

ZAPISNIK
sa 58. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 15. decembra 2017. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Bojan Obrenović i Vanja Čalović Marković članovi Savjeta Agencije

Direktor Agencije Sreten Radonjić nije prisustvovao sjednici, uz najavu odsustva.

Sjednici su prisustvovali: Savo Milašinić, pomoćnik direktora Agencije, Mladen Tomović, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje, i Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Predsjedavajuća je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prije utvrđivanja dnevnog reda, **Vanja Čalović Marković** je reagovala proceduralno zbog kašnjenja u dostavljanju materijala za sjednicu, s obzirom da ne postoje razlozi za hitno postupanje da bi se materijal dostavio u kraćem roku. Podsjetila je da se takva praksa ponavlja i da će ubuduće tražiti da se sjednica odloži, jer se radi o nepoštovanju Savjeta, posebno zbog činjenice da su materijali koji se dostavljaju na temu praćenja izbornih kampanja u velikom dijelu identični, i da ne zahtijevaju dodatno vrijeme za pripremu.

Savo Milašinić je odgovorio da se ne radi o nepoštovanju Savjeta, već da je razlog kašnjenja veliki obim posla nadležnog odsjeka, kako zbog prikupljanja i obrade podataka sa prethodnih lokalnih izbora, tako i zbog obaveze izvještavanja prema nadležnim organima i međunarodnim institucijama.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Ulcinj i Skupštini opštine Berane;
2. Informacija o postupanju ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada, Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština Mojkovac i Petnjica; i
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je prihvaćen predlog direktora ASK da sjednici prisustvuju Mladen Tomović i Dušan Drakić.

1. Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Ulcinj i Skupštini opštine Berane;

Predsjedavajuća je konstatovala da je Plan kontrole i nadzora toku izborne kampanje u skupštinama opština Berane i Ulcinj izrađen prije iseka roka od 10 dana, kako bi se Savjet upozano sa sadržinom istog i predložio eventualne izmjene.

Dušan Drakić je, na poziv predsjedavajuće, prezentovao Plan kontrole i nadzora toku izborne kampanje u skupštinama opština Berane i Ulcinj (dokument je sastavni dio ovog zapisnika – prilog 1).

Po otvaranju rasprave, **Bojan Obrenović** je kazao da je neophodno uspostaviti praksu da Savjet razmatra i izjašnjava se o planovima kontrole i nadzora prije njihovog usvajanja i objavljivanja na internet stranici Agencije. U sadržajnom smislu, iznio je primjedbu da su u dokumentu nepotrebno navedene zakonske odredbe, a da, sa druge strane, nijesu dovoljno razrađene konkretne aktivnosti koje se odnose na terenski nadzor i administrativnu kontrolu obveznika primjene zakona. Pored toga, operativni plan nadzora je postavljen nerealno, imajući u vidu da je, primjera radi, u opštini Berane predviđen nadzor nad 22 subjekta, što je neizvodljivo, imajući u vidu potrebno vrijeme za „dubinsku“ provjeru dokumentacije i sačinjavanje zapisnika nakon završetka postupka, posebno ukoliko se utvrde nepravilnosti. Zbog toga je neophodno izraditi analizu rizika, planirati nadzor insitucija po prioritetu, npr. uprave javnih prihoda, komunalne policije i IT centra, dok bi u Planu bili navedeni i ostali subjekti koji u svakom trenutku mogu biti predmet nadzora, ukoliko se za tim ukaže potreba. Još jednom je ukazao na hitnost izmjene Pravilnika o načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, kako bi se precizno definisali pojmovi „kontrola“ i „nadzor“, i određene odredbe uskladile sa Zakonom o upravnom postupku.

Vanja Čalović Marković se složila sa ocjenom Bojana Obrenovića da Plan u najvećem dijelu sadrži preporučavanje zakonskih odredbi, da ne sadrži konkretne mjere kontrole i nadzora, kao ni analizu rizika, tj. institucije koje će prioritarno biti kontrolisane zbog većeg stepena vjerovatnoće zloupotreba resursa u izborne svrhe. Posebno je prblematično to što su navedeni tačni datumi terenskih kontrola, jer se ne može predvidjeti kada će se dešavati eventualne zloupotrebe, i a istovremeno se ostavlja prostor institucijama da nakon obavljene kontrole vrše predizborna zapošljavanja, prekoračenja budžetske protošnje, i slično. Kontrole treba vršiti na osnovu dešavanja na terenu, podataka koji se dobijaju iz svih izvora, kao i na osnovu ranije prakse određenih insitucija u toku izbornih kampanja. Pitala je na koji način će Agencija pratiti online oglašavanje na društvenim mrežama, imajući u vidu da je taj način reklamiranja veoma pristutan. U tom smislu, predložila je da se u okviru međunarodne saradnje angažuju eksperti za internet oglašavanje, kako bi Agenciji ukazali na načine kontrole te vrste oglašavanja.

Savo Milašinović je odgovorio da su zakonske odredbe navedene u Planu radi podsjećanja zakonskih obveznika na obaveze i ograničenja u toku izborne kampanje. U odnosu na datume kontrola naveo je da Agencija redovno prati poštovanje tih ograničenja tokom cijele kampanje, i da se podaci o zapošljavanjima i potrošnji budžetskog limita provjeravaju kroz izvode iz Trezora, preko Poreske uprave, Uprave za kadrove i slično, i da će Agencija na osnovu tih podataka ili na osnovu prijava koje bude zapimala, vršiti naknadne

kontrole. Kada je u pitanju broj subjekata kontrole u jednom danu, objasnio je da se u konkretnom slučaju radi o službama jednog subjekta kontrole, tj. Skupštine opštine, i da se obveznici primjene zakona zapravo pripadaju jednom subjektu, i da su nabrojani zbog različitih segmenata kontrole Opštine kao cjeline. U dijelu online oglašavanja, odgovorio je da je Agencija u toku parlamentarnih izbora pokušavala da dobije podatke o troškovima od samih provajdera, da odgovor nije stizao, i da zbog toga ta vrsta oglašavanja i dalje ostaje izazov.

Goranka Vučinić je podsjetila da je Savjet usvojio zaključak o izmjenama Pravilnika, i obavezala Agenciju da Savjetu dostavi Metodologiju izrade analize rizika. Plan je izrađen u skladu sa nadležnostima Agencije, i da obezbjeđuje transparentnost izbornog procesa. Složila se sa primjedbama Bojana Obrenovića u dijelu sadržaja, ali je napomenula da je Plan podložan promjenama u skladu sa potrebama koje se budu javljale u izbornom procesu.

Savjet je na predlog **Bojana Obrenovića**, obavezao sekretara Savjeta da na osnovu izlaganja članova Savjeta, sačini predlog zaključaka koji će biti verifikovani na 59. sjednici, i dostavljeni direktoru Agencije na realizaciju.

Predsjedavajuća je konstatovala da se Savjet upoznao sa Planom kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Ulcinj i Skupštini opštine Berane.

2. Informacija o postupanju ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada, Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština Mojkovac i Petnjica

Podajedavajuća je podsjetila da su izbori u navedenim opštinama održani 26. novembra 2017. godine, i da je Agencija konstatovala, na osnovu izvršenih kontrola, da nije bilo zloupotreba državnih resursa u izborne svrhe, kao i da je izuzetno visok stepen discipline subjekata kontrole u dijelu poštovanja zabrana i ograničenja u izbornom procesu.

Nakon uvoda, **Dušan Drakić** je predstavio Informaciju o aktivnostima Agencije u toku i nakon izbora (*Informacija je sastavni dio ovog zapisnika - prilog 2*).

Vanja Čalović Marković je navela da nije jasno na osnovu kojih kriterijuma je vršena selekcija kod kojih insitucija kod kojih je Agencija izvršila erensku kontrolu, posebno u dijelu zapošljavanja, imajući u vidu da je u predizbornom periodu u malim opštinama zapošljen indikativno veliki broj lica – u Cetinju 69, u Mojkovcu 35, i Petnjici 20 lica. Kontrolisane su insitucije koje nijesu imale veliku broj zapošljavanja, a dok su preskočene insitucije sa većim brojem zapošljavanja, kao i institucije koje su sezonskog karaktera, a u kojima se zapošljavaju lica van sezone. Kao primjer je navela Javnu ustanovu za odmor i rekreaciju djece „Lovćen - Bečići“, u kojoj je u novembru 2017. godine, zapošljeno 16 lica.

Iz tog razloga je tražila da se u tekućoj i narednim izbornim kampanjama posveti pažnja institucijama za koje je poznato da vrše partijska zapošljavanja, ali i otpuštanja, kao vid pritiska na zaposlene, i kao primjer navela Centar za kulturu Opštine Kolašin, Takođe, tražila je da se ubuduće prilikom izvještavanja da prikaz

zapošljavanja i budžetske potrošnje/prekoračenja po gradovima i po vrstama institucija. Takođe, treba napraviti procjenu rizika koje institucije, odnosno partije, mogu zloupotrebjavati državne resurse u izbornoj kampanji.

Goranka Vučinić je kazala da je Agencija sprovela veliki broj aktivnosti u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, složila se sa predlogom za metodološko unapređenje forme izvještavanja o preduzetim aktivnostima i rezultatima kontrole i nadzora u toku izborne kampanje. Navela je da Agencija može da kontroliše zašljavanje isključivo u skladu sa ovlaštenjima koje ima u okviru Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, i da bi u suprotnom došlo do prekoračenja tih ovlaštenja i zalaženja u rad organa za sprovođenje zakona.

Bojan Obrenović je kazao da Informacija predstavlja svobuhvatnu sliku operativnog rada Agencije u toku zborne kampanje, kao i da je Agencija svojim djelovanjem doprinijela transparentnosti izbornog procesa i poštovanju zakonskih ograničenja i zabrana. Podržao je predlog za metodološko unapređenje obrasca izvještavanja o aktivnostima Agencije u toku izborne kampanje.

Ristan Stijepović se složio da je Agencija svojim djelovanjem doprinijela velikom stepenu poštovanja zakonskih ograničenja i zabrana u toku izborne kampanje. U dijelu zapošljavanja, predložio je da Agencija prilikom sačinjavanja plana kontrole i nadzora izradi analizu rizika, posebno u dijelu zapošljavanja, tj. da zatraži od organa vlasti izvještaj o broju i strukturi zapošljavanja u prethodnoj godini dana (365 dana prije raspisivanja izbora), kako bi se izvršila upoređivanja da li je u toku izborne kampanje povećan broj zapošljavanja, što bi eventualno ukazivalo na moguće zloupotrebe u izbornom procesu.

Dušan Drakić je naveo da je vema važno da je Agencija izvršila kontrolu svih obveznika primjene zakona, po svim članovima ZFPP, kako bi se otklonila svaka sumnja u selektivnost kontrola.

Predsjedavajuća je konstatovala da se Savjet upoznao sa Informacijom o postupanju ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada, Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština Mojkovac i Petnjica.

3. TEKUĆA PITANJA

Dovovoreno je da se 59. sjednica održi 28. decembra 2017. godine, i da bude posvećena predavljanju redizajnirane internet stranice ASK.

Savjet je na 58. sjednici usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE

1. Predsjedavajuća je konstatovala da se Savjet upoznao sa Planom kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Ulcinj i Skupštini opštine Berane.
2. Savjet upoznao sa Informacijom o postupanju ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada, Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština Mojkovac i Petnjica.
3. Savjet je obavezao sekretara Savjeta da na osnovu izlaganja članova Savjeta, sačini predlog zaključaka koji će biti verifikovani na 59. sjednici, i dostavljeni direktoru Agencije na realizaciju.
4. Zaključeno je da se 59. sjednica održi 28. decembra 2017. godine, i da bude posvećena predstavljanju redizajnirane internet stranice ASK.

Sastavni dio ovog zapisnika čine sljedeći akti:

- *Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje u skupštinama opština Beane i Ulcinj; i*
- *Informacija o postupanju ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi opštine u okviru Glavnog grada, u Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština Mojkovac i Petnjica.*

Sjednica je zaključena u 13:15 sati.

Broj 00 –
Podgorica, 28. decembar 2017. godine

SEKRETAR SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s.r.