

**ZAPISNIK**  
**sa 24. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 9. juna 2016. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Sjednici nije prisustvovala članica Savjeta Vanja Čalović, u skladu sa najavom odsustva. Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Svetlana Rajković, pomoćnica direktora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Mladen Tomović, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednica je bila otvorena za javnost, u skladu sa Odlukom o izmjeni i dopunama Poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu, konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Na sjednici su jednoglasno usvojeni zapisnici sa 22. i 23. sjednice Savjeta, bez primjedbi.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Prezentacija aktivnosti Odsjeka za integritet i lobiranje u odnosu na obavezu usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti;
2. Tekuća pitanja
  - Verifikacija zaključaka sa sastanka članova Savjeta Agencije sa ekspertom Bećirom Kečanovićem, održanog 6. juna 2016. godine u 11h;
  - Informacija o aktivnostima koje sprovela Agencija povodom prijave poslanika u Skupštini Crne Gore Mladena Bojanića, o navodnom postojanju dokaza o zloupotrebama državnih resursa od strane Socijaldemokrata Crne Gore.

**Prva tačka: PREZENTACIJA AKTIVNOSTI ODSJEKA ZA INTEGRITET I LOBIRANJE U ODNOSU NA OBAVEZU USVAJANJA PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI**

Na poziv predsjedavajuće, **Mladen Tomović** je predstavio rad Odsjeka za integritet i lobiranje, kao i statističke podatke koji se odnose na strukturu organa vlasti i dinamiku usvajanja planova integriteta.

Agencija je prepoznala 701 organ vlasti koji su u obavezi da usvoje i Agenciji dostave planove integriteta, u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije. Od navedenog broja, od početka 2016. godine, Agenciji je dostavljeno 612 planova kojima je obuhvaćeno 621 organa (88,58% od svih organa vlasti), jer je 9 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti. Rješenje o određivanju menadžera integriteta donijelo je 620 organa vlasti. Statistički posmatrano, najveći procenat ispunjenosti zakonske obaveze donošenja plana integriteta ostvaren je u opštinama: Gusinje, Mojkovac, Rožaje, Petnjica i Tivat (100% organa vlasti sa sjedištem u tim opštinama donijelo plan), Bijelo Polje (97,62%), Danilovgrad (94,44%), Kolašin (94,12%), Podgorica (90,49%), Nikšić (90,20%), Žabljak i Kotor (po 90 %). Najmanji procenat ostvaren je u opštinama: Ulcinj (65%), Plužine (71,43%), Budva (75,86%) i Andrijevića (77,78%).

Plan integriteta Agencije za sprječavanje korupcije, sadrži sve četiri opšte oblasti rizika, kao i osam posebnih oblasti. Identifikovana su 62 rizika i predložene su 93 mjere za smanjenje i otklanjanje rizika. Kada je u pitanju intenzitet rizika, prepoznata su 2 niska (3,23%), 56 srednjih (90,32%) i 4 visoka rizika (6,45%).

Naveo je da je obuku o izradi i sprovođenju planova integriteta prošlo oko 300 službenika i javnih funkcionera, na lokalnom i državnom nivou. Takođe, podneseni su zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima, protiv 55 organa vlasti koji nijesu ispunili ovu zakonsku obavezu.

**Goranka Vučinić** je pohvalila aktivnosti Odsjeka i navela da je konstatna i blagovremena edukacija organa vlasti doprinijela postizanju kvalitetnih rezultata rada i velikim procentom ispunjenosti zakonske obaveze koja se odnosi na usvajanje planova integriteta. Dalje aktivnosti moraju biti usmjerene ka praćenju implementacije planova, kako bi isti dali rezultate i doprinijeli podizanju nivoa etičnosti i integriteta u institucijama.

**Bojan Obrenović** je iskazao zadovoljstvo postignutim rezultatima i ocijenio ih impozantnim. Posebno je pohvalio ukupne aktivnosti, koje su preduzeli službenici Odjeljenja, kako u dijelu edukacija službenika i javnih funkcionera, tako i u dijelu iniciranja pokretanja prekršajnog postupka protiv 55 organa vlasti koji nijesu ispunili ovu zakonsku obavezu. Zahvalio se menadžmentu i službenicima Agencije na uloženom trudu, proaktivnosti i zalaganju u postizanju mjerljivih rezultata.

**Ristan Stijepović** je pohvalio dosadašnji rad Odsjeka, kao i kvalitetnu i sveobuhvatnu prezentaciju postignutih rezultata, koji su nastali zahvaljujući dobrom i posvećenom rada

službenika koji rade na tim poslovima. Složio se da je u budućem periodu potrebno staviti akcenat na praćenje sprovođenja planova integriteta od strane organa vlasti. U donosu na Plan integriteta Agencije, postavio je pitanje na koji način se vršila procjena izloženosti rizicima I na koji način se vrši mjerenje potencijalnih posljedica realizacije rizika.

**Mladen Tomović** je dodao da su rezultati postignuti zahvaljujući posvećenom radu službenika u Odjeljenju, i da su rezultat kvalitetnog i koordinisanog timskog rada. Dalje aktivnosti Odsjeka će biti usmjerene na analizu planova integriteta i sačinjavanju preporuka kako bi isti bili unaprijeđeni. Kada je u pitanju metoda procjene rizika u Planu integriteta Agencije, korišten je kvalitativni metod, tj. procjena izloženosti radnih mjesta i procesa od strane rukovodilaca organizacionih jedinica u Agenciji.

**Sreten Radonjić** je takođe iskazao zadovoljstvo postignutim rezultatima i pohvalio predan rad zaposlenih u Odsjeku na postizanju mjerljivih rezultata. Naveo je da je Informacija koju je prezentovao načelnik Odsjeka veoma sadržajna i da treba da posluži kao primjer ostalim organizacionim jedinicama za izradu kvartalnih izvještaja. Još jednom je predložio Savjetu da nastavi sa praksom održavanja tematskih sjednica, kako bi se na pravi način sagledali pojedinačni segmenti rada Agencije. S tim u vezi, predložio je da jedena od narednih sjednica bude posvećena razmatranju Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata. Takođe, upoznao je članove Savjeta da su tri službenika Agencije posredstvom TAIEX-a boravila u studijskoj posjeti institucijama u Bukureštu, radi upoznavanja sa praksom zaštite zviždača u toj zemlji, i najavio da će članovima Savjeta biti prosljeđena službena zabilješka sa te posjete.

Savjet je podržao predlog Sretena Radonjića da naredna bude posvećena razmatranju Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata.

**Svetlana Rajković** je istakla da je ponosna na rezultate koje je postigao Odsjek za integritet i lobiranje, koji su proistekli iz dobro koordinisanog i kreativnog rada zaposlenih. Poseban izazov u narednom periodu će biti sistemska analiza planova integriteta koje su donijeli organi vlasti, kao i priprema kvalitetnih preporuka za unapređenje. Najavila je nastavak obuka i ekspertske podrške u narednom periodu, posebno kroz Twinning

projekat IPA 2014, koji je prvenstveno namijenjen jačanju integriteta u javnom sektoru, a koji će početi sa implementacijom krajem godine.

Nakon završene rasprave **Goranka Vučinić** je predložila da Savjet podrži prioritete Odsjeka koji se odnose na edukacije službenika u zemlji i inostranstvu, i na obezbjeđenje dodatnih sredstava za razvoj i unaprjeđenje aplikacije za PI, kroz donatorsku i ekspertsku podršku, imajući u vidu platformu za IT sistem koji je razvijen kroz projekat IPA 2010 "Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana".

Savjet je jednoglasno podržao predlog Goranke Vučinić.

## **Druga tačka: TEKUĆA PITANJA**

- I. Savjet verifikovao zaključke sa sastanka članova Savjeta Agencije sa ekspertom Bećirom Kečanovićem, održanog 6. juna 2016. godine u 11h, koji glase:
  1. Savjet Agencije će, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, početkom naredne godine formirati radno tijelo sa zadatkom da sačini okvirnu Analizu ukupnog normativnog i institucionalnog antikorupcijskog okvira, sa posebnim osvrtom na rezultate rada Agencije, sa preporukama za unapređenje.
  2. Savjet Agencije će, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, podnijeti direktoru Agencije inicijativu za dostavljanje izvještaja o sprovedenim i planiranim edukativnim aktivnosti Agencije. Na osnovu toga će Savjet Agencije u okviru svojih nadležnosti, formirati radno tijelo za izradu plana uspostavljanja saradnje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama, naučnim organizacijama i drugim subjektima.
  3. Savjet Agencije će, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, nastaviti dobru praksu održavanja tematskih sjednica Savjeta, i u skladu sa zakonom, u njihov rad uključiti javnost i NVO sektor.
  4. Predstavnici Savjeta i Agencije će obaviti studijsku posjetu relevantnim institucijama Republike Slovenije, u sklopu koje bi javno bio predstavljen rad i nadležnosti Agencije, sa naglaskom na kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, te osnaživanja javnog povjerenja u izborni proces.
- II. Na zahtjev članova Savjeta, a u vezi sa prijavom Mladena Bojanića, poslanika u Skupštini Crne Gore, o navodnom postojanju dokaza o zloupotrebama državnih resursa od strane Socijaldemokrata Crne Gore, direktor Agencije je informisao

Savjet da je Agencija u skladu sa svojim nadležnostima preduzela potrebne mjere na ispitivanju navoda iz prijave, i naveo da će javnost blagovremeno biti obaviještena o ishodu postupka.

Prije zaključivanja sjednice Savjet je konstatovao da su na tekućoj sjednici usvojeni sljedeći

## ZAKLJUČCI

- I. Savjet je odlučio jedna od narednih sjednica Savjeta bude posvećena razmatranju Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata.
- II. Savjet je zadužio direktora Agencije da članovima Savjeta dostavi Službenu zabilješku sa studijske posjete koja je obavljena institucijama u Bukureštu u period 1 – 4. Jun 2016. godine.
- III. Savjet je podržao prioritete Odsjeka koji se odnose na edukacije službenika u zemlji i inostranstvu, i na obezbjeđenje dodatnih sredstava za razvoj i unaprjeđenje aplikacije za PI, kroz donatorsku i ekspertsku podršku, imajući u vidu platformu za IT sistem koji je razvijen kroz projekat IPA 2010 “Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana”.
- IV. Savjet verifikovao zaključke sa sastanka članova Savjeta Agencije sa ekspertom Bećinom Kečanovićem, održanog 6. juna 2016. godine u 11h, koji glase:
  5. Savjet Agencije će, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, početkom naredne godine formirati radno tijelo sa zadatkom da sačini okvirnu Analizu ukupnog normativnog i institucionalnog antikorupcijskog okvira, sa posebnim osvrtom na rezultate rada Agencije, sa preporukama za unapređenje.
  6. Savjet Agencije će, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, podnijeti direktoru Agencije inicijativu za dostavljanje izvještaja o sprovedenim i planiranim edukativnim aktivnosti Agencije. Na osnovu toga će Savjet Agencije u okviru svojih nadležnosti, formirati radno tijelo za izradu plana uspostavljanja saradnje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama, naučnim organizacijama i drugim subjektima.

7. Savjet Agencije će, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, nastaviti dobru praksu održavanja tematskih sjednica Savjeta, i u skladu sa zakonom, u njihov rad uključiti javnost i NVO sektor.

Predstavnici Savjeta i Agencije će obaviti studijsku posjetu relevantnim institucijama Republike Slovenije, u sklopu koje bi javno bio predstavljen rad i nadležnosti Agencije, sa naglaskom na kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, te osnaživanja javnog povjerenja u izborni proces.

V. Savjet je zadužio direktora Agencije da informiše Savjet o ishodu postupka povodom prijave Mladena Bojanića, poslanika u Skupštini Crne Gore, o navodnom postojanju dokaza o zloupotrebama državnih resursa od strane Socijaldemokrata Crne Gore.

*Sastavni dio ovog Zapisnika je Informacija o aktivnostima Odsjeka za integritet i lobiranje u odnosu na obavezu usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti.*

Sjednica je zaključena u 12 sati i 15 minuta.

Broj 00 – 2317/4

Podgorica, 24. jun 2016. godine

SEKRETAR SAVJETA AGENCIJE

Aleksandra Vojinović, s.r

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s.r.



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

**Odsjek za integritet i lobiranje**

**INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA ODSJEKA ZA INTEGRITET I LOBIRANJE U ODNOSU NA  
OBAVEZU USVAJANJA PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI**

**Podgorica, jun 2016. godine**

**SADRŽAJ:**

<b>UVOD.....</b>	<b>3</b>
<b>POJMOVNIK .....</b>	<b>6</b>
<b>STATISTIKA I GRAFIČKI PRIKAZ.....</b>	<b>8</b>



## UVOD

Od 01. januara 2016. godine, stupanjem na snagu Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, 53/2014 od 19.12.2014. g.), praćenje donošenja i sprovođenja planova integriteta vrši Agencija za sprječavanje korupcije. Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije, organi vlasti su bili u obavezi da usvoje plan integriteta do 31. marta 2016. godine i dostave ga Agenciji u roku od 15 dana od dana donošenja.

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument u kome je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičkog ponašanja u okviru organa vlasti kao cjeline, pojedinih organizacionih jedinica i pojedinačnih radnih mjesta, a koji nastaje kao rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, nezakonitog lobiranja i sukoba interesa, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

Mjere za poboljšanje integriteta u organima vlasti sadržane su ne samo u posebnim antikorupcijskim zakonima nego i u drugim zakonima koji se odnose na rad državne uprave kao i etičkim kodeksima (Zakonu o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o državnoj upravi, Etičkom kodeksu državnih službenika i namještenika, Zakonu o sprječavanju korupcije, kao i posebnim Etičkim kodeksima).

Organi vlasti su bili dužni da plan integriteta izrade na osnovu Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta („Sl. list CG“, 78/2015) i učine ga dostupnim javnosti objavljivanjem na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način (član 75). Plan integriteta se može mijenjati u zavisnosti od potreba, razvoja i interesa organa vlasti, a organ svake druge godine procjenjuje efikasnost i efektivnost plana integriteta u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta. Prilikom procjene rizika i planiranja mjera u oblastima koje se tiču prijavljivanja korupcije unutar institucije, zaštite zviždača i sprječavanja sukoba interesa, potrebno je imati u vidu normativna rješenja predviđena Zakonom o sprječavanju korupcije, gdje je to primjenjivo. Osim ključnih područja rada institucije, preporučuje se i analiza drugih radnih procesa i njihovo uvođenje u plan integriteta.

Na osnovu planova integriteta, Agencija će početkom 2017. godine sačiniti izvještaj o donošenju planova integriteta u organima vlasti, koji će biti sastavni dio godišnjeg izvještaja o radu Agencije. Organi vlasti su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2017. godine dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2016. godinu (čl. 77), pa će naredni godišnji izvještaj o radu Agencije obuhvatiti i analizu sprovođenja planova integriteta u organima vlasti. Analiza će pokazati u kojoj mjeri su planovi integriteta postigli efekat u periodu od godinu dana nakon njihovog usvajanja.

Nadalje, Agencija je redovno objavljivala dokumenta o planovima integriteta u posebnom dijelu svoje internet stranice ([www.antikorupcija.me](http://www.antikorupcija.me), Integritet), koja se redovno ažurira.

### Web aplikacija

U toku je proces izrade web aplikacije koja će biti konstruisana kao aplikativni softverski sistem za unošenje, evidenciju, izvještavanje i praćenje sprovođenja planova integriteta. Odsjek za integritet i lobiranje je izradio krajem februara Uputstvo za definisanje ključnih funkcionalnosti za efikasan rad web aplikacije za unošenje i izvještavanje o sprovođenju

planova integriteta (projektna dokumentacija). Nakon intenzivne komunikacije sa izvođačima, agencijom „Prozone“ iz Novog Sada, i dorade dokumentacije, prihvaćena je projektna dokumentacija i izrađena prva verzija aplikacije. Slijedi testiranje funkcionalnosti aplikacije, koja će nakon dorade biti puštena u funkciju.

Web aplikacija će imati dvije grupe korisnika – korisnike iz organa vlasti i administratore, Odsjek za integritet i lobiranje u Agenciji za sprječavanje korupcije. Uputstvom je definisana struktura funkcionalnosti administratorskog i korisničkog modula. Uputstvo je izrađeno u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje planova integriteta i pratećim obrascem Plana integriteta- registrom rizika i mjera za upravljanje rizicima. Aplikacija će korisnicima pružiti mogućnost elektronskog unošenja planova integriteta i kontinuirano ažuriranje i praćenje unešenih podataka, dok će administratorima omogućiti praćenje usvojenih planova, statističku obradu podataka kao i kvalitativnu i kvantitativnu ocjenu realizacije mjera za upravljanje rizicima, kao i procjene statusa rizika.

### **Cilj planova integriteta**

Plan integriteta cjelovitim i proaktivnim pristupom, sistematskom procjenom podložnosti rizicima, prihvatanjem i sprovođenjem adekvatnih mjera omogućava javnim funkcionerima i zaposlenim u organima vlasti, da na kontrolisan način prihvataju i sprovode punu odgovornost za svoj integritet kako bi dodatno unaprijedili i ojačali mjere za efikasnije sprječavanje i suzbijanje korupcije, drugih nezakonitih i neetičkih pojava.

Zajedničkim pristupom i upravljanjem znanja, razmjenom iskustava i dobre prakse, organi vlasti planom integriteta razvijaju procedure preko kojih jačaju kapacitete, efikasnost i otpornost na mogućnost nastanka i razvoja korupcije, drugih nezakonitih ili neetičkih ponašanja. Sprovođenjem plana integriteta javni funkcioneri i zaposleni u organima vlasti jačaju svoje pravne, stručne i etičke sposobnosti da u vršenju poslova ne umanjuju svoj ugled i ugled organa vlasti, da ne dovode u pitanje svoju nepristrasnost u radu, kao i da otklanjaju svaku sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije, drugih oblika nezakonitog ili neetičkog postupanja.

Sprovođenjem plana integriteta u svrhu jačanja punog povjerenja građana, civilnog društva i demokratske javnosti, organi vlasti ujedno sprovode i princip transparentnosti poštujući pravo na pristup informacijama uz dužno poštovanje privatnosti i drugih ličnih prava pojedinaca kao i drugih podataka, za koje su zakonom ili drugim propisom određene mjere zaštite.

### **Razvoj planova integriteta do 2016. godine**

Podsjećamo da je zakonska obaveza usvajanja plana integriteta prvi put u Crnoj Gori normirana u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima. U odnosu na obavezu donošenja planova integriteta u proteklom periodu, shodno članu 68. Zakona, državni organi bili su dužni da donesu planove integriteta, u skladu sa Smjernicama za izradu plana integriteta, koje je Ministarstvo pravde donijelo 31. januara 2013. godine. Aktivnosti na razvoju planova integriteta su sprovedene u saradnji sa slovenačkim ekspertima, u okviru projekta IPA 2010 „Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana“. Organi su takođe bili dužni da imenuju lica koja će biti odgovorna za izradu i sprovođenje planova integriteta (menadžeri integriteta). Izrađeni su planovi integriteta za četiri pilot

institucije, kako bi iste služile kao primjer ostalim institucijama da izrade svoje planove integriteta.

Prema podacima iz poslednjeg izvještaja o sprovođenju Akcionog plana za Poglavlje 23. mjera 2.1.3.9.1. zaključno sa decembrom 2015 godine, od ukupno 102 institucije (shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, Zakono sudovima i Zakon o državnom tužilaštvu), u 92 organa su imenovani menadžeri integriteta i u 78 institucija su doneseni pojedinačni planovi integriteta.

## POJMOVNIK

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument u kome je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičkog ponašanja u okviru organa vlasti kao cjeline, pojedinih organizacionih jedinica i pojedinačnih radnih mjesta, a koji nastaje kao rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, nezakonitog lobiranja i sukoba interesa kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

Integritet zaposlenog podrazumijeva stvaranje i održavanje povjerenja građana u savjesno i odgovorno vršenje poslova u instituciji, ponašajući se na način da ne umanjuje svoj ugled i ugled organa, da ne dovede u pitanje svoju nepristrasnost u radu, kao i da otkloni sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije.

Oblasti rizika se odnose na najznačajnije nadležnosti organa vlasti ili organizacionih jedinica, koje su u odnosu na poslovne procese koji se sprovode u njima ocijenjene kao rizične.

Opšte oblasti rizika su: (1) Rukovođenje i upravljanje, (2) Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih, (3) Planiranje i upravljanje finansijama i (4) Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata.

Rezidualni (preostali rizici) su rizici koji nijesu pokriveni postojećim mjerama kontrole ili u odnosu na koje mjere kontrole ne daju adekvatne rezultate, i oni su u praksi zapravo konkretizacija ili opis osnovnih rizika (npr: ako je osnovni rizik sukob interesa, onda bi preostali rizik mogao biti sukob interesa u postupku zapošljavanja, javne nabavke, donošenja prvostepenih upravnih odluka i sl.). Ovi rizici se procjenjuju i u odnosu na njih se predlažu konkretne mjere.

Predložene mjere za smanjenje/otklanjanje rizika predstavljaju predlog novih aktivnosti usmjerenih na otklanjanje preostalog rizika. Za svaku od predloženih mjera određuje se "odgovorno lice" odnosno zaposleni koji je zadužen za sprovođenje predložene mjere sa tačno utvrđenim "rokom" njene realizacije.

Procjena intenziteta rizika je procjena "vjerovatnoće" pojave rizika u određenom vremenskom intervalu i "posljedice" koju rizik izaziva na rad institucije, a označava se odgovarajućim brojem koji se dobija množenjem vrijednosti utvrđenih za vjerovatnoću i posljedicu. Posljedica može biti nezakonit rad, nanošenje finansijske štete, gubitak očekivanih prihoda ali i drugi vidovi nematerijalne štete poput gubitka povjerenja javnosti u rad organa vlasti, narušavanja ugleda organa i sl.

Intenzitet rizika dobija se množenjem uticaja i vjerovatnoće, upotrebom matrice rizika (temperатурne mape) „uticaj(1-10) x vjerovatnoća(1-10)” ili u ranijoj metodologiji upotrebom matrice rizika „uticaj(1-3) x vjerovatnoća(1-3)”

Rizik niskog intenziteta je rizik čiji je intenzitet manji od 16 (na skali od 1 do 100), korišćenjem temperатурne mape 10x10.

Rizik srednjeg intenziteta je rizik čiji je intenzitet od 16 do 48, korišćenjem temperатурne mape 10x10.

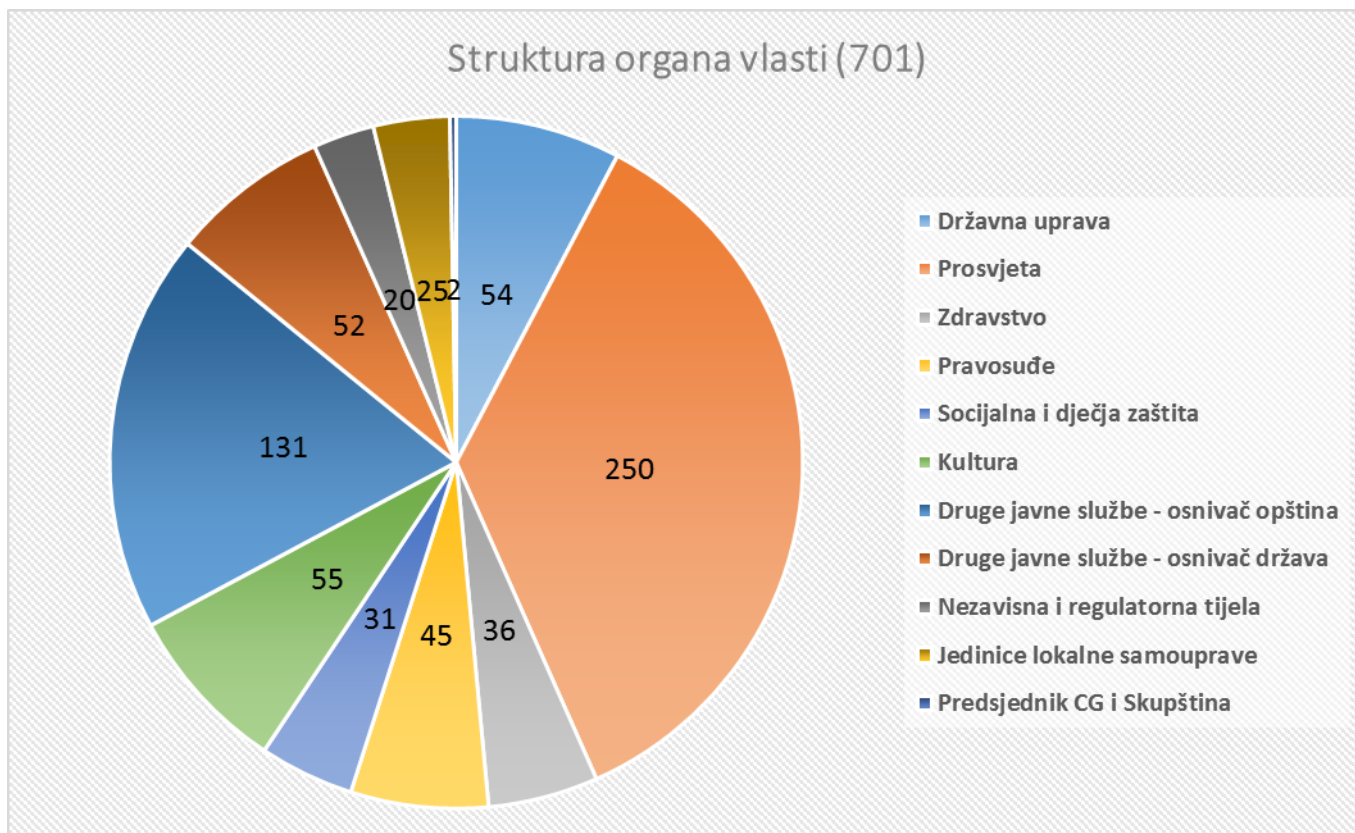
Rizik visokog intenziteta je rizik čiji je intenzitet veći od 48, korišćenjem temperature mape 10x10.

Status rizika je ocjena promjene intenziteta rezidualnog rizika nakon ocjene realizacije mjera iz plana integriteta i označava se odgovarajućim simbolom (↔ bez promjena, ↑ povećan rizik, ↓ smanjen rizik).

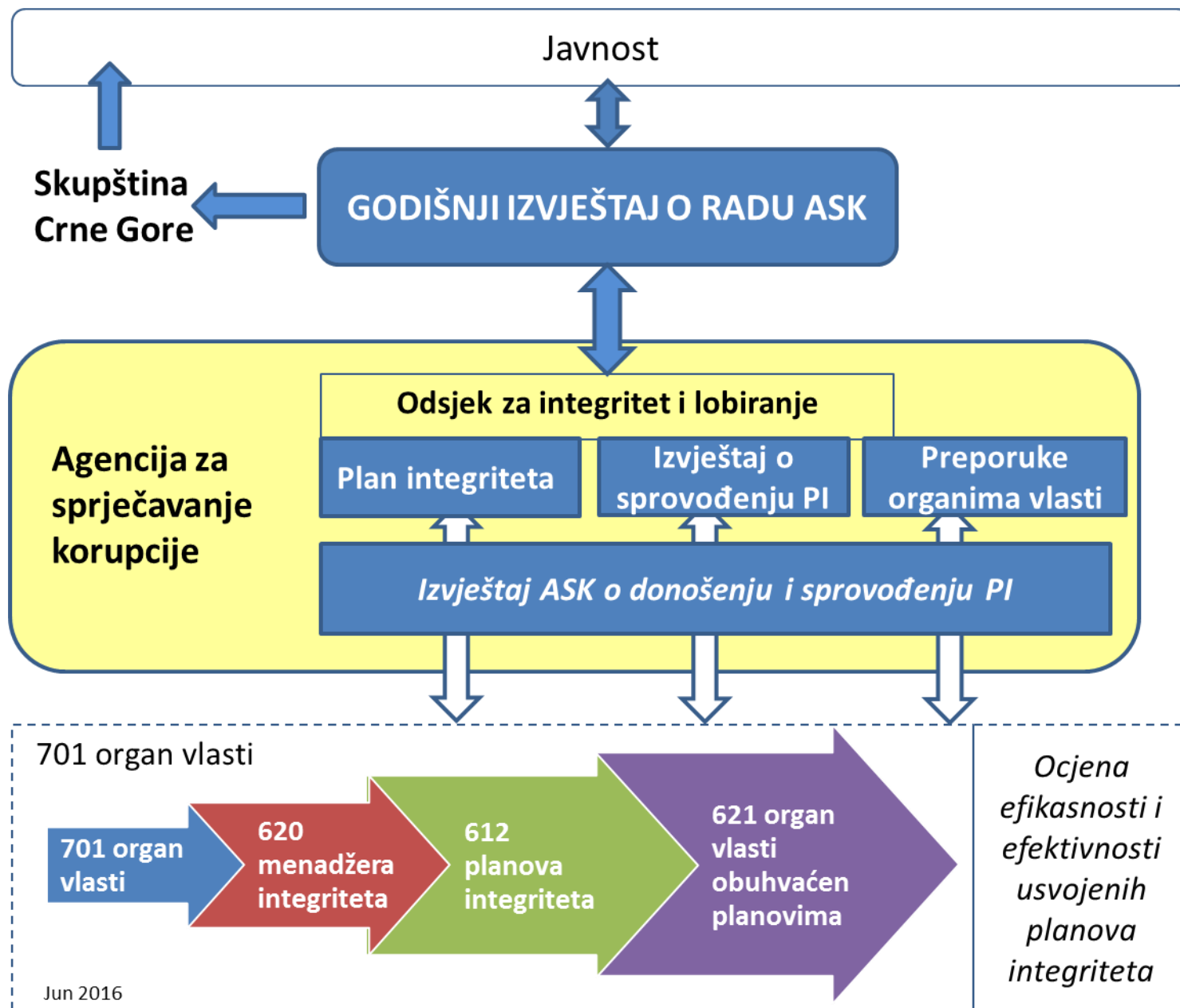
Kratak opis i ocjena realizacije mjere predstavlja kratko obrazloženje preduzetih aktivnosti u cilju realizacije mjere za uklanjanje rizika, i ocjenu realizacije koja se označava sa realizovano, djelimično realizovano i nije realizovano.

## STATISTIKA I GRAFIČKI PRIKAZ

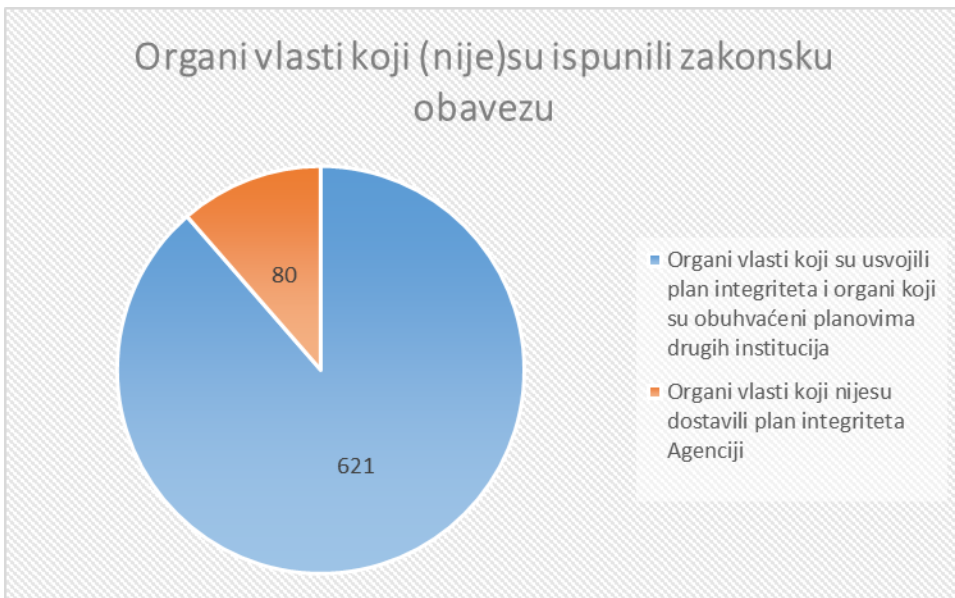
Prema evidencijama Agencije, 701 organ vlasti u obavezi je da usvoji i Agenciji dostavi plan integriteta.



**Grafikon 1:** Struktura organa vlasti

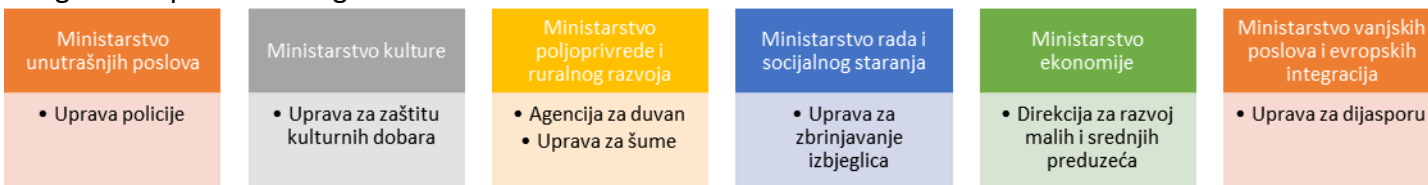


U skladu sa zakonskom obavezom, od ukupno 701 organa vlasti, Agenciji je do sada dostavljeno 612 planova integriteta, kojima je obuhvaćeno 621 organa (88,58% od svih organa vlasti), jer je 9 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti. Rješenje o određivanju menadžera integriteta donijelo je 620 organa vlasti.



**Grafikon 2:** Organi vlasti koji (nije)su ispunili zakonsku obavezu

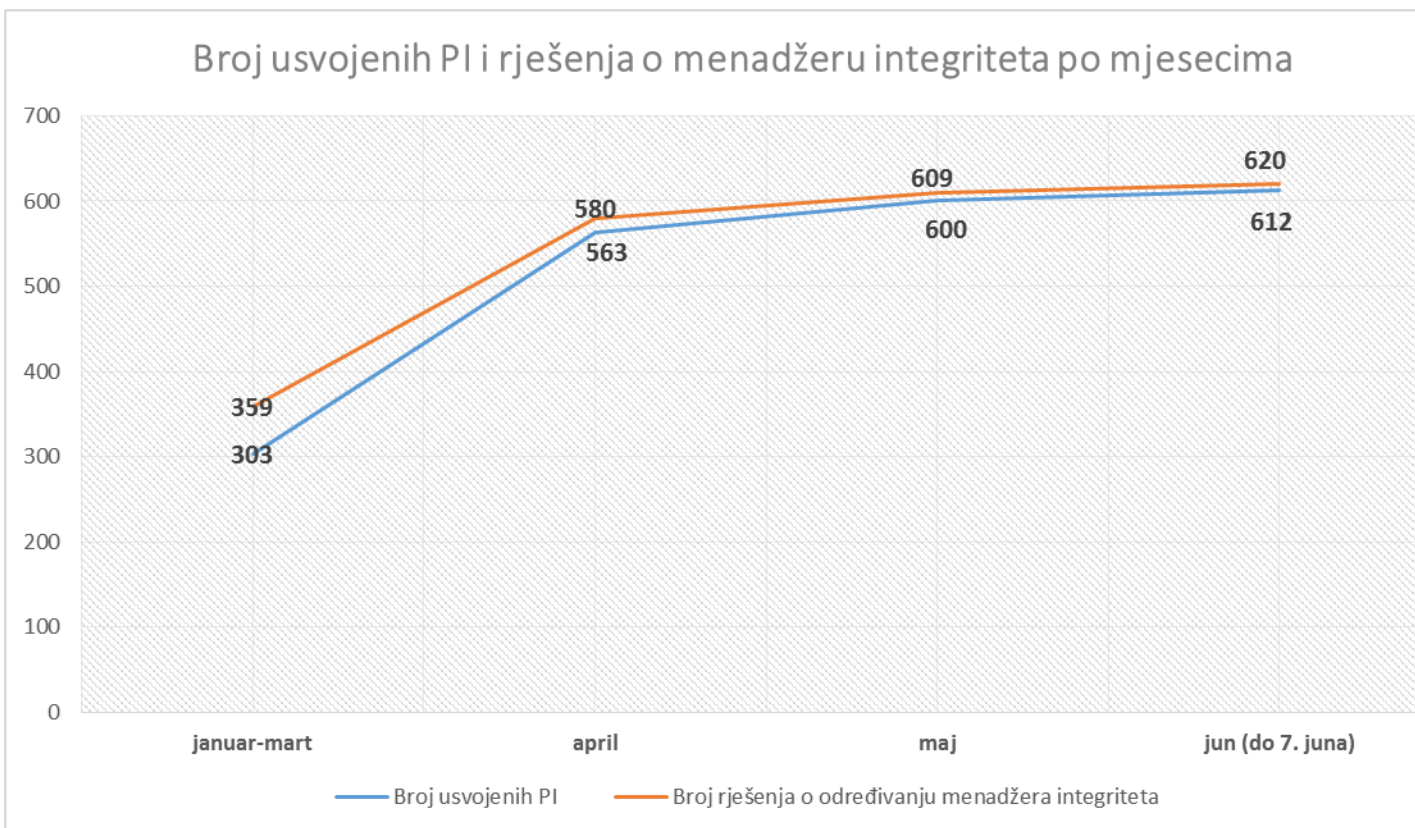
Organi u sastavu obuhvaćeni su planovima integriteta sljedećih institucija: Uprava policije – u sastavu MUP-a, Uprava za zaštitu kulturnih dobara – u sastavu Ministarstva kulture, Agencija za duvan i Uprava za šume – u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprava za zbrinjavanje izbjeglica – u sastavu Ministarstva rada i socijalnog staranja, Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća – u sastavu Ministarstva ekonomije, Uprava za dijasporu – u sastavu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Direkcija javnih radova- Ministarstvo održivog razvoja i turizma, dok je Agencija za zaštitu i razvoj Orjena obuhvaćena planom integriteta Opštine Herceg Novi.



**Dijagram 1:** Organi u sastavu obuhvaćeni planovima integriteta drugih institucija

Na grafikonu 3 predstavljen je trend rasta broja planova integriteta i rješenja o menadžeru integriteta, dostavljenih Agenciji po mjesecima. Od početka 2016. godine zaključno sa 7. junom Agenciji je dostavljeno 612 planova i 620 rješenja o određivanju menadžera integriteta.

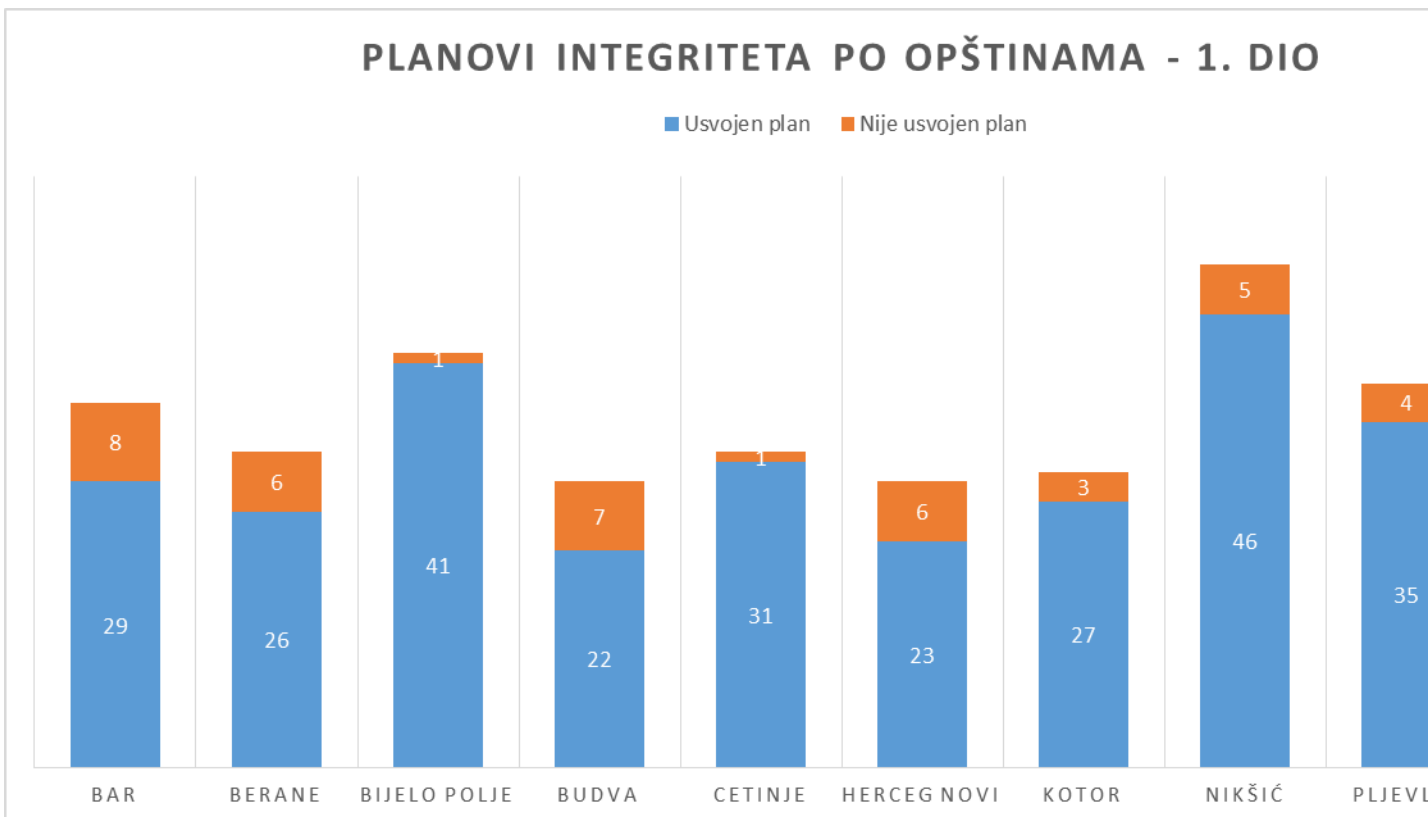




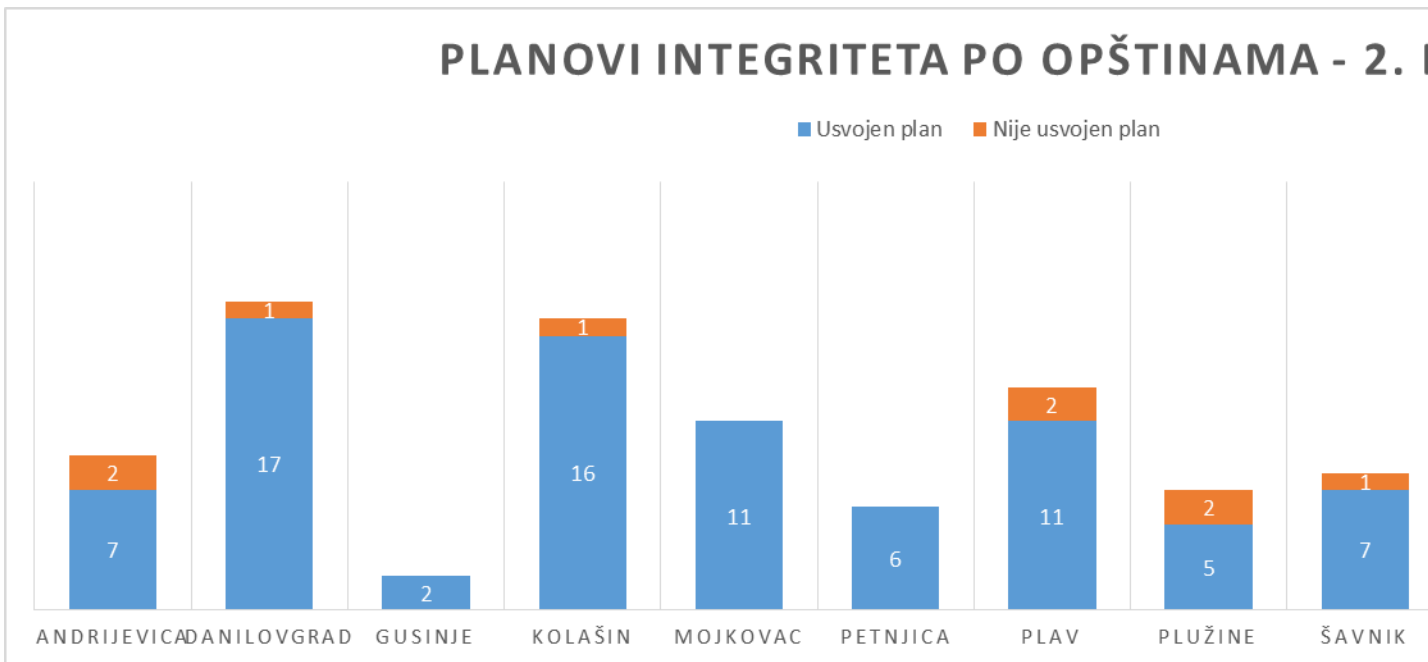
**Grafikon 3:** Broj usvojenih PI i rješenja o menadžeru integriteta po mjesecima

## STATISTIKA I GRAFIČKI PRIKAZ USVOJENIH PLANOVA INTEGRITETA PO OPŠTINAMA U KOJIMA ORGANI VLASTI IMAJU SJEDIŠTE

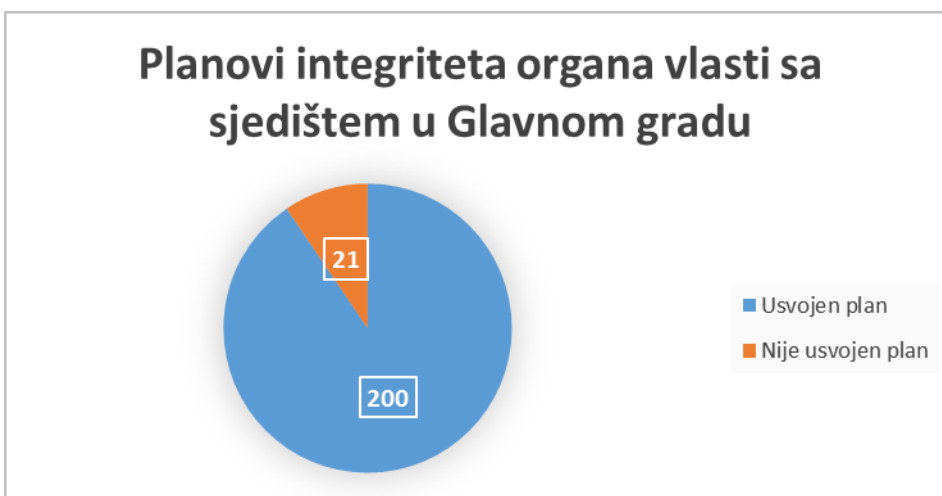
Statistički posmatrano, najveći procenat ispunjenosti zakonske obaveze donošenja plana integriteta ostvaren je u opštinama: Gusinje, Mojkovac, Rožaje, Petnjica i Tivat (100% organa vlasti sa sjedištem u tim opštinama donijelo plan), Bijelo Polje (97,62%), Danilovgrad (94,44%), Kolašin (94,12%), Podgorica (90,49%), Nikšić (90,20%), Žabljak i Kotor (po 90 %). Najmanji procenat ostvaren je u opštinama: Ulcinj (65%), Plužine (71,43%), Budva (75,86%) i Andrijevica (77,78%).



**Grafikon 4:** Planovi integriteta po opštinama – 1. dio



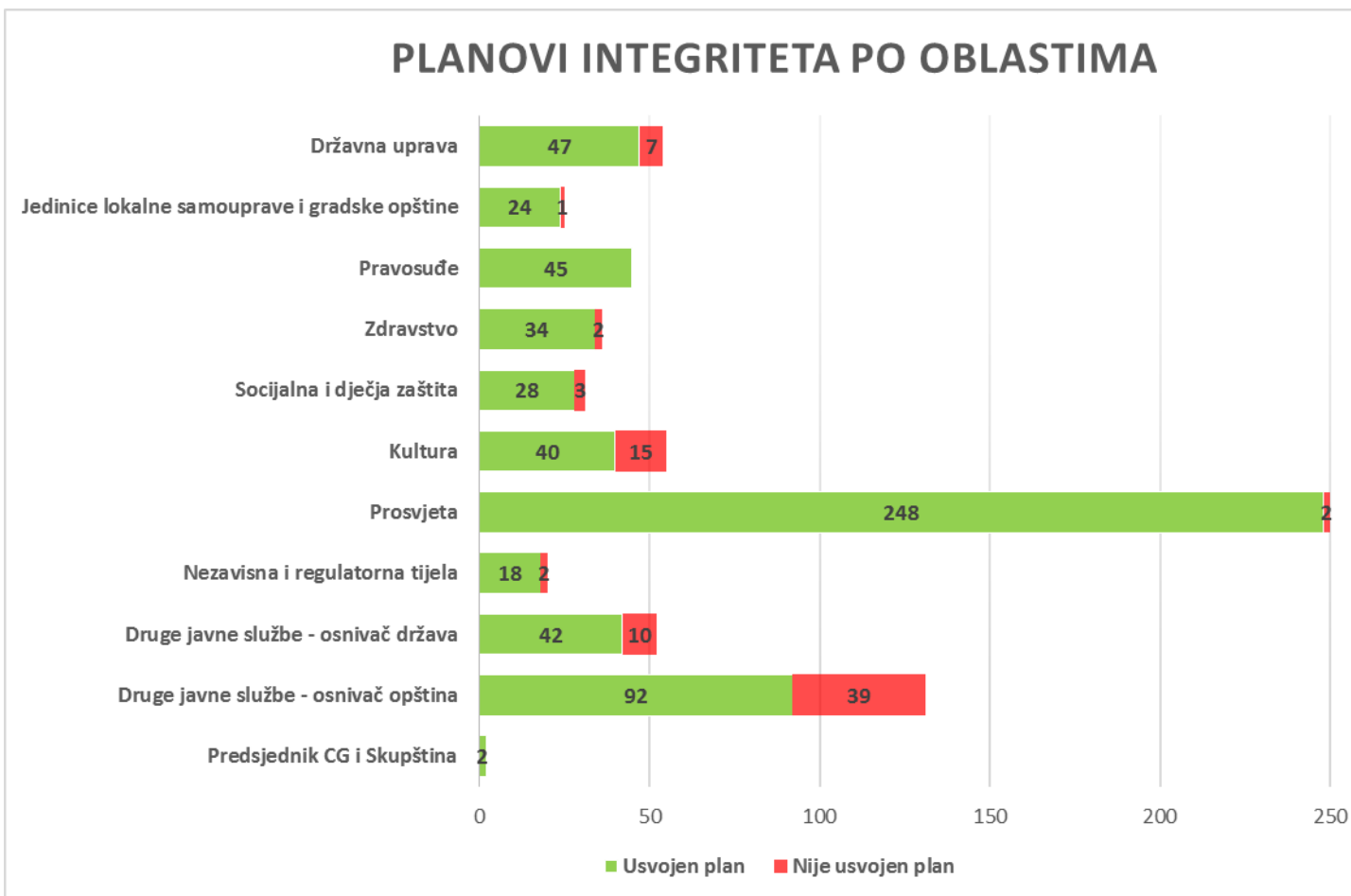
**Grafikon 5:** Planovi integriteta po opštinama – 2. dio



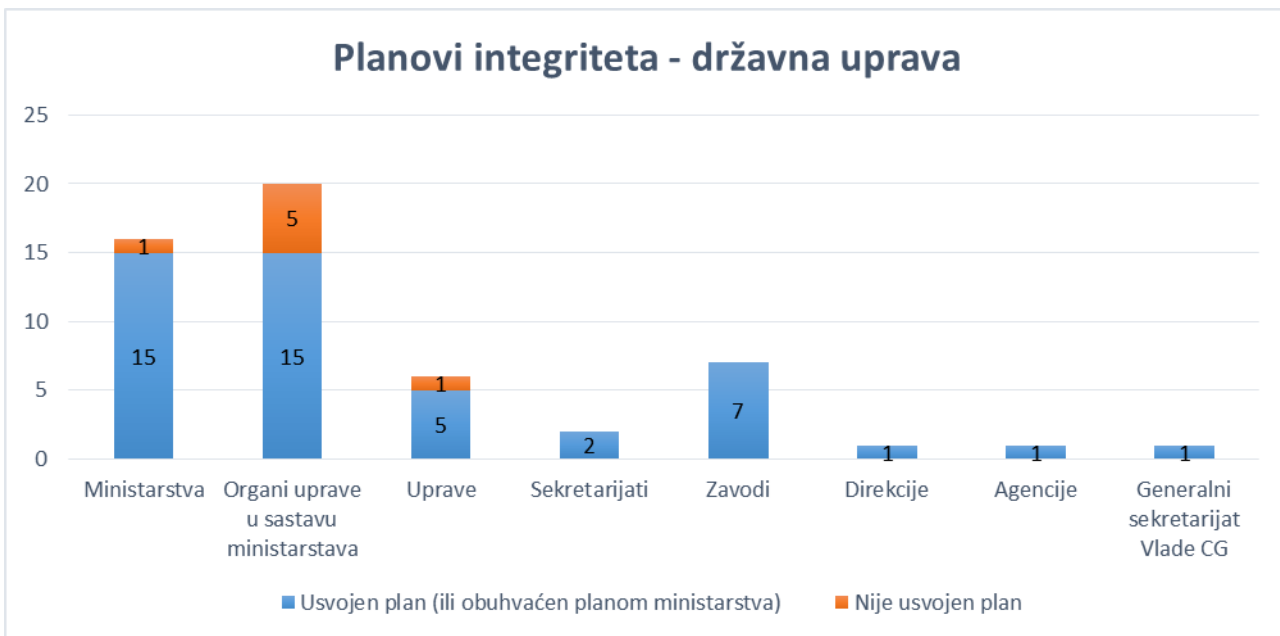
**Grafikon 6:** Planovi integriteta organa vlasti sa sjedište u Glavnom gradu

## STATISTIKA I GRAFIČKI PRIKAZ PO OBLASTIMA

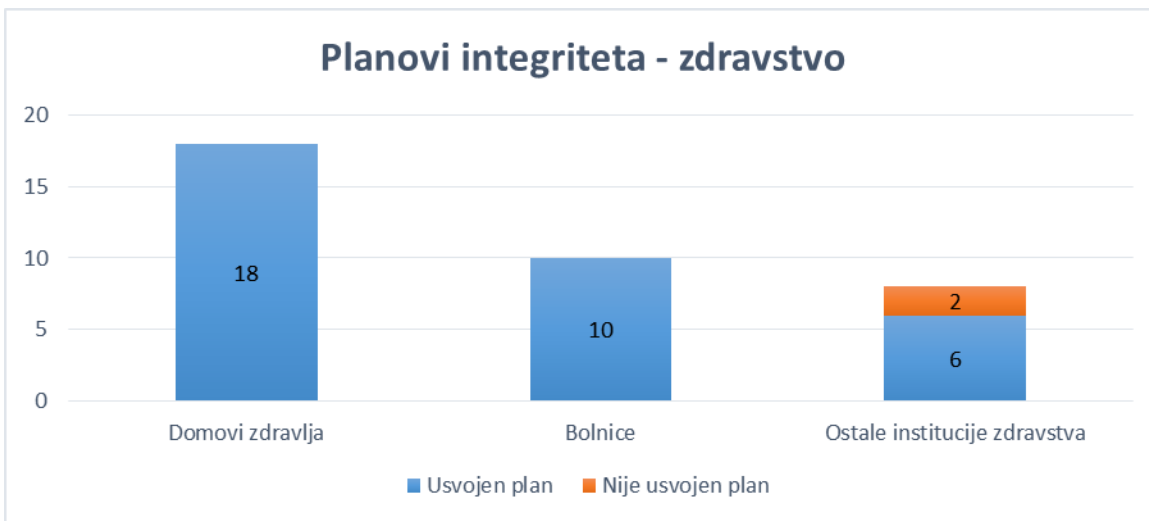
Posmatrano po vrstama organa vlasti, obavezu izrade plana integriteta ispunilo je: 47 organa državne uprave (15 planova integriteta ministarstava, koji uključuju 8 organa uprave u sastavu tih ministarstava, i 24 planova organa uprave), 45 pravosuđna organa, 28 institucija iz oblasti socijalne i dječje zaštite, 34 institucije iz oblasti zdravstva, 248 obrazovno-vaspitnih institucija, 40 institucija iz oblasti kulture, 22 jedinice lokalne samouprave, 2 gradske opštine i 155 drugih organa vlasti (javne ustanove, javna preduzeća, nezavisna tijela, regulatorna tijela i druga pravna lica).



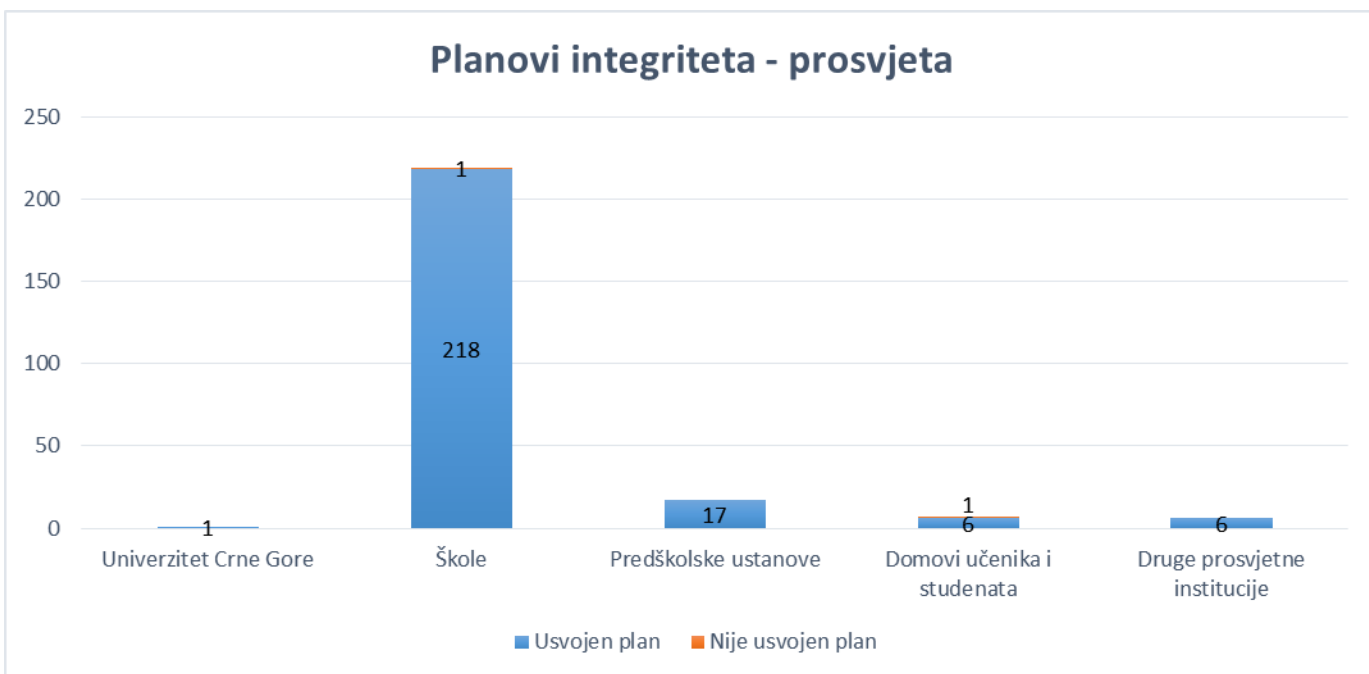
**Grafikon 7:** Planovi integriteta po oblastima



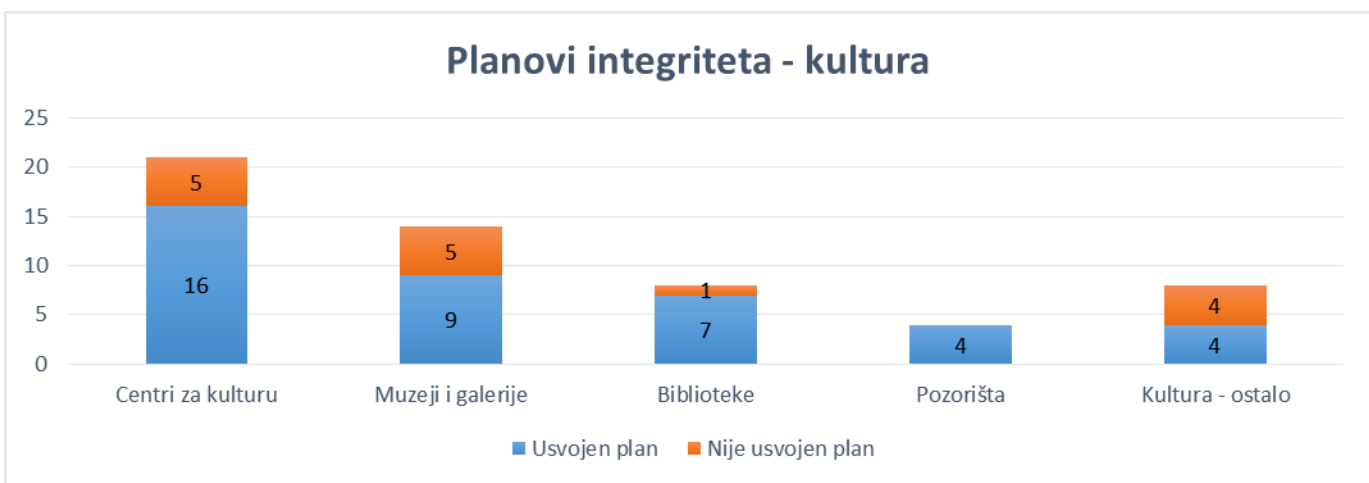
**Grafikon 8:** Planovi integriteta – državna uprava



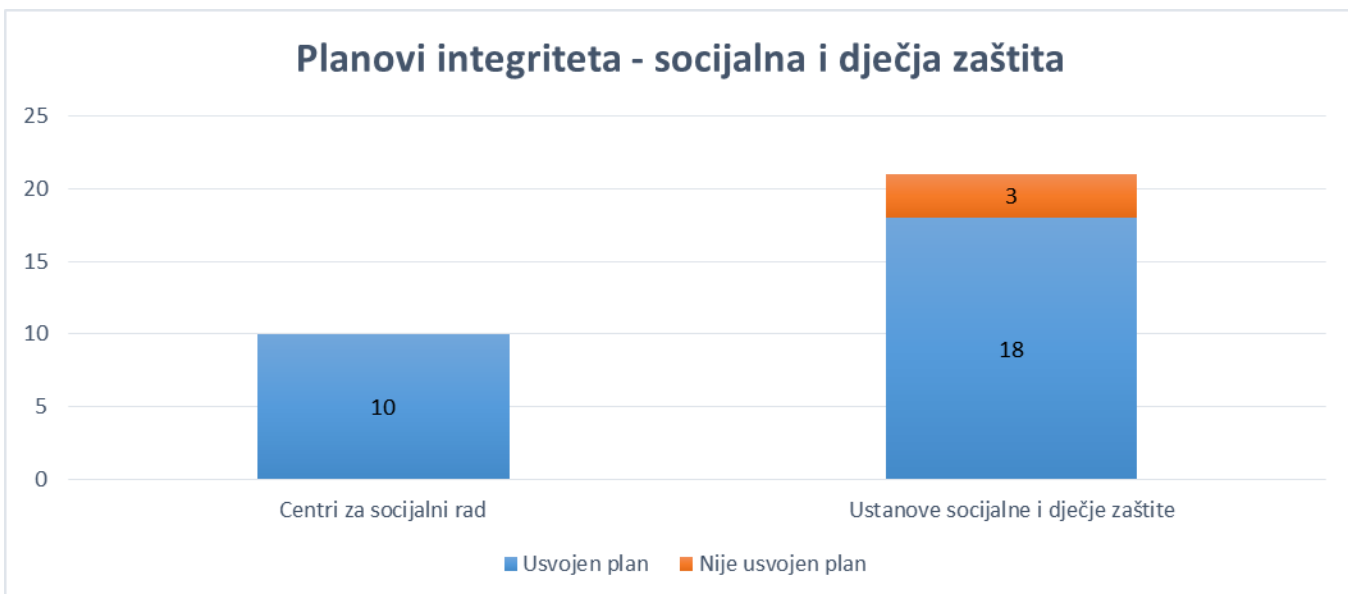
**Grafikon 9:** Planovi integriteta – zdravstvo



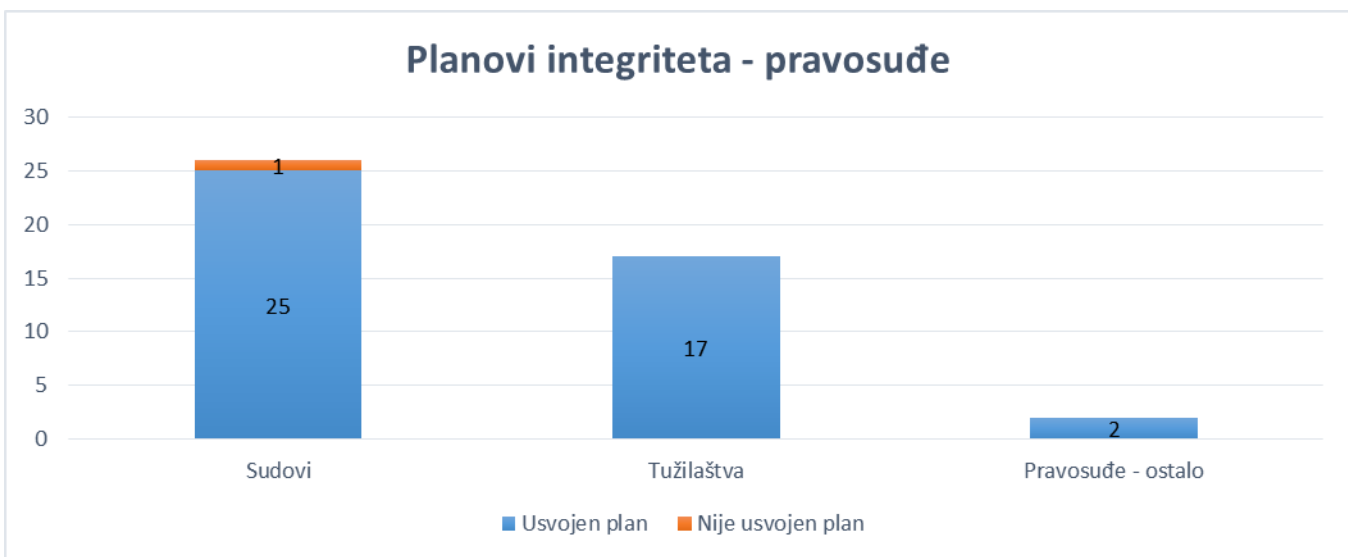
**Grafikon 10:** Planovi integriteta – prosvjeta



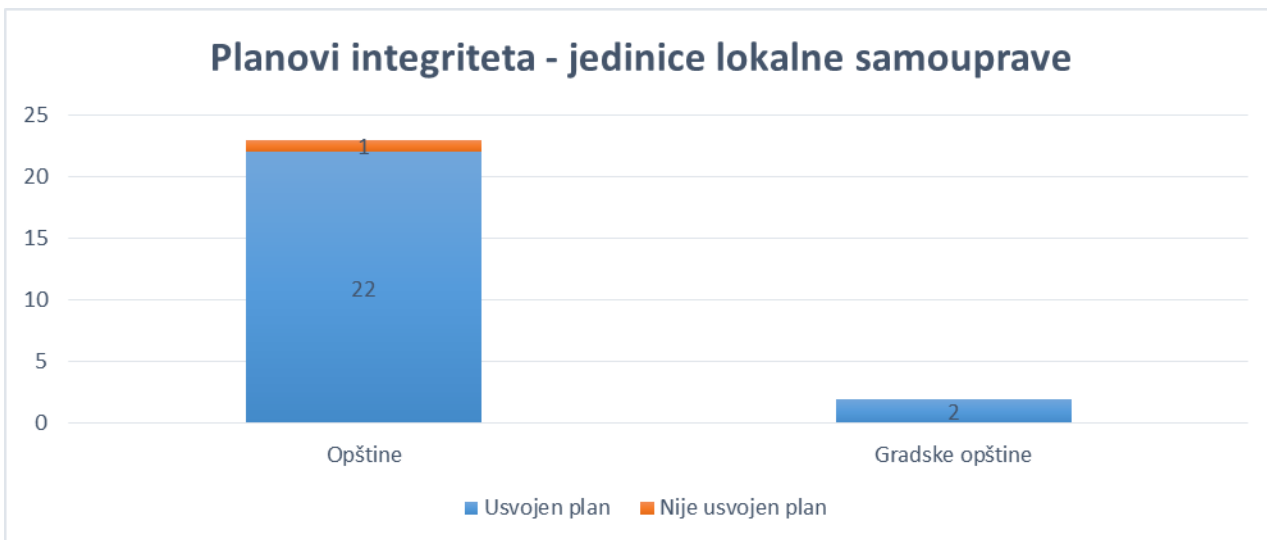
**Grafikon 11:** Planovi integriteta – kultura



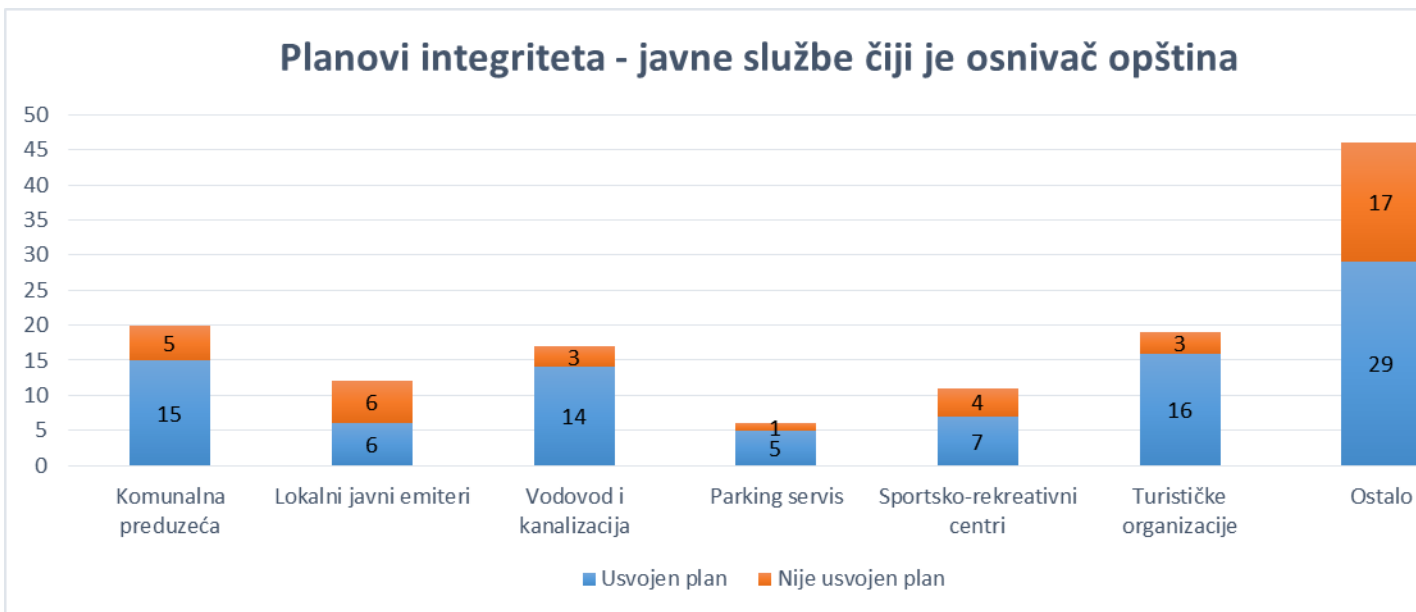
**Grafikon 12:** Planovi integriteta – socijalna i dječja zaštita



**Grafikon 13:** Planovi integriteta – pravosuđe

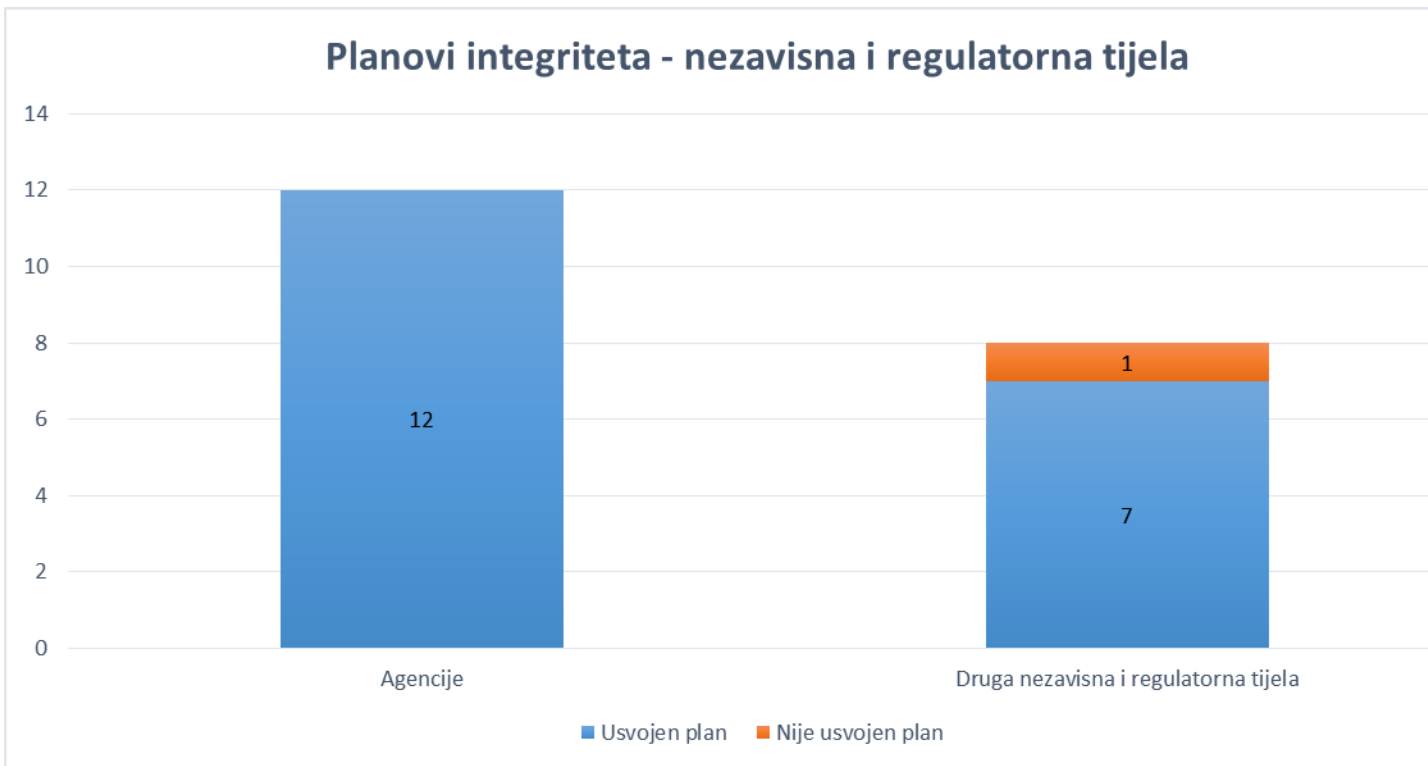


**Grafikon 14:** Planovi integriteta – jedinice lokalne samouprave i gradske opštine



**Grafikon 15:** Planovi integriteta – javne službe čiji je osnivač opština





**Grafikon 16:** Planovi integriteta – nezavisna i regulatorna tijela

**STATISTIKA ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNOG POSTUPKA PO OPŠTINAMA  
PODNIJETIH NA DAN 1. JUN 2016. GODINE**

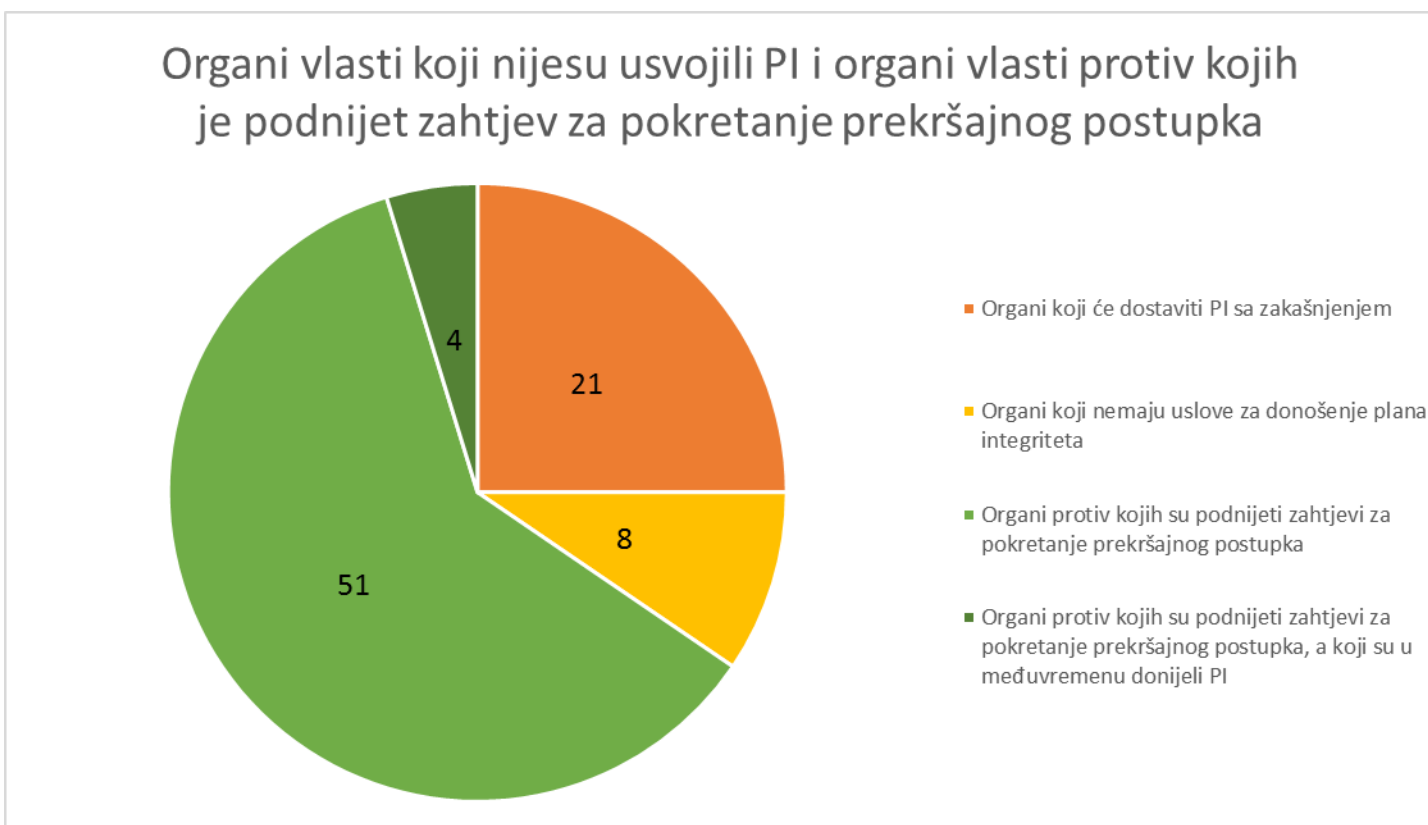
Agencija je, saglasno članu 102 Zakona tačka 18, na dan 1. jun 2016. godine podnijela zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima, protiv 55 organa vlasti koji nijesu ispunili ovu zakonsku obavezu.

<b>OPŠTINA</b>	<b>Broj organa vlasti protiv kojih je podnjet zahtjev</b>
<b>Andrijevica</b>	<b>2</b>
<b>Bar</b>	<b>3</b>
<b>Berane</b>	<b>4</b>
<b>Bijelo Polje</b>	<b>1</b>
<b>Budva</b>	<b>4</b>
<b>Cetinje</b>	<b>1</b>
<b>Danilovgrad</b>	<b>3</b>
<b>Gusinje</b>	<b>0</b>
<b>Herceg Novi</b>	<b>6</b>
<b>Kolašin</b>	<b>1</b>
<b>Kotor</b>	<b>4</b>
<b>Mojkovac</b>	<b>0</b>
<b>Nikšić</b>	<b>3</b>
<b>Petnjica</b>	<b>0</b>
<b>Plav</b>	<b>2</b>
<b>Plužine</b>	<b>2</b>
<b>Pljevlja</b>	<b>4</b>

<b>Podgorica</b>	<b>8</b>
<b>Rožaje</b>	<b>0</b>
<b>Šavnik</b>	<b>1</b>
<b>Tivat</b>	<b>0</b>
<b>Ulcinj</b>	<b>6</b>
<b>Žabljak</b>	<b>0</b>
<b>Ukupno</b>	<b>55</b>

**Tabela 1:** Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka po opštinama podnijetih na dan 1. jun 2016. godine

Određeni broj organa vlasti je obavijestio Agenciju da će zbog obimnosti i zahtjevnosti izrade plana integriteta, i imajući u vidu da se radi o zakonskoj novini, dostaviti planove Agenciji sa određenim zakašnjenjem (21 organ). Takođe, osam organa vlasti obavijestilo je Agenciju da usljed trenutnog nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu u mogućnosti da ispune odredbe Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koje se odnose na određivanje menadžera integriteta i formiranje radne grupe, a radi se o organima koji imaju samo direktora ili jednog zaposlenog, ili organima u sticanju svojstva pravnog lica. Ti subjekti će nakon obezbjeđivanja neophodnih uslova za nesmetan rad i popunjavanje radnih mjesta ispuniti ovu zakonsku obavezu.



**Grafikon 17:** Organi vlasti koji nijesu usvojili PI i organi vlasti protiv kojih je podniet zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su tokom prvih pet mjeseci 2016. godine pružali stručnu podršku menadžerima integriteta i članovima radnih grupa za izradu planova integriteta u organima vlasti i drugim zainteresovanim o načinu izrade planova. Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su na zahtjev organa vlasti, a u cilju što efikasnijeg sprovođenja

zakonske obaveze donošenja planova integriteta, organizovali 20 radnih sastanaka<sup>1</sup> i 14 obuka<sup>2</sup>, dali 60 preporuka i obavili oko 375 konsultacija sa organima vlasti na temu izrade planova integriteta kao i tumačenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na obavezu izrade i usvajanja plana integriteta. Takođe, u cilju proaktivnog djelovanja Agencije i pružanja pomoći organima vlasti, izrađeni su i dostavljeni relevantnim organima vlasti modeli planova integriteta koji se odnose na oblasti zdravstva, socijalne i dječje zaštite i lokalne samouprave, kao i opšti model izrađenog plana integriteta.

Najčešće nedoumice sa kojima se susreću lica koja su zadužena za izradu i sprovođenje plana integriteta su: tumačenje i praktična primjena Pravila za izradu PI, nepoznavanje oblasti integriteta, ograničen pristup relevantnim podacima potrebnim za izradu PI, način popunjavanja obrasca PI, primjena metodologije za procjenu rizika od korupcije, prepoznavanje rizičnih oblasti i odabir mjera za podizanje nivoa integriteta i savladavanja korupcijskih i drugih rizika narušavanja integriteta, određivanje odgovarajućeg lica za službenika odgovornog za izvještavanje i sprovođenje PI, rok za donošenje PI i način sprovođenja PI.

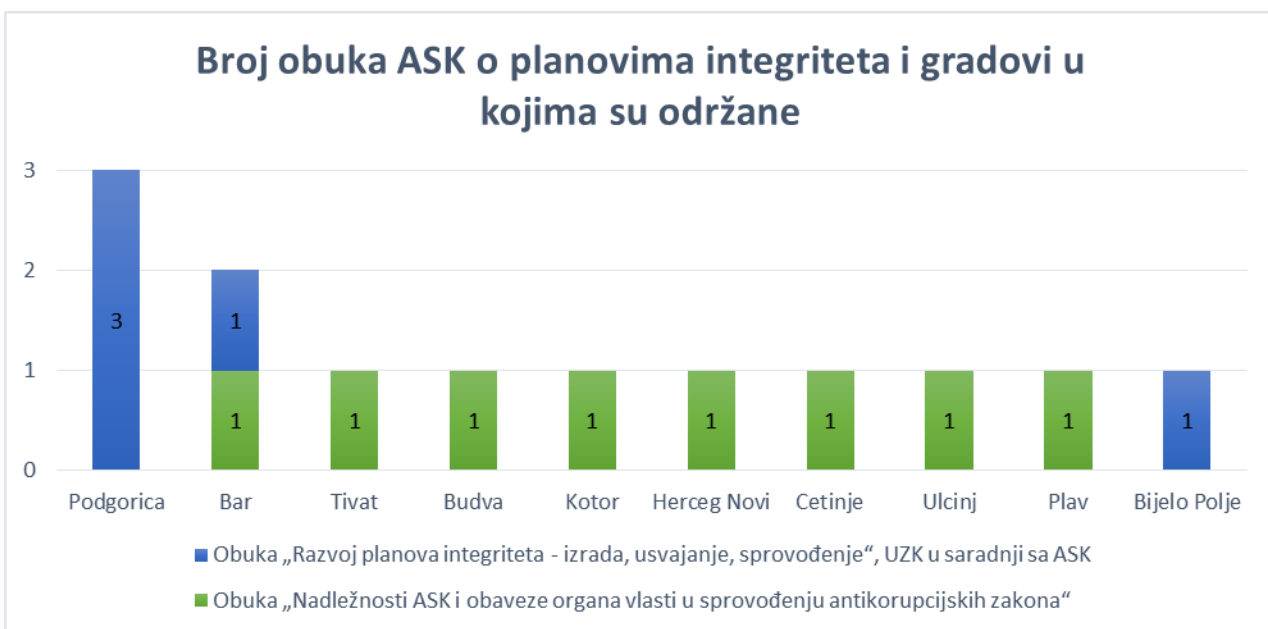
---

<sup>1</sup> Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje održali su radne sastanke sa predstavnicima sljedećih organa vlasti: Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, Vrhovno državno tužilaštvo, Komisija za hartije od vrijednosti, Opština Podgorica- Glavni administrator, Sekretarijat za lokalnu samoupravu, Generalni Sekretarijat Vlade, AD Luka Bar, Policijska akademija, Centar za socijalni rad Cetinje, JU Ekonomska škola „Mirko Vešović“ Podgorica, Regulatorna agencija za energetiku, Pošta Crne Gore, Agencija za duvan, Ministarstvo odbrane, Elektroprivreda Crne Gore A.D., Centar za ekotoksikološka ispitivanja, AD „Montecargo“ Podgorica, Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu-Podgorica.

<sup>2</sup> Uprava za kadrove je u saradnji sa Agencijom u skladu sa Programom stručnog usavršavanja za državne i lokalne službenike i namještenike za 2015/2016 organizovala 5 obuka na temu "Razvoj planova integriteta - izrada, usvajanje, sprovođenje" i to 3 za službenike lokalnih samouprava (Bara, Budve, Podgorice, Nikšića, Plužina, Bijelog Polja, Andrijevice, Kolašina, Rožaja, Plava, Gusinja i Kolašina) i dva za državne službenike. Takođe, Agencija je organizovala 8 obuka na lokalnom nivou kojima je prisustvovalo oko 200 predstavnika organa lokalne uprave, lokalne samouprave, lokalnih javnih preduzeća i ustanova i drugih pravih lica čiji je osnivač opština, u cilju što bolje koordinacije sa relevantnim organima i institucijama u ispunjavanju obaveza propisanih zakonima iz njene nadležnosti, na kojima je jedan od modula obuke bio „Izrada planova integriteta“. Obuke su održane za predstavnike organa lokalne samouprave i lokalne uprave (Opštine Tivat 12. februara; Opštine Budva 04. marta; Opštine Kotor, Opštine Herceg Novi 29. marta; Prijestonici Cetinje, 05. maja; Opštini Ulcinj, 19. maja; Opštinama Plav i Gusinje, 02. juna i Opštini Bar 03. juna.



**Grafikon 18:** Aktivnosti Odsjeka (u dijelu pružanja podrške organima vlasti) tokom prvih pet mjeseci 2016. godine



**Grafikon 19:** Broj obuka ASK o planovima integriteta i gradovi u kojima su održane

### Plan integriteta

Oblast rizika	Radna mesta	Osnovni rizici	Postojeća mjera kontrole	Preostali rizici
Filter oblasti	Filter radnih	Filter rizika	Filter mjer	Filter rizika
1. Rukovođenje i upravljanje	Predsjednik i podpredsjednici Opštine	Narušavanje integriteta institucije Nedozvoljeno lobiranje, drugi nejavni uticaj ili drugi oblici kršenja principa transparentnosti	Interna akta institucije Izveštavanje o stanju u upravnoj oblasti Zakoni i podzakonska akta	Donošenje odluka pod eksternim uticajem, suprotno javnom interesu zbog nepostojanja jasnih propisa za korišćenje, diskreционih ovlašćenja
1. Rukovođenje i upravljanje	Predsjednik Opštine Starješine organa lokalne uprave	Narušavanje integriteta institucije Narušavanje principa transparentnosti	Interna akta institucije Zakoni i podzakonska akta	Negativna ocjena javnog mjenja i gubitak povjerenja javnosti u rad predsjednika Opštine, organa lokalne uprave i službi zbog nedovoljne transparentnosti i informisanja javnosti o radu Opštine
1. Rukovođenje i upravljanje	Predsjednik i podpredsjednici Opštine Predsjednik Skupštine Starješine organa lokalne uprave	Narušavanje integriteta institucije Nedozvoljeno lobiranje, drugi nejavni uticaj ili drugi oblici kršenja principa transparentnosti	Interna akta institucije Izveštavanje o stanju u upravnoj oblasti Zakoni i podzakonska akta	Odstupanja u sprovođenju razvojnih planova i programa
1. Rukovođenje i	Generalni direktor	Narušavanje principa	Zakon o	Rizici donošenja odluka pod eksternim

Slika 1: Prikaz testne aplikacije za planove integriteta