

ZAPISNIK
sa druge sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 30. jula 2015. godine

Sjednica je počela u 9 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Sjednici je, po pozivu Savjeta Agencije, prisustvovao Siniša Stanković, generalni sekretar Skupštine Crne Gore.

Sjednici je prisustvovala Mirjana Marović, saradnica Savjeta Agencije.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, predložila je da današnja sjednica Savjeta bude otvorena za javnost.

Goganka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, iznijela je svoj stav da „Poslovníkom o radu Savjeta Agencije i drugim podzakonskim aktima treba utvrditi slućajevne kada će javnosti biti dozvoljeno prisustvo na sjednicama Savjeta“.

Vanja Čalović, ćlanica Savjeta Agencije, odgovorila je „Slaćem se, ali ne vidim razlog zašto bi ova sjednica konkretno bila zatvorena za javnost, jer nemamo ništa problematićno o ćemu bismo razgovarali. To je nekoliko taćaka koje pokazuju da mi pokućavamo da zaokrućimo, da zapoćnemo nać rad, na kraju krajeva mislim da je i dobro da je javnost tu, da znaju da ćemo da raspićemo konkurs za direktora, da to bude dodatna promocija same te informacije. Ja samo predlaćem da glasamo konkretno za danas, jer to nije precizno propisano zakonom“.

Radule Žurić, ćlan Savjeta Agencije, naveo je „Slaćem se sa Vanjom da mi trebamo da uspostavimo posebne standarde. Mi smo Savjet Agencije koja treba da radi transparentno. Nisam protiv da svaka sjednica Savjeta bude otvorena za javnost, ako se ćlanovi dogovore, i ako to uredimo podzakonskim aktima. Ne vidim razlog da danaćnja sjednica ne bude javna, ali dozvolićete da o tome moramo odlućiti glasanjem, jer nije definisano niti urećeno. Ne vidim razlog da Poslovníkom o radu Savjeta Agencije ne uredimo da javnost bude blagovremeno neposredno obavjećstena ili putem saopćštenja“.

Bojan Obrenović, ćlan Savjeta Agencije, podsjetio je da je o svom stavu obavijestio ćlanove Savjeta putem maila. Istakao je sljedeće: “Moj stav je potpuno u saglasju sa Zakonom. Definitivno javnost rada Agencije mora da postoji, mora biti maksimalno zastupljena, naroćito javnost rada Savjeta Agencije. Sve odluke i svi zakljućci Savjeta Agencije moraju biti dostupni javnosti, u principu putem saopćštenja. Sve ovo treba urediti pravilima Agencije, u principu radi se o Poslovníku o radu kojim će biti obuhvaćena i ta oblast, i

ne vidim problem da ispoštujemo Zakon maksimalno, otvorimo svoj rad prema javnosti, a to je naša obaveza imajući u vidu i druge odredbe Zakona. Nije samo prisustvo medija na sjednicama Savjeta uvid javnosti u rad Agencije, već je to i web prezentacija Agencije i razna saopštenja. Znate i sami da je kroz odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama Agencija dužna da sva bitna pravila za rad Agencije, sve bitne odluke, mišljenja, tumačenja, postavlja na web prezentaciji. Danas ne bih otkazao gostoprimstvo prisutnim predstavnicima medija. Ne vidim problem za današnju sjednicu, a moj stav za ubuduće iznosim kao svoje lično mišljenje i smatram da je primjeren“.

Savjet je jednoglasno odlučio da druga sjednica Savjeta bude otvorena za javnost.

Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, predložila je da se sjednice Savjeta Agencije, radi autentičnog sadržaja zapisnika sa sjednica, tonski snimaju putem diktafona, ukoliko su članovi Savjeta za.

Članovi Savjeta su jednoglasno odlučili da se sjednice Savjeta Agencije tonski snimaju putem diktafona, radi izrade zapisnika.

Ristan Stijepović, član Savjeta Agencije, napomenuo je da ubuduće na sjednicama Savjeta ne treba otvarati nikakve rasprave prije početka sjednice po tačkama dnevnog reda. „Kada počnemo raspravu po tačkama dnevnog reda i kada usvojimo Poslovnik o radu Savjeta Agencije onda ćemo izdefinisati stvari“, zaključio je.

Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, rekla je da se radi o prethodnom pitanju, koje je Savjet morao riješiti da bi počeo sa radom.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Informacija o stvaranju prostornih i administrativnih kapaciteta za početak rada Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
2. Izrada poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
3. Izbor predsjednika Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
4. Pokretanje postupka za izbor direktora Agencije za sprječavanje korupcije;
5. Preduzimanje mjera za obezbjeđenje prostornih kapaciteta i budžetskih sredstava za rad Savjeta i direktora Agencije za sprječavanje korupcije, do 1. januara 2016. godine;
6. Zahtjev za ekspertsku podršku Evropske komisije, za uspostavljanje Agencije za sprječavanje korupcije, Aleksandru Andriji Pejoviću, glavnom pregovaraču za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore u Evropskoj uniji.

Prva tačka: INFORMACIJA O STVARANJU PROSTORNIH I ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA POČETAK RADA SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, ovom prilikom se zahvalila Predsjedniku Skupštine Crne Gore na sazivanju konstitutivne sjednice Savjeta i omogućavanju prevazilaženja prvog problema u radu Savjeta, kroz obezbjeđivanje pravnih, prostornih i drugih uslova za početak rada. Podsjetila je članove Savjeta da je Predsjednik Parlamenta ustupio Bijeli salon Skupštine Crne Gore za održavanje sjednica Savjeta. Takođe je podsjetila da se Savjet obratio Generalnom sekretaru Skupštine Crne Gore, zahtjevom da omogući prevazilaženje nedorečenosti Zakona o sprječavanju korupcije, kada je u pitanju pravni status Savjeta, i zamolila Generalnog sekretara da uzme riječ, i detaljnije upozna članove Savjeta o obavezama koje je Skupština preuzela do izbora direktora i usvajanja statuta Agencije.

Siniša Stanković, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, izrazio je zadovoljstvo što prisustvuje sjednici Savjeta. Istakao je da smatra da je posao članova Savjeta značajan ne samo zbog procesa Evro-atlanskih integracija, već i zbog potreba našeg društva da se stvore zdravi odnosi koji će obezbijediti brži razvoj demokratije i ekonomskih odnosa u državi. Naveo je da je Skupština Crne Gore spremna da pomogne u stvaranju svih mogućih uslova za kvalitetan početak rada Savjeta Agencije, i da je tim povodom obezbijeđeno da se akti Savjeta Agencije ovjeravaju na način što će ih zavoditi i pečatirati Pisarnica Skupštine Crne Gore; za obavljanje stručnih i administrativnih poslova određena je Mirjana Marović, diplomirana pravica, samostalna savjetnica III u Sekretarijatu Administrativnog odbora; i omogućeno je Savjetu da koristi web stranicu Skupštine Crne Gore. Poželio je Savjetu uspješan budući rad.

Druga tačka: IZRADA POSLOVNIKA O RADU SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Koordinatorka Savjeta Agencije pozvala je članove Savjeta Agencije da utvrde način izrade poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije. Podsjetila je na predloge poslovnika, koji su kao polazna osnova, dostavljeni Savjetu od strane Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Bojana Obrenovića, koji je proslijedio Poslovnik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

U raspravi su učestvovali: Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, negodovala je zbog toga što Uprava za antikorupcijsku inicijativu tj. izvršna vlast pokušava urediti način na koji Savjet treba da radi. Istakla je da je Savjet posebno nezavisan od izvršne vlasti, koju treba da kontroliše. Mišljenja je da verzija poslovnika dobijenog od strane Uprave za antikorupcijsku inicijativu nije pogodna, prvenstveno zbog toga što se njime propisuje da sjednice Savjeta budu zatvorene za javnost, ograničava se mogućnost komunikacije sa građanima, i ne pominje se da Savjet mora razmatrati predstave građana, posebno ukoliko se odnose na rad direktora Agencije. Mišljenja je da se ovaj predlog poslovnika može uzeti kao koncept ali nikako ne u cjelini, da treba analizirati poslovničke sličnih Agencija iz okruženja i u rad na poslovniku uključiti eksperte Evropske komisije, javnost i direktora Agencije, kada bude izabran. Smatra takođe da nije bilo smetnji, obzirom da je Vlada Crne Gore znala za formiranje Savjeta Agencije 2015. godine, da se obezbijede budžetska sredstva za rad Savjeta, za tekuću godinu.

Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, informisala je članove Savjeta da je Uprava za antikorupcijsku inicijativu, od kada je zvanično prestala sa radom, pristupila izradi određenih akata, između ostalih i navedenog predloga poslovnika, po preporukama i smjernicama Evropske komisije. Podsjetila je da je na Savjetu Agencije da odluči da li će predlog poslovnika razmatrati kao radnu verziju ili isti neće ni razmatrati. Navela je da je rok za donošenje poslovnika 60 dana od dana izbora direktora Agencije, i istakla da je ovu tačku dnevnog reda navela kao prvu, zbog eventualnog poslovnčkog regulisanja procedure izbora predsjednika Savjeta.

Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, rekla je da je kroz razgovor sa predstavnicima Evropske komisije saznala da su veoma zabrinuti što Uprava za antikorupcijsku inicijativu radi veliki broj podzakonskih akata, jer smatraju da za to u Upravi nema dovoljno kapaciteta, kao i da o tome ne postoji dogovor između njih i Uprave za antikorupcijsku inicijativu.

Radule Žurić, član Savjeta Agencije, smatra da će oba predloga poslovnika koji su dostavljeni Savjetu poslužiti kao solidna osnova za izradu budućeg akta, jer u njima ima dosta dobrih rješenja.

Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije, naveo je da je Agencija za sprječavanje korupcije po zakonu samostalna i nezavisna, a da od članova Savjeta Agencije, direktora Agencije, i akata koje Savjet i Agencija budu donosili, zavisi samostalnost i nezavisnost Agencije tokom njenog rada. Slaže se da oba predloga poslovnika treba uzeti u obzir i prikupiti što više poslovnika drugih savjeta iz zemlje i okruženja, a napominje takođe da se poslovnik vremenom može inovirati. Mišljenja je da treba angažovati instituciju koja će pripremiti radnu verziju poslovnika Savjeta Agencije, što podrazumijeva troškove, ali za to postoji tekuća budžetska rezerva.

Ristan Stijepović, član Savjeta Agencije, naveo je da neka pitanja nijesu regulisana dostavljenim predlozima poslovnika i da članovi Savjeta trebaju imati više sloboda a manje ograničenja, uz poštovanje zakona. Po njegovom mišljenju Poslovnik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama može bolje poslužiti Savjetu Agencije za sprječavanje korupcije, ali ističe da je svaka institucija specifična, i da zato Savjet treba formirati radnu grupu i angažovati eksperte koji će izraditi odgovarajući poslovnik. Predlaže da članovi Savjeta Agencije posjete Agencije slične nadležnosti u drugim državama, radi upoznavanja sa njihovom organizacijom rada. Podsjeća na Memorandum o saradnji koji je Komisija za sprječavanje sukoba interesa potpisala sa 13 država.

Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, predložila je da u radnoj grupi koja će biti zadužena za izradu poslovnika Savjeta Agencije budu Vanja Čalović i Bojan Obrenović, a da kada se steknu finansijski uslovi Savjet, ukoliko se ukaže potreba, angažuje i eksperte.

Savjet Agencije je jednoglasno formirao Radnu grupu, u sastavu: Vanja Čalović i Bojan Obrenović, koji će, u saradnji sa ostalim članovima Savjeta, pripremiti predlog poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

Treća tačka: IZBOR PREDsjedNIKA SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

U raspravi su učestvovali: Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, zatražila je da se povodom izbora predsjednika Savjeta Agencije, prvenstveno utvrde kriterijumi na osnovu kojih će se isti birati. Predložila je da se kao osnov za izbor predsjednika, koji mora biti jedan od članova Savjeta, iskoristi viđenje tj. Plan budućeg rada Agencije u prevenciji korupcije, koji su sadašnji članovi, a tada kandidati za članove Savjeta, predali Komisiji za sprovođenje izbora članova Savjeta. Smatra da bi se tako napravio iskorak u odnosu na izbore u drugim organima, jer se izbor ne bi vršio samo preglasavanjem. Takođe predlaže da oni članovi Savjeta koji su zainteresovani za mjesto predsjednika Savjeta podnesu kandidaturu.

Goranka Vučinić, koordinatorka Savjeta Agencije, navela je da je zainteresovana za funkciju predsjednika Savjeta Agencije, ali prvenstveno ukoliko se ista profesionalizuje, jer smatra da se radi o veoma odgovornom i zahtjevnom poslu, i da je predsjednik Savjeta po obavezama i odgovornostima samo prvi među jednakima.

Radule Žurić, član Savjeta Agencije, mišljenja je da bi Goranka Vučinić, kao predsjednica, mogla da dá najveći doprinos radu Savjeta Agencije, prvenstveno jer ima najviše iskustva u radu u Skupštini Crne Gore. Smatra da su se stekli uslovi za izbor predsjednika Savjeta Agencije na današnjoj sjednici Savjeta.

Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije, istakao je da će budući predsjednik Savjeta Agencije imati samo više obaveza a ne privilegija, jer njegov angažman nije profesionalni, i on je jednak kao članovi Savjeta. Predložio je izmjenu zakona u smislu profesionalizacije funkcije predsjednika Savjeta, kako bi se unaprijedio rad Savjeta, mada on lično nije zainteresovan da bude predsjednik Savjeta.

Ristan Stijepović, član Savjeta Agencije, mišljenja je da će viđenje budućeg rada Agencije u prevenciji korupcije, više koristiti kada se bude birao direktor Agencije, nego u postupku izbora predsjednika Savjeta Agencije.

Savjet Agencije je većinom glasova (tri za-Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, i dva protiv-Vanja Čalović i Goranka Vučinić) odlučio da na ovoj sjednici izabere predsjednika Savjeta Agencije.

Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije, predložili su Goranku Vučinić za predsjednicu Savjeta Agencije.

Savjet je jednoglasno, shodno članu 89 Zakona o sprječavanju korupcije, za predsjednicu Savjeta Agencije izabrao Goranku Vučinić.

Goranka Vučinić se zahvalila na ukazanom povjerenju i istakla da se nada da će timskim radom sa članovima Savjeta, imajući u vidu njihov profesionalni autoritet, zajedno uspjeti da pozitivnim rezultatima iznenade javnost i da će Agencija opravdati smisao postojanja.

Četvrta tačka: POKRETANJE POSTUPKA ZA IZBOR DIREKTORA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Članovi Savjeta Agencije su jednoglasno utvrdili sadržaj Javnog konkursa za izbor direktora Agencije za sprječavanje korupcije, i odlučili da se konkurs objavi 24. avgusta 2015. godine, u štampanim medijima: „Pobjeda“, „Dan“, ND „Vijesti“, i „Dnevne novine“, kao i na web sajtu Skupštine Crne Gore.

Peta tačka: PREDUZIMANJE MJERA ZA OBEZBJEĐENJE PROSTORNIH KAPACITETA I BUDŽETSKIH SREDSTAVA ZA RAD SAVJETA I DIREKTORA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, DO 1. JANUARA 2016. GODINE

U raspravi su učestvovali: Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije, Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Radule Žurić, član Savjeta Agencije, uputio je članove Savjeta na predlog forme zahtjeva kojim se obraća Vladi za dodjelu sredstava koja nijesu predviđena budžetom za tekuću godinu, a koji im je ranije dostavio.

Ristan Stijepović, član Savjeta Agencije, podsjetio je da shodno Zakonu o sprječavanju korupcije odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore. Smatra da su prioriteti informatička tehnologija Agencije i Back up baza, koja će biti izmještena iz zgrade Agencije. Predlaže da se traže sredstva od međunarodnih institucija.

Savjet je jednoglasno donio Odluku o sredstvima potrebnim za rad Savjeta i direktora Agencije za sprječavanje korupcije u periodu od 01.07.2015. godine do 31.12.2015. godine. S tim u vezi, uputio je Zahtjev Ministarstvu finansija za obezbjeđivanje namjenskih sredstava u iznosu od 31.996,36€.

Šesta tačka: ZAHTJEV ZA EKSPERTSKU PODRŠKU EVROPSKE KOMISIJE, ZA USPOSTAVLJANJE AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, ALEKSANDRU ANDRIJI PEJOVIĆU, GLAVNOM PREGOVARAČU ZA VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE U EVROPSKOJ UNIJI

Savjet Agencije je jednoglasno odlučio da se obrati Aleksandru Andriji Pejoviću, glavnom pregovaraču za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore u Evropskoj uniji, zahtjevom za podršku eksperata koji imaju slična iskustva u radu Agencija u drugim zemljama, za izradu podzakonskih akata, kao i pomoć stručnjaka za informacioni sistem, nadzor i administrativnu istragu finansiranja političkih partija, sukoba interesa i nezakonitog bogaćenja javnih funkcionera, kao i eksperata sa iskustvom u radu sa zviždačima.

U okviru ove tačke dnevnog reda, Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, sugerisala je da je potrebno angažovati predstavnike NVO sektora u izradi akata iz nadležnosti Savjeta i Agencije, kao i ostvarivati saradnju sa istima, između ostalog, na način što bi Savjet uputio poziv nevladinim organizacijama koje se bave pitanjima iz nadležnosti Agencije, da učestvuju u radu na nekoj od narednih sjednica Savjeta.

Ova sugestija načelno je podržana od ostalih članova Savjeta.

Sjednica je zaključena u 11 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini Javni konkurs za izbor direktora Agencije za sprječavanje korupcije, Odluka o sredstvima potrebnim za rad Savjeta i direktora Agencije za sprječavanje korupcije u periodu od 01.07.2015. godine do 31.12.2015. godine, kao i CD sa audio snimkom sjednice.

Broj 00-64/15

Podgorica, 29. oktobra 2015. godine.

ZAPISNIK SAČINILA
Saradnica Savjeta Agencije Mirjana Marović, s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA AGENCIJE
Goranka Vučinić, s.r.