

**ZAPISNIK**  
**sa 44. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 5. maja 2017. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Radule i Žurić, članovi Savjeta Agencije i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Bojan Obrenović i Vanja Čalović Marković, su najavili odsustvo sa sjednice.

Sjednici su prisustvovali i: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Mladen Tomović, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje, Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku i Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za period januar – mart 2017. godine;
2. Informacija o aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi;
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasnio je usvojen Zapisnik sa 43. sjednice, bez primjedbi.

Jednoglasno je prihvaćen predlog direktora ASK da sjednici prisustvuju Mladen Tomović, Goran Durutović i Dušan Drakić.

## 1. KVARTALNI IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU PLANA RADA ASK ZA PERIOD JANUAR – MART 2017. GODINE

**Predsjedavajuća** je podsjetila da je Izvještaj sveobuhvatan, sa konkretnim i mjerljivim rezultatima. U prilog tome navela je da je Agencija, između ostalog, donijela 57 odluka i mišljenja u vezi sa sprječavanjem sukoba interesa javnih funkcionera, nakon kojih je 14 javnih funkcionera podnijelo je ostavke na javne funkcije. Do 31. marta 2017. godine, izvještaje je dostavilo 4634 javnih funkcionera i državnih službenika ili 82,01%. Podnijeto je 5 prijava za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. Ukupno podnijeta 43 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja ZSK i ZFPSIK i izrečeno je 96 sankcija. U dijelu lobiranja, zabilježen je pomak, tj. jedan kandidat je položio ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobio sertifikat o položenom ispitu. Takođe, unaprijeđen je Informacioni sistem Agencije, a sprovode se međunarodni projekti i obuke za službenike Agencije i za obveznike primjene zakona.

**Sreten Radonjić** je u uvodnom izlaganju naveo da je Agencija u proteklom periodu postigla mjerljive rezultate, i da je u potpunosti ispunila obaveze iz Plana rada ASK za 2017. Godinu. Predložio je da Savjet ubuduće razmatra izvještaje na polugodišnjem nivou, kao i da izvještaji budu pripremani za Savjet u sažetijoj formi, sa gdje će biti konciznije prikazani postignuti rezultati.

Na poziv predsjedavajuće, **Goran Durutović** je prezentirao postignute rezultate kroz *Power Point* prezentaciju, koja je sastavni dio ovog zapisnika (Aneks 1).

Nakon završene prezentacije, **predsjedavajuća** je otvorila raspravu po navedenoj tački dnevnog reda.

**Radule Žurić** je naveo da je Izvještaj pokazatelj da je Agencija postigla mjerljive rezultate, kao i da su ispunjene sve aktivnosti predviđene Planom rada ASK za 2017. godinu. Zbog navedenog, podržava Izvještaj. Složio se sa predlogom direktora ASK da izvještaju ubuduće budu razmatrani na polugodišnjem nivou i u konciznijem formatu.

**Ristan Stijepović** je takođe podržao predlog u vezi sa dinamikom izvještavanja i formom budućih izvještaja. Posebno se osvrnuo na pregled potrošnje Budžeta u prvom tromjesečju, uz konstataciju da je utrošeno 56% Budžeta od planiranih oko 416.000 eur, što ukazuje na

veoma racionalnu potrošnju predviđenih sredstava. Smatra da se posebna pažnja u tom smislu mora posvetiti unapređenju informacionog sistema Agencije, u cilju postizanja što većeg stepena transparentnosti i omogućavanja lakšeg pristupa podacima koji se objavljuju na internet stranici Agencije.

**Goranka Vučinić** je postavila pitanje da li se porovjera izvještaja o prihodima i imovini vrši na osnovu procjene rizika. Takođe, tražila je pojašnjenje u vezi sa smanjenim brojem dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini u odnosu na proslu godinu, kada je procenat podnijetih izvještaja iznosio 99,6%. Takođe, pitala je na koji način se vrši kontrola zakonitosti prijavljenih izvještaja o sponzorstvima i donacijama, i da li je do sada bilo izdatih prekršajnih priloga po tom osnovu.

Takođe, postavila je pitanje Mladenu Tomoviću da li je Agencija započela analizu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta, i da li Osjeka za integritet i lobiranje ima kapaciteta da kvalitetno odgovori toj obavezi.

**Maja Karas Bošković** je odgovorila da se provjera izvještaja o imovini i prihodima vrši na osnovu Godišnjeg plana provjera, u kojem su kao najrizičnije označene četiri kategorije funkcionera: sudije, tužioc, poslanici i ministri. Pored toga, radi se provjera da li je bilo uvećanja imovine preko 5000 eur i da li je ista prijavljena, i koji je osnov sticanja. Kada je u pitanju broj podnesenih izvještaja, pojasnila je da je u Kvartalnom izvještaju prikazan broj pristiglih izvještaja u Agenciju na dan 31. mart 2017. godine, dok je još uvijek nepoznat podatak o broju izvještaja koji su tog datuma upućeni na adresu Agencije putem pošte. Taj broj će biti poznat nakon što bude sačinjen spisak lica protiv kojih bude pokrenut postupak. U odnosu na sponzorstva i donacije, organi vlasti, uz izvještaje, predaju i propratnu dokumentaciju. Do sada nije bilo izdatih prekršajnih naloga, iz razloga što su svi organi vlasti uredno dotavljali traženu dokumentaciju.

**Mladen Tomović** je objasnio da će Agencija analizirati sve izvještaje o sprovođenju planova integriteta, i da će dati konkretne preporuke za unapređenje. Kako krajem godine pristize obaveza revizije planova integriteta od strane svih obveznika, Agencija će zatražiti izjašnjenje u kom stepenu su usvojili preporuke koje im je Agencija uputila za unapređenje planova integriteta. O tiome će biti sačinjena analiza.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** je stavila na glasanje predlog da Savjet podrži Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za period januar – mart 2017. godine. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

## 2. INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U TOKU IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI

**Podsjedavajuća** je podsjetila da su izbori za odbornike u SO Herceg Novi zaazani za 7. maj 2017. godine i pozvala je Dušana Drakića da upozna Savjet sa aktivnostima koje je Agencija sprovela u toku navedene izborne kampanje.

**Dušan Drakić** je prezentio Informaciju koja je sastavni dio ovog zapisnika (Ankes 2).

Nakon završene prezentacije, **predsjedavajuća** je otvorila raspravu.

**Goranka Vučinić** je navela da je Agencija na kavalitetan i neselektivan način sprovodila aktivnosti u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Herceg Novi, i da je u potpunosti ispunila obaveze iz Plana kontrole i nadzora za u toku nevedene izborne kampanje. Izrazil je žaljenje zbog odsustva članice Savjeta Vanje Čalović Marković, koja je u medijima iznijela ocjenu da Agencija selektivno primjenjuje Zakon, sa čime je izrazila neslaganje, navodeći da u prilog tome govore i podaci koji su prezentovani na sjednicama Savjeta.

Na poziv predsjedavajuće da odgovori na navode Čalović Marković, **Sreten Radonjić** je naveo da se radi o nastavku kontinuiranog dezinformisanja javnosti, i neprimjerenom učešću članice Savjeta u političkim aktivnostima u toku kamoanje. Dodao je da su preventivne aktivnosti Agencije u toku parlamentarnih izbora uticalo na veći stepen poštovanja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na lokalnom nivou, kako od strane organa vlasti, tako i političkih subjekata. Tome u prilog govori i činjenica da nije bilo prijava za zloupotrebu državnih resursa u izborne svrhe. Pozvao je zainteresovanu javnost da izvrši uvid u kompletnu dokumentaciju koju posjeduje Agencija, kako bi se otklonila svaka sumnja u nepristrasnod i neselektivnost Agencije.

**Ristan Stijepović** je naveo da konačni Izvještaj koji Agencija bude sačinila mora dati potpuniju sliku o ukupnima aktivnostima Agencije i obveznika primjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Smatra da za svake naredne izbore mora biti izrađena kvalitetna alnaliza rizika, po uzoru na mapu rizika iz Pravila o izradi planova integriteta. Izrazio je zadovoljstvo činjenicom da se iz izvještaja vidi da nije bilo

zloupotreba u toku izborne kampanje, čemu je doprinijela stručna služba Agencije blagovremenim aktivnostima u prethodnom periodu. Podržao je prezentovanu Informaciju.

Nakon završene rasprave, predsjedavajuća je stavila na glasanje konstataciju da se Savjet Agencije upoznao sa aktivnostima ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Herceg Novi. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

### **3. TEKUĆA PITANJA**

- I. **Predsjedavajuća** je upoznala prisutne članove Savjeta da je direktor ASK uputio Informaciju o sprovedenom postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije, protiv članice Savjeta Agencije Vanje Čalović Marković, po zahtjevu NVO "MANS" br. 00-2955/2, od 16. septembra 2016. godine.
- II. Dogovoreno je da tematska sjednica posvećena planu razvoja informacionog sistema Agencije bude održana 26. maja 2017. godine.

-----

Prije zaključivanja sjednice, predsjedavajuća je konstatovala da je Savjet na 44. sjednici usvojio sljedeće:

#### **ZAKLJUČKE**

1. Savjet je jednoglasno podržao Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za period januar – mart 2017. godine;
2. Savjet Agencije se upoznao sa aktivnostima ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Herceg Novi.

Sjednica je zaključena u 13 sati i 15 minuta.

Broj 00 – 1726

Podgorica, 26. maj 2017. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić

## ANEKS 2



### Crna Gora Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02-  
Podgorica, 13. april 2017. godine

#### **Informacija o aktivnostima Agencije u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi**

**Izborna kampanja za odbornike u Opštini Herceg Novi traje u periodu 24. februar – 7. maj, i u tom periodu se odnose obaveze, ograničenja i zabrane za političke subjekte i organe vlasti na teritoriji ove opštine.**

Agencija je svojim proaktivnim pristupom ostvarila kontakt sa svim organima vlasti i upoznala ih sa njihovim obavezama. Takođe, na sajtu Agencije je stavljen u funkciju kalendar aktivnosti i obaveza u toku izborne kampanje kao i za redovan rad obveznika Zakona. Na zahtjev obveznika zakona, Agencija je dala **10 mišljenja** o određenom postupanju u toku izborne kampanje, koja se odnose na obaveze koje organi vlasti imaju u skladu sa Zakonom, dostavljanje podataka i ograničenja u vezi zapošljavanja i stipendiranja učenika u toku izborne kampanje.

Agencija je 6. marta usvojila Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, koji pored kalendara obaveza organa vlasti i političkih subjekata u toku izborne kampanje, sadrži subjekte i predmet kontrole, kao i kapacitete Agencije koji će vršiti kontrolu na terenu i vršiti nadzor nad sprovođenjem Zakona. **U skladu sa Planom 16. marta službenici Agencije izvršili su kontrolu budžetskih jedinica u okviru Opštine Herceg Novi, dok su 5. aprila izvršili kontrolu u DOO »Vodovod i kanalizacija«, DOO »Komunalno stambeno« i Agenciji za gazdovanje gradskom lukom.**

*(čl.28 st.1)*

Budžet za 2017. godinu nije usvojen i trenutno je na snazi Odluka o privremenom finansiranju za period januar – mart 2017. godine. **U toku je provjera potrošnje za mart 2017. godine. Budžet je usvojen 31. marta.**

*(čl.28 st.3)*

Opština Herceg Novi je obavijestila Agenciju da je trenutno na snazi Odluka o privremenom finansiranju, i da će do usvajanja Odluke o budžetu Opštine Herceg Novi objavljivati podatke u vidu dnevnih isplata i izvještaja. **U dosadašnjem dijelu izborne kampanje prošlo je ukupno 6 rokova za sedmodnevno dostavljanje i objavljivanje analitičkih kartica i objavljeno je 36 izvještaja, odnosno sve institucije su objavile podatke.**

*(čl.29)*

Izvršen je uvid u podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou i utvrđeno da je izvještaj objavljen i dostavljen Agenciji. Socijalne pomoći su isplaćene u skladu sa budžetom i zakonskim propisima.

U **prvom** izvještajnom periodu (24. februar – 10. mart), odnosno od početka izborne kampanje podnijeto je 15 zahtjeva za isplatu socijalnih i jednokratnih pomoći, dok je odobreno osam. Visina socijalnih pomoći se kretala u iznosu od 100€ do 500€, a ukupno je isplaćeno 1.750 €. Zaključci o dodjeli jednokratne pomoći donose se na osnovu zahtjeva fizičkih lica i potkrepljeni su pratećom dokumentacijom (medicinskom, Centra za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje). Sve socijalne pomoći se isplaćuju u skladu sa Pravilnikom o oblicima socijalne i dječije zaštite, Sl. list broj 29/2016 od 24.06.2016. godine. (izvršena kontrola na terenu)

Ministarstvo je dostavilo obavještenje da u periodu 24.02-5.03 nije vršena isplata po osnovu prava iz socijalnih davanja, dok je dostavilo izvještaj o isplaćenim jednokratnim pomoćima za navedeni period od strane Centra za socijalni rad Herceg Novi. Jednokratne pomoći za navedeni period isplaćene su u ukupnom iznosu od 400€ (2 korisnika).

**U drugom izvještajnom periodu (11 – 25. mart) Ministarstvo je dostavilo analitičku karticu o iznosima i broju korisnika i vrsti socijalne pomoći za opštinu Herceg Novi. Opština Herceg Novi je dostavila izvještaj o isplati 9 jednokratnih pomoći u ukupnom iznosu od 1.390 eura, za koje se iznos socijalne pomoći kretao od 100 do 400 eura.**

**Treći izvještajni period (25. mart - 9. april) Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dostavilo obavještenje da u periodu od 21.03. - 4.04.2017. godine nije vršena isplata po osnovu prava iz socijalnih davanja za opštinu Herceg Novi, dok je Opština Herceg Novi u navedenom periodu isplatila socijalne pomoći u iznosu od 2.640 eura za 11 lica, za koje se iznos socijalne pomoći kretao od 100 do 500 eura.**

**Kontrolom ova 3 organa vlasti je utvrđeno da nije bilo socijalnih davanja od početka izborne kampanje**

*(čl. 30)*

Ministarstvo finansija i Opština Herceg Novi su u **prvom** izvještajnom periodu obavjestili da nijesu imali potrošnju sredstava iz budžetske rezerve za period 24.02 – 7.03. Ministarstvo finansija je objavilo izvode iz državnog trezora. Prilikom kontrole na terenu, izvršen je uvid u dokumentaciju i utvrđeno da su isti objavljivani i dostavljani Agenciji. Opština Herceg Novi se finansira na osnovu Odluke o privremenom finansiranju, te da iz tog razloga tražene podatke nijesu u mogućnosti objavljivati u traženim formama, već to čine u vidu dnevnih pregleda isplata i izvještaja. U ovom izvještajnom periodu Ministarstvo finansija je prikazalo potrošnju iz državnog trezora u iznosu od 60.649.754,25 eura, odnosno iz budžetske rezerve u iznosu od 1.000 eura, dok je kod opštine Herceg Novi za navedeni period iz lokalnog trezora isplaćen iznos od 655.538,36 eura, a sa pozicija budžetskih rezervi nije bilo plaćanja.

**Kako se u drugom izvještajnom periodu (11 -25. mart) preklapa izvještavanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić i Herceg Novi, Ministarstvo finansija je po**

**ovom osnovu izvještavalo za obje izborne kampanje. Tako izvještaj prikazuje ukupnu potrošnju iz državnog trezora u iznosu od 121.929.316,78 eura, odnosno potrošnju sredstava iz budžetske rezerve u iznosu od 263.700 eura.**

**Kako Opština Herceg Novi do usvajanja Odluke o budžetu Opštine za 2017., nije u mogućnosti da dostavlja analitičku karticu i izvode iz lokalnog trezora u navedenim formama, podaci za navedeni period obuhvaćeni su sedmodnevnim izvještajima br. 02-02-788/54 od 20.03.2017. i 02-02-788/95 od 27.03.2017. Uvidom u te izvještaje utvrđeno je iz lokalnog trezora isplaćen iznos od 412.417,44 eura, dok je iz sredstava budžetske rezerve isplaćen iznos od 50 eura.**

**U trećem izvještajnom periodu (25. mart-9.april), Ministarstvo finansija je prikazalo potrošnju iz državnog trezora u iznosu od 70.560.861,52 eura, odnosno potrošnju sredstava iz budžetske rezerve u iznosu od 430.000 eura, dok je kod opštine Herceg Novi, za navedeni period iz lokalnog trezora isplaćen iznos od 444.167,20 eura, a iz sredstava budžetske rezerve nije bilo plaćanja.**

*(čl. 31)*

**kontrolom ova 3 organa vlasti je utvrđeno da nije bilo otpisa dugova od početka izborne kampanje**

*(čl. 32)*

Redovnom aktivnostima i izvršenom kontrolom na terenu, izvršen je uvid u dokumentaciju koja se odnosi na poštovanje obaveze objavljivanja izdatih putnih naloga. Konstatovano je da su putni nalozi objavljivani i dostavljani Agenciji počev od dana raspisivanja izbora samo kad su u pitanju putni nalozi izdati za korišćenje vozila za službeni put izvan Herceg Novog, te da se u njima nalaze podaci o korisniku službenog vozila, relaciji, registarskim oznakama službenog vozila, pređenoj kilometraži i evidenciju utrošaka goriva i maziva. Naloženo je dostavljanje i objavljivanje svih izdatih putnih naloga za korišćenje službenih automobila, što je Opština ispunila. Izvršen je uvid u Elektronsku evidenciju i evidenciju izdatih naloga.

**Do sada je prošlo 6 rokova i ukupno je dostavljeno 238 putna naloga, 5 obavještenja o neizdavanju putnih naloga i 9 obavještenja o neposjedovanju službenih vozila.**

**Vodovod 22 vozila (1 za potrebe menadžmenta) objavljivali za sva vozila, Agencija za gazdovanje ne posjeduje vozila, Komunalno posjeduju 9 vozila, dok ne posjeduje službeni automobil.**

*(čl. 33)*

Na osnovu stalne komunikacije sa obveznicima na teritoriji Herceg Novog i dostavljene dokumentacije, **do sada su izvršeno 25 zapošljavanja od čega je objavljeno u ovom trenutku 17 u pet institucija** (JPU "Naša Radost", Sportski centar Igalo, JU SMŠ "Ivan Goran Kovačić" Herceg Novi, Opština Herceg Novi, JU OŠ "Dašo Pavičić"), od čega deset na određeno vrijeme, a na neodređeno sedam zapošljavanja. Agencija je izvršila provjeru cjelokupne prateće dokumentacije i objavila na svojoj internet stranici.

**Prilog : Pregled zapošljavanja.**

**kontrola je izvršena, Od poreske uprave smo na dan 5.04 obaviješteni da je bilo 25 zapošljavanja**



*(politički subjekti)*

**Dostavljeno je 5 obavještenja o otvaranju žiro računa i određivanju odgovornog lica od strane Demokratske partije socijalista, Demokrata, koalicije SDP-URA (dostavljen koalicioni sporazum), Socijaldemokrate i Crnogorske.**

**Svi subjekti su dostavili petnaestodnevne izvještaje o priložima.**

Za finansiranje izborne kampanje, opredijeljeno je 30.000€. Rok za raspodjelu 20% tih sredstava je 20. april, odnosno 8 dana od isteka roka za dostavljanje i potvrđivanje izbornih lista, dok će se ostatak od 80% raspodijeliti političkim subjektima srazmjerno broju osvojenih mandata u roku od sedam dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje sa pratećom dokumentacijom.

Prilikom terenske kontrole, službenici ASK su evidentirali kampanju političkih subjekata Demokrate i SDP-a, koji su i otvorili žiro-račun.

12 partija, udruženja građana i koalicija

Opštinska izborna komisija donijela je rješenja i proglasila šest izbornih listi, a nakon provjere potpisa podrške i to po osnovu biračkog prava trebalo bi da rješenja dobiju i ostale predate liste

liste su predali

Crnogorska,

Demokrate,

Demokratska partija socijalista,

Novska lista,

GB Izbor,

Demokratski front,

SNP,

Građanska lista za HN – Mišo Škobalj,

Koalicija SDP i URA,

Socijademokrate,

Bokeljski demokratski savez,

Demos.

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.

**Tabela 1. Pregled zapošljavanja**

R.br	Organ vlasti	Opis odluke	Datum slanja na njihovom dopisu	Datum dostavljanja	Datum objavljivanja Agencije
1	JPU" Naša Radost" HN	ugovor na određeno Bošković Tijana	2.03	3.03	8.03
2		ugovor na određeno Vavić Anabela			
3	Sportski centar Igalo	ugovor na neodređeno Gavriilo Pejović	13.03	14.03	15.03
4	JU Srednja mješovita škola "Ivan Goran Kovačić" Herceg Novi	ugovor na određeno Bojović Jasenka	17.03	20.03	24.03
5		ugovor na određeno Stanišić Slađana			
6	Opština Herceg Novi	rešenje na neodređeno Nešić Milorad	20.03	21.03	23.03
7		rešenje na neodređeno Pejović Aleksandra			
8		rešenje na određeno Rašo Jovan			
9		rešenje na određeno Doderović Ivan			
10		rešenje na određeno Vico Gavriilo			
11		rešenje na neodređeno Vidaković Rela			
12		rešenje na neodređeno Todorović Radmila			
13	JU OŠ "Dašo Pavičić" Herceg Novi	ugovor o radu na određeno Reković Jelena	23.03	23.03	24.03
14		ugovor o radu na neodređeno Ramić Milanka			
15	Opština Herceg Novi	rešenje o zasnivanju na neodređeno Arnaut Đorđe	29.03	29.03	30.03
16		rešenje o zasnivanju na određeno vrijeme Kljajević Sanja			
17	JPU" Naša Radost" HN	ugovor o radu na određeno Vavić Anabela	27.03	29.03	30.03