



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije



I KVARTALNI IZVJEŠTAJ

o sprovođenju Plana rada Agencije za 2021.
01. januar – 31. mart 2021.

Podgorica, april 2021. godine

SADRŽAJ

I UVOD	2
ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI	3
1. SPRJEČAVANJE SUKوبا JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	3
2. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	7
3. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA	11
4. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA.....	18
5. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU.....	26
6. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU	30
7. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM	36
8. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	37
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK	40
10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA	44
11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDA	48
12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	55
13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE	59
III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	60
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	60
2. JAVNE NABAVKE	61
IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA	61
REZIME	64
ANEKSI	67

I UVOD

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2021. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

1. SPRJEČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.

1.2. Rezultati rada

Uprkos nedostatku kadrovskih kapaciteta sa kojim je Odsjek za sprječavanje sukoba interesa bio suočen tokom I kvartala 2021. godine, uspješno su sprovedene sve aktivnosti koje spadaju u njegov djelokrug rada.

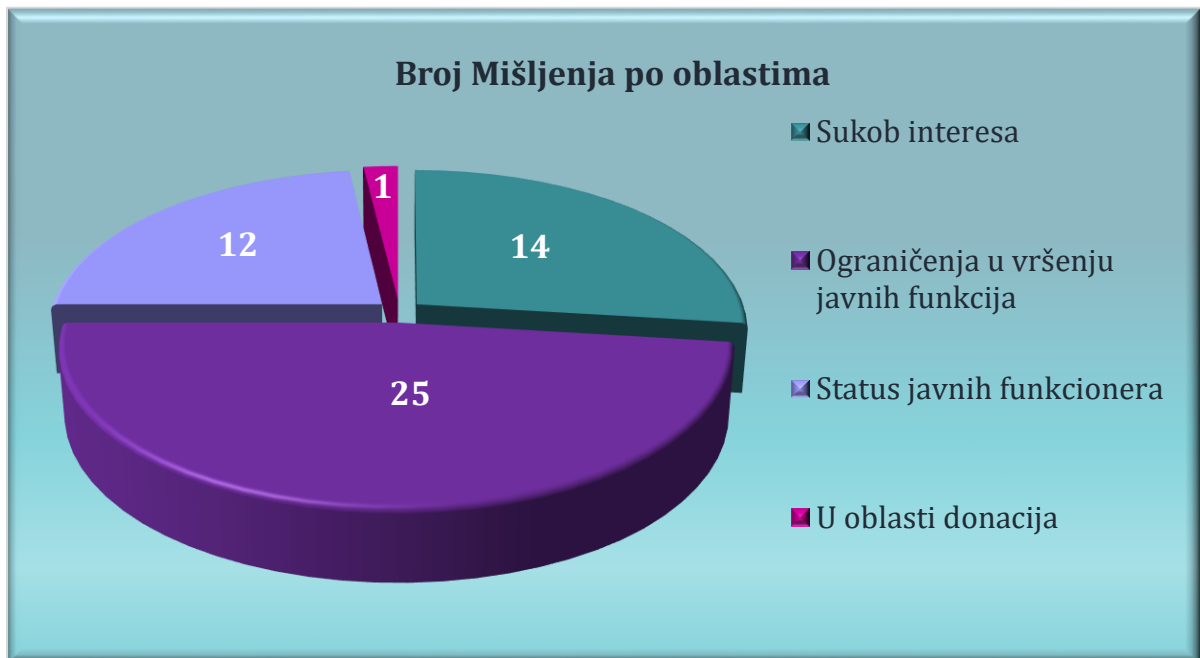
Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u I kvartalu 2021, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 52 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, za 62,5% više nego u istom periodu prethodne godine.**



Grafikon 1 – Broj datih mišljenja

Veliki broj podnijetih zahtjeva i datih Mišljenja ASK posljedica je povećanja broja novoimenovanih javnih funkcionera.



Grafikon 2 – Broj datih Mišljenja po oblastima u I kvartalu 2021.

U odnosu na navode iz zahtjeva:

- **16 Mišljenja je pozitivno** (nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- **18 je negativno** (ima ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- 6 Mišljenja odnosi se na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- 12 Mišljenja odnosi se na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Mišljenja su se prije svega odnosila na situacije u kojima može da se nađe javni funkcioner u toku vršenja javne funkcije: sukob interesa i izuzeće u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, obavljanje nespojivih funkcija i poslova, članstvo u organima upravljanja i nadzornim organima, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, kao i na ograničenja po prestanku funkcije, zaključenju ugovora, primanje donacija, status javnih funkcionera.

Svršishodno je dalje intenzivirati aktivnosti koje se odnose na jačanje svijesti i edukaciju zakonskih obveznika u ovoj oblasti rada Agencije.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **3 organa vlasti su prije postupka izbora/imenovanja zahtijevali izvode iz evidencije Agencije za 33 lica**, o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredaba Zakona, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa.

Agencija je u navedenim slučajevima **konstatovala da se protiv predloženih kandidata nije vodio postupak razrješenja sa javne funkcije zbog povrede odredbi ZSK shodno članu 42 stav 6.**

Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u prvom kvartalu 2021. pokrenula **12 upravnih postupaka** zbog sukoba interesa i povrede ograničenja u vršenju javnih funkcija. Okončana su 3 postupka (uključujući predmete iz prethodnog perioda), u jednom predmetu utvrđeno je kršenje Zakona.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	1	-	-	3	-	-
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	1	1	6	2	-
UKUPNO	3	1	1 (100%)	9	2	-

Tabela 1 – Upravni postupci u oblasti sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija

Ostavke na osnovu Mišljenja

Nakon datih Mišljenja Agencije, u I kvartalu 2021. godine podnijete su **4 ostavke na javne funkcije**, konstatovano je **1 razrješenje** člana organa upravljanja sportske organizacije, kao i **1 ostavka na članstvo u organu upravljanja pravnog lica u kojem je opština vlasnik.**

Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera** u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon donijetih konačnih Odluka u vezi sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera **organi vlasti su u izvještajnom periodu postupili u 7 predmeta:**

Agencija za sprječavanje korupcije

- ✓ u 1 predmetu je izrečena **disciplinska mjera - novčana kazna** u iznosu 20% mjesečne zarade u jednom mjesecu;
- ✓ u **4 predmeta je izrečena disciplinska mjera - opomena**;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je zaključio da nije nadležan da sprovede disciplinski postupak;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je obavijestio o namjeri o daljem postupanju (čekaju pravosnažnost Odluke).

Svršishodno je dalje intenzivirati aktivnosti koje se odnose na jačanje svijesti i edukaciju organa vlasti u pogledu ove oblasti rada Agencije.

Postupanje Upravnog suda

Upravni sud je u I kvartalu 2021. donio 8 presuda (7 se odnosi na predmete iz 2019, a jedna na predmet iz 2018. godine), kojima je:

- ✓ 6 Odluka ASK poništio i vratio na ponovni postupak;
- ✓ 2 Odluke potvrdio i odbio tužbe kao neosnovane.

Takođe, u jednom predmetu je i Vrhovni sud odbio zahtjev za ispitivanje sudske odluke kao neosnovan.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Agencija je u I kvartalu 2021. godine **podnijela 2 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka** nadležnim sudovima za prekršaje, od kojih je u **jednom od suda traženo oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja.

Tokom izvještajnog perioda, **okončana su 2 postupka** iz prethodnog perioda i u oba su izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od **350€**.

2. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

2.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

2.2. Rezultati rada

Agenciji je u I kvartalu 2021. od strane **8 organa vlasti** prijavljeno ukupno **30 poklona** (3 prigodna i 27 protokolarnih; nije bilo poklona koji se ne mogu odbiti). **Podaci su obrađeni i dostupni na web-sajtu ASK.**¹

Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, protokolarne prirode, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina.

Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

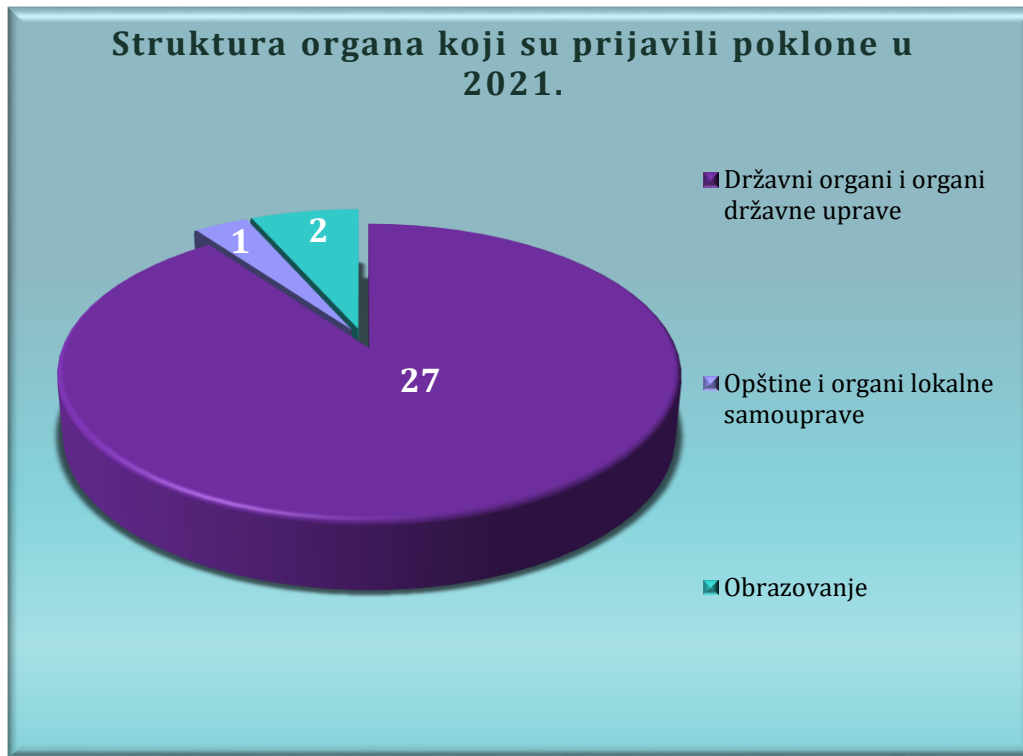
2016.		2017.		2018.		2019.		2020.		2021. (I kvartal)	
Broj organa	19	Broj organa	8	Broj organa	9	Broj organa	25	Broj organa	23	Broj organa	8
Broj poklona	96	Broj poklona	69	Broj poklona	127	Broj poklona	159	Broj poklona	165	Broj poklona	30
Prigodni	18	Prigodni	4	Prigodni	4	Prigodni	11	Prigodni	2	Prigodni	3
Protokolarni	72	Protokolarni	65	Protokolarni	123	Protokolarni	146	Protokolarni	159	Protokolarni	27
Koji se ne mogu odbiti	6	Koji se ne mogu odbiti	-	Koji se ne mogu odbiti	-	Koji se ne mogu odbiti	2	Koji se ne mogu odbiti	4	Koji se ne mogu odbiti	-
Obavještenja	12	Obavještenja	22	Obavještenja	30	Obavještenja	77	Obavještenja	95	Obavještenja	56

Tabela 2 - Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

Uzimajući u obzir značaj ovog antikorupcijskog mehanizma, ali i njegovu atraktivnost za medije i ukupnu javnost, preporučljivo je u periodu koji slijedi organizovati obuke kako bi i

¹ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>

javni funkcioneri, ali i javnost, bili bolje upoznati sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.



Grafikon 3 - Struktura organa koji su prijavili poklone u 2021.

Agenciji su do kraja izvještajnog perioda od strane **5 organa vlasti** prijavljena ukupno **23 sponzorstva**, dok je od strane **83 organa vlasti** prijavljena ukupno **1291 donacija**.

Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.

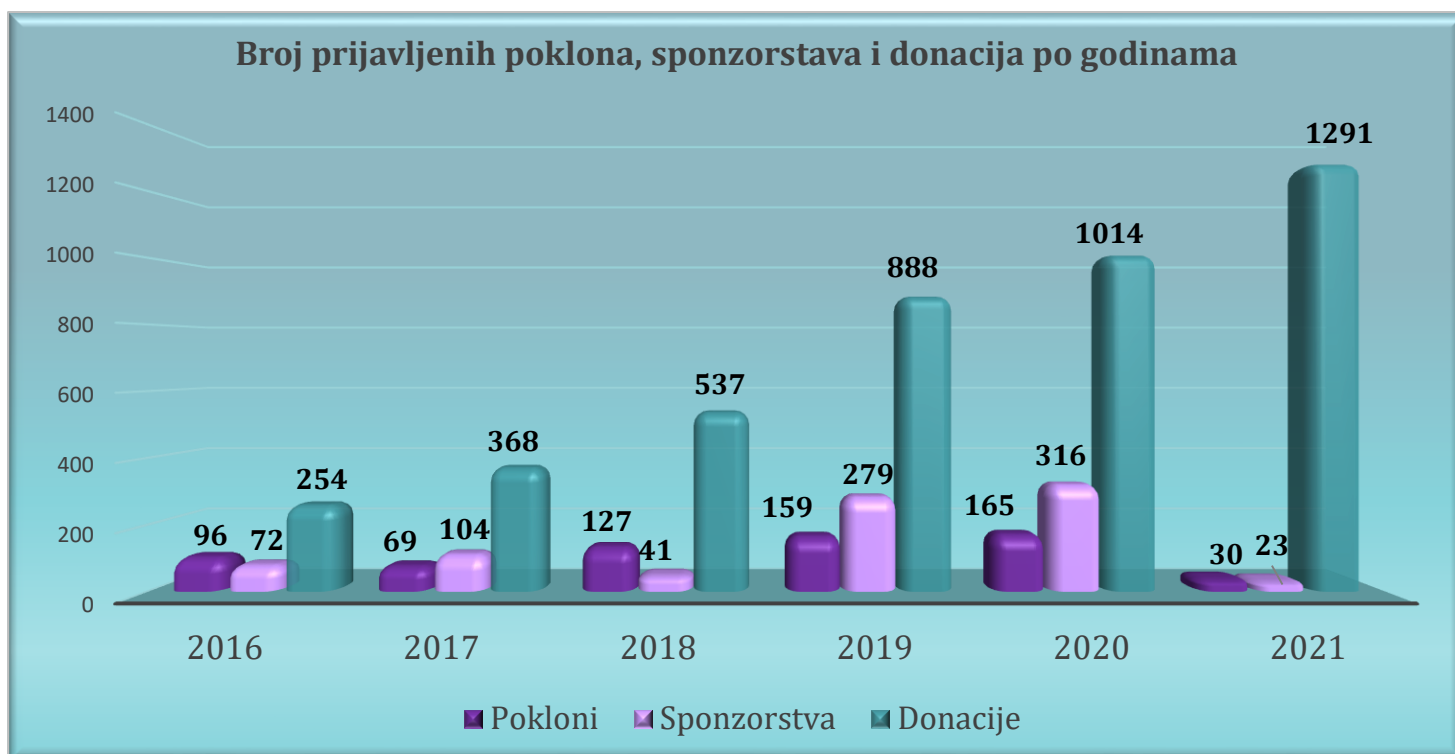
2016.		2017.		2018.		2019.		2020.		2021. (I kvartal)	
Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	279 (107 organa)	888 (166 organa)	316 (116 organa)	1014 (200 organa)	23 (5 organa)	1291 (83 organa)
Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj	
5 organa		23 organa		30 organa		77 organa		95 organa		56 organa	

Tabela 3 - Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016

Podaci o navedenim sponzorstvima i donacijama su obrađeni i dostupni na sajtu ASK.²

² <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

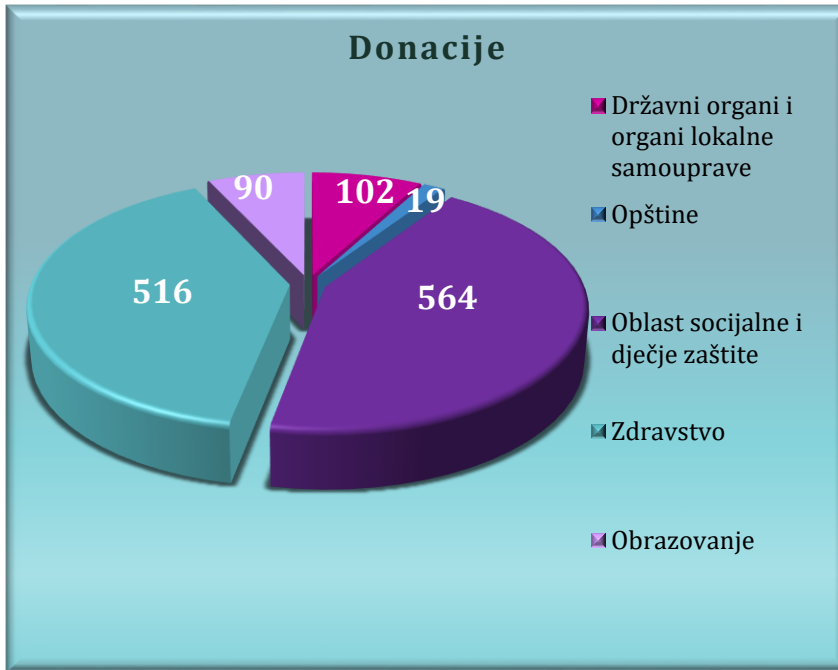
Ukupno **56 organa vlasti na državnom i lokalnom nivou** dostavilo je obavještenja da nijesu primali poklone, donacije i sponzorstva u toku 2020. godine.



Grafikon 4 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

Očekivano, zbog pandemije virusa Covid19, te finansijske krize koju je ona prouzrokovala, zabilježen je značajno manji broj prijavljenih poklona i sponzorstava, dok se, sa druge strane, iz istih razloga, bilježi **povećanje broja prijavljenih donacija (za 27,3% više u odnosu na prethodnu godinu)**, kao i konstantan trend rasta prijavljenih donacija od početka rada Agencije (petostruko više nego 2016).

Najveći broj sponzorstava i donacija prijavljen je od strane najveće zdravstvene ustanove – Kliničkog Centra Crne Gore (donacije – 323, sponzorstva – 18), dok je najveći broj poklona prijavljen od strane predsjednika Skupštine Crne Gore (protokolarnih poklona – 15).



Grafikon 5 – Donacije po oblastima



Grafikon 6 – Sponzorstva po oblastima

3. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

3.1. Svrha i opis

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.

3.2. Rezultati rada

[Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2021.](#)³

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope, koji se zasniva na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Prilikom provjere koristi se funkcionalnost koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije - "**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**", osim za kategorije funkcionera čija je kontrola obavezna – poput predsjednika Crne Gore, predsjednika Vlade CG, članova Vlade CG, predsjednika Skupštine Crne Gore, generalnih sekretara Vlade CG, predsjednika i Skupštine, članova Sudskog i Tužilačkog savjeta. **Kontrola izvještaja slučajnim odabirom** obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere **potpuno se isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** Zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

[Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera](#)

0
d

1

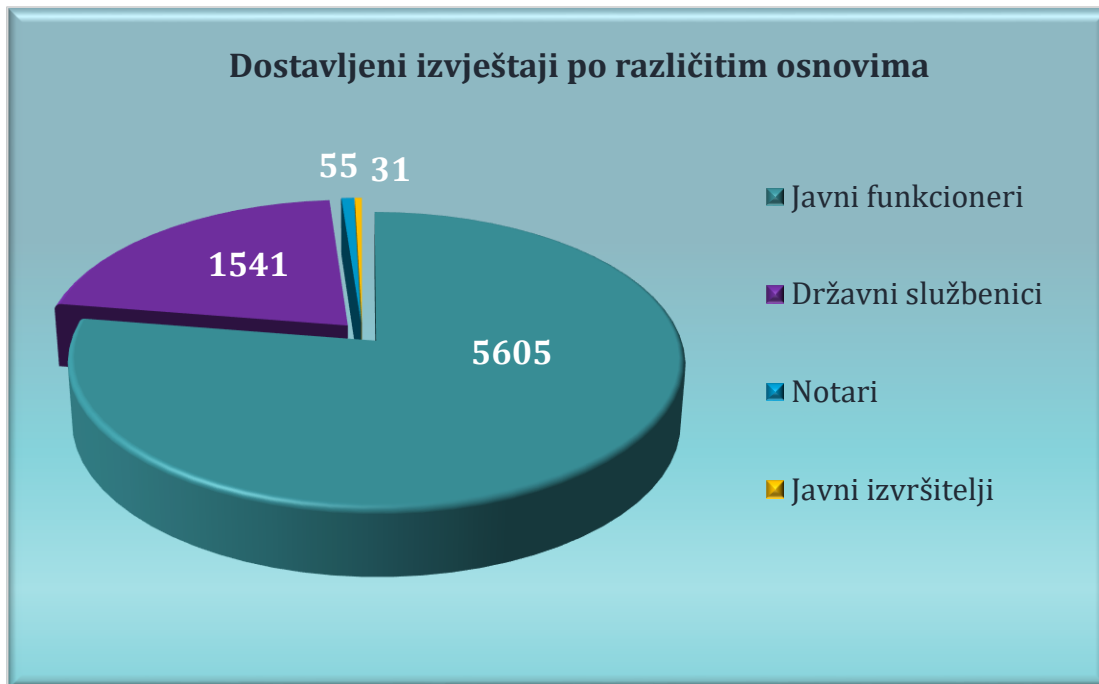
³https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godi%C5%A1nji_plan_provjere_imovinskog_stanja_javnih_funkcionera_i_drzavnih_sluzbenika_u_2021.pdf

i
a
n
u
a

funkcioneri, 21,3% državni službenici, 0,76% notari, a 0,43% javni izvršitelji.

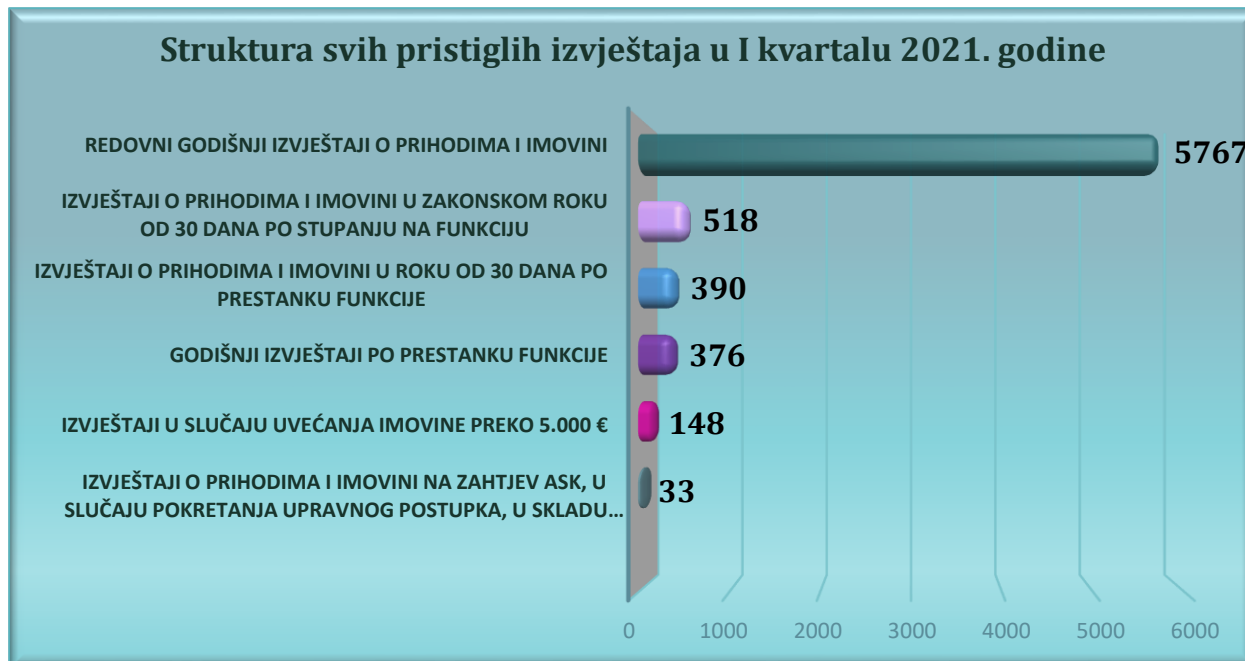
Do 31. marta 2021. **administrativno-tehnički je obrađeno 6.917**, ili **95,6%** pristiglih izvještaja.

Grafikon 7 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja u prvom kvartalu 2021.



Agencija je, u cilju prilagođavanja situaciji izazvanoj virusom Covid19, nastavila sa praksom omogućavanja obveznicima Zakona podnošenje izvještaja o prihodima i imovini po izmijenjenoj proceduri. Naime, kako član 25 ZSK propisuje da se podnošenje izvještaja vrši u elektronskoj i pisanoj formi, Agencija je, pored mogućnosti slanja putem pošte, omogućila dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini za 2020. godinu (kao i drugih vrsta izvještaja) direktno na e-mail adresu kabinet@antikorupcija.me. Izvještaj koji su obveznici dostavljali tim putem morao je biti skeniran, sa potpisom obveznika i bar-kodom.

Sa istim ciljem, Odsjek je na internet stranici Agencije učinio dostupnim dva dodatna kontakt telefona i e-mail adrese, kao dodatnu podršku obveznicima Zakona u novonastaloj situaciji. Na taj način su službenici Agencije konstantno tokom marta obavljali konsultacije sa javnim funkcionerima i državnim službenicima u vezi sa nedoumicama u pogledu podnošenja različitih izvještaja o prihodima i imovini.



Grafikon 8 – Struktura izvještaja dostavljenih nadležnom Odsjeku od 1. januara do 31. marta 2021.

Prilikom administrativno-tehničke provjere izvještaja o prihodima i imovini u izvještajnom periodu **evidentirano je 16 izvještaja javnih funkcionera koji upućuju na nepravilnosti iz domena sprječavanja sukoba interesa**. Izvještaji sa prapatnom dokumentacijom proslijeđeni su nadležnom Odsjeku na dalje razmatranje.

Redovni godišnji izvještaji

Do kraja I kvartala 2021. godine evidentirano je ukupno **5.767 predatih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini**. S obzirom na to da je najveći procenat redovnih godišnjih izvještaja za 2020. godinu Agenciji dostavljen u posljednjim danima pred isticanje zakonskog roka za podnošenje tih izvještaja, o konačnom broju izvještaja dostavljenih Agenciji na dan 31. mart, kao i procentu dostavljenih izvještaja te vrste u odnosu na broj obveznika, biće naknadno izviješteno, a taj podatak biće sadržan i u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2021. godini.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima

Prema Godišnjem planu provjere za 2021. godinu u I kvartalu započeta je **provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima, koja će trajati do kraja godine.

Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 884 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima.

U I kvartalu, u skladu sa Godišnjim planom, izvršena je provjera tačnosti i potpunosti podataka u 173 izvještaja.

Međutim, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd), **u I kvartalu provjerena su dodatna 22 izvještaja o prihodima i imovini**. U 16 izvještaja utvrđena su moguća kršenja zakona i predmeti će biti dostavljeni nadležnom odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: **Upravom prihoda i carina** (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), **Upravom za katastar i državnu imovinu** (podaci o imalcima prava vlasništva nad nepokretnostima), **Ministarstvom unutrašnjih poslova** (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), **Centralnim klirinškim depozitarnim društvom** (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), **Centralnom bankom CG**, kao i **poslovnim bankama** (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

Dodatna provjera

Dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2021, **biće započeta u II kvartalu i trajaće do kraja godine**.

U vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta u III kvartalu 2020. godine, u I kvartalu 2021. **pokrenuti su postupci protiv 19 javnih funkcionera** koji su bili predmet te provjere i svi su u toku.

Upravni postupci

Agencija je u prvom kvartalu 2021. **pokrenula 14 upravnih postupaka u oblasti prijave prihoda i imovine**. Okončana su 34 postupka (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i u 91,2% (31) utvrđeno kršenje Zakona.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetim a po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	-	-	-	8	26	24 (92%)
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije	5	2	2	-	-	-
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju	1	-	-	-	-	-
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	4	4	-	-	-
Nedostavljanje obavještenja ASK-u o prelasku na drugu ili na još jednu funkciju	1	1	1	-	-	-
Provjera osnova sticanja i izvora sredstava/imovine preko 5.000€	-	1	-	-	-	-
UKUPNO	7	8	7 (87,5%)	7 (jedan postupak pokrenut po dva osnova) ⁴	26	24 (92%)

Tabela 4 – Upravni postupci u oblasti prijave prihoda i imovine

Administrativne sankcije

Kada je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera** u dijelu provjere prihoda i imovine, nakon donijetih konačnih Odluka u vezi sa nedostavljanjem tačnih i potpunih podataka u izvještajima, **organi vlasti su u izvještajnom periodu dostavili dva povratna odgovora da su javnim funkcionerima izrečene disciplinske mjere – opomene.**

⁴ 1 upravni postupak pokrenut na osnovu dva člana ZSK – zbog podnošenja izvještaja sa nepotpunim i netačnim podacima i po osnovu člana 14.

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast prijave prihoda i imovine, Agencija je u I kvartalu 2021. godini pokrenula ukupno **162 prekršajna postupka**:

- ✓ **100 zahtjeva** za pokretanje prekršajnog postupka;
- ✓ **62 prekršajnih naloga**.

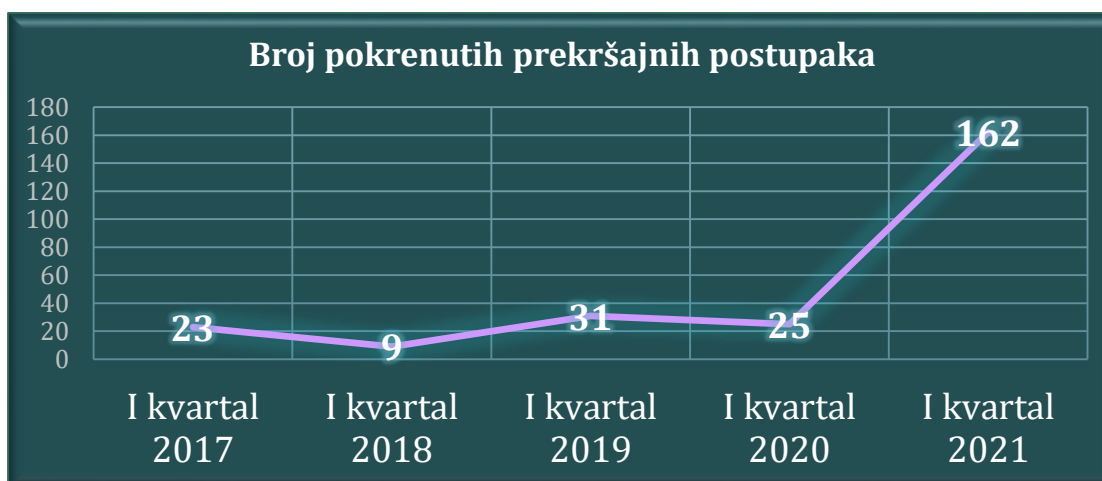
Tokom izvještajnog perioda, okončano je ukupno **147 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **92,5% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **25.882€**. Svi realizovani prekršajni nalozi su blagovremeno plaćeni.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	29 prekršajnih naloga	6	6 n.k.	100%	2.003€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po prestanku funkciju	50 zahtjeva	13	13 (10 n.k; 3 opomene)	100%	2.950€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od godinu dana po prestanku javne funkcije	48 zahtjeva	5	4 zahtjeva (3 n.k; 1 opomena)	80%	700€
Neobavještavanja od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	2 zahtjeva	1	1 n.k.	100%	400€
	4 prekršajna naloga	1	1 n.k.	100%	500 €
Podnošenje izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima	29 naloga	6	6 n.k.	100%	2.019€
Okončani postupci po zahtjevima iz prethodnih godina	-	115	105 (79 n.k. 26 opomena)	91,3%	17.310€

UKUPNO	162 (100 zahtjeva; 62 naloga)	147 (134 po zahtjevima, 13 prekršajnih naloga)	136 (106 novčanih kazni i 30 opomena)	92,5%	25.882€ (21.360€ po zahtjevima; 4.522€ po nalozima)
---------------	-----------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------	--------------	---------------------------------------------------------------------------

Tabela 5 - Ishodi prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2021. godine u ovoj oblasti rada ASK **značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina**, što je prvenstveno **generisano intenzivnim radom i proaktivnim pristupom ASK**. Naročito je povećan broj prekršajnih postupaka u dijelu predavanja izvještaja po stupanju na funkciju i po prestanku funkcije, te predavanja izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima.



Grafikon 9 – Broj prekršajnih postupaka koje je Agencija pokrenula zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na prijavu prihoda i imovine

Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija⁵

Podaci o datim saglasnostima za pristup računima bankarskih institucija biće prikazani u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2021, nakon obrade svih pristiglih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera za 2020, a koji su Agenciji dostavljeni do 31. marta 2021. godine.

⁵ Prilikom predavanja izvještaja o prihodima i imovini javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije

Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

Prema podacima iz baze podataka Agencije, **obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini ima 4.778 javnih funkcionera i 1.570 državnih službenika.**

Agencija kontinuirano, na dnevnom nivou, vrši ažuriranje podataka o javnim funkcionerima i državnim službenicima prema podacima iz Službenog lista Crne Gore, obavještenjima obveznika zakona, kao i dopisima državnih organa.

4. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

4.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.

4.2. Rezultati rada

Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 48 ZFPSiK, politički subjekti su dužni da **završni račun** i **godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluke o visini članarine.**

U izvještajnom periodu dostavljeno je **47 Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja** političkih subjekata za 2020. godinu.

U istom periodu, Agenciji je dostavljena i **41 Odluka o visini članarine za 2021. godinu.**

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja	Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2020.	47	65
Odluke o visini članarine za 2021.	46 ⁶	65

Tabela 6 – Broj dostavljenih izvještaja/obavještenja i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata

Agencija je u izvještajnom periodu izvršila tehničku kontrolu Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja. U predstojećem periodu, ASK će izvršiti i postupak nadzora nad izvršenjem zakonske obaveze dostavljanja završnog računa i godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja DRI i Poreskoj upravi.

U I kvartalu izvršena je kontrola svih dostavljenih Odluka o visini članarine i nisu utvrđene nepravilnosti.

Svi izvještaji političkih subjekata koji su dostavljeni Agenciji objavljeni su na internet stranici ASK.

O procentu poštovanja ove zakonske obaveze biće izviješteno u II kvartalnom izvještaju, s obzirom na mogućnost da dio godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja političkih subjekata za 2020. godinu koji su poslani u zakonskom roku, Agencija zaprimi nakon 31. marta.

[Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata](#)

Agencija je, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, izvršila nadzor nad sprovođenjem člana 15 stav 6 ZFPSiIK, kojim se propisuje obaveza da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, kao i organi 24 lokalne uprave i Gradske opštine Golubovci nadležni za poslove finansija najkasnije do 31. januara donesu Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, a zatim je i objave na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od donošenja.

Budžet Crne Gore nije usvojen u izvještajnom periodu, a Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je 4. februara 2021. donijelo Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini za januar 2021. Takođe, opštine Andrijevića, Plav i Budva nijesu usvojile budžete za 2021, a donijele su odluke visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 1.01-31.03.2021.

⁶ Pet političkih subjekata je u 2020. godini dostavilo Odluku o visini članarine za 2021.

Ukupna budžetska sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 2021. iznose **2.330.132,10€**, a njihova raspodjela data je u tabeli dostupnoj na [linku](#).

Lokalni izbori 2021.

Odlukama Predsjednika Crne Gore od 5. januara 2021. raspisani su izbori za odbornike u SO Nikšić, koji su održani 14. marta 2021. Takođe, Odlukom Predsjednika Crne Gore od 9. marta 2021. raspisani su izbori za odbornike u SO Herceg Novi, koji će biti održani 9. maja 2021.

U skladu sa svojim nadležnostima, a na osnovu usvojenih **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbore u SO Nikšić⁷** i **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbore u SO Herceg Novi⁸**, Agencija je tokom izborne kampanje vršila i vrši suštinsku kontrolu političkih subjekata, njihovih aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava u toku kampanje, te kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja upotrebe javnih resursa u kampanji od strane obveznika Zakona.

U cilju obezbjeđivanja transparentnosti izborne kampanje, Agencija **na svojoj internet stranici objavljuje sva dokumenata o finansiranju kampanje i upotrebi javnih resursa**, u skladu sa Zakonom. Na internet stranici ASK, na strani „**Lokalni izbori Nikšić - 2021**“ i „**Lokalni izbori Herceg Novi - 2021**“ postavljeni su baneri, gdje se objavljuju detaljni podaci i tabelarni prikazi iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti.

Dostupnost tih dokumenata dala je mogućnost zainteresovanoj i stručnoj javnosti da Agenciji i drugim nadležnim organima u toku izborne kampanje podnosi prigovore zbog eventualnih kršenja Zakona, odnosno sumnje u zloupotrebu javnih resursa u kampanji.

Osim toga, ASK je **kontinuirano informisala javnost i obveznike ZFPSiIK** o preduzetim aktivnostima, kao i obavezama političkih subjekata i organa vlasti tokom izborne kampanje (putem saopštenja, izjava za medije, održanih sastanaka i sl.).

Takođe, predstavnici ASK su učestvovali u radu *Operativnog* tima MUP-a za kontrolu izbornog procesa u *Nikšiću*.

SARADNJA SA CIVILNIM SEKTOROM

U duhu politike otvorenih vrata, uvažavajući glas i stav civilnog sektora, Agencija je inicirala intenzivniju saradnju sa predstavnicima nevladinih organizacija. S tim u vezi, u I kvartalu 2021. održano je **5 sastanaka** sa predstavnicima *Centra za demokratsku tranziciju (CDT)*, *Centra za monitoring i istraživanje (CeMI)* i *Centra za građanske slobode (CEGAS)*, koji su bili posvećeni temama praćenja lokalnih izbora u Nikšiću (4 sastanka) i Herceg novom (1 sastanak), unapređenja zakonskog okvira i daljih koraka ka snaženju međusobne saradnje.

⁷ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_i_nadzora_Nik%C5%A1i%C4%87.pdf

⁸ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_i_nadzora_Nik%C5%A1i%C4%87.pdf



Transparentnost finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje

U I kvartalu 2021. politički subjekti dostavili su ukupno **35 izvještaja u toku izborne kampanje za lokalne izbore održane u Nikšiću, 14. marta 2021.**

Kategorija dostavljenih izvještaja političkih subjekata u toku izbornih kampanja	Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Privremeni izvještaji o troškovima izborne kampanje	6	6	100%
Izvještaji o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za kampanju	2	8 ⁹	Rok u II kvartalu
Izvještaji o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji	6	6	100%
Petnaestodnevni izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica	21	8	Rok u II kvartalu

Tabela 7 – Ukupan broj dostavljenih izvještaja tokom izborne kampanje za izbore održane 14. marta i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata

Agencija je **izvršila kontrolu svih dostavljenih izvještaja** i nije bilo **nepravilnosti koje podliježu prekršajnoj odgovornosti.**

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila **33 upozorenja** na koja su svi politički subjekti pozitivno reagovali.

⁹ Bilo je 8 obveznika, jer su dva politička subjekta otvorila račune zbog učešća na izborima i naknadno su se pridružila drugim koalicijama, i do tada su bili u obavezi da dostavljaju izvještaje.

Svi dostavljeni izvještaji su **objavljeni** na internet stranici ASK.

U izvještajnom periodu nije bilo izvještaja političkih subjekata za izbore koji će se održati u Herceg Novom.

Zakonom su propisane obaveze i zabrane za subjekte koji pružaju usluge medijskog oglašavanja koje se odnose na dostavljanje cjenovnika u toku kampanje, kao i ugovora sklopljenih sa političkim subjektima u kampanji. U skladu sa tim, Agenciji je dostavljeno **46 cjenovnika** (28 za lokalne izbore u Nikšiću; 18 za izbore u Herceg Novom) i **39 ugovora** (38 za lokalne izbore u Nikšiću; 1 za izbore u Herceg Novom), koji su objavljeni na internet stranici ASK. Zbog nedostavljanja cjenovnika u zakonskom roku, a pružanja usluga medijskog oglašavanja, te nedostavljanja ugovora zaključenih sa političkim subjektima u roku i na propisan način, Agencija će u narednom periodu pokrenuti jedan prekršajni postupak.

Agencija je u izvještajnom periodu izvršila **6 kontrola političkih subjekata na terenu** u toku izborne kampanje za lokalne izbore u Nikšiću i **nijesu utvrđene nepravilnosti**.

Upotreba javnih resursa u toku izborne kampanje

U kontekstu izborne kampanje za izbore održane 14. marta u **Nikšiću**, **70 organa vlasti** koji imaju obaveze u skladu sa ZFPSiK, dostavilo je ukupno **1.565** izvještaja i druge prateće dokumentacije.

Za izbornu kampanju za izbor odbornika u SO **Herceg Novi** u I kvartalu dostavljeno je **300** izvještaja i druge prateće dokumentacije od strane **46 organa vlasti**.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje u Nikšiću	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje u Herceg Novom	Ukupno
Putni nalozi organa vlasti	843	196	1039
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	216	78	294
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	76	21	97
Zapošljavanja u toku kampanje	415	4	419
Ugovori o ustupanju mehanizacije	-	-	-
Odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve	15	1	16
UKUPNO	1.565	300	1.865

Tabela 8 – Kategorije dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

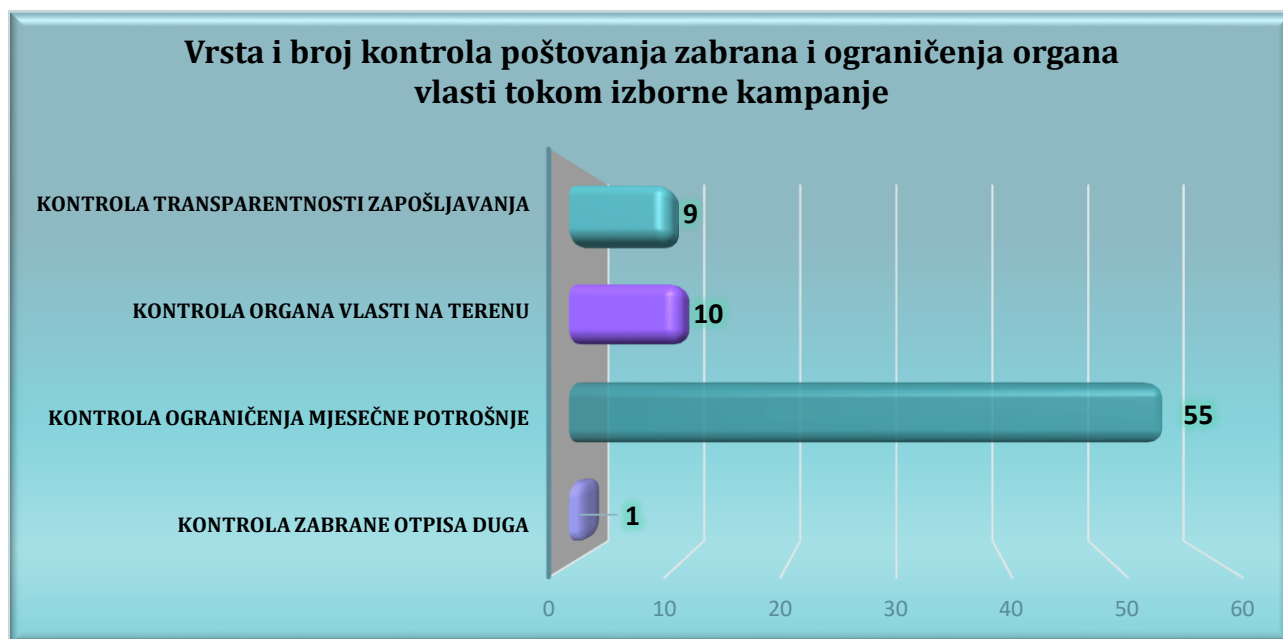
Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni (519 na internet stranici Agencije, dok su preostali objavljeni na internet stranicama organa vlasti i linkovani su u tabelama koje se nalaze na sajtu Agencije, u skladu sa Zakonom).

Zbog uočenih nepravilnosti u izvještajima organa vlasti **upućeno je 46 upozorenja**, nakon čega su **otklonjene sve nepravilnosti** ili je dopunjena dokumentacija.

Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti	
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	6 (izbori u Nk)
Putni nalozi	4 (izbori u Nk)
Zapošljavanja u toku kampanje	35 (32 Nk+3HN)
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	1 (izbori u HN)

Tabela 9 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti

Agencija je izvršila **75 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** od strane organa vlasti u toku izborne kampanje za lokalne izbore održane u Nikšiću.



Grafikon 10 – Vrsta i broj izvršenih kontrola poštovanja zabrana i ograničenja od strane organa vlasti tokom izborne kampanje u Nikšiću

Kada je u pitanju **kontrola ograničenja mjesečne potrošnje tokom izborne kampanje** (kontrolisano 69 organa vlasti) utvrđeno je **prekoračenje potrošnje kod 3 obveznika**. Detaljnom kontrolom je konstatovano da je **prekoračenje nastalo zbog većih izdataka za isplaćene bruto zarade zbog rada zaposlenih u dane državnog i vjerskih praznika**.

Zbog nedostavljanja odluka o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom u roku, utvrđeno je kašnjenje kod 27 organa vlasti.

U svim slučajevima uočenih kršenja Zakona, kod nadležnog Odsjeka inicirano je pokretanje prekršajnih postupaka.

Svi zapisnici o izvršenim terenskim kontrolama tokom izborne kampanje sa nalazima kontrole (kontrola 10 organa vlasti i 6 političkih subjekata) **objavljeni su na internet stranici Agencije.**¹⁰

Prigovori u toku izborne kampanje

Agencija je postupila po svih 6 prigovora koji su joj podnijeti tokom izborne kampanje zbog sumnji u kršenje Zakona, od čega se jedan prigovor odnosi na izbornu kampanju iz 2020. godine:

- ✓ Jedan predmet prosljeđen nadležnom tužilaštvu;
- ✓ Jedan prosljeđen nadležnom organu na dalje postupanje;
- ✓ U jednom predmetu nije utvrđeno kršenje;
- ✓ Dva postupka u toku.

Po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, izvršena je kontrola **2.099 dostavljenih izvještaja** od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izborne kampanje u opštinama Nikšić i Herceg Novi. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **79 upozorenja** organima vlasti i političkim subjektima, na koja su svi pozitivno reagovali.

Izvršena je i **81 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku izborne kampanje od strane obveznika u izbornim kampanjama u Nikšiću i Herceg Novom.

Prekršajni postupci

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiK**, Agencija je pokrenula **33 prekršajna postupka**:

- ✓ **6 zahtjeva** za pokretanje prekršajnog postupka;
- ✓ **27 prekršajnih naloga**.

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je ukupno 29 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **69% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **5.283€**. Svi realizovani prekršajni nalozi su blagovremeno plaćeni.

¹⁰ <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/2008201047-zapisnici/>

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Nedonošenja odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku	5 zahtjeva	-	-	-	-
Nezatvaranje posebnog žiroračuna	1 zahtjev	-	-	-	-
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju u roku	24 naloga	15	15	100%	2.003€
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje	3 naloga	-	-	-	-
Okončani postupci po zahtjevima/nalozima iz prethodnih godina	-	14	4 (3 n.k. 1 opomena)	28,6%	3.280€
UKUPNO	33 (6 zahtjeva; 27 naloga)	29 (14 po zahtjevima, 15 naloga)	20 (19 novčanih kazni i 1 opomena)	69%	5.283€ (3.280€ po zahtjevima; 2.003€ po nalozima)

Tabela 10 – Ishodi prekršajnih postupaka zbog kršenja odredaba ZFPSiIK

4.3. Ostale aktivnosti

U I kvartalu 2021. godine:

- ✓ Dato je **9 mišljenja** na zahtjeve organa vlasti i političkih subjekata;
- ✓ Dato je **251 pravnih savjeta i pojašnjenja**;
- ✓ Izrađena je i na internet stranici ASK objavljena *Analiza finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u periodu 2016-2020.*¹¹, u kojoj su prikazani podaci o finansiranju izbornih kampanja političkih subjekata, kao i podaci o finansiranju redovnog rada političkih subjekata iz javnih izvora;
- ✓ Predstavnici ASK uzeli su učešće na okruglom stolu „Promovisanje sveobuhvatne revizije izbornog zakonodavstva“, održanom 22. februara, u Skupštini Crne Gore, a u organizaciji *Evropske mreže organizacija za praćenje izbora (ENEMO)*.

¹¹ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Analiza_finansiranja_ps_16-20.pdf

5. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

5.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

5.2. Rezultati rada

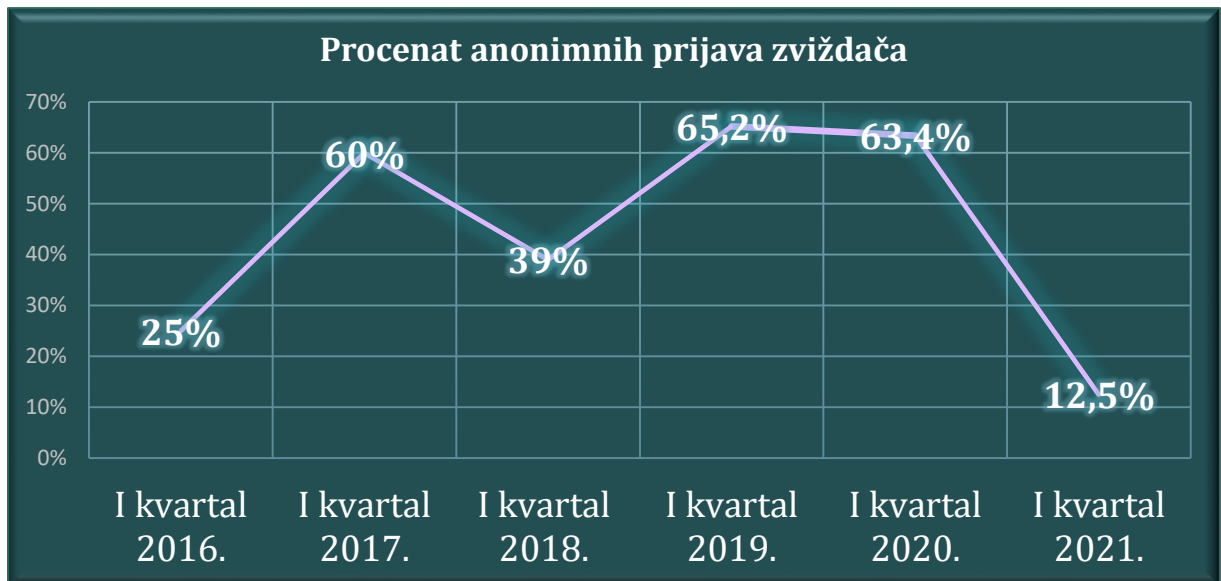
Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U I kvartalu 2021. godine bilo je **40 prijava zviždača** (od kojih su **6 od strane pravnih lica**), što je za skoro **četiri puta više** u odnosu na isti period prethodne godine i **najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine**.

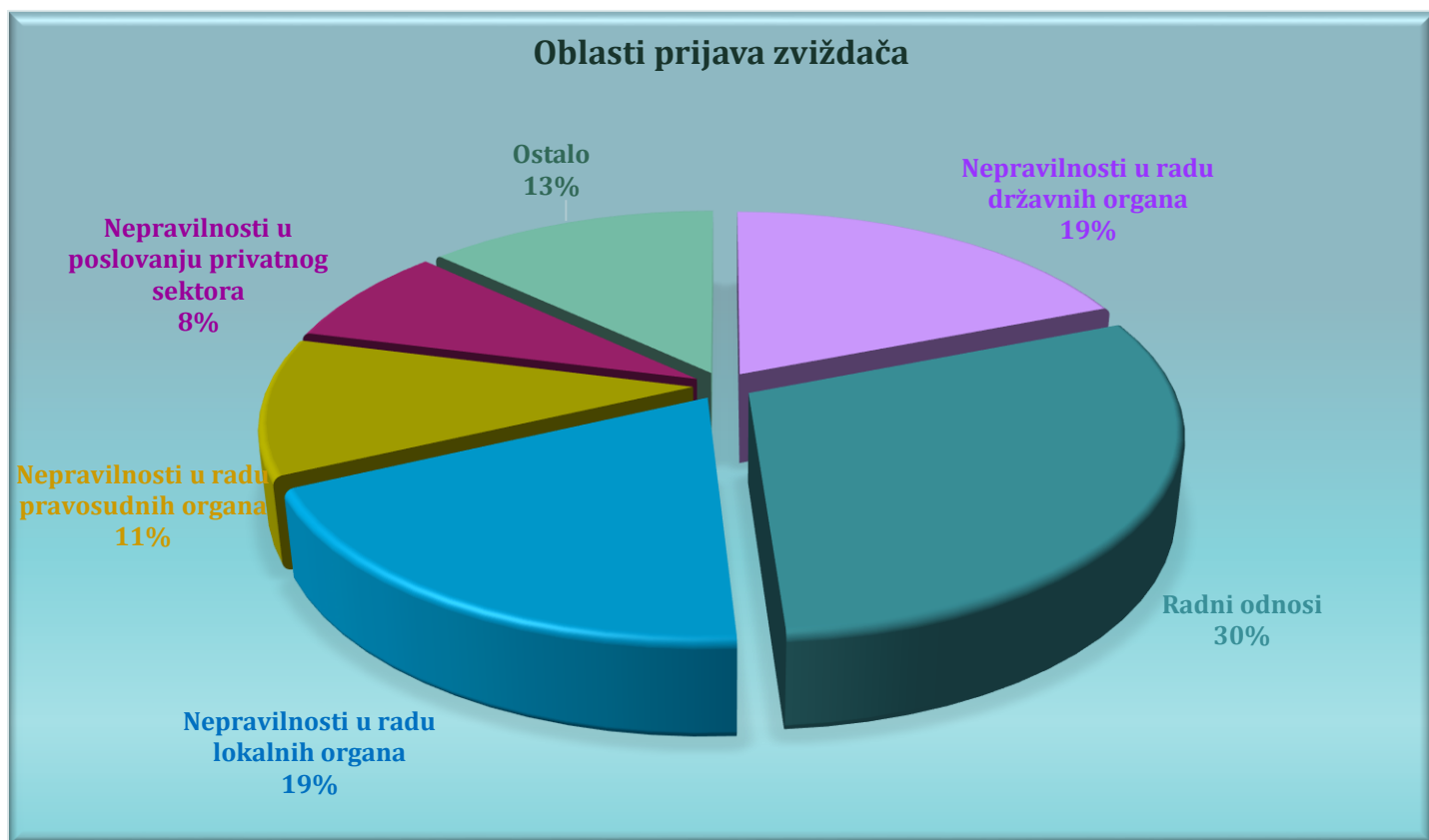


Grafikon 11 – Broj prijava zviždača

Od ukupnog broja prijava zviždača u I kvartalu 2021. godine, svega **12,5% (5)** je **podnijeto anonimno**, što je **značajno manje** u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina.



Grafikon 12 – Procenat anonimnih prijava zviždača



Grafikon 13 – Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u I kvartalu 2021.

U I kvartalu 2021. godine u radu pred Agencijom su bile **94 prijave zviždača** (uključujući i 54 prijave iz prethodnog perioda).

Okončano je 7 postupaka po prijavama zviždača (2 iz 2021. i 5 iz prethodnog perioda), od kojih je **u 5 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** i to u:

- ✓ jednom ministarstvu;
- ✓ dva privredna društva čiji je osnivač država;
- ✓ dvije ustanove iz sistema obrazovanja.

Ovim je već u prvom kvartalu 2021. godine premašen broj postupaka po prijavama u kojima je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa u odnosu na cijelu 2016, 2017. i 2020. godinu, a na istom je nivou kao u 2018. i 2019.



Grafikon 14 – Broj postupaka po prijavama zviždača u kojima je ASK utvrdila ugrožavanje javnog interesa

Agencija je dala ukupno **8 preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, od čega su do kraja kvartala **realizovane 4** (za ostale preporuke rok realizacije dopijeva u narednom periodu).

U izvještajnom periodu **realizovane su i 3 preporuke iz 2020. godine** date zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, čime su realizovane sve preporuke koje je ASK dala tokom prethodne godine.

Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

Agencija je u izvještajnom periodu pokrenula **jedan postupak po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i **postupak je u toku**.

Iz prethodnog perioda u radu su bila **još 3 postupka po službenoj dužnosti**:

- **2 su okončana i utvrđeno je postojanje ugrožavanja javnog interesa**, a jedan je, u smislu člana 57 ZSK, **proslijeđen na dalju nadležnost Specijalnom državnom tužilaštvu**;

- **1 u toku.**

Agencija je povodom okončanih postupaka dala **3 preporuke** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, od kojih je **jedna realizovana u I kvartalu**, dok rok za realizaciju preostale 2 dospijeva u narednom periodu.

Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštvima** ustupila **3 postupka** (1 iz 2021. i 2 iz prethodnog perioda), od čega 2 postupka po prijavama zviždača i 1 postupak pokrenut po službenoj dužnosti. Postupci su **u toku**. Za jedan postupak iz prethodnog perioda nadležno tužilaštvo je dostavilo povratnu informaciju da je prijava odbačena.

Agencija je **7 prijava zviždača** prosljedila **drugim nadležnim institucijama** (4 prijave iz 2021. i 3 iz prethodnog perioda), od kojih je **za dvije** (iz 2021) dobijena povratna informacija – **u jednom slučaju je utvrđeno postojanje nepravilnosti**, dok u drugom nije.

Takođe, za jednu **prijavu prosljeđenu nadležnim organima u ranijem periodu**, dostavljena je povratna informacija da je **utvrđeno postojanje nepravilnosti**.

Pred drugim nadležnim organima u toku je i 28 postupaka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda (26 iz 2019, po jedna prijava iz 2018. i 2017).

Zaštita zviždača

Tokom I kvartala 2021. godine podniet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača** i postupak je **u toku**.

Agencija je u izvještajnom periodu **vodila i okončala jedan postupak po zahtjevu za zaštitu zviždača iz prethodnog perioda**. U tom slučaju je donijela **Mišljenje u kojem je utvrdila da je nastala šteta po zviždača i dala ukupno 3 preporuke poslodavcu** o tome šta treba preduzeti da bi se nastala šteta otklonila. **Sve date preporuke su realizovane**.

Prekršajni postupci

Nije bilo pokrenutih prekršajnih postupaka koji se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača.

Obuke zaposlenih u nadležnom Odsjeku

U organizaciji Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), službenik Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača pohađao je dva treninga na temu „*Izgradnja efikasne zaštite zviždača u korist građana u skladu sa Direktivom EU o zviždačima*” i „*Iskustva javnih institucija i civilnog društva u postupanju sa prijavama zviždača: Kako poboljšati međusobnu saradnju i koordinaciju*“.

6. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

6.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

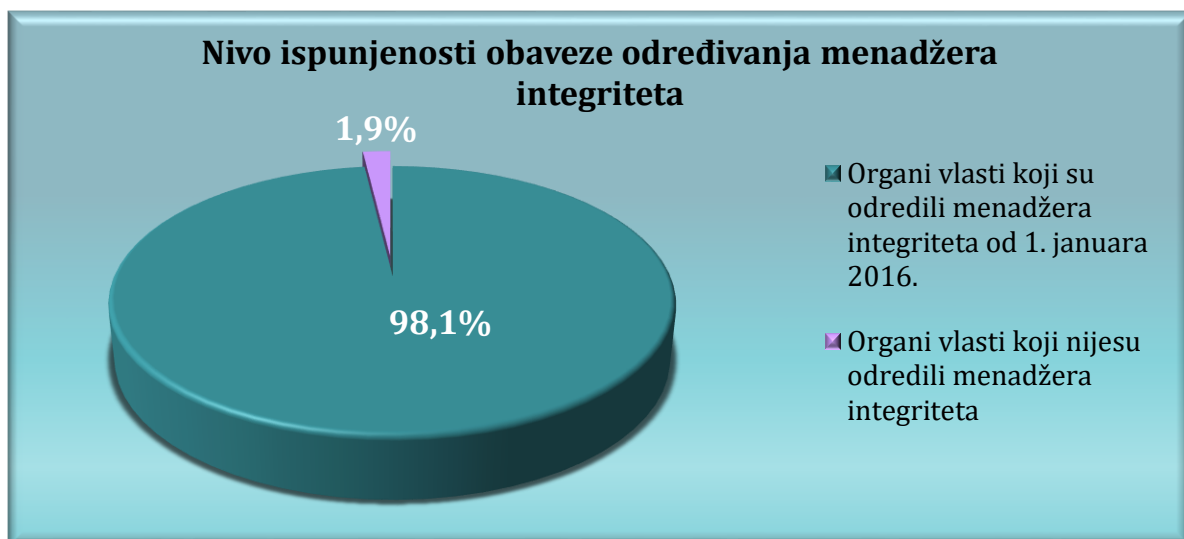
6.2. Rezultati rada

Imenovanje menadžera integriteta

Odsjek za integritet i lobiranje redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). U I kvartalu 2021. godine nije bilo organa vlasti koji su po prvi put donijeli rješenje o određivanju menadžera integriteta.

Ukupno **12 organa** vlasti je u ovom kvartalu informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta.

Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 711 (98,1% od ukupnog broja organa vlasti).

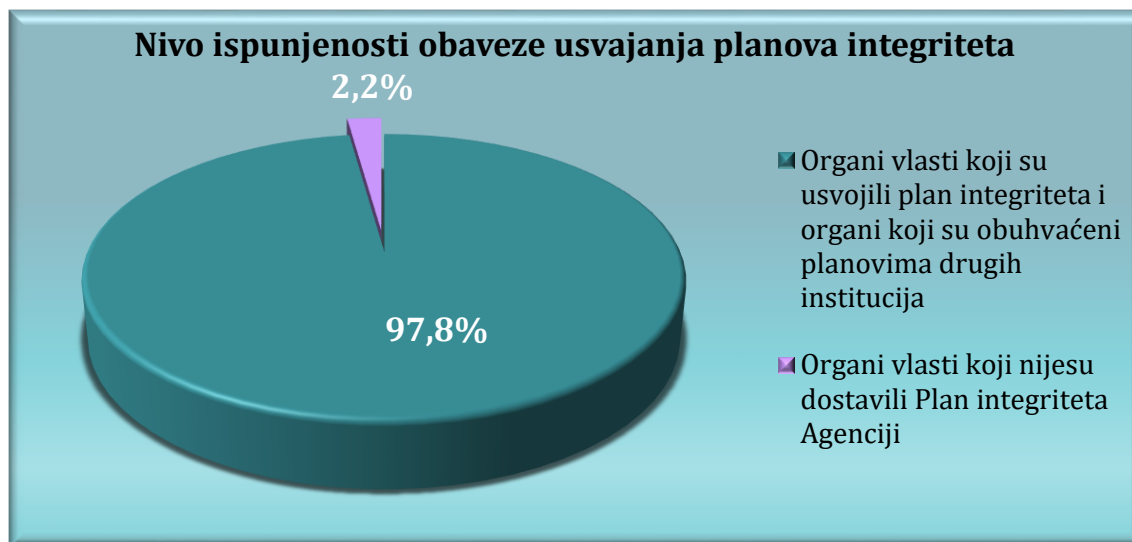


Grafikon 15 – Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta

Planovi integriteta

Nije bilo organa vlasti koji su u periodu od 1. januara do 31. marta 2021. godine prvi put dostavili Agenciji plan integriteta.

Ukupno je **709 organa vlasti dostavilo plan integriteta** Agenciji od 1. januara 2016. godine (od ukupno 725 organa vlasti).



Grafikon 16 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti

Agencija je u III kvartalu 2020. godine obavijestila organe vlasti koji su 2018. godine usvojili plan integriteta da su 2020. godine u obavezi **da izrade novi plan integriteta za naredni dvogodišnji period**. Novi planovi integriteta izrađuju se nakon izvršene procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, tj. da li su mjere za savladavanje rizika koje su planirali u okviru oblasti rizika bile efikasne, kao i dosadašnjeg iskustva u sprovođenju mjera za smanjenje/otklanjanje rizika.

Tokom 2020. godine 627 organa podnijelo je revidirane planove integriteta, nakon procjene efikasnosti i efektivnosti prethodnog plana integriteta. U I kvartalu 2021. godine dostavljena su 4 revidirana plana integriteta.

Izveštaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2021. godine dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji su od 1. januara do 31. marta 2021. godine **dostavljena 63 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini**. Ukupno 61 izvještaj je do kraja marta unijet u aplikaciju za planove integriteta.

Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za unos izvještaja u elektronsku aplikaciju.

Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom nivou u okviru *Izveštaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2020. godini*, koji je Savjet ASK usvojio u martu 2021. godine, kao i u okviru izvršenih konsultacija u I kvartalu 2021. godine.

Imajući u vidu da je 2020. godine za većinu organa vlasti dospjela obaveza revidiranja planova integriteta, odnosno donošenja novih planova za naredni dvogodišnji period, Agencija je te planove analizirala i evaluirala u pomenutom izvještaju.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici nadležnog Odsjeka su u I kvartalu 2021. godine nastavili **komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovođenju, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta.**

Tokom izvještajnog perioda, službenici Odsjeka su obavili **156 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta.

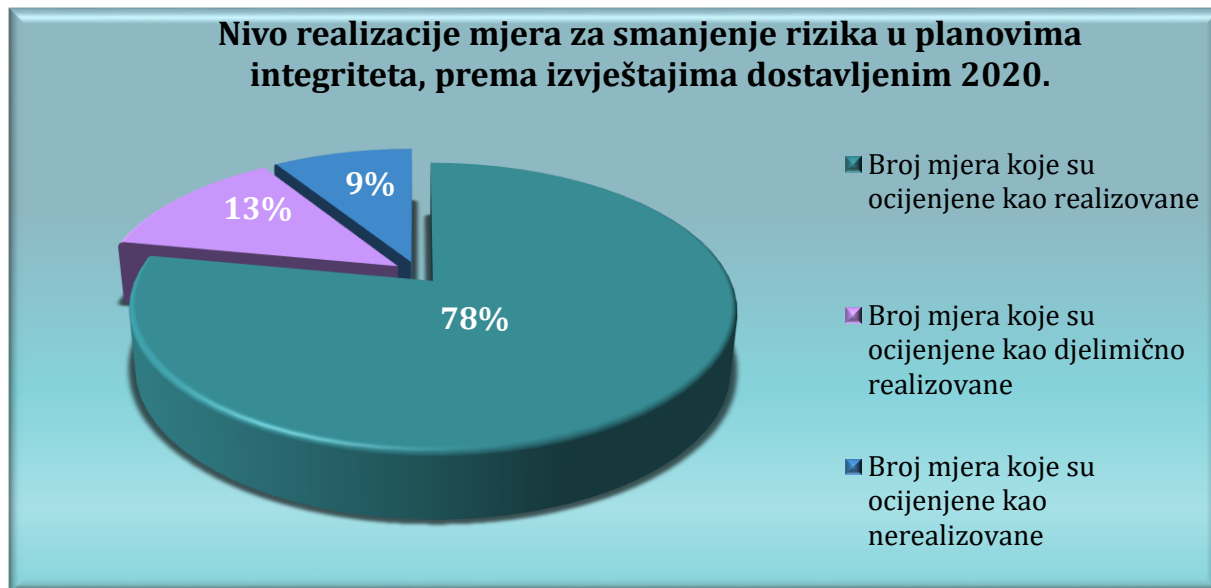
Dva službenika Odsjeka za integritet i lobiranje održala su 18. marta 2021. godine predavanje na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta“. Predavanje je organizovano u online formatu, u okviru redovnog programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika, koji sprovodi Uprava za kadrove. Predavanju je prisustvovalo 28 učesnika, uglavnom menadžera integriteta i članova radne grupe za izradu plana integriteta.

Izveštaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta¹²

Službenici Odsjeka su u I kvartalu 2021. godine izradili **Izveštaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2020. godini**, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti. Naime, svi organi vlasti svrstani su u deset sistema.

Izveštaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2020. godinu. Izveštaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2020. godine, kao i **analizu informacija iz 679 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koji su dostavljeni Agenciji tokom 2020. godine.

¹² https://antikorupcija.me/media/documents/Izvjestaj_o_donosenju_i_sprovođenju_planova_integriteta_u_2020._godini.pdf



Grafikon 17 – Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u planovima integriteta, prema izvještajima dostavljenim 2020.

Posmatrano po sistemima u koje su svrstani organi vlasti, **najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu** (88,1% realizovanih mjera), **prosvjetnim institucijama** (83,2%), **nezavisnim i regulatornim organima** (79%), **javnim preduzećima čiji je osnivač i većinski vlasnik država** (78,7%) i **zdravstvenim institucijama** (77,7%).

Od opštih oblasti rizika, **najveći stepen realizacije mjera ostvaren je u oblastima „Planiranje i upravljanje finansijama“** (83,1% mjera je realizovano) i **„Rukovođenje i upravljanje“** (82,4% mjera). U oblasti „Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata“ realizovano je 77,4% mjera, dok je u oblasti rizika „Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“ realizovano 71,5%.

Organi su 2020. godine putem aplikacije izvijestili o statusu ukupno 10.482 rizika. Od tog broja, ocijenjeno je da se intenzitet 2.709 rizika smanjio, intenzitet 7.359 rizika ostao na istom nivou, dok je za ukupno 414 rizika izviješteno da su povećanog intenziteta u odnosu na početnu procjenu rizika.

Prosječni intenzitet rizika u svim planovima integriteta usvojenim do kraja 2018. godine iznosio je 27,63 na skali 1–100, a tokom narednog dvogodišnjeg perioda sprovođenja te generacije planova integriteta opadao je i 2020. godine u prosjeku iznosio 21,22 na istoj skali. Ova vrijednost se obično smanjuje kao direktna posljedica uspješne realizacije mjera.

Izveštaj obuhvata i analizu 584 upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta koji su dostavljeni u prethodnom dvogodišnjem periodu. Na osnovu dostavljenih planova i upitnika, Agencija je u I kvartalu 2021. godine izvršila procjenu efikasnosti i efektivnosti svih planova integriteta, takođe na sistemskom/sektorskom nivou.

Pitanja u upitniku sadrže indikatore uticaja mjera na rad institucije u prethodne dvije godine, a imajući u vidu da su organi vlasti prvi put popunjavali upitnik 2018. godine, sada je omogućeno poređenje statističkih podataka i indikatora iz prethodne i nove procjene. Prema upitnicima koje su organi vlasti popunili 2020. godine, planovi integriteta koji su usvojeni 2018. bili su efektivniji od onih usvojenih 2016, odnosno mjere u svim opštim oblastima rizika su u drugom planu integriteta organa vlasti imale u prosjeku više efekta u odnosu na odgovarajuće mjere iz njihovog prvog plana integriteta (za 5 do 8%). Takođe, prema indikatorima i metodologiji koje je ASK razvila za potrebe izrade Izvještaja, u svih deset sistema zabilježen je napredak (kada se uporede relevantni podaci iz upitnika dostavljenih 2020. u odnosu na upitnike dostavljene 2018), što dodatno ukazuje da je druga generacija planova integriteta bila efikasnija i efektivnija od prve, odnosno da je kontinuiranim unapređenjem planova integriteta povećan i uticaj ovih dokumenata na rad organa vlasti.

Prekršajni postupci

Tokom izvještajnog perioda, okončana su **2 predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodne godine. U jednom je izrečena **novčana kazna** u iznosu od **700€**, dok je u drugom izrečena **opomena**.

6.3. Ostale aktivnosti

Transparentnost plana integriteta

Agencija je u novembru 2020. godine uputila dopis svim organima vlasti i zatražila da do 31. decembra iste godine dostave informaciju o tome da li su plan integriteta učinili dostupnim javnosti objavljivanjem na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način, što je obaveza definisana članom 75 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije.

Prema dostavljenim informacijama, plan integriteta je na internet stranicu postavilo 426 organa vlasti (60,2% svih organa vlasti). Ovo znači da je za 13,6% povećan udio organa koji su objavili plan integriteta na internet stranici, imajući u vidu da je 46,6% organa vlasti prilikom popunjavanja upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana 2019. i 2020. godine navelo da je na taj način učinilo plan dostupnim javnosti.

Ukupno 153 organa (21,6% svih organa vlasti) su objavila plan integriteta na oglasnoj tabli. Osim toga, 19 prosvjetnih institucija (2,7% svih organa vlasti) je plan učinilo dostupnim javnosti putem društvene mreže Facebook.

Prema odgovorima organa vlasti na dopis Agencije, najveći procenat organa koji su objavili plan integriteta na internet stranici zabilježen je u sistemima: Pravosuđe (91,1% organa u tom sistemu je dostavilo Agenciji informaciju o objavljivanju plana na internet stranici); Zdravstvo (77,1%); Nezavisni i regulatorni organi (73,7%); Jedinice lokalne samouprave (68%); Javna preduzeća čiji je osnivač i većinski vlasnik država (67,3%); i Državna uprava i drugi državni organi (66,7%). Manji udio organa koji su, prema dostavljenim informacijama, plan integriteta objavili na internet stranici zabilježen je u sistemima: Socijalna i dječja

zaštita (61,1%); Javna preduzeća čiji je osnivač i većinski vlasnik jedinica lokalne samouprave (57%); Prosvjeta (51,8%); i Kultura (49,1%).

Monitoring sprovođenja antikorupcijskih politika

Predstavnici Agencije održali su 21. januara sastanak sa predstavnicima Centra za demokratsku tranziciju (CDT), i sproveli početne aktivnosti u cilju sprovođenja istraživanja o antikorupcijskim politikama/instrumentima u ASK, koristeći MACPI metodologiju (Monitoring sprovođenja antikorupcijskih politika), koju je razvio Centar za studije demokratije iz Bugarske.

7. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVI SPROVOĐENJEM

7.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

7.2. Rezultati rada

U I kvartalu 2021. godine nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. **Od januara 2016. godine objavljen je ukupno 21 poziv i organizovano je sedam ispita.**

U I kvartalu 2021. godine nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. **Od januara 2016. godine izdato je ukupno 14 sertifikata.**

U I kvartalu 2021. godine podniet je zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja od strane fizičkog lica koje je 2020. godine obrisano iz registra lobista jer je prestalo da važi odobrenje koje je 2017. godine izdato tom licu. Podnieti zahtjev je odobren i fizičko lice je u I kvartalu 2021. godine ponovo upisano u registar lobista.

Agenciji je u I kvartalu 2021. godine dostavljen i zahtjev za ponovni upis jednog pravnog lica u registar, imajući u vidu da je prethodne godine donijeto rješenje o brisanju tog pravnog lica iz registra lobista (navedeno rješenje donešeno je u odnosu na rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja za fizičko lice, kako je ono bilo zaposleni lobista za obavljanje poslova lobiranja u tom pravnom licu). Zahtjev je odobren i pravno lice je ponovo upisano u registar lobista.

U registar lobista je trenutno upisano šest fizičkih lica i jedno pravno lice.

U I kvartalu Agenciji nije dostavljena nijedna službena zabilješka o lobističkom kontaktu.

U I kvartalu 2021. šest fizičkih lica i jedno pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2020. godinu.

U I kvartalu nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Do sada je Agenciji dostavljena jedna takva informacija.

7.3. Ostale aktivnosti

Agencija je inicirala promjenu članova Komisije za polaganje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja, iz razloga što je komisiji koja imenovana 11. februara 2016. godine istekao mandat. Takođe, ASK je inicirala izmjene Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja (u dijelu čl. 4 kojim se definišu članovi komisije, kao i u odnosu na čl. 7 kojim se definišu uslovi za polaganje ispita) i s tim u vezi Ministarstvu pravde dostavila predlog Pravilnika u skladu sa navedenim izmjenama. Pravilnik je izmijenjen i objavljen od strane Ministarstva pravde u Službenom listu („Sl. List CG“, br. 60/15 i 10/20). Čeka se imenovanje člana Komisije iz redova Ministarstva javne uprave kako bi bio organizovan novi ispit.

8. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije za sprječavanje korupcije u toj oblasti je monitoring važećih propisa i nacрта zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, jednom riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja. Navedenu nadležnost Agencija ostvaruje po službenoj dužnosti ili na zahtjev zainteresovanih strana. Jedan od najznačajnijih dokumenata u cilju planiranja budućih aktivnosti u ovoj oblasti je svakako i Program rada Vlade za 2021. godinu, čije se usvajanje još čeka.

8.2. Rezultati rada

Davanje mišljenja na nacрте zakona i druge propise i opšte akte

Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je u izvještajnom periodu uradio **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu**¹³, polazeći od uloge Tužilačkog savjeta, kao tijela čiji spektar nadležnosti obuhvata izbor, imenovanje, napredovanje, upućivanje na drugo radno mjesto, izricanje kazni i razrješenje tužilaca, što je od ključnog značaja u pogledu karijere tužilaca.

¹³ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_03-02-255-21.pdf

Agencija je konstatovala da je neophodno minimalizovati politički uticaj prilikom izbora članova Tužilačkog savjeta, te pozvala predlagače da se razmotre predmetne odredbe kojima se predviđa da svi članovi Tužilačkog savjeta na posredan ili neposredan način budu izabrani od strane Skupštine Crne Gore, odnosno da većina članova Tužilačkog savjeta bude izabrana neposredno od strane Skupštine Crne Gore (Vrhovni državni tužilac i 5 uglednih pravnika) - u cilju stvaranja uslova neophodnih za pristupanje Crne Gore Evropskoj Uniji i zadovoljenja međunarodnih principa koji govore u prilog tome da je nezavisnost tužilaca neodvojiva od vladavine prava.

Takođe, u izvještajnom periodu donijeto je i **Mišljenje na Predlog zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju**¹⁴, u kome je konstatovano da pored izmjene naziva organa i nosilaca funkcije u navedenom organu, Predlog zakona ne sadrži odstupanja od važećeg Zakona o specijalnom tužilaštvu, osim novine u članu 48, koji se odnosi na status glavnog specijalnog tužioca i specijalnih tužilaca koji bi eventualnim usvajanjem navedenog Predloga zakona imali status neraspoređenih tužilaca. Zato je Agencija u svom Mišljenju navela da namjera predlagača ne korespondira sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti koji štite stalnost tužilačke funkcije, te ne podržavaju izmjene postojećih zakona, čija je jedina svrha lišavanje funkcija nosilaca javnih ovlašćenja, bez prethodnog dovođenja u pitanje njihovih sposobnosti u zakonom utvrđenim postupcima, čime im se između ostalog uskraćuje mogućnost da ospore prestanak svog mandata pred nadležnim sudovima.

Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata

U izvještajnom periodu objavljeno je **Mišljenje na Zakon o sportu**¹⁵, u kome je ocijenjeno da je Ministarstvo sporta i mladih sprovelo sve procedure tokom procesa izrade i usvajanja Zakona o sportu i time obezbijedilo potreban nivo transparentnosti i participativnosti i stvorilo pretpostavke da predložena rješenja budu utvrđena na osnovu javnog interesa, što direktno smanjuje prostor za favorizovanje pojedinačnih interesa.

Konkretno, kada je u pitanju situacija prepoznata kroz novinarsko pitanje, a koja se odnosi na ulogu ministra sporta i mladih u procesu donošenja Zakona o sportu, kao normativnog akta čija primjena je za njega, kao lice koje je steklo status vrhunskog sportiste, imala kao efekat ostvarivanje dobiti, ocijenjeno je da je navedeno ponašanje javnih funkcionera u vezi vršenja javne funkcije, koji su nosioci najviših izvršnih funkcija, neophodno sistemski urediti, pa je ASK prepoznala potrebu donošenja Zakona o Vladi i Etičkog kodeksa za nosioce najviših izvršnih funkcija, kako bi se otklonila mogućnost sumnje na korupciju, kao i mogući konflikt interesa u vršenju javne funkcije.

Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom

Kada je u pitanju saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, odnosno institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom u cilju sagledavanja najbolje

¹⁴ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_03-02-255-21.pdf

¹⁵ https://antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_na_zakon_o_sportu.pdf

prakse u otklanjanju rizika korupcije i stepena usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima, tokom izvještajnog perioda održan je **sastanak sa predstavnicima RAI** povodom nastavka saradnje i unapređenja CPL IT alata za antikorupcijsku procjenu zakonodavstva. Naime, navedeni alat predstavlja softversko rješenje za procjenu zakona od korupcije i trebalo bi da omogući efikasniji rad na analizi zakonskih i drugih normativnih propisa službenicima Agencije koji se bave ovim pitanjima, pa će u periodu koji slijedi proces rada na izradi mišljenja biti prilagođen kako bi službenici Odsjeka mogli da koriste benefite aplikacije i istovremeno je razvijaju i unapređuju. Izrađeno je uputstvo o načinu korištenja CPL alata i sprovedeno testiranje aplikacije od strane zaposlenih u Odsjeku.

Sastanak sa predstavnicima RAI ujedno je i prva aktivnost kojom je zvanično označen početak nove faze projekta *Southeast Europe – Together Against Corruption* (SEE-TAC), koji sprovode Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) i Kancelarija Ujedinjenih nacija za droge i kriminal (UNODC), a čiji je jedan od korisnika i ASK. Kako je ASK sprovela testiranje aplikacije, dogovoreno je da će na osnovu sugestija i komentara koji su se čuli na sastanku biti raspisan tender na kome će se nadmetati kompanije koje će moći da ispune zahtjeve i očekivanja ASK u cilju unapređenja CPL IT alata.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. Svrha i opis

U cilju obezbjeđivanja poštovanja zakona, Agencija, po službenoj dužnosti ili na zahtjev fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ZSK u vezi sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju.

9.2. Rezultati rada

Agencija je u I kvartalu 2021. **pokrenula 26 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera. Okončano je ukupno 37 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i **kršenje Zakona utvrđeno u 32 postupka (86,5%)**.

U I kvartalu 2021. vođeno je za 46% više upravnih postupaka u odnosu na isti period prethodne godine (57 - 2021, 39 - 2020).

Značajno je veći procenat utvrđenih kršenja Zakona u odnosu na prethodnu godinu (86,5% - 2021; 63,6% - 2020).

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	1	-	-	3	-	-
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	1	1	6	2	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i						

imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	-	-	-	8	26	24 (92%)
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije	5	2	2	-	-	-
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju	1	-	-	-	-	-
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	4	4	-	-	-
Nedostavljanje obavještenja ASK-u o prelasku na drugu ili na još jednu funkciju	1	1	1	-	-	-
Provjera osnova sticanja i izvora sredstava/imovine preko 5.000€	-	1	-	-	-	-
UKUPNO	10	9	8 (89%)	16 (jedan postupak pokrenut po dva osnova) ¹⁶	28	24 (85,7%)

¹⁶ 1 upravni postupak pokrenut na osnovu dva člana ZSK – zbog podnošenja izvještaja sa nepotpunim i netačnim podacima i po osnovu člana 14.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u izvještajnom periodu **podneseno ukupno 25 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**:



Grafikon 18 – Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama

U I kvartalu 2021. podnijeto je **5 žalbi zbog "ćutanja administracije"** u vezi sa predmetima iz oblasti slobodnog pristupa informacijama. U svih 5 slučajeva početkom aprila **obustavljeni su postupci po žalbi, jer je ASK postupala u roku.**

U I kvartalu 2021. odbijeno je 9 žalbi iz prethodnog perioda, a 25 je usvojeno i predmet vraćen Agenciji na ponovno postupanje (u pitanju su istovjetni predmeti, u kojima je drugostepeni organ zauzeo drugačiji stav od ASK o određenom procesnopravnom pitanju).

U svim slučajevima je u ponovljenom postupku dozvoljen pristup informacijama, nakon čega su one objavljene na internet stranici ASK.

Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera**, u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, nakon donijetih konačnih Odluka **organi vlasti su u izvještajnom periodu postupili u 9 predmeta:**

- ✓ u 1 predmetu je izrečena disciplinska mjera –novčana kazna u iznosu 20% mjesečne zarade u jednom mjesecu;
- ✓ u 6 predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je zaključio da nije nadležan da sprovede disciplinski postupak;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je obavijestio o namjeri o daljem postupanju (čekaju pravosnažnost Odluke).

Postupanje Upravnog suda

Upravni sud je u I kvartalu 2021. donio 8 presuda (7 se odnosi na predmete iz 2019, a jedna na predmet iz 2018. godine), kojima je:

- ✓ 6 Odluka ASK poništio i vratio na ponovni postupak;
- ✓ 2 Odluke potvrdio i odbio tužbe kao neosnovane.

Takođe, u jednom predmetu je i Vrhovni sud odbio zahtjev za ispitivanje sudske odluke kao neosnovan.

10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

10.1. Svrha i opis

Nakon utvrđenih kršenja odredaba ZSK, ZFPSiIK i Zakona o lobiranju, **Odsjek za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama:**

- ✓ pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- ✓ izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršaje naloge).

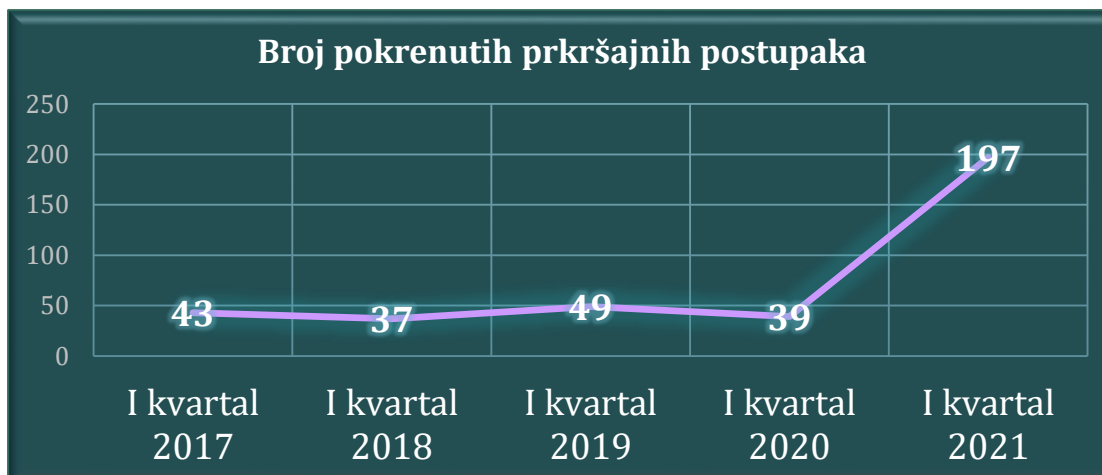
Odsjek je u radu zavisao od ostalih odsjeka oba sektora Agencije, budući da pokreće prekršajne postupke na osnovu evidencije i dokaza koje vode i prikupljaju ostali odsjeci, odnosno tek kada oni konstatuju kršenje odredaba antikorupcijskih zakona.

10.2. Rezultati rada

Prekršajni postupci

Agencija je u I kvartalu 2021. godine zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti pokrenula ukupno **197 prekršajnih postupaka** (108 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i 89 prekršajnih naloga). Tokom izvještajnog perioda, **okončano je ukupno 180 postupaka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane naloge), od čega su **u 89% izrečene sankcije** (128 novčanih kazni i 32 opomene). Ukupan iznos novčanih kazni, uključujući i realizovane naloge, iznosi **32.215€**.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2021. godine **značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina**, što je prvenstveno **generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine**, usljed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa ASK. Na ukupan rast broja pokrenutih postupaka u određenoj mjeri su uticali i prekršajni postupci pokrenuti zbog kršenja odredaba ZFPSiIK, posebno tokom izbornog procesa u Nikšiću.



Grafikon 19 – Broj prekršajnih postupaka koje je ASK pokrenula zbog kršenja zakona iz svoje nadležnosti

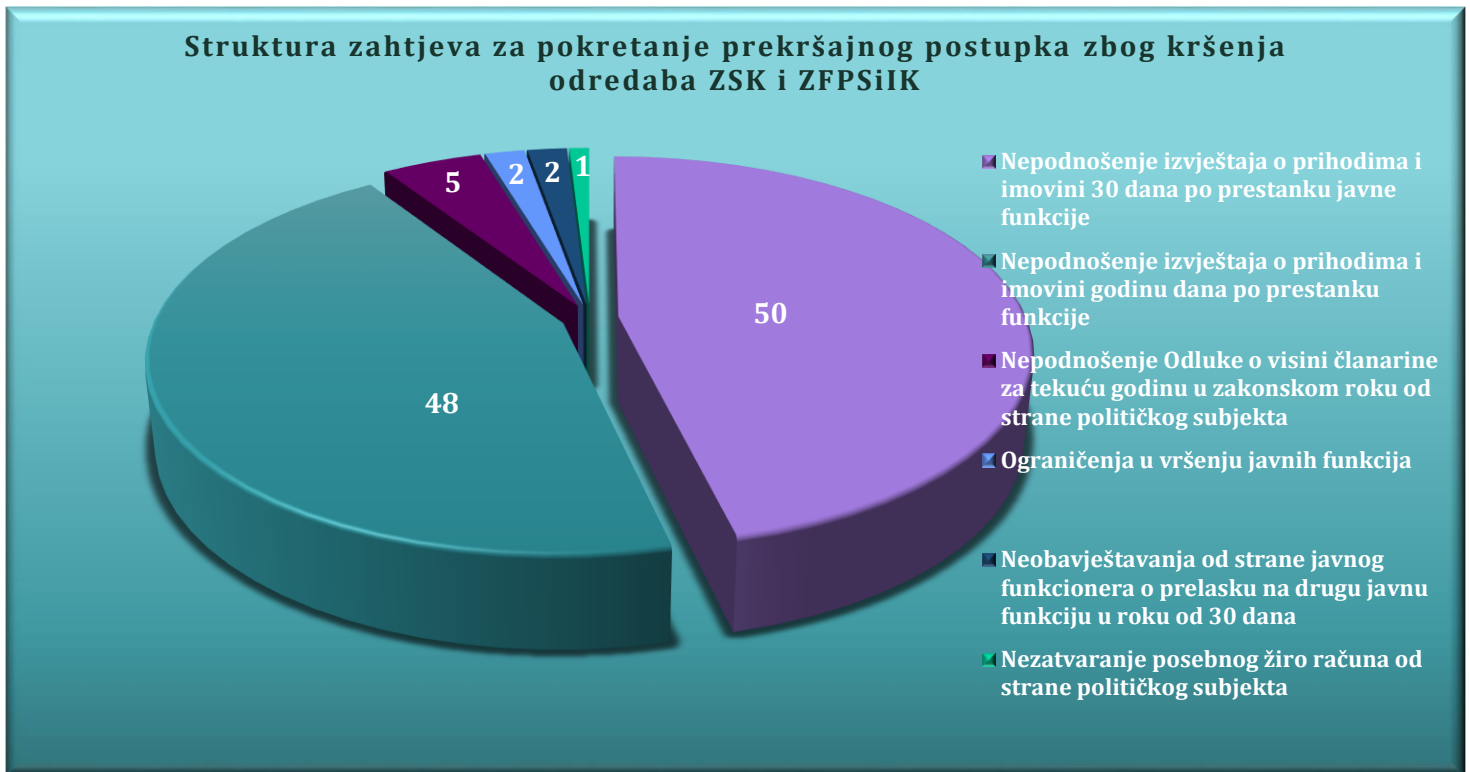
Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka i izdati prekršajni nalozi

U I kvartalu 2020. godine Agencija je nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **108 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** zbog kršenja odredaba ZSK i ZFPSiIK, od kojih je u jednom traženo oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja.

U izvještajnom periodu **okončana su ukupno 152 postupka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **86,2% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **25.690€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	102	138	127 (96 n.k. 31 opomena)	92%	22.410€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	6	14	4 (3 n.k. 1 opomena)	28,6%	3.280€
Kršenja odredaba Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-
UKUPNO	108	152	131 (99 n.k. 32 opomene)	86,2%	25.690€

Tabela11 – Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



Grafikon 20 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredaba ZSK i ZFPSiIK u I kvartalu 2021

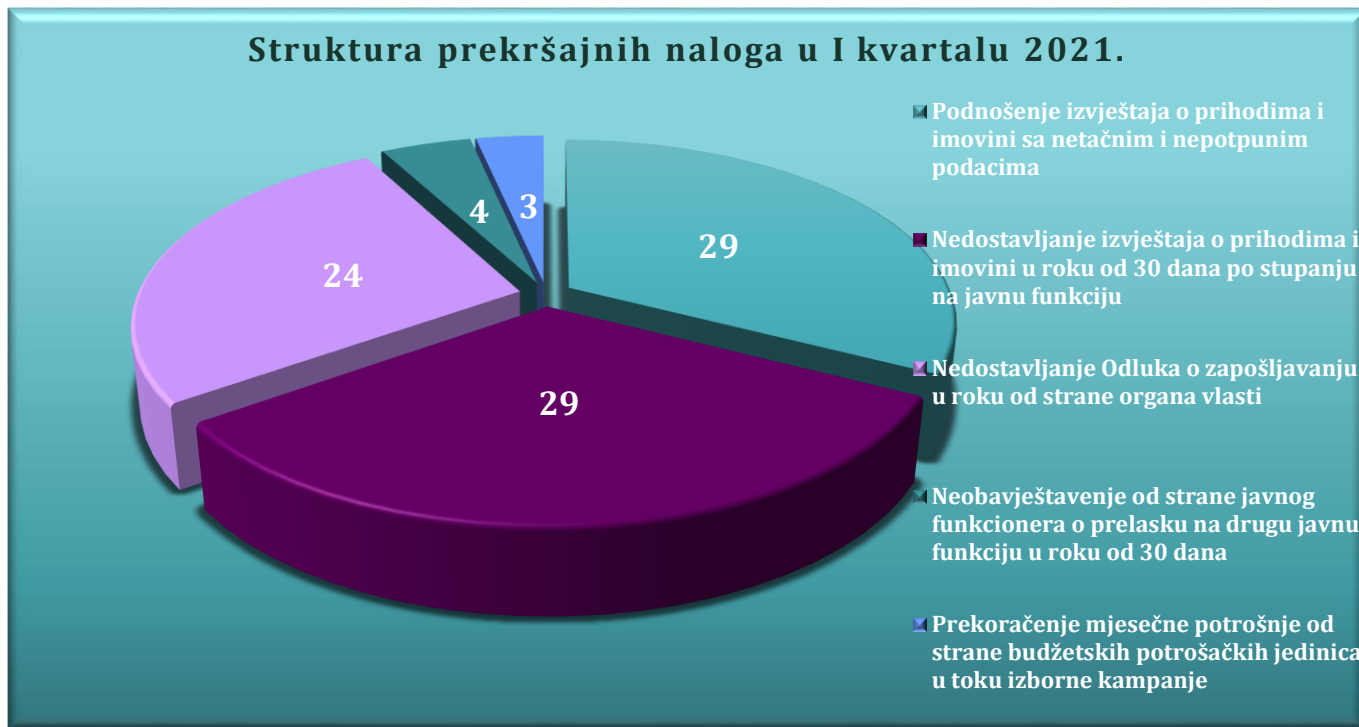
Prekršajni nalozi

U I kvartalu 2021. godine Agencija je izdala **89 prekršajnih naloga** zbog kršenja odredaba ZSK i ZFPSiIK.

Realizovano je ukupno **28 prekršajnih naloga** izdatih 2021. godine i **svi su blagovremeno plaćeni** u ukupnom iznosu od **6.525€**.

Osnov izdavanja prekršajnog naloga	Broj izdatih prekršajnih naloga	Broj realizovanih prekršajnih naloga	Sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	62	13	13 n.k.	4.522€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	27	15	15 n.k.	2.003€
Zakon o lobiranju	-	-	-	-
UKUPNO	89	28	18	6.525€

Tabela 12 – Izdati i realizovani prekršajni nalozi u I kvartalu 2021.



Grafikon 21 – Struktura prekršajnih naloga u I kvartalu 2021.

Agencija je već u I kvartalu 2021. godine **izdala značajno veći broj prekršajnih naloga** u odnosu na cijelu 2018, 2019. i 2020. godinu.



Grafikon 22 – Broj prekršajnih naloga koje je Agencija izdala zbog kršenja zakona iz svoje nadležnosti

11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDARDA

11.1. Svrha i opis

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, a sa druge strane jačanje administrativnih kapaciteta ASK **kroz projekte podrške**, kao i organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se dosljedno sprovodili zakoni.

11.2. Rezultati rada

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala- „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“

U I kvartalu 2021. godine, predstavnica Agencije je učestvovala na **trećem sastanku Upravnog odbora II faze** „Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“, održanog 28. januara 2021. godine u Podgorici, koji je bio prilika da se razmijene iskustva o realizovanim projektnim aktivnostima, čiji je korisnik i ASK.

Konkretno, realizovane aktivnosti odnosile su se na jačanje integriteta najviših vršioaca izvršne vlasti Crne Gore, odnosno pripremljenog *nacrta Etičkog kodeksa za vršioce najviših funkcija izvršne vlasti, sa Smjernicama u oblasti etike i integriteta*, kao i aktivnosti u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno izrađene *Metodologije za kontrolu i prevenciju mogućih zloupotreba državnih resursa u svrhe izbornih kampanja*, kao i *Metodologije za kontrolu finansiranja političkih subjekata*, koje su bile integralni dio Plana kontrole koji je Agencija sprovodila tokom izborne kampanje za parlamentarne izbore održane u avgustu prošle godine.

Takođe, sastanak Odbora je bio prilika i da se istaknu predstojeće aktivnosti Agencije, obuhvaćene ovim projektom, a koje će biti fokusirane na jačanje regulatornog i nadzornog okvira za lobiranje, tj. građenja kapaciteta za otkrivanje i sankcionisanje kršenja propisa iz oblasti lobiranja, kao i jačanje kapaciteta političkih subjekata za prijavljivanje nenovčanih priloga i unapređenje transparentnosti njihovog poslovanja.

U izvještajnom periodu održan je i **drugi sastanak Upravnog odbora cjelokupnog Horizontalnog programa**, na kojem je učešće uzela načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću i predstavila GRECO standarde za oblast tužilaštva, kao i rezultate Agencije u antikorupcijskoj analizi propisa za istoimenu oblast.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

GRECO - Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope

U izvještajnom periodu, predstavnici Agencije učestvovali su na **87. plenarnoj sjednici GRECO**, održanoj u virtuelnom formatu, u periodu 22-25. mart, na kojoj se razmatraju i usvajaju evaluacioni izvještaji, kao i izvještaji o ispunjenosti GRECO preporuka svih 50 država članica.

Aktivnosti u okviru članstva u Konvenciji UN protiv korupcije (UNCAC)

Za potrebe predstojeće evaluacije **primjene Konvencije UN protiv korupcije u Indiji** i to u onosu na Poglavlje II – Preventivne mjere i Poglavlje V – Povraćaj imovine, koju između ostalih učesnika sprovodi i Agencija, predstavnicima UNODC-a proslijeđena je ažurirana lista eksperata iz ove institucije, a koji će učestvovati u predstojećoj evaluaciji, zajedno sa predstavnicima Vrhovnog državnog tužilaštva-a (VDT) Crne Gore i antikorupcijskim ekspertima iz Irana.

Naredni korak biće održavanje video konferencije na kojoj će službenici Agencije koji učestvuju u evaluaciji i VDT CG, zajedno sa ekspertima Irana, dogovarati dalje korake u navedenoj evaluaciji.

Radi podsjećanja, Crna Gora je u julu 2020. žrijebanjem izvučena da **zajedno sa Iranom evaluira primjenu Konvencije UN protiv korupcije u Indiji**.

Regionalna antikorupcijska inicijativa za jugoistočnu Evropu (RAI)

U toku je sprovođenje trogodišnjeg **RAI projekta o zviždačima "Prekinimo tišinu: jačanje politika i kulture za prijave od strane zviždača na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji"**, čiji je korisnik Agencija, kao i druge zemlje Zapadnog Balkana i Moldavija, a koji ima za cilj jačanje politika i kulture za zviždače u zemljama obuhvaćenim projektom.

Do sada, u okviru pomenutog projekta izvršeno je upoređivanje devet zakona o zaštiti zviždača, uključujući i crnogorski, u odnosu na dva preovlađujuća pravna instrumenta u Evropi: Preporuke Savjeta Evrope o zaštiti zviždača iz 2014. godine i Direktive EU o zaštiti lica koja prijavljuju povrede prava Unije (Dir. EU) iz 2019. godine. Stoga, u ranijem periodu urađena je analiza Zakona o sprječavanju korupcije u oblasti zviždača od strane izabranih eksperata, a u izvještajnom periodu službenici Agencije **dostavili su ekspertima RAI finalne komentare na urađenu analizu**, koji će biti sastavni dio *Ocjene zakona o zaštiti zviždača na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji*. Pored navedenog, otpočeta je i procjena kapaciteta Agencije u oblasti zviždača u cilju unapređivanja rada ASK u ovoj oblasti, a za koju je takođe angažovana ekspertkinja u oblasti antikorupcije.

U okviru pomenutog projekta održane su **dvije online obuke** na kojima su učestvovali službenici Agencije na temu „*Izgradnja efikasne zaštite zviždača u korist građana u skladu sa Direktivom EU o zviždačima*” i „*Iskustva javnih institucija i civilnog društva u postupanju sa prijavama zviždača: Kako poboljšati međusobnu saradnju i koordinaciju*“.

Predstavnici Agencije učestvovali su na početnom sastanku novog zajedničkog regionalnog programa „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije” SEE-TAC u organizaciji Sekretarijata RAI i Kancelarije UN za suzbijanje narkotika i kriminala (UNODC). Cilj ovog programa je jačanje otpornosti zemalja Jugoistočne Evrope na korupciju, jačanjem kapaciteta vlada, organizacija civilnog društva, privatnog sektora i medija u sprečavanju i borbi protiv korupcije i postizanje efikasne primjene UNCAC-a. Ovaj program će se fokusirati na Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Kosovo, Moldaviju, Crnu Goru, Sjevernu Makedoniju i Srbiju, uz učešće Rumunije, Bugarske i Hrvatske.

Agencija je u prethodnom periodu učestvovala u popunjavanju Upitnika u svrhu formulisanja akcionog plana za izgradnju kapaciteta i dalje podrške Projekta kao i Upitnik za potrebe RAI, u cilju identifikovanja sektora najpodložnijih korupciji i potreba za prioritarnim antikorupcijskim obukama u online formatu za region Jugoistočne Evrope.

Pored navedenog, Agencija je predstavnicima RAI uputila i ažurirane informacije o svim relevantnim državnim antikorupcijskim institucijama u Crnoj Gori (kontakt podacima/nadležnostima/ mandatu itd.) za potrebe objavljivanja na sajtu RAI.

[Antikorupcijska mreža za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj \(ACN OECD\)](#)

Agencija je nacionalni koordinator za aktivnosti Antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN), čija je Crna Gora članica, a koja djeluje u okviru Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD).

U izvještajnom periodu, predstavnici Agencije učestvovali su na dva online sastanka OECD-a povodom prezentovanja preliminarne nalaza i ključnih preporuka za region Zapadnog Balkana za dvije konkretne dimenzije u okviru OECD publikacije „Konkurentnost Jugoistočne Evrope 2021“ i to za dimenziju *Preduzeća u državnom vlasništvu - State-owned Enterprises (SOE)*, održanog 25. marta i za dimenziju *Antikorupcija*, koji je održan 26. marta 2021.

Radi podsjećanja, rad Agencije obuhvaćen je pomenutom publikacijom OECD koja mjeri konkurentnost zemalja Jugoistočne Evrope, uključujući Crnu Goru, kroz posebnu antikorupcijsku dimenziju u ovoj publikaciji. U prethodnom periodu, zahvaljujući koordinisanom radu Agencije, Ministarstva ekonomskog razvoja, kao glavnog koordinatora u ime Crne Gore za izradu navedenog Izvještaja i Ministarstva pravde kao koordinatora za antikorupcijsku dimenziju, dostavljeni su detaljni podaci OECD-u i angažovanim ekspertima za oblast antikorupcije, na osnovu kojih će Crna Gora u okviru trećeg izdanja OECD publikacije „Konkurentnost Jugoistočne Evrope 2021“ dobiti ocjene i preporuke, kako za oblast antikorupcije, tako i za sve ostale dimenzije obuhvaćene ovim Izvještajem.

Finalni komentari na rad Agencije biće pripremljeni od strane eksperata OECD-a za dimenziju Antikorupcije u junu 2021.

U izvještajnom periodu održan je sastanak na temu Korupcija na visokom nivou i nezavisnost Tužilaštva (OECD/ACN). Sekretarijat ACN-a na sastanku je predstavio nalaze novih izvještaja "Reforme u borbi protiv korupcije u Istočnoj Evropi i Centralnoj Aziji, napredak i izazovi, 2016-2019" i "Nezavisnost tužilaštva u Istočnoj Evropi, Centralnoj Aziji i Azijsko-pacifičkom regionu".

Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA)

U izvještajnom periodu Agencija je aktivno učestvovala u radu Mreže. Održan je niz online sastanaka povodom predstavljanja alata za otkrivanje anomalija u vlasničkoj strukturi DATACROS, na kojima su učestvovali predstavnici ASK.

U cilju podsjećanja, DATACROS prijekat nudi alat za detektovanje anomalija u vlasničkim strukturama koje ukazuju na visok rizik od korupcije i pranja novca, a koji se posebno fokusira na djelatnost rada institucija poput antikorupcijskih agencija, agencija za sprovođenje zakona, poreskih službi, službi za finansijsku inteligenciju itd.

Evropski partneri za borbu protiv korupcije (EPAC)

Agencija je kandidovala tekst na temu sprovedenih obuka prema ciljnim grupama i za zaposlene u prethodnih godinu dana, za potrebe izrade biltena Mreže Evropskih partnera u borbi protiv korupcije EPAC/EACN, kako bi pripremljeni materijal objavili u sljedećoj publikaciji njihovog biltena.

Neiwa mreža

ASK je aktivni učesnik Neiwa mreže (The Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities - Mreža za zviždače) koja se bavi načinima implementacije EU Direktive o zviždačima. Službenik Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača u izvještajnom periodu prisustvovao je sastanku radne grupe te mreže.

Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Održana je konstitutivna sjednica Savjeta za vladavinu prava, kojoj je prisustvovala direktorica ASK.

Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost

Direktorica Agencije i načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću prisustvovala su **pripremnom sastanku za X sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost**, 12. marta, a potom i na samom **sastanku pomenutog Pododbora**

održanog 17 i 18. marta, koji predstavlja uspostavljeni okvir za komunikaciju između Evropske komisije (EK) i Crne Gore, pod okriljem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Sastanak je održan sa starješinama organa odgovornih za realizaciju obaveza u poglavljima 23 (Pravosuđe i temeljna prava) i 24 (Pravda, sloboda i bezbjednost), u cilju predstavljanja napretka koji je Crna Gora ostvarila u dijelu jačanja vladavine prava kao ključnoj oblasti u pristupnim pregovorima, s posebnim osvrtom na aktivnosti koje su u prethodnom periodu realizovane u cilju ispunjenja privremenih mjerila zadatih u poglavljima 23 i 24.

Ekspertska misija EK

U dogovoru sa predstavnicima EK i Delegacije EU u Podgorici zakazana je ekspertska misija EK za sedmicu 12-16. april, kako bi se dubinski analizirao rad u svim oblastima rada Agencije. U izvještajnom periodu Agencija je svela sve pripremne aktivnosti za navedenu misiju, čija se važnost ogleda prvenstveno u kontekstu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji. Službenici Agencije održali su sastanak sa predstavnicima EK, na kojem je dogovoren dalji tok saradnje, odnosno pripreme i dostavljanja neophodne dokumentacije Agencije predstavnicima EK prije početka navedene misije.

SIGMA

SIGMA program predstavlja zajedničku inicijativu OECD i EU, pokrenutu 1992. godine, a koja je fokusirana na pružanje podrške za poboljšanje vladavine i upravljanja, i to kroz procenjivanje napretka u reformama i identifikovanje prioriteta koje odražavaju dobre evropske prakse i postojeće zakonodavstvo EU.

U izvještajnom periodu službenici Agencije pripremili su tražene odgovore na pitanja u okviru Upitnika koji je dostavila SIGMA (u ime Evropske komisije). Dostavljeni Upitnik SIGME odnosi se na ulogu Agencije u podizanju integriteta javne uprave, odnosno rada Agencije i istraživačkih mehanizama u oblastima sprečavanja sukoba interesa, poklona i sponzorstava, provjere imovine i prihoda, kao i prijave zviždača.

Pristupni pregovori EU i CG

Agencija je pripremila informaciju **o realizovanim aktivnostima i statističkim podacima u oblastima koje prati u okviru poglavlja 23**, za period od 1. januara do 31. decembra 2020, na crnogorskom i engleskom jeziku, u cilju pripreme I priloga Izvještaju EK o Crnoj Gori 2021, na osnovu inicijative evropskog komesara za susjedstvo i proširenje Olivera Varheljija.

U skladu sa dosadašnjom praksom, u okviru praćenja i analize stanja u procesu evropske integracije, Crna Gora najmanje dva puta godišnje formalno informiše Evropsku komisiju o ukupnim aktivnostima koje realizuje na ovom planu. Naime, u pisanoj formi, Crna Gora dostavlja relevantne i precizne informacije o stanju u oblasti političkih i ekonomskih kriterijuma, odnosno o napretku u dijelu preuzimanja obaveza iz članstva za 33

pregovaračka poglavlja, koje EK sa posebnom pažnjom koristi tokom izrade godišnjeg Izvještaja o Crnoj Gori.

Bilateralna saradnja

Direktorica ASK **Jelena Perović** i predsjednik Savjeta ASK **Momčilo Radulović** održali su 27. januara **sastanak sa predstavnicima Ambasade SAD**, kojem su prisustvovali **viši savjetnik za borbu protiv korupcije pri Ambasadi SAD u Bosni i Hercegovini** i bivši pravni savjetnik u Ambasadi u Podgorici **Erik Larson**, novi ataše Ambasade za poslove podrške policiji **Steven Monaco**, predstavnica političke sekcije Ambasade **Siddha Page** i pravna savjetnica u Ambasadi **Ana Grgurević**. Na sastanku se razgovaralo o modalitetima buduće saradnje, kojom prilikom su predstavnici ASK izrazili zahvalnost za značajnu podršku i pomoć Ambasade SAD u jačanju kapaciteta Agencije, te upoznali sagovornike sa nadležnostima Agencije, aktivnostima i rezultatima ove institucije, kao i prioritetima u budućem radu. Gdn Larson je naglasio da će Ambasada SAD nastaviti da pruža podršku Agenciji, u cilju daljeg jačanja kapaciteta ove institucije.



Pored navedenog, održan je i **online sastanak** 5. februara sa **predstavnicima bugarske Komisije za sprečavanje korupcije i oduzimanje nezakonito stečene imovine i bugarske Ambasade u Crnoj Gori**, na kojem su obje strane predstavile dosadašnja iskustva i dobre prakse u zajedničkim oblastima rada ovih institucija i dogovorile razmjenu relevantnih podataka.

Takođe, u izvještajnom periodu predstavnici Agencije održali su **niz online sastanaka sa visokim predstavnicima Svjetske banke (SB)**, u cilju predstavljanja potreba Agencije za podrškom Svjetske banke u pogledu unapređenja analitičke obrade podataka koje posjeduje ASK. U tu svrhu, Agencija je predstavnicima SB dostavila neophodnu dokumentaciju u cilju procjene, a u narednom periodu planiran je nastavak sastanaka u cilju preciziranja daljeg toka saradnje.





Predstavnici ASK su se 25. februara sastali sa **Miom Marzouk**, višom istraživačkom analitičarkom za Zapadni Balkan **britanskog Ministarstva vanjskih poslova** i **Ivanom Vukčevićem**, savjetnikom za politička pitanja Ambasade Velike Britanije u Crnoj Gori. Tom prilikom, Marzouk je navela da je prepoznata ključna uloga Agencije u izmjenama izbornog okvira i njen značaj u daljem snaženju demokratskih procesa u

Crnoj Gori, pohvalivši brzo i efikasno procesuiranje prigovora u kampanji za parlamentarne izbore održane u avgustu 2020.

Nakon toga, 11. marta 2021. godine, održan je **sastanak sa britanskom ambasadoricom u Crnoj Gori Karen Medoks**, šeficom Odjeljenja za politička pitanja **Rejčel de Souza** i **Dubravkom Popović**, savjetnicom u Programu za konflikt, stabilizaciju i bezbjednost (11. marta), na kojem su predstavnici Agencije predstavili dosadašnji rad i rezultate Agencije, posebno u oblasti kontrole i nadzora izborne kampanje za lokalne izbore u Nikšiću, i oblicima saradnje sa novom izvršnom vlašću.



Takođe, predstavnici ASK održali su online **sastanak sa predstavnicima Odsjeka za političke nauke Univerziteta Peruća**, koji sprovode projekat na temu Administrativna prevencija kroz ciljane antikorupcijske modele u zemljama kandidatima za članstvo u EU. Projekat je započet u januaru 2020. godine i, između ostalog, obuhvata održavanje okruglih stolova na kojima se dubinski analizira oblast prevencije korupcije u obuhvaćenim zemljama. Namjera rukovodilaca pomenutog projekta je da do kraja godine izrade dvije publikacije, po jednu akademskog i operativnog tipa, u kojima će biti sabrani rezultati navedenog istraživanja.

11.3. Ostale aktivnosti

- Agencija je na zahtjev Ministarstva odbrane dostavila odgovore na **NATO Upitnik o samoevaluaciji**, koji ima za cilj da ocijeni način izgradnje integriteta i smanjenja rizika od korupcije u oblasti odbrane. Odgovarajući na upitnik, Agencija je dala pregled međunarodnih standarda u oblasti borbe protiv korupcije i kako su ti standardi uticali na unapređenje institucionalnog i zakonodavnog okvira u Crnoj Gori u oblasti borbe protiv korupcije, pregled međunarodnih indeksa mjerenja percepcije

korupcije u Crnoj Gori, pregled strateškog i zakonodavnog okvira u oblasti prevencije korupcije, kao i uporedni bilans rezultata Agencije, uz posebni osvrt na Ministarstvo odbrane kao organ koji je subjekat primjene zakona iz oblasti rada ASK.

- Održan je IFES Webinar: Praktični online resurs koji institucije za nadzor političkih finansija mogu koristiti za postizanje efikasnog nadzora: priručnik za sprovođenje političkih finansija;
- Održan Međunarodni webinar: Rodne dimenzije dezinformacija na izborima, politici i digitalnom informacionom prostoru;
- Održan webinar: Demokratska otpornost godinu dana od početka pandemije.

12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

12.2. Rezultati rada

Odnosi sa javnošću¹⁷

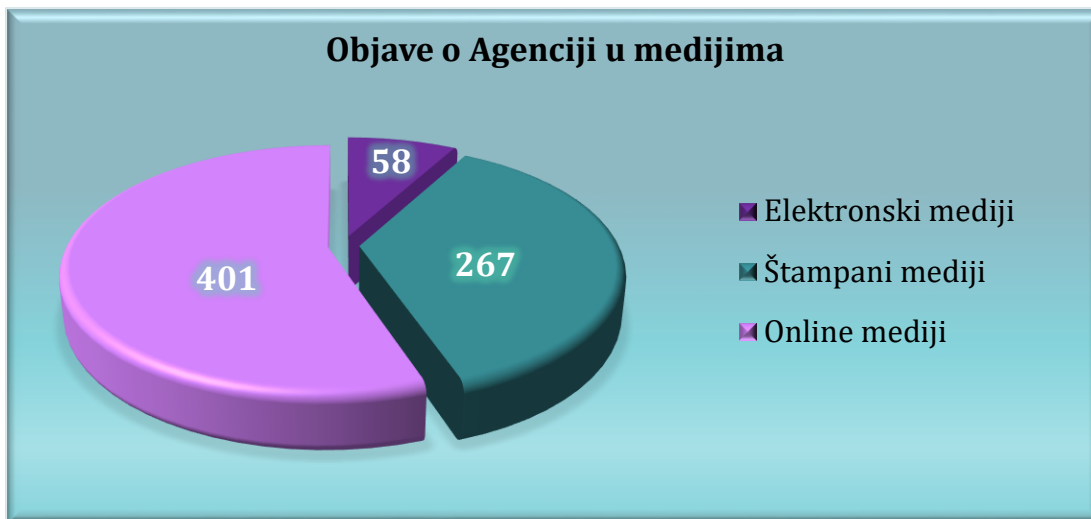
Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U prvom kvartalu 2021. na sajtu ASK **objavljeno je 50 saopštenja**, od čega 38 saopštenja ASK i 12 saopštenja Savjeta ASK. Najveći broj saopštenja u ovom periodu odnosio se na oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (24), potom na međunarodnu saradnju (7), provjeru izvještaja o prihodima i imovini (2), itd.

¹⁷ Novom organizacionom strukturom poslovi odnosa sa javnošću pripali su Odsjeku za međunarodne standarde, saradnju i odnose s javnošću

U izvještajnom periodu **ASK je odgovorila na 34 novinarska pitanja** (četiri puta više nego u I kvartalu prethodne godine), od čega su u medijima objavljena 22 odgovora.

Agencija se u I kvartalu 2021. našla u sadržaju **726 medijskih objava, najviše u online medijima.**



Grafikon 23 – Broj objava o Agenciji u medijima

U izvještajnom periodu održana je **konferencija za novinare** Agencije na temu istraživanja stavova javnog mnjenja o korupciji i radu Agencije.



Direktorica Agencije je gostovala u jutarnjem programu RTCG i bila panelista na panelu o integritetu izbornog procesa, u organizaciji Centra za demokratsku tranziciju.

Društvene mreže

Agencija je i tokom prvog kvartala 2021. redovno ažurirala naloge na društvenim mrežama Facebook¹⁸, Twitter¹⁹ i Youtube²⁰.

	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook	584	31	1.672
Twitter	720	45	26.180

Na Facebook i Twitter nalogu Agencije postavljen je telop trajanja 30 sekundi na temu „Izveštaji o prihodima i imovini“.

Telop sadrži informacije o roku i proceduri podnošenja Agenciji redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Na Youtube kanalu ASK postavljeno je uvodno izlaganje direktorice Agencije na konferenciji „Kako do izbornog integriteta“, u organizaciji Centra za demokratsku tranziciju.

Edukacije

Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona

U I kvartalu 2021. predstavnici Agencije bili su predavači na radionici koju je organizovala Uprava za kadrove.

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Obuka na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta“ (online)	UZK, u okviru Redovnog programa stručnog osposobljavanja državnih službenika i namještenika	Menadžeri integriteta i članovi Radne grupe za izradu plana integriteta iz Uprave javnih radova, Uprave za dijasporu, Uprave policije, Uprave za imovinu, Državne revizorske institucije, Sekretarijata za zakonodavstvo, Fonda PIO, Službe Skupštine i Kabineta predsjednika Vlade.	28

Tabela 13 - Obuke koje su namijenjene obveznicima zakona

¹⁸ <https://www.facebook.com/antikorupcija.me/>

¹⁹ https://twitter.com/ASK_CrnaGora

²⁰ <https://www.youtube.com/channel/UCKnYbyR2Aulz369jXzVBf-w>

Edukacija službenika Agencije

U saradnji sa institucijama u Crnoj Gori, kao i međunarodnim partnerima, zaposleni u Agenciji u I kvartalu 2021. bili su polaznici **6 obuka**.

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
2 obuke na temu „Izgradnja efikasne zaštite zviždača u korist građana u skladu sa Direktivom EU o zaštiti zviždača“ (online) i „Iskustva javnih institucija i civilnog društva u postupanju sa prijavama zviždača: Kako poboljšati međusobnu saradnju i koordinaciju“.	RAI – Regionalna antikorupcijska inicijativa	Službenik	1
Obuka na temu „Godišnji izvještaj o upravljanju i unutrašnjim kontrolama“	Uprava za kadrove	Načelnik	1
Obuka na temu „Javne nabavke“ (online)	Uprava za kadrove	Službenik	1
Obuka na temu „Programski budžet“ (online)	Ministarstvo finansija/UZK	Načelnik i jedan službenik	2
Obuka na temu „Elektronski sistem javnih nabavki“	Uprava za kadrove	Službenik	1

Tabela 14 - Obuke koje su pohađali službenici Agencije

Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK i Plana rada ASK

U I kvartalu 2021. izrađen je **Izvještaj o radu ASK za 2020. godinu**²¹, koji je Savjet usvojio na 44. sjednici (15. marta 2021), kao i **Plan rada Agencije za 2021. godinu**²², koji je usvojen na 46. sjednici Savjeta (31. marta 2021). Prilikom izrade oba dokumenta **uvažene su preporuke eksperata Savjeta Evrope**, kao i sugestije članova Savjeta Agencije.

²¹ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvj%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2020.pdf

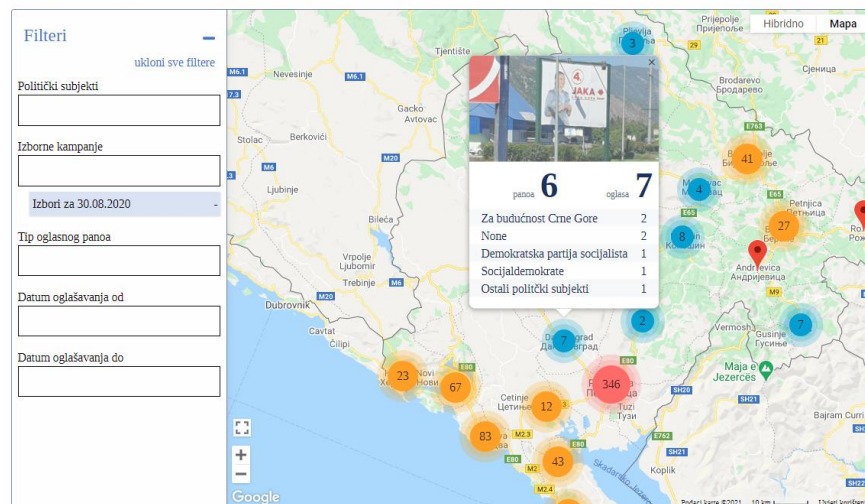
²² https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_rada_ASK_za_2021._godinu.pdf

13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

Unapređenje web-sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

U izvještajnom periodu Agencija je kroz donaciju Ambasade SAD u Crnoj Gori radila na realizaciji projekta koji će doprinijeti transparentnosti rada ASK u dijelu kontrole političkih subjekata i izbornih kampanja. Aplikacija koja je urađena kroz ovaj projekat sastavni je dio web-sajta i omogućava praćenje oglašavanja političkih partija putem interaktivne mape, uz prateću statistiku. Ovu aplikaciju prati kompletna podrška sa svim funkcionalnostima u internom dijelu sistema.

Pregled oglašavanja na oglasnim panoima u toku izbornih kampanja



Odjeljenje za informacione tehnologije je u izvještajnom periodu kreiralo posebnu stranicu na web-sajtu Agencije, koja je pružila kompletnu podršku transparentnosti praćenja izborne kampanje za izbore održane u Nikšiću.

Unapređenje i nadogradnja informacionog sistema u skladu za zahtjevima

U izvještajnom periodu urađena je personalizacija aplikativnog dijela informacionog sistema Agencije, u skladu sa potrebama izmijenjene sistematizacije radnih mjesta.

Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

U vrijeme pandemije COVID19 povećan je broj cyber prijetnji, pa tako i broj propusta na raznim aplikacijama i softverima. Odsjek za informacione tehnologije prati sva upozorenja o mogućim propustima i redovno ažurira problematične sisteme.

Ostale aktivnosti

U kontinuitetu se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

S obzirom na to da nije usvojen Zakon o budžetu za 2021. godinu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja do donošenja Zakona o budžetu, potrošačkim jedinicama mjesečno odobrava sredstva Rješenjem o privremenom finansiranju.

Rješenjem o privremenom finansiranju Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je Agenciji odobrilo sredstva za prvi kvartal u iznosu od **367.727,01€**, od čega je **utrošeno 273.079,04€** (procenat izvršenja je **74,26%**).

Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.03.2021. godine iznose 273.079,04€, od čega:



2. JAVNE NABAVKE

Agencija za sprječavanje korupcije je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 074/19 od 30.12.2019) donijela Plan javnih nabavki za 2021. godinu, broj: 01-124/4, 29.01.2021. godine, koji je odobren od strane Ministarstva finansija, broj: 03-1134 od 29.01.2021.

Plan javnih nabavki je objavljen na portalu Direktorata za politiku javnih nabavki www.ujn.gov.me to jest u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki) 01.02.2021. godine i dodijeljen mu je broj: 691. Takođe, Plan je objavljen na portalu ASK.²³ Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki za 2021. godinu je 37.190,08 eura, bez PDV-a. Plan sadrži jedan postupak javne nabavke iz razloga što nije usvojen Zakon o budžetu Crne Gore za 2021. godinu, a samim tim ni budžet Agencije za tekuću godinu, na osnovu koga se donosi Plan javnih nabavki.

U I kvartalu 2021. zaključena su dva ugovora o jednostavnoj nabavci u skladu sa Planom i pokrenutim postupcima u prethodnoj godini.

Za sve pokrenute postupke u tabeli su prikazani zaključeni ugovori:

UGOVOR	Datum zaključenja
Za nabavku usluga - fiksne telefonije sa: „Crnogorski telekom“ A.D. Podgorica	11.01.2021.
Za nabavku roba – naftnih proizvoda i goriva sa: „Jugopetrol“ A.D. Podgorica	15.01.2021.

IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije usvojen je na 43. sjednici Savjeta ASK, održanoj 19. februara 2021. godine. **Pravilnikom je predviđeno 75 izvršilaca.**

U izvještajnom periodu **na neodređeno vrijeme su popunjena** sljedeća radna mjesta:

- **Načelnica** u Odsjeku za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine.

Takođe, privremeno je, **na period od šest mjeseci, popunjeno radno mjesto Viši/a namještenik/ca – vozač**, van organizacionih jedinica.

²³ www.antikorupcija.me

Zaključno sa danom 31.03.2021. u **Agenciji je ukupno na neodređeno vrijeme zaposleno 55 lica**, dok je radno mjesto Viši/a namještenik/ca – vozač (van organizacionih jedinica) privremeno popunjeno.

U **Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Odsjek za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i Odsjek za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, sa 21 radnim mjestom, od kojih je 18 popunjeno, a 3 upražnjena.

U **Sektoru za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača** nalaze se 4 odsjeka: Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, Odsjek za integritet i lobiranje i Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, sa 20 radnih mjesta, od kojih je 15 popunjeno, a 5 upražnjeno.

U **Sektoru za međunarodnu saradnju i standarde, edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću, Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku i Odsjek za informacione tehnologije, sa 15 radnih mjesta, od kojih je 9 popunjeno, a 6 upražnjeno.

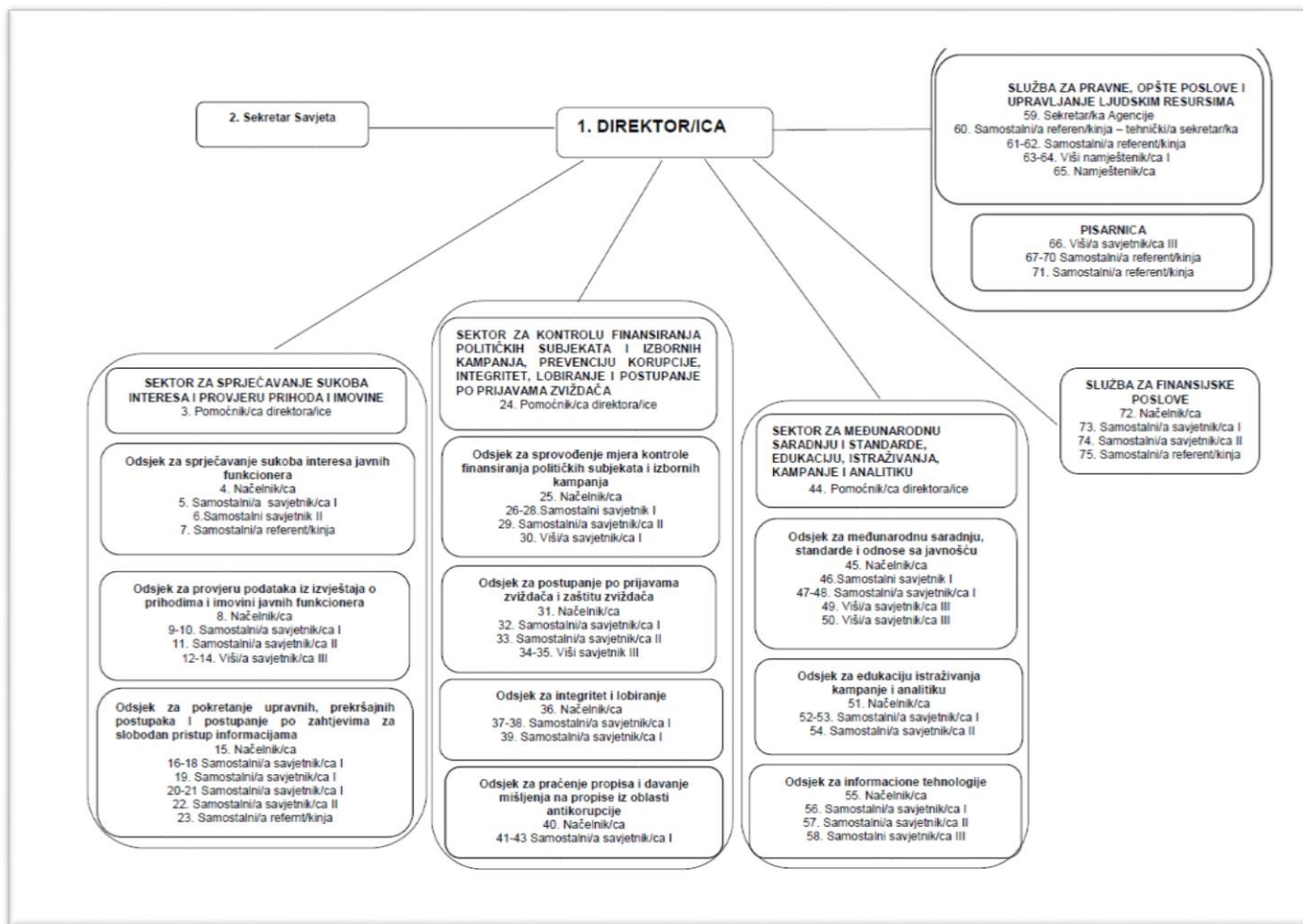
U **Službi za pravne, opšte poslove i upravljanje ljudskim resursima** nalazi se pisarnica sa 13 radnih mjesta, od kojih je 7 popunjeno, a 6 upražnjeno.

U **Službi za finansijske poslove** sva četiri radna mjesta su popunjena.

Izvan organizacionih jedinica ostala je pozicija Sekretara Savjeta (radno mjesto popunjeno) i pozicija Direktora (radno mjesto popunjeno).

Novom organizacionom strukturom rad ASK je organizovan kroz **tri sektora i dvije službe**:

- Sektor za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine;
- Sektor za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača;
- Sektor za međunarodnu saradnju i standarde, edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku;
- Službu za pravne, opšte poslove u upravljanje ljudskim resursima (i Pisarnicu); i
- Službu za finansijske poslove.



U odnosu na novu organizacionu strukturu u Planu rada ASK za 2021. godinu redizajnirani su i ključni ciljevi Agencije, njih 13, kojima su razrađeni strateški ciljevi Agencije. Tako Plan rada predviđa novi cilj - **obezbjeđivanje poštovanja antikorupcijskih zakona kroz vođenje upravnih postupaka iz nadležnosti ASK**, budući da je nova sistematizacija objedinila vođenje upravnih postupaka u jednom Odsjeku – Odsjeku za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Takođe, u novom Planu je dio koji se tiče nadležnosti ASK u oblasti **sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija objedinjen u jedan cilj** (cilj 1).

Osim toga, za realizaciju cilja 12 biće zadužena dva odsjeka u Agenciji - Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, kao i Odsjek za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću kojem su pripali poslovi odnosa sa javnošću, odnosno obezbjeđivanja kontinuiranog prisustva u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu.

U ovogodišnjem Planu rada dodatno su unaprijeđeni indikatori rezultata u smislu njihove mjerljivosti i obuhvatnosti.

REZIME

U I kvartalnom periodu **realizovane su sve aktivnosti** predviđene Planom rada Agencije za 2021. godinu.

Na 43. sjednici Savjeta ASK usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, kojim je **predviđeno 75 izvršilaca**. Novom organizacionom strukturom rad ASK je organizovan kroz **tri sektora i dvije službe**, a u odnosu na nju redizajnirani su i ključni ciljevi Agencije u Planu rada za 2021. Predviđen je novi cilj - **obezbjedivanje poštovanja antikorupcijskih zakona kroz vođenje upravnih postupaka iz nadležnosti ASK**, budući da je nova sistematizacija objedinila vođenje upravnih postupaka u jednom Odsjeku – Odsjeku za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

U domenu sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je u I kvartalu 2021, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 52 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, za preko 60% više nego u istom periodu prethodne godine**. Veliki broj podnijetih zahtjeva i datih Mišljenja ASK posljedica je povećanja broja novoimenovanih javnih funkcionera.

Nakon datih Mišljenja Agencije, u I kvartalu 2021. godine podnijete su **4 ostavke na javne funkcije**. Dodatno, 1 ostavka podnijeta je na članstvo u organu upravljanja pravnog lica u kojem je opština vlasnik.

Agenciji je u I kvartalu 2021. od strane **8 organa vlasti** prijavljeno ukupno **30 poklona, 5 organa vlasti** prijavili su ukupno **23 sponzorstva**, dok je od strane **83 organa vlasti** prijavljena ukupno **1.291 donacija**.

Očekivano, zbog pandemije virusa Covid19, te finansijske krize koju je ona prouzrokovala, zabilježen je značajno manji broj prijavljenih poklona i sponzorstava, dok se, sa druge strane, iz istih razloga, bilježi **povećanje broja prijavljenih donacija (za 27,3% više u odnosu na prethodnu godinu)**, kao i **konstantan trend rasta prijavljenih donacija od početka rada Agencije (petostruko više nego 2016)**.

Do 31. marta nadležnom Odsjeku **dostavljena su ukupno 7.232 izvještaja o prihodima i imovini, od čega su 77,5% izvještaja dostavili javni funkcioneri, 21,3% državni službenici, 0,76% notari, a 0,43% javni izvršitelji**. Administrativno-tehnički je **obrađeno 95,6% pristiglih izvještaja**.

Po pitanju provjere tačnosti i potpunosti izvještaja koja, prema Godišnjem planu provjere za 2021, predviđa provjeru **884 izvještaja o prihodima i imovini** podnijeta po različitim osnovima, **u izvještajnom periodu provjerena su ukupno 173 izvještaja**. Dodatna provjera, koja se odnosi na 20 funkcionera odabranih u skladu sa vulnerabilnošću subjekta/funkcije na korupciju, biće započeta u II kvartalu, dok su u vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta 2020, u I kvartalu 2021. **pokrenuti postupci protiv 19 javnih funkcionera** i svi su u toku.

S obzirom na to da su u 2021. godini održani lokalni izbori u opštinama Nikšić i Herceg Novi, jedan od prioriteta u radu ASK u I kvartalu bila je **kontrola izborne kampanje**.

Po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, izvršena je kontrola **2.099 dostavljenih izvještaja** obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izborne kampanje u opštinama Nikšić i Herceg Novi. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **79 upozorenja** organima vlasti i političkim subjektima, na koja su **svi pozitivno reagovali**.

Izvršena je i **81 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku izborne kampanje od strane obveznika u izbornim kampanjama u Nikšiću i Herceg Novom.

Agencija je u svim slučajevima uočenih kršenja Zakona, gdje je to moguće, pokrenula ili će pokrenuti prekršajne postupke.

U I kvartalu 2021. godine bilo je **40 prijava zviždača**, što je za skoro **četiri puta više** u odnosu na isti period prethodne godine i **najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine**. Od ukupnog broja prijava zviždača u I kvartalu 2021, **svoga 12,5% (5) je podnijeto anonimno**, značajno manje u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina.

Već u prvom kvartalu **premašen je broj postupaka po prijavama u kojima je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa (5) u odnosu na cijelu 2016, 2017. i 2020. godinu**, a na istom je nivou kao u 2018. i 2019.

Agencija je u izvještajnom periodu pokrenula **jedan postupak po službenoj dužnosti, koji je u toku**. Iz prethodnog perioda u radu su bila **još 3 postupka po službenoj dužnosti**, od kojih je u **2 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**, a jedan je **proslijeđen na dalju nadležnost Specijalnom državnom tužilaštvu**, dok je **1 u toku**.

Tokom I kvartala 2021. godine podniet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača** i postupak je **u toku**. Agencija je u izvještajnom periodu **vodila i okončala jedan postupak po zahtjevu za zaštitu zviždača iz prethodnog perioda**. U tom slučaju je donijela **Mišljenje u kojem je utvrdila da je nastala šteta po zviždača**.

Do 31. marta Agenciji su **dostavljena 63 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini**. Ukupno **12 organa** vlasti je u ovom kvartalu informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta.

Obnovljena su odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja jednom fizičkom i jednom pravnom licu.

Agencija je u izvještajnom periodu uradila **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu**, kao i **Mišljenje na Predlog zakona o Tužilaštvu za organizovani kriminal i korupciju**.

Agencija je u I kvartalu 2021. **pokrenula 26 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera**. **Okončano je ukupno 37 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i **kršenje Zakona utvrđeno u 86,5% postupaka**.

U I kvartalu 2021. vođeno je za 46% više upravnih postupaka u odnosu na isti period prethodne godine, a značajno je veći i procenat utvrđenih kršenja Zakona u odnosu na prethodnu godinu.

Agencija je u I kvartalu 2021. godine zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti pokrenula ukupno **197 prekršajnih postupaka** (108 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i 89 prekršajnih naloga). Tokom izvještajnog perioda, **okončano je ukupno 180 postupaka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane naloge), od čega su **u 89% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni, uključujući i realizovane naloge, iznosi **32.215€**.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2021. godine **značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina**, što je prvenstveno **generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine**, usljed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa ASK. Na ukupan rast broja pokrenutih postupaka, u određenoj mjeri uticali i prekršajni postupci pokrenuti zbog kršenja odredaba ZFPSiIK, posebno tokom izbornog procesa u Nikšiću.

Takođe, Agencija je već u I kvartalu 2021. godine **izdala značajno veći broj prekršajnih naloga** u odnosu na cijelu 2018, 2019. i 2020. godinu.

Agencija je u I kvartalu nastavila realizaciju svih aktivnosti koje se tiču podrške i koordinacije u primjeni međunarodnih standarda i mjera za borbu protiv korupcije, utvrđenih u međunarodnim konvencijama i organizacijama čija je Crna Gora članica, kao i aktivne uloge ASK u procesu pristupanja Crne Gore EU. U izvještajnom periodu ostvarena je intenzivna bilateralna saradnja sa predstavnicima ambasada u Crnoj Gori, međunarodnih organizacija i državnih institucija stranih zemalja.

Osim toga, u I kvartalu otpočelo je sprovođenje još jednog trogodišnjeg projekta - **Regionalni antikorupcijski program u Jugoistočnoj Evropi** (RAI i UNODC), čiji je cilj jačanje otpornosti zemalja Jugoistočne Evrope na korupciju jačanjem kapaciteta vlada, organizacija civilnog društva, privatnog sektora i medija u sprečavanju i borbi protiv korupcije i postizanje efikasne primjene UNCAC-a.

Podgorica, 6. maj 2021. godine
Broj: 01-480/4

DIREKTORICA
Jelena Perović, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1

SPREČAVANJE SUKOPA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA												
	Mišljenja Agencije			Odluke/akta zbog sprječavanja sukoba interesa		Odluke/akta zbog poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	14	25	12	-	-	3	1	4	-	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (u jednom traženo oduzimanje imovinske koristi stečene prekršajem)	Okončano ukupno 2 postupaka iz prethodnih godina - 2 novčane kazne u iznosu od 350€	
April-jun												
Jul-septembar												
Oktobar-decembar												
UKUPNO		52		-	-	3	1	4		2 zahtjeva	2 n.k. u iznosu od 350€	

ANEKS 2

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	30	23	1.291	-	-	-	-
April-jun							
Jul-septembar							
Oktobar-decembar							
UKUPNO	30	23	1.291	-	-	-	-

ANEKS 3

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovama				Administrativno-tehnička provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Dodatna provjera izvještaja shodno Godišnjem planu provjere	Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji				Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	5.605	1.541	55	31	6.917	173	-	34	31	100 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (50 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije, 48 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije; 2 zahtjeva zbog neobavještanja u roku	29 prekršajnih naloga	Okončana ukupno 134 postupka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 93 novčanih kazni u iznosu od 21.360€ i 30 opomena; Realizovano je 13 prekršajnih naloga iz 2021. u iznosu od 4.522€ (svi blagovremeno plaćeni)	

									od 30 dana od dana prelaska na drugu funkciju)			
									33 prekršajna naloga (4 naloga zbog neobavještanja u roku od 30 dana od dana prelaska na drugu funkciju; 29 naloga zbog nepredavanja izvještaja 30 dana po stupanju na funkciju)			
April - jun												
Jul - septembar												
Oktobar-decembar												
UKUPNO	7.232	6.917	173	-	34	31	100 zahtjeva; 33 naloga	29 naloga	93 novčane kazne u iznosu od 21.360€ i 30 opomena; realizovano 13 naloga u iznosu od 4.522€			

ANEKS 4

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	47 - god. Izvješ. 41 - članarina	26	21 (15-dnevnih) 6 (privremenih) 6 (medijsko) 2 (o troškovima)	419 - zapošljavanja (415 NK + 4 HN); 1039 putnih (843 NK+196 HN); 294 analitičke (216 NK+ 78 HN); 97 (7-dnevna-budžetska rezerva, socijalna davanja - 76 NK + 21 HN); 16 odluka o raspod. sredstava iz budžetske rezerve (15 NK + 1 HN); 46 (cjenovnika); 39 (Ugovora o medij oglašavanju)	1+2+3+4	16-kontrola na terenu; 55 - dopisi za mjes. potrošnju; 9 - kontrole zapošljavanja (po osnovu podataka Uprave prihoda); 1 kontrola zabrane otpisa duga.	6	1	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka; 27 prekršajnih naloga	Okončano 14 postupaka po zahtjevima iz prethodnih godina - 3 novčane kazne u iznosu od 3.280€ i 1 opomena; Realizovano 15 prekršajnih naloga iz 2021. u iznosu od 2.003€ (svi blagovremen o plaćeni)
April-jun										

Agencija za sprječavanje korupcije

Jul-septembar										
Okto-bar-decembar										
UKUPNO	88	26	35	1.950	2.099	81	6	1	6 zahtjeva; 27 naloga	3 novčane kazne u iznosu od 3.280€ i 1 opomena; realizovano 15 naloga u iznosu od 2.003€

ANEKS 5

Januar - Mart	40 (34 fizička lica, 6 pravnih lica)	5	7 (5 iz '20 i 2 iz '21)	8	4 3 iz '20	1	3 iz '20	3	1	3	7	1	1+ (iz '20)	3	3	-	2	-
April - Jun																		
Jul - Septembar																		
Oktobar - Decembar																		
UKUPNO	40	5	7	8	7	1	3	3	1	3	7	1	1	3	3	-	2	-

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2021-2023)	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	0	1	/	0		13 konsultacija

Agencija za sprječavanje korupcije

			1		/	0	Riješena 2 predmeta iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu od 700€ i 1 opomena	
Februar	0	0		6				32 konsultacije
Mart	0	0	3	56	/	0		1 obuka 111 konsultacija
April								
Maj								
Jun								
Jul								
Avgust								
Septembar								
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	0 (711 od 1.1.2016.)	0 (709 od 1.1.2016)	4 (627 prethodne godine)	63	Date su systemske preporuke, kao i pojedinačne	0	1 novčana kazna u iznosu od 700€ i 1 opomena	156 konsultacija, 1 obuka

ANEKS 7

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU

	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo

	poslova lobiranja								
Januar	0	0	0	1 fizičko i 1 pravno lice	0	6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
Februar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mart	0	0	0	0	0	0	0	0	
April									
Maj									
Jun									
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	0	0	0	1 fizičko i 1 pravno lice	0	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	