

ZAPISNIK
sa 1. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 20. avgusta 2019. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavali su: Gavriilo Čabarkapa, koordinator Savjeta ASK (otvaranje i prva tačka Dnevnog reda) i Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK (u nastavku sjednice).

Sjednici su prisustvovali i: Goranka Vučinić, Rifat Hadrović i Zlatno Vujović, članovi Savjeta ASK, Sreten Radonjić, direktor ASK i Svetozar Trebješanin, službenik ASK.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

U Sazivu za 1. sjednicu, predložen je sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Izbor predsjednika/ce Savjeta ASK; i
2. Tekuća pitanja.

Predsjedavajući je otvorio sjednicu i konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Naveo je da su Savjetu ASK, nakon zakazivanja sjednice, upućene dvije inicijative za dopunu Dnevnog reda 1. sjednice Savjeta ASK¹, i to:

- Inicijativa Instituta alternativa i Centra za građansko obrazovanje za pokretanje postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, i utvrđivanje da li su dodijeljeni stanovi i krediti doveli do sukoba interesa tih javnih funkcionera; i
- Inicijativa člana Savjeta ASK Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore.

¹ Inicijative su sastvni dio ovog zapisnika, aneksi 1 i 2

Predsjedavajući je kazao da je protiv predloga da se navedene tačke uvrste u dnevni red, iz razloga što članovi Savjeta ASK nemaju dovoljno informacija na osnovu kojih bi mogli donijeti odluke i zaključke iz svoje nadležnosti.

Zlatko Vujović je realgovao proceduralno, navodeći da shodno Poslovniku o radu Savjeta ASK predlagač ima pravo da obrazloži predlog, prije nego što isti bude stavljen na glasanje. Obrazlažući Inicijativu, naveo je da je u skladu sa članom 11 Poslovnika o radu predložio formiranje Radne grupe koja će biti sastavljena od pet članova, i to: tri člana Savjeta, nadležni pomoćnik direktora ASK i zajednički predstavnik IA i CGO. Zadatak Radne grupe bio bi da ispita kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini. Pojasnio je da je navedeni predlog zasnovan na jednoj od osnovnih nadležnosti Savjeta ASK, a to je kontrola rada Direktora ASK, te da bi na taj način Savjet utvrdio da li je Direktor sproveo zakonsku obavezu, tj. pokrenuo postupke protiv javnih funkcionera koji Agenciji su nijesu prijavili podatke o dobijenom stanju ili kreditu po povoljnim uslovima od strane Vlade Crne Gore. Navedena provjera bi se odnosila na funkcionere koji su ostvarili navedene beneficije u aktuelnom i u tokom prethodnih mandata Vlade CG.

Dodao je da smatra da Savjet ASK može na prvoj sjednici raspravljati o Inicijativi, imajući u vidu da se njome samo inicira formiranje Radne grupe koja bi prikupila neophodne informacije, na osnovu kojih bi Savjet ASK kasnije mogao donositi zaključke u skladu sa svojim nadležnostima.

Nakon navedenog obrazloženja, **predsjedavajući** je stavio na glasanje predlog da se u Dnevni red 1. sjednice Savjeta ASK uvrste sljedeće tačke:

- Inicijativa Instituta alternativa i Centra za građansko obrazovanje za pokretanje postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, i utvrđivanje da li su dodijeljeni stanovi i krediti doveli do sukoba interesa tih javnih funkcionera; i
- Inicijativa člana Savjeta ASK Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore.

Predlog nije prihvaćen većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta ASK - četiri protiv: Gavrilo Čabarkapa, Rifat Hadrović, Momčilo Radulović i Goranka Vučinić, i jedan za: Zlatko Vujović).

Za sjednicu je većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta ASK - četiri za: Gavrilo Čabarkapa, Rifat Hadrović, Momčilo Radulović i Goranka Vučinić, i jedan protiv: Zlatko Vujović) utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Izbor predsjednika/ce Savjeta ASK; i**
- 2. Tekuća pitanja.**

Prva tačka: Izbor predsjednika/ce Savjeta ASK

Predsjedavajući je podsjetio da je na konstitutivnoj sjednici Savjeta ASK, koju je sazvaio predsjednik Parlamenta Ivan Brajović 1. avgusta 2019.godine, dogovoreno je da se izbor predsjednika Savjeta obavi na prvoj narednoj sjednici Savjeta ASK.

Kazao je da je članom 5 Poslovika o radu Savjeta ASK, propisano je da predsjednika Savjeta biraju članovi Savjeta većinom od ukupnog broja članova Savjeta, na period godinu dana.

Predložio je da se za predsjednika Savjeta ASK izabere Momčilo Radulović. Otvorio je raspravu i pozvao članove Savjeta da eventualno iznesu predloge za predsjednika Savjeta ASK.

S obzirom da se niko od članova Savjeta nije javio za učešće u raspravi, te da nije bilo predloga za izbor predsjednika, **predsjedavajući** je stavio na glasanje predlog da se za predsjednika Savjeta ASK izabere Momčilo Radulović.

Predlog je usvojen većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta ASK - četiri za: Gavrilo Čabarkapa, Rifat Hadrović, Momčilo Radulović i Goranka Vučinić, i jedan protiv: Zlatko Vujović).

Druga tačka: Tekuća pitanja

Predsjedavanje sjednicom preuzeo je Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK.

Predsjedavajući se zahvalio članovima Savjeta ASK na podršci za izbor na funkciju predsjednika Savjeta ASK i izrazio očekivanje da će u narednom periodu zajednički raditi na unapređenju rada i ukupnih kapaciteta ASK.

Govoreći o prioritetima u daljem radu, kazao je da će biti pripremljen plan rada Savjeta ASK sa posebnim akcentom na pitanja iz nedležnosti ASK koja su aktuelna u javnosti, kao i na obaveze vezi sa predstojećom izbornom godinom. Objasnio je da će prioritet u daljem radu biti i sagledavanje dosadašnjeg rada ASK u svim oblastima, kao i aktivno participiranje u aktivnostima koje se odnose na reformu izbornog i drugog zakonodavstva.

Osvrnuvši se na inicijative koje su predložene za Dnevni red tekuće sjednice, kazao je da se navedenim temama treba ozbiljno i temeljno pozabaviti, imajući u vidu da mogu ozbiljno narušiti povjerenje javnosti u rad institucija sistema, kao i kredibilitet i integritet nosilaca najzančajnijih javnih funkcija u državi. Objasnio je da predložene inicijative nijesu odbijene iz razloga što Savjet ASK ne želi da o njima raspravlja, već da se inisitira na zvaničnim i detaljnim informacijama na osnovu kojih bi Savjet ASK mogao adekvatno da donese određene odluke, u skladu sa svojim nadležnostima. S tim u vezi, predložio je da se navedene inicijative uvrste u dnevni red 2. sjednice Savjeta ASK, i zatražio od Direktora da, u cilju adekvatne pripreme za raspravu, Savjetu ASK dostavi dvije vrste informacija:

- Informaciju o postupanju ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima, u aktuelnom i prethodnim sazivima Vlade Crne Gore; i
- Informaciju o postupanju Direktora ASK i ASK u vezi sa dobijenim kreditom pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore u 2018. godini.

Zlatko Vujović je podržao predlog predsjedavajućeg, i izrazio očekivanje da će Direktor ASK dostaviti potpunu i detaljnu informaciju o tome da li su javni funkcioneri prijavili kredite i stanove, kao i da li je ASK sprovela postupke protiv onih funkcionera koji su prekršili ZSK. Ponovio je da informacija treba da sadrži podatke i o funkcionerima koji su navedeno pravo ostvarili i u toku mandata prethodnih vlada. Takođe, zatražio je detaljnu informaciju o postupanju Direktora ASK u vezi sa kreditom dobio od Vlade Crne Gore, kao i zbog čega kredit nije prijavio u svom Izvještaju o prihodima i imovini javnog funkcionera.

U odnosu na izlaganje Zlatka Vujovića, **Sreten Radonjić** je kazao da će ASK postupiti po svakoj inicijativi koja joj je upućena. Objasnio je da je postupak provjere podataka u odnosu na 96 funkcionera čija se imena nalaze na spisku koji je objavila Vlada Crne Gore, te da će Savjet ASK o tome dobiti detaljnu informaciju. Kazao je da on kao Direktor insistira na tome da nadležni odsjek neselektivno pokreće postupke protiv svih javnih funkcionera za koje se utvrdi da su prekršili zakon, pa i kada se radi o Direktoru ASK.

Nije se složio sa ocjenom da dodjela stana ili kredita po povoljnim uslovima može uticati na integritet i kredibilitet nosioca javnih funkcija, te da svako ima pravo da u skladu sa zakonom ostvari navedeno pravo.

Dodao je da je ASK za prethodne tri godine mnogo uradila, te da o tome govore i pohvale koje dolaze sa međunarodnih adresa. O tome govore podaci da je 730 funkcionera podnijelo ostavke ili je razriješeno sa javnih funkcija, na osnovu odluka i mišljenja ASK, te da je velika većina njih pripada parijama koje su na vlasti.

Ukazao je na nedorečenosti i nepreciznosti zakonskih rješenja, posebno Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, te da su ista evidentirana i spremna za dostavljanje nadležnom skupštinskom odboru.

U odnosu na izjavu Sretena Radonjića da dodjela stana ili kredita po povoljnim uslovima ne može uticati na integritet i kredibilitet nosioca javnih funkcija, **Zlatko Vujović** je kazao je da može, posebno ako se radi o licima koja odlučuju o pravima, obavezama i odgovornostima lica koja su dodijelila te kredite. Smatra da javni funkcioneri treba da ostvaruju navedena prava u okviru sektora u kojima vrše funkciju, a ne da im kredite ili stanove doljeljuje Vlada Crne Gore. Dodao je da su zloupotrebe vidne, te da je bilo slučajeva da su bračni drugovi dobijali kredite i stanove po više puta, zatim da se radi o sukobu interesa, a to je pitanje iz nadležnosti ASK koje treba ispitati.

Gavrilo Čabarkapa je podsjetio na obavezu usvajanja Nacrta budžeta ASK za 2020. godinu, i predložio da se taj dokument nađe na dnevnom redu 2. sjednice Savjeta ASK.

Nakon završene rasprave, dogovoreno je da za dnevni red 2. sjednice Savjeta ASK bude predložen sljedeći dnevni red (predlog nije stavljan na glasanje):

- Nacrt budžeta ASK za 2020. godinu;
- Incijativa NVO Insitut alternativa i CGO od 19. avgusta 2019.; i
- Incijativa Zlatka Vujovića od 20. avgusta 2019.

Savjet ASK je na 1. sjednici, usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Za predsjednika Savjeta ASK većinom glasova izabran je Momčilo Radulović;
2. Dogovoreno je da za dnevni red druge (2.) sjednice Savjeta ASK bude predložen sljedeći dnevni red:
 - Nacrt budžeta ASK za 2020. godinu;
 - Inicijativa Instituta alternativa i Centra za građansko obrazovanje za pokretanje postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, i utvrđivanje da li su dodijeljeni stanovi i krediti doveli do sukoba interesa tih javnih funkcionera;
 - Inicijativa člana Savjeta ASK Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore; i
3. Savjet je od Direktora ASK zatražio da za 2. sjednicu, u skladu sa Poslovníkom o radu Savjeta ASK, dostavi sljedeće informacije:
 - Informaciju o postupanju ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima, u aktuelnom i prethodnim sazivima Vlade Crne Gore; i
 - Informaciju o postupanju Direktora ASK i ASK u vezi sa dobijenim kreditom pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore u 2018. godini.
4. Dogovoreno je da se 6. sjednica Savjeta ASK održi 6. septembra 2019. godine

Sjednica je zaključena u 12.30h.

Broj 00 – 2014/4

Podgorica, 09. septembar 2019. godine

SAMOSTALNI SAVJETNIK

Svetozar Trebješanin, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović, s.r.

ANEKS 1



institut alternativa

SAVJET AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Goranka VUČINIĆ

Gavrilo ČABARKAPA

Zlatko VUJOVIĆ

Momčilo RADULOVIĆ

Rifat HADROVIĆ

Aleksandra VOJINOVIĆ, sekretarka

Kopija: Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije

Podgorica, 19. avgust 2019.

Predmet: Inicijativa za pokretanje postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera i utvrđivanje da li su dodijeljeni stanovi i krediti doveli do sukoba interesa tih javnih funkcionera

Poštovana gospođo VUČINIĆ,

Poštovana gospodo ČABARKAPA, VUJOVIĆ, RADULOVIĆ i HADROVIĆ,

Obraćamo vam se ispred Instituta alternativa (IA) i Centra za građansko obrazovanje (CGO) sa Inicijativom za pokretanje postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera a što se odnosi na kredite i stanove koji su isti dobijali po povlašćenim uslovima od strane Vlade Crne Gore.

Dana 10.08.2019.godinu, [po nalogu predsjednika Vlade Crne Gore, Duška Markovića](#), Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore objavila je [spisak funkcionera](#) kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima u mandatu tekuće Vlade.

Mediji su, obrađujući ove informacije, utvrdili da **jedan broj javnih funkcionera nije prijavio ove prihode u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije.**

Stoga, od vas tražimo **hitno pokretanje postupka** koji bi uključio **detaljnu provjeru imovinskih kartona svih 96 javnih funkcionera koji se nalaze na objavljenom spisku**, ali i **prikupljanje informacija od strane Vlade o ranije dodijeljenim stanovima i kreditima po ovom osnovu uz provjeru imovinskih kartona**

dobitnika tih stanova i kredita, kao i utvrđivanje da li su dodijeljeni stanovi i krediti doveli do sukoba interesa tih javnih funkcionera. U vezi sa potencijalnim sukobom interesa koji su dobitnici ovih kredita i stanova mogli imati, posebno ukazujemo na činjenicu da je među njima ne mali broj onih koji ne pripadaju izvršnoj vlasti i koji u skladu sa principom podjele vlasti, ali i djelovanja nezavisnih institucija, treba da kontrolišu izvršnu vlast ili da štite prava građana ukoliko su ona ugrožena upravo od strane izvršne vlasti.

Shodno interesu javnosti da zna i pažnji koju je ova tema generisala u crnogorskoj, ali i široj javnosti, **očekujemo da novi sastav Savjeta ASK ovo prioritarno stavi na svoj dnevni red** i u skladu sa članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije, koji određuje nadležnost Savjeta ASK-a, **da instrukcije o prioritonom postupanju povodom ovog pitanja direktoru ASK-a, ali i da izvrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije.**

Očekujući vaš brz i sadržajan odgovor,

S poštovanjem,

Stevo Muk, predsjednik UO IA

Daliborka Uljarević, izvršna direktorka CGO-a

Aneks 2

Poštovani članovi Savjeta,

Dostavljam Vam prijedlog za dopunu dnevnog reda I sjednice Savjeta ASK-a.

Prijedlog za dopunu dnevnog reda I sjednice Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije

Kao što sam prethodno u nekoliko medija najavio pokrećem inicijativu za kontrolu rada direktora kao i kontrolu prijavljivanja prihoda od strane više javnih funkcionera.

U skladu sa članom 14 stavom 3 Poslovnika o radu Savjeta ASK-a predlažem dopunu dnevnog redu I sjednice Savjeta ASK-a.

Nova tačka dnevnog reda glasi:

Formiranje radne grupe za kontrolu postupanja direktora u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore.

Kao što ste upoznati Komisija za stambena pitanja Vlade Crne Gore objavila je spisak javnih funkcionera kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima. Ovim spisakom su obuhvaćene odluke koje su donijete u mandatu sadašnjeg saziva Vlade. Takođe, nijesu objavljeni podaci o javnim funkcionerima koji su korisnici odluka prethodnih vlada. Potrebno je pribaviti spisak svih javnih funkcionera koji su dobijali kredite i stanove po povlašćenim uslovima odlukama Vlade i provjeriti da li su javni funkcioneri prijavljivali ovu promjenu na što su zakonski bili obavezni od uvođenja ove zakonske obaveze.

Shodno tački 11 poslovnika Savjeta Savjet može, radi proučavanja određenih pitanja iz svoje nadležnosti, pripreme zaključaka i stavova o materijalima koji su u nadležnosti Savjeta, osnovati radnu grupu i utvrditi nadležnost njenog rada. Pored članova Savjeta, članovi radne grupe mogu biti eksperti, predstavnici nevladinih organizacija ili predstavnici institucija ili drugih pravnih lica.

Predlažem formiranje radne grupe koja bi utvrdila stvarno stanje, odnosno ko od javnih funkcionera nije prijavio prihode po gore označenom osnovu, te utvrditi da li postoji odgovornost direktora za nepostupanje u konkretnim slučajevima.

Na bazi nalaza radne grupe Agencija bi trebalo da pokrene postupke protiv onih javnih funkcionera koji su prekršili Zakon, a nije u tim slučajevima nastupila zastara postupka.

Predlažem da radna grupa ima 5 članova: 3 člana Savjeta, nadležni pomoćnik direktora i zajednički predstavnik Instituta alternative i Centra za građansko obrazovanje koji su u međuvremenu takođe inicirali kontrolu i kažnjavanje javnih funkcionera koji su prekršili Zakon time što nijesu prijavili prihode po osnovu dobijanja kredita ili stana po povlašćenim uslovima, pod uslovom da oni iskažu spremnost.

S poštovanjem,
Zlatko Vujovic