



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-01-82-17-5

Podgorica, 31.01.2018. godine

Na osnovu člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14), Agencija za sprječavanje korupcije je dana 31.10.2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja, te shodno navedenom donosi:

MIŠLJENJE

Nije utvrđeno ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u postupku oglašavanja slobodnog radnog mjesta profesor engleskog jezika po osnovu javnog konkursa JU Osnovne škole „Vuko Jovović“ Danilovgrad, a koji je bio objavljen na sajtu Zavoda za zapošljavanje Crne Gore od 23.10. do 08.11.2017. godine.

Obrazloženje

Agencija za sprječavanje korupcije je dana 31.10.2017. godine na osnovu sopstvenih saznanja, u skladu sa odredbom člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije, pokrenula postupak po službenoj dužnosti o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u Osnovnoj školi „Vuko Jovović“ iz Danilovgrada. Sumnja na postojanje ugrožavanja javnog interesa, ustanovljena je pregledom sajta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, na kojem je objavljen oglas za prijem profesora engleskog jezika na određeno vrijeme i to od 23.10. do

08.11.2017. godine, dok se u pogledu uslova za prijavu na konkurs traži profesor poljskog jezika, uz posjedovanje licence za rad.

ISPITNI POSTUPAK

Postupajući po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja Agencija za sprječavanje korupcije je uputila direktoru Osnovne škole „Vuko Jovović“ zahtjev za dostavljanje izjašnjenja sa pratećom dokumentacijom.

Direktor Osnovne škole „Vuko Jovović“, B. S., u svom izjašnjenju (koje je Agencija za sprječavanje korupcije, dopisom zatražila dana 30.11.2017. godine), naveo je u dopisu upućenom Agenciji 07.12.2017. godine da se radi o slučajnoj tehničkoj grešci prilikom unošenja podataka, te dostavio kompletnu traženu dokumentaciju i to:

1. Statut;
2. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta;
3. Potvrdu Ministarstva prosvjete da su odobrena finansijska sredstva za radno mjesto;
4. Odluku o potrebi za prijem radnika u radni odnos za (između ostalih) radno mjesto profesor engleskog jezika;
5. Obrazac E-1;
6. Obrazac E-3;
7. Rješenje o imenovanju komisije;
8. Izvještaj o izboru kandidata;
9. Odluka o izboru kandidata;
10. Cjelokupnu dokumentaciju koju su dostavili prijavljeni kandidati;
11. Ugovor zaključen sa izabranim kandidatom.

Radi pravilnog i potpunog utvrđenja činjeničnog stanja, Agencija je u ispitnom postupku provela kao dokaze gore navedenu dokumentaciju dostavljenu od strane Direktora Osnovne škole „Vuko Jovović“, B. S.

Uvidom u Potvrdu Ministarstva prosvjete da su odobrena finansijska sredstva za popunu radnog mjesta (na određeno vrijeme, a najduže do 30.6.2018.godine) profesor/ica engleskog jezika br. 610-1957/2017-57 od 10.10.2017.godine, kao i

uvidom u Odluku o potrebi za prijem radnika u radni odnos br.950 od 20.10.2017.godine, a na osnovu člana 100a, 101, 101a Opšteg Zakona o obrazovanju i vaspitavanju („Sl.list CG“ br. 64/2002, 31/2005, 49/2007, 4/2008 - drugi zakon, 21/2009 - drugi zakon, 45/2010, 40/2011 - drugi zakon), člana 23 Statuta JU Osnovne škole „Vuko Jovović“, (kao i pomenute potvrde Ministarstva prosvjete Crne Gore br. 610-1957/2017-57 od 10.10.2017. godine) utvrđeno je da u cilju unaprijeđenja obrazovno-vaspitnog procesa u školi, a imajući u vidu da je stalno zaposleni profesor engleskog jezika na dužem bolovanju, postoji potreba za potpunom pomenutog radnog mjesta na određeno vrijeme. Iz prijave o slobodnom radnom mjestu, koja je dana 19.10.2017. godine podnijeta Zavodu za zapošljavanje Crne Gore proizilazi da je navedenog dana, na obrascu E - 1, prijavljeno slobodno radno mjesto profesor engleskog jezika na određeno vrijeme sa punim radnim vremenom, a predviđeni uslovi za zasnivanje radnog odnosa su sljedeći: u pogledu stepena i vrste stručne spreme zahtijevala se visoka stručna sprema, VII/1 nivo kvalifikacije obrazovanja, zanimanja - profesor engleskog jezika, smještaj, ishrana i prevoz nijesu obezbjeđeni, sa položenim stručnim ispitom, raspored radnog vremena - popodne, rok za prijavljivanje na oglas je 15 dana, dok provjera radnih sposobnosti nije bila predviđena. Kao datum oglašavanja prijave naveden je 23.10.2017. godine.

Pregledom sajta Zavoda za zapošljavanje, utvrđeno je da je 23.10.2017.godine objavljen oglas za prijem profesora engleskog jezika na određeno vrijeme, dok se u pogledu uslova za prijavu na konkurs tražio profesor poljskog jezika, uz posjedovanje licence za rad, iz čega proizilazi da je došlo do slučajne tehničke greške prilikom unošenja podataka.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta br.797 JU Osnovne škole „Vuko Jovović“ Danilovgrad potpisanog od strane Predsjednika Školskog odbora V. B. 7.9.2017.godine, utvrđeno je da je ovim aktom sistematizovano radno mjesto profesor engleskog jezika, dok istim nije sistematizovano radno mjesto profesora poljskog jezika.

Uvidom u dokumentaciju prijavljenih kandidata M.Ć. (prijava br.963 od 25.10.2017.g), T.B. (prijava 965 od 26.10.2017.g), A.J. (prijava br.966 od 26.10.2017.g), D.L. (prijava br.967 od 21.10.2017.g) i B.M. (prijava br. 982 od

1.11.2017.g) utvrđeno je da su prijavljeni kandidati u potpunosti razumijeli da se predmetni konkurs odnosi na radno mjesto profesor engleskog jezika, te da nije došlo do pogrešnog shvatanja istog niti uskraćivanja prava nekome od kandidata.

Uvidom u Odluku o izboru kandidata br. 1040 od 16.11.2017. godine JU Osnovne škole „Vuko Jovović“ iz Danilovgrada, Ugovorom o radu na određeno vrijeme br. 1045 od 16.11.2017.godine zaključenim sa A.J. iz Danilovgrada, te Prijavu o zasnivanju-prestanku radnog odnosa (Obrazac E-3) od 20.11.2017.godine, utvrđeno je da je radni odnos zasnovan za radno mjesto profesor engleskog jezika u školi, sa kandidatom koji ima stepen specijaliste na Filozofskom fakultetu u Nikšiću, studijski program za engleski jezik i književnost, a kao datum stupanja na rad je preciziran dan 16.11.2017. godine.

RELEVANTNI PROPISI

Ustavom Crne Gore (“Sl.list CG“ br.1/2007) je propisano:

„Crna Gora jemči i štiti prava i slobode.

Prava i slobode su nepovredivi.

Svako je obavezan da poštuje prava i slobode drugih“. - član 6

„Zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu“. - član 8 stav 1

“Svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda”. – član 19

„Svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.“ - član 62

Zakonom o radu (“Službeni list CG”, br. 49/2008, 88/2009 - drugi zakon, 26/2009, 26/2010 - drugi zakon, 59/2011, 66/2012, 31/2014 i 53/2014 - drugi zakon) je propisano:

“(1) Pojedini pojmovi u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

1) poslodavac je domaće ili strano, odnosno dio stranog pravnog lica ili fizičko lice, koje sa zaposlenim zaključuje ugovor o radu;

- 2) zaposleni je fizičko lice koje radi kod poslodavca i ima prava i obaveze iz radnog odnosa na osnovu ugovora o radu;
 - 3) kolektivni ugovor podrazumijeva: opšti, granski kolektivni ugovor i kolektivni ugovor kod poslodavca;
 - 4) radnim mjestom se smatra skup poslova predviđenih aktom o sistematizaciji;
 - 5) radno iskustvo podrazumijeva vrijeme provedeno u radnom odnosu u određenom stepenu stručne spreme, odnosno nivou obrazovanja i zanimanja;
 - 6) akt o sistematizaciji je akt kojim se utvrđuju radna mjesta, opis poslova radnog mjesta, vještine i radno iskustvo, vrsta i stepen stručne spreme, odnosno nivou obrazovanja i zanimanja.
- (2) U ovom zakonu koriste se izrazi zaposleni i poslodavac u muškom gramatičkom obliku i koriste se kao neutralni izrazi, za muškarce i za žene.” - član 15

“(1) Ugovor o radu može zaključiti lice koje ispunjava opšte uslove predviđene ovim zakonom i posebne uslove predviđene zakonom, drugim propisima i aktom o sistematizaciji.

- (2) Opšti uslovi, u smislu stava 1 ovog člana, su: da je lice navršilo najmanje 15 godina života i da ima opštu zdravstvenu sposobnost.
- (3) Lice sa invaliditetom, koje je zdravstveno osposobljeno za rad na odgovarajućim poslovima, može zaključiti ugovor o radu pod uslovima i na način utvrđen ovim zakonom, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.” – član 16

“(1) Lice koje namjerava da zaključi ugovor o radu dužno je da poslodavcu dostavi dokaze o ispunjenosti uslova za rad na poslovima za koje zasniva radni odnos utvrđenih aktom o sistematizaciji.

- (2) Poslodavac ne može od lica zahtijevati podatke o porodičnom, odnosno bračnom statusu i planiranju porodice, kao ni dostavljanje isprava i drugih dokaza koji nijesu od neposrednog značaja za obavljanje poslova za koje zasniva radni odnos, odnosno zaključuje ugovor o radu, niti davanje izjave o otkazu ugovora o radu od strane tog lica.
- (3) Poslodavac ne može da uslovljava zasnivanje radnog odnosa, odnosno zaključivanje ugovora o radu dokazom o trudnoći, osim ako se radi o poslovima kod kojih postoji znatan rizik za zdravlje žene i djeteta utvrđen od strane nadležnog zdravstvenog organa.” – član 18

“(1) O pravima i obavezama zaposlenih iz rada i po osnovu rada odlučuje poslodavac, u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i ugovorom o radu.

(2) Zaposleni koji smatra da mu je poslodavac povrijedio pravo iz rada i po osnovu rada može podnijeti zahtjev poslodavcu da mu obezbijedi ostvarivanje tog prava.

(3) Poslodavac je dužan da odluči po zahtjevu zaposlenog, u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(4) Odluka iz stava 3 ovog člana je konačna, ako zakonom nije drukčije određeno.

(5) Odluka iz stava 3 ovog člana dostavlja se zaposlenom u pisanom obliku, sa obrazloženjem i poukom o pravnom lijeku u roku od osam dana od isteka roka za odlučivanje.” – član 118

“(1) Zaposleni koji nije zadovoljan odlukom iz člana 119 ovog zakona, ili mu odluka nije dostavljena u predviđenom roku, ima pravo da pokrene spor pred nadležnim sudom za zaštitu svojih prava, u roku od 15 dana od dana dostavljanja odluke.

(2) Poslodavac je dužan da pravosnažnu odluku suda izvrši u roku od 15 dana od dana dostavljanja odluke, ako odlukom suda nije određen drugi rok.” – član 119

Opštim zakonom o vaspitanju i obrazovanju („Sl.list CG“ br. 64/2002, 31/2005, 49/2007, 4/2008 - drugi zakon, 21/2009 - drugi zakon, 45/2010, 40/2011 - drugi zakon) je propisano:

“Nastavnik može da zasnuje radni odnos koji, pored opštih uslova propisanih Zakonom o radu, ima:

1) odgovarajući nivo obrazovanja i oblast (profil) obrazovanja utvrđen posebnim propisom;

2) crnogorsko državljanstvo;

3) položen stručni ispit za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama, odnosno dozvolu za rad.

Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana, nastavnik koji realizuje nastavu kod licenciranog organizatora obrazovanja odraslih po programima obrazovanja poslije kojih se može steći stručna kvalifikacija koja se može priznati u postupku sticanja nivoa obrazovanja u skladu sa posebnim propisom, može da zasnuje radni odnos bez položenog stručnog ispita.

Stranac sa stalnim nastanjenjem u Crnoj Gori može da zasnjuje radni odnos kao nastavnik, pod uslovima utvrđenim posebnim zakonom.” – član 100a

“Nastavnik u javnoj ustanovi se zapošljava na osnovu javnog konkursa, u skladu sa zakonom.

Konkurs iz stava 1 ovog člana raspisuje direktor ustanove i traje 15 dana.

Nastavnici u ustanovama ili posebnom odjeljenju ustanove sa nastavom na jeziku pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica moraju, pored uslova propisanih zakonom, da imaju aktivno znanje jezika i pisma te manjine i crnogorskog jezika.

Odluku o zapošljavanju nastavnika donosi direktor ustanove, na prijedlog komisije, u roku od 15 dana od dana isteka roka za podnošenja prijave.

Komisiju iz stava 4 ovog člana imenuje direktor ustanove, u skladu sa statutom ustanove.

Poseban uslov za zapošljavanje nastavnika je probni rad.

Dužina trajanja probnog rada, način sprovođenja i ocjenjivanja rezultata probnog rada utvrđuje se propisom Ministarstva.

Nastavniku koji za vrijeme probnog rada ne zadovolji prestaje radni odnos istekom roka utvrđenog ugovorom o probnom radu.” – član 101

“Javna ustanova može raspisati konkurs za zapošljavanje nastavnika, ako:

- 1) ne postoji mogućnost da sporazumno preuzme nastavnika iz druge javne ustanove sa liste zaposlenih, na neodređeno vrijeme, u skladu sa ovim zakonom;*
- 2) ima sistematizovano i odobreno radno mjesto;*
- 3) ima dokaz Ministarstva o obezbijedenim finansijskim sredstvima.*

Listu iz tačke 1 ovog člana i raspored nastavnika utvrđuje Ministarstvo, do 5. septembra tekuće godine za školsku godinu, na osnovu izvještaja javnih ustanova.” – član 101a

Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (“Sl. list CG”, br. 14/2010 i 40/2011) je propisano:

“(1) Poslodavac je dužan da Zavodu, radi praćenja ponude i tražnje na tržištu rada, prijavi slobodna radna mjesta.

(2) Pod slobodnim radnim mjestima, u smislu stava 1 ovog člana, ukoliko posebnim zakonom nije drukčije uređeno, ne smatraju se slučajevi:

1) kada postoji potreba da se istekom prethodnog ugovora o radu sa istim zaposlenim zaključi novi ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme;

2) kada postoji potreba da se zaposleni rasporedi na drugo radno mjesto kod istog poslodavca;

3) preuzimanja zaposlenog na osnovu sporazuma poslodavaca, uz njegovu saglasnost.” – član 26

“(1) Zavod je dužan da slobodno radno mjesto poslodavca oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Zavoda i u medijima, u roku od dva radna dana od dana prijavlivanja.

(2) Poslodavac iz stava 1 ovog člana, informiše učesnike o ishodu oglasa.

(3) Radi vođenja evidencije o nezaposlenim licima, poslodavac je dužan da Zavod obavijesti o zasnivanju radnog odnosa sa nezaposlenim licem u roku od pet dana od dana zasnivanja radnog odnosa.

(4) Sredstva za javno oglašavanje slobodnog radnog mjesta obezbjeđuje Zavod.” – član 27

Zakonom o sprječavanju korupcije (“Sl.list CG “, br.53/14) je propisano:

“Javni interes je materijalni i nematerijalni interes za dobro i prosperitet svih građana pod jednakim uslovima” – član 6 stav 1 tačka 1

“Ugrožavanje javnog interesa, u smislu ovog zakona, podrazumijeva povredu propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna” – član 44 stav 2

“Ovlašćeni službenik dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje, o kojima službenu evidenciju vode nadležni državni organi, organi državne uprave i opštine, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna i fizička lica.” – član 35 stav 2

“Organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom”. – član 35 stav 3

“Zviždač koji ima opravdane razloge da sumnja u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, može podnijeti prijavu u skladu sa ovim zakonom” – član 44 stav 1

“Na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 51 ovog zakona, Agencija sačinjava mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije” – član 52 stav 1

ZAKLJUČAK

Nakon sprovedenog ispitnog postupka, te ocjene činjenica i okolnosti, Agencija za sprječavanje korupcije konstatuje da ne postoji ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u postupku oglašavanja slobodnog radnog mjesta profesor engleskog jezika po osnovu javnog konkursa JU Osnovne škole „Vuko Jovović“ iz Danilovgrada, a koji je bio objavljen na sajtu Zavoda za zapošljavanje Crne Gore od 23.10. do 08.11.2017. godine.

Uvidom u cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju konstatuje se da je JU Osnovna škola „Vuko Jovović“ iz Danilovgrada raspisala konkurs za prijem profesora engleskog jezika na određeno vrijeme dana 23.10.2017.godine, sa trajanjem od 15 dana. Cijeneći dobijene spise predmeta, a naročito Prijavu o slobodnom radnom mjestu (obrazac E-1), jasno se vidi da se radi o tehničkoj grešci s obzirom na to da se u prijavi jasno vidi da se u nazivu radnog mjesta, te nazivu zanimanja navodi profesor engleskog jezika. Iako je na internet stranici Zavoda za zapošljavanje Crne Gore u nazivu zanimanja stajalo „Profesor poljskog jezika“ svi prijavljeni kandidati su se prijavili za profesora engleskog jezika, u skladu sa svojom stručnom spremom, dok se nijedan kandidat nije prijavio sa znanjem poljskog jezika, odnosno na poziciju profesor poljskog jezika, pa se u shodno tome ne može ustanoviti da je postojalo bilo kakvo ograničenje u pogledu apliciranja na predmetni oglas.

Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje, te ocjenu dokaza, pojedinačno i u vezi sa ostalim dokazima, Agencija za sprječavanje korupcije je ustanovila da u postupku koji je pokrenula po službenoj dužnosti ne postoji ugrožavanje javnog interesa i da je nesporno riječ o grešci tehničke prirode.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ovog mišljenja.

Samostalni savjetnik,

Boris Vukašinić

Boris Vukašinić
Načelnica,

Kristina Braletić

Kristina Braletić



NAČELNIK

Mladen Tomović

Mladen Tomović