



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-02-54-21-4

Podgorica, 13.05.2021. godine

Na osnovu člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl.list CG“, br.53/14 i 42/17), Agencija za sprječavanje korupcije je dana 26.4.2021. godine, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, te shodno navedenom donosi:

M I Š L J E N J E

Utvrđuje se da postupak imenovanja v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost, ne predstavlja ugrožavanje javnog interesa u smislu člana 44 stav 2, Zakona o sprječavanju korupcije

Obrazloženje

Agencija za sprječavanje korupcije je dana 26.4.2021. godine na osnovu saznanja, u skladu sa odredbom člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije, pokrenula postupak po službenoj dužnosti o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u postupku imenovanja D.V. na mjesto v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost. Sumnja na postojanje ugrožavanja javnog interesa, ustanovljena je pregledom više članaka iz štampanih medija i internet portala, od kojih izdvajamo „Vijesti“ od 17.12.2020. godine, koje navode: „Novi šef Agencije za nacionalnu bezbjednost D. V. nakon lokalnih izbora imenovan je za predsjednika kotorskog parlamenta, a na tu funkciju je izabran sa mjesta nosioca

izborne liste koalicije „Za budućnost Kotora“ (ZBK).“; „Boka News“ od 18.12.2020. godine, „Za vršioca dužnosti direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost imenovan je D.V., saopštio je premijer Crne Gore... D.V. je bio nosilac izborne liste "Za budućnost Kotora" na lokalnim izborima u toj opštini 30. avgusta 2020. godine. On je 28. oktobra izabran za predsjednika SO Kotor. “ i „RTCG“ od 17.12.2020 godine: „Nosilac izborne liste koalicije Za budućnost Kotora advokat D. V. izabran je za v.d. šefa Agencije za nacionalnu bezbjednost, a v.d. Uprave policije biće V. D., saopštio je na današnjoj konferenciji za medije premijer. Kako je rekao, na sjednici Vlade razmatrali su da za v.d. direktora Uprave policije privremeno postave D. B., ali su od te namjere odustali.“

ISPITNI POSTUPAK

Postupajući po službenoj dužnosti Agencija za sprječavanje korupcije je dana 26.4.2021.godine Vladi Crne Gore uputila zahtjev za dostavljanje izjašnjenja sa pratećom dokumentacijom.

Izjašnjenje je dostavljeno dana 10.5.2021.godine u kojem se navodi da je D.V. imenovan za vršioca dužnosti direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost dana 17.12.2020. godine i to Rješenjem broj:07-5449/2 a da je na javnu funkciju imenovan kao nestranačka ličnost. U izjašnjenju se dalje navodi da je D.V. danom imenovanja podnio ostavku na mjesto predsjednika Skupštine Opštine Kotor i to prije održavanja sjednice Vlade crne Gore. Takođe se navodi da D.V. nije bio član niti jedne političke partije, što se jasno vidi iz biografije, koja je dostavljena uz izjašnjenje.

Uvidom u Zbirnu izbornu listu za izbor odbornika u SO Kotor, konstatiše se da je v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost – D. V. bio nosilac izborne liste "Za budućnost Kotora" na lokalnim izborima koji su održani u toj opštini 30. avgusta 2020. godine. Nakon ovog, 28. oktobra 2020. godine izabran je i za predsjednika Skupštine Opštine Kotor, iz čega slijedi da je u tom periodu i politički djelovao.

RELEVANTNI PROPISI

Ustavom Crne Gore ("Sl.list CG" br.1/2007) je propisano:

„Crna Gora jemči i štiti prava i slobode.

Prava i slobode su nepovredivi.

Svako je obavezan da poštuje prava i slobode drugih“. - član 6

„Zabranjena je svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu“. - član 8 stav 1

“Svako ima pravo na jednaku zaštitu svojih prava i sloboda”. – član 19

Zakonom o Agenciji za nacionalnu bezbjednost ("Sl. list RCG", br. 28/2005 i "Sl list CG", br. 86/2009 - drugi zakon, 20/2011 i 8/2015.) je propisano:

„Radom Agencije rukovodi direktor Agencije.

Direktora Agencije imenuje i razrješava Vlada, na predlog predsjednika Vlade.

Predlog za imenovanje direktora Agencije Vlada dostavlja Skupštini Republike Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), radi davanja mišljenja.

Skupština, nakon rasprave u nadležnom radnom tijelu, daje mišljenje.

Direktor Agencije imenuje se na period od pet godina i može biti ponovo imenovan.

Direktor Agencije je za svoj rad i rad Agencije odgovoran Vladi.

Direktor Agencije ne može biti član političke stranke, niti politički djelovati.

U slučaju prestanka funkcije direktoru Agencije prije isteka vremena na koje je imenovan, Vlada može imenovati vršioca dužnosti direktora Agencije najduže na period od šest mjeseci.“ – član 25

Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG" br.53/14,42/17) je propisano:

“Javni interes je materijalni i nematerijalni interes za dobro i prosperitet svih građana pod jednakim uslovima” – član 6 stav 1 tačka 1

“Ugrožavanje javnog interesa, u smislu ovog zakona, podrazumijeva povredu propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili

pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna” – član 44 stav 2

“Ovlašćeni službenik dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje, o kojima službenu evidenciju vode nadležni državni organi, organi državne uprave i opštine, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna i fizička lica.“ – član 35 stav 2

“Organi, pravna i fizička lica iz stava 2 ovog člana dužni su da, u roku i na način koji odredi Agencija, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom”. – član 35 stav 3

“Zviždač koji ima opravdane razloge da sumnja u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, može podnijeti prijavu u skladu sa ovim zakonom” – član 44 stav 1

“Na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 51 ovog zakona, Agencija sačinjava mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije” – član 52 stav 1

Konvencija ujedinjenih nacija protiv korupcije 2003 godine (UNCAC)

“Ciljevi ove Konvencije su:

c. Da se unaprijedi integritet, odgovornost i pravilno upravljanje javnim poslovima i javnom imovinom.” – član 1

“Svaka država ugovornica, u skladu sa osnovnim načelima svog pravnog sistema, priprema i sprovodi ili vodi djelotvornu i koordiniranu politiku protiv korupcije kojom se unapređuje učešće društva i održavanju načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, integritet, transparentnost i odgovornost.” – član 5

Standardi antikorupcijskih tijela (ACA standardi)

Standard 4 – integritet i objektivnost

“Integritet se može definisati kao djelovanje ili postojanje u skladu sa moralnim vrijednostima, normama i pravilima, važećim u kontekstu okvira u kojem se djeluje. U javnoj upravi, integritet se odnosi na poštenje i pouzdanost pri obavljanju službenih dužnosti, i predstavlja suprotnost korupciji ili zloupotrebi funkcije za privatne svrhe. “

ZAKLJUČAK

Nakon sprovedenog ispitnog postupka, te ocjene činjenica i okolnosti, Agencija za sprječavanje korupcije konstatiše da postupak imenovanja v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost, ne predstavlja ugrožavanje javnog interesa u smislu člana 44 stav 2.

Prema zakonskoj definiciji integritet predstavlja zakonito, nezavisno, nepristrasno, odgovorno i transparentno vršenje poslova kojim javni funkcioneri i drugi zaposleni u organu vlasti čuvaju svoj ugled i ugled organa vlasti, obezbjeđuju povjerenje građana u vršenju javnih funkcija i rad organa vlasti i otklanjaju sumnju u mogućnost nastanka i razvoja korupcije dok ugrožavanje javnog interesa podrazumijeva povredu propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna.

Uvidom u cijelokupnu dostavljenu dokumentaciju i izjašnjenje, naročito u dokumentaciju na osnovu koje se može cijeniti ispunjenost uslova za poziciju v.d. direktora, nesporno proizilazi da je D.V. u vrijeme izbora na tu poziciju ispunjavao uslove propisane Zakonom o Agenciji za nacionalnu bezbjednost. Naime, član 25 stav 7 govori o tome da direktor Agencije ne može biti član političke stranke, niti politički djelovati, iz čega proizilazi da navedeno ograničenje važi od momenta stupanja na dužnost, a ne u odnosu na prethodni period. Isto ograničenje je članom 29 propisano i za sve službenike u Agenciji. Takođe, nema dokaza u vezi medijskih navoda, da je D.V. od momenta stupanja na dužnost v.d. direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost 17.12.2020. godine politički djelovao, promovišući koaliciju „Za budućnost Kotora“ na aplikaciji „Telegram“.

Agencija za sprječavanje korupcije djeluje preventivno u borbi protiv korupcije u svim oblastima, i svrha davanja mišljenja o ugrožavanju javnog interesa jeste stvaranje pozitivnog uticaja na dosljednu primjenu zakona i etičkih standarda i principa.

