

ZAPISNIK
sa 38. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 27. januara 2017. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Radule Žurić, Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Članica Savjeta Vanja Čalović Marković nije prisustvovala sjednici, uz prethodnu najavu odsustva.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Svetlana Rajković, pomoćnica direktora, Dušan Drakić (po provj tački dnevnog reda), načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, i Luka Anđelić, načelnik Službe za opšte poslove i finansije (po drugoj tački dnevnog reda).

Sjednica je bila otvorena javnost.

Predsjedavajuća je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Direktor Agencije je, Dopisom broj 00 245/7, predložio dopunu Dnevnog reda tačkom „Razmatranje Predloga pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji za sprječavanje korupcije“.

Predsjedavajuća je predložila dopunu Dnevnog reda tačkom donošenje Odluke o utvrđivanju o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, dok je predložila da se u okviru „Tekućih pitanja“, Savjet upozna sa:

- Presudom Upravnog suda, broj 252/16, po tužbi Radula Žurića, protiv Odluke Komisije za sprječavanje sukoba interesa, broj 4/4345-10; i
- Predporukama NVO Centar za demokratski tranziciju za unapređenje rada ASK, kroz osvrt na zaključke objavljene u Izvještaju o kontroli parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa 37. sjednice Savjeta -

1. Informacija o aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić;
2. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji za sprječavanje korupcije;
3. Odluka o utvrđivanju Odluku o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
4. Tekuća pitanja
 - Upoznavanje sa Presudom Upravnog suda, broj 252/16, po tužbi Radula Žurića, protiv Odluke Komisije za sprječavanje sukoba interesa, broj 4/4345-10;
 - Predporuke NVO Centar za demokratski tranziciju za unapređenje rada ASK, kroz osvrt na zaključek objavljene u Izveštaju o kontroli parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine.

Predlog Sretena Radonjića da sjednici prisustvuju Dušan Drakić i Luka Anđelić, prihvaćen je jednoglasno.

Na sjednici je jednoglasno usvojen Zapisnik sa 37. sjednice Savjeta, bez primjedbi.

1. INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U TOKU IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE NIKŠIĆ

Presjedavajuća je podsjetila da su izbori za odbornike u SO Nikšić zakazani za 12. mart 2017., u skladu sa Odlukom Predsjednika Crne Gore o raspisivanju izbora za odbornike u toj opštini, od 4. januara 2017. godine. Rok za dostavljanje izbiornih lista Opštinskoj izbornoj komisiji je 15. februar 2017. godine. Visina tekućeg Budžeta Opštine Nikšić. iznosi 16.533.475 eura, dok je iznos budžetskih sredstava koji se opredjeljuju za ovu namjenu 41.333,69 eura. Od tih sredstava, 20% se raspodjeljuje u jednakim iznosima političkim subjektima koji budu učestvovali u izbornom procesu, u roku od 8 dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista. Podsjetila je da je na prethonoj sjednici navedeno da u Opštini Nikšić postoji 65 obveznika primjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, te da su članovi Savjeta dobili uvjerenja od Direktora da će se kontrola i nadzor sprovesti u potpunosti, u granicama ovlašćenja Agencije.

Na poziv **predsjedavajuće** da informiše članove Savjeta o rezultatima rada ovlašćenih službenika Agencije koji su proveli kontrolu i nadzor u Opštini Nikšić, **Sreten Radonjić** je naveo da je zadovoljan rezultatima kontrole koja je izvršena u toj opštini 24. januara 2017. godine, da je Zapisnik sa kontrole sadržajan, i pozvao članove Savjeta da daju predloge za unapređenje Obrasca zapisnika sa kontrola.

Dušan Drakić je predstavio rezultate izvršene kontrole u Opštini Nikšić, od 24. januara 2017. godine, o kojoj je sačinjen Zapisnik, koji je sastavni dio ovog zapisnika. Pored toga, kratko su predstavljene sve aktivnosti koje je Agencija sprovela od početka izborne kampanje kad je u pitanju nadzor nad sprovođenjem zakona, kao i da će naredna kontrola biti obavljena 6. februara 2017., i tom prilikom će biti kontrolisana javna preduzeća.

Bojan Obrenović je pohvalio aktivnosti koje Agencija sprovela od raspisivanja lokalnih izbora u Nišiću, kao početne faze za suštinu kontrolu i nadzor na terenu. Smatra da je potrebno je izraditi instrukciju koja će sadržati procedure za sve faze nadzora, preduzimanja mjera u okviru ovlašćenja ovlaštenog službenika i nadležnostima Agencije u oblasti nadzora kod subjekata nadzora: državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i političkih subjekata. Kao jednu od konkretnih primjedbi na sadržaj Zapisnika sa prve izvršenene kontrole, naveo je da u nazivu tog akta treba dodati i riječ “nadzor”, imajući u vidu da se postupa po Planu kontrole i nadzora u toku izborne kampanje. Dalje, naziv subjekta kontrole i nadzora ne može biti “Opština Nikšić”, jer bi to značilo da je izvršen nadzor nad svih 65 obveznika primjene Zakona (javna preduzeća, ustanove, i dr.), što ovdje nije slučaj, već je obavljena kontrola u organizacionim jedinicama lokalne uprave.

Takođe, Zapisnik ima formalno-ravnih nedostataka, jer ne sadrži zakonski osnov za vršenje kontrole i nadzora, osim pozivanja na podzakonski akt. Potrebno je izvršiti terminološko usklađivanje akta sa zakonim propisima, pa tako “tok kontrole”, treba da bude nazvan “nalaz kontrole”, gdje je potrebno precizno definisati predmet kontrole i nadzora, i šta je kontrolisano. Takođe, terminološko usklađivanje je potrebno i u dijelu “razgovor sa odgovornim licima”, jer zakon poznaje jedino uzimanje izjave, koja bi podrazumijevala svaki segment kontrole i nadzora, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima Agencije. Takođe, nije jasno šta je svrha obilaska prostorija budžetskih jedinica.

Naveo je da je svaki njegov predlog kao člana Savjeta, usmjeren ka unapređenju rada Agencije, kako bi efikasno sprovodila svoje zakonske nadležnosti, posebno u jednoj od n svojih ključnih nadležnosti.

Ristan Stijepović je analizirao aktivnosti Agencije u dijelu sprovođenja Plana kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Nikšić. Smatra da ovlašćeni službenici, pored ostalih aktivnosti, treba da informišu političke subjekte o obavezama, zabranama i ograničenjima, koje porističu iz Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, radi preveniranja uočenih propusta tokom prošlogodišnjih izbora. To se posebno odnosi na obavezu otvaranja posebnog žiro-računa sa kojeg će biti finansirana kampanja, određivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava, u skladu sa propisima kojima se reguliše računovodstveno i finansijsko poslovanje u Crnoj Gori. Kada su u pitanju budžetske jedinice, posebna pažnja treba da bude posvećena kontroli zapošljavanja u toku izborne kampanje.

Goranka Vučinić je pohvalila blagovremeni početak kontrole i nadzora u Opštini Nikšić od strane ovlašćenih službenika Agencije. Smatra da navedene aktivnosti Agencije treba da budu usmjerene na suštinsku kontrolu, i u tom smislu postavila pitanje da li je Agencija utvrdila pouzdan mehanizam za kontrolu informacija koje dostavljaju obveznici primjene Zakona u toku kampanje, posebno kada su u pitanju zabrane i ograničenja u dijelu korišćenja službenih vozila, anlitičkih kartica i putnih naloga. Takođe, pitala je na koji način se vrši kontrola finansiranja političkih subjekata, posebno kada je u pitanju eventualno finansiranje od strane drugih država, lica koja su pravosnažno osuđena za krivična djela sa elementima korupcije, privrednih društava i vjerskih zajednica registrovanih na teritorijama drugih država, i sl., te da li Agencija posjeduje spisak pravnih lica koja u prethodna tri mjeseca nijesu izmirivala poreske obaveze.

Dušan Drakić je odgovorio da se na terenu vrši upoređivanje podataka koje dostavljaju obaveznici primjene Zakona, kroz uvid u informacioni sistem, kako bi se otklonila svaka mogućnost eventualnog prikrivanja podataka. Ukazao je na nedostatak ZFPSIK-a, kojim nije ograničena mogućnost finansiranja kampanje iz sopstvenih izvora, što u mnogome otežava rad Agencije, jer se moraju kontrolisati i sredstva sa glavnih računa političkih subjekata.

Kada su u pitanju prilozima od pravnih lica, u dosadašnjim kontrolama je utvđen veoma mali procenat donacija od strane privrednih subjekata, te da je većina priloga evidentirana od strane fizičkih lica, što je objavljeno na internet stranici Agencije. Podaci o tome da li se neka od tih lica ne nalaze u biračkom spisku i da li su osuđivana, prikupljaju se iz evidencija Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih polova i Poreske uprave.

U odnosu na izlaganje Bojana Obrenovića, **Sreten Radonjić** je pojanio da je pravni osnov za vršenje kontrole član 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole u toku izborne

kampanje, i da je kontrola prostorija obavljena zbog zakonopm definisane zabrane isticanja stranačkih obilježja i korišćenja službenih prostorija u partijske svrhe. Pozvao je članove Savjeta da dostave konkretne predloge za unapređenje Obrasca zapisnika, u pisanoj formi.

Goranka Vučinić je predložila da Savjet pisanim putem dostavi predloge za unapređenje Obrasca zapisnika. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Nakon završene rasprave, predsjedavajuća je konstatovala da je Agencija počela blagovremeno da vrši kontrolu i nadzor nad finansiranjem političkih subjekata i izborne kampanje za izbor odbornika u SO Nikšić. Na narednoj sjednici, Savjetu će biti predstavljen nalaz sa kontrole koja je najavljena za 6. februar 2017. godine.

2. PRAVILNIK O UNUTRAŠNJOJ ORGANIZACIJI I SISTEMATIZACIJI RADNIH MJESTA U AGENCIJI ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Predsjedavajuća je podsjetila da je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ASK usvojen 4. decembra 2015. godine, na predlog direktora, I prdviđao je 55 izvršilaca. Shodno tom aktu, poslovi su organizovani u okviru dva Sektora: Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda; dva Odjeljenja, jedne Službe i jednog samostalnog savjetnika I koji je obavljao poslove van organizacionih jedinica.

U obrazloženju Predloga pravilnika navodi se da je je prethodna godina rada Agencije pokazala je potrebu za određenom reorganizacijom postojećih organizacionih jedinica, koja je rezultat analize rada Agencije, kroz ukidanje određenih kancelarija i formiranja novih organizacionih jedinica.

Pored toga, izmjene su neophodne i radi ispunjavanja preporuka iz Izvještaja o napretku EK za Crnu Goru za 2016.godinu, u kojem se, između ostalog, navodi da je potrebno ojačati kapacitete i proaktivnije djelovati posebno u oblastima kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, zaštite zviždača, podizanju svijesti u ovoj oblasti, i obezbijediti potrebna stručna znanja za sve oblasti nadležnosti Agencije, uključujući specijalizovane obuke.

Na poziv predsjedavajuće da obrazloži Predlog pravilnika, **Sreten Radonjić** je naveo da su izmjene neophodne u cilju unapređenja rada Agencije, radi unapređenja efikasnosti rada, i ispunjavanja preporuka Evropske komisije.

Predložene izmjene su sljedeće:

- povećanje broja izvršilaca za 5 (ukupno 60);
- u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, postojeći Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera podijeljen je na ovaj Odsjek i Odsjek za za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini;
- u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja povećan je broj izvršilaca za 1 (samostalni savjetnik I);
- U Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, od postojećih zaposlenih u Agenciji uz dodatak 2 nova izvršioaca, došlo je do formiranja novog Odsjeka za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku.
- Služba za opšte poslove i finansije razdvojena je na: Službu za pravne i kadrovske poslove i Službu za finansijske poslove uz ukupno uvećanje izvršilaca za 3
- Izvan organizacionih jedinica ostale su nove pozicije: Savjetnik III i Sekretar Savjeta.

Bojan Obrenović se složio sa ocjenom iz Obrazloženja Predloga pravilnika da su se stekli uslovi za unapređenje rada Agencije, u smislu boljeg planiranja, analize podataka, usklađivanja zakonodavstva, i slično. U osnovi, Predlog je prihvatljiv, i zbog toga će ga podržati.

Postavio je pitanje zbog čega je došlo do razdvajanja Službe za opšte poslove i finansije, na dvije službe. Umjesto toga, smatra da naziv te organizacione jedinice treba da bude "Služba za pravne, opšte i finansijske poslove", koja bi imala dva odjeljenja. Ovo iz razloga što je to prirodna cjelina i praksa u većini institucija u Crnoj Gori.

Takođe, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde ne treba da bude samostalna organizaciona jedinica, i treba je inkorporirati u Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standard, bilo kao posebno odjeljenje, ili da zaposleni da se takvi poslovi delegiraju zaposlenimka u Odjeljenju za da zpaćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.

Sud javnosti u ovom dijelu je veoma bitan, posebno međunarodnih eksperata, koji će imati primjedbe na veliki broj organizacionih jedinica i načelnika u Agenciji.

Sreten Radonjić je odgovorio da je razdvajanje službi neophodno radi efikasnijeg rada, i delegiranja odgovornosti, imajući u vidu da postojeća služba ima veliki broj obaveza, u smislu pravnih i kadrovskih pitanja, javnih nabavki, finansijskog upravljanja.

Luka Anđelić je u odnosu na izlaganje Bojana Obrenovića odgovorio da se na zaposlene u Agenciji primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, kao i da u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u službi ne mogu postojati odljeljenja već kancelarije.

Svetlana Rajković je objašnjavajući razloge za postojanje Odljeljenja za međunarodnu saradnju i standarde navela da se u toj organizacionoj jedinici prati rad i zasijedanja međunarodnih organizacija, kao što su RAI, GRECO, OECD, i druge, prate ispunjavanje preporuka od strane nadležnih institucija u Crnoj Gori i izvještavaju o tome, i toga koordiniraju projekte, od kojih su neki u toku, a implementacija nekih će uskoro startovati. Pored toga, Odljeljenje služi i za koordinaciju međunarodnih obaveza svih organizacionih jedinica u Agenciji.

Goranka Vučinić je navela da Predlog pravilnika predstavlja iskorak u odnosu na postojeću organizacionu strukturu Agencije, posebno zbog osnivanja posebnog Odljeljenja za analitiku, od kojeg se očekuje da Agencija ima precizne i ažurirane podatke o radu, što je bilo prepoznato kao manjkavost u prethodnoj godini rada, kao i sistematizovanje novog radnog mjesta u Odljeljenju za sprovođenje mjera za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Predložila je izmjenu opisa poslova Sekretara Savjeta, tako da glasi: "Vrši poslove koji se odnose na: pripremu sjednica Savjeta, koordinaciju aktivnosti članova Savjeta, asistenciju predsjedniku/ci Savjeta u obavljanju poslova iz njegove/njene nadležnosti, pripremu nacrti akata, sastavljanje, dostavljanje i objavljivanje pisanih akata, izradu zapisnika sa sjednica Savjeta, analizu i pripremu podataka o radu Savjeta za godišnji izvještaj o radu Agencije, ostvarivanje međunarodne saradnje za potrebe Savjeta, i druge poslove u skladu sa Zakonom, opštim aktima Agencije i nalogima Savjeta ili predsjednika/ce Savjeta". Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Ristan Stijepović nije protiv uvaćanja broja izvršilaca u Agenciji, u koliko je to zbog povećanog obima posla i velikog broja nadležnosti. U protivnom povećanje broja zaposlenih nema smisla. Podržao je razdvajanje Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera i Odsjeka za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini. Predložio je da naziv predložene Službe za pravne i kadrovske poslove bude promijenjen u Službu za ljudske resurse i pravna pitanja. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Radule Žurić je naveo da će podržati Predlog pravilnika, iz razloga što uvažava procjenu direktora kojom organizacijom i kadrovskim rješenjima će Agencija biti što efikasnija u radu. Rezultat predloženih organizacionih izmjena biće vidljiv kroz Godišnji izvještaj o radu, koji će Savjet razmatrati.

Nakon završene rasprave, predsjedavajuća je stavila na glasanje Predlog pravilnika sa izmjenama koje su usvojene na sjednici. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Savjet je zadužio sekretara Savjeta da izvrši pravno-tehničke korekcije Akta.

3. ODLUKA O UTVRĐIVANJU VISINE NAKNADE ZA RAD PREDsjedNIKU I ČLANOVIMA SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Predsjedavajuća je podsjetila da je Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru iz marta 2016. godine, utvrđena visina naknade za predsjednika i članove organa upravljanja u pravnom licu u javnom sektoru. Naknada za predsjednika može biti najviše u iznosu jedne prosječne zarade zaposlenih, dok za člana upravljanja u pravnom licu u javnom sektoru može iznositi najviše 70% prosječne zarade zaposlenih u tom pravnom licu u prethodnoj godini. Kako Skupština Crne Gore još uvijek nije izvršila usklađivanja Zakona o sprječavanju korupcije sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, predložila je Savjet donese Odluku o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima Savjeta ASK, kao akt kojim će se privremeno urediti naknade, do usklađivanja zakona. Predlogom odluke utvrđen je mjesečni iznos naknade shodno Zakonu:

- predsjedniku Savjeta u visini prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini;
- članu Savjeta u visini 70% prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini.

Predsjedavajuća je stavila na glasanje predlog da Savjet usvoji Odluku o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima savjeta ASK, koja će biti dostavljena direktoru na dalju proceduru.

Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Srenen Radonjić je naveo da će za realizaciju Odluke, tj. donošenje rješenja za predsjednicu i članove Savjeta biti potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Agencije, i pozvao članove Savjeta da sa Službom za finansijske poslove utvrde mogućnosti za realizaciju Odluke.

4. TEKUĆA PITANJA

I

Savjet se upoznao sa Presudom Upravnog suda broj 252/16, od 2. decembra 2016. godine, po tužbi Radula Žurića, člana Savjeta ASK, kojom je poništena Odluku Konisije za sprječavanje sukoba interesa, broj 4/4345-10 od 18. 12. 2015. godine, kojom je bilo utvrđeno da je imenovani prekršio član 4 stav 3 Zakona o sprječavanju sukoba interesa a u vezi sa članom 41 i 45 Zakona o DRI.

II

U odnosu na Predporuke NVO Centar za demokratski tranziciju za unapređenje rada ASK, kroz osvrt na zaključek objavljene u Izvještaju o kontroli parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine, **predsjedavajuća** je izrazila zadovoljstvo željom NVO sketora za saradnjom sa Agencijom, što je afirmisano od početka rada Agencija, kada su predstavnici NVO sektora učestvovali u radu sjednica Savjeta. Nadalje, na inicijativu Savjeta, formirana je radna grupa koja je izradila memorandume o saradnji koji su kasnije i potpisani.

Međutim, smatra da pojedine konstatacije u dokumentu ne odgovaraju stvaranom stanju stvari, a jedna od njih je da je onemogućeno učešće NVO sektora u radu sjednica Savjeta. Podsjetila je da je izmjenama Poslovnika o radu konkretizovana mogućnost učešća u radu, kroz dostavljanje konkretnih predloga.

Predložila je da direktor inicira sastanak sa pomenutom NVO, kako bi se razgovaralo o konkretnim preporukama. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Prije zaključivanja sjednice, predsjedavajuća je konstatovala da je Savjet na 37. sjednici usvojio sljedeće:

ZAKLJUČKE

1. Članovi Savjeta su se upoznali sa aktivnostima Agencije u procesu kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Nikšić;
2. Savjet je odlučio da direktoru Agencije pisanim putem uputi inicijativu za unapređenje Obrasca zapisnika sa kontrole u toku izborne kampanje u SO Nikšić;
3. Savjet je usvojio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji za sprječavanje sukoba interesa;

4. Savjet je usvojio Odluku o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima savjeta ASK, koja će biti dostavljena direktoru na dalju proceduru;
5. Savjet se upoznao sa Presudom Upravnog suda, broj 252/16, po tužbi Radula Žurića, protiv Odluke Komisije za sprječavanje sukoba interesa, broj 4/4345-10; i
6. Savjet se upoznao sa Predporukama NVO Centar za demokratski tranziciju za unapređenje rada ASK, kroz osvrt na zaključke objavljene u Izvještaju o kontroli parlamentarnih izbora održanih 16. oktobra 2016. godine;
7. Savjet je inicirao da direktor Agencije organizuje sastanak sa NVO CDT, na kojem će učestvovati i članovi Savjeta.

Sjednica je zaključena u 13 sati i 25 minuta.

Broj 00 – 245/7

Podgorica, 10. februar 2017. godine

SEKRETAR SAVJETA

Aleksandra Vojinović , s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s.r.



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02 – 97/67

24. januar 2017. godine

Na osnovu člana 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole nadzora tokom izborne kampanje ovlašćeni službenik/ci, sačinjava/ju:

ZAPISNIK O IZVRŠENOJ KONTROLI

Kontrolu su izvršili ovlašćeni službenici Agencije za sprječavanje korupcije **Dušan Drakić, Marija Madžgalj i Milosava Pedović**, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl.list CG", br. 52/14) a u okviru nadležnosti utvrđene odredbama člana 6 i 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ("Sl.list Crne Gore", br. 9/16).

Naziv subjekta kontrole: Opština Nikšić

Mjesto i vrijeme vršenja kontrole: Kontrola je izvršena 24.01.2017. godine u službenim prostorijama organa lokalne uprave Opštine Nikšić sa početkom u 10:00h.

Predmet kontrole: Sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u toku izborne kampanje za izbore zakazane za 12. mart 2017. godine.

Opis sadržaja kontrole: Redovna kontrola u toku izborne kampanje obuhvata kontrolu:

(čl.11 st.7 Zakona) raspodjela budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata

(čl.25) da li je vršen pritisak na zaposlene prilikom bilo kojih aktivnosti vezanih za kampanju

(čl.26 st.1) korišćenje prostorija za organizaciju partijskih aktivnosti i skupova

(čl.26 st.2) poštovanje zabrane distribucije propagandnog materijala političkog subjekta u organu

(čl.27) zabrana plaćenog reklamiranja koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje.

(čl.28 st 1) uvid u mjesečnu potrošnju organa u periodu izborne kampanje

(čl.28 st.3) uvid u objavljene analitičke kartice

(čl.29) prikupljanje i objavljivanje podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou

(čl.30) petnaestodnevno objavljivanje izvoda iz lokalnog trezora kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve.

(čl.32) poštovanje obaveze objavljivanja izdatih putnih naloga

(čl.33) kontrola zapošljavanja u periodu od 4. januara

(čl.33 st.4) poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenim

Tok kontrole:

U skladu sa obavještenjem o vršenju kontrole od 20.01.2017. godine koje je upućeno subjektu kontrole, dana 24.01.2017. godine u 10:00h ovlašćeni službenik/ci Agencije je započeo/li kontrolu u službenim prostorijama subjekta kontrole.

Izvršen je uvid u sledeću dokumentaciju:

Izveštaje koji se odnose na raspodjelu budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata i obzbeđivanje poslovnih prostorija;

Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica;

Izdate putne naloge;

Spisak službenik vozila;

Predlog obaveza za redovno finansiranje političkih partija koje imaju odbornike u Skupštini opštine Nikšić za 2016. godinu;

Predlog obaveza za zakup poslovnih prostorija političkih partija koje imaju odbornike u skupštini Opštine Nikšić za 2016. godinu;

Iznos plaćanja odborničke nadoknade za 2016. godinu;

Odluka o naknadama odbornicima u Skupštini opštine Nikšić;

Izvod iz trezora sa definisanim mjesečnim iznosima za period 1.01 – 31.12. 2017. godine;

Knjiga trezora;

Pravilnik o ostvarivanju prava na materijanu pomoć u organima i službama lokalne uprave Opštine Nikšić;

Centralna kadrovska evidencija.

Obavljen je pregled službenih prostorija i to:

Služba predsjednika Opštine,

Služba menadžera,

Služba za lokalnu samoupravu,

Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo,

Sekretarijat za komunalne poslove i sabračaj,

Sekretarijat za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje,

Sekretarijat za lokalnu samoupravu,

Služba za zajedničke poslove.

Obavljen je razgovor sa prisutnim zaposlenima u organima lokalne uprave i lokalne samouprave tokom vršenja kontrole (M.B. N.M. J.N. I.P. R.G) na temu da li je bilo ko na njih vršio pritisak tokom izborne kampanje.

Kontroli su prisustvovali:

- Đoko Krivokapić, sekretar Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo,
- Lazar Mijanović, sekretar Sekretarijata za lokalnu samoupravu,
- Milan Korać, sekretar Sekretarijata za kulturu, sport, mlade i socijalne staranje.

Kontrola je izvršena po službenoj dužnosti, u cilju sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji.

Ovlašćeni službenik/ci Agencije za sprječavanje korupcije, obavijestili su ovlaštene predstavnike iz Opštine Nikšić o predmetu i sadržaju vršenja kontrole.

Prisutni službenici subjekta nadzora upoznati su sa odredbama člana 35 i 43 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, i obavješteni o pravima i obavezama koje subjekt kontrole ima u postupku kontrole shodno Pravilniku o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku kontrole koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, ovlašćeni službenici Agencije su izvršili uvid u dokumentaciju i evidencije organa lokalne uprave i lokalne samouprave Opštine Nikšić, u predmetu kontrole.

(čl.11 st.7) Uvidom u izvještaje Opštine Nikšić koji se odnose na raspodjelu budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 2016. godinu koji sadrži tabelarni prikaz isplata političkim subjektima, utvrđeno je da su sredstva uredno isplaćena političkim subjektima za sve cijelu godinu u ukupnom iznosu od 163.436,04 eura u skladu sa Zakonom i Odlukom o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata.

Ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole izjavili su da ne postoje zaostala dugovanja prema političkim subjektima, već da su ista u cijelosti izmirena.

Kada su u pitanju naknade za odbornike one se isplaćuju na osnovu Zaključka Predsjednika opštine, a u skladu sa Odlukom o naknadama odbornika u Skupštini opštine Nikšić, i u 2016. godini je isplaćen predviđen iznos od 47.700€ za ukupno 40 odbornika u Skupštini opštine.

Prilog: Predlog obaveza za redovno finansiranje političkih partija koje imaju odbornike u skupštini Opštine Nikšić za 2016. godinu.

Predlog obaveza za zakup poslovnih prostorija političkih partija koje imaju odbornike u skupštini Opštine Nikšić za 2016. godinu.

Iznos plaćanja odborničke nadoknade za 2016. godinu

Odluka o naknadama odbornicima u Skupštini opštine Nikšić.

(čl.25) U odnosu na poštovanje člana 25 Zakona, a na pitanje da li je vršen pritisak na pravna, privredna i fizička lica prilikom bilo kojih aktivnosti vezanih za izbornu kampanju ovlašćeni predstavnik/ci subjekta kontrole su odgovorili da takvih aktivnosti prema njihovim saznanjima nije bilo.

Istovremeno, prilikom obilaska prostorija, obavljen je razgovor sa prisutnim zaposlenima u organima lokalne uprave i lokalne samouprave tokom vršenja kontrole (N.M. J.N. I.P. R.G. M.B.) koji su odrično odgovorili na pitanje o vršenju pritiska na njih u toku izborne kampanje.

(čl.26) Na pitanje da li su korišćene ili su primljeni zahtjevi za korišćenje prostorija za organizaciju partijskih aktivnosti i skupova ovlašćeni predstavnik/ci subjekta kontrole odgovorili su, da do sada nije bilo zahtjeva i pojasnili da se prema njihovom saznanju službene prostorije ne izdaju političkim subjektima za te namjene.

Na postavljeno pitanje da li je u službenim prostorijama bilo distribucije propagandnog materijala, odgovorno lice subjekta kontrole se izjasnilo da nije bilo distribucije propagandnog materijala političkih subjekata u organu a što je i utvrđeno uvidom i obilaskom službenih prostorija subjekta kontrole.

(čl.27) Na pitanje da li je bilo plaćenog reklamiranja koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje, odgovorna lica subjekta kontrole su se izjasnila da takvih reklamiranja nije bilo.

(čl.28 st. 1) Izvršen je uvid u mjesečnu potrošnju organa uprave i organa lokalne samouprave i subjekt kontrole je navedenu dokumentaciju po budžetskim potrošačkim jedinicama dostavio Agenciji u štampanoj formi.

Konstatovano je, na osnovu dostavljenih izvještaja da je prosječna mjesečna potrošnja za mjesec januar definisana u iznosu 1/12 budžeta.

Prilog. Izvod iz trezora sa definisanim mjesečnim iznosima za period 1.01 – 31.12. 2017.godine.

Investicioni budžet je definisan u Budžetu za 2017. godine u iznosu od 3.949.000€. U toku je izrada Plana javnih nabavki za tekuću godinu. Shodno tome, od raspisivanja izbora do dana kontrole nije bilo potrošnje po ovom osnovu, niti je u toku, po izjašnjenju ovlašćenog lica subjekta kontrole, bilo koji pravni posao koji bi mogao rezultirati potrošnjom sredstava iz investicionog budžeta. U toku su radovi na izradi sistema prečišćavanje otpadnih voda koja bi u narednom periodu mogla rezultirati plaćanjem privremene situacije.

(čl.28 st.3) Izvršen je uvid u objavljene analitičke kartice subjekta kontrole koje je subjekat u prethodna dva roka objavljivao i dostavljao Agenciji. Analitička kartica sadrži sledeće kolone: šifru organizacije, datum odobrenja, datum plaćanja, broj odobrenja, broj lin, konto, opis konta, primalac, račun primaoca, svrha doznake, duguje i potražuje.

Izvršen je uvid u informacioni sistem Opštine u kome se vodi trezorsko poslovanje i uvidom u Glavnu knjigu utvrđeno da se stanje u informacionom sistemu poklapa sa dostavljenim i objavljenim analitičkim karticama na sedmodnevnom nivou.

Utvrđeno je da se podaci objavljuju na internet stranici Opštine Nikšić na linku: <http://niksic.me/lokalni-izbori-2017>.

Prilog: primjer analitičke kartice

(čl.29) Izvršen je uvid u podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou i utvrđeno da su izvodi objavljeni i dostavljeni Agenciji. Izvršen je uvid u informacijski sistem Opštine u kome se vodi trezorsko poslovanje i uvidom u Glavnu knjigu utvrđeno da se stanje u informacijskom sistemu koje se odnosi na raspodjelu svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou poklapa sa dostavljenim i objavljenim izvodima na petnaestodnevnom nivou uz činjenicu da su u izvještajima u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti uklonjeni žiro računi i imena korisnika, koja su prikazana inicijalima. Ovlašćeni predstavnik subjekta kontrole je izjavio da su sve socijalne pomoći isplaćene u skladu sa budžetom i zakonskim propisima. Budžetom za socijalnu pomoć je opredjeljen u iznos od 20.000€, što prateći ograničenja u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata iznosi 1.667€ na mjesečnom nivou. Od početka godine je bilo 20 zahtjeva za socijalnu pomoć, od čega je odobreno zaključno sa današnjim danom 13 dok su ostali odbijeni, a isplaćena su tri zahtjeva iz prethodne godine. Visina socijalnih pomoći se kretala u iznosu od 20€ do 150€. u skladu sa izjašnjenjem ovlašćenog predstavnika subjekta kontrole zaključci o dodjeli jednokratne pomoći donose se na osnovu zahtjeva fizičkih lica i potkrepljeni su pratećom dokumentacijom (medicinskom, Centra za socijalni rad i Zavoda za zapošljavanje). U skladu sa praksom Sekretarijata za kulturu, mlade, sport i socijalno staranje jedna porodica može samo jednom u toku godine dobiti socijalnu pomoć. Izvršen je uvid u knjigu trezora gdje su evidentirani svi isplaćeni zahtjevi.

Subjekt kontrole je izjavio da u različitim mjesecima ima različit broj pristiglih zahtjeva, i tako ima različit broj rješenja odnosno odobren broj zahtjeva. Najveći broj zahtjeva ima u januaru, septembru i decembru.

Kada su u pitanju druga davanja koja su prikazana u petnaestodnevnom Izvještaju treba napomenuti da se jednokratne pomoći daju od strane Sekretarijata za sport, mlade, kulturu i socijalna davanja dok se ostala davanja isplaćuju od strane Opštine, na osnovu Pravilnika o ostvarivanju prava na materijanu pomoć, a u skladu sa granskim kolektivnim ugovorom za oblast

uprave i pravosuđe, na osnovu čega je u petnaestodnevnom izvještaju navedena isplata dvije pomoći u iznosu od po 810€.

Prilog: Četiri zaključka o isplaćenim socijalnim pomoćima;

Kopija Knjige trezora;

Pravilnik o ostvarivanju prava na materijanu pomoć u organima i službama lokalne uprave Opštine Nikšić;

(čl.30) Izvršen je uvid u petnaestodnevne izvode iz lokalnog trezora kao i analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve i utvrđeno da su isti objavljavani i dostavljani Agenciji.

Izvršen je uvid u informacioni sistem Opštine u kome se vodi trezorsko poslovanje i uvidom u Glavnu knjigu utvrđeno da se stanje u informacionom sistemu koje se odnosi na izvode iz lokalnog trezora kao i analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve poklapa sa dostavljenim i objavljenim analitičkim karticama i pomenutim izvodima na petnaestodnevnom nivou.

Zaključno sa 18.01. ukupno je isplaćeno 19.424 € od čega se najveći iznos odnosi na troškove sudskih postupaka, direktne naknade štete i kamate za sporove.

Prilog: analitička kartica potrošnje budžetske rezerve.

(čl.32) Izvršen je uvid u dokumentaciju koja se odnosi na poštovanje obaveze objavljivanja izdatih putnih naloga i konstatovano je da je subjekt kontrole u posjedu 14 službenih vozila i tom prilikom je dostavljen akt koji sadrži informaciju o registarskim brojevima službenih vozila organa lokalne uprave. Na pitanje da li postoji poseban akt kojim je utvrđen izgled i sadržina putnih naloga, ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole su izjavili da takav akt ne postoji.

Konstatovano je da su putni nalozi objavljavani i dostavljani Agenciji počev od dana raspisivanja izbora, te da se u njima nalaze podaci o korisniku službenog

vozila, relaciji, registarskim oznakama službenog vozila, pređenoj kilometraži i evidenciju utrošaka goriva i maziva.

(čl.33) Na pitanje da li je bilo zapošljavanja u organima uprave i organima lokalne samouprave u periodu od 4. januara 2017 godine, ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole su odgovorili da nije bilo, kao i da nije u toku niti je započet nijedan postupak zapošljavanja.

Pojašnjeno je, da u odnosu na akt broj 02-02-2539/5422 od 19. 09.2016. kada su 73 radna mjesta bila popunjena ugovorima o privremenim i povremenim poslovima, trenutno je na taj način popunjeno 61 radno mjesto.

Od ukupno sistematizovanih 352 radnih mjesta sa 555 izvršilaca, na neodređeno vrijeme je popunjeno 431 radno mjesto (izvršioca), od čega je 18 radnih mjesta popunjeno rješenjima na određeno vrijeme (rukovodioci službi, sekretari sekretarijata, predsjednik opštine), dok je 61 radno mjesto popunjeno Ugovorima o privremenim i povremenim poslovima.

Ovlašćenim predstavnicima Agencije dostavljen je Izvod iz centralne kadrovske evidencije sa podacima o ukupnim zapošljavanjima u organima/službama. Agencija je u posjedu Pravilnika o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji radnih mjesta, organa lokalne uprave i organa lokalne samouprave (17 pravilnika).

Prilog: Izvod iz centralne kadrovske evidencije (broj zaposlenih)

(čl.33 st.4) U odnosu na poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenim, ovlašćeni predstavnik/ci subjekta kontrole su se izjasnili da prema njihovim saznanjima nije bilo navedenih aktivnosti.

Priložena dokumentacija:

11 priloga

Ovlašćeni službenik/ci Agencije za sprječavanje korupcije su subjektu kontrole

PREPORUČILI

1. Da dosljedno nastavi da primjenjuje članove 11 stav 7, član 28, 29, 30, 32, 33 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja,
2. Naloženo je obavještavanje svih organa vlasti na teritoriji Opštine Nikšić u obavezi obavještavanja Opštine o raspodjeli socijalne pomoći na petnaestodnevnom nivou,

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu kontrole.

Zapisnik je glasno pročitao ovlašćenom/im licu/ima subjekta na dan vršenja kontrole, na koji nije/su imali primjedbe čime se ovaj zapisnik smatra konačnim.

Primjedbe: Nema

Zapisnik zaključen u 16:45 h.

Ovlašćena lica

Subjekta kontrole:

Ovlašćeni službenik/ci:

