



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-01-

920/
19797

6. oktobar 2022. godine

Na osnovu člana 46 i člana 58 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i člana 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ovlašćeni službenici, sačinjavaju:

ZAPISNIK O IZVRŠENOJ KONTROLI

Kontrolu su izvršili ovlašćene službenice Agencije za sprječavanje korupcije **Nevena Stevanović i Marija Madžgalj** u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list Crne Gore", br. 3/20 i 38/20), a u okviru nadležnosti utvrđene odredbama člana 6 i 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ("Sl. list Crne Gore", br. 29/20).

Naziv subjekta kontrole: Opština Budva

Mjesto i vrijeme vršenja kontrole: Kontrola je izvršena 6. oktobra 2022. godine u službenim prostorijama organa lokalne samouprave Opštine Budva, sa početkom u 10.00h.

Predmet kontrole: Sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u toku izborne kampanje za izbor odbornika Skupštine opštine Budva za izbore zakazane za 23. oktobar 2022. godine.

Opis sadržaja kontrole: Redovna kontrola u toku izborne kampanje obuhvata kontrolu, odnosno uvid u dokumentaciju sprovođenja sljedećih članova Zakona:

- (čl. 38) uvid i kontrola analitičkih kartica sa svih računa u posjedu Opštine;
- (čl. 40) kontrola datih jednokratnih novčanih pomoći i ukupno materijalnih davanja iz socijalne zaštite;
- (čl. 41) kontrola analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve;
- (čl. 44) kontrola zapošljavanja i angažovanja lica u periodu od 3. avgusta do dana vršenja kontrole.
- (čl. 44 st. 4) poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenima.

Tok kontrole:

U skladu sa obavještenjem o vršenju kontrole od 30. septembar 2022. godine koje je upućeno subjektu kontrole, dana 6. oktobra 2022. godine u 9.00h, ovlašćeni službenici Agencije su započeli kontrolu u službenim prostorijama subjekta kontrole.

Kontroli su prisustvovali:

Sonja Kuljača, v.d. sekretarke Sekretarijata za finansije
Nada Nikolić, službenik u Službi predsjednika
Anđa Budimir, službenik Sekretarijata za finansije

Kontrola je izvršena po službenoj dužnosti, u cilju sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji. Ovlašćeni službenici Agencije za sprječavanje korupcije, obavijestili su ovlašćene predstavnike Opštine Budva o predmetu i sadržaju vršenja kontrole. Ovlašćeni predstavnici subjekta nadzora upoznati su sa odredbama člana 46 i 55 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i obaviješteni o pravima i obavezama koje subjekt kontrole ima u postupku kontrole shodno Pravilniku o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 46 do 55 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku kontrole koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, ovlašćeni službenici Agencije su izvršili uvid u dokumentaciju i evidencije organa lokalne uprave i lokalne Opštine Budva, u predmetu kontrole.

(Čl. 38) Izvršen je uvid u analitičke kartice potrošačkih jedinica Opštine i konstatovano je da je subjekat kontrole redovno dostavljao sva plaćanja u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole. Analitičke kartice subjekta kontrole objavljeni su na internet stranici Opštine Budva na sljedećem linku: <https://budva.me/izbori-2022>.

Subjektu kontrole je naloženo da **u roku od tri dana** dostavi iznos prosječne mjesečne potrošnje za period 01. 02-31.07, kao i iznos ukupne potrošnje za mjesec septembar 2022. godine.

(Čl. 40) U toku postupka kontrole, ovlašćeni predstavnik subjekta kontrole je izjavio da Sekretarijat za društvene djelatnosti vrši isplate po ovom osnovu.

Na osnovu objavljene i dostavljene dokumentacije u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole, od strane Opštine Budva isplaćene su 32 naknade za novorođeno dijete u ukupnom iznosu od 9.600€.

Subjektu kontrole je naloženo da **u roku od tri dana** dostavi Agenciji Odluku o pravima iz socijalne i dječje zaštite, kao i Interno uputstvo za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć na osnovu kojih se vrše isplate navedenih davanja.

Članom 40 stav 2 Zakona, lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama zabranjena mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine.

Subjektu kontrole je naloženo da iznos ukupne potrošnje materijalnih davanja Opštine Budva za period jul–septembar 2021. godine, prosječnu mjesečnu potrošnju u navedenom kvartalu, kao i iznos 20% prosječne mjesečne potrošnje materijalnih davanja u Opštini Budva za navedeni kvartal dostavi **u roku od tri dana**. Takođe, naloženo je da se dostavi i iznos potrošnje za mjesec septembar 2022. godine za ova davanja.

(čl. 41) Kada su u pitanju sedmodnevni izvodi iz lokalnog trezora i analitička kartica o potrošnji iz budžetske rezerve konstatovano je da su isti redovno objavljeni na internet stranici Opštine i dostavljani Agenciji. U periodu od dana raspisivanja izbora do 02.10.2022. godine iz lokalnog trezora po osnovu rashoda isplaćen je iznos od 5.092.432,06€, dok je sa tekuće budžetske rezerve na osnovu 43 Rešenja isplaćeno ukupno 40.117€, od čega se 16 rešenja odnosi na isplate jednokratnih novčanih pomoći za liječenje, poboljšanje materijalne situacije u ukupnom iznosu od 8.150€. Rješenja na osnovu kojih su isplaćena sredstva sa tekuće budžetske rezerve Glavnog grada objavljena su na internet stranici Agencije za sprječavanje korupcije, link:

<https://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/2208091311-zakljucci-clan-41-oktobar-2022/>.

Ovlašćeni predstavnik subjekta kontrole je izjavio da se sredstva sa budžetske rezerve isplaćuju u skladu sa Odlukom o budžetu Opštine Budva za 2022. godinu («Službeni list opštinski propisi», br 20/22 od 5.05.2022. godine), gdje je propisano da se 2% od ukupnog budžeta na godišnjem nivou opredjeljuje za isplatu sredstava sa tekuće budžetske rezerve. Sredstva se koriste za nepredviđene ili nedovoljno predviđene poslove, što kad je u pitanju pomoć fizičkim licima jeste liječenje, školovanje ili poboljšanje materijalne situacije, a može biti dodijeljena samo jednom u toku jedne fiskalne godine.

Izvršen je uvid u kompletnu dokumentaciju **četiri jednokratne novčane pomoći** koje su isplaćene sa pozicije tekuća budžetska rezerva: Rješenje br.01-082/22-1536/2 od 08.08.2022. godine za N.B. isplaćena dana 12.08.2022. u iznosu od **300€**, zbog teške materijalne situacije (prateća dokumentacija: zahtjev i medicinska dokumentacija); Rješenje br.01-082/22-1525/2 od 08.08.2022. godine za N.B. isplaćena dana 12.08.2022. u iznosu od **300€**, zbog teške zdravstvene i materijalne situacije (prateća dokumentacija: zahtjev); Rješenje br. 01-082/22-1537/2 od 11.08.2022. godine za R.M. isplaćena dana 12.08.2022. u iznosu od **500€**, zbog teške zdravstvene i materijalne situacije (prateća dokumentacija:

zahtjev); Rješenje br. 01-082/22-1514/2 od 11.08.2022. godine za S.Z. isplaćena dana 12.08.2022. u iznosu od **350€**, za liječenje člana porodice (prateća dokumentacija: zahtjev).

(čl. 44) Izvršen je uvid u Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Opštine donijete za sve sekretarijate i službe pojedinačno po osnovu Odluke o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave Opštine Budva br. 01-082/22-531/1 od 16.03.2022. godine.

Konstatovano je da je sistematizovano 543 radnih mjesta, u organima uprave, stručnim i posebnim službama, od čega je ukupno zapošljeno 483 službenika i namještenika, od toga je 330 na neodređeno, 118 po osnovu Ugovora o privremenim i povremenim poslovima i 35 lica angažovanih po osnovu Ugovora o djelu.

Subjektu kontrole je naloženo da **u roku od tri dana** dostavi Agenciji podatke o broju i vrsti Ugovora svih sprovedenih zapošljavanja, angažovanja, odnosno produženja postojećih ugovora od 3. avgusta do dana predmetne kontrole.

(čl.44 st.4) U odnosu na poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenim, ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole su se izjasnili da prema njihovim saznanjima nije bilo navedenih aktivnosti.

Konstatuje se da će nalaz kontrole biti dostavljen organu predmeta kontrole u roku od sedam dana od dana izvršene kontrole, odnosno do dana 13.10.2022. godine.

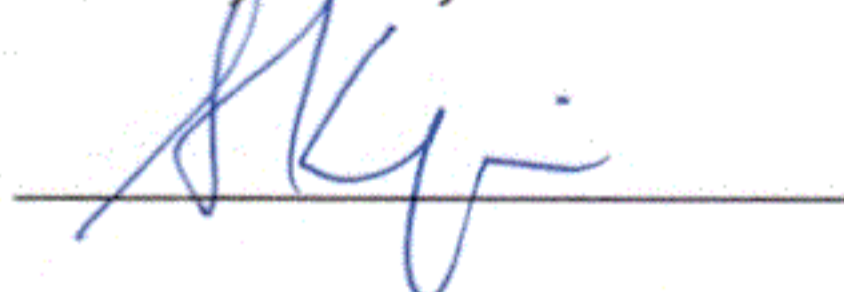
Primjedbe: Nema

Zapisnik zaključen u 11:35h.

Ovlašćena lica:

Subjekta kontrole:

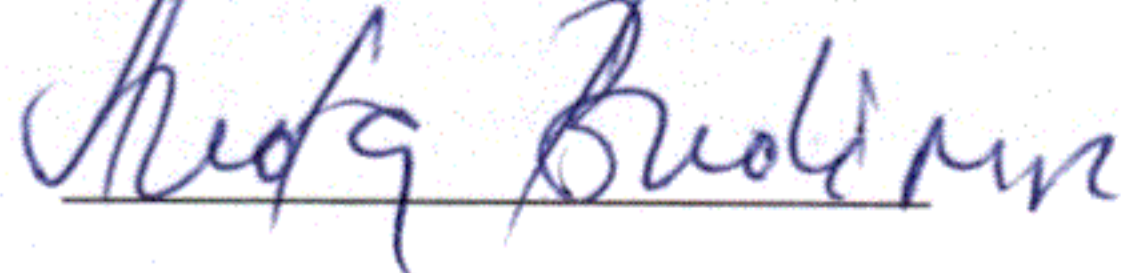
Sonja Kuljača



Nada Nikolić

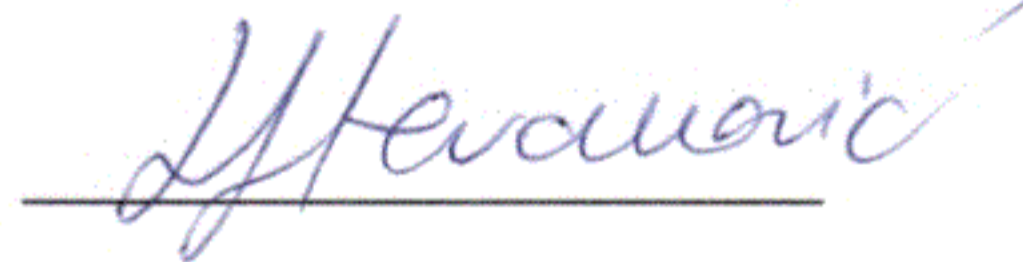


Anđa Budimir

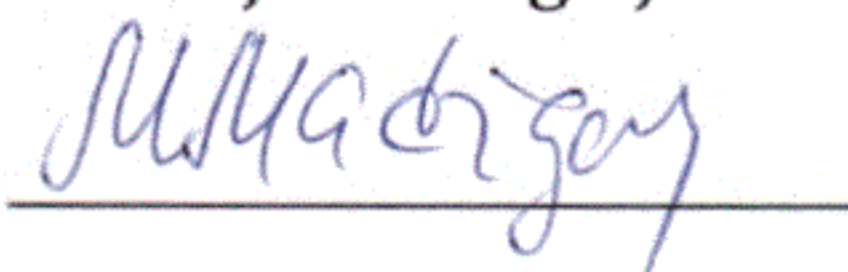


Ovlašćeni službenici:

Nevena Stevanović



Marija Madžgalj





Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-01- 920/21107

29. oktobar 2022. godine

OPŠTINA BUDVA
n/r odgovornom licu

BUDVA
Trg Sunca br.3

Poštovani,

Dana 06.10.2022. godine, ovlašćeni službenici Agencije za sprječavanje korupcije su, po službenoj dužnosti, izvršili kontrolu i nadzor sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list Crne Gore", br. 3/20 i 38/20) u toku izborne kampanje za izbore koji će biti održani 23. oktobra 2022. godine, posebno kontrolu:

- objavljenih analitičkih kartica sa svih računa u posjedu opštine Budva (čl. 38);
- isplaćenih jednokratnih novčanih pomoći i ukupnih materijalnih davanja iz socijalne zaštite (čl. 40 Zakona);
 - potrošnje sredstava iz budžetske rezerve (čl. 41 Zakona);
 - sprovedenih zapošljavanja/angažovanja na određeno i neodređeno vrijeme od dana raspisivanja izbora do dana kontrole, odnosno od 03.08. do 06.10.2022. godine (čl. 44 Zakona).

Subjektu kontrole je naloženo da u roku od tri dana od dana kontrole dostavi Agenciji:

- iznos prosječne mjesečne potrošnje za period 01.02–31.07, kao i iznos ukupne potrošnje za mjesec septembar 2022. godine.
- Odluku o pravima iz socijalne i dječje zaštite, kao i Interno uputstvo za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć na osnovu kojih se vrše isplate navedenih davanja, iznos ukupne potrošnje materijalnih davanja Opštine Budva za period jul–septembar 2021. godine, prosječnu mjesečnu potrošnju u navedenom kvartalu, kao i da dostavi iznos 20% prosječne mjesečne potrošnje materijalnih davanja u Opštini Budva za period jul–septembar 2021. godine, kao i iznos potrošnje za ova davanja u septembru 2022. godine.
- podatke o broju i vrsti Ugovora svih sprovedenih zapošljavanja, angažovanja, odnosno produženja postojećih ugovora od 3. avgusta do dana predmetne kontrole.

Dana 07.10. odnosno 12.10.2022. godine od strane opštine Budva je dostavljena tražena dokumentacija.

- Kontrolom dokumentacije konstatovano je da je Opština Budva prekoračila visinu dozvoljene potrošnje za mjesec septembar kod devet organizacionih jedinica, i to kod:

Službe Glavnog administratora, Službe za javne nabavke, Kancelarije za borbu protiv korupcije, Službe menadžera, Sekretarijata za zaštitu imovine, Sekretarijata za lokalnu samoupravu, Sekretarijata za društvene djelatnosti, Sekretarijata za privredu i Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj.

- Kada su u pitanju podaci o iznosu ukupne potrošnje materijalnih davanja Opštine Budva za period jul–septembar 2021. godine, ona iznose 980€ dok prosječna mjesečna potrošnja u navedenom kvartalu iznosi 326,66€. Iznos od 20% prosječne mjesečne potrošnje materijalnih davanja u Opštini Budva za navedeni kvartal iznosi 65,33€. Subjekt kontrole se izjasnio da u septembru mjesecu nije bilo isplata po navedenom osnovu, što je konstatovano uvidom u analitičku karticu–Jednokratne socijalne pomoći za period 01 - 30.09.2022. godine.
- Kada je u pitanju zapošljavanje, od strane Opštine je dostavljen spisak lica koji su angažovani po osnovu zaključenih Ugovora o privremenim i povremenim poslovima i Ugovora o djelu. Uvidom u informacioni sistem Agencije konstatovano je da **42 Ugovora nijesu dostavljena** Agenciji u zakonom propisanom roku od tri dana od dana donošenja rješenja, odnosno sklapanja Ugovora.

Na osnovu pregledane i preuzete dokumentacije **utvrđeno je kršenje** člana 38 i člana 44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list Crne Gore", br. 3/20 i 38/20) od strane Opštine Budva u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Budva.

U skladu sa gore navedenim, Agencija će pokrenuti prekršajne postupke u skladu sa članom, članom 68 stav 1 tačka 23, 41 i 42 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

S poštovanjem,

DIREKTORICA

Jelena Perović

