

Na osnovu člana 30 stav 1 i člana 29 stav 1 tačka 3 i člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Brajović Aleksandra, za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 23. oktobra 2023. godine, donijela je

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama: kopiji radne knjižice direktorice Agencije za sprječavanje korupcije Jelene Perović, kao i svim ugovorima o radu koje direktorica Jelena Perović ima zaključene s Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

Brajović Aleksandar je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-2109 dana 23. oktobra 2023. godine, kojim se traži pristup informacijama: kopiji radne knjižice direktorice Agencije za sprječavanje korupcije Jelene Perović, kao i svim ugovorima o radu koje direktorica Jelena Perović ima zaključene s Agencijom za sprječavanje korupcije.

Odlučujući po zahtjevu, prvostepeni organ je odlučio kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Agencija vodi evidenciju lica koja ostvaruju prava iz radnog odnosa kod ove institucije (personalni dosije), koja se evidencija vodi na osnovu člana 19 Zakona o radu (Službeni list Crne Gore broj 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21) i člana 7 Zakona o evidencijama u oblasti rada i zapošljavanja (Službeni list Crne Gore broj 69/03). Sastavni dio personalnih dosjeva čine radne knjižice lica koja ostvaruju prava iz radnog odnosa, koje radne knjižice sadrže lične podatke neophodne za vođenje evidencije iz citiranog člana 7 zakona, kao što su prezime i ime građanina, matični broj građanina, dan, mjesec i godina rođenja građanina, mjesto rođenja, podake o školskoj spremi i stručnom usavršavanju, podatke o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika, podatke o poslovima odnosno radnim zadacima koje je radnik obavlja, te serijski broj, registarski broj, podaci iz isprave o identitetu, ime oca ili majke građanina, državljanstvo, podatke o utvrđenom stažu osiguranja, podatke o evidentiranoj nezaposlenosti i novčanoj naknadi za vrijeme privremene nezaposlenosti i sl.

Prikupljanje, korišćenje i zaštita podataka iz personalnog dosjeva, pa time i podataka iz radne knjižice, vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Zakon o zaštiti podataka o ličnosti (Službeni list Crne Gore broj 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17) propisuje u članu 2 stav 2 da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, dok je članom 4a ovog zakona predviđeno da svrhu i način obrade ličnih podataka utvrđuje rukovalac zbirke ličnih podataka, ako nijesu propisani zakonom. Član 45 Zakona o evidencijama u oblasti rada i zapošljavanja propisuje da se podaci sadržani u evidencijama u oblasti rada (a podaci iz personalnog dosjeva i radne knjižice jesu takvi podaci, shodno članu 7 ovog zakona) koriste se za sprovođenje statističkih istraživanja, informisanja i izvršavanja svih subjekata u procesu zapošljavanja, ostvarivanje prava po osnovu rada i socijalnog osiguranja, kao i za potrebe državnih organa u vođenju ekonomске politike i socijalne politike. Kod stanja stvari da nema jasnog dokaza da je ponosilac tražena informacija potrebna za navedene aktivnosti, to bi objelodanjivanje informacije široj javnosti bilo u suprotnosti sa citiranim članom 2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Članom 10 stav 2 tačka 1 citiranog zakona propisano da se obrada ličnih podataka bez saglasnosti lica vrši samo ako je to neophodno radi izvršavanja zakonom propisanih obaveza rukovaoca zbirke ličnih podataka. S obzirom da navedene okolnosti otklanaju neophodnost da se u predmetnom slučaju obrađuju podaci lica bez njegove saglasnosti, prvostepeni organ cijeni da se u predmetnom slučaju ne može ostvariti pravo na pristup traženoj informaciji, posebno imajući u vidu da iznošenje u javnost podataka lica iz njegovog personalnog dosjeva, van zakonom propisanih obaveza organ vlasti, može kod lica izazvati osjećaj ugroženosti privatnosti.

Iz navedenog razloga je odlučeno kao u dispozitivu u skladu sa članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da će organ odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, u vezi člana 14 stav 1 tačka 1 ovog zakona, te u vezi člana 2 stav 2 i člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. U dijelu zahtjeva za pristup informacijama zaključenih Ugovora o radu sa Agencijom za sprječavanje korupcije, Agencija iste ne posjeduje, s obzirom da se (shodno članu 96 Zakona o sprječavanje korupcije) na lica koja ostvaruju prava iz radnog odnosa kod Agencije primjenjuju odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji zakon ne predviđa institut zaključivanja ugovora o radu. S obzirom da se shodno članu 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama može omogućiti samo pristup informaciji koju organ vlasti posjeduje, to je u predmetnom slučaju znog neposjedovanja iste nemoguće ostvariti pristup.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno Agenciji za sprječavanje korupcije ili Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

