

ZAPISNIK
sa 65. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 22. februara 2022. godine

Sjednica je počela u 10.15 sati.

Predsjedavao je Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta ASK: Goranka Vučinić, Rifat Hadrović, i Zlatko Vujović. Član Savjeta Gavriilo Čabarkapa nije prisustvovao sjednici, uz najavu odsustva.

Sjednici su prisustvovali: Jelena Perović, direktorica ASK, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, Zorica Ćupić, načelnica Službe za finansijske poslove i Aleksandra Vojinović, sekretarka Savjeta ASK.

Sjednica je bila otvorena za predstavnike medija.

Za 65. sjednicu jednoglasno je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog Izvještaja o radu ASK za 2021. godinu;
2. Predlog Izvještaja o izvršenju Budžeta ASK za 2021. godinu; i
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je usvojen Zapisnik sa 64. sjednice Savjeta, bez primjedbi.

Jednoglasno je prihvaćen prijedlog da sjednici prisustvuju Goran Durutović i Zorica Ćupić.

Prva tačka: Predlog Izvještaja o radu ASK za 2021. godinu

Predsjedavajući je podsjetio da je članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da Savjet, na predlog direktora Agencije usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije.

Saglasno Zakonu o sprječavanju korupcije, Savjet podnosi Skupštini godišnji izvještaj o radu Agencije, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

U pripremi za sjednicu, članovima Savjeta ASK je dostavljen Izvještaj o radu ASK, sa Izvještajem o donošenju i sprovođenju plana integriteta za 2021. godinu.

Na poziv predsjedavajućeg, **Goran Durutović** je predstavio Izvještaj o radu ASK za 2021. godinu (*Izvještaj je sastavni dio ovog zapisnika*).

Nakon otvaranja rasprave, **Zlatko Vujović** je pohvalio sadržaj Izvještaja i kazao da postignuti rezultati govore o ogromnom napretku u radu ASK u odnosu na prethodne godine, kako u pogledu uspješnosti u upravnim i prekršajnim postupcima, tako i po pitanju prijava zviždača. Smatra da u Izvještaju nije dovoljno pažnje posvećeno saradnji sa NVO sektorom, pa je sugerisao da isti bude dodatno razrađen. Smatra da rezultate treba maksimalno promovirati putem društvenih mreža i sličnih kanala komunikacije, da bi javnost vidjela da je ASK napravila odlične rezultate.

S tim u vezi, zatražio je da se

- u najkraćem roku izradi plan kampanje za promociju Izvještaja, i da se isti dostavi Savjetu ASK.
- U Izvještaj doda uvodno pismo direktorice, u kojem će biti istaknuti ključni rezultati koje je ASK postigla, posebno sa aspekta izvještavanja i preporuka Evropske komisije.
- izradi i sažetak Izvještaja sa ključnim rezultatima, koji će biti sastavni dio Izvještaja i dostavljen međunarodnim partnerima.

Goran Durutović je odgovorio da je planirana promocija rezultata iz Izvještaja, kao i da je u toku izrada Komunikacione strategije u kojoj će biti sadržane i navedene aktivnosti.

Momčilo Radulović je kazao da je potrebno da Savjet ASK ubuduće bude blagovremeno upoznat sa sadržajem kampanja ASK, prije njihovog konačnog odobravanja. Zatražio je da se ubrza sa donošenjem plana za prezentovanje podataka iz Izvještaja, uz napomenu da će 28. februara 2022. godine biti održana konferencija za novinare, a u naredna dva mjeseca i radni doručak za predstavnike diplomatskog kora, gdje će detaljno biti predstavljeni rezultati rada ASK.

Dodao je da je u segmentu koji "Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona" potrebno dodati konstataciju da su pojedini organi vlasti odbili učešće u edukacijama koje je organizovala ASK, uz navođenje o kojim organima se radi.

Rifat Hadrović se saglasio sa ocjenama Zlatka Vujovića i osvrnuo se na mišljenja iz oblasti antikorupcije koje je u prethodnom periodu donijela ASK. Posebno je ukazao na važnost Mišljenja na Zakon o izmjenama i dopunama zakona o državnom tužilaštvu i na Zakon o tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju, ističući da se u aktuelnim događajima vezano za rad Tužilačkog savjeta vidi da se dešavaju posljedice na koje je u Mišljenjima upozoravala ASK. Smatra da je potrebno dodatno promovisati navedena akta, uz ocjenu da su izrađeni profesionalno, stručno i precizno.

Momčilo Radulović je kazao da će mišljenja ASK biti istaknuta na pres konferenciji koja će biti organizovana povodom prezentacije Izvještaja o radu. Složio se sa ocjenom Rifata Hadrovića da se u praksi javilo sve ono na šta je ASK upozoravala, a to je da pojedini članovi Tužilačkog savjeta, advokati koji su zastupali stranke u postupcima koje je protiv tih lica vodilo SDT, bili u sukobu interesa prilikom odlučivanja o penzionisanju državnih tužilaca. Dodao je da su na to ukazivale i Venecijanska i Evropska komisija.

Jelena Perović je kazala da je ASK dala preporuku Skupštini Crne Gore da izradi metodologiju kojom će biti precizirani kriterijumi za sticanje statusa uglednog pravnika, ali da to nije učinjeno i na taj način je stvoren pravni paradoks koji je sada prisutan u praksi, jer su pojedini članovi Tužilačkog savjeta lica koja tek svojim profesionalnim radom treba da steknu status uglednog pravnika. Pojasnila je da ne dovodi u pitanje njihovu stručnost u obavljanju dosadašnjih poslova, ali je upitno da li se uglednim pravnikom može smatrati lice koje ima 10 godina radnog staža. Smatra da takav status zahtijeva mnogo veće radno iskustvo, veći broj objavljenih stručnih radova i slično. Dodala je i da je ASK zatražila razradu člana 32 Poslovnika o radu Tužilačkog savjeta, kako bi se precizirale situacije u kojima se članovi tog tijela moraju izuzeti od odlučivanja, ali da ta preporuka, takođe, nije prihvaćena.

Goranka Vučinić se nadovezala na diskusiju u odnosu na kriterijume za sticanje statusa uglednog pravnika. Taj uslov se ne primjenjuje samo u slučaju izbora članova Tužilačkog savjeta, već i prilikom izbora i imenovanja većeg broja javnih

funkcionera. Kazala je da je tačno da Skupština nije donijela takvu metodologiju, ali je ukazala na neophodnost da se to učini.

U odnosu na Izvještaj o radu ASK, iskazala je zadovoljstvo nastavkom pozitivnih trendova u rezultatima rada. Podsjetila je i da je ASK u Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2021. godinu, prepoznata kao jedna od malobrojnih institucija koje su ostavile napredak u radu. To se očitava i u Izvještaju Transparency International, u kojem je po indeksu percepcije korupcije, napravljen pomak za tri mjesta.

Prema njenom mišljenju, najveći napredak je postignut u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i da politički subjekti postaju partneri ASK, što je značajno sa aspekta vladavine prava u Crnoj Gori.

Iako je pomak evidentan, smatra da i dalje ima prostora za napredak u radu.

Kada su u pitanju prijave zviždača, smatra da je značajno što je pao broj anonimnih prijava, ali je istovremeno ukazala je na to da prijave ne mogu biti javne, zbog činjenice da je izlaskom u javnost, zviždaču ne može dodijeliti zaštita. Smatra da bi država trebalo da reaguje u ovom slučaju kroz zakonske izmjene, akkao bi se pružila zaštita svim licima koja prijavljuju sumnje u ugrožavanje javnog interesa ili korupciju.

U odnosu na prekršajne naloge, ulazala je na praksu izricanja kazni ispod zakonskog minimuma od strane sudova za prekršaje, u slučaju da stranka ne uplati iznos određen prekršajnim nalogom. Smatra da se time obesmišljava svrha prekršajnih naloga, a samim tim i dovodi u pitanje opstanak instituta prekršajnih naloga. Na navedeni problem je potrebno ukazati sudovima za prekršaje.

Nakon završene rasprave, **na prijedlog Zlatka Vujovića usvojeni su sljedeći prijedlozi**

- a. da se u Izvještaju o radu ASK unesu sljedeće izmjene:
 - u uvodnom dijelu dodati obraćanje direktorice ASK u vezi sa najznačajnijim rezultatima rada ASK u prethodnoj godini, sa posebnim osvrtom na preporuke iz Radnog dokumenta EK o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru;
 - dodatno razraditi dio Izvještaja koji se odnosi na saradnju ASK sa civilnim sektorom.

- izraditi i sažetak Izvještaja sa ključnim rezultatima, koji će, kao sastavni dio Izvještaja, biti dostavljen međunarodnim partnerima.

Takođe, na prijedlog **Momčila Radulovića**, Savjet ASK je usvojio sljedeće zaključke:

- b. u segmentu Izvještaja o radu za 2021. godinu, "Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona" dodati konstataciju da su pojedini organi vlasti odbili učešće u edukacijama koje je organizovala ASK, uz navođenje o kojim organima se radi; potrebno je da Savjet ASK bude blagovremeno upoznat sa sadržajem kampanja ASK, prije njihovog konačnog odobravanja;
- c. organizovati konferencije za medije, a nakon toga i radnog doručka sa predstavnicima diplomatskog kora i medija, u cilju predavljanja rezultata iz Izvještaja o radu za 2021. godinu;

Predsjedavajući je stavio na glasanje Izvještaj o radu ASK za 2021. godinu. Izvještaj je jednoglasno usvojen.

Za predstavnike Agencije, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Izvještaja o radu ASK za 2021. godinu, jednoglasno su određeni Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta i Jelena Perović, direktorica ASK.

Druga tačka: Predlog Izvještaja o izvršenju Budžeta ASK za 2021. godinu

Predsjedavajući je kazao da je u skladu sa članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije, Savjet ASK na predlog direktora Agencije usvaja predlog završnog računa Agencije.

U Izvještaju koji nam je dostavljen se navodi da je Budžet Agencije za 2021. godinu iznosio 1.408.936,53 eura, od čega je utrošeno 1.275.715,73 eura (procenat izvršenja je 90,54).

Na poziv predsjedavajućeg, **Zorica Ćupić** je predstavila Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2021. godinu (*Izvještaj je sastavni dio ovog zapisnika*).

Goranka Vučinić je pitala Zoricu Ćupić da li obračunavaju naknade za članove Savjeta ASK u bruto iznosu.

Zorica Ćupić je odgovorila potvrdno i dodala da se sa stavke lična primanja i naknade članova Savjeta ASK uplaćuju i porezi i prirezi.

Momčilo Radulović je kazao da visok procenat izvršenja govori o tome da je Budžet za prethodnu godinu bio dobro i racionalno planiran, da su sredstva iskorišćena namjenski, uz maksimalne uštede. Takođe, važno je napomenuti da prošle godine nije bilo značajnih kapitalnih izdataka, te da je za osnovno funkcionisanje Agencije bilo potrebno skoro 0,2% od budžeta Crne Gore.

Napomenuo je da je ASK da smo za 2021. godinu smo planirao značajna ulaganja u informatičku infrastrukturu Agencije i jačanje ukupnih kapaciteta Agencije, ali je pitanje da li će navedene aktivnosti moći da se realizuju zbog dodijeljenih budžetskih sredstava ispod zakonskog minimuma.

Nakon završene rasprave, **oredsjedavajući** je stavio na glasanje Izvještaj izvršenju Budžeta ASK za 2021. godinu. Izvještaj je jednoglasno usvojen.

Treća tačka: Tekuća pitanja

- I. Savjet ASK je zauzeo stav da se obračun naknada članovima Savjeta ASK mora izvršiti u skladu sa zakonom i, s tim u vezi, zatražio od ASK da po hitnom postupku pisanim putem od Uprave prihoda zahtijeva dostavljanje instrukcija za obračun naknada za rad imenovanih i izabranih lica koja su zaposlena kod drugog poslodavaca;
- II. Savjet ASK je odlučio da 66. sjednica bude održana 28. februara 2022. godine u 10 sati, na temu Plana rada ASK za 2022. godinu.

Savjet ASK, na 65. sjednici, usvojio je sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK je usvojio Izvještaj o radu ASK za 2021. godinu, uz sljedeće izmjene:
 - u uvodnom dijelu dodati obraćanje direktorice ASK u vezi sa najznačajnijim rezultatima rada ASK u prethodnoj godini, sa posebnim osvrtom na preporuke iz Radnog dokumenta EK o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru;

- dodatno razraditi dio Izvještaja koji se odnosi na saradnju ASK sa civilnim sektorom;
 - izraditi i sažetak Izvještaja sa ključnim rezultatima, koji će, kao sastavni dio Izvještaja, biti dostavljen međunarodnim partnerima.
 - u segmentu koji "Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona" dodati konstataciju da su pojedini organi vlasti odbili učešće u edukacijama koje je organizovala ASK, uz navođenje naziva tih organa;
2. Zatraženo je dostavljanje Plana za dodatnu promociju ključnih rezultata iz Izvještaja prema opštoj javnosti - putem društvenih mreža, pres konferencija i sl.;
 3. Zatraženo je da Savjet ASK ubuduće bude blagovremeno upoznat sa sadržajem kampanja ASK, prije njihovog konačnog odobravanja;
 4. Inicirana je organizacija konferencije za medije, na temu predstavljanja rezultata iz Izvještaja o radu za 2021. godinu;
 5. Inicirana je organizacija radnog doručka sa predstavnicima diplomatskog kora i medija, na temu predstavljanja rezultata iz Izvještaja o radu za 2021. godinu, uz blagovremeno informisanje Savjeta ASK o svim aktivnostima koje se preduzimaju u pravcu realizacije navedenog događaja;
 6. Za predstavnike Agencije, koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Izvještaja o radu ASK za 2021. godinu, određeni su Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta i Jelena Perović, direktorica ASK.
 7. Savjet ASK je jednoglasno usvojio Izvještaj o izvršenju budžeta ASK za 2021. godinu;
 8. U okviru Tekućih pitanja, Savjet ASK je:
 - zauzeo stav da se obračun naknada članovima Savjeta ASK mora izvršiti u skladu sa zakonom i, s tim u vezi, zatražio od ASK da po hitnom postupku

pisanim putem od Uprave prihoda zahtijeva dostavljanje instrukcija za obračun naknada za rad imenovanih i izabranih lica koja su zaposlena kod drugog poslodavaca;

- odlučio da 66. sjednica bude održana 28. februara 2022. godine u 10 sati, na temu Plana rada ASK za 2022. godinu.

Sastavni dio ovog zapisnika su sljedeća akta:

- *Izveštaj o radu ASK za 2021. godinu;*
- *Izveštaj o izvršenju Budžeta ASK za 2021. godinu*

Sjednica je zaključena u 11.35h

Broj 00 – 290/4-22

Podgorica, 28. februar 2022. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK

Momčilo Radulović, s.r.