



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-40/19

Podgorica, 16.01. 2019. godine

**NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora
Dalmatinska 188, 81 000 Podgorica**

Predmet: Dostava rješenja

Poštovani,

Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući u ponovnom postupku po nalogu drugostepenog organa Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, po zahtjevu NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora donijela rješenje kojim se odbija, zbog zaštite ličnih podataka, pristup informaciji: "Svih odluka i/ili drugih akata o pokretanju prekršajnih postupaka u slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti kod prijavljivanja imovine sudija i državnih tužilaca u periodu od 01.01. do 30.06.2018. godine".

Srdačno,

Verifikovao

**DIREKTOR**
Sreten Radonjić




Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-40

Podgorica, 10.01.2019. godine

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: prvostepeni organ) postupajući u ponovnom postupku na osnovu rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama (u nastavku: drugostepeni organ) br. UPII 07-30-3549-2/18 od 26.12.2018, koje je u prvostepenom organu zavedeno kao 03-04-2425/7 od 28.12.2018, na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku («Sl.list CG», br. 37/17) i člana 29 stav I tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama («Sl.list CG», br. 44/12 i br. 30/17), a na zahtjev NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (u nastavku: podnosilac zahtjeva) koji je kod prvostepenog organa zaveden kao 03-04-2425 od 20.09.2018. godine, donosi

RJEŠENJE

Odbija se pristup informaciji "Svih odluka i/ili drugih akata o pokretanju prekršajnih postupaka u slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti kod prijavljivanja imovine sudija i državnih tužilaca u periodu od 01.01. do 30.06.2018. godine".

Obrazloženje

Nakon sprovedenog postupka po zahtjevu za slobodan pristup informacijama br. 03-04-2425 od 20.09.2018. godine, prvostepeni organ je donio rješenje br. 03-04-2425/2 od 26.09.2018. godine kojim je odbijen pristup informaciji "Svih odluka i/ili drugih akata o pokretanju prekršajnih postupaka u slučajevima u kojima su utvrđene nepravilnosti kod prijavljivanja imovine sudija i državnih tužilaca u periodu od 01.01. do 30.06.2018. godine".

Protiv ovog prvostepenog rješenja je podnosilac zahtjeva predao žalbu drugostepenom organu, a drugostepeni organ je nakon okončanja drugostepenog postupka po žalbi podnosioca predmetnog zahtjeva donio rješenje br. UPII 07-30-3549-2/18 od 26.12.2018, koje je u prvostepenom organu zavedeno kao 03-04-2425/7 od 28.12.2018, kojim se žalba usvaja, a poništava se prvostepeno rješenje br. 03-04-2425/2 od 26.09.2018, i predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Drugostepeni organ je ispitujući zakonitost osporenog rješenja u bitnom ukazao da je prvostepeni organ povrijedio odredbu člana 29 stav 1 tačka 3 a u vezi člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama pozivajući se samo na prednje citirane odredbe i odredbu člana 2 i 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, te je prvostepeni organ dužan da u ponovnom postupku u roku od 20 dana od prijema rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja pravilno primijeniti odredbu člana 29 stav 1 tačka 3, 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, člana 2, 10, 14 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i odredaba člana 42, 47, 98, 142 stav 1, 142 stav 3, 148 i 180 Zakona o prekršajima.

Postupajući po drugostepenom rješenju, prvostepeni organ je utvrdio da se u traženoj informaciji nalaze lični podaci: činjenični opis radnji izvršenih od strane okrivljenog lica iz kojih proizilazi pravno obilježje prekršaja kao i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi, predlog nadležnom sudu da se okrivljeni proglašeni odgovornim za izvršeni prekršaj, lično ime okrivljenog fizičkog lica, njegova adresa prebivališta, jedinstveni matični broj i mjesto zaposlenja odnosno posao koji obavlja. Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti ("Službeni list CG", br. 79/2008, 70/2009, 44/2012 i 22/2017.) u članu 2 stav 2 je propisano da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Članom 10 istog ovog Zakona je propisano da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju. Članom 9 stav 1 tačka 6 istog ovog Zakona je propisano da je saglasnost slobodno data izjava u pisanoj formi ili usmeno na zapisnik, kojom lice nakon što je informisano o namjeni obrade, izražava pristanak da se njegovi lični podaci obrađuju za određenu namjenu. Članom 14 istog ovog zakona je propisano da se obrada ličnih podataka koja se odnosi na krivična djela, izrečena krivične i prekršajne kazne ili mjere bezbjednosti može vršiti samo od strane ili pod nadzorom nadležnog državnog organa i ako su obezbijeđene mjere zaštite ličnih podataka u skladu sa zakonom. Zakon o prekršajima ("Sl. list Crne Gore", br. 001/11 od 11.01.2011, 006/11 od 25.01.2011, 039/11 od 04.08.2011, 032/14, 051/17), u članu 98 propisuje da se pravilima prekršajnog postupka omogućava pravično vođenje prekršajnog postupka i zaštita ljudskih prava. Član 142 stav 1 istog ovog Zakona propisuje da pravo da razmatraju i prepisuju spise predmeta imaju podnosilac zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, okrivljeni, branilac okrivljenog, predstavnik okrivljenog pravnog lica, oštećeni i njegov zakonski zastupnik odnosno punomoćnik. Član 142 stav 3 istog ovog Zakona propisuje da kad je prekršajni postupak u toku, razmatranje i prepisivanje spisa predmeta dozvoljava sudija koji vodi prekršajni postupak, a kad je postupak završen, razmatranje i prepisivanje spisa predmeta dozvoljava predsjednik suda ili službeno lice koje on odredi. Član 180 propisuje da sud može od početka do završetka pretresa isključiti javnost po službenoj dužnosti ili po predlogu stranke, ali uvijek po njihovom saslušanju ako je to potrebno radi čuvanja tajnih podataka, čuvanja javnog reda, zaštite morala, zaštite interesa maloljetnog lica ili zaštite ličnog ili porodičnog života okrivljenog ili oštećenog. Članovima 42 i 47 ovog Zakona je definisano da se podaci o pokrenutim prekršajnim postupcima mogu objavivati samo od strane nadležnog suda za prekršaje, i to isključivo nakon donošenja pravosnažne sudske odluke i samo

pod određenim uslovima. Naime, javno objavljivanje sudske odluke iz prekršajnog postupka je Zakonom o prekršajima propisano kao zaštitna mjera u članu 42 stav 1 tačka 8, a koja je detaljnije uređena članom 47 istog Zakona. Članom 40 Sudskog poslovnika je predviđeno da se objavljuju samo pravosnažne sudske odluke, od strane postupajućeg suda, i to anonimizirano.

Kako su napred navedenim odredbama članova Zakona o prekršajima definisani način, namjena, obim i svrha obrade ličnih podataka u prekršajnim postupcima, to bi obrada tih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa predstavljala prekoračenje obima njihove obrade, na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, što bi predstavljalo kršenje člana 2 stava 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Takođe, nakon što je prvostepeni organ uvidom u svoju dokumentaciju utvrdio da ne posjeduje date pisane saglasnosti kojima lica na koje se odnosi predmetni zahtjev izražavaju pristanak da se njihovi lični podaci obrađuju za određenu namjenu, to bi obrada tih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa predstavljala kršenje člana 10 istog ovog Zakona. Kako iz navedenih razloga nijesu ispunjeni uslovi za obradu navedenih ličnih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa, to se predmetni zahtjev za slobodan pristup informacijama odbija kao neosnovan u skladu sa članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, ili preko Agencije za sprječavanje korupcije

 Ovlašćeni službenik
Svežar Trebješanin