



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-1888/2

Na osnovu člana 30 stav 1 i člana 13 i člana 29 stav 1 tačka 3 i člana 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Sindikata uprave i pravosuđa Crne Gore, za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 20. septembra 2023. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama: za direktoricu Jelenu Perović, zaposlenog po osnovu nezakonitog ugovora o djelu Nikolu Lekića i predsjednika Savjeta ASK-a Momčila Radulovića dostavu informacija za period od 01.01.2021. do 31.07.2023. godine po osnovu:

- Pojedinačnih iznosa uplaćenih dnevnica za pojedinačna službena putovanja u zemlji i inostranstvu
- Izvještaji sa službenih putovanja navedenih lica
- Pojedinačnih iznosa uplaćenih ostalih troškova za pojedinačna službena putovanja u zemlji i inostranstvu (ostali troškovi smještaja, prevoza i slično)
- Odluke o isplati varijabilnog dijela zarade sa predlozima neposrednog rukovodioca organizacionih jedinica
- Potrošeni iznos reprezentacije sa pratećim računima
- Svi iznosi pojedinačno po osnovu naknada za članstvo u radnim grupama, komisijama, odborima, savjetima i slično

O b r a z l o ž e n j e

Sindikat uprave i pravosuđa Crne Gore je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-1888 dana 7. avgusta 2023. godine, kojim se traži pristup informacijama: za direktoricu Jelenu Perović, zaposlenog po osnovu nezakonitog ugovora o djelu Nikolu Lekića i predsjednika Savjeta ASK-a Momčila Radulovića dostavu informacija za period od 01.01.2021. do 31.07.2023. godine po osnovu:

- Pojedinačnih iznosa uplaćenih dnevnica za pojedinačna službena putovanja u zemlji i inostranstvu
- Izvještaji sa službenih putovanja navedenih lica
- Pojedinačnih iznosa uplaćenih ostalih troškova za pojedinačna službena putovanja u zemlji i inostranstvu (ostali troškovi smještaja, prevoza i slično)
- Odluke o isplati varijabilnog dijela zarade sa predlozima neposrednog rukovodioca organizacionih jedinica
- Potrošeni iznos reprezentacije sa pratećim računima
- Svi iznosi pojedinačno po osnovu naknada za članstvo u radnim grupama, komisijama, odborima, savjetima i slično

Odlučujući po zahtjevu, prvostepeni organ je odlučio kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Član 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ vlasti omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom. S obzirom da je shodno citiranoj odredbi moguće dozvoliti samo pristup onoj informaciji koju organ vlasti posjeduje, to u konkretnom slučaju Agencija ne može biti u posjedu i omogućiti pristup dokumentaciji bilo kog lica sa kojim je Agencija zaključila nezakonit ugovor o djelu. Da bi tako nešto bilo moguće, potrebno je da Agencija sa nekim licem prethodno zaključi nezakonit ugovor. Takva vrsta nezakonitosti nije utvrđena od strane nadležnih sudova, a što je slučaj i kada je u pitanju Nikola Lekić. Na sličan način Agencija ne posjeduje ni iznose reprezentacije za imenovana lica, budući da se iznosi reprezentacije planiraju i realizuju za Agenciju a ne za pojedince.

Što se tiče ostatka traženih informacija u vezi direktorice i predsjednika Savjeta Agencije, za ukazati je na sljedeće razloge: član 16 ovog zakona propisuje da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona.

Polazeći od prethodno citirane zakonske odredbe, Agencija je izvršila test štetnosti objavljivanja tražene informacije. Utvrđeno je da je saopštenjem za javnost direktorice Agencije za sprječavanje korupcije od 11. septembra 2023. godine objavljena informacija da je imenovana nadležnom državnim tužilaštvu dala izjavu u svojstvu građanina. Ista se tiče krivične prijave predsjednika Sindikalne organizacije Agencije za sprječavanje korupcije, iz avgusta 2023. godine, koja prijava sadrži okolnosti za koje podnosilac prijave smatra da predstavljaju krivično djelo stvaranja kriminalne organizacije, zloupotrebu službenog položaja i nasavjesan rad u službi. Utvrđeno je da je određenim brojem saopštenja za javnost Sindikata uprave i pravosuđa Crne Gore od 28. jula zaključno sa 18. septembrom 2023. godine objavljeno da je isti nadležnom državnim tužilaštvu podnio više krivičnih prijava koje se suštinski odnose na zakonitost upravljanja resursima prvostepenog organa. Ocijenjeno je da je, imajući u vidu broj prijave i ozbiljnost krivičnih djela koja se saopštavaju u predmetnim krivičnim prijavama, stvaranja kriminalne organizacije, zloupotreba položaja, nesavjesan rad i nezakonito upravljanje resursima, za očekivati poziv od nadležnog tužilaštva u skladu sa zakonikom o krivičnom postupku, za dostavljanje dodatne dokumentacije ili davanje izjava koje se odnose na rad i upravljanje prvostepenog organa, čemu pripada i tražena informacija. Utvrđeno je da Agencija podržava brzu reakciju i rad nadležnog državnog tužilaštva, uz spremnost da mu omogući pristup svim dokumenatima i podacima, u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja i donošenja zakonite odluke.

Ukoliko bi prvostepeni organ odgovorio na zahtjev za pristup informaciji na način zahtijevan od strane podnosioca zahtjeva, u tom slučaju bi istu morao dati na uvid opštoj javnosti objavljivanjem na sajtu Agencije shodno članu 12 stav 1 tačka 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Ocijenjeno je da u tom slučaju Agencija nema uticaj na dalju obradu tražene informacije koja se odnosi na upravljanje resursima Agencije, pa stoga ni pravo da na sebe preuzme rizik nastanka eventualne štete po rezultat aktivnosti koje preuzima nadležni tužilac (koje su povjerljive prirode) u vezi sa radom i upravljanjem sredstvima kod prvostepenog organa, prava potencijalnih stranaka i drugih učesnika u postupku, a time i po integritet postupanja same Agencije. Dodatno, za ukazati je i na presudu Vrhovnog suda Crne Gore Uvp 792-2022 od 10. novembra 2022. godine, kojom je sud dao povjerenje navodima prvostepenog organa u slučaju odbijanja zahtjeva za pristup podacima u posjedu Agencije, a koji podaci se odnose na materiju o kojoj postupa nadležno državno tužilaštvo.

Imajući u vidu nabrojane okolnosti, a s obzirom da je riječ o početnoj fazi ispitivanja okolnosti kod nadležnog organa, Agencija nije u posjedu dovoljno elemenata koji bi sami po sebi ukazivali na prisustvo nekog od preovlađujućih javnih interesa za objavljivanje tražene informacije, nabrojanih u članu 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Određenim brojem presuda Vrhovnog suda je ukazano da je na podnosiocu zahtjeva da dokaže preovlađujući interes za objavljivanje informacije, što je izostalo u predmetnom slučaju, već je imenovani javno i unaprijed iskazao povjerenje u nadležno tužilaštvo da će okoćati postupanje po prijavama u skladu s argumentacijom podnosioca zahtjeva.

Polazeći od napred navedenog stanja stvari, Agencija je odlučila kao u dispozitivu na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (po kojem organ odbija zahtjev ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničenje pristupa informaciji), u vezi člana 16, člana 17 i člana 14 stav 1 tačka 3 alineja 4 i 7, u interesu prevencije istrage, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na dokaze prikupljene izviđajem i istragom i efikasnost vođenja postupka, sve navedeno u roku iz člana 15 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Konačno, informacija iz stava 1 tačka 6 dispozitiva je javno objavljena na oglasnoj table prvostepenog organa, o čemu je ovaj organ dužan da obavijesti podnosioca zahtjeva u skladu s članom 26 citiranog zakona, što ovim putem i čini.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno Agenciji za sprječavanje korupcije ili Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

