



*Crna Gora*  
**Agencija za sprječavanje korupcije**

Broj: 01-03-27/17-8

Podgorica, 30. jun 2017. godine

Na osnovu člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14), dana 26.05.2017. godine, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti pokrenula postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, i shodno navedenom donosi

### **MIŠLJENJE**

**Oglašavanje slobodnog radnog mjesta u trajanju od jednog dana, kao i oglašavanje istog u danima vikenda i državnog praznika, u smislu člana 44 stav 2 i člana 72 Zakona o sprječavanju korupcije, predstavlja ugrožavanja javnog interesa i može uticati na narušavanje integriteta, diskriminaciju kandidata kroz ograničenje pristupa tržištu rada, kršenje principa konkurencije i transparentnosti procedure zapošljavanja.**

### **O b r a z l o ž e n j e**

Agencija za sprječavanje korupcije je dana 26.05.2017. godine, po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja, u smislu člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14) pokrenula postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u Centru za kulturu Tivat.

Pregledom web sajta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, utvrđeno je da je, između ostalih, i za potrebe Centra za kulturu Tivat, Zavod za zapošljavanje Crne Gore, u subotu, 20. maja 2017 godine oglasio slobodno radno mjesto – Scenski dekorater u trajanju od jednog dana u vrijeme državnog praznika.

## ISPITNI POSTUPAK

U postupku po službenoj dužnosti, Agencija za sprječavanje korupcije je dana 26.05.2017.godine dopisom br.01-03-27/17-2 zatražila od Centra za kulturu Tivat dostavljanje izjašnjenje o razlozima oglašavanja slobodnog radnog mjesta u trajanju od jednog dana i to u danima vikenda i državnog praznika. Dalje je zatražila da se navedena javna ustanova izjasni da li je po navedenom oglasu bilo prijavljenih kandidata, eventualnu odluku o prijemu u radni odnos, da li je primljeno lice bilo u radnom odnosu u prethodnom periodu, kao i sva druga akta koja su u ovom slučaju neophodna za odlučivanje.

Aktom br.01-03-33/17 od 30.maja 2017.godine Agencija je od Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, zatražila izjašnjenje uz prateću dokumentaciju, o tome da li je osam institucija oglasilo slobodna radna mjesta u trajanju od jednog dana i dvije institucije u trajanju od tri radna dana u vrijeme državnog praznika i vikenda.

Aktom br.1530/1 od 31.05.2017.godine, Zavod za zapošljavanje CG je dostavio izjašnjenje u kojem je potvrđeno da je postupajući po prijavama poslodavaca, za njih osam oglasio slobodna radna mjesta u trajanju od jednog dana i istog dana oglasio slobodna radna mjesta u trajanju od tri dana po prijavama dva poslodavca. U prilogu su dostavljene sve prijave o slobodnim radnim mjestima koje su poslodavci podnijeli Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Centar za kulturu Tivat je dopisom br.450-17 u svom izjašnjenju koje je dostavljeno Agenciji dana 05.06.2017 godine, ističe da je to ustanova koja uživa veliko poštovanje u Crnoj Gori, a tome svjedoči veliki broj kvalitetnih programa i respektabilnih partnera. Tokom dugogodišnje poslovne prakse prepoznati smo kao strana koja uredno ispunjava svoje zakonske i ugovorne obaveze. Smatraju da u ovom slučaju prilikom oglašavanja nije bilo namjere da se ugrozi javni interes i da nije bilo korupcije. Ističu da svake godine oglašavaju potrebu za nekoliko scenskih dekoratera pa se u zavisnosti od broja programa dešava da sezonski na određeno vrijeme po potrebi bude radno angažovano 5-10 lica. U praksi su to lica koja nose sastavne djelove metalne konstrukcije i učestvuju u postavljanju i kačenju reflektora, razvlačenju kablova, montiranju scene. Zbog efikasnosti u realizaciji prije svega, bираmo lica (muškarce) koja imaju iskustva u vršenju takvih poslova, koja su dobrog zdravstvenog stanja i u dobroj fizičkoj formi. Ističu da planom programa za mjesec maj, jun, jul i avgust uvećan broj programa i javlja se potreba za sezonskim scenskim radnicima. Ističu da su odlučili da uposle dva sezonska scenska dekoratera – pa je 15 maja Birou rada u Tivtu podnešena prijava o slobodnom radnom mjestu. Međutim, ističu da je došlo do propusta, jer zaposleni Centra za kulturu Tivat, koji je predao prijavu o slobodnom radnom mjestu, nije popunio u prijavi mjesto broj traženih izvršilaca (planirani je dva), dok zaposleno lice u Birou rada nije opomenulo da Prijava o slobodnom radnom mjestu nije ispunjena u potpunosti, već je kao takvu proslijedio drugom licu, da bi na kraju kao posledice takve tranzicije, oglas/scenski dekorater-jedan izvršilac, izašao u dnevnom listu „DAN“ u srijedu 17-og maja.

Ističu da zbog svega navedenog, tim prije što, Biro potrebe za radnom snagom po pravilu oglašava dva puta nedeljno, upravo srijedom i subotom, što u poslovima Centra za kulturu Tivat, kao i svake ustanove koja se bavi organizacijom kulturnih aktivnosti, pojam vikenda i dana praznika ne podrazumijeva pauzu, nego upravo povećan obim poslova i radnog angažovanja, što navedenim postupcima zapravo nije narušena ni jedna zakonska odredba, niti propis, nalaze da nije bilo ni namjere, niti je u konkretnom slučaju došlo do ugrožavanja javnog interesa.

Uz izjašnjenje je dostavljena i prateća dokumentacija, sledeće sadržine:

- Raspored aktivnosti za mjesec Maj 2017.godine
- Prijava o slobodnom radnom mjestu E-1 od 15.05.2017.godine
- Oglas u dnevnom listu „DAN“ od 17.05.2017.godine
- Odluka od 19.05.2017.godine o listi kandidata prijavljenih na Oglas o slobodnom radnom mjestu
- Prijava o slobodnom radnom mjestu E-1 od 19.05.2017.godine
- Oglas u Dnevnom listu „POBJEDA“ od 20.05.2017.godine
- Odluka od 25.05.2017.godine o listi kandidata prijavljenih na Oglas o slobodnom radnom mjestu
- Ugovor o radu od 25.05.2017.godine
- Kopija radne knjižice
- Prijava na Oglas kod ZZZ CG za radno mjesto „scenski dekorater“ od 24.05.2017.godine

Aktom br.01-03-27/17-6 od 05.juna 2017.godine Agencija je od Centra za kulturu Tivat zatražila dokumentaciju koju je kandidat priložio u postupku konkurisanja za navedeno radno mjesto, shodno važećim opštim i posebnim uslovima za zasnivanje radnog odnosa. Takođe je zatraženo dostavljanje dokaza o izvršenoj provjeri radnih sposobnosti, obzirom da je naznačeno da će istu vršiti poslodavac.

Aktom br.469/17 od 12.06.2017.godine Centar za kulturu Tivat je dostavio sledeću dokumentaciju:

- Kopiju lične karte od kandidata koji je primljen na slobodno radno mjesto
- Kopija diplome o položenom maturskom ispitu

Što se tiče zahtjeva koji se odnosi na provjeru radnih sposobnosti koju vrši poslodavac, ističu da je kandidat pokazao izvanredne sposobnosti tokom prethodnih angažovanja. Poznavanje posla, dobra saradnja sa ostalim zaposlenima Centra u prethodnom periodu preporučili su ga za ovaj posao i pored činjenice što je bio jedini prijavljeni kandidat. Ističu da im je na poslovima tog profila potrebno lice koje poznanje posao, koje je upoznato sa lokacijama koje koriste za izvođenje, skladištenje itd.

## RELEVANTNI PROPISI

**Ustavom Crne Gore ("Sl.list CG " br.1/2007) je propisano:**

*"Crna Gora je nezavisna i suverena država, republikanskog oblika vladavine. Crna Gora je građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava." – član 1*

*„Crna Gora jemči i štiti prava i slobode.*

*Prava i slobode su nepovredivi.*

*Svako je obavezan da poštuje prava i slobode drugih". - član 6*

*„Zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu". - član 8 stav 1*

*"Svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda". – član 19*

*„Svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti."- član 62*

**Zakonom o radu ("Sl. list CG", br. 49/2008, 26/2009, 88/2009, 26/2010, 59/2011, 66/2012, 31/2014 i 53/2014 ) je propisano:**

*„Zabranjena je neposredna i posredna diskriminacija lica koja traže zaposlenje, kao i zaposlenih, s obzirom na pol, rođenje, jezik, rasu, vjeru, boju kože, starost, trudnoću, zdravstveno stanje, odnosno invalidnost, nacionalnost, bračni status, porodične obaveze, seksualno opredjeljenje, političko ili drugo uvjerenje, socijalno porijeklo, imovno stanje, članstvo u političkim i sindikalnim organizacijama ili neko drugo lično svojstvo". - član 5*

*„(1) Neposredna diskriminacija, u smislu ovog zakona, jeste svako postupanje uzrokovano nekim od osnova iz člana 5 ovog zakona kojim se lice koje traži zaposlenje, kao i zaposleni stavlja u nepovoljniji položaj u odnosu na druga lica u istoj ili sličnoj situaciji.*

*(2) Posredna diskriminacija, u smislu ovog zakona, postoji kada određena odredba, kriterijum ili praksa stavlja ili bi stavila u nepovoljniji položaj u odnosu na druga lica, lice koje traži zaposlenje kao i zaposleno lice, zbog određenog svojstva, statusa, opredjeljenja ili uvjerenja." - član 6*

*„Diskriminacija iz čl. 5 i 6 ovog zakona zabranjena je u odnosu na uslove zapošljavanja i izbor kandidata za obavljanje određenog posla" - član 7 stav 1 tačka 1*

*Članom 3 ovog zakona u kome se daje definicija radnog odnosa, navedeno je: „Radni odnos je odnos po osnovu rada između zaposlenog i poslodavca koji se zasniva ugovorom o radu, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom. "*

*U dijelu zakona koji se bavi prijavljivanjem slobodnih radnih mjesta, upućuje se na odredbe posebnog zakona: „Prijavljivanje slobodnih radnih mjesta poslodavac vrši na način i po postupku utvrđenim posebnim zakonom" - član 36.*

*“ Ugovor o radu može zaključiti lice koje ispunjava opšte uslove predviđene ovim zakonom i posebne uslove predviđene zakonom, drugim propisima i aktom o sistematizaciji “ – čl. 16 stav 1*

*“ Opšti uslovi, u smislu stava 1 ovog člana, su: da je lice navršilo najmanje 15 godina života i da ima opštu zdravstvenu sposobnost “ – čl. 16 stav 2*

*“ Lice koje namjerava da zaključi ugovor o radu dužno je da poslodavcu dostavi dokaze o ispunjenosti uslova za rad na poslovima za koje zasniva radni odnos utvrđenih aktom o sistematizaciji “ – čl. 18 stav 1*

**Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (“Službeni list CG”, br. 14/2010, 40/2011 - drugi zakon, 45/2012, br.20/2015) je propisano:**

*„Ostvarivanje prava po osnovu nezaposlenosti zasniva se na načelima:*

- 1) slobode u izboru zanimanja i radnog mjesta;*
- 2) zabrane diskriminacije;*
- 3) rodne ravnopravnosti;*
- 4) afirmativne akcije usmjerene prema teže zapošljivim licima;*
- 5) nepristrasnosti nosioca poslova zapošljavanja;*
- 6) besplatnosti obavljanja poslova zapošljavanja.“ – član 5*

*“ Poslodavac ima pravo da učestvuje u programima i mjerama aktivne politike zapošljavanja “ – čl. 25 stav1 tačka 1*

*“ Poslodavac je dužan da Zavodu, radi praćenja ponude i tražnje na tržištu rada, prijavi slobodna radna mjesta “ – čl. 26 stav 1*

*“ Zavod je dužan da slobodno radno mjesto poslodavca oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja “ – čl. 27 stav1*

*“ Poslodavac iz stava 1 ovog člana, informiše učesnike o ishodu oglasa “ – čl. 27 stav 2*

*“ Radi vođenja evidencije o nezaposlenim licima, poslodavac je dužan da Zavod obavijesti o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem u roku od pet dana od dana zasnivanja radnog odnosa “ – čl. 27 stav 3*

*“ Sredstva za javno oglašavanje slobodnog radnog mjesta obezbjeđuje Zavod “ – čl. 27 stav 4*

*“ Informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja su aktivnosti nosilaca poslova zapošljavanja kojima se licu koje traži zaposlenje, poslodavcu i drugom licu pružaju informacije: o prijavljenim slobodnim radnim mjestima, uslovima za zasnivanje radnog odnosa, mogućnostima za profesionalnu orijentaciju, uslovima, načinu i postupku sticanja nacionalne stručne kvalifikacije, posredovanju u zapošljavanju i drugim mjerama utvrđenim ovim zakonom “ – čl. 32*

**Zakonom o zabrani diskriminacije ("Sl. list CG", br. 46/2010 i 18/2014) je propisano:**

*"Zabranjen je svaki oblik diskriminacije, po bilo kom osnovu.*

*Diskriminacija je svako neopravdano, pravno ili faktičko, neposredno ili posredno pravljenje razlike ili nejednako postupanje, odnosno propuštanje postupanja prema jednom licu, odnosno grupi lica u odnosu na druga lica, kao i isključivanje, ograničavanje ili davanje prvenstva nekom licu u odnosu na druga lica, koje se zasniva na rasi, boji kože, nacionalnoj pripadnosti, društvenom ili etničkom porijeklu, vezi sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jeziku, vjeri ili uvjerenju, političkom ili drugom mišljenju, polu, rodnom identitetu, seksualnoj orijentaciji, zdravstvenom stanju, invaliditetu, starosnoj dobi, imovnom stanju, bračnom ili porodičnom stanju, pripadnosti grupi ili pretpostavci o pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, kao i drugim ličnim svojstvima.*

*Neposredna diskriminacija postoji ako se aktom, radnjom ili nečinjenjem lice ili grupa lica, u istoj ili sličnoj situaciji, dovode ili su dovedeni, odnosno mogu biti dovedeni u nejednak položaj u odnosu na drugo lice ili grupu lica po nekom od osnova iz stava 2 ovog člana.*

*Posredna diskriminacija postoji ako prividno neutralna odredba propisa ili opšteg akta, kriterijum ili praksa dovodi ili bi mogla dovesti lice ili grupu lica u nejednak položaj u odnosu na druga lica ili grupu lica, po nekom od osnova iz stava 2 ovog člana, osim ako je ta odredba, kriterijum ili praksa objektivno i razumno opravdana zakonitim ciljem, uz upotrebu sredstava koja su primjerena i neophodna za postizanje cilja, odnosno u prihvatljivo srazmjernom odnosu sa ciljem koji se želi postići.*

*Diskriminacijom se smatra i podsticanje, pomaganje, davanje instrukcija, kao i najavljena namjera da se određeno lice ili grupa lica diskriminišu po nekom od osnova iz stava 2 ovog člana." – član 2*

*"Pravo na zaštitu od diskriminacije pripada svim fizičkim i pravnim licima na koja se primjenjuju propisi Crne Gore, ako su diskriminisana po nekom od osnova iz člana 2 stav 2 ovog zakona.*

*Ovaj zakon se primjenjuje na javni i privatni sektor." – član 3*

*"Niko ne može da trpi štetne posljedice zbog prijavljivanja slučaja diskriminacije, davanja iskaza pred nadležnim organom ili nuđenja dokaza u postupku u kojem se ispituje slučaj diskriminacije.*

*Lica su zaštićena od bilo kojeg štetnog postupanja ili posljedice kao reakcije na prijavu ili postupak koji se vodi zbog kršenja načela nediskriminacije." – član 4*

## **Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG ", br.53/14) je propisano:**

*"Javni interes je materijalni i nematerijalni interes za dobro i prosperitet svih građana pod jednakim uslovima" – član 6 stav 1 tačka 1*

*"Ugrožavanje javnog interesa, u smislu ovog zakona, podrazumijeva povredu propisa, **etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede** koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna" – član 44 stav 2*

*„Integritet predstavlja zakonito, nezavisno, nepristrasno, **odgovorno i transparentno** vršenje poslova kojim javi funkcioneri i drugi zaposleni u organu vlasti čuvaju svoj ugled i ugled organa vlasti, **obezbjeduju povjerenje građana u vršenju javnih funkcija i rad organa vlasti i otklanjaju sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije.**" – član 72*

*" Ovlašćeni službenik dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje, o kojima službenu evidenciju vode nadležni državni organi, organi državne uprave i opštine, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna i fizička lica ". – član 35 stav 2*

*" Organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom". – član 35 stav 3*

*" Zviždač koji ima opravdane razloge da sumnja u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, može podnijeti prijavu u skladu sa ovim zakonom" – član 44 stav 1*

*" Na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 51 ovog zakona, Agencija sačinjava mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije" – član 52 stav 1*

*" Agencija pokreće postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja". – član 54*

## **Konvencija ujedinjenih nacija protiv korupcije 2003 godine (UNCAC)**

*"Ciljevi ove Konvencije su:*

*c. Da se unaprijedi integritet, odgovornost i pravilno upravljanje javnim poslovima i javnom imovinom." – član 1*

“Svaka država ugovornica, u skladu sa osnovnim načelima svog pravnog sistema, priprema i sprovodi ili vodi djelotvornu i koordiniranu politiku protiv korupcije kojom se unapređuje učešće društva i održavanju načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, integritet, transparentnost i odgovornost.” – član 5

### **Rezolucija (97) 24 o dvadeset vodećih principa u borbi protiv korupcije**

(Usvojeni od strane Komiteta ministara 6. novembra 1997. na 101. zasjedanju Komiteta ministara), razrađeni od strane Multidisciplinarne grupe za korupciju (GMC), između ostalih, navodi i sljedeće usvojene principe:

- preduzeti efikasne mjere za prevenciju korupcije i, u vezi sa ovim, uzdići javnu svijest i promociju etickog ponašanja;
- obezbijediti da pravila koja regulišu prava i obaveze državnih službenika uzmu u obzir potrebe borbe protiv korupcije i da predvide adekvatne i efikasne disciplinske mjere; promovisati dalju specifikaciju ponašanja koje se očekuje od državnih službenika na odgovarajući način, kao što je kodeks ponašanja;
- osigurati da sistem javne odgovornosti uzme u obzir posljedice korupcionarskog ponašanja državnih službenika.

### **Standardi antikorupcijskih tijela (ACA standardi)**

#### **Standard 4 – integritet i objektivnost**

“Integritet se može definisati kao djelovanje ili postojanje u skladu sa moralnim vrijednostima, normama i pravilima, važećim u kontekstu okvira u kojem se djeluje. U javnoj upravi, integritet se odnosi na poštenje i pouzdanost pri obavljanju službenih dužnosti, i predstavlja suprotnost korupciji ili zloupotrebi funkcije za privatne svrhe.”

## **ZAKLJUČAK**

Na osnovu sprovedenog postupka provjere istinitosti navoda, utvrđenih činjenica i okolnosti te uvidom u cjelokupnu dokumentaciju koja je dostavljena na zahtjev Agencije za sprječavanje korupcije, konstatuje se da u ovom postupku postoji ugrožavanje javnog interesa i postupanje institucije suprotno principu integriteta koji je propisan članom 72 Zakona o sprječavanju korupcije.

Naime, kako integritet predstavlja zakonito, nezavisno, nepristrasno, odgovorno i transparentno vršenje poslova kojim javni funkcioneri i drugi zaposleni u organu vlasti čuvaju svoj ugled i ugled organa vlasti, obezbjeđuju povjerenje građana u vršenju javnih funkcija i rad organa vlasti i otklanjaju sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije, Izjašnjenje koje je dato od strane Centra za kulturu Tivat jeste u formalno pravnom smislu u skladu sa opštim propisima o radu koje se odnose na proceduru zasnivanja



radnog odnosa, ali u suštinskom smislu rok za prijavljivanje na oglas u trajanju od jednog dana, narušava princip transparentnosti i konkurencije i može prouzrokovati diskriminaciju potencijalnih kandidata kroz ograničenje pristupa tržištu rada i dovodi u sumnju da se o informaciji o slobodnom radnom mjestu može doći po povlašćenim okolnostima. Odnosno, da samo oni kandidati koji su imali prethodnu informaciju o navedenom radnom mjestu, mogli su imati saznanje o istom i blagovremeno prikupiti potrebnu dokumentaciju i podnijeti prijavu na oglas, a što je posebno indikativno u slučajevima kada se na predmetnom oglasu prijavi samo jedan kandidat i isti bude i izabran.

Poslodavac sa jedne strane jeste formalno ispunio zakonsku obavezu objavljivanja oglasa, ali sa druge strane posto je oglas objavljen samo jedan dan i u dane vikenada i državnog praznika, potencijalnim kandidatima je praktično nemoguće da za tako kratak period pripreme potrebnu dokumentaciju. Npr. ovo može ukazivati da poslodavac ulazi u postupak oglašavanja formalno, bez namjere da obezbijedi konkurentnost među kandidatima jer već ima odabranog kandidata kojeg će zaposliti.

Uvidom u cjelokupnu pribavljenu dokumentaciju, konstatovano je da je prijava poslodavca o slobodnim radnim mjestima podnijeta Zavodu za zapošljavanje Crne Gore dana 19.05.2017 godine, a da je na istom obrascu E-1 kao datum oglašavanja prijave naznačen datum 20.05.2017 godina (subota). Na drugoj strani stoji i zakonska obaveza Zavoda za zapošljavanje da slobodno radno mjesto poslodavca oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva radna dana od dana prijavljivanja. Dalje se konstatuje da je predviđena provjera radnih sposobnosti koju vrši poslodavac kao i da je radno vrijeme puno, a angažovanje predviđeno na određeno vrijeme.

Dalje, uvidom u dostavljenu dokumentaciju konstatuje se da je Prijava za prijem u radni odnos dostavljena 24.05.2017 godine, dok se u samom izjašnjenju odnosno dopunskoj dokumentaciji, koja je dostavljena 12.06.2017.godine nigdje ne navodi da je kandidat dostavio dokaz o ispunjenosti opšteg uslova za zasnivanje radnog odnosa, koji je predviđen članom 16 stav 2. Zakona o radu, a odnosi se na opštu zdravstvenu sposobnost.

Iz navedenog proizilazi da je izabrani kandidat i jedini prijavljeni kandidat na predmetnom oglasu, koji je trajao samo jedan dan i to u vrijeme vikenda i državnog praznika, što dodatno dovodi u pitanje namjeru poslodavca da u konkretnom slučaju, obezbijedi konkurentnost među podnosiocima prijave, izvrši njihovu selekciju i dođe do izbora najboljeg kandidata.

Shodno navedenom, Agencija je povodom nepreciznosti i neodređenosti normi opštih propisa o radu koje se odnose na proceduru zasnivanja radnog odnosa u javnom sektoru već dala Mišljenje br.01-1845/2 od 28.04.2017.godine koje sadrži i preporuke u cilju izmjena opštih propisa o radu kako bi se otklonili rizici nedefiniranih i nedovoljno preciznih zakonskih normi i koje je dostavljeno resornom ministarstvu.

***U skladu sa članom 52 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, te ocjene svih dokaza, pojedinačno i u vezi sa ostalim dokazima, daje Centru za kulturu Tivat slijedeće preporuke da bi se dalje ugrožavanje javnog interesa spriječilo:***

#### **PREPORUKA 1:**

Preporučuje se pravnom licu Centru za kulturu Tivat, u cilju otklanjanja rizika ugrožavanja javnog interesa arbitrarnim tumačenjem zakona, koji može prouzrokovati narušavanje integriteta i aktivirati rizike korupcije u smislu nedovoljne transparentnosti i konkurentnosti u procedurama prilikom prijema u radni odnos, da u narednom periodu prilikom raspisivanja oglasa za slobodna radna mjesta, omogući dovoljan broj dana kandidatima i za prijavu na oglas i prikupljanje neophodne dokumentacije u smislu važećih opštih i posebnih uslova za zasnivanje radnog odnosa, tako da oglašavanje po pravilu ne traje kraće od osam dana;

#### **PREPORUKA 2:**

Preporučuje se pravnom licu Centru za kulturu Tivat da donesu interni akt kojim će se precizirati procedura zapošljavanja u pogledu trajanja oglašavanja, provjere radne sposobnosti kandidata, bodovanja i slično i obavijesti Agenciju u roku od 60 dana;

#### **PREPORUKA 3:**

Preporučuje se pravnom licu Centru za kulturu Tivat da u decembru 2017 godine, izvijeste Agenciju o svim oglasima koji su raspisani nakon donošenja ovog mišljenja, rokovima trajanja istih i broju prijavljenih kandidata;

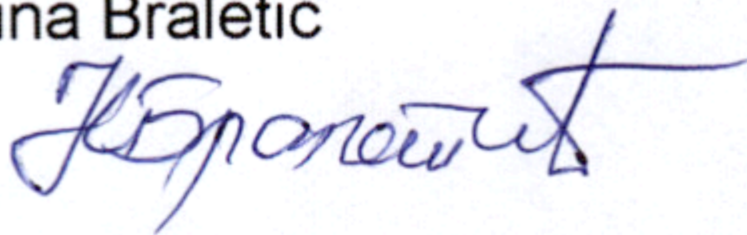
#### **PREPORUKA 4:**

Preporučuje se pravnom licu Centru za kulturu Tivat, prilikom ažuriranja Plana integriteta, a najkasnije do kraja 2017 godine, u oblasti „Kadrovske politike, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“ uvođenje i procjena novog rezidualnog rizika „nedovoljna transparentnost prilikom oglašavanja slobodnih radnih mjesta“ kao i planiranje mjere za savladavanje pomenutog rizika, u smislu donošenja internog uputstva kojim se preciziraju procedure zapošljavanja u pogledu trajanja oglasa, provjere radne sposobnosti kandidata, bodovanja i slično.

Obavezuje se Centar za kulturu Tivat da, u skladu sa članom 53 Zakona o sprječavanju korupcije, u roku od 60 dana od dana prijema ovog Mišljenja, dostavi detaljan izvještaj o preduzetim radnjama u odnosu na navedene preporuke.

Obradio,  
Mirko Martić

Načelnik,  
Kristina Braletić



NAČELNIK

Mladen Tomović

