

**ZAPISNIK**  
**sa 43. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 13. aprila 2017. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Radule Žurić Bojan Obrenović i Vanja Čalović Marković, članovi Savjeta Agencije i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Savo Milašinović, pomoćnik direktora, Malden Tomović, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje, Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prije utvrđivanja dnevnog reda Sjednice, **predsjedavajuća** je informisala prisutne da je 12. aprila 2017. održana sjednica Odbora za antikorupciju Skupštine Crne Gore, na kojoj je jednoglasno podržan Izvještaj o radu ASK za 2016. godinu, uz iskazano zadovoljstvo postignutim rezultatima i transparentnošću rada ASK u protekloj godini.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. Informacija o aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi; i
2. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je prihvaćen predlog direktora ASK da sjednici prisustvuju Mladen Tomović i Dušan Drakić.

## 1. INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U TOKU IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI

**Podsjedavajuća** je podsjetila da su izbori za odbornike u SO Herceg Novi zaazani za 7. maj 2017. godine i da je u međuvremenu Opštinskoj izbornoj komisiji predato 12 izbornih lista, pozvala je Dušana Drakića da upozna Savjet sa aktivnostima koje je Agencija sprovela u toku navedene izborne kampanje.

**Dušan Drakić** je prezentioao Informaciju koja je sastavni dio ovog zapisnika (Ankes 1).

Nakon završene prezentacije, **predsjedavajuća** je otvorila raspravu po navedenoj tački dnevnog reda.

**Goranka Vučinić** je postavila pitanje da li je u dotadašnjem toku kampanje bilo prijava za zloupotrebu državnih reursa u izborne svrhe, zatim da li se vrši kontrola datuma prijave priloga političkim subjektima u okviru petnaestodnevni izvještaja, i da li je bilo slučajeva retroaktivnog prijavljivanja priloga.

Takođe, pitala je na koji način se provjerava ispunjenost trećeg kumulativna uslova za zapošljavanje propisanog članom 33 ZFPSIK, tj. da je zapošljavanje neophodno zbog obezbjeđivanja neometanog procesa rada organa.

**Dušan Drakić** je odgovorio da nije bilo prijava za zloupotrebu bilo koje vrste, kao i da politički subjekti u dosadašnjem periodu u okviru petnaestodnevni izvještaja nijesu prijavljivale bilo kakve priloge. Agencija će vršiti kontrolu svih prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora, kroz kontrolu izvoda sa posebnog računa političkih subjekata.

Kad je u pitanju zapošljavanje, kazao je da su sva zapošljavanja u toku aktielne izborne kampanje izvršena prema ranije raspisanim konkursima, ili se radilo o produžetku ugovora o radu. Agencijam daje mišljenja o ispunjenosti uslova za zapošljavanje lica, na zahtjev organa vlasti, koji u zahtjevima navode i razloge zbog kojih smatraju da je zapošljavanje opravdano.

**Ristan Stijepović** smatra da se u narednom periodu treba fokusirati na kontrolu političkih subjekata, s obzirom na to da su predate izborne liste. Konstatovao je da je primjetno sve

manje nepravilnosti kod političkih subjekata, zbog toga što su kroz protekle izborne procese upoznati sa obavezama propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

**Vanja Čalović Marković** je pitala kada će biti ispoštovan zaključak Savjeta ASK kojim je od traženo da se na internet stranici Agencije objavi kompletna dokumentacija prikupljena u postupku kontrole političkih subjekata u toku izborne kampanje. To je potrebno radi otklanjanja sumnji javnosti u način finansiranja političkih subjekata, kao i radi unapređenja transparentnosti rada Agencije.

Takođe, neophodno je što prije izvršiti reviziju internet stranice Agencije, radi bolje preglednosti i omogućavanja jednostavnijeg pristupa dokumentima. U tom slislu, predložila je raspisivanje međunarosnog tendera za angažovanje eksperata za tu oblast, i ukoliko je potrebno, opredjeljivanje dodatnih sredstava za tu namjenu.

**Sreten Radonjić** je dogovorio da su sva dokumenta objavljenjna na sajtu Agencije, u skladu sa ZFPSIK, a da je se uvid u dokumentaciju koja nije objavljena omože izvršiti u prostorijama Agencije, te da nema namjere da se bilo šta sakrije od javnosti. Složio se da je potrebno dodatno unaprijediti sajt Agencije, i da se na tome radi.

**Goranka Vučinić** je podsjetila da je Savjet u nekoliko navrata inicirao unapređenje internet stranice Agencije, u cilju postizanja što većeg stepena transparentnosti, i u tom smislu je predložila je održavanje tematske sjednice posvećene razvoju informacionog sistema, nakon čega bi članovi Savjeta donijeli zaključke i pratili njihovu realizaciju.

Konstatovala je da su na internet stranici objavljena sva dokumenta, kako je propisano Zakonom, i ukazala na rizik zloupotrebe i pogrešnog interpretiranja informacija koje se budu proaktivno objavljivale.

Takođe, predsjedavajuća je zadužila sekretarku Savjeta da izradi komparativnu praksu o tome da li se sva dokumentacija o finansiranju političkih slubjeka u toku izborne kampanje objavljuje na sajtovima tih insitucija.

**Vanja Čalović Marković** je odgovorila da se svaki podatak može zloupotrijebiti, čak i onaj kojem se pristupa kroz zahtjeve o slobodnom pristupu informacijama, i da tim prije treba da omogući javnosti da na lak način provjeri istitnitost tih podataka.

**Radule Žurić, Bojan Obrenović i Ristan Stijepović** su se složili sa potrebom unapređenja internet stranice, u cilju unapređenja transparentnosti rada Agencije, i složili se sa predlogom održavanja tematske sjednice.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** stavila na glasanje sljedeće:

- predlog o održavanju tematske sjednice posvećene razvoju informacionog sistema, nakon čega će članovi Savjeta donijeli zaključke i pratili njihovu realizaciju. Predlog je jednoglasno prihvaćen; i
- konstataciju da se Savjet Agencije upoznao sa aktivnostima ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Herceg Novi. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

### 3. TEKUĆA PITANJA

- I. **Predsjedavajuća** je podsjetila na obavezu provjere podatak iz Izvještaja o prihodima i imovini direktora ASK i najavila održavanje sjednice posvećene toj temi, koja će biti zatvorena za javnost, u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i Poslovníkom o radu Savjeta ASK.
- II. **Predsjedavajuća** je zatražila od direktora da predloži datum održavanja tematske sjednice i da o tome obavijeti Savjet.
- III. **Vanja Čalović Marković** je informisala članove Savjeta da je ASK pokrenula postupak, po zahtjevu NVO "MANS" br. 00-2955/2, od 16. septembra 2016. godine, da je pristupila usmenoj raspravi, kojoj nije prisustvovao Sreten Radonjić. Očekuje da će Agencija u tom predmetu donijeti odluku u skladu sa Zakonom.

Prije zaključivanja sjednice, predsjedavajuća je konstatovala da je Savjet na 42. sjednici usvojio sljedeće:

### ZAKLJUČKE

1. Savjet je jednoglasno usvojio predlog o održavanju tematske sjednice posvećene razvoju informacionog sistema, nakon čega će članovi Savjeta donijeli zaključke i pratili njihovu realizaciju;

2. Savjet Agencije upoznao sa aktivnostima ASK u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Herceg Novi.

Sjednica je zaključena u 12 sati i 45minuta.

Broj 00 – 1259/4

Podgorica, 5. maj 2017. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović, s.r.

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić, s.r.

## ANEKS 1



### Crna Gora Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02-  
Podgorica, 13. april 2017. godine

#### **Informacija o aktivnostima Agencije u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi**

**Izborna kampanja za odbornike u Opštini Herceg Novi traje u periodu 24. februar – 7. maj, i u tom periodu se odnose obaveze, ograničenja i zabrane za političke subjekte i organe vlasti na teritoriji ove opštine.**

Agencija je svojim proaktivnim pristupom ostvarila kontakt sa svim organima vlasti i upoznala ih sa njihovim obavezama. Takođe, na sajtu Agencije je stavljen u funkciju kalendar aktivnosti i obaveza u toku izborne kampanje kao i za redovan rad obveznika Zakona. Na zahtjev obveznika zakona, Agencija je dala **10 mišljenja** o određenom postupanju u toku izborne kampanje, koja se odnose na obaveze koje organi vlasti imaju u skladu sa Zakonom, dostavljanje podataka i ograničenja u vezi zapošljavanja i stipendiranja učenika u toku izborne kampanje.

Agencija je 6. marta usvojila Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, koji pored kalendara obaveza organa vlasti i političkih subjekata u toku izborne kampanje, sadrži subjekte i predmet kontrole, kao i kapacitete Agencije koji će vršiti kontrolu na terenu i vršiti nadzor nad sprovođenjem Zakona. **U skladu sa Planom 16. marta službenici Agencije izvršili su kontrolu budžetskih jedinica u okviru Opštine Herceg Novi, dok su 5. aprila izvršili kontrolu u DOO »Vodovod i kanalizacija«, DOO »Komunalno stambeno« i Agenciji za gazdovanje gradskom lukom.**

*(čl.28 st.1)*

Budžet za 2017. godinu nije usvojen i trenutno je na snazi Odluka o privremenom finansiranju za period januar – mart 2017. godine. **U toku je provjera potrošnje za mart 2017. godine. Budžet je usvojen 31. marta.**

*(čl.28 st.3)*

Opština Herceg Novi je obavijestila Agenciju da je trenutno na snazi Odluka o privremenom finansiranju, i da će do usvajanja Odluke o budžetu Opštine Herceg Novi objavljivati podatke u vidu dnevnih isplata i izvještaja. **U dosadašnjem dijelu izborne kampanje prošlo je ukupno 6 rokova za sedmodnevno dostavljanje i objavljivanje analitičkih kartica i objavljeno je 36 izvještaja, odnosno sve institucije su objavile podatke.**

*(čl.29)*

Izvršen je uvid u podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou i utvrđeno da je izvještaj objavljen i dostavljen Agenciji. Socijalne pomoći su isplaćene u skladu sa budžetom i zakonskim propisima.

U **prvom** izvještajnom periodu (24. februar – 10. mart), odnosno od početka izborne kampanje podnijeto je 15 zahtjeva za isplatu socijalnih i jednokratnih pomoći, dok je odobreno osam. Visina socijalnih pomoći se kretala u iznosu od 100€ do 500€, a ukupno je isplaćeno 1.750 €. Zaključci o dodjeli jednokratne pomoći donose se na osnovu zahtjeva fizičkih lica i potkrepljeni su pratećom dokumentacijom (medicinskom, Centra za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje). Sve socijalne pomoći se isplaćuju u skladu sa Pravilnikom o oblicima socijalne i dječije zaštite, Sl. list broj 29/2016 od 24.06.2016. godine. (izvršena kontrola na terenu)

Ministarstvo je dostavilo obavještenje da u periodu 24.02-5.03 nije vršena isplata po osnovu prava iz socijalnih davanja, dok je dostavilo izvještaj o isplaćenim jednokratnim pomoćima za navedeni period od strane Centra za socijalni rad Herceg Novi. Jednokratne pomoći za navedeni period isplaćene su u ukupnom iznosu od 400€ (2 korisnika).

**U drugom izvještajnom periodu (11 – 25. mart) Ministarstvo je dostavilo analitičku karticu o iznosima i broju korisnika i vrsti socijalne pomoći za opštinu Herceg Novi. Opština Herceg Novi je dostavila izvještaj o isplati 9 jednokratnih pomoći u ukupnom iznosu od 1.390 eura, za koje se iznos socijalne pomoći kretao od 100 do 400 eura.**

**Treći izvještajni period (25. mart - 9. april) Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dostavilo obavještenje da u periodu od 21.03. - 4.04.2017. godine nije vršena isplata po osnovu prava iz socijalnih davanja za opštinu Herceg Novi, dok je Opština Herceg Novi u navedenom periodu isplatila socijalne pomoći u iznosu od 2.640 eura za 11 lica, za koje se iznos socijalne pomoći kretao od 100 do 500 eura.**

**Kontrolom ova 3 organa vlasti je utvrđeno da nije bilo socijalnih davanja od početka izborne kampanje**

*(čl. 30)*

Ministarstvo finansija i Opština Herceg Novi su u **prvom** izvještajnom periodu obavjestili da nijesu imali potrošnju sredstava iz budžetske rezerve za period 24.02 – 7.03. Ministarstvo finansija je objavilo izvode iz državnog trezora. Prilikom kontrole na terenu, izvršen je uvid u dokumentaciju i utvrđeno da su isti objavljivani i dostavljani Agenciji. Opština Herceg Novi se finansira na osnovu Odluke o privremenom finansiranju, te da iz tog razloga tražene podatke nijesu u mogućnosti objavljivati u traženim formama, već to čine u vidu dnevnih pregleda isplata i izvještaja. U ovom izvještajnom periodu Ministarstvo finansija je prikazalo potrošnju iz državnog trezora u iznosu od 60.649.754,25 eura, odnosno iz budžetske rezerve u iznosu od 1.000 eura, dok je kod opštine Herceg Novi za navedeni period iz lokalnog trezora isplaćen iznos od 655.538,36 eura, a sa pozicija budžetskih rezervi nije bilo plaćanja.

**Kako se u drugom izvještajnom periodu (11 -25. mart) preklapa izvještavanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić i Herceg Novi, Ministarstvo finansija je po ovom osnovu izvještavalo za obje izborne kampanje. Tako izvještaj prikazuje ukupnu potrošnju iz državnog trezora u iznosu od 121.929.316,78 eura, odnosno potrošnju sredstava iz budžetske rezerve u iznosu od 263.700 eura.**

**Kako Opština Herceg Novi do usvajanja Odluke o budžetu Opštine za 2017., nije u mogućnosti da dostavlja analitičku karticu i izvode iz lokalnog trezora u navedenim formama, podaci za navedeni period obuhvaćeni su sedmodnevnim izvještajima br. 02-02-788/54 od 20.03.2017. i 02-02-788/95 od 27.03.2017. Uvidom u te izvještaje utvrđeno je iz lokalnog trezora isplaćen iznos od 412.417,44 eura, dok je iz sredstava budžetske rezerve isplaćen iznos od 50 eura.**

**U trećem izvještajnom periodu (25. mart-9. april), Ministarstvo finansija je prikazalo potrošnju iz državnog trezora u iznosu od 70.560.861,52 eura, odnosno potrošnju sredstava iz budžetske rezerve u iznosu od 430.000 eura, dok je kod opštine Herceg Novi, za navedeni period iz lokalnog trezora isplaćen iznos od 444.167,20 eura, a iz sredstava budžetske rezerve nije bilo plaćanja**

*(čl. 31)*

**kontrolom ova 3 organa vlasti je utvrđeno da nije bilo otpisa dugova od početka izborne kampanje**

*(čl. 32)*

Redovnom aktivnostima i izvršenom kontrolom na terenu, izvršen je uvid u dokumentaciju koja se odnosi na poštovanje obaveze objavljivanja izdatih putnih naloga. Konstatovano je da su putni nalozi objavljivani i dostavljani Agenciji počev od dana raspisivanja izbora samo kad su u pitanju putni nalozi izdati za korišćenje vozila za službeni put izvan Herceg Novog, te da se u njima nalaze podaci o korisniku službenog vozila, relaciji, registarskim oznakama službenog vozila, pređenoj kilometraži i evidenciju utrošaka goriva i maziva. Naloženo je dostavljanje i objavljivanje svih izdatih putnih naloga za korišćenje službenih automobila, što je Opština ispunila. Izvršen je uvid u Elektronsku evidenciju i evidenciju izdatih naloga.

**Do sada je prošlo 6 rokova i ukupno je dostavljeno 238 putna naloga, 5 obavještenja o neizdavanju putnih naloga i 9 obavještenja o neposjedovanju službenih vozila.**

**Vodovod 22 vozila (1 za potrebe menadžmenta) objavljivali za sva vozila, Agencija za gazdovanje ne posjeduje vozila, Komunalno posjeduju 9 vozila, dok ne posjeduje službeni automobil.**

*(čl. 33)*

Na osnovu stalne komunikacije sa obveznicima na teritoriji Herceg Novog i dostavljene dokumentacije, **do sada su izvršeno 25 zapošljavanja od čega je objavljeno u ovom trenutku 17 u pet institucija** (JPU "Naša Radost", Sportski centar Igalo, JU SMŠ "Ivan Goran Kovačić" Herceg Novi, Opština Herceg Novi, JU OŠ "Dašo Pavičić"), od čega deset na određeno vrijeme, a na neodređeno sedam zapošljavanja. Agencija je izvršila provjeru cjelokupne prateće dokumentacije i objavila na svojoj internet stranici.



**Prilog : Pregled zapošljavanja.**

**Od poreske uprave smo na dan 5.04 obaviješteni da je bilo 25 zapošljavanja**

*(politički subjekti)*

**Dostavljeno je 5 obavještenja o otvaranju žiro računa i određivanju odgovornog lica od strane Demokratske partije socijalista, Demokrata, koalicije SDP-URA (dostavljen koalicioni sporazum), Socijaldemokrate i Crnogorske.**

**Svi subjekti su dostavili petnaestodnevne izvještaje o priložima.**

Za finansiranje izborne kampanje, opredijeljeno je 30.000€. Rok za raspodjelu 20% tih sredstava je 20. april, odnosno 8 dana od isteka roka za dostavljanje i potvrđivanje izbornih lista, dok će se ostatak od 80% raspodijeliti političkim subjektima srazmjerno broju osvojenih mandata u roku od sedam dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje sa pratećom dokumentacijom.

Prilikom terenske kontrole, službenici ASK su evidentirali kampanju političkih subjekata Demokrate i SDP-a, koji su i otvorili žiro-račun.

12 partija, udruženja građana i koalicija

Opštinska izborna komisija donijela je rješenja i proglasila šest izbornih lista, a nakon provjere potpisa podrške i to po osnovu biračkog prava trebalo bi da rješenja dobiju i ostale predate liste

liste su predali

Crnogorska,

Demokrate,

Demokratska partija socijalista,

Novska lista,

GB Izbor,

Demokratski front,

SNP,

Građanska lista za HN – Mišo Škobalj,

Koalicija SDP i URA,

Socijademokrate,

Bokeljski demokratski savez,

Demos.

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.

**Tabela 1. Pregled zapošljavanja**

R.br	Organ vlasti	Opis odluke	Datum slanja na njihovom dopisu	Datum dostavljanja	Datum objavljivanja Agencije
1	JPU" Naša Radost" HN	ugovor na određeno Bošković Tijana	2.03	3.03	8.03
2		ugovor na određeno Vavić Anabela			
3	Sportski centar Igalo	ugovor na neodređeno Gavriilo Pejović	13.03	14.03	15.03
4	JU Srednja mješovita škola "Ivan Goran Kovačić" Herceg Novi	ugovor na određeno Bojović Jasenka	17.03	20.03	24.03
5		ugovor na određeno Stanišić Slađana			
6	Opština Herceg Novi	rešenje na neodređeno Nešić Milorad	20.03	21.03	23.03
7		rešenje na neodređeno Pejović Aleksandra			
8		rešenje na određeno Rašo Jovan			
9		rešenje na određeno Doderović Ivan			
10		rešenje na određeno Vico Gavriilo			
11		rešenje na neodređeno Vidaković Rela			
12		rešenje na neodređeno Todorović Radmila			
13	JU OŠ "Dašo Pavičić" Herceg Novi	ugovor o radu na određeno Reković Jelena	23.03	23.03	24.03
14		ugovor o radu na neodređeno Ramić Milanka			
15	Opština Herceg Novi	rešenje o zasnivanju na neodređeno Arnaut Đorđe	29.03	29.03	30.03
16		rešenje o zasnivanju na određeno vrijeme Kljajević Sanja			
17	JPU" Naša Radost" HN	ugovor o radu na određeno Vavić Anabela	27.03	29.03	30.03