



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 01-2616

Podgorica, 22. jul 2016.

Na osnovu člana 7 stav 3, a u vezi sa članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14), Statuta Agencije za sprječavanje korupcije ("Sl. list CG", br. 66/2015), kao i zahtjeva za davanje mišljenja Ministarstva prosvjete i Ministarstva zdravlja, Agencija daje:

M I Š L J E N J E **za primjenu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije**

I Prema članu 3 Zakona o sprječavanju korupcije javni funkcioner je "**izabrano, imenovano ili postavljeno lice** u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, **organu lokalne samouprave**, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu".

Generalan princip ograničenja u vršenju javnih funkcija ustanovljen je članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije koji propisuje da javni funkcioner **ne može biti** predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Pod pojmom izvršni **direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica iz člana 12 stav 1 zakona**, podrazumjevaju se **sve pozicije direktora** ili bilo kakav drugi oblik organizovanja koji podrazumjeva menadžerske pozicije (shodno osnivačkim aktima pravnih lica ili posebnim zakonima) u javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu.

Shodno navedenom **odbornik**, kao lice izabrano na slobodnim i neposrednim izborima, izborom na odborničku funkciju stiče svojstvo javnog funkcionera na koga se odnose ograničenja propisana članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije.

II Prethodno ograničenje još dalje je izvedeno stavom 2 člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije kojim je propisano da **javni funkcioner osim** poslanik, **odbornik**, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, **može biti** predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik, **ali bez naknade (član 12 stav 5)**.

Pod **organom upravljanja i nadzornim organom** javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica **iz člana 12 stav 2 Zakona** podrazumjeva se predsjednik ili član upravnog **odbora, borda, savjeta**, ili drugog oblika organizovanja **kojim se obezbjeđuje upravljanje i nadzor** u javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugim pravnim licem.

Dakle, iz gore navedenog takođe proizilazi da, **odbornik, ne može ni pod kojim uslovima biti** ni predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

III Zakon propisuje i dodatno ograničenje za javnog funkcionera koji obavlja poslove u državnoj upravi (u skladu sa Zakonom o državnoj upravi) i organima lokalne uprave (u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i drugim opštim aktima jedinica lokalne samouprave) da **ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika. (član 12 stav 3)**.

Takođe, članom 13 citiranog zakona propisano je da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.



DIREKTOR

Sreten Radonjić