



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

UPI 02-03-8/6-2023

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 31, 35, 38 i 41 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po prijavi, u postupku odlučivanja o nedostavljanja Izveštaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, javnog funkcionera Milana Popovića, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 10.10.2023. godine

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Milan Popović prekršio član 23 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što nije dostavio Izveštaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, a po osnovu članstva u Odboru direktora AD „Crnogorska plovidba“ Kotor.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, postupajući po prijavi, pokrenula postupak po službenoj dužnosti zbog kršenja člana 23 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije od strane javnog funkcionera Milana Popovića, jer nije dostavio Izveštaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, a po osnovu članstva u Odboru direktora AD „Crnogorska plovidba“ Kotor.

Saglasno članu 34 Zakona o sprječavanju korupcije, javni funkcioner je istakao da je kažnjen pred Sudom za prekršaje u Kotoru, te da se radi o previdu, a ne nikako o namjeri da bilo šta sakrije. Izjašnjavajući se na rezultate ispitnog postupka, javni funkcioner je ostao pri iskazu koji je dao na usmenoj raspravi pred Agencijom dana 19.09.2023. godine.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u dopis AD „Crnogorska plovidba“ Kotor br. 02-02-2147/3 od 28.11.2022. godine, izvršila uvid u dio baze podataka Agencije.

Uvidom u dopis AD „Crnogorska plovidba“ Kotor br. 02-02-2147/3 od 28.11.2022. godine, utvrđeno je da je Milan Popović na funkciju člana Odbora direktora AD „Crnogorska plovidba“ Kotor stupio dana 01.07.2023. godine.

Uvidom u bazu podataka Agencije, utvrđeno je da je Milan Popović javni funkcioner — član Odbora direktora AD „Crnogorska plovidba“ Kotor.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: dijela baze podataka javnih funkcionera Agencije, dopisa AD „Crnogorska plovidba” Kotor br. 02-02-2147/3 od 28.11.2022. godine, te izjašnjenja javnog funkcionera, Agencija je utvrdila da je Milan Popović prekršio član 23 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što nije dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, a što nije sporio ni javni funkcioner, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Agencija je cijenila i navode javnog funkcionera da je prekršajno kažnjen zbog utvrđene nepravilnosti ali je našla da su isti neosnovani, a ovo iz razloga jer upravni i prekršajni postupak su različiti i odvojeni postupci, kod kojih su i procesna pravila različita. Takođe, i svrha vođenja ova dva postupka je različita. U prekršajnom postupku svrha je da se učiniocu ukoliko se utvrdi njegova odgovornost za izvršenje prekršaja izrekne propisana kazna, da bi građani poštovali pravni sistem, da se izrazi društveni prekorač učinio zbog izvršenog prekršaja i da se utiče na njega i sva ostala lica da ubuduće ne čine prekršaj, dok u upravnom postupku, nakon donošenja konačne odluke, ako se utvrdi povreda Zakona o sprječavanju korupcije, smatra se da je javni funkcioner nesavjesno obavljao svoju funkciju, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi pokretanja postupka razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere. Riječ je o primjeni različitih propisa na isti događaj. Upravni i prekršajni postupak se vode prema različitim pravilima i dok je prekršajni postupak ograničen na izricanje propisane kazne, donošenje odluke u upravnom postupku za posledicu treba da ima razrješenje, suspenziju ili izricanje disciplinske mjere javnom funkcioneru. Ako bi se vođenje prekršajnog i upravnog postupka međusobno isključivalo, funkcioneri koji krše Zakon o sprječavanju korupcije bi bili povlašćeni, jer ne bi mogla da im se izrekne novčana kazna uporedo sa mjerama koje protiv njih donosi organ vlasti, a što je suprotno Zakonu o sprječavanju korupcije. Po stavu Evropskog suda kao i po našim pozitivnim propisima ne mogu se istovremeno voditi dva kaznena postupka, što se odnosi na prekršajni i krivični postupak (Maresti protiv Hrvatske), a nikako na prekršajni i upravni postupak, čije vođenje ekscipitno i predviđa Zakon o sprječavanju korupcije.

Agencija je cijenila i navode javnog funkcionera koji je istakao da se radi o previdu, a ne nikako o namjeri da bilo šta sakrije, ali je našla da isti nemaju uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, jer je članom 23 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da je javni funkcioner dužan da u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja, a što je u konkretnom izostalo.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.



DIREKTORICA
Jelena Perović