



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-01-113-17-8

Podgorica, 07.02.2018. godine

Na osnovu člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14), Agencija za sprječavanje korupcije je dana 12.12.2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja, te shodno navedenom donosi:

MIŠLJENJE

Nije utvrđeno ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u postupku imenovanja J. K. za v.d. direktorke Osnovne škole „Marko Miljanov“ iz Bijelog Polja.

Obrazloženje

Agencija za sprječavanje korupcije je dana 12.12.2017. godine na osnovu sopstvenih saznanja, u skladu sa odredbom člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije, pokrenula postupak po službenoj dužnosti o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u JU Osnovnoj školi „Marko Miljanov“ iz Bijelog Polja. Sumnja na postojanje ugrožavanja javnog interesa, ustanovljena je pregledom medijskih članaka iz dnevnog lista „Vijesti“ od 15.11.2017.g, 21.11.2017.g, 23.11.2017.g i 02.12.2017.godine. Prema navodima sadržanim u pomenutim člancima Ministar prosvjete je imenovao za v.d. direktorku JU

Osnovne škole „Marko Miljanov“ iz Bijelog Polja učiteljicu iz JU Osnovne škole „Mladost“ iako ista ne zadovoljava kriterijume za v.d. direktora.

ISPITNI POSTUPAK

Postupajući po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja Agencija za sprječavanje korupcije je uputila zahtjev za dostavljanje izjašnjenja sa pratećom dokumentacijom od Ministarstva prosvjete Crne Gore i Osnovne škole „Marko Miljanov“ iz Bijelog Polja.

Sekretar Ministarstva prosvjete Crne Gore, O. M., je naveo u dopisu br. 023-20/2018-2 od 15.01.2018. godine (koje je Agencija za sprječavanje korupcije, dopisom zatražila dana 10.01.2018. godine) upućenom Agenciji 15.01.2018. godine da je direktor Osnovne škole „Marko Miljanov“ iz Bijelog Polja, N. R. 31.10.2017. godine razriješen dužnosti direktora na lični zahtjev, zbog prelaska na drugu dužnost. Kako se dalje navodi, Ministar prosvjete je za v.d. direktorku Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje imenovao J. K., i to na period do 6 mjeseci. Takođe se navodi da je J. K. profesor razredne nastave, VII 1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, sa licencom za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama i radnim stažom od 8 godina i 4 mjeseca na poslovima obrazovanja i vaspitanja. Iz Ministarstva prosvjete je takođe dostavljena sljedeća dokumentacija:

1. Zahtjev za prestanak dužnosti direktora JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje;
2. Rješenje o prestanku dužnosti direktora JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje;
3. Rješenje o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje;
4. Diplom o stečenom visokom obrazovanju J. K.;
5. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu;
6. Licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;
7. Potvrdu o radnom stažu.

Sekretar JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, M. R. je dopisom br.5/12.01.2018. dostavio Agenciji za sprječavanje korupcije sljedeću dokumentaciju:

1. Statut JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje;
2. Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta;
3. Dokaze o stručnoj spremi izabranog kandidata;
4. Podatke o radnom iskustvu izabranog kandidata;
5. Izjašnjenje v.d. direktorke JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, J. K.

Radi pravilnog i potpunog utvrđenja činjeničnog stanja, Agencija je u ispitnom postupku provela kao dokaze gore navedenu dokumentaciju dostavljenu od strane Ministarstva prosvjete Crne Gore, odnosno JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje.

Uvidom u Zahtjev za prestanak dužnosti direktora JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje br. 612-27/2017-1 od 31.10.2017. godine koji je direktor škole podnio Ministarstvu prosvjete, te uvidom Rješenje Ministarstva prosvjete o prestanku dužnosti direktora JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje br. 612-27/2017-2, utvrđeno je da direktor škole N. R. (postavljen za direktora škole Rješenjem ministra prosvjete br. 03-48/3 od 11.02.2015. godine) razriješen dužnosti direktora na lični zahtjev, radi prelaska na drugo radno mjesto, a u skladu sa članom 80 stav 6 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju („Sl.list CG“ br. 64/2002, 31/2005, 49/2007, 4/2008 - drugi zakon, 21/2009 - drugi zakon, 45/2010, 40/2011 - drugi zakon), kao i članom 82a stav 1 tačka 2 istog zakona. Uvidom u Rješenje o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje br. 612-27/2017-3 od 31.10.2017. godine utvrđeno je da je za vršioca dužnosti direktora pomenute škole na period do šest mjeseci imenovana J. K., profesorica razredne nastave, i to počevši od 01.11.2017. godine, a u skladu sa članom 81 stav 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju.

Uvidom u Diplomu o stečenom visokom obrazovanju izdatu od strane Učiteljskog fakulteta (Univerzitet u Beogradu) evidencijskog broja 2656 od 20.05.2009. godine, te Uvjerenje o položenom stručnom ispitu br.224 od 16.09.2010. godine, dostavljenu od strane Ministarstva prosvjete, odnosno JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, kao i Licencu kojom se dokazuje potreban nivo opštih i stručnih kompetencija za rad u obrazovno-vaspitanjnoj ustanovi izdatoj od strane Zavoda za školstvo Crne Gore br.01-2400/2 od 25.07.2014. godine utvrđeno je da

J. K. posjeduje VII-1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija, te zvanje Profesora razredne nastave. Uvidom u Rješenje Ministarstva prosvjete i nauke Crne Gore br.05-1-146 od 10.03.2009. godine utvrđeno je da se J. K. (udata K.) priznaje Uvjerenje o stečenom visokom obrazovanju i stručnom nazivu – Profesor razredne nastave, izdato na Učiteljskom fakultetu, Univerzitet u Beogradu, nakon završenih studija u trajanju od četiri godine.

Uvidom u potvrdu JU Osnovne škole „Mladost“ Bijelo Polje br.266/17 od 06.11.2017. godine dostavljenu od strane Ministarstva prosvjete, kao i kopiju radne knjižice serijskog br.041175, reg.br. 39/2008. dostavljenu od strane JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, utvrđeno je da J. K. ukupno ima 8 godina i 4 mjeseca radnog staža.

RELEVANTNI PROPISI

Ustavom Crne Gore (“Sl.list CG“ br.1/2007) je propisano:

„Crna Gora jemči i štiti prava i slobode.

Prava i slobode su nepovredivi.

Svako je obavezan da poštuje prava i slobode drugih“. - član 6

„Zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu“. - član 8 stav 1

“Svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda”. – član 19

„Svako ima pravo na rad, na slobodan izbor zanimanja i zapošljavanja, na pravične i humane uslove rada i na zaštitu za vrijeme nezaposlenosti.“ - član 62

Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. list CG”, br. 64/2002, 31/2005, 49/2007, 4/2008 - drugi zakon, 21/2009 - drugi zakon, 45/2010, 40/2011 - drugi zakon, 45/2011, 36/2013) je propisano:

“Za direktora predškolske ustanove, može biti izabrano lice koje:

1) ispunjava uslove za vaspitača ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o predškolskom obrazovanju i vaspitanju;

2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;

3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora osnovne škole može biti izabrano lice koje:

1) ima najmanje VII 1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i ispunjava uslove za nastavnika razredne nastave, odnosno nastavnika obaveznog nastavnog predmeta ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o osnovnom obrazovanju i vaspitanju;

2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;

3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora gimnazije može biti izabrano lice koje:

1) ispunjava uslove za nastavnika ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o gimnaziji;

2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;

3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora stručne škole može biti izabrano lice koje:

1) ispunjava uslove za nastavnika ili stručnog saradnika (pedagog, psiholog ili defektolog) u skladu sa Zakonom o stručnom obrazovanju;

2) ima licencu za rad u obrazovno-vaspitnim ustanovama;

3) ima pet godina radnog iskustva u nastavi.

Za direktora resursnog centra, odnosno obrazovnog centra može biti izabrano lice koje ispunjava propisane uslove za direktora osnovne škole, odnosno gimnazije ili stručne škole.

Za direktora mješovite škole može biti izabrano lice koje ispunjava uslove za direktora gimnazije, odnosno stručne škole.

Za direktora doma učenika, doma studenata, odnosno doma učenika i studenata može biti izabrano lice koje:

1) ima VII 1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija;

2) ima položen odgovarajući stručni ispit;

3) ima pet godina radnog iskustva.

Za direktora organizatora obrazovanja odraslih može biti izabrano lice koje:

1) ima VI ili VII 1 nivo nacionalnog okvira kvalifikacija;

2) ima pet godina radnog iskustva.” –član 78

“Direktor javne ustanove bira se na osnovu javnog konkursa i podnesenog programa razvoja ustanove.

Konkurs za izbor direktora raspisuje školski, odnosno upravni odbor dva mjeseca prije isteka mandata direktora.

Kandidat za direktora je dužan da, uz prijavu na konkurs, priloži i program razvoja javne ustanove.

Program razvoja javne ustanove podnosi kandidat za direktora na osnovu izvještaja o evaluaciji i samoevaluaciji obrazovno-vaspitnog rada javne ustanove.

Direktora privatne ustanove bira i razrješava osnivač.

Direktora javne ustanove bira i razrješava ministar.

U postupku izbora direktora javne ustanove ministar obrazuje tročlanu komisiju koja sa kandidatima koji ispunjavaju propisane uslove obavlja usmeni intervju i razmatra priložene programe razvoja ustanove i o tome dostavlja izvještaj ministru.

Javna ustanova dostavlja kompletnu dokumentaciju ministru, u roku od sedam dana od dana završetka konkursa.” – član 80

“Ako direktoru javne ustanove prestane dužnost, a na konkursu se ne izabere direktor, odnosno ako direktoru prestane dužnost u skladu sa članom 82a stav 1 tač. 2, 3 i 4 ovog zakona, ministar imenuje vršioca dužnosti direktora najduže na period do šest mjeseci.

Vršiocu dužnosti direktora javne ustanove miruje radni odnos na poslovima sa kojih je imenovan.” – član 81

“Dužnost direktora ustanove prestaje:

1) istekom mandata;

2) na lični zahtjev;

3) razrješenjem;

4) ispunjavanjem uslova za prestanak radnog odnosa po sili zakona.” – član 82a

Zakonom o sprječavanju korupcije (“Sl.list CG “, br.53/14) je propisano:

“Javni interes je materijalni i nematerijalni interes za dobro i prosperitet svih građana pod jednakim uslovima” – član 6 stav 1 tačka 1

“Ugrožavanje javnog interesa, u smislu ovog zakona, podrazumijeva povredu propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne

sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna” – član 44 stav 2

“Ovlašćeni službenik dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje, o kojima službenu evidenciju vode nadležni državni organi, organi državne uprave i opštine, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna i fizička lica.” – član 35 stav 2

“Organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom”. – član 35 stav 3

“Zviždač koji ima opravdane razloge da sumnja u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, može podnijeti prijavu u skladu sa ovim zakonom” – član 44 stav 1

“Na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 51 ovog zakona, Agencija sačinjava mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije” – član 52 stav 1

ZAKLJUČAK

Nakon sprovedenog ispitnog postupka, te ocjene činjenica i okolnosti, Agencija za sprječavanje korupcije konstatuje da ne postoji ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u postupku imenovanja vršioca dužnosti direktorke JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje.

Uvidom u cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju konstatuje se da je direktor JU Osnovne škola „Marko Miljanov“ iz Bijelog Polja N. R. podnio Zahtjev za raskid radnog odnosa, zbog prelaska na novo radno mjesto, na osnovu čega je Ministarstvo prosvjete Crne Gore donijelo Rješenje o prestanku dužnosti direktora. Rješenjem o imenovanju vršioca dužnosti direktora JU Osnovna škola

„Marko Miljanov“ Bijelo Polje, Ministarstvo prosvjete Crne Gore imenovalo je J. K. za vršioca dužnosti direktora.

Cijeneći dobijene spise predmeta, a naročito Diplomu o stečenom visokom obrazovanju, potvrdu JU Osnovne škole „Mladost“ Bijelo Polje dostavljenu od strane Ministarstva prosvjete, kao i kopiju radne knjižice dostavljenu od strane JU Osnovne škole „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, te Licencu za rad u obrazno-vaspitnoj ustanovi izdatu od strane Zavoda za školstvo Crne Gore, utvrđeno je da J. K. zadovoljava sve uslove potrebne za izbor na mjesto direktora, u skladu sa Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju.

Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje, te ocjenu dokaza, pojedinačno i u vezi sa ostalim dokazima, Agencija za sprječavanje korupcije je ustanovila da u postupku koji je pokrenula po službenoj dužnosti ne postoji ugrožavanje javnog interesa.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ovog mišljenja

Samostalni savjetnik,

Boris Vukašinović

B. Vukašinović
Načelnica,

Kristina Braletić

K. Braletić



NAČELNIK
Mladen Tomović

M. Tomović