

**ZAPISNIK**  
**sa 55. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 27. oktobra 2017. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Bojan Obrenović i Vanja Čalović Marković, članovi Savjeta Agencije

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje, Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. III Kvartalni izvještaj o radu ASK za 2017. godinu;
2. Tekuća pitanja

Jednoglasno je prihvaćen predlog direktora ASK da sjednici prisustvuju Groan Durutović i Maja Karas Bošković.

**1. III Kvartalni izvještaj o radu ASK za 2017. godinu.**

**Predsjedavajuća** je kazala da je Izvještaj dostavljen blagovremeno i da sadrži konkretne i mjerljive rezultate koje je postigla Agencija u svim oblastima rada. O tome, između ostalog, govore i podaci da su otvorena tri predmeta po službenoj dužnosti, kao i to nadležnom tužilaštvu ustupljene su 3 prijave, a 10 prijava ustupljeno je drugim nadležnim organima. U dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja Agencije, 14 javnih funkcionera je podnijelo ostavke na javne funkcije. Od početka godine, 30 javnih funkcionera podnijelo je ostavke na javne funkcije. Podnijeto je ukupno 48 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Urađena su dva nacrti Mišljenja na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata i to: nacrt Mišljenja na Nacrt zakona o državnim službenicima i namještenicima i nacrt Mišljenja na Nacrt zakona o lokalnoj samoupravi.

Nadalje, priznanje rada Agencije je došlo i od 111 nevladinih organizacija, koje su pozvale državne organe da poštuju odluke Agencije. To je potvrđeno i u tv emisiji „Okvir“, gdje je prof. dr Čedomir Čupić analizirajući odluke Agencije, konstatovao da su iste donesene u skladu sa Zakonom.

Na poziv predsjedavajuće da iznese ocjenu rada Agencije u trećem kvartalu 2017., **Sreten Radonjić** je naveo da je Agencija je u trećem kvartalu ove godine u potpunosti realizovala obaveze predviđene godišnjim Planom rada i postigla konkretne i mjerljive rezultate u svim oblastima koje spadaju u njenu nadležnost. Agencija je postupala neselektivno u sprovođenju mjera iz svoje nadležnosti i djelovala je samostalno i nezavisno od političkih ili bilo kakvih drugih uticaja. U trećem kvartalu realizovane aktivnosti u potpunosti prate dinamiku utvrđenih ciljeva i indikatora, rokove i strateški definisane prioritete Agencije za 2017. Potpunom implementacijom strateških prioriteta, Agencija je pružila i snažan doprinos ispunjavanju mjera iz Akcionog plana za Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava. Kroz uspješnu realizaciju svih zakonskih nadležnosti, Agencija je nastavila da doprinosi smanjenju rizika od korupcije, kao i jačanju integriteta i transparentnosti rada javnog i privatnog sektora, te transparentnosti izbornih procesa.

**Goran Durutović** je, kao izvjestilac za navedenu tačku dnevnog reda, detaljno predstavio podatke iz III Kvartalnog izvještaja o radu ASK za 2017. godinu, koji je sastavni dio ovog zapisnika.

Nakon otvaranja rasprave, **Vanja Čalović Marković** je sadržaj izvještaja ocijenila kao „sve i ništa“, da se statistikom pokušava prikriti nedostatak konkretnih i suštinskih rezultata, kao što je npr. to da Agencija do sada nije procesuirala nijednog funkcionera na najvišem nivou zbog nezakonitog bogaćenja, već se bavi lokalnim funkcionerima i progonom predstavnika nevladinog sektora. O tome govori i podatak da je u izvještajnom periodu, Agencije utvrdila kršenja Zakona za sedam javnih funkcionera, od kojih su pet lokalni, a dva javni funkcioneri, i to predstavnici NVO sektora u Savjetu RTCG i Agenciji za elektronske medije, koji su politički procesuirani. Pitala je da li je Agencija posumnjala da se neki od visokih javnih funkcionera nezakonito obogatio, šta je preduzela po tom pitanju, da li je bilo oduzimanja takve imovine, i zbog čega nijedan predmet nije ustupljen Tužilaštvu. Pitala je da li sudovi potvrđuju odluke Agencije i da li se u njima konstatuje da postoji uvećanje imovine koje se može smatrati nezakonitim.

Navela je da su eksperti EK u svom izvještaju da Agencije prikazuje netačne podatke u vezi sa brojem provjerenih izvještaja o prihodima i imovini, i sugerisali da se Agencija pozabavi bogaćenjem funkcionera na najvišem nivou, uz kvalitetnu analizu rizika. Navela je da Agencija nije ispitivala da li državne institucije saraduju sa kompanijama u vlasništvu lica povezanih sa visokim javnim funkcionerima.

Zatražila je i da se Savjetu dostavi kompletna dokumentacija u vezi sa privremenom obustavom budžetskih sredstava Demokratskom frontu, zbog medijskih navoda da je Viši sud za prekršaje donio rješenje kojim odbacuje žalbu ASK na odluku Suda za prekršaje u Podgorici kojim je taj područni organ obustavio prekršajni postupak protiv tog političkog subjekta. Smatra da je potrebno ispitati da li je ASK prekršila zakon kada je odlučila da stopira sredstva DF-u, ili nije umjela da sprovede zakon, ili je sud pogrešno tumačio zakon.

**Sreten Radonjić** je odgovorio da Čalović Marković zbog neredovnog prisustva na sjednicama Savjeta nije upoznata sa rezultatima rada Agencije, na kojima se detaljno razgovaralo o svim pitanjima koja je ona postavila. Nije se složio sa konstatacijom da izvještaj nije sadržajan, i naveo da Agencija ima konkretne rezultate, što su potvrdili eksperti koji su analizirali rad Agencije. Kada je u pitanju oduzeta imovina, Agencija nema nadležnosti da se bavi tim pitanjem, i da je njena funkcija preventivna. U odnosu na odluke protiv članova Savjeta RTCG, kazao je da su donesene isključivo u skladu sa Zakonom i neselektivno, provjereni su svi članovi Savjeta, a ne samo četiri u protiv kojih su podnesene prijave. Naglasio je da nije bilo pritiska ni uticaja na Agenciju u tim predmetima, i iskazao spremnost da snosi posljedice ukoliko se tako nešto dokaže. Prioritet rada Agencije u dijelu sukoba interesa je provjera imovine i prihoda najviših državnih funkcionera, što je navedeno u Godišnjem planu provjera, a podaci o tim provjerama su dati u prethodnim kvartalnim izvještajima.

**Goranka Vučinić** je pitala na osnovu kojih činjenica je utvrđeno da su Goran Đurović i Darko Ivanović u konfliktu interesa, i zbog čega su u kratkom roku procesuirani.

U odnosu na izlaganje Vanje Čalović Marković, **Savo Milašinović** je odgovorio da Agencija postupa po Planu provjera javnih funkcionera, gdje se po prioritetu provjeravaju imovinski kartoni najviših državnih funkcionera, te da nema selektivnosti u toj oblasti.

**Maja Karas Bošković** je navela da je u izvještajnom periodu utvrđeno da sedam javnih funkcionera krše Zakon, a da je od početka godine pokrenuto 49 upravnih postupaka, od kojih je 29 pokrenuto po zahtjevu drugih pravnih i fizičkih lica. Kada su u pitanju postupci protiv članova Savjeta RTCG, Agencija je sprovela postupak u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i Zakonom o upravnom postupku, stranke su pristupile raspravi i izjasnile se na navode iz prijave, a odluke su im dostavljene i organu nadležnom za imenovanje i postavljenje, u skladu sa članom 39 Zakona o sprječavanju korupcije.

Po osnovu protivpravno ostvarenih prihoda, pred sudovima za prekršaje, pokrenuto je pet postupaka, od kojih je sud u dva slučaja utvrdio protivpravno ostvarenu korist u vrijednosti od 4000 eur,

**Vanja Čalović Marković** je ponovila da ne postoji volja da se procesuiraju nijedan visoki državni funkcioner, čemu u prilog govori činjenica da Agencija nije procesuirala sina crnogorskog Premijera, jer je, kako je kazala, tri puta prekršio ZSK, jer u dva navrata nije prijavio promjenu imovine u iznosu većem od 5.000 eura, tj. da je prodao stan, niti je podnio imovinski karton godinu nakon prestanka funkcije. Nije podnio još jedan izvještaj da je postao vlasnik novog stana i da mu je jedno privatno lice omogućilo kredit od 30.000 eura. Pitala je hoće li Premijerov sin biti procesuiran. Takođe je pojasnila da u tom postupku Radonjić morao biti izuzet jer bi došlo do konflikta interesa pošto su u rodbinskim odnosima.

**Sreten Radonjić** je odgovorio da se netačno se pokušava predstaviti javnosti da je neki njegov rođak ili zet nezakonito uvećao imovinu. Kazao je da je njegov zet učinio kompletnu imovinu javnom i da ne vidi potrebu svog izuzeća, a ukoliko dođe do takve potrebe, da će to učiniti. Pojasnio je i da se ne radi o uvećanju, jer je prodat stan, jer je to ista imovina pretvorena u novac. Naveo je da su Čalović Marković i njen

suprug u konfliktu interesa, jer objavljuju natpise u novinama koji su usmjereni protiv njegovog zeta, koji je najavio tužbu po tom osnovu.

U nastavku rasprave, **Ristan Stijepović** je kazao da je Agencija postigla rezultate rada u skoro svim oblastima rada. Nglasio je potrebu izmjene zakonskih rješenja koje primjenjuje Agencija, kao što je, između ostalog, sužavanje definicije javnog funkcionera.

Ukazao je na potrebu intenzivnijeg promovisanja instituta lobiranja, imajući u vidu mali broj lica koja su se prijavila za polaganje ispita za dobijanje sertifikata za obavljanje poslova lobiranja. Predložio je da Agencija organizuje skup na temu lobiranja, ako je moguće na regionalnom nivou, kako bi se razmijenila iskustva i našao način za postizanje boljih rezultata u toj oblasti.

**Bojan Obrenović** se složio sa ocjenom da je Agencija u dosadašnjem periodu postigla mjerljive rezultate, između ostalog, zahvaljujući i inicijativama Savjeta ASK. Pohvalio je rad Odsjeka za integritet i lobiranje, zbog sve veće discipline organa vlasti u dijelu donošenja i sprovođenja planova integriteta. Iako se Agencija bavila provjeravanjem uvećanja imovine preko 5000 eur, ukazao je na nedostatak detaljnijih informacija o tom pitanju, i zatražio da se ti podaci dostave Savjetu na uvid. Ukazao je i na potrebu što hitnijeg redizajna web stranice Agencije, radi bolje preglednosti i prilagođavanja kursorima.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** je konstatovala da se Savjet upoznao sa podacima iz Izvještaja o radu Agencije za treći kvartal 2017. godine. Većinski je ocijenjeno da je Agencija i u navedenom izvještajnom periodu postigla konkretne i mjerljive rezultate, u skladu sa strateškim ciljevima iz Plana rada ASK za 2017. godinu.

## 2. TEKUĆA PITANJA

- I. Vanja Čalović Marković je zatražila da se Savjetu dostavi sudska dokumentacija u vezi sa blokadom novca Demokratskom frontu.
- II. Za člana Radne grupe za izmjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja umjesto Radula Žurića, jednoglasno je izabran Bojan Obrenović.
- III. Savjet je jednoglasno podržao inicijativu Bojana Obrenovića da se na 56. sjednici kao posebne tačke razmatraju: Predlog izmjena i dopuna Pravilnika o načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje i Predlog pravila o pokretanju postupka za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti;

-----  
Savjet je na 55. sjednici usvojio sljedeće

## ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE

1. Savjet upoznao sa podacima iz Izvještaja o radu Agencije za treći kvartal 2017. godine. Većinski je ocijenjeno da je Agencija i u navedenom izvještajnom periodu postigla konkretne i mjerljive rezultate, u skladu sa strateškim ciljevima iz Plana rada ASK za 2017. godinu;
2. Vanja Čalović Marković je zatražila da se Savjetu dostavi sudska dokumentacija u vezi sa blokadom novca Demokratskom frontu.
3. Za člana Radne grupe za izmjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja umjesto Radula Žurića, jednoglasno je izabran Bojan Obrenović.
4. Savjet je jednoglasno podržao inicijativu Bojana Obrenovića da se na 56. sjednici kao posebne tačke razmatraju: Predlog izmjena i dopuna Pravilnika o načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje i Predlog pravila o pokretanju postupka za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti;

*Sastavni dio ovog zapisnika je:*

- *III kvartalni izvještaj o radu ASK za 2017. godinu.*

Sjednica je zaključena u 13:15 sati.

Broj 00 – 2743/4

Podgorica, 17. novembar 2017. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović, s.r.

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić, s.r.