



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02-319/387

Podgorica, 17. jun 2016. godine

U skladu sa članom 46 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, donosi Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat, održanim 17. aprila 2016. godine i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata.

Izvještaj je donijet u zakonskom roku od 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Prilog: Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata

Obradio:

DD

Kontrolisao:

dr Savo Milašinović



DIREKTOR

Sreten Radonjić



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

IZVJEŠTAJ

**O SPROVEDENOM NADZORU U TOKU IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR
ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE TIVAT I IZVRŠENOJ KONTROLI
FINANSIRANJA IZBORNE KAMPANJE POLITIČKIH SUBJEKATA ODRŽANIH U
TIVTU 17. APRILA 2016. GODINE**

Podgorica, jun 2016. godine

SADRŽAJ

| | |
|--|----|
| I UVOD | 2 |
| II FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE POLITIČKIH SUBJEKATA | 4 |
| 1. Javni izvori..... | 5 |
| 2. Privatni izvori..... | 6 |
| III TROŠKOVI U IZBORNOJ KAMPANJI | 10 |
| 1. Kontrola izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima | 10 |
| 2. Kontrola plaćenog medijskog oglašavanja..... | 12 |
| IV UPOTREBA JAVNIH RESURSA U IZBORNOJ KAMPANJI | 12 |
| 1. Kontrola poštovanja zabrane vršenja pritiska i zabrane upotrebe javnih resursa i distribucije propagandnog materijala | 12 |
| 2. Kontrola poštovanja zabrana u vezi sa plaćenim reklamiranjem..... | 13 |
| 3. Kontrola poštovanja zabrane u vezi sa mjesečnom potrošnjom i obaveze dostavljanja analitičkih kartica | 14 |
| 4. Transparentnost socijalnih davanja i budžetskih rashoda | 15 |
| 5. Kontrola poštovanja zabrane otpisa dugova..... | 17 |
| 6. Kontrola poštovanja zabrane korišćenja službenih automobila | 18 |
| 7. Kontrola poštovanja zabrane zapošljavanja | 19 |
| V ZAKLJUČAK | 20 |
| VI ANEKS 1 | 22 |
| VII ANEKS 2 | 26 |

I UVOD

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (u daljem tekstu: Zakon) su propisane obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti, političke subjekte i Agenciju za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u toku izborne kampanje, odnosno mjesec nakon održavanja izbora. Tim Zakonom propisano je i da Agencija vrši kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno nadzor nad njegovim sprovođenjem.

Agencija je, u skladu sa Pravilnikom o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, 25. februara 2016. usvojila Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje koji je, pored tumačenja odredbi Zakona, sadržao uputstvo za obveznike u cilju ispunjavanja propisanih obaveza i postavljenih zabrana, kao i aktivnosti koje će sprovoditi Agencija u cilju kontrole finansiranja izborne kampanje i sprovođenja Zakona. Plan je sadržao kalendar aktivnosti propisanih Zakonom sa rokovima za njihovo ispunjavanje.

U skladu sa članom 46 stav 6 Zakona, odnosno Planom kontrole i nadzora kao i sprovedenim aktivnostima u toku izborne kampanje, Agencija u propisanom roku od 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora, donosi Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata. Izvještaj sadrži i analizu prikupljenih i utrošenih sredstava iz podnijetih Izvještaja političkih subjekata u toku kampanje.

Imajući u vidu činjenicu da se Zakon, koji je usvojen decembra 2014. godine¹ prvi put primjenjuje u vrijeme izborne kampanje, a posebno to što je Agencija počela sa radom 1. januara 2016. godine², u cilju jačanja kapaciteta ove institucije i pune primjene propisanih odredbi, zauzet je proaktivan pristup usmjeren ka punoj primjeni propisanih izvještajnih obaveza u postavljenim rokovima i transparentnosti finansiranja političkih subjekata i korišćenja javnih resursa u izbornoj kampanji³. Time se, između ostalog, doprinijelo daljem jačanju povjerenja u izborni sistem. Izvještaj sadrži i preporuke kojima se ukazuje na uočene nedostatke zakonodavnog okvira koji reguliše ovu oblast i predviđaju aktivnosti u cilju bolje primjene u narednom periodu, imajući u vidu da Agencija

¹ Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja usvojen je 9. decembra 2014. godine, a primjenjuje se od 1. januara 2015. godine.

² Član 107 Zakona o sprječavanju korupcije propisuje da će Agencija početi sa radom 1. januara 2016. godine.

³ Izvještaj EK o Crnoj Gori za 2015. "Sve institucije treba da pokažu proaktivniji pristup prilikom vršenja svojih dužnosti."

prvi put sprovodi nadležnosti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Takođe, u cilju otklanjanja eventualne sumnje u korišćenje ili zloupotrebu javnih resursa u izbornoj kampanji, Agencija je postupala po svim podnijetim prigovorima. Agenciji je dostavljeno ukupno 38 prigovora o sumnji u postojanje povrede Zakona u izbornoj kampanji, od kojih su usvojena četiri i pokrenut prekšajni postupak, dok su dva odbačena. Ostali prigovori su odbijeni. U ANEKSU 2 je kratak pregled svih dostavljenih prigovora u toku izborne kampanje.

Zakon je u posebnom dijelu propisao niz odredbi u cilju transparentne upotrebe javnih resursa u izbornoj kampanji i u skladu sa tim propisao brojne obaveze izvještavanja organa vlasti. Taj dio Zakona je jedinstven u dijelu zakonodavstva kojim je normirana oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u regionu i šire, a ukoliko bude implementiran na pravi način, poslužiće kao model za razvoj zakonodavstva u drugim zemljama.

Takođe, u cilju stvaranja uslova za efikasnu kontrolu sprovođenja nadzora, u periodu od početka rada Agencije, preduzet je niz aktivnosti. Usvojeno je šest podzakonskih akata⁴ koji su unaprijeđeni i u velikoj mjeri usaglašeni sa predstavnicima civilnog sektora i angažovanim ekspertom. Izrađeni su i nacrti internih procedura Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i potrebnih obrazaca (mišljenja, odluke, zapisnik i sl.). Izrađeni su obrasci sa mogućnošću elektronskog popunjavanja i dostavljanja i to - petnaestodnevno Izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u toku izborne kampanje i Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje. Kontinuirano se razvija internet stranica, gdje je cilj da svi podaci koji su u posjedu Agencije budu dostupni na efikasan način putem pretrage. Tako se svi redovni Izvještaji koje politički subjekti podnose Agenciji u toku izborne kampanje podnose elektronskim putem u skladu sa Uputstvom i svi su dostupni na internet stranici Agencije na linku: www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/.

Redovno se sprovodi plan aktivnosti Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u cilju jačanja kapaciteta, koji se prije svega odnosi na obuke zaposlenih, posjete srodnim institucijama i izradu potrebnih dokumenata i procedura u cilju efikasne kontrole i sprovođenja Zakona u toku izborne kampanje. Plan se sprovodi u saradnji sa Evropskom Komisijom, Savjetom Evrope,

⁴ Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor predsjednika Crne Gore, Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika, Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkim subjektima, Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje, Uputstvo o sadržini izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje i Pravilnik o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje

Kancelarijom OEBS-a za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), Britanskom Ambasadom i Ambasadom SAD u Crnoj Gori. U aprilu je odobren projekat Britanske ambasade u Crnoj Gori, koji se odnosi na jačanje kapaciteta Agencije u cilju praćenja i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Obavlja se redovna komunikacija sa obveznicima sprovođenja Zakona u cilju povećanja informisanosti i spremnosti za ispunjavanje propisanih obaveza, posredstvom dopisa i obavještenja u medijima, kao i kroz održavanje zajedničkih sastanaka, odnosno obuka za obveznike Zakona. Održane su obuke za predstavnike organa vlasti u jedinicama lokalne samouprave u cilju upoznavanja sa nadležnostima Agencije i, između ostalog, obavezama organa vlasti na lokalnom nivou, u susret održavanju redovnih parlamentarnih izbora. Obuke su održane u Opštinama Tivat, Budva, Kotor, Herceg Novi, Bar, Ulcinj, Cetinje, Plav, Gusinje, Pljevlja i Mojkovac. Obuke će biti održane i u ostalim opštinama u Crnoj Gori.

U saradnji sa Centrom za demokratsku tranziciju je izrađena brošura "Transparentno finansiranje političkih subjekata" i dizajniran infografik o radu Agencije.

II FINANSIRANJE IZBORNE KAMPANJE POLITIČKIH SUBJEKATA

Redovni izbori za odbornike u Skupštini Opštine Tivat raspisani su 15. februara 2016. godine, dok su izbori održani 17. aprila. Opštinska izborna komisija u Tivtu je 21. aprila potvrdila konačne rezultate.

U svrhu prikupljanja sredstava iz privatnih i javnih izvora u toku izborne kampanje politički subjekti su otvorili poseban žiro račun i odredili odgovorno lice za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja. O navedenim radnjama su obavijestili Agenciju. Sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje politički subjekti su dužni da uplate i sva plaćanja troškova izborne kampanje da vrše sa tog računa. Agencija je sprovela kontrolu poštovanja ove odredbe i na osnovu prikupljene dokumentacije i izvještaja, utvrdila da je jedan politički subjekat prekršio ovu odredbu jer je veliki dio plaćanja troškova vršio sa stalnog računa. Protiv tog subjekta Agencija je pokrenula prekršajni postupak.

Zakonom o izboru poslanika i odbornika u članu 46 stav 1 propisano je da su politički subjekti dužni da, najkasnije 25 dana prije dana određenog za održavanje izbora, dostave izborne liste. Nakon isteka tog roka, 24. marta, Opštinska izborna komisija je utvrdila i proglasila ukupno 12 izbornih lista za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat koje je predalo devet političkih partija i tri grupe birača⁵. Budžetska sredstva za

⁵Demokratska partija socijalista – Evropski Tivat **Broj 1**; Demokratska srpska rtranka – Imaš za koga da glasaš - Nismo svi isti **Broj 2**; Eto zato SNP – Vlado Šanjo Samardžić **Broj 3**; Svetionik sigurne luke – Liberali Tivta **Broj 4**; Srpska radikalna stranka **Broj 5**; Socijaldemokrate - Ivan Brajović Stabilno i dosljedno za Tivat **Broj 6**; Hrvatska građanska inicijativa – Vjerni Tivtu **Broj 7**; SDP Čist izbor - Krsto Bošković **Broj**

finansiranje troškova izborne kampanje obezbjeđuju se, u skladu sa članom 14 Zakona, u iznosu od 0,25% tekućeg budžeta Opštine Tivat, odnosno u ovom slučaju 17.000 eura.

1. Javni izvori

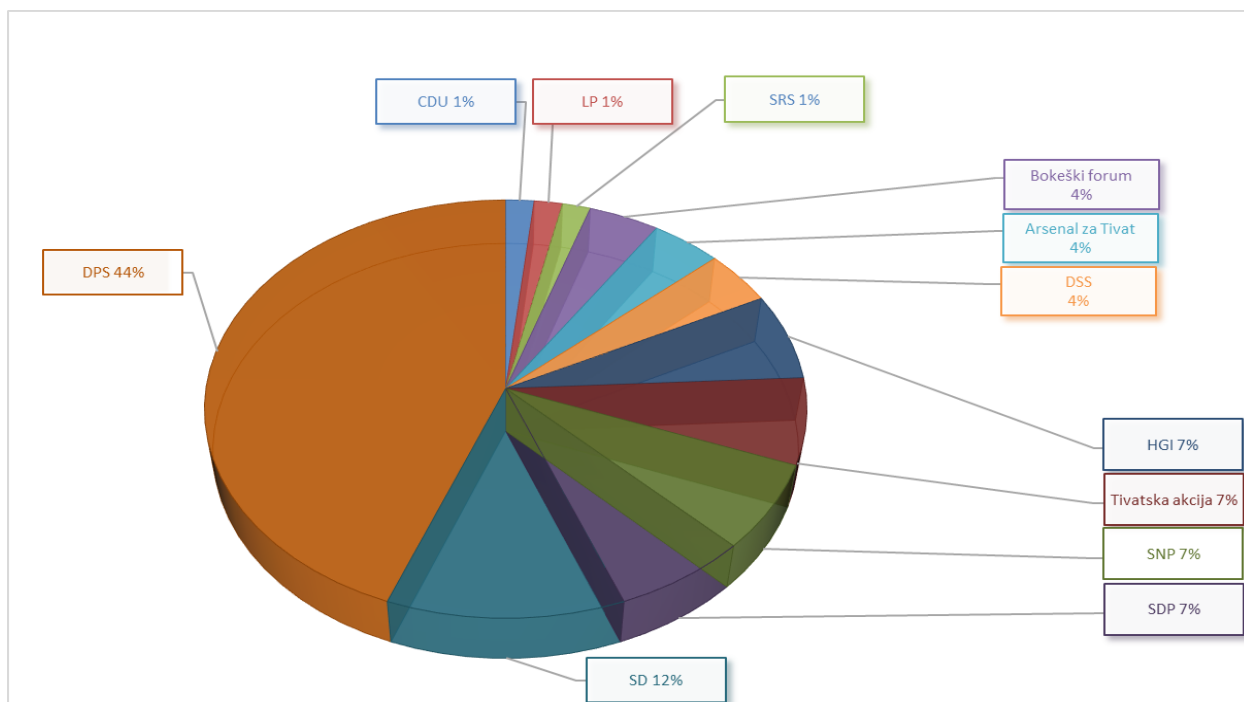
Javni izvori su sredstva koja se izdvajaju iz budžeta Crne Gore i budžeta lokalne samouprave i raspoređuju političkim subjektima, nosiocima izbornih lista.

Opština Tivat je, u roku od osam dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista (31. marta), raspodijelila 20% opredijeljenih sredstava u jednakim iznosima političkim subjektima, podnosiocima izbornih lista. Tako je raspoređen iznos od 283,33 eura svim političkim subjektima (tabela I). Zakonom je, u članu 18, propisano da, u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje, politički subjekat otvara poseban žiro račun, dok je članom 14 stav 2 propisana obaveza za, u ovom slučaju, organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija da, u roku od osam dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista, raspodijeli sredstva u jednakim iznosima svim političkim subjektima. Time je ostavljena mogućnost, da se odgovorno lice u organu lokalne uprave nađe u kršenju zakona, ukoliko politički subjekti nijesu otvorili poseban račun u roku određenom za raspodjelu sredstava. Stoga je neophodno **propisati rok za otvaranje posebnog žiro računa od strane političkog subjekta.**

U roku od 30 dana od dana održavanja izbora svi politički subjekti su dostavili Agenciji Izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, sa pratećom dokumentacijom. Nakon razvoja informacionog sistema Agencije, Izvještaj se dostavlja u štampanoj i elektronskoj formi na utvrđenom obrascu. Nakon što je Agencija dostavila obavještenje organu lokalne uprave nadležnom za poslove finansija Opštine Tivat o dostavljanju ovog Izvještaja od strane političkih subjekata, taj organ je izvršio raspodjelu sredstava u visini od 80% sredstava političkim subjektima koji su osvojili mandate, srazmjerno broju osvojenih mandata⁶. Sredstva su raspodijeljena u iznosima prikazanim u tabeli I, srazmjerno broju osvojenih mandata (tabela II). Tako je Demokratska partija socijalista iz javnih izvora ukupno dobila 7.508,33 eura, Socijaldemokrate 1.983,33 eura; Hrvatska građanska inicijativa, Tivatska akcija, Socijalistička narodna partija i Socijaldemokratska partija po 1.133,33 eura; Demokratska srpska stranka, Bokeški forum i Arsenal za Tivat po 708,33 eura; a Crnogorska demokratska unija, Liberalna partija i Srpska radikalna stranka po 283,33 eura.

8; CDU, Neven Staničić, *Vakat je za Tivat Broj 9*; Bokeški Forum Tivat **Broj 10**; Tivatska akcija – Sačuvajmo Tivat zajedno **Broj 11**; Arsenal za Tivat **Broj 12**.

⁶Član 14 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

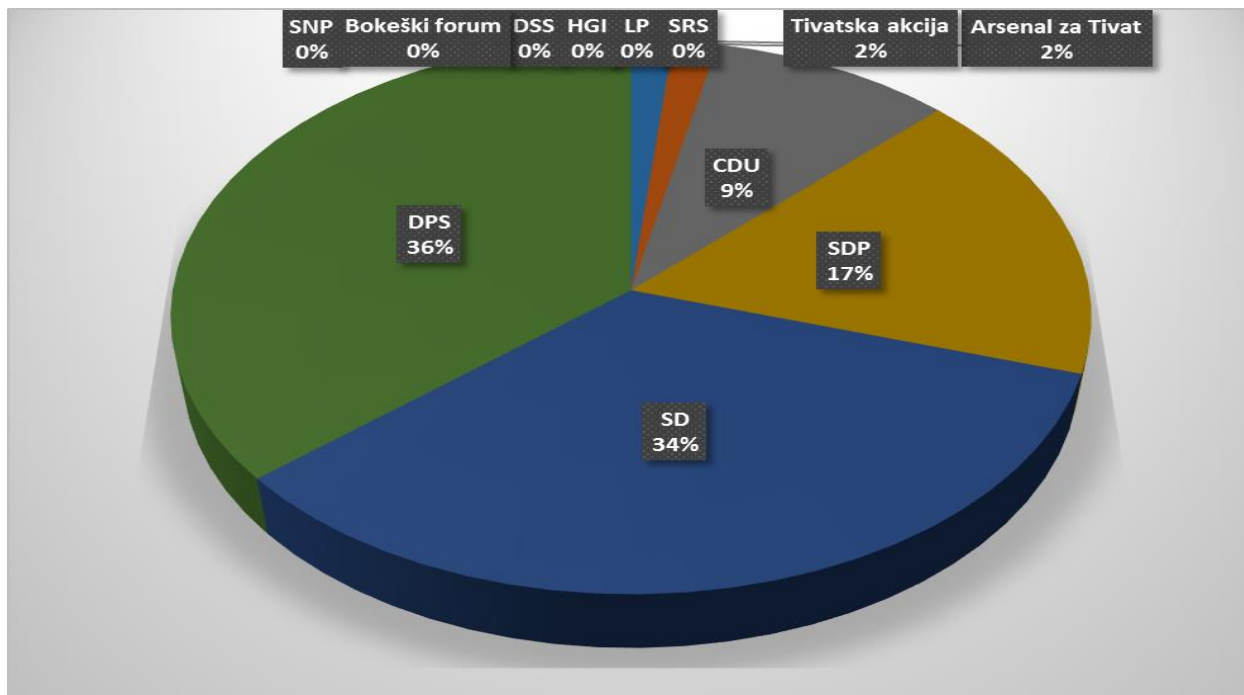


Grafik I: Procentualni iznos raspodijeljenih sredstava po političkom subjektu

2. Privatni izvori

Prema odredbi člana 6 Zakona privatni izvori su: članarine, prilozii, prihodi od djelovanja političkih subjekata, prihodi od imovine, legati i zaduživanje kod banaka i drugih finansijskih institucija u Crnoj Gori. Istom odredbom je određen zakonski okvir i način prikupljanja tih sredstava.

Član 17 Zakona propisuje da politički subjekat može prikupljati sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje iz privatnih izvora u vrijeme trajanja izborne kampanje i to u visini od najviše tridesetostrukog iznosa sredstava koja mu pripadaju na osnovu 20% ukupnih budžetskih sredstava, što u ovom slučaju iznosi 8.499,90 eura. Iz dostavljenih Izvještaja i izjašnjenja političkih subjekata, evidentno je da je najviše sredstava prikupljeno od priloga datih od strane fizičkih lica, odnosno 23.470,00 eura. Tako je Demokratska partija socijalista prikupila 8.480 eura, Socijaldemokrate 8.000 eura; Socijaldemokratska partija 4.010 eura, Crnogorska demokratska unija 2.200 eura; Tivatska akcija 400 eura i Arsenal za Tivat 380 eura.



Grafik II: Procentualni iznos prikupljenih sredstava na osnovu priloga fizičkih lica

Gotovo svi subjekti su dio izborne kampanje finansirali prebacivanjem sopstvenih sredstava na poseban žiro račun za izbornu kampanju i to u ukupnoj vrijednosti od 43.856,90 eura, od kojih je Hrvatska građanska inicijativa prebacila 20.000 eura, Liberalna partija 11.902 eura, Demokratska partija socijalista 7.225 eura, Demokratska srpska stranka 2.000 eura, Socijalistička narodna partija 1.880 eura, Socijaldemokratska partija 849,90 eura (tabela III). Imajući u vidu da je korišćenje sopstvenih sredstava za izbornu kampanju prisutno u praksi od strane skoro svih političkih subjekata, kao i da je u pitanju značajan vid finansiranja izborne kampanje **potrebno je da se status sopstvenih sredstava u toku izborne kampanje reguliše Zakonom**. Gore pomenuti politički subjekti su različito izvještavali o navedenim sredstvima. Hrvatska građanska inicijativa, Demokratska partija socijalista i Socijaldemokratska partija izvjestili su o tim sredstvima u kolonama „kredit i zajmovi od strane banke ili drugih finansijskih institucija“, Liberalna partija kao „prihodi iz budžeta jedinice lokalne samouprave“, a Demokratska srpska stranka i Socijalistička narodna partija kao „prihodi od priloga pravnih lica“, o čemu su se naknadno izjasnile. Zato je u cilju objektivnog prikaza prikupljenih sredstava i stvaranja mogućnosti za punu kontrolu finansiranja političkih subjekata u izbornoj kampanji neophodno u Izvještaju o prikupljenim sredstvima, u Uputstvu o obrascu Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika, **propisati tabelu u kojoj će biti moguće upisati iznos sopstvenih sredstava koje su subjekti koristili za potrebe izbornih kampanja**.

Agencija je, kontrolom dostavljenih Izvještaja, utvrdila da prilozi od fizičkih lica nijesu prešli maksimalni dozvoljeni iznos od 2.000 eura, odnosno 10.000 eura za pravna lica⁷. Naravno, propisani limit za finansiranje iz privatnih izvora se odnosi na cijelu kalendarsku godinu i biće praćen od strane Agencije i u narednom periodu kad je u pitanju prikupljanje sredstava za izbornu kampanju, odnosno za redovan rad političkih subjekata.

U toku trajanja izborne kampanje politički subjekti su vodili i redovno ažurirali evidencije o sredstvima prikupljenim iz privatnih izvora i troškovima izborne kampanje.⁸ Kad su u pitanju sredstva prikupljena iz privatnih izvora, Agenciji su redovno dostavljani Izvještaji o prilogima pravnih i fizičkih lica petnaestodnevno u toku izborne kampanje. Kako su izbori raspisani 15. februara, u skladu sa Planom kontrole i nadzora i pratećim kalendarom, Izvještaji su dostavljeni nakon otvaranja žiro računa i potvrđivanja izborne liste, odnosno 31. marta i 15. aprila. Nakon razvoja informacionog sistema Agencije, u toku ove izborne kampanje je prvi put dostavljanje ovih Izvještaja vršeno elektronskim putem (pored štampane forme) na obrascu koji je utvrdila Agencija. S tim u vezi, politički subjekat Tivatska akcija nije dostavio petnaestodnevni Izvještaj 15. aprila i protiv tog subjekta je Agencija pokrenula prekršajni postupak.

Imajući u vidu da Zakon propisuje obavezu političkim subjektima koji su učestvovali na izborima da u propisanom roku podnesu Izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, zajedno sa izvodima iz banke koji prikazuju sve prihode i rashode sa tih računa u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja Izvještaja sa pratećom dokumentacijom, a da će tek nakon podnošenja tog Izvještaja i obavještenja Agencije, organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija biti u mogućnosti da uplati preostali iznos od 80 %, u skladu sa osvojenim mandatima, ostaje nedefinisana **obaveza zatvaranja računa otvorenog za izbornu kampanju i na koji način će biti izmirene obaveze na osnovu eventualno neizmirenog kreditnog zaduženja subjekta, odnosno neizmirenja drugih obaveza proisteklih iz izbornog procesa, što je potrebno regulisati.**

Kontrolom dostavljenih Izvještaja, Agencija je, takođe, vršila kontrolu poštovanja propisanih zabrana iz člana 24 Zakona. Iz evidencije podnijetih Izvještaja je utvrđeno da je ukupno 49 lica finansiralo izbornu kampanju davanjem priloga. Uvidom u evidencije koje vode Ministarstvo pravde i Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija je izvršila kontrolu propisane zabrane za fizička lica i preduzetnike koji nemaju biračko pravo u Crnoj Gori i lica pravosnažno osuđena za krivična djela sa elementima korupcije i organizovanog kriminala, da finansiraju političkog subjekta. Kad je u pitanju evidencija koju vodi Ministarstvo pravde, utvrđeno je da među licima koja su finansirala političke subjekte davanjem priloga nema pravosnažno osuđenih za krivična djela sa elementima

⁷Član 12 stav 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

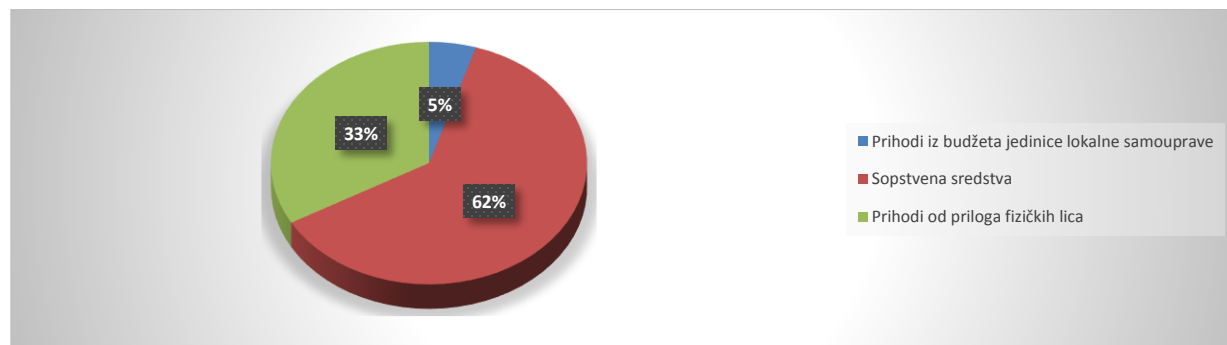
⁸Član 46 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

korupcije i organizovanog kriminala, dok je iz evidencije koju vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova utvrđeno da svih 49 lica imaju biračko pravo u Crnoj Gori.

Takođe, iz dostupnih evidencija i dostavljenih Izvještaja političkih subjekata, je utvrđeno da nije bilo priloga od strane drugih država, privrednih društava ili pravnih lica van teritorije Crne Gore; javnih ustanova, pravnih lica i privrednih društava sa učešćem državnog kapitala; sindikata; vjerskih zajednica i organizacija; nevladinih organizacija; kazina, kladionica i drugih priređivača igara na sreću; pravnih lica, privrednih društava, preduzetnika i sa njima povezanih pravnih i fizičkih lica koji su vršili poslove od javnog interesa ili učestvovali ili učestvuju u poslovima javnih nabavki; pravnih i fizičkih lica protiv kojih je pokrenut postupak prinudne naplate poreske obaveze; pravnih lica koja nijesu, u trajanju od tri mjeseca, izmirila dospelje obaveze prema zaposlenima.

Agencija je vršila provjeru obračuna i izvještavanja o primljenim nenovčanim prilozima iz dostupnih evidencija i iz dostavljenih Izvještaja utvrdila da nije bilo nenovčanih priloga u toku izborne kampanje, odnosno pružanja usluga ili proizvoda datih političkom subjektu bez naknade ili pod uslovima kojima se taj politički subjekt stavlja u povlašćeni položaj u odnosu na druge potrošače⁹. Takođe, politički subjekti se nijesu zaduživali kod banaka i drugih finansijskih institucija i organizacija.

Imajući u vidu prethodno navedeno, uvidom u dostavljene Izvještaje i prateću dokumentaciju utvrđeno je da su podnosioci izbornih lista za izbor odbornika u Opštini Tivat prikupili sredstva u ukupnom iznosu od 70.726,53 eura, gdje nije uračunat iznos koji su politički subjekti dobili po osnovu osvojenih mandata (tabela III) od čega su: budžetska sredstva u iznosu od 3.399,63 eura, odnosno 5% prikupljenih sredstava; sopstvena sredstva u iznosu od 43.856,90 eura, odnosno 62% prikupljenih sredstava; sredstva od priloga fizičkih lica u iznosu od 23.470 eura, odnosno 33% od ukupno prikupljenih sredstava.



Grafik III: Grafički prikaz prikupljenih sredstava po izvorima finansiranja

⁹Član 6 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

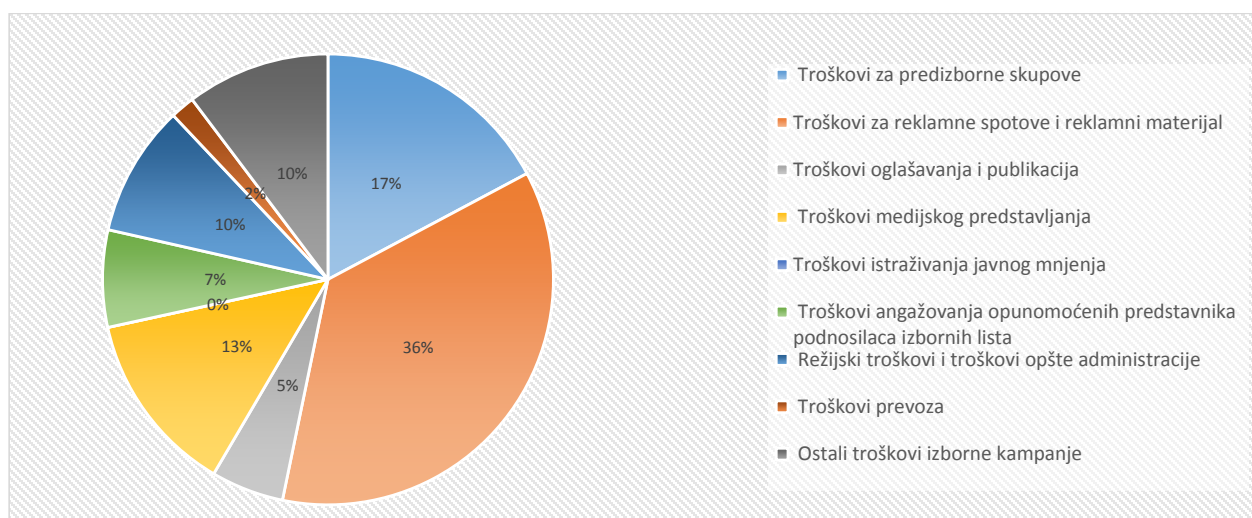
III TROŠKOVI U IZBORNOJ KAMPANJI

Troškovi izborne kampanje su propisani članom 13 Zakona i podrazumijevaju troškove koji se odnose na: predizborne skupove, reklamne spotove i reklamni materijal, medijsko predstavljanje, oglase i publikacije, istraživanja javnog mnjenja, angažovanje opunomoćenih predstavnika političkog subjekta u prošireni sastav organa za sprovođenje izbora, režijske troškove i opštu administraciju, kao i troškove prevoza u periodu izborne kampanje.

Troškovi izborne kampanje političkog subjekta ne smiju preći iznos sredstava iz čl. 14 i 17 Zakona, odnosno, iznos od 0,25% tekućeg budžeta (17.000 eura) i tridesetostruki iznos sredstava koja političkom subjektu pripadaju na osnovu 20% ukupnih budžetskih sredstava (8.499,90 eura), odnosno u ukupnom iznosu od 25.499,90 eura.

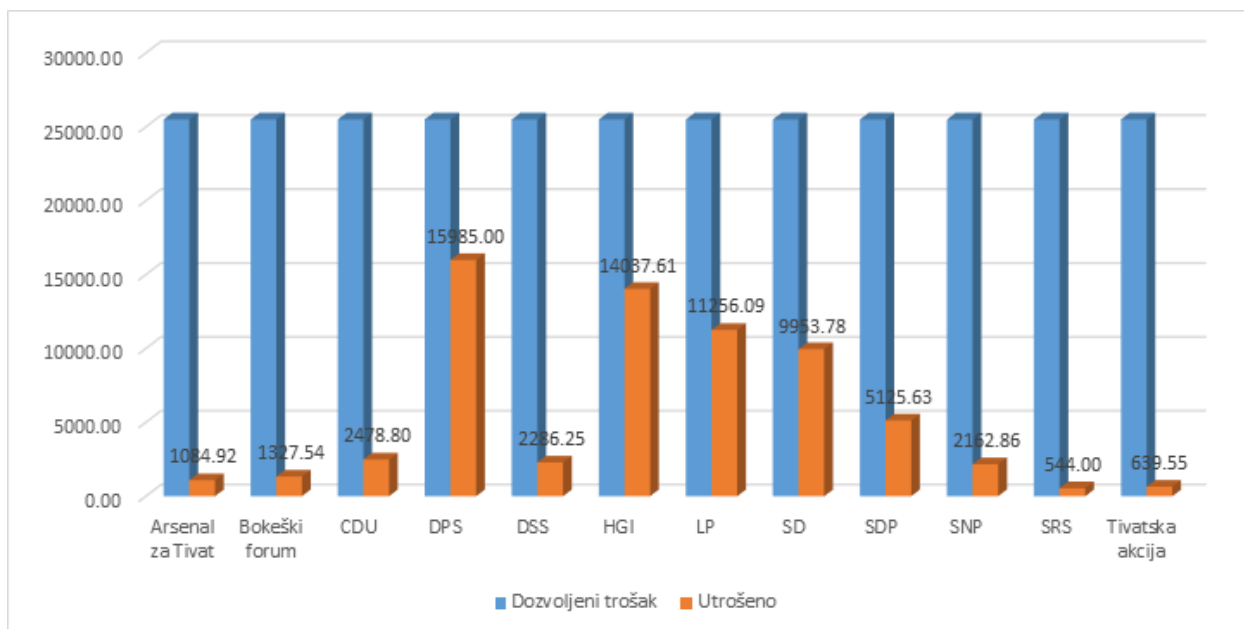
1. Kontrola izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima

Kontrolom Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava za izbornu kampanju za lokalne izbore u Tivtu, utvrđeno je da ukupni troškovi izborne kampanje podnosioca izbornih lista iznose 66.882,03 eura (tabela IV). Navedeni troškovi odnose se na: troškove za predizborne skupove u iznosu od 11.515,55 eura, troškove za reklamne spotove i reklamni materijal u iznosu od 24.090,25 eura, troškove oglašavanja i publikacija u iznosu od 3.490,99 eura, troškove medijskog predstavljanja u iznosu od 8.778,26 eura, troškove angažovanja opunomoćenih predstavnika u iznosu od 4.656 eura, režijske troškove i troškove opšte administracije 6.302,02 eura, troškove prevoza 1.165,91 eura i ostale troškove 6.883,05 eura. U sljedećem grafiku je prikazano koliko u procentima iznose pojedini troškovi u odnosu na ukupne troškove izborne kampanje.



Grafik IV: Procentualni prikaz utrošenih sredstava za izbornu kampanju

Iz **tabele IV** se jasno vidi da su najveće troškove u izbornoj kampanji imale četiri političke partije, i to: Demokratska partija socijalista u iznosu od 15.985 eura, Hrvatska građanska inicijativa 14.037,61 eura, Liberalna partija 11.256,09 eura i Socijaldemokrate 9.953,78 eura. Najmanje rashoda su imali Tivatska akcija 639,55 eura, odnosno Srpska radikalna stranka 544 eura. U skladu sa informacijama iz podnijetih Izvještaja, a imajući u vidu da je gornji dozvoljeni limit za troškove u ovoj izbornoj kampanji bio 25.499,90 Demokratska partija socijalista koja je najviše potrošila u toku izborne kampanje, iskoristila je 63% od ukupnog iznosa, Hrvatska građanska inicijativa 56%, Liberalna partija 44.14% i Socijaldemokrate 39.03%.



Grafik V: Troškovi izborne kampanje u odnosu na dozvoljeni limit

Ipak, ukoliko se broj osvojenih mandata uporedi sa iznosom utrošenih sredstava, mandat je najviše koštao Hrvatsku građansku inicijativu i to 7.018,81 eura, a najmanje Tivatsku akciju 319,78 eura. Od tri izborne liste koje nijesu prešle izborni cenzus Liberalna partija je utrošila 11.256,09 eura, Crnogorska demokratska unija 2.478,80 eura i Srpska radikalna stranka 544 eura (**tabela V**).

Podnosioci izbornih lista iskazali su nedostajuća sredstva za plaćanje troškova izborne kampanje u iznosu od 3.399,84 eura i to: Socijaldemokrate Crne Gore iznos od 1.670,45 eura, Bokeški forum iznos od 1.044,21 eura, Arsenal za Tivat iznos od 421,59 eura, Srpska radikalna stranka iznos od 260,67 eura i Demokratska srpska stranka iznos od 2,92 eura (**tabela VI**).

2. Kontrola plaćenog medijskog oglašavanja

Agencija je sprovodila kontrolu i nadzor plaćenog medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje. U skladu sa zakonskim odredbama politički subjekti su dostavili iznos cijene i iznos eventualnog ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne kampanje, odnosno informacije koje se odnose na plaćeno medijsko oglašavanje a koje uključuju reklamiranje njihovih političkih programa i ideja posredstvom radio-televizijskog oglašavanja, emitovanja reklamnih spotova, štampanih medija, online medija, zakupa bilborda i citylight površina.

Agencija je zatražila i dobila cjenovnike izbornog oglašavanja (iznos cijene i iznos eventualnog ostvarenog popusta u cijeni medijskog oglašavanja) političkih subjekta od pružaoca usluga radio-televizijskog oglašavanja (Radio televizija Crne Gore, Prva Tv, Vijesti Tv, Pink M), štampanih medija (Pobjeda, Vjesti, Dan), i od strane lica koja pružaju usluge reklamiranja posredstvom bilborda, citylight-ova itd. (Metropolis, Monte Pano, SO Group i dr.). Ovi podaci su upoređeni sa podacima koji su Agenciji dostavili politički subjekti u konačnom Izvjestaju o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava u izornoj kampanji iz javnih i privatnih izvora. Svi subjekti su dostavili cjenovnik izbornog oglašavanja, koji je u većem dijelu i objavljen na njihovoj internet stranici. Analizom podataka iz evidencije koja je prikupila Agencija u toku trajanja izborne kampanje i podataka iz dostavljenih Izvještaja političkih subjekata, utvrđeno je da se podaci u potpunosti slažu za sve političke subjekte.

IV UPOTREBA JAVNIH RESURSA U IZBORNOJ KAMPANJI

Zakonom je propisan niz članova kojima su postavljena ograničenja i zabrane upotrebe javnih resursa u izornoj kampanji, kao i niz obaveza izvještavanja organa vlasti u toku izborne kampanje, odnosno u određenom periodu po njenom završetku. U cilju jačanja povjerenja u izborni sistem, Agencija je u tokom sprovođenja kontrola propisanih zabrana, ograničenja i izvještavanja, prije svega instistirala na punoj transparentnosti korišćenja javnih resursa.

U nastavku je prikaz ispunjavanja propisanih zabrana i ograničenja u skladu sa čl. 25 – 33 Zakona.

1. Kontrola poštovanja zabrane vršenja pritiska i zabrane upotrebe javnih resursa i distribucije propagandnog materijala

Članom 25 je propisana zabrana vršenja pritiska prilikom prikupljanja priloga ili bilo koje druge aktivnosti vezane za izbornu kampanju i finansiranje političkih subjekata,

dok je **članom 26** propisana zabrana korišćenja prostorija organa vlasti za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, ukoliko se isti uslovi ne obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu, odnosno distribucija propagandnog materijala političkog subjekta u organima vlasti.

Agencija je redovno pratila aktivnosti političkih subjekata u izornoj kampanji (partijske konvencije, mitinge i sl.) i kontrolisala pod kojim uslovima je odobreno korišćenje prostorija državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, odnosno time vršila kontrolu poštovanja zabrane kojom se prostorije mogu koristiti samo ukoliko se isti uslovi obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu. Redovnom kontrolom Agencija je utvrdila da su se prostorije koristile pod jednakim uslovima, odnosno da je njihov zakup plaćan u jednakom iznosu od strane političkih subjekata koji su ih koristili. Tako su politički subjekti koristili prostorije MZ Gradiošnica, JU "Centar za kulturu" i JU "Sportska dvorana". MZ Gradiošnica je svim političkim subjektima ustupila prostorije za održavanje tribina bez naknade, JU "Centar za kulturu" je zakup prostorija naplaćivala po 800 eura i kod njih su završne Konvencije održali Socijaldemokrate i Socijaldemokratska partija, dok je JU "Sportska dvorana" zakup naplaćivala po 400 eura i kod njih su završne Konvencije održali Hrvatska građanska inicijativa i Demokratska partija socijalista. S druge strane, prostorije JU OŠ "Branko Brinić", JU SMŠ "Mladost", DOO "Komunalno", Opštine i Skupštine Opštine, DOO "Vodacom", JU Muzička škola, JPU "Bambi" i JU OŠ "Drago Milović" nijesu korišćene za predizborne skupove. Podaci o održanim skupovima i plaćenim iznosima su provjereni i isti su iskazani u dostavljenim i objavljenim Izvještajima političkih subjekata u izornoj kampanji.

Tokom održavanja završnih Konvencija u sali JU "Centar za kulturu" bio je dostupan propagandni materijal učesnicima skupa od strane političkih subjekata, za vrijeme trajanja konvencije.

U toku izborne kampanje nije bilo prigovora koji su se odnosili na povredu ova dva člana Zakona (ANEX 2).

2. Kontrola poštovanja zabrana u vezi sa plaćenim reklamiranjem

Kod primjene **člana 27**, koja se odnosi na zabranu plaćenog reklamiranja državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i državnih fondova koja na bilo koji način mogu favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje, Agencija nije primila prigovore zbog eventualne povrede propisane zabrane, dok redovnim praćenjem aktivnosti organa vlasti, nije pronađen

osnov sumnje da je došlo do povrede Zakona, odnosno da je vršeno plaćeno reklamiranje koje bi moglo favorizovati političke subjekte u bilo kom smislu.

3. Kontrola poštovanja zabrane u vezi sa mjesečnom potrošnjom i obaveze dostavljanja analitičkih kartica

Član 28 Zakona propisuje, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, zabranu državnim i lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, mjesečnu potrošnju veću od iznosa određenog mjesečnim planom potrošnje, koji je utvrdilo Ministarstvo finansija ili organ lokalne uprave na početku fiskalne godine. Kako su se izbori održavali na teritoriji Opštine Tivat gdje je manje od 20% birača upisanih u birački spisak, ova zabrana se odnosila samo na teritoriju Opštine Tivat¹⁰.

U cilju kontrole ove zabrane Agencija je redovno pratila potrošnju budžetskih sredstava kroz dostavljanje sedmodnevnih izvještaja (analitičkih kartica) kao i dostavljenih mjesečnih informacija od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tivat o ukupnoj mjesečnoj potrošnji za februar, mart i april (tabela VII).

Analizom i kontrolom potrošnje koja je prikazana u tabeli VII utvrđeno je da je Opština Tivat poštovala zabranu mjesečne potrošnje veće od iznosa određenog mjesečnim planom potrošnje. Naime, iz priložene tabele se jasno vide iznosi koje su budžetske potrošačke jedinice potrošile u određenom periodu. Potrošnja u aprilu mjesecu je od strane Skupštinske službe prekoračena za 13.130,25 eura od dozvoljene potrošnje. Bitno je napomenuti da su u tom slučaju upotrijebljena sredstva planirana budžetom za 2016. godinu, a odnose se na Troškove izbora – rad komisije i biračkih odbora u iznosu od 21.995 eura, koje su na zahtjev Opštinske izborne komisije isplaćene u aprilu kako bi se nesmetano odvijao rad komisije i biračkog odbora. Zakon, u članu 28 stav 1, predviđa izuzeće Opštinske izborne komisije iz zabrane mjesečne potrošnje propisane u ovom članu. Takođe, određeni iznos potrošnje je premašen od Direkcije za imovinu u februaru, ali je u pitanju iznos koji je plaćen u prvoj polovini mjeseca, odnosno prije početka izborne kampanje.

Takođe, ovim članom propisana je obaveza za sve budžetske potrošačke jedinice u Opštini Tivat da, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec nakon održavanja izbora, sedmodnevno na svojoj internet stranici objavljuju analitičke kartice sa svih računa koje imaju u svom posjedu i dostavljaju ih Skupštini Crne Gore, odnosno u ovom slučaju 23. i 29. februar, 7. 14. 21. i 28. mart, 4. 11. 18. i 25. april, 2. 9. i 16. maj. Obaveza se, u skladu sa Planom o kontroli i nadzoru Agencije, odnosila na organe opštine, lokalne organe i javne službe opštine, odnosno na 18 organa na teritoriji Opštine Tivat, i to: Predsjednika Opštine, Predsjednika Skupštine Opštine, Sekretarijat za

¹⁰Član 34 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

komunalno stambene poslove i saobraćaj, Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove, Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj, Sekretarijat za upravu i društvene djelatnosti, Komunalnu policiju, Službu interne revizije, Službu zaštite i spašavanja, Direkciju za imovinu, Direkciju za investicije i razvoj, JU „Centar za kulturu“, JU „Sportska dvorana“, DOO „Vodovod i kanalizacija“, DOO „Komunalno“, Lokalnog javnog emitera „Radio Tivat“ i Turističku organizaciju.¹¹

U cilju nadzora nad sprovođenjem člana 28 Agencija je vršila monitoring internet stranica budžetskih potrošačkih jedinica koji su bili obveznici dostavljanja analitičkih kartica. U toku izvještajnog perioda su od strane navedenih organa objavljeni i dostavljeni svi izvještaji (ukupno 184 analitičke kartice).

Istim članom Zakona su budžetski obaveznici dužni da dostavljaju analitičke kartice radnom tijelu Skupštine nadležnom za praćenje primjene zakona i drugih propisa od značaja za izgrađivanje povjerenja u izborni proces – Privremeni odbor.¹² Kako to privremeno radno tijelo Skupštine u toku izborne kampanje nije bilo uspostavljeno, a budžetske potrošačke jedinice su bile dužne da ispunjavaju zakonom propisane obaveze, Agencija im je kao alternativno rješenje predložila da sedmodnevne izvještaje dostavljaju na adresu Agencije, koja ih je kasnije prosljeđivala Generalnom sekretaru Skupštine.

Opština Tivat je slala objedinjene izvještaje za organe koji plaćanja vrše preko trezora Opštine, dok su DOO „Vodovod i kanalizacija“, DOO „Komunalno“, Lokalni javni emiter „Radio Tivat“ i Turistička organizacija slali svoje izvještaje iz svojih finansijskih evidencija.

U toku kampanje podnijeto je 11 prigovora, uslijed kašnjenja objavljivanja analitičkih kartica i objavljivanja nepotpunih analitičkih kartica od strane organa vlasti. Podnosioci su odustali od jednog broja prigovora, dok su ostali nakon sprovedenog postupka odbijeni (ANEX 2). Sve odluke Agencije su objavljene na internet stranici ovog organa.¹³

Nedostaci koji su evidentirani prilikom kontrole sprovođenja člana 28 Zakona, a na koje je posebno skrenuta pažnja od strane predstavnika civilnog sektora, odnose se na detaljno **propisivanje u Planu kontrole i nadzora perioda na koji se sedmodnevno izvještavanje odnosi i propisivanje podataka koje analitička kartica treba sadržati.**

4. Transparentnost socijalnih davanja i budžetskih rashoda

U cilju pune transparentnosti socijalnih davanja u toku izborne kampanje, **član 29** Zakona propisuje obavezu Ministarstvu rada i socijalnog staranja da redovno prikuplja

¹¹ Odluka o budžetu Opštine Tivat za 2016. godinu.

¹² član 28 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

¹³ <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/odluke-agencije/>

analitičke kartice, koje sadrže podatke o iznosu i broju korisnika, vrstama i primaocima socijalne pomoći.

Takođe, Opština Tivat je bila dužna da u toku izborne kampanje prikuplja podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou, uključujući i podatke o vrstama, iznosima i primaocima socijalne pomoći.

Socijalna pomoć je definisana članom 20 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kao osnovno materijalno davanje i odnosi se na materijalno obezbjeđenje, ličnu invalidninu, dodatak za njegu i pomoć, zdravstvenu zaštitu, troškove sahrane, jednokratnu novčanu pomoć.

Prikupljeni podaci iz analitičke kartice su objavljivani na internet stranicama institucija koje ih prikupljaju i dostavljani, na petnaestodnevnom nivou, Skupštini Crne Gore i Agenciji. Obaveza se odnosi na period izborne kampanje, te su stoga rokovi za njeno ispunjavanje u ovom slučaju bili 1. 16. i 31. mart i 15. april.

U cilju sprovođenja kontrole primjene člana 29 Zakona, Agencija je vršila monitoring internet stranica Ministarstva rada i socijalnog staranja i Opštine Tivat, na kojima su redovno objavljivani prikupljeni podaci o materijalnim davanjima.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je, pored socijalne pomoći propisane članom 20 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, objavljivalo i podatke o isplaćenim iznosima koji se odnose na dodatke za djecu, naknade po osnovu rođenja troje i više djece, pravo na povlastice na putovanje, naknade roditelju ili staratelju, njegovatelju lica koje je korisnik lične invalidnine, pravo na troškove prevoza djece i mladih sa posebnim potrebama. U toku izborne kampanje objavljeno je ukupno osam izvještaja.

Agencija je tražila od Ministarstva rada i socijalnog staranja podatke o svim socijalnim davanjima koji su isplaćeni u 2016. godini (za period decembar 2015. – maj 2016. godine), o čemu vodi evidenciju.

Takođe, Opština Tivat je redovno, na petnaestodnevnom nivou, prikupljala, objavljivala i dostavljala podatke o isplaćenim socijalnim davanjima i jednokratnim pomoćima. Tako su, u periodu izborne kampanje isplaćeni samo troškovi sahrane od strane Lokalnog javnog emitera "Radio Tivat" u martu, u iznosu od 250 eura.

Podnijeta su tri prigovora protiv Ministarstva rada i socijalnog staranja zbog nepotpune analitičke kartice, odnosno iz razloga ne objavljivanja analitičke kartice i svi prigovori su odbijeni (ANEX 2). Kao razlog za odbijanje, potrebno je napomenuti da član 29 stav 3 Zakona propisuje obavezu objavljivanja samo podataka iz analitičkih kartica koja Ministarstvo prikuplja. Sve donijete odluke su objavljene na internet stranici Agencije.

U cilju transparentnosti budžetskih rashoda, **član 30** Zakona propisuje obavezu Ministarstvu finansija, odnosno organu lokalne uprave nadležnog za poslove finansija, da na svojoj internet stranici objave, na petnaestodnevnom nivou, izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve.

Obaveza se odnosi na period izborne kampanje, te su stoga rokovi za ispunjavanje, u ovom slučaju bili 1. 16. i 31. mart i 15. april. Pored objavljivanja na svojoj internet stranici, Ministarstvo finansija, odnosno organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija, dužni su da u navedenim rokovima dostave izvode i analitičke kartice Agenciji.

Agencija je vršila monitoring internet stranica svih obveznika, na petnaestodnevnom nivou, u cilju sprovođenja ovog člana Zakona. U toku izborne kampanje Ministarstvo finansija i Opština Tivat su redovno objavljivali podatke odnosno izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve.

U toku izborne kampanje nije bilo prigovora koji su se odnosili na povredu ovog člana Zakona (ANEX 2).

Nedostaci koji su evidentirani prilikom kontrole sprovođenja člana 30 Zakona, a na koje je posebno skrenuta pažnja od strane predstavnika civilnog sektora se odnose na detaljno **propisivanje u Planu kontrole i nadzora perioda na koji se petnaestodnevno izvještavanje odnosi i propisivanje podataka koje analitička kartica, odnosno izvodi treba sadržeti**.

U toku izborne kampanje u Opštini Tivat, Opštine Herceg Novi, Petnjica, Šavnik, Berane, Podgorica, Gradska opština Golubovci, Rožaje i Žabljak su proaktivno objavile i dostavile Agenciji svoje izvještaje sa podacima, navedenim u čl. 29. i 30. Zakona.

Agencija je zauzela stav da se odredbe oba člana odnose samo na opštinu u kojoj teče izborna kampanja, odnosno u kojoj su raspisani izbori. Namjerom zakonodavca i svrhom Zakona (član 1) je određeno da njegove odredbe uređuju način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za [...] izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje [...] u toku izbora odnosno izbornih kampanja. Stoga članove 29 i 30 Zakona nije moguće primjeniti ni na jednu drugu opštinu, osim one/onih u kojima su raspisani izbori. Zakon upotrebom standarda "raspisivanje izbora" jasno i nedvosmisleno postavlja "izbornu kampanju" u određeno područje i prostor – onako kako je samim aktom raspisivanja izbora određeno gdje i kad se raspisani izbori održavaju. Drugačije rečeno, tamo gdje izbori nijesu raspisani, nema ni "izborne kampanje"; tamo gdje nema "izborne kampanje", nema ni zakonskog osnova ni svrhe za prikupljanje podataka po članovima 29 i 30 Zakona.

5. Kontrola poštovanja zabrane otpisa dugova

Član 31 propisuje zabranu pravnim licima čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da, vrše otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih

usluga. Zabrana se odnosi na period od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora samo na teritoriji Opštine Tivat.

Agencija je vršila kontrolu poštovanja ove odredbe provjerom evidencija u posjedu ovih pravnih lica na teritoriji Opštine Tivat tražila i analizirala dostavljene informacije i podatke koje su subjekti dostavili Agenciji na njen zahtjev.

U skladu sa podacima kojim raspolaže Agencija, u periodu izborne kampanje nije vršen otpis dugova za utrošenu električnu energiju, vodu i komunalne usluge. Agencija je početkom aprila, tokom redovne kontrole, uvidom u predmetnu dokumentaciju utvrdila da za februar i mart nije bilo otpisa dugova građanima od strane Elektroprivrede Crne Gore - PJ Tivat, DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat i DOO "Komunalno" Tivat. Agenciji je dostavljeno početno stanje, uplate, knjižena za navedene mjesece kao i stanje na kraju mjeseca.

Za podatke o otpisu duga za period februar - april navedeni organi su Agenciji dostavili izjašnjenje da nijesu imali otpisa u tom periodu. Iz dostavljenih podataka je utvrđeno da ni u ovom periodu nije bilo otpisa/oprosta duga građanima.

U toku izborne kampanje nije bilo prigovora koji su se odnosili na povredu ovog člana Zakona (ANEX 2).

6. Kontrola poštovanja zabrane korišćenja službenih automobila

Članom 32 stav 1 Zakona je propisana zabrana korišćenja službenih automobila u toku izborne kampanje osim u slučajevima službene potrebe, dok je stavom 3 propisana obaveza organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik jedinica lokalne samouprave da, na svojoj internet stranici, objavljuju sedmodnevno sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i da ih dostavljaju Agenciji na nedeljnom nivou, koja ih nakon prijema odmah dostavlja Privremenom odboru Skupštine Crne Gore.

U toku izborne kampanje ovu obavezu je ispunjavalo svih 18 organa sa teritorije opštine Tivat, koji su na sedmodnevnom nivou dostavljali potrebne podatke, odnosno 23. i 29. februara, 7. 14. 21. i 28. marta, 4. i 11. aprila. Monitoringom internet stranica obveznika primjene Zakona utvrđeno je da je ukupno objavljeno 508 putnih naloga, koje je Agencija prosljedila Skupštini Crne Gore.

Opština Tivat je dostavila odluku o raspodjeli korišćenja službenih vozila u organima lokalne uprave, radi potpunije kontrole objavljenih izdatih putnih naloga, gdje je utvrđeno da su dva vozila dodijeljena na upotrebu (24/7) Predsjedniku Opštine i Predsjedniku Skupštine Opštine. Ministarstvo unutrašnjih poslova je, na zahtjev Agencije, dostavilo spisak službenih vozila koja su u upotrebi na teritoriji Crne Gore.

Agencija je dobila 16 prigovora zbog kašnjenja u objavljivanju i objavljivanja nepotpunih putnih naloga (ANEX 2). Agencija je nakon sprovedenog postupka odbila prigovore. Sve donijete odluke su objavljene na internet stranici Agencije.

7. Kontrola poštovanja zabrane zapošljavanja

Član 33 Zakona propisuje ograničenje na način što se, u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima na teritoriji Opštine Tivat, mogu izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova, radi obezbjeđivanja neometanog i redovnog odvijanja i funkcionisanja procesa rada tih organa, na osnovu odluke nadležnog organa ovih subjekata, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta. Ograničenje zapošljavanja propisano u ovom članu primjenjuje se u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, samo na teritoriji Opštine Tivat.

Odluke o svim zapošljavanjima, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, obveznici zakona na teritoriji Opštine Tivat su redovno dostavljali Agenciji, koja ih je objavljivala na svojoj internet stranici. Ukupno je bilo 20 Odluka o zapošljavanju u toku izborne kampanje, od čega u februaru dvije u Sekretarijatu za informacione sisteme i zajedničke poslove; u martu osam i to: DOO "Komunalno" Tivat šest i JU OŠ "Drago Milović" Tivat dva, a u aprilu 10, i to: DOO "Komunalno" Tivat jedno, Osnovna škola "Drago Milović" Tivat četiri, SMŠ "Mladost" Tivat tri i JPU "Bambi" Tivat dva.

Ovdje je potrebno istaći, da Zakonom o finansiranju političkih subjekata, nije uvedena zabrana već ograničenje zapošljavanja na određeno vrijeme. Naime, u toku izborne kampanje mogu se izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova radi obezbjeđivanja neometanog i redovnog odvijanja procesa rada na osnovu odluke nadležnog organa subjekta, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji. Agencija je, početkom aprila, izvršila kontrolu svih zapošljavanja u DOO "Komunalno" Tivat.

U toku izborne kampanje, podnijeto je sedam prigovora koji se odnose na nekompletnu prateću dokumentaciju kao i na neblagovremeno dostavljanje Ugovora o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom. Od ukupnog broja podnijetih prigovora, četiri su prihvaćena kao osnovana i pokrenut je prekršajni postupak u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, dok su tri odbijeni. Prilikom odlučivanja po podnijetim prigovorima, dobijeno je mišljenje od Uprave za inspeksijske poslove. Sve donijete odluke su objavljene na internet stranici Agencije.

Agencija je dala deset Mišljenja gdje su organi vlasti bili u nedoumici da li je moguće sprovesti određeno zapošljavanje, od kojih je u tri slučaja dato negativno

mišljenje (nije moguće sprovesti zapošljavanje). Sva Mišljenja Agencije su ispoštovana i postupljeno je u skladu sa njima.

V ZAKLJUČAK

Iako je Agencija počela sa radom 1. januara ove godine, uloženi su veliki napori u cilju sprovođenja nadležnosti propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Prije svega oni su se odnosili na jačanje kapaciteta Agencije kad je u pitanju proces zapošljavanja, odnosno popunjavanja slobodnih radnih mjesta u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i na njihove obuke. Takođe, u velikoj mjeri je razvijen informacioni sistem Agencije koji će olakšati rad zaposlenih kao i omogućiti dostupnost svih podataka na internet stranici Agencije putem pretrage. I u narednom periodu je neophodno **nastaviti sa izgradnjom informacionog sistema za interne potrebe Agencije, a naročito kako bi se omogućila dostupnost podataka sa njene internet stranice za eksterne korisnike na efikasan način putem pretrage.**

Poseban akcenat je stavljen na izgradnju komunikacije sa političkim subjektima i organima vlasti u cilju blagovremenog obavještanja o njihovim obavezama i postavljenim rokovima za izvještavanje. Imajući u vidu brojne obaveze propisane ovim Zakonom kao iskustvo vršenja kontrole finansiranja izborne kampanje u Tivtu, potrebno je i u narednom periodu **nastaviti sa održavanjem obuka i treninga za predstavnike organa vlasti i političkih subjekata.**

Kad su u pitanju obaveze propisane ovim Zakonom, one se mogu podijeliti na dio koji se odnosi na finansiranje političkih subjekata u toku izborne kampanje, odnosno dio koji se odnosi na transparentnu upotrebu javnih resursa u toku izborne kampanje. Što se tiče prvog dijela, Agencija je vršila nadzor nad sprovođenjem obaveza propisanih Zakonom, kao i vršila kontrolu u skladu sa datim nadležnostima. U drugom dijelu, kod sprovođenja čl. 25 - 34 Zakona, nadzor je obuhvatio praćenje sprovođenja propisane obaveze izvještavanja i objavljuju podataka iz izvještaja organa vlasti na sedmodnevnom i petnaestodnevnom nivou, kao i na drugi način. U potpunosti je sprovedena kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja, a postupano je i po svim podnijetim prigovorima.

Na kraju, može se zaključiti da je proaktivni pristup Agencije omogućio punu transparentnost upotrebe javnih resursa propisanu Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, te da su svi potrebni izvještaji i analitičke kartice javno dostupni na internet stranicama organa obveznika primjene Zakona.

Takođe, Agencija će u okviru sprovođenja aktivnosti u narednom periodu posebnu pažnju posvetiti otklanjanju utvrđenih nedostataka prezentovanih u ovom Izvještaju, koji

se odnose na propisivanje novog Uputstva o obrascu Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika, u kojem će biti moguće upisati iznos sopstvenih sredstava koje su subjekti koristili za potrebe izbornih kampanja. Takođe, u narednom periodu Agencija će u Planu kontrole i nadzora, precizirati periode koji se odnose na sedmodnevno i petnaestodnevno izvještavanje sa podacima koje analitička kartica i izvodi treba da sadrže. Nastaviće se sa izgradnjom informacionog sistema za interne potrebe Agencije, a naročito kako bi se omogućila dostupnost podataka sa njene internet stranice za eksterne korisnike na efikasan način putem pretrage. Nastaviće se i sa održavanjem obuka i treninga za predstavnike organa vlasti i političkih subjekata.

U skladu sa uočenim nedostacima koji se mogu naći u Izvještaju, u narednom periodu prilikom izmjene Zakona, potrebno je razmotriti pregled preporuka koje se nalaze u nastavku, a kojima se ukazuje na nedostatke zakonodavnog okvira koji reguliše ovu oblast i predviđaju aktivnosti u cilju bolje primjene Zakona:

- 1. propisivanje roka za otvaranje posebnog žiro računa od strane političkog subjekta;**
- 2. upotrebu sopstvenih sredstava u toku izborne kampanje;**
- 3. propisivanje obaveze zatvaranja posebnog žiro računa otvorenog za izbornu kampanju i načina izmirivanja eventualnih kreditnih zaduženja subjekta, kao i drugih finansijskih obaveza proistekle iz izbornog procesa;**

VI ANEKS 1

Finansiranje izborne kampanje

Tabela I

| Političke partije | Opredijeljena sredstva u budžetu za 2016 | 0.20 % sredstava | Raspodijeljeni iznos u eurima | 0.80 % sredstava | Raspodijeljeni iznos u eurima | Ukupni iznos |
|---------------------------------|--|------------------|-------------------------------|------------------|-------------------------------|--------------|
| Crnogorska demokratska unija | 17,000.00 | 3,400.00 | 283.33 | 13,600.00 | 0.00 | 283.33 |
| Liberalna partija | | | 283.33 | | 0.00 | 283.33 |
| Srpska radikalna stranka | | | 283.33 | | 0.00 | 283.33 |
| Bokeški forum | | | 283.33 | | 425.00 | 708.33 |
| Arsenal za Tivat | | | 283.33 | | 425.00 | 708.33 |
| Demokratska srpska stranka | | | 283.33 | | 425.00 | 708.33 |
| Hrvatska građanska inicijativa | | | 283.33 | | 850.00 | 1,133.33 |
| Tivatska akcija | | | 283.33 | | 850.00 | 1,133.33 |
| Socijalistička narodna partija | | | 283.33 | | 850.00 | 1,133.33 |
| Socijaldemokratska partija | | | 283.33 | | 850.00 | 1,133.33 |
| Socijaldemokrate | | | 283.33 | | 1,700.00 | 1,983.33 |
| Demokratska partija socijalista | | | 283.33 | | 7,225.00 | 7,508.33 |

Tabela II

| Politički subjekti | Arsenal za Tivat | Bokeški forum | CDU | DPS | DSS | HGI | LP | SD | SDP | SNP | SRS | Tivatska akcija | Ukupno |
|------------------------|------------------|---------------|-----|-----|-----|-----|----|----|-----|-----|-----|-----------------|--------|
| Broj osvojenih mandata | 1 | 1 | 0 | 17 | 1 | 2 | 0 | 4 | 2 | 2 | 0 | 2 | 32 |

Tabela III

| R/B | Prihodi | Arsenal za Tivat | Bokeški forum | CDU | DPS | DSS | HGI | LP | SD | SDP | SNP | SRS | Tivatska akcija | Ukupno | Učešće |
|-----|--|------------------|---------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|------------------|--------|
| 1 | Prihodi iz budžeta jedinice lokalne samouprave | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 283.00 | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 283.33 | 3,399.63 | 5% |
| 2 | Sopstvena sredstva | | | | 7,225.00 | 2,000.00 | 20,000.00 | 11,902.00 | | 849.90 | 1,880.00 | | | 43,856.90 | 62% |
| 3 | Prihodi od priloga fizičkih lica | 380.00 | | 2,200.00 | 8,480.00 | | | | 8,000.00 | 4,010.00 | | | 400.00 | 23,470.00 | 33% |
| | Ukupno: | 663.33 | 283.33 | 2,483.33 | 15,988.00 | 2,283.33 | 20,283.33 | 12,185.33 | 8,283.33 | 5,143.23 | 2,163.33 | 283.33 | 683.33 | 70,726.53 | 100% |

Troškovi u izbornoj kampanji

Tabela IV

| R.b | Troškovi izborne kampanje | Arsenal za Tivat | Bokeški forum | CDU | DPS | DSS | HGI | LP | SD | SDP | SNP | SRS | Tivatska akcija | Ukupno | Učešće |
|-----|---|------------------|-----------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|------------------|--------|
| 1 | Troškovi za predizborne skupove | | | | 1,935.00 | | 5,666.00 | | 2,436.25 | 1,478.30 | | | | 11,515.55 | 17% |
| 2 | Troškovi za reklamne spotove i reklamni materijal | 167.40 | 259.90 | 978.80 | 7,252.00 | 493.85 | 2,345.41 | 4,159.06 | 4,421.45 | 1,102.83 | 1,880.00 | 500.00 | 529.55 | 24,090.25 | 36% |
| 3 | Troškovi oglašavanja i publikacija | | 496.88 | | | | | 1,523.27 | 1,470.84 | | | | | 3,490.99 | 5% |
| 4 | Troškovi medijskog predstavljanja | | | | 6,070.00 | | 264.00 | | 297.50 | 2,146.76 | | | | 8,778.26 | 13% |
| 5 | Troškovi istraživanja javnog mnjenja | | | | | | | | | | | | | 0.00 | 0% |
| 6 | Troškovi angažovanja opunomoćenih predstavnika | 540.00 | 150.00 | | 500.00 | 550.00 | 290.00 | 1,040.00 | 1,296.00 | 180.00 | | | 110.00 | 4,656.00 | 7% |
| 7 | Režijski troškovi i troškovi opšte administracije | 342.92 | 280.75 | | 28.00 | 1,022.40 | 111.38 | 4516.57 | | | | | | 6,302.02 | 9% |
| 8 | Troškovi prevoza | 30.00 | 140.01 | | | 220.00 | 453.90 | | | | 278.00 | 44.00 | | 1,165.91 | 2% |
| 9 | Ostali troškovi izborne kampanje | 4.60 | | 1,500.00 | 200.00 | | 4,906.92 | 17.19 | 31.74 | 217.74 | 4.86 | | | 6,883.05 | 10% |
| | Ukupno: | 1,084.92 | 1,327.54 | 2,478.80 | 15,985.00 | 2,286.25 | 14,037.61 | 11,256.09 | 9,953.78 | 5,125.63 | 2,162.86 | 544.00 | 639.55 | 66,882.03 | 100% |

Tabela V

| Politički subjekti | Arsenal za Tivat | Bokeški forum | CDU | DPS | DSS | HGI | LP | SD | SDP | SNP | SRS | Tivatska akcija | Ukupno |
|---------------------------|------------------|---------------|----------|-----------|----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|--------|-----------------|-----------|
| Broj osvojenih mandata | 1 | 1 | 0 | 17 | 1 | 2 | 0 | 4 | 2 | 2 | 0 | 2 | 32 |
| Troškovi izborne kampanje | 1,084.92 | 1,327.54 | 2,478.80 | 15,985.00 | 2,286.25 | 14,037.61 | 11,256.09 | 9,953.78 | 5,125.63 | 2,162.86 | 544.00 | 639.55 | 66,882.03 |
| Cijena osvojenog mandata | 1,084.92 | 1,327.54 | | 940.29 | 2,286.25 | 7,018.81 | | 2,488.45 | 2,562.82 | 1,081.43 | | 319.78 | 2,090.06 |

Uporedni pregled prihoda i rashoda

Tabela VI

| POLITIČKI SUBJEKAT | UKUPNI PRIHODI | UKUPNI RASHODI | RAZLIKA PRIHODA I RASHODA (1-2) |
|---------------------------------|------------------|------------------|---------------------------------|
| | 1 | 2 | 3 |
| Arsenal za Tivat | 663.33 | 1,084.92 | -421.59 |
| Bokeški forum | 283.33 | 1,327.54 | -1,044.21 |
| Crnogorska demokratska unija | 2,483.33 | 2,478.80 | 4.53 |
| Demokratska partija socijalista | 15,988.00 | 15,985.00 | 3.00 |
| Demokratska srpska stranka | 2,283.33 | 2,286.25 | -2.92 |
| Hrvatska građanska inicijativa | 20,283.33 | 14,037.61 | 6,245.72 |
| Liberalna partija | 12,185.33 | 11,256.09 | 929.24 |
| Socijaldemokrate | 8,283.33 | 9,953.78 | -1,670.45 |
| Socijaldemokratska partija | 5,143.23 | 5,125.63 | 17.60 |
| Socijalistička narodna partija | 2,163.33 | 2,162.86 | 0.47 |
| Srpska radikalna stranka | 283.33 | 544.00 | -260.67 |
| Tivatska akcija | 683.33 | 639.55 | 43.78 |
| UKUPNO: | 70,726.53 | 66,882.03 | 3,844.50 |

Ukupna mjesečna potrošnja po mjesecima

Tabela VII

| Budžetske jedinice | Dozvoljena mjesečna potrošnja | Februar | Mart | April |
|---|--|----------------|-------------|--------------|
| Služba Predsjednika | 51,516.67 | 24,618.58 | 13,174.15 | 13,928.32 |
| Služba Glavnog administratora | 7,250.00 | 3,723.89 | 4,812.67 | 3,867.02 |
| Služba skupštine opštine | 27,275.00 | 16,782.86 | 22,853.15 | 40,405.25 |
| Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj | 70,340.83 | 58,943.73 | 69,167.92 | 68,144.08 |
| Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove | 38,225.00 | 34,686.22 | 29,268.61 | 30,632.44 |
| Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine | 17,600.00 | 13,749.86 | 15,606.79 | 17,349.09 |
| Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj | 111,537.50 | 40,388.75 | 48,503.58 | 34,367.96 |
| Sekretarijat za privredu i društvene djelatnosti | 67,912.50 | 62,828.64 | 58,999.70 | 66,211.07 |
| Komunalna policija | 3,350.00 | 2,598.10 | 2,525.84 | 2,508.46 |
| Služba interne revizije | 2,908.33 | 1,625.11 | 1,658.57 | 1,761.02 |
| Služba zaštite i spašavanja | 27,358.33 | 26,971.29 | 27,308.45 | 27,173.08 |
| Direkcija za imovinu | 136,425.00 | 254,664.73 | 67,690.50 | 10,443.91 |
| Direkcija za investicije i razvoj | 891,800.00 | 654,244.15 | 102,745.31 | 103,306.07 |
| JU „Centar za kulturu“ | 60,641.67 | 52,504.05 | 35,918.98 | 36,896.32 |
| JU „Sportska dvorana“ | 8,983.33 | 8,188.75 | 8,900.58 | 8,447.09 |

VII ANEKS 2

| Datum | Organ vlasti | Potencijalna povreda se odnosi na: | član | Odluka/zaključak ASK | Sazeto obrazloženje odluke |
|--------|------------------------------------|--|------|----------------------|---|
| 25.02. | JU Centar za kulturu Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 15 - 22. 02, | 32/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da je do kašnjenja od dva dana sa objavljivanjem putnih naloga došlo zbog povećanog obima posla na realizaciji redovnog repertoara u tom periodu i pripremi i organizaciji repertoara koji slijedi, kao i odsustva određenog broja sluzbenika, što je ASK prihvatila kao opravdane razloge, posebno imajući u vidu da određeno kašnjenje objavljivanja prvog sedmodnevnog izvještaja nije prouzrokovalo štetne posledice i da je ovaj organ redovno objavljivao i da javno dostupni svi izdati putni nalozi u toku izborne kampanje. |
| 25.02. | DOO "Komunalno" Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 15 - 22. 02, | 32/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da su 23.02. objavili putne naloge za navedeni period na internet stranici, a da je razlog kašnjenja od jednog dana bio zbog tehničkih problema sa internet stranicom, što je ASK prihvatila kao opravdane razloge, posebno imajući u vidu da određeno kašnjenje objavljivanja prvog sedmodnevnog izvještaja nije prouzrokovalo štetne posledice i da je ovaj organ redovno objavljivao i da javno dostupni svi izdati putni nalozi u toku izborne kampanje. |
| 25.02. | Turistička organizacija Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 15 - 22. 02, | 32/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da u periodu na koji se odnosi prigovor nije bilo izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima, te da kako Zakon propisuje obavezu sedmodnevnog objavljivanja svih izdatih putnih naloga oni nijesu ni mogli biti objavljeni. ASK je prihvatila kao opravdane navedene razloge |
| 25.02. | DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 15 - 22. 02, | 32/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da su izdate putne naloge objavili 25. 02 u 13.45h na internet stranici Opštine Tivat, a kao razlog zakašnjenja navode to da im je internet stranica bila van funkcije i da su kao prelazno rješenje našli da ih objave na stranici Opštine Tivat. Kontrolom pomenutog subjekta, utvrđeno je da je internet stranica www.vodovodtivat.com stavljena u funkciju 1. 03 i da su na istoj nakon toga objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. ASK je prihvatila kao opravdane razloge navedene u izjašnjenju, a naročito imajući u vidu da određeno kašnjenje objavljivanja |
| 25.02. | Lokalni javni emiter "Radio Tivat" | izdati putni nalozi za upravljanje službenim vozilima za period 15 - 22. 02, ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | ASK je 2. 03 izvršila kontrolu dokumentacije i uvidom u izdate putne naloge i njihovim poređenjem sa putnim nalogima objavljenim na internet stranici utvrdio da su izdati putni nalozi objavljeni na internet stranici slabo vidljivi zbog loše rezolucije skeniranja, zbog čega je ukazano da je potrebno da se ponovo skeniraju i objave kako bi bila vidljiva. Nakon sprovedenog postupka, utvrđeno je da je organ ispunio obaveze iz čl. 28 stav 3 i 32 stav 3 Zakona, tako što je na svojoj internet stranici objavio izdate putne naloge u ostavljenom roku i postupio u skladu sa Zapisnikom o izvršenom nadzoru. |
| 25.02. | JU Centar za kulturu Tivat | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 15 - 22. 02, | 28/3 | obustavlja se | Podnosilac prigovora je odustao od postupka po navedenom predmetu. |
| 25.02. | JP "Komunalno" Tivat | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 15 - 22. 02, | 28/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da su 23.02. objavili analitičke kartice za navedeni period na internet stranici, a da je razlog kašnjenja od jednog dana bio zbog tehničkih problema sa internet stranicom, što je ASK prihvatila kao opravdane razloge, posebno imajući u vidu da određeno kašnjenje objavljivanja prvog sedmodnevnog izvještaja nije prouzrokovalo štetne posledice i da je ovaj organ redovno objavljivao i da javno dostupne sve analitičke kartice u toku izborne kampanje. |
| 25.02. | Turistička organizacija Tivat | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 15 - 22. 02, | 28/3 | obustavlja se | Podnosilac prigovora je odustao od postupka po navedenom predmetu. |

| Datum | Organ vlasti | Potencijalna povreda se odnosi na: | član | Odluka/zaključak ASK | Sazeto obrazloženje odluke |
|--------|---|--|----------|----------------------|---|
| 25.02. | DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 15 - 22. 02, | 28/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da su analitičku karticu objavili 25. 02 u 13.45h na internet stranici Opštine Tivat, a kao razlog zakašnjenja navode to da im je internet stranica bila van funkcije i da su kao prelazno rješenje našli da ih objave na stranici Opštine Tivat. Kontrolom pomenutog subjekta, utvrđeno je da je internet stranica www.vodovodtivat.com stavljena u funkciju 1. 03 i da su na istoj nakon toga objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. ASK je prihvatila kao opravdane razloge navedene u izjašnjenju, a naročito imajući u vidu da određeno kašnjenje objavljivanja nije prouzrokovalo štetne posledice i da su objavljeni i javno dostupni sve analitičke kartice ovog organa u toku izborne kampanje. |
| 25.02. | Lokalni javni emiter "Radio Tivat" | objavljena analitička kartica za period 15 - 22. 02, ne sadrži sve neophodne podatke | 28/3 | odbija se | ASK je 2. 03 u prostorijama "Radio Tivat" izvršila kontrolu dokumentacije koja je bila predmet podnijetih prigovora. Neposrednim uvidom utvrđeno je da analitička kartica ne sadrži podatke: broj naloga, konto, ziro-račun i ime primaoca. S tim u vezi, subjektu nadzora je ukazano da se analitička kartica u roku od dva dana dopuni potrebnim podacima i dopunjena objavi na internet stranici. Nakon sprovedenog postupka, utvrđeno je da je "Radio Tivat", ispunio svoje obaveze tako što je na svojoj internet stranici objavio analitičke kartice u ostavljenom roku i postupio u skladu sa Zapisnikom o izvršenom nadzoru. |
| 03.03. | JU "Sportska dvorana" Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 16 - 22. 02, | 32/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da ovaj organ ne poseduje službeno vozilo, niti koristi službena vozila drugih organa, i obzirom da je Zakonom propisana obaveza objavljivanja svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima, nijesu mogli objaviti putne naloge na internet stranici. ASK je prihvatila kao opravdane navedene razloge. |
| 03.03. | JU "Sportska dvorana" Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 23 - 29. 02, | 32/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da ovaj organ ne poseduje službeno vozilo, niti koristi službena vozila drugih organa, i obzirom da je Zakonom propisana obaveza objavljivanja svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima, nijesu mogli objaviti putne naloge na internet stranici. ASK je prihvatila kao opravdane navedene razloge. |
| 03.03. | JP "Komunalno" Tivat | objavljena analitička kartica za period 16 - 22. 02, ne sadrži sve neophodne podatke | 28/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da je na internet stranici objavio analitičku karticu u kojoj se prikazuju sve promjene knjizene na određeni konto shodno Pravilniku o kontnom okviru, i time ispunio obavezu propisanu ovim članom Zakona. |
| 03.03. | JP "Komunalno" Tivat | objavljena analitička kartica za period 23 - 29. 02, ne sadrži sve neophodne podatke | 28/3 | odbija se | Organ vlasti se izjasnio da je na internet stranici objavio analitičku karticu u kojoj se prikazuju sve promjene knjizene na određeni konto shodno Pravilniku o kontnom okviru, i time ispunio obavezu propisanu ovim članom Zakona. |
| 03.03. | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | objavljena analitička kartica za period 16.02 - 1. 03, ne sadrži sve neophodne podatke i ne obuhvata isti period | 29/1 i 3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja Ministarstva, ASK je utvrdila da je Ministarstvo prikupio podatke koji, u skladu sa članom 29 Zakona, sadrže iznos i broj korisnika socijalne pomoći, odnosno vrstu i primaoca socijalne pomoći, dok je taj izvještaj objavljen u skladu sa stavom 3 istog člana, odnosno vodeći računa o zaštiti ličnih podataka i stoga je rađen u excelu i nema formu analitičke kartice. Objavljeni podaci su obuhvatili podatke o socijalnim davanjima isplaćenih u periodu 16. 02. - 1. 03, a koji se odnose na januar 2016, tako da ne stoje navodi iz prigovora da izvještaj obuhvata podatke za neki drugi period od naznačenog i obavezujućeg po zakonu. |
| 03.03. | Lokalni javni emiter "Radio Tivat" | objavljena analitička kartica za period 22 - 26. 02, ne sadrži sve neophodne podatke | 28/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja ASK je utvrdio da je ovaj organ objavio analitičku karticu na internet stranici koja sadrži sve potrebne podatke, a da su 27. i 28. 2. dani vikenda i u tom periodu nijesu imali novčanih transakcija. |
| 15.03. | Lokalni javni emiter "Radio Tivat" | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 15 - 22. 02, | 28/3 | odbacuje se | ASK je podnosioca progovora obavijestila da u skladu sa članom 4 Upustvo o načinu i postupku prijavljivanja i rešavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje je utvrdila da je prigovor nerazumljiv jer se odnosi na period od 23.feb - 29.mar. i da je već pokrenut postupak rešavanja po prigovoru P-16 od 3.marta. |
| 15.03. | DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 1 - 7. 03, | 28/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je analitičku karticu objavila za prva dva izvještajna perioda na internet stranici Opštine Tivat, a zatim nastavila objavljivanje narednih izvještaja na internet stranici www.vodovodtivat.com. Pregledom internet stranice i evidencije ASK utvrđeno je da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 17.03. | DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 1 - 7. 03, | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima objavila za prva dva izvještajna perioda na internet stranici Opštine Tivat, a zatim nastavila objavljivanje narednih izvještaja na internet stranici www.vodovodtivat.com. Pregledom internet stranice i evidencije ASK utvrđeno je da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |

| Datum | Organ vlasti | Potencijalna povreda se odnosi na: | član | Odluka/zaključak ASK | Sazeto obrazloženje odluke |
|--------|---|--|----------|----------------------|--|
| 22.03. | DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat | kasnio sa objavljivanjem izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period 8 - 14. 03, | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima objavila za prva dva izvještajna perioda na internet stranici Opštine Tivat, a zatim nastavila objavljivanje narednih izvještaja na internet stranici www.vodovodtivat.com . Pregledom internet stranice i evidencije ASK utvrđeno je da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 22.03. | DOO "Vodovod i kanalizacija" Tivat | kasnio sa objavljivanjem analitičkih kartica za period 8 - 14. 03, | 28/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je analitičku karticu objavila za prva dva izvještajna perioda na internet stranici Opštine Tivat, a zatim nastavila objavljivanje narednih izvještaja na internet stranici www.vodovodtivat.com . Pregledom internet stranice i evidencije ASK utvrđeno je da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 28.03. | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | objavljena analitička kartica za period 2 - 16. 03, ne sadrži sve neophodne podatke | 29/1 i 3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja Ministarstva, ASK je utvrdila da je Ministarstvo prikupio podatke iz analitičkih kartica koje, u skladu sa članom 29 Zakona, sadrže iznos i broj korisnika socijalne pomoći, odnosno vrstu i primaoce socijalne pomoći, dok je taj izvještaj objavljen u skladu sa stavom 3 istog člana, odnosno vodeći računa o zaštiti ličnih podataka i stoga je rađen u excelu i nema formu analitičke kartice, i da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 06.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 22. - 28.02., ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 06.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 29.02 - 6.03., ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 06.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 7. - 13.03., ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 06.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 16. - 20.03., ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 06.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 21. - 27.03., ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |

| Datum | Organ vlasti | Potencijalna povreda se odnosi na: | član | Odluka/zaključak ASK | Sazeto obrazloženje odluke |
|--------|---|---|----------|----------------------|--|
| 07.04. | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | objavljena analitička kartica za period 16 - 31. 03, ne sadrži sve neophodne podatke | 29/1 i 3 | MP | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja Ministarstva, ASK je utvrdila da je Ministarstvo prikupio podatke koji, u skladu sa članom 29 Zakona, sadrže iznos i broj korisnika socijalne pomoći, odnosno vrstu i primaoca socijalne pomoći, dok je taj izvještaj objavljen u skladu sa stavom 3 istog člana, odnosno vodeći računa o zaštiti ličnih podataka i stoga je rađen u excelu i nema formu analitičke kartice. Objavljeni podaci su obuhvatili podatke o socijalnim davanjima isplaćenih u periodu 16. – 31. 03, a koji se odnose na februar 2016, tako da ne stoje navodi iz prigovora. |
| 07.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 28.03 - 3. 04, ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 14.04. | Sekretarijat za informacijski sistem i zajedničke poslove Opštine Tivat | objavljeni putni nalozi za period 4 - 10. 04, ne sadrže sve neophodne podatke | 32/3 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima organ uredno objavio, obzirom da je na osnovu odluke Opštine o raspodjeli i korišćenju službenih vozila dodijeljeno na korišćenje 24/7, shodno tome nije bilo potrebno da se navodi obavljanje radnje, te da su objavljeni svi podaci u skladu sa Zakonom. |
| 19.04. | JP "Komunalno" Tivat | objavljena propratna dokumentacija uz ugovor o radu nije kompletna | 33 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da je organ objavio kompletnu dokumentaciju na propisan način i stoga nije prekršio Zakon. |
| 19.04. | JU OŠ "Drago Milović" Tivat | objavljena propratna dokumentacija uz ugovor o radu nije kompletna i nije dostavljena u propisanom roku | 33 | usvaja se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da organ nije dostavio odluku u zakonom propisanom roku, te je shodno tome prigovor usvojen. |
| 19.04. | JU OŠ "Drago Milović" Tivat | objavljena propratna dokumentacija uz ugovor o radu nije kompletna i nije dostavljena u propisanom roku | 33 | usvaja se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da organ nije dostavio odluku u zakonom propisanom roku, te je shodno tome prigovor usvojen i ASK će pokrenuti prekršajni postupak. |
| 19.04. | JU OŠ "Drago Milović" Tivat | nedostaje propratna dokumentacija uz objavljen ugovor o radu | 33 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa i mišljenja Uprave za inspekcijske poslove, ASK je utvrdila da je zapošljavanje sprovedeno u skladu sa Zakonom o radu i shodno tome dostavljena je i objavljena potpuna dokumentacija. |
| 19.04. | JU SMŠ "Mladost" Tivat | objavljena propratna dokumentacija uz ugovor o radu nije kompletna | 33 | usvaja se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da organ nije dostavio kompletnu prateću dokumentaciju, te je shodno tome prigovor usvojen i ASK će pokrenuti prekršajni postupak. |
| 19.04. | JPU "Bambi" Tivat | objavljena propratna dokumentacija uz ugovor o radu nije kompletna | 33 | usvaja se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa, ASK je utvrdila da organ nije dostavio kompletnu prateću dokumentaciju, te je shodno tome prigovor usvojen i ASK će pokrenuti prekršajni postupak. |
| 19.04. | JU OŠ "Drago Milović" Tivat | nedostaje propratna dokumentacija uz objavljen ugovor o radu | 33 | odbija se | Postupajući po prigovoru, kao i na osnovu izjašnjenja organa i mišljenja Uprave za inspekcijske poslove, ASK je utvrdila da je zapošljavanje sprovedeno u skladu sa članom 101b Opšteg zakonom o obrazovanju i vaspitanju i shodno tome dostavljena je i objavljena potpuna dokumentacija. |