



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

**PLAN RADA
AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE
ZA 2017. GODINU**

Podgorica, februar 2017. godine

SADRŽAJ

| | |
|--|-----------|
| <i>1. Uvod.....</i> | 3 |
| <i>2. Preamble.....</i> | 4 |
| <i>3. Ciljevi i zadaci Agencije.....</i> | 4 |
| <i>4. Ciljevi.....</i> | 6 |
| <i>5. Plan aktivnosti.....</i> | 8 |
| <i>6. Ostale aktivnosti.....</i> | 30 |

1. Uvod

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu Agencija) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. godine u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu ZSK).¹ Agencija je nadležna za sprovođenje seta antikorupcijskih zakona, i to: Zakona o sprječavanju korupcije, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o lobiranju, kojima su se uveli novi instituti u pravnom sistemu Crne Gore ili su redizajnirani prethodni. Prva godina rada Agencije predstavljala je veliki izazov i priliku da se usvojena rešenja provjere u praksi u pogledu njihove efikasnosti i djelotvornosti. Imajući u vidu da je riječ o novim zakonskim rešenjima u oblasti sprečavanja korupcije, Agencija je bila podrška drugim organima vlasti tj. subjektima primjene zakona, a u isto vrijeme vršila je efikasan inadzor nad njihovom primjenom a što će biti i prioritet u radu i tokom 2017 godine.

U tom smislu, Agenciji je neophodna podrška svih subjekata primjene zakona, kako bi se postigli očekivani rezultati. Takođe, postizanjem navedenih rezultata, Agencija će ispunjavati dio agende evropskih integracija.

Rad Agencije je organizovan kroz dva Sektora: Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda; dva Odjeljenja i dvije službe. Ključne oblasti rada odnose se na: utvrđivanje postojanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preuzimanje mjera za njegovo sprječavanje, vršenje provjere podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih partija, prijem, obradu i monitoring sprovođenja planova integriteta, prijem i obradu prijava zviždača, zaštitu zviždača, kontrolu lobiranja, međunarodnu saradnju, analizu propisa, edukaciju i javne kampanje, međunarodnu saradnju, opšte poslove i finansije i IT službu.

Ključni strateški ciljevi Agencije za 2017. godinu predstavljeni su u ovom Planu rada, polazeći prije svega od normativnog okvira kojim se uređuje rad Agencije.

Aktivnosti kojima su konkretizovani strateški ciljevi, takođe su detaljno predstavljeni ovim Planom rada za koje je utvrđen vremenski okvir njihove realizacije, učesnici u realizaciji aktivnosti i odgovorno lice.

2. Ciljevi i zadaci Agencije

¹ Zakon o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, 53/2014 od 19.12.2014. g.)

Agencija za sprječavanje korupcije je ključni nosilac preventivnog djelovanja u borbi protiv korupcije i doprinosi razvoju društva netolerantnog na korupciju.

Eliminisanje uzroka za nastanak korupcije, vršenje javnih funkcija i javnih ovlašćenja organa vlasti u skladu sa načelima dobrog upravljanja i principom odgovornosti, efikasnim sprovođenjem zakona iz nadležnosti Agencije, kroz:

- Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa;
- Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- Kontrolu primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava;
- Provjeru Izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera;
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja;
- Pokretanje prekršajnih postupaka;
- Postupanje po prijavi zviždača i zaštitu zviždača;
- Jačanje integriteta i praćenje donošenja i sprovođenja planova integriteta;
- Sprovođenje edukativnih, istraživačkih i ostalih preventivnih antikorupcijskih aktivnosti;
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o lobiranju;
- Primjenu međunarodnih standarda i dobre prakse.

3. Preamble

Na osnovu člana 88 stav 1 tačka 3 Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list CG", br. 53/14) i člana 15 stav 1 tačka 3 Statuta Agencije za sprječavanje korupcije ("Službeni list CG", br. 66/15), Savjet Agencije za sprječavanje korupcije na 16. sjednici održanoj 24. februara 2017. godine, na predlog direktora Agencije, usvojio je ovaj plan rada Agencije za sprječavanje korupcije za 2017. godinu.

3.1 Shodno članu 78 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija:

- utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njegovo sprječavanje;
- kontroliše ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- vrši kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija;
- vrši provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera;
- daje mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i daje preporuke za sprječavanje ugrožavanja javnog interesa i zaštitu zviždača;

- prati donošenje i sprovođenje planova integriteta, daje preporuke za njihovo unaprjeđenje i vrši procjenu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta u skladu sa ovim zakonom;
- donosi akte iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom;
- daje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
- daje mišljenje na nacrte zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
- pokreće i sprovodi postupak za utvrđivanje povrede odredaba ovog i drugih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije;
- sarađuje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama i naučnim organizacijama i drugim subjektima u cilju realizacije aktivnosti u oblasti sprječavanja korupcije;
- vodi evidencije i registre u skladu sa ovim zakonom;
- izdaje prekršajni nalog i pokreće prekršajni i drugi postupak;
- sprovodi edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti;
- ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u preventivnoj borbi protiv korupcije;
- vrši i druge poslove propisane zakonom.

Agencija vrši poslove nadzora nad sprovođenjem propisa kojim se uređuje lobiranje i sprovodi mjere kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u skladu sa posebnim zakonom.

U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Agencija može angažovati domaće i međunarodne stručnjake, odnosno institucije, organizacije i ustanove.

4. CILJEVI

Agencija ima više strateških ciljeva koji definišu njenu poziciju u preventivnom antikorupcijskom djelovanju:

Cilj 1:

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

Cilj 2:

POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

Cilj 3:

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

Cilj 4:

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

Cilj 5:

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

Cilj 6:

POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

Cilj 7:

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJEM O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

Cilj 8:

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAŠTITA LICA KOJA PODNESU NAVEDENU PRIJAVU (ZVIŽDACI)

Cilj 9:

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU

Cilj 10:

PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

Cilj 11:

PRIMJENA MEĐUNARODNIH STANDARDA I DOBRE PRAKSE

Cilj 12:

PODIZANJE NIVOA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE, EDUKACIJE, ISTRAŽIVANJA, KAMPANJE I ANALITIKA

Cilj 13:

USPOSTAVLJANJE INFORMACIONOG SISTEMA AGENCIJE (SPOLJNI I UNUTRAŠNJI SISTEM)

5. PLAN AKTIVNOSTI AGENCIJE

| # | Element | Opis |
|---|--------------------------------------|---|
| 1 | Cilj 1 | Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj Mišljenja Agencije o postojanju sukoba interesa; - Broj odluka Agencije o postojanju sukoba interesa. - Broj odluka organa vlasti koje su na osnovu odluka o sukobu interesa stavljeni van snage |
| 3 | Ostale relevantne aktivnosti | <ol style="list-style-type: none"> 1) Aktivnosti na razvoju i primjeni modula informacionog sistema za elektronsku evidenciju javnih funkcionera po osnovu utvrđenog sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija 2) Aktivnosti na edukaciji javnih funkcionera o odredbama koje se odnose na sukob javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija |
| 4 | Vremenski okvir izvještavanja | <ol style="list-style-type: none"> 1) I kvartal 2017. 2) II kvartal 2017. 3) III kvartal 2017. 4) IV kvartal 2017. |
| 5 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera |
| 6 | Odgovorno lice | Načelnik Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera i Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

U okviru strateškog cilja broj 1 predviđeno je da Agencija utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njegovo otklanjanje. Agencija je zadužena da vrši provjeru navoda o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, na osnovu prijave i „ex officio“. Ocjena efikasnosti rada Agencije će, između ostalog, biti omogućena kroz proaktivno otkrivanje i donošenje odluka Agencije o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije, dostavljanje odluka i obavještavanja organa vlasti o izuzeću javnog funkcionera prema članu 8 stav 5 Zakona kao i stavljanju van

snage odluka organa vlasti koje su donijete u sukobu interesa. Imajući u vidu da su, shodno Zakonu, navedena mišljenja i odluke Agencije obavezujuća za javne funkcionere, Agencija će u slučaju kršenja odredbi ZSK, podnosići zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka. Takođe, Agencija će pratiti i postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK. U tehničkom smislu značajno je napomenuti da će se nastaviti sa unaprijedivanjem softverskog rješenja koje omogućava Agenciji da vodi efikasniju i transparentniju evidenciju javnih funkcionera kada je u pitanju ova oblast.

| # | Element | Opis |
|---|--------------------------------------|--|
| 1 | Cilj 2 | Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj odluka Agencije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija / na zahtjev stranke/ po službenoj dužnosti; - Broj podnijetih ostavki na osnovu odluka o nespojivosti funkcija - Broj zahtjeva / odluka za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinskih mjera - Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; |
| 3 | Ostale relevantne aktivnosti | <ol style="list-style-type: none"> 1) Aktivnosti na razvoju i primjeni modula informacionog sistema za elektronsku evidenciju javnih funkcionera po osnovu utvrđenog kršenja ograničenja u vršenju javnih funkcija 2) Aktivnosti na edukaciji javnih funkcionera o odredbama koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija |
| 4 | Vremenski okvir izvještavanja | I kvartal 2017. II kvartal 2017. III kvartal 2017. IV kvartal 2017. |
| 5 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera |
| 6 | Odgovorno lice | Načelnik Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera i Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |

| | | |
|---|-------------------------------|--------------------|
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |
|---|-------------------------------|--------------------|

Obrazloženje:

U cilju ispunjavanja ovog strateškog cilja, Agencija će vršiti provjeru navoda o kršenju ograničenja u vršenju javnih funkcija. Efikasnost sproveđenja ovog cilja se postiže kroz evidenciju broja odluka Agencije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

U tehničkom smislu značajno je napomenuti da će se nastaviti sa unaprijeđivanjem softverskog rješenja koje omogućava Agenciji da vodi efikasniju i transparentniju evidenciju javnih funkcionera kod kojih je utvrđeno kršenje **ograničenja u vršenju javnih funkcija.**

| # | Element | Opis |
|---|-------------------------------------|---|
| 1 | Cilj 3 | Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama; - Broj provjerenih izvještaja i broj utvrđenih nepravilnosti - Broj odluka organa vlasti koje su na osnovu mišljenja Agencije o primljenim sponzorstvima i donacijama stavljene van snage - Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; |
| 3 | Ostale relevantne aktivnosti | <ol style="list-style-type: none"> 1) Aktivnosti na razvoju i primjeni softvera za elektronsko dostavljanje izvještaja o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama 2) Vođenje kataloga poklona i registra sponzorstava i donacija; 3) Prikupljanje izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama i njihovo objavljivanje; 4) Utvrđivanje nezakonitog prijema poklona, sponzorstava i donacija; 5) Utvrđivanje postojanja ograničenja u vršenju javnih funkcija „ex officio“ i na osnovu eksternih prijava; 6) Izdavanje prekršajnih naloga i podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka uz |

| | | |
|---|--------------------------------------|---|
| | | zahtjev za oduzimanje imovinske koristi nastale radnjom izvršenja prekršaja (tamo gdje je to moguće), zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnose na ograničenja u vršenju javne funkcije, prijem poklona, sponzorstava i donacija |
| 4 | Vremenski okvir izvještavanja | 5) I kvartal 2017. 6) II kvartal 2017. 7) III kvartal 2017. 8) IV kvartal 2017. |
| 5 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera |
| 6 | Odgovorno lice | Načelnik Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera i Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

U cilju ispunjavanja ovog strateškog cilja, Agencija će vršiti izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama. Efikasnost sproveđenja ovog cilja se postiže kroz evidenciju broja izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama, broj provjerenih izvještaja i broj utvrđenih nepravilnosti. Agencija će voditi i evidenciju odluka organa vlasti koje su na osnovu mišljenja Agencije o primljenim sponzorstvima i donacijama stavljene van snage. Agencija će i za sproveđenje ovog cilja nastaviti sa unaprijeđivanjem sofvera koji će javnim funkcionerima omogućiti jednostavnije dostavljanje izvještaja o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama, a Agenciji vođenje evidencije istih.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|---|
| 1 | Cilj 4 | Provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera |
| 2 | Indikatori performansi | - Čekiranje podnešenih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika; |

| | | |
|---|--------------------------------------|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Verifikacija čekiranih izvještaja o prihodima i imovini koji se nakon toga prenose na sajt Agencije; - Broj izvršenih provjera podataka iz Izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini - Broj odluka Agencije koje se odnose na izvještaje o imovini i prihodima javnih funkcionera Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; |
| 3 | Ostale relevantne aktivnosti | <ol style="list-style-type: none"> 1) Kontinuirana podrška (hep desk) za korišćenje web aplikacije za elektonsko podnošenje i unos izvještaja zaposlenih i javnih funkcionera. 2) Donošenje Godišnjeg plana provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera 3) Provjera podnijetih izvještaja u skladu sa godišnjim planom provjera, softverskim putem kao i upoređivanjem sa bazama podataka relevantnih institucija 4) Ustupanje predmeta nadležnom tužilaštvu; |
| 4 | Vremenski okvir | <ol style="list-style-type: none"> 1) I kvartal 2017. 2) II kvartal 2017. 3) III kvartal 2017. 4) IV kvartal 2017. 5) I-IV kvartal 2017. |
| 5 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika |
| 6 | Odgovorno lice | Načelnik Odsjeka za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika i pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK |
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Zakonom o sprječavanju korupcije (član 23-25) predviđena je obaveza javnih funkcionera da podnose Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu. Ova obaveza se odnosi i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom. Pored dosadašnjih, redovnih obaveza podnošenja izvještaja jednom godišnje i u slučaju promjene

podataka iz Izvještaja u vrijednosti preko 5000 eura, uvodi se obaveza podnošenja izvještaja na zahtjev Agencije. Javni funkcijer kome je prestala funkcija dužan je da jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku funkcije podnese izvještaj Agenciji.

Agenciji treba da budu dostavljeni svi izvještaji javnih funkcionera i državnih službenika o prihodima i imovini kako bi se nakon toga mogli čekirati kroz Bazu, zatim detaljno verifikovati i nakon verifikacije objaviti na sajtu Agencije. Provjera podataka vršiće se na osnovu utvrđenog godišnjeg Plana provjere, njihovim upoređivanjem sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera od institucija koje raspolažu podacima koji su predmet provjere: Poreska uprava, Centralni registar privrednih subjekata, Uprava za nekretnine, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Komisija za hartije od vrijednosti Crne Gore i 14 Poslovnih banaka Crne Gore. Potrebno je vršiti i periodično izvještavanje o broju provjerjenih izvještaja, kao i broju pokrenutih i okončanih postupaka zbog nepodnošenja izvještaja, netačnih i nepotpunih podataka ili nesrazmernog povećanja imovine i to po službenoj dužnosti ili na osnovu eksternih prijava.

Efikasnosti provjere podataka doprinosi i mogućnost da javni funkcijer potpiše saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se davala isključivo za potrebe provjere podataka iz Izvještaja.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|---|
| 1 | Cilj 5 | Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj izvještaja i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu; - Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje; - Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje; - Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica za redovan rad; - Broj kontrola dostavljenih izvještaja; - Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje; - Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; |
| 5 | <u>Aktivnost</u> | 1) Razvoj modula softverskog rešenja za elektronsku evidenciju političkih subjekata i podnošenje izvještaja u skladu sa posebnim Zakonom kao i za |

| | | |
|----|--------------------------------------|---|
| | | statističku i analitičku obradu podataka iz izvještaja 2) Prikupljanje godišnjih izvještaja političkih subjekata o redovnom radu; 3) Prikupljanje izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje; 4) Kontrola dostavljenih izvještaja; 5) Prikupljanje izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje; 6) Kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje; 7) Analiza sprovođenja propisanih zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje; 8) Redovno objavljivanje izvještaja političkih subjekata; |
| 6 | Vremenski okvir | 1) I kvartal 2017. 2) II-IV kvartal 2017. 3) II-IV kvartal 2017. 4) II-IV kvartal 2017. 5) II-IV kvartal 2017. 6) II-IV kvartal 2017. 7) II-IV kvartal 2017. 8) II-IV kvartal 2017. 9) II-IV kvartal 2017. |
| 7 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 8 | Odgovorno lice | Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 9 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK |
| 10 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Imajući u vidu da će se u 2017. godini održati lokalni izbori u nekoliko opština u Crnoj Gori, efikasno ispunjavanje ovog strateškog cilja predstavlja i dalje veliki izazov i prioritet u radu Agencije. Agencija je nadležna za vršenje kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno vršenje kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, između ostalog: obračuna nenovčanih priloga, plaćenog medijskog oglašavanja, zabrane finansiranja političkih subjekata ili vođenja kampanja u njihovo

ime i ostalih zabrana i ograničenja propisanih zakonom, kao i kontrole finansiranja redovnog rada političkih subjekata. S tim u vezi, Agencija će u 2017. godini sa posebnom pažnjom obavljati redovnu provjeru godišnjih izvještaja političkih subjekata, provjeru izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima za izbornu kampanju, a naročito vršiti kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje. Za što efikasnije sprovođenje kontrole i provjera koristiće se informacioni sistem koji će tehnički unaprijediti cijelokupni proces, kao i unaprijediti evidenciju svih podataka koji su neophodni kako bi se kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja efikasno sprovodila. Takođe, planirane su brojne aktivnosti na jačanju kapaciteta za sprovođenje zakona kako zaposlenih u Agenciju, tako i obveznika sprovođenja Zakona.

| # | Element | Opis |
|----------|--------------------------------------|--|
| 1 | Cilj 6 | POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi, koje se odnose na sukob javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija; - Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja ograničenja u vršenju javnih funkcija - Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi koje se odnose na prijem poklona, sponzorstava i donacija - Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona, koje se odnose na prijavu imovine. - Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja . |
| 3 | Ostale relevantne aktivnosti | Razvoj modula informacionog sistema za elektronsku evidenciju i praćenje ishoda pokrenutih prekršajnih postupaka |
| 4 | Vremenski okvir izvještavanja | I kvartal 2017. II kvartal 2017. III kvartal 2017. IV kvartal 2017. |
| 5 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga |
| 6 | Odgovorno lice | Načelnik Odsjeka za za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga i Pomoćnik direktora u |

| | | |
|---|---|--|
| | | Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Agencija će zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na sukob interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, prijem poklona, sponzorstava i donacija, prijavu imovine podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka. Takođe, nakon utvrđenih povreda odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija će podnositi zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka.

Po pokretanju prekršajnih postupaka ovlašćeni službenici Agencije će zastupati podnijete zahtjeve pred nadležnim sudovima za prekršaje, postupati po zahtjevima sudova za prekršaje, podnositi žalbe, voditi evidenciju o podnijetim zahtjevima.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|---|
| 1 | Cilj 7 | Jačanje integriteta u javnom sektorу donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovоđenju |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj organa koji su imenovali menadžere integriteta; - Broj organa koji su usvojili plan integriteta i broj organa koji su podnijeli izvještaj o sprovоđenju plana; - Broj preporuka Agencije za unapređenje planova integriteta i broj preporuka za unapređenje izvještaja o sprovоđenju plana integriteta - Broj konsultacija, obuka i radnih sastanaka sa predstavnicima organa vlasti povodom izrade planova integriteta i podnošenja izvještaja - Broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na planove integriteta |
| 3 | Aktivnost | 1) Izrada web aplikacije koja će omogućiti korisnicima elektronsko unos i podnošenje |

| | | |
|---|---|--|
| | | <p>planova integriteta i izvještaja o sproveđenju plana integriteta, koja će takođe omogućiti Agenciji statističku i analitičku obradu planova integriteta</p> <p>2) Pružanje podrške organima vlasti, održavanje radnih sastanaka i sproveđenje obuka za izradu i sproveđenje planova integriteta</p> <p>3) Obuka za korišćenje web aplikacije za elektronsko podnošenje i unos planova integriteta i izvještaja o sproveđenju plana integriteta</p> <p>4) Vođenje evidencije o menadžerima integriteta u organima vlasti</p> <p>5) Prikupljanje planova integriteta</p> <p>6) Prikupljanje izvještaja o sproveđenju plana integriteta</p> <p>7) Davanje preporuka organima vlasti za unaprjeđenje planova integriteta;</p> <p>8) Davanje preporuka organima vlasti za unaprjeđenje izvještaja o sproveđenju plana integriteta</p> <p>9) Priprema predloga objedinjenog Izvještaja o donošenju i sproveđenju planova intregriteta;</p> <p>10) Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na planove integriteta, i zastupanje Agencije pred sudom za prekršaje.</p> |
| 4 | Vremenski okvir | <p>1) III kvartal 2017.</p> <p>2) I-IV kvartal 2017.</p> <p>3) III-IV kvartal 2017.</p> <p>4) I-IV kvartal 2017.</p> <p>5) I-IV kvartal 2017.</p> <p>6) I-II kvartal 2017.</p> <p>7) I-IV kvartal 2017.</p> <p>8) I-II kvartal 2017.</p> <p>9) IV kvartal 2017.</p> <p>10) II-IV kvartal 2017.</p> |
| 5 | Učesnici | Odsjek za integritet i lobiranje |
| 6 | Odgovorno lice | Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK |

| | | |
|---|-------------------------------|--------------------|
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |
|---|-------------------------------|--------------------|

Obrazloženje:

Agencija, u skladu sa Zakonom, prati donošenje i sprovođenje planova integriteta, daje preporuke za njihovo unaprjeđenje. Kroz strateški cilj broj 7 detaljno se razrađuju nadležnosti Agencije u dijelu koordinacije i nadzora nad donošenjem i sprovođenjem planova integriteta u organima vlasti bliže definisanim Zakonom o sprječavanju korupcije. Planovi integriteta donose se u skladu sa Pravilima za izradu i sprovođenje plana integriteta koje je donijela Agencija, a izvještaji o sprovođenju planova integriteta organi vlasti dužni su da dostavljaju jednom godišnje Agenciji, najkasnije do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu, koja sačinjava izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|---|
| 1 | Cilj 8 | Postupanje po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i zaštita lica koja podnesu navedenu prijavu (zviždači) |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> – Broj podnijetih prijava; – Broj sačinjenih mišljenja/službenih zabilješki o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; – Broj preporuka za sprječavanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; – Broj postupanja Agencije po službenoj dužnosti – Broj postupanja po preporukama Agencije u postupcima po prijavi zviždača; – Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; – Broj ustupljenih predmeta drugom nadležnom organu – Broj mišljenja o postojanju, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog prijave; – Broj preporuka za otklanjanje odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača; – Broj postupanja po preporukama Agencije u postupcima po zahtjevima za zaštitu zviždača; – Broj slučajeva u kojima je pružena stručna pomoć zvizdaču u postupku sudske zaštite |

| | | |
|---|------------------|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u postupcima po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača - Broj zakonskih obveznika koji su odredili lice za postupanje po prijavi zviždača - Broj konsultacija, obuka i radnih sastanaka sa predstavnicima organa vlasti povodom sprovođenja Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu koji se odnosi na postupak po prijavama zviždača |
| 3 | <u>Aktivnost</u> | <ol style="list-style-type: none"> 1) Primanje prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; 2) Provjeravanje navoda iz prijava i sačinjavanje mišljenja sa preporukama; 3) Primanje zahtjeva za zaštitu zviždača; 4) Postupanje po službenoj dužnosti i sačinjavanje mišljenja sa preporukama ili službenih zabilješki; 5) Postupanje po zahtjevu za zaštitu zviždača i sačinjavanje mišljenja sa preporukama kako otkloniti ili spriječiti štetu po zviždača; 6) Praćenje postupanja organa vlasti po preporukama Agencije; 7) Dostavljanje mišljenja i preporuka nadležnoj instituciji; 8) Praćenje ispunjavanja preporuka; 9) Izdavanje prekršajnih naloga i podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi koje se odnose na postupak po prijavi i zahtjev za zaštitu zviždača i zastupanje Agencije od strane ovlašćenih službenika pred nadležnim sudom; 10) Ustupanje predmeta tužilaštву i drugim nadležnim organima; 11) Pružanje podrške organima vlasti, održavanje radnih sastanaka i sprovođenje obuka za lica koja su određena za postupanje po prijavama kod zakonskih obveznika. |
| 4 | Vremenski okvir | <ol style="list-style-type: none"> 1) I-IV kvartal 2017 2) I-IV kvartal 2017 3) I-IV kvartal 2017 4) I-IV kvartal 2017 5) I-IV kvartal 2017 |

| | | |
|---|--------------------------------------|--|
| | | 6) I-IV kvartal 2017 7) I-IV kvartal 2017 8) I-IV kvartal 2017 9) I-IV kvartal 2017 10) I-IV kvartal 2017 11) I-IV kvartal 2017 |
| 5 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača |
| 6 | Odgovorno lice | Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda |
| 7 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 8 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Omogućavanje zviždačima internog i eksternog podnošenja prijava o postojanju sumnji o ugrožavanju javnog interesa na način predviđen Zakonom, još uvijek je relativno nov institut u antikorupcijskom setu propisa. Agencija će sproveđenjem antikorupcijskih kampanja nastaviti da ohrabruje građane da prijave sumnju o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. Takođe je, kao jedna od glavnih aktivnosti Agencije prepoznata i edukacija lica koja su u organima vlasti, drugim pravnim licima i preduzetnicima, određena da postupaju po prijavama. Kad je u pitanju postupanje Agencije, od izuzetnog značaja je efikasna i djelotvorna provjera navoda iz prijava, obaveza zaštite identiteta zviždača i podataka iz prijave i kvalitetno stručno sačinjavanje mišljenja sa preporukama, kako bi se na taj način ostvarilo povjerenje u rad Agencije i pokazala proaktivnost u njenom djelovanju. Agencija, takođe, zaprima i zahtjeve za zaštitu zviždača i sačinjava mišljenja sa preporukama kako bi se otklonila ili spriječila šteta po zviždaču. U ovom dijelu, Agencija nastoji da iskoristi sve nadležnosti koje joj stoje na raspolaganju kako bi adekvatno zaštitila zviždače, jer će neadekvatna zaštita biti glavni demotivišući faktor za potencijalne zviždače da prijave korupciju. Stoga, u cilju zaštite zviždača i rješavanja po prijavama, treba prepoznati sve mogućnosti koje zakon daje te, pored preporuka i mišljenja nadležnim organima, koristiti i obavještavanje nadzornih organa, šire javnosti i podnošenje posebnog izvještaja Skupštini u situacijama kada je to potrebno za ostvarivanje ove, veoma bitne nadležnosti Agencije.

| # | Element | Opis |
|---|---------|--|
| 1 | Cilj 9 | Efikasno sproveđenje i nadzor nad sproveđenjem zakona o lobiranju |

| | | |
|---|--------------------------------------|--|
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> – Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja; – Broj izdatih sertifikata za obavljanje poslova lobiranja; – Broj izdatih odobrenja za obavljenje poslova lobiranja; – Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja; – Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu; – Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja; – Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja |
| 3 | <u>Aktivnost</u> | <ol style="list-style-type: none"> 1) Priprema testa za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja; 2) Organizovanje ispita za obavljanje poslova lobiranja; 3) Izdavanje sertifikata za obavljanje djelatnosti lobiranja, nakon položenog ispita; 4) Izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i donošenje rješenja o prestanku važenja odobrenja; 5) Izdavanje legitimacije lobistima; 6) Vođenje registra lobista; 7) Prijem i kontrola službenih zabilješki o lobističkom kontaktu; 8) Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog nezakonitog lobiranja |
| 6 | Vremenski okvir | <ol style="list-style-type: none"> 1) I-IV kvartal 2017. 2) I-IV kvartal 2017. 3) I-IV kvartal 2017. 4) I-IV kvartal 2017. 5) I-IV kvartal 2017. 6) I-IV kvartal 2017. 7) I-IV kvartal 2017. 8) I-IV kvartal 2017. |
| 7 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za integritet i lobiranje |
| 8 | Odgovorno lice | Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda |
| 9 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK |

| | | |
|----|-------------------------------|--------------------|
| 10 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |
|----|-------------------------------|--------------------|

Obrazloženje:

Agencija za sprječavanje korupcije nadležna je da organizuje ispite za obavljanje poslova lobiranja i vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o lobiranju. Kako je lobiranje relativno nov pravni institut u crnogorskom pravnom sistemu, potrebno je najprije upoznati javnost o njegovom značaju kao i obavezama budućih lobista za obavljanje djelatnosti lobiranja. U tom smislu, Agencija će u zavisnosti od interesovanja javnosti, redovno organizovati ispite za obavljanje poslova lobiranja, izdavati sertifikate i odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, odnosno voditi i redovno na svojoj internet stranici objavljivati registar lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja. Sa druge strane, Agencija će pratiti obavezu izvještavanja državnih organa o lobističkim kontaktima, kao i obavezu dostavljanja pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja. U slučaju nezakonitog lobiranja, Agencija će podnosi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka na osnovu podnijetih prijava organa vlasti u skladu sa zakonom.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|---|
| 1 | Cilj 10 | Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Broj mišljena za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije - Broj mišljenja na nacrte zakona i drugih propisa i opštih akata radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije |
| 3 | Aktivnost | <ol style="list-style-type: none"> 1) Izrada Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji; 2) Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije; 3) Davanje mišljenja na nacrte zakona i druge propise i opšte akte radi otklanjanja mogućih rizika za |

| | | |
|----|--------------------------------------|---|
| | | nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije; 4) Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim stručnjacima, odnosno institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom u cilju sagledavanja najbolje prakse u otklanjanju rizika korupcije i stepena usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima. |
| 6 | Vremenski okvir | 1) II kvartal 2017. 2) I-IV kvartal 2017. 3) I-IV kvartal 2017. 4) I-IV kvartal 2017. |
| 7 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije |
| 8 | Odgovorno lice | Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda |
| 9 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK |
| 10 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Veoma važna nadležnost Agencije za sprječavanje korupcije je davanjem mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije, kao i davanje mišljenja na nacrte zakona i drugih propisa i opštih akata radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije.

Jasni i precizni propisi koji ne otvaraju mogućnost za koruptivno i neetičko postupanje kao i normativna usklađenost sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije preduslov je za uspostavljanje sistema koji će garantovati pravnu sigurnost u praksi. Sa druge strane, primjena važećih zakona pružiće podatke o njihovoj eventualnoj neusklađenosti sa antikorupcijskim standardima i omogućiti iniciranje njihove izmjene.

Antikorupcijska procjena zakona ili procjena podložnosti propisa korupciji podrazumijeva analizu zakonskih odredbi čija primjena može dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u narušavanju etičnosti, transparentnosti, štete po

javni interes itd., ukratko sve ono što, ako ne direktno a ono indirektno može dovesti do nekog vida koruptivnog ponašanja.

U okviru ovog cilja saradnja sa Odjeljenjem za međunarodnu saradnju i standarde je ključna kao i saradnja sa međunarodnim organizacijama i ekspertima u cilju obezbjeđivanja najbolje prakse i normativnih rješenja.

Sprovođenje navedene nadležnosti biće podržano kroz RAI Regionalni program jačanja kapaciteta antikorupcijskih institucija i civilnog društva u borbi protiv korupcije i učestvovanju u procesu usklađenosti sa UN konvencijom u dijelu izrade Metodologije o procjeni podložnosti korupciji zakonskih propisa;

Navedenu nadležnost Agencija ostvaruje po službenoj dužnosti ili na zahtjev zainteresovanih strana.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|---|
| 1 | Cilj 11 | Jačanje regionalne i međunarodne saradnje u primjeni antikorupcijskih standarda i dobre prakse |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none">- Broj (procenat) realizovanih aktivnosti predviđenih projektima sa međunarodnim partnerima, čiji je ASK korisnik u odnosu na utvrđene projektne rokove;- Broj i vrsta realizovanih aktivnosti koje proističu iz članstva u regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama iz oblasti sprječavanja korupcije, a u kojima je ASK kontakt institucija za Crnu Goru;- Broj i vrsta realizovanih aktivnosti pružanja podrške nadležnim državnim organima i organizacijama u civilnom sektoru na polju međunarodne saradnje u sprječavanju korupcije;- Broj konferenciјa, okruglih stolova, seminara ili drugih zajedničkih edukativnih aktivnosti realizovanih u saradnji sa regionalnim i međunarodnim partnerima- Broj identifikovanih Izvještaja međunarodnih organizacija o usklađenosti crnogorskih antikorupcijskih propisa sa međunarodnim standardima i preporukama; |

| | | |
|---|--------------------------|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Broj i vrsta aktivnosti u cilju izvještavanja o stepenu realizacije preporuka iz međunarodnih izvještaja a koje se tiču nadležnosti ASK; - Broj iniciranih i sklopljenih memoranduma o saradnji sa srodnim institucijama, - Broj i vrsta realizovanih zajedničkih aktivnosti sa srodnim institucijama u regionu i šire; |
| 3 | <u>Aktivnosti</u> | <p><u>Evropska unija/Savjet Evrope</u></p> <p>1) Implementirane aktivnosti IPA 2014 Twinning projekta „Podrška implementaciji mjera u oblasti integriteta“, koje se odnose na oblast integriteta, zaštitu zviždača i lobiranje, u skladu sa projektnim rokovima za 2017. godinu;</p> <p>2) Implementirane aktivnosti u okviru projekta „Borba protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“, u okviru zajedničke inicijative Savjeta Evrope i Evropske unije „Horizonatlni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku, u cilju podrške ispunjavanju GRECO preporuka iz III i IV kruga evaluacije za Crnu Goru, u skladu sa rokovima utvrđenim projektom.</p> <p>3) Grupa država Savjeta Evrope protiv korupcije (GRECO): Sačinjen Izvještaj o usaglašenosti o ispunjavanju preporuka iz Izvještaja o IV evaluaciji GRECO-a iz juna 2015. godine;</p> <p>Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)</p> <p>4) Implementirane aktivnosti u okviru Regionalnog programa Regionalne antikorupcijske inicijative za JIE (RAI), u dijelu utvrđivanja i primjene metodologije za antikorupcijsku procjenu zakona, u skladu sa projektnim planom i rokovima za 2017. godinu.</p> <p>Bilateralna saradnja</p> <p>5) Implementirane projektne aktivnosti u oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih</p> |

| | | |
|----|--------------------------------------|---|
| | | <p>kampanja, podržane od strane Ambasade Velike Britanije u Crnoj Gori;</p> <p>6) Sačinjeni predlozi projekata u skladu sa procijenjenim potrebama za dodatnim jačanjem administrativnih kapaciteta po svim oblastima rada u ASK u 2017. godini;</p> <p>UN</p> <p>7) Ispunjene obaveze koje proizilaze iz rada Međuvladine grupe za evaluaciju primjene UNCAC (IRG), i drugih radnih grupa UN za oblast primjene standarda UNCAC;</p> |
| 6 | Vremenski okvir | <p>1) I-IV kvartal 2017</p> <p>2) I -IV kvartal 2017</p> <p>3) I – II kvartal 2017</p> <p>4) II kvartal 2017</p> <p>5) I – IV kvartal 2017</p> <p>6) I – IV kvartal 2017</p> <p>7) I – IV kvartal 2017</p> |
| 7 | Učesnici u aktivnosti | Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde |
| 8 | Odgovorno lice | Načelnik Odjeljenja |
| 9 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 10 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

U cilju kvalitetnije primjene i promocije međunarodnih antikorupcijskih standarda i prakse u Crnoj Gori, a prevashodno u ASK kao centralnom organu za sprječavanje korupcije, ASK će nastaviti da jača sopstvene kapacitete, kao i kapacitete svojih obveznika, kako bi što uspješnije ispunjavala svoj mandat. Cijeneći snažnu podršku regionalnih i međunarodnih partnera u tome, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde staviće akcenat na obezbjeđivanje uslova, kao i koordinaciju i implementaciju aktivnosti u okviru projekata sa tvining partnerom Antikorupcijskom agencijom Republike Italije, Horizontalnog programa Savjeta Evrope i Evropske unije, te regionalnog programa RAI. U okviru pomenutih projekata, akcenat će biti na

unapređenju znanja i prakse ASK i njenih obveznika u oblasti finansiranja političkih partija, zaštite zviždača, integriteta i lobiranja.

Nadalje, ASK će nastojati da intenzivira rad na primjeni međunarodnih standarda i mjera za borbu protiv korupcije, utvrđenima u međunarodnim konvencijama i organizacijama čija je članica. U tom smislu, posebno je važna saradnja sa nadležnim organima na ispunjavanju preporuka Savjeta Evrope - GRECO iz Izvještaja o IV rundi evaluacije iz juna 2015. godine, o čemu je plenum GRECO potrebno izvjestiti tokom 2017. godine.

Konačno, ASK će nastojati da ojača bilateralnu saradnju sa srodnim institucijama iz regionala i svijeta, ažuriranjem postojećih sporazuma o saradnji, sklapanjem novih, a posebno naporima da u što većoj mjeri koristi te sporazume kao mehanizme unapređenja znanja i prakse svojih službenika i što bolje promocije domaće dobre prakse u regionu i šire. Takođe, u skladu sa procijenjenim potrebama svih organizacionih jedinica u Agenciji, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde će pružiti podršku u formulisanju predloga za dalje jačanje administrativnih kapaciteta Agencije koje bi rezultirale novim predlozima projekata.

| # | Element | Opis |
|---|------------------------|--|
| 1 | Cilj 12 | Podizanje nivoa javne svijesti o štetnosti korupcije, edukacije, istraživanja, kampanje i analitika |
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none">- Jedna kampanja o nadležnostima ASK;- Jedna antikorupcijska kampanja;- Broj edukativnih aktivnosti za različite ciljne grupe (predavanja, okrugli stolovi i sl.);- Broj medijskih objava o aktivnostima ASK;- Broj analitičkih Izvještaja- Jedno ispitivanje javnog mnjenja o efektima sprovedenih kampanja |
| 3 | Aktivnost | <ol style="list-style-type: none">1) Sprovođenje kampanje u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o nadležnostima Agencije;2) Izbor agencije za osmišljavanje i izradu kompletног info-materijala za antikorupcijsku kampanju (TV i radio spot, bilbordi, citylight-ovi, posteri, flajeri, brošure) i stalna komunikacija sa agencijom tokom pripreme kampanja;3) Obezbjedivanje emitovanje spotova u elektronskim medijima, postavljanja bilborda i |

| | | |
|---|-----------------|---|
| | | <p>city lightova, distribucije postera, flajera i drugog info-materijala</p> <p>4) Sprovođenje antikorupcijske kampanje u saradnji sa drugim državnim organima, civilnim sektorom i medijima;</p> <p>5) Učestvovanje u predavanjima u sklopu programa obuka UZK i drugih državnih organa;</p> <p>6) Organizovanje obuka i predavanja, press konferencija i okruglih stolova o antikorupcijskim temama;</p> <p>7) Kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o aktivnostima i rezultatima na antikorupcijskom planu;</p> <p>8) Pružanje što kvalitetnijih informacija (saopštenja, izjave, odgovori na postavljena pitanja i sl.) na zahtjev medija i drugih zainteresovanih subjekata;</p> <p>9) Redovno objavljivanje informacija na internet stranici ASK;</p> <p>10) Redovno ažuriranje stranice antikorupcijske kampanje na društvenim mrežama;</p> <p>11) Priprema i distribuiranje biltena Antikorupcija na crnogor. i engl. jeziku, kao i kontinuirano unapređivanje sadržaja te publikacije;</p> <p>12) Obilježavanje Međunarodnog dana borbe protiv korupcije;</p> <p>13) Priprema mjesечne analize o prisustvu ASK u medijima;</p> <p>14) Izbor agencija za usluge press clipping-a, izrade antikorupcijske kampanje, zakupa i postavljanja bilborda i Citylight postera, štampe publikacija i info-materijala i sprovođenje istraživanja javnog mnjenja;</p> <p>15) Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK;</p> <p>16) Sprovođenje godišnjeg ispitivanja javnog mnjenja koje pokazuje efekte kampanja i daje preporuke za naredne kampanje</p> |
| 6 | Vremenski okvir | <p>1) I - IV kvartal 2017.</p> <p>2) I-III kvartal 2017.</p> <p>3) II-IV kvartal 2017.</p> |

| | | |
|----|--------------------------------------|--|
| | | 4) I-IV kvartal 2017. 5) I-IV kvartal 2017. 6) I-IV kvartal 2017. 7) I-IV kvartal 2017. 8) I-IV kvartal 2017. 9) I-IV kvartal 2017. 10) I-IV kvartal 2017. 11) IV kvartal 2017. 12) IV kvartal 2017. 13) I-IV kvartal 2017. 14) I-II kvartal 2017. 15) I-IV kvartal 2017. 16) IV kvartal 2017. |
| 7 | Učesnici u aktivnosti | Odsjek za edukacije, kampanje, istraživanja i analitiku |
| 8 | Odgovorno lice | Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda |
| 9 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 10 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Agencija, u skladu sa Zakonom, sprovodi edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti. Kroz realizaciju strateškog cilja broj 12 ispunjavanju se te nadležnosti i stvaraju uslovi za ispunjavanje i drugih postavljenih ciljeva i prioriteta Agencije. Kako je Agencija svojim radom teži daljem jačanju povjerenja javnosti u rad institucija i odgovornost u vršenju javnih funkcija, neophodno je da ovaj organ sprovodi kontinuirane aktivnosti na informisanju javnosti o svom radu i novim nadležnostima. Takođe, potrebno je i da sprovodi i javne kampanje u cilju podizanja nivoa javne svijesti o problemu korupcije. S tim u vezi, tokom 2017. godine je neophodno nastaviti sa sprovođenjem antikorupcijskih kampanja i drugih edukativnih aktivnosti za različite ciljne grupe (predavanja, okrugli stolovi i sl.) i obezbijediti kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu i dr. Na tom planu, potrebna je saradnja Agencija sa drugim organima, nevladinim i privatnim sektorom, kao i medijima.

| # | Element | Opis |
|---|---------|--|
| 1 | Cilj 13 | Uspostavljanje informacionog sistema Agencije (spoljni i unutrašnji sistem) |

| | | |
|---|-------------------------|--|
| 2 | Indikatori performansi | <ul style="list-style-type: none"> - Planiranje i razvoj statističkih izvještaja koje je moguće izvesti iz Baze sistema u skladu sa svim modulima razvijenim i implementiranim u Agenciji; - Razvoj novih modula u aplikativnom softveru - Unaprijeđenje postojećih modula aplikativnog softvera - Unaprijeđenje upotrebne vrijednosti informacionog sistema (korištenje svih funkcionalnosti od strane zaposlenih) - Unaprijeđenje transparentnosti omogućavanjem novih servisa iz baza Agencije - Unaprijeđenje Web sajta razvojem novih funkcionalnosti - Unaprijeđenje informacione bezbjednosti - Obezbeđivanje stabilnosti rada informacionog sistema(hardver, linkovi, agregat) - Usavršavanje zaposlenih |
| 3 | <u>Aktivnost</u> | <ol style="list-style-type: none"> 1) Redizajn Web sajta 2) Unaprijeđenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa preporukama svih činilaca(Savjet, NVO sektor, zaposleni u Agenciji) 3) Dodatno opremanje server sobe Agencije(nabavka agregata i dodatnog redundantnog klima uređaja) 4) Implementacija naredne faze aplikativnog softvera Agencije (moduli za Plan integriteta i statistika nad Planovima integriteta, prekršajni postupak, upravni postupak); 5) Planiranje modula za analitiku 6) Revizija informacionog sistema 7) Planiranje i razvoj specijalizovanog modula za kontrolu političkih subjekata i praćenje izbornih kampanja u skladu sa Izvještajem eksperta Savjeta Evrope 8) Puna implementacija modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa(Poreska uprava, MUP, Uprava za nekretnine, KHOV); 9) Povezivanje sa Ministarstvom pravde(Registar kaznene evidencije) za potrebe Odsjeka za za |

| | | |
|----|--------------------------------------|---|
| | | <p>kontrolu političkih subjekata i praćenje izbornih kampanja</p> <p>10) Nabavka i integracija u postojeći sistem dodatne hardverske opreme</p> <p>11) Uvođenje novih bezbjedonosnih alata i opreme u cilju jačanje informacione bezbjednosti</p> <p>12) Usavršavanje zaposlenih u Odjeljenju u skladu sa potrebama Agencije, naročito u dijelu informacione bezbjednosti kroz učešće na obukama, treninzima, seminarima.</p> |
| 6 | Vremenski okvir | 1-12) I-IV kvartal |
| 7 | Učesnici u aktivnosti | Odjeljenje za Informacione tehnologije, Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 8 | Odgovorno lice | Načelnik Odjeljenja za Informacione tehnologije, Pomoćnik Direktora i načelnici ,u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Pomoćnik Direktora i načelnici u odsjecima, u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja |
| 9 | Potrebni resursi (vrsta/izvor/iznos) | Budžet ASK, eksterna podrška |
| 10 | Plan monitoringa i evaluacije | Na godišnjem nivou |

Obrazloženje:

Informacioni sistem Agencije predstavlja alat za efikasniji i transparentniji rad službenika Agencije. Realizacija Cilja 12 treba da dovede do daljeg unaprijeđenja sigurnog informatičkog okruženja za elektronski rad službenika Agencije.

Elektronsko dostavljanje obrazaca o imovini i prihodima javnih funkcionera omogućava kvalitetnu provjeru vjerodostojnosti dostavljenih podataka, a funkcionalnost koja omogućava objavljivanje podataka iz sistema na Web sajtu Agencije povećanje transparentnosti rada Agencije.

U 2017 godini biće omogućeno i poređenje podataka iz izvještaja javnih funkcionera dostavljenih 2016 i 2017 godine, kao i automatsko poređenje istih sa podacima iz baza drugih državnih institucija.

Zainteresovanoj javnosti i nevladinom sektoru na Web sajtu Agencije omogućeno je napredno pretraživanje i analiziranje podataka o imovini i prihodima javnih funkcionera, Izvještajima o donacijama u izbornoj kampanji.

Informacioni sistem Agencije omogućava elektronskim putem dostavljanje podataka, o poštovanju ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrolu primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava.

Upotrebom Web stranice Agencija je učinila i dostupnim Registar lobista, a moguće je i elektronski dostavljati Prijave korupcije.

Informacioni sistem Agencije sadrži poseban modul za zviždače koji posjeduje više funkcionalnosti (evidenciju zviždača i prijavu zviždača, poslovni tok predmeta zviždača, zahtjev za zaštitu zviždača, kao i izvještaje).

U 2017 godini fokus će biti na održavanju stabilnosti rada sistema u dijelu infrastrukture, punoj upotrebi sistema od strane zaposlenih, daljem unaprijeđenju informacione bezbjednosti, razvoju novih modula aplikativnog softvera i unaprijeđenju postojećih, te planiranju modula za analitiku nad svim podacima Agencije.

OSTALE AKTIVNOSTI:

1. Sačinjavanje mjesecnih odnosno kvartalnih izvještaja o radu svih organizacionih jedinica, odnosno Agencije;
2. Izrada Godišnjeg izvještaja o radu Agencije;
3. Kvartalno izvještavanje Savjeta o finansijskom poslovanju Agencije;
4. Donošenje posebnog plana kontrole i nadzora za svake izbore pojedinačno;
5. Praćenje, koordinacija i izvještavanje po Operativnom dokumentu za prevenciju korupcije u oblastima od posebnog rizika;
6. Učestvovanje u reviziji AP za poglavlje 23 - oblast prevencija korupcije;
7. Praćenje realizacije i ispunjavanje privremenih mjerila za poglavlje 23 i 24 u dijelu mjera iz nadležnosti Agencije;
8. Praćenje, koordinacija realizacije mjera i priprema polugodišnjih izvještaja o realizaciji za Akcioni plan za poglavlje 23 u dijelu mjera iz nadležnosti Agencije;
9. Priprema priloga za potrebe održavanja Pododbora Crne Gore i Evropske unije za oblast Pravda, sloboda i bezbjednost;

10. Priprema Priloga izvještaju EK o napretku Crne Gore (dva puta godišnje);
11. Priprema Izvještaja o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju;
12. Priprema TAIEX aplikacija i organizacija TAIEX događaja u cilju realizacije obaveza iz akcionih planova pregovaračko Poglavlje 23 i 24.

Učesnici u realizaciji aktivnosti koje se tiču integracionih procesa Crne Gore su službenici Agencije koji su imenovani kao koordinatori Radne grupe za Poglavlje 23 (načelnici Odsjeka za sprovоđenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Odsjeka za integritet i lobiranje i Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije) odnosno kao član navedene Radne grupe (načelnik Odsjeka za sprječavanje sukoba ineteresa).

Broj:

Podgorica, 24. februar 2017. godine

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s.r.