



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*



## **II KVARTALNI IZVJEŠTAJ**

o sprovođenju Plana rada Agencije za 2019.  
01. april – 30. jun 2019.

**SADRŽAJ**

<b>I UVOD</b> .....	2
<b>II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI</b> .....	3
1-2 SPRJEČAVANJE SUKOBNA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	3
3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA .....	6
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA .....	9
5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA.....	15
6. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAŠTITA ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU .....	21
7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU .....	25
8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM .....	29
9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	30
10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA .....	31
11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDNA .....	34
12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	40
13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE .....	44
<b>III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI</b> .....	46
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	46
2. JAVNE NABAVKE .....	47
<b>IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA</b> .....	48
<b>REZIME</b> .....	49
<b>ANEKSI</b> .....	52

## **I UVOD**

---

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2019. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

## II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

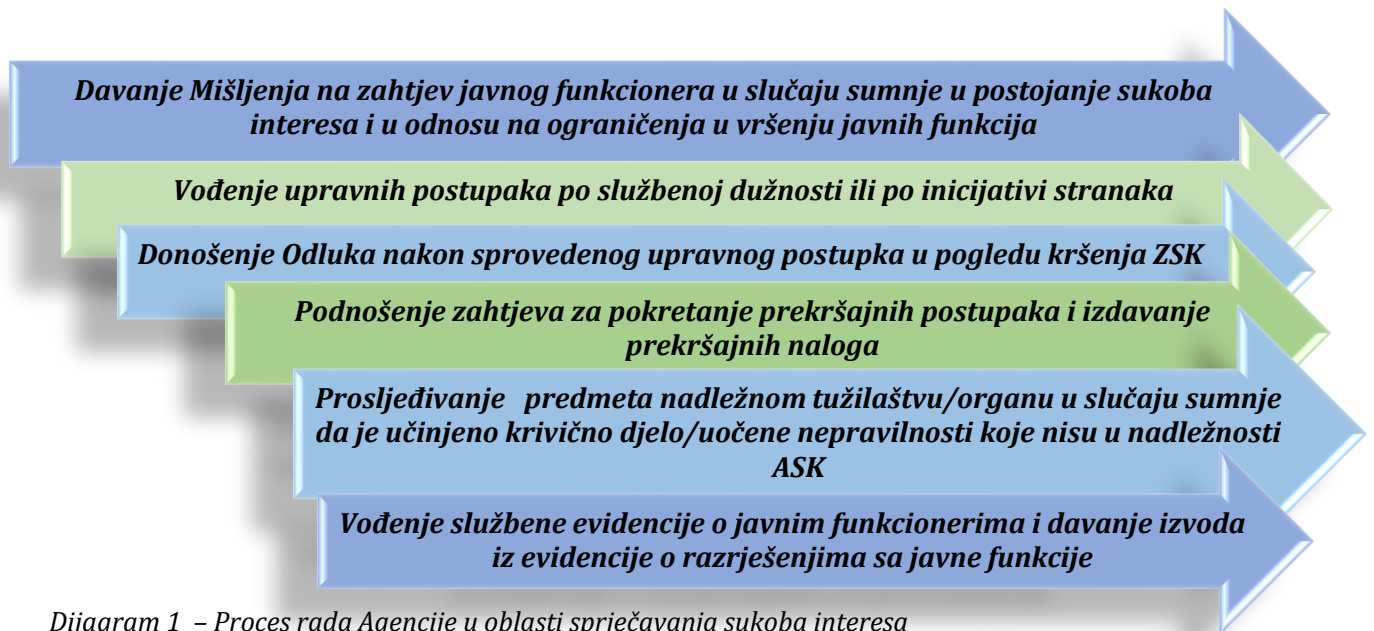
### 1-2 SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

#### 1-2.1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.



Dijagram 1 – Proces rada Agencije u oblasti sprječavanja sukoba interesa

#### 1-2.2. Rezultati rada

##### Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u II kvartalu 2019, **postupajući po svim primljenim zahtjevima**, dala **31 Mišljenje** o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Mišljenja Agencije odnosila su se na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti, u vezi: sukoba interesa i izuzeća u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, nespojivosti funkcija, članstva u organima upravljanja, članstva u radnim tijelima, primanja naknada, kao i ograničenja po prestanku funkcije, zaključenja ugovora, primanja donacija, statusa javnih funkcionera.

**Svi javni funkcioneri su postupili u skladu sa Mišljenjem Agencije, koje je obavezujuće.**

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **10** organa vlasti je prije postupka izbora/imenovanja zahtijevalo Izvode iz evidencije Agencije za **40** lica o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredbi Zakona. Dato je prethodno Mišljenje Agencije **za svih 40 lica**.

Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

U izvještajnom periodu, pokrenuto je **17 upravnih postupaka** (11 u vezi sprječavanja sukoba interesa i 6 ograničenja u vršenju javnih funkcija). **Okončano je 18 postupaka** (uključujući i 5 iz I kvartala 2019), od kojih je **u 72,2% utvrđeno kršenje Zakona**.

Upravni postupci	Broj pokrenutih upravnih postupaka na inicijativu pravnih i fizičkih lica	Broj pokrenutih upravnih postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih upravnih postupaka	Broj donijetih Odluka	Broj utvrđenih kršenja ZSK	Procenat utvrđenih kršenja
Sukob interesa	/	11	11	13 (Odluke u 2 predmeta okončana u I kvartalu izrađene u II kvartalu)	6	54,5%
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	4	7	7	7	100%
<b>UKUPNO</b>	<b>2</b>	<b>15</b>	<b>18</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>72,2%</b>

*Tabela 1 – Upravni postupci u vezi sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija i procenat utvrđenih kršenja*

### Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, tokom II kvartala 2019, **13 javnih funkcionera je podnijelo ostavke** na javne funkcije (10 na osnovu Mišljenja i 3 na osnovu upravnog postupka).

Broj zahtjeva funkcionera za davanje mišljenja o sumnji u postojanje sukoba interesa i broj podnijetih ostavki je na nivou broja iz prethodne godine, što je rezultat preventivnog i proaktivnog djelovanja *Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera*.

### Administrativne sankcije

U vezi sa **postupcima** pred Agencijom u izvještajnom periodu organi vlasti su izrekli:

- **1 pisanu opomenu sa mjerom upozorenja.**

Većina funkcionera uvažila je odluke Agencije, ali je primijećen manji broj slučajeva na lokalnom nivou da se odluke Agencije ne poštuju (ne izvršavaju se administrativne sankcije) jer skupštine opštine u pojedinim slučajevima kao razlog navode da su oni utvrdili da nema sukoba interesa, a za to je nadležna isključivo Agencija.

### Predmeti upućeni nadležnom tužilaštvu/postupanje tužilaštva

U izvještajnom periodu Agencija **nije upućivala predmete tužilaštvu.**

**Tužilaštvo je odbacilo krivičnu prijavu u jednom predmetu podnijetu Specijalnom državnom tužilaštvu od strane NVO**, koja je tražila od ASK da se protiv jednog javnog funkcionera pokrene postupak za utvrđivanje povrede odredaba ZSK koje se odnose na nezakonito primanje i neprijavlivanje poklona.

### Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, *Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* je, u II kvartalu 2019. godine, podnio **11 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje, od kojih je **u 8 od suda traženo oduzimanje imovinske koristi.**

**U izvještajnom periodu okončano je ukupno 15 postupaka** uključujući i predmete iz **prethodnih godina**, od čega je **73,3% sankcionisano** (10 novčanih kazni i 1 opomena), ukupnom iznosu od **2.780€.**

Među okončanim predmetima je i 5 predmeta na osnovu predloga za **oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja (uključujući i one po zahtjevima iz 2018), u kojima je oduzeta imovinska korist u iznosu od **15.104€.**

Takođe, realizovan je i 1 prekršajni nalog iz 2018. godine, gdje je traženo sudsko odlučivanje i izrečena mjera upozorenja opomena.

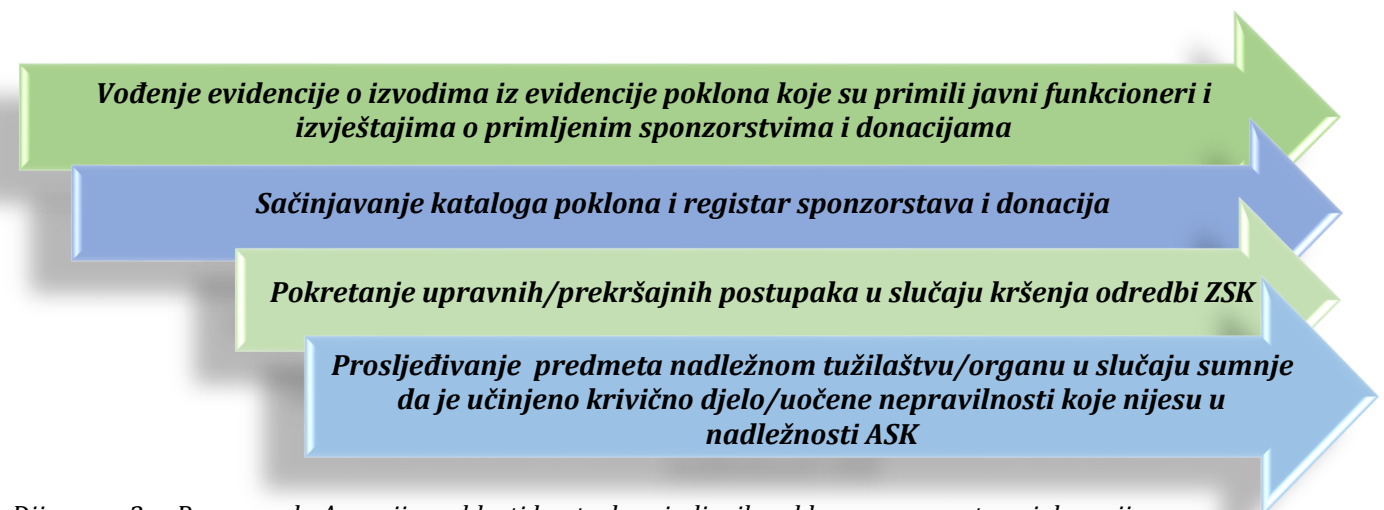
### 1-2.3. Ostale aktivnosti

Načelnica *Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera* bila je panelista na obuci na temu „**Primjena upravnog prava u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije**“, koju je 7. i 8. maja 2019, u Petrovcu, organizovala Ambasada SAD. Seminar je imao za cilj razmjenu iskustva i dobre prakse između eksperata i učesnika kada je u pitanju učešće i doprinos crnogorskih državnih organa i institucija koje imaju važnu ulogu u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije. Predavači na seminaru su bili eksperti iz SAD, delegirani državni tužilac i po jedan predstavnik insitucija koje su pozvane da učestvuju na obuci. Pored predstavnika ASK, učesnici ove dvodnevne obuke bili su i sudije Upravnog suda, tužioci, predstavnici Uprave za inspekcijske poslove, Uprave carina, Državne revizorske institucije, Direkcije za javne nabavke i Uprave za kadrove.

## 3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

### 3.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.



Dijagram 2 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole primljenih poklona, sponzorstava i donacija

### 3.2. Rezultati rada

Agenciji je do 1. jula 2019. od strane 25 organa vlasti prijavljeno ukupno **159** poklona, dok je **77** organa vlasti, iako nisu imali zakonsku obavezu, dostavilo Obavještenja da nisu primali poklone u 2018. godini.

Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.															
2016.				2017.				2018.				2019.			
Broj organa		19		Broj organa		8		Broj organa		9		Broj organa		25	
Broj poklona		96		Broj poklona		69		Broj poklona		127		Broj poklona		159	
Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja
18	72	6	12	4	65	-	22	4	123	-	30	11	146	2	77

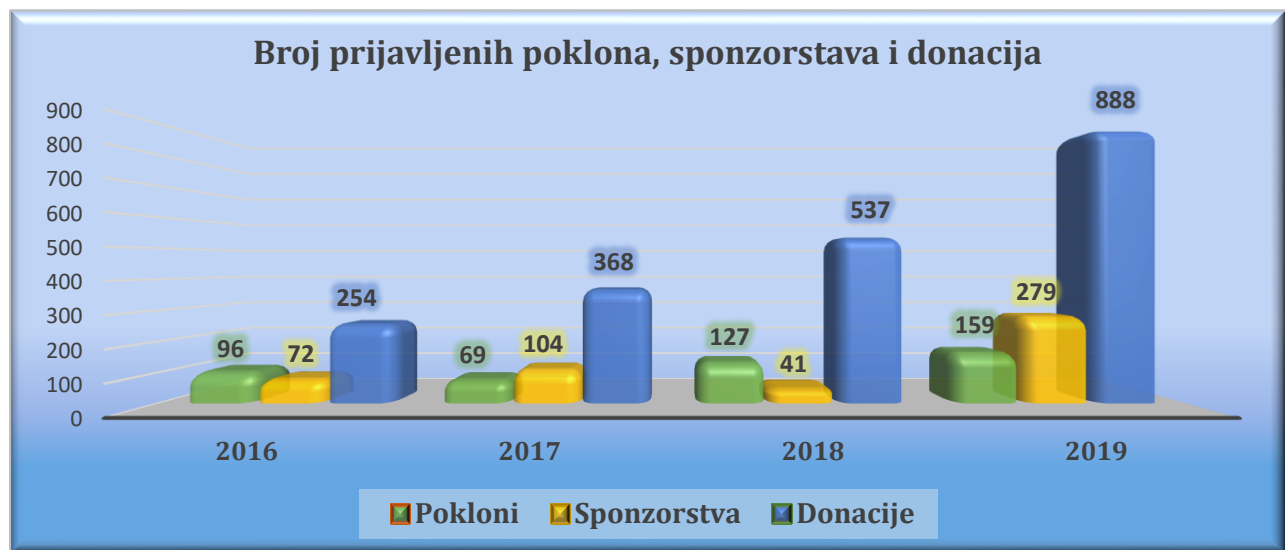
Tabela 2 – Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

Agenciji je do 1. jula 2019. od strane organa vlasti prijavljeno ukupno **279 sponzorstava** (**107** organa), kao i **888 donacija** (**166** organa), dok je **77** organa vlasti dostavilo Obavještenja-Izvještaj da nisu primili donacije i sponzorstva u toku 2018.



Sponsorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.							
2016.		2017.		2018.		2019.	
Sponsorstva	Donacije	Sponsorstva	Donacije	Sponsorstva	Donacije	Sponsorstva	Donacije
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	279 (107 organa)	888 (166 organa)
Izveštaj		Izveštaj		Izveštaj		Izveštaj	
5 organa		23 organa		30 organa		77 organa	

Tabela 3 - Sponsorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.



Grafikon 1 – Broj prijavljenih poklona, sponsorstava i donacija na godišnjem nivou

U II kvartalu nastavljen je trend rasta **prijavljenih poklona**, kojih je u 2019. prijavljeno **25,2% više u odnosu na 2018. godinu**.

Takođe, registruje se trend rasta prijavljenih **donacija za 65,4%** u odnosu na one prijavljene 2018. godine.

Posebno je značajan porast broja prijavljenih **sponsorstava** kojih je u 2019. godini **gotovo šestostruko više** u odnosu na one prijavljene 2018.

Prijavljeni podaci o primljenim poklonima, donacijama i sponsorstvima za 2018. godinu su obrađeni i objavljeni na web-sajtu Agencije, u aplikaciji javni registri - katalog poklona, odnosno sponsorstava i donacija.

Agencija je u zakonskom roku uputila obavještenja svim organima vlasti u vezi sa poštovanjem odredbi Zakona koje se odnose na kontrolu primljenih poklona, sponsorstava i donacija.

U toku postupka obrade **utvrđeni određeni propusti** (preuranjeno slanje dokumentacije i Izvještaja, nepotpuna dokumentacija, forma obrasca), na osnovu čega je upućeno **5 zahtjeva organima vlasti za dopunu** Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.

Izvršena je provjera dostavljenih izvoda/izvještaja i prateće dokumentacije.

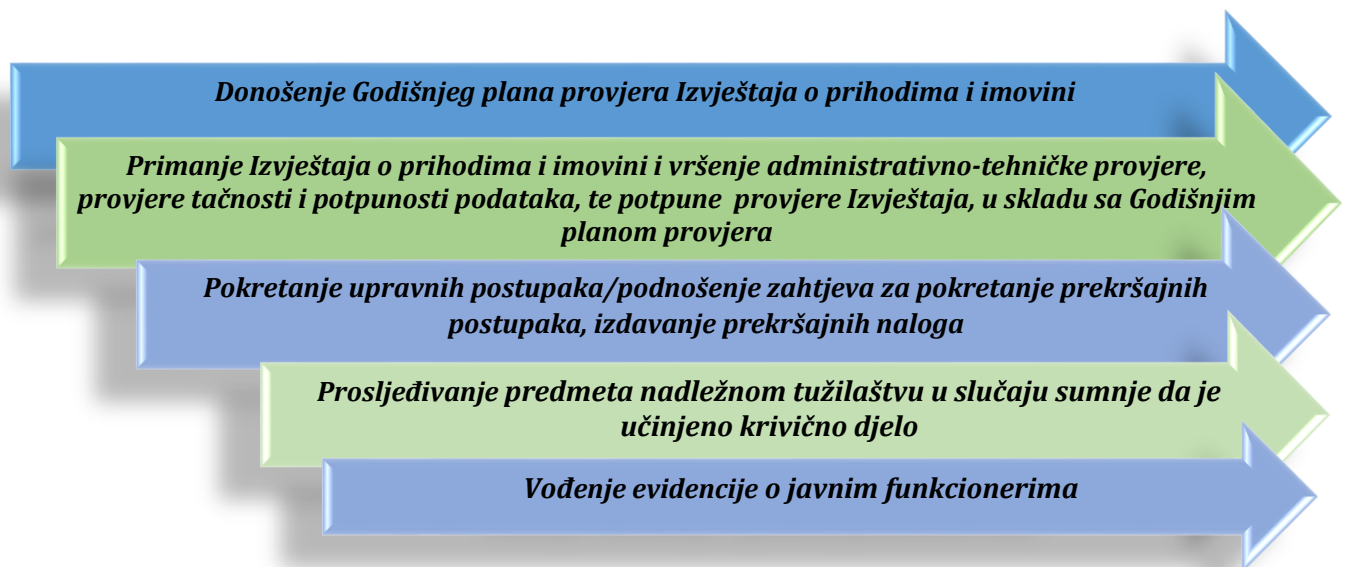
#### 4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

##### 4.1. Svrha i opis

Kontrolom Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u Izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost Izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.



Dijagram 3 – Proces rada Agencije u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini

U Tabeli su prikazane vrste izvještaja koje su javni funkcioneri i Zakonom određene kategorije državnih službenika dužni da dostave Agenciji.

Izvještaj o prihodima i imovini		Podaci koji se prijavljuju	Iznos	Rok/vrijeme podnošenja
<b>I</b>	<b>Po stupanju na funkciju</b>	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja)	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana stupanja
<b>II</b>	<b>Redovni godišnji</b>	Prihodi i imovina za period 1. januar do 31. decembar prethodne godine	Svi iznosi	Od 1. januara do 31. marta tekuće godine
<b>III</b>	<b>U slučaju uvećanja prihoda/ imovine</b>	Prihodi i imovina	Samo preko 5.000 €	U roku od 30 dana od dana nastanka promjene
<b>IV</b>	<b>Po prestanku funkcije</b>	Prihodi i imovina	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana prestanka
<b>V</b>	<b>Godišnji po prestanku 1)</b>	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja)	Svi iznosi	Jednu godinu po prestanku funkcije
<b>VI</b>	<b>Godišnji po prestanku 2)</b>	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja)	Svi iznosi	Dvije godine po prestanku funkcije

Tabela 4 - Kategorije izvještaja o prihodima i imovini

#### 4.2. Rezultati rada

##### Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2019.

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na prošlogodišnjem Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom **u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope** (posredstvom Horizontalnog programa EU i SE za Zapadni Balkan i Tursku – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori) i zasniva se na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

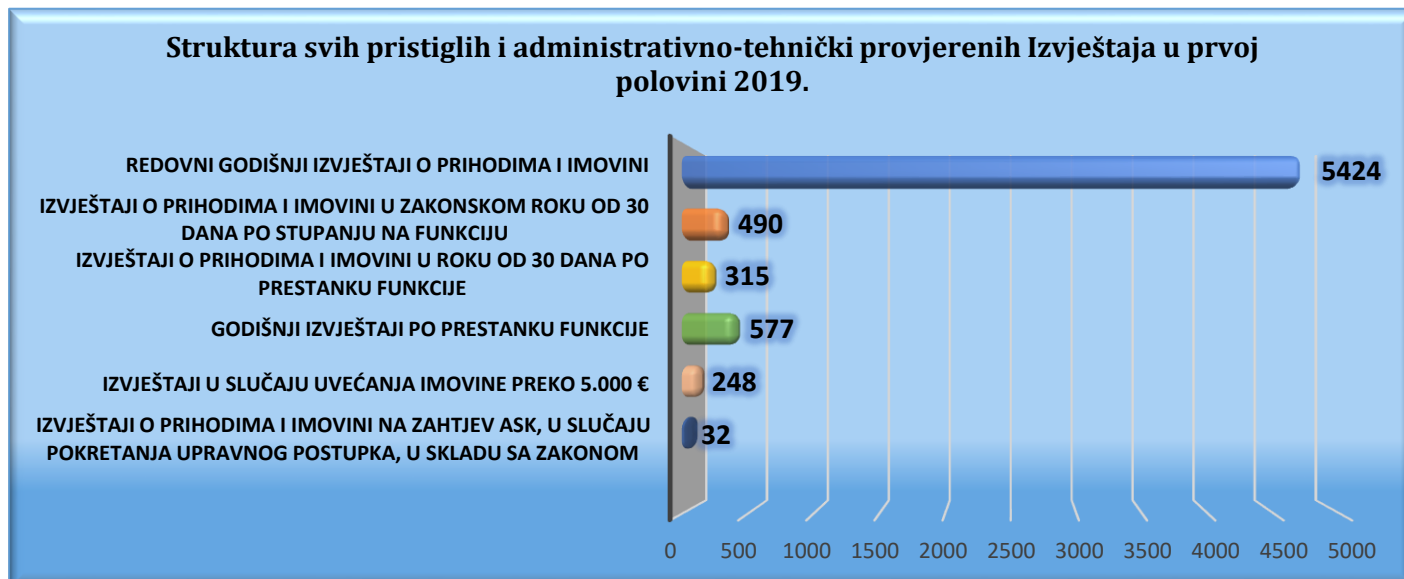
Shodno tome, i ove godine koristi se funkcionalnost “**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**” koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije. Ona obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere potpuno se **isključuje**

**moćnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika zakona** čiji izvještaji podliježu kontroli.

### Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera

U izvještajnom periodu Agenciji su **dostavljena 1.664 izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovama podnošenja**. Administrativno-tehnički je provjereno **3.238** Izvještaja o prihodima i imovini (**2.556** javnih funkcionera i **682** državna službenika).<sup>1</sup>

Od početka godine do kraja II kvartala Agenciji je ukupno **dostavljeno 7.086** izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovama podnošenja. Svi su administrativno-tehnički provjereni, nakon čega su objavljeni na internet stranici Agencije<sup>2</sup>.



Grafikon 2 - Struktura svih pristiglih i administrativno-tehnički provjerenih izvještaja u prvoj polovini 2019.

<sup>1</sup> Administrativno-tehničkih provjera je više nego dostavljenih izvještaja iz razloga što su u II kvartalu administrativno-tehnički provjereni i redovni godišnji izvještaji o prihodima i imovini za prethodnu godinu koji nisu provjereni u prvom kvartalu, budući da je rok za njihovo dostavljanje 31. mart.

<sup>2</sup> [www.antikorupcija.me](http://www.antikorupcija.me)



Grafikon 3 – Izveštaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja

Prilikom administrativno-tehničke provjere u izvještajnom periodu **evidentirane su nepravilnosti iz domena sprječavanja sukoba interesa**. Izveštaji sa propratnom dokumentacijom proslijeđeni su nadležnom Odsjeku na dalje razmatranje, a nakon provedenih postupaka donijeto je 5 Odluka sa utvrđenim kršenjima.

#### Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima

Prema Godišnjem planu provjere za 2019. u **drugom kvartalu** počela je **provjera tačnosti i potpunosti po osnovu slučajnog uzorka**, koja traje do kraja godine.

Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 839 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima.

U izvještajnom periodu u obradi je **179** izvještaja, što je za 113% više u odnosu na isti period prošle godine. Takođe, postupajući po službenoj dužnosti (po prijavama, novinskim napisima itd), provjera tačnosti i potpunosti izvještaja u drugom kvartalu je izvršena za još **29** izvještaja<sup>3</sup>.

Provjera se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima - Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za hartije od vrijednosti i Centralnog registra privrednih subjekata, kao i pomoću poslovnih banaka u Crnoj Gori.

U ovoj godini nastavljena je primjena rotirajućeg principa provjere koji je započet u prethodnoj, a koji podrazumijeva kontrolu preostalog dijela određenih kategorija obveznika zakona koji nisu provjereni u protekloj godini (npr. polovina ukupnog broja sudija, tužilaca, poslanika itd).

U nastavku je prikazana struktura obveznika koji su, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, obuhvaćeni provjerom tačnosti i potpunosti:

<sup>3</sup> Provjera tačnosti i potpunosti vrši se i za izvještaje koji se provjeravaju po službenoj dužnosti.

<b>I JAVNI FUNKCIONERI NA DRŽAVNOM NIVOU</b>	
Predsjednik Crne Gore	1
Generalni sekretar	1
Ambasadori	11
Predsjednik Skupštine Crne Gore	1
Poslanici u Skupštini Crne Gore	40
Generalni sekretar Skupštine Crne Gore	1
Lica koja imenuje /bira Skupština Crne Gore <sup>4</sup>	20
Predsjednik Vlade Crne Gore	1
Članovi Vlade Crne Gore	19
Generalni sekretar	1
Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore <sup>5</sup>	110
Sudije	165
Sudski savjet	12
Državni tužioci	70
Tužilački savjet	11
<b>II LOKALNI I OPŠTINSKI FUNKCIONERI</b>	
Predsjednici Skupštine opština	25
Administratori i menadžeri opština	35
Javni funkcioneri koje postavlja lokalna uprava	35
Lica koja biraju Skupštine opština	40
<b>III FUNKCIONERI KOJI SU STUPILI ILI PRESTALI SA OBAVLJANJEM JAVNE FUNKCIJE</b>	
Izveštaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	c50
Izveštaj u roku od 30 dana od prestanka funkcije	c30
Godišnji izvještaj po prestanku funkcije	c20
<b>IV DRŽAVNI SLUŽBENICI</b>	
Uprava za inspekcijske poslove	35
Uprava carina	35
MUP i Uprava policije	45
Poreska uprava	25
<b>UKUPNO</b>	<b>c839</b>

Tabela 5 – Struktura i broj obveznika koji su, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, obuhvaćeni provjerom tačnosti i potpunosti

<sup>4</sup> Direktor, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač, a imenuje ih Skupština Crne Gore: CBCG, DRI, Ombudsman, agencije, DIK, Komisija za HOV i dr.

<sup>5</sup> Direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač, a imenuje ih Vlada Crne Gore: fondovi, uprave, sekretarijati, direktorati, zavodi, instituti, Zaštitnik imovinsko pravnih odnosa, javna preduzeća, predškolske, školske i visokoškolske ustanove, domovi zdravlja, bolnice i dr.

### Dodatna provjera

Dodatna provjera Izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, **biće započeta u III kvartalu**, i trajaće do kraja godine.

### Upravni postupci

U izvještajnom periodu **pokrenuta su 42 upravna postupaka**, 3 po zahtjevima NN lica i 39 po službenoj dužnosti.

Tri postupka pokrenuta po zahtjevima NN lica odnose se na nepodnošenje Izvještaja o prihodima i imovini u zakonom predviđenim rokovima.

Od 39 postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti, **36** je pokrenuto zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u zakonom predviđenim rokovima, a **3** zbog provjere osnova sticanja imovine i prihoda usljed uvećanja imovine u iznosu većem od 5.000€.

**U Izvještajnom periodu donijeto je 18 odluka** (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2018. godine). U **11** je utvrđeno kršenje Zakona, dok je u 7 utvrđeno da nema kršenja Zakona.



Grafikon 4 – Odluke sa utvrđenim i neutvrđenim kršenjima ZSK u vezi sa postupcima iz 2018. i 2019.

### Administrativne sankcije

U drugom kvartalnom periodu, u vezi sa postupcima pred Agencijom, organi vlasti su izrekli:

- **4 opomene.**

### Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, *Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* je u II kvartalu 2019. podnio **184 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje (179 zbog nepredavanja redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i

imovini, 4 zbog nepredavanja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije i 1 zbog nepredavanja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju).

U izvještajnom periodu, **okončana su ukupno 34 postupka** (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su **u oko 91% izrečene sankcije** (21 novčana kazna i 10 opomena). Ukupan iznos novčanih kazni je **4.370€**.

Takođe, izdata su **2 prekršajna naloga** (zbog nepredavanja izvještaja o prihodima i imovini sa tačnim i potpunim podacima). U oba slučaja je traženo sudsko odlučivanje, a postupci su u toku.

Realizovana su i 2 prekršajna naloga iz I kvartala 2019. godine u iznosu od **600€**, kao i 6 naloga iz 2018. godine (od kojih su 2 realizovana u iznosu od **668€**, dok su za 4 naloga tražena sudska odlučivanja i iznos izrečenih novčanih kazni iznosi **540€**).

### [Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja](#)

U cilju efikasnog vođenja evidencije o javnim funkcionerima i državnim službenicima koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, propisanu posebnim aktom, **svakodnevno se ažurira stanje u elektronskoj bazi Agencije** na osnovu dopisa organa vlasti, obavještenja obveznika Zakona, iz Službenih listova, kao i iz izvještaja o prihodima i imovini koji se u kontinuitetu dostavljaju Agenciji.

Službenici Odsjeka su i u II kvartalnom periodu svakodnevno pružali pomoć obveznicima Zakona u cilju razrješenja nedoumica sa kojima se susrijeću prilikom prijave imovine i prihoda.

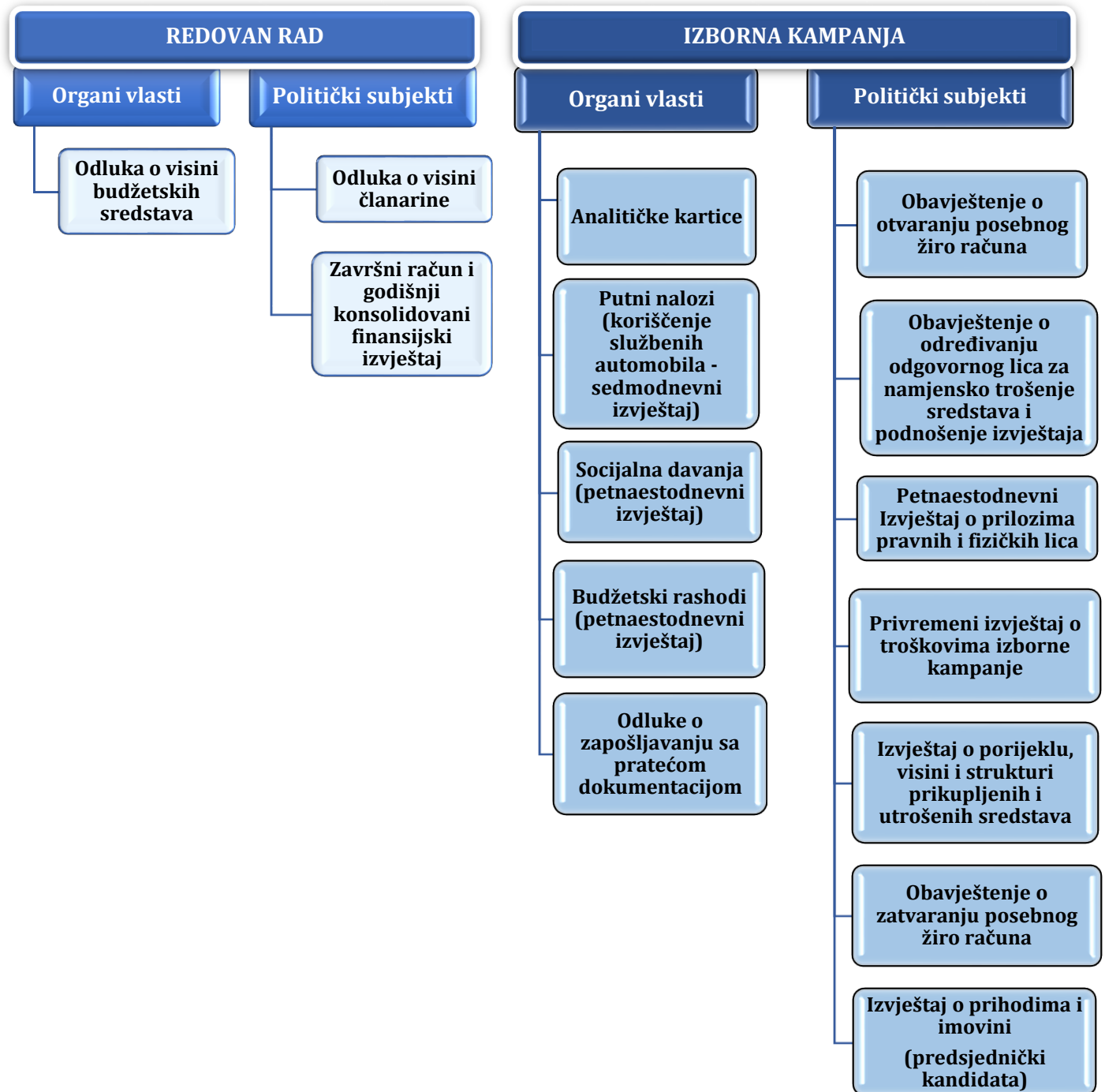
## 5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

### 5.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) je pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.





Dijagram 4 – Kategorije izvještaja/dokumenata koje obveznici Zakona dostavljaju Agenciji – u redovnom radu i izbornoj kampanji

## 5.2. Rezultati rada

### Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 37 ZFPSiIK, politički subjekti su dužni da **završni račun** i **godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji i

Poreskoj upravi **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok je **31. januar** zakonski rok za dostavljanje Agenciji **Odluke o visini članarine za tekuću godinu**.

U II kvartalu dostavljen je **1** godišnji izvještaj<sup>6</sup> i **1** Odluka o visini članarine<sup>7</sup>.

Svi izvještaji političkih subjekata koji se dostavljaju Agenciji objavljeni su na web-sajtu ASK: <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/podnijeti-izvjestaji-odluke/#page=1>

#### Izvještaji političkih subjekata u toku izborne kampanje

Agenciji su u II kvartalu dostavljena **4 izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje** (izvještaji o troškovima), i to za izbore za odbornike u SO Tuzi, održane 3. marta 2019. godine.

Kategorija dostavljenih izvještaja političkih subjekata u toku izbornih kampanja	Broj dostavljenih izvještaja
Privremeni izvještaji o troškovima izborne kampanje	6
Izvještaji o troškovima izborne kampanje	6
Petnaestodnevni izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica	20
<b>UKUPNO</b>	<b>32</b>

Tabela 6 – Broj dostavljenih izvještaja tokom izborne kampanje

Izvršena je kontrola **šest Izvještaja o troškovima** (dva iz prethodnog kvartala i četiri koja su dostavljena u ovom kvartalu). Kod dva politička subjekta uočene su manje nepravilnosti koje su otklonjenje nakon upozorenja Agencije (nisu upisani troškovi provizije banke).

Svi dostavljeni izvještaji **objavljeni su na internet stranici Agencije**: <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/pretragaTroskoviIzbornaKampanja.htm>

#### Izvještaji organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

U II Kvartalu dostavljene su **dvije analitičke kartice**, koje Agencija nije u obavezi da objavi, budući da ih objavljuju organi vlasti na svojim internet stranicama, u skladu sa Zakonom. Nije bilo nepravilnosti.

Agenciji su ukupno od početka godine dostavljena **153 izvještaja organa vlasti u toku izborne kampanje** za izbore za odbornike u **SO Tuzi**.

<sup>6</sup> Riječ je o izvještaju političkog subjekta koji se ne nalazi u registru političkih subjekata, nema osvojenih mandata i time ni obavezu dostavljanja Godišnjeg konsolidovanog izvještaja

<sup>7</sup> U I kvartalu 2019. Agencija je protiv tog političkog subjekta podnijela zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja
Putni nalozi organa vlasti	47
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	28
Petnaestodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	35
Zapošljavanja u toku kampanje	43
<b>UKUPNO</b>	<b>153</b>

Tabela 7 – Broj dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

### Kontrola dostavljenih izvještaja

Po svim osnovima rada nadležnog Odsjeka, u drugom kvartalu kontrolisano je **10 dostavljenih izvještaja** (6 izvještaja o troškovima izborne kampanje, 2 analitičke kartice, 1 Odluka o visini članarine za 2019. i 1 Godišnji konsolidovani izvještaj za 2018), od kojih su u 2 izvještaja o troškovima uočene manje nepravilnosti koje su otklonjenje nakon upozorenja Agencije.

Ukupno je od početka godine kontrolisano **277** dostavljenih izvještaja.

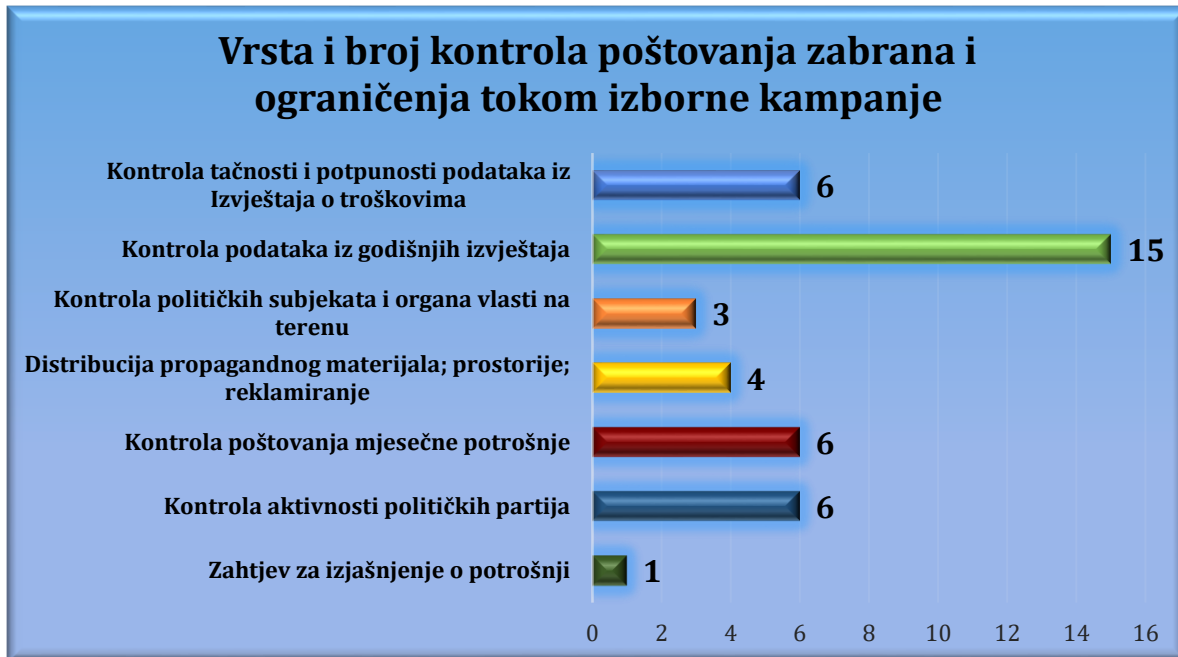
Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima	
Izvodi iz trezora i potrošene budžetske rezerve	3
Socijalna davanja	1
Budžetski rashodi (analitičke kartice)	4
Putni nalozi	4
Zapošljavanja	8
Izvještaj o troškovima	2
<b>UKUPNO:</b>	<b>22</b>

Tabela 8 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima

### Kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje

U II kvartalu izvršena je **21 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u izbornim kampanjama** (od čega 15 kontrola podataka iz godišnjih izvještaja političkih subjekata i 6 kontrola tačnosti i potpunosti podataka iz izvještaja o troškovima).

Ukupno je od početka godine izvršena **41 kontrola**.



Grafikon 5 – Vrsta i broj izvršenih kontrola poštovanja zabrana i ograničenja tokom izborne kampanje

### Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog **kršenja odredbi ZFPSiIK**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je u II kvartalu 2019. podnio **jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje, koji se odnosio na nedostavljanje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji, najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu (postupak je u toku).

U izvještajnom periodu, **okončana su 4 postupka (uključujući i one po zahtjevima iz 2018)**. U svim postupcima su izrečene sankcije, od čega 3 novčane u ukupnom iznosu od **4.400€**.

### **5.3. Ostale aktivnosti**

Izrađen je i na internet stranici Agencije objavljen **Izveštaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi** i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje za izbore održane 3. marta 2019. godine.<sup>8</sup>

U aprilu su održane dvije konferencije na kojima je predstavljen rad, dobra praksa, kao i dosadašnji rezultati Odsjeka kada je u pitanju zloupotreba javnih resursa.

<sup>8</sup> (<http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/novosti/1905131046-usvojen-izvjestaj-kontroli-nadzoru-finansiranja-izborne-kampanje-za-izbore-so-tuzi/>)

## Agencija za sprječavanje korupcije

Na konferenciji „Sprječavanje upotrebe državnih resursa u izborne svrhe“, koja je održana od 15. do 18. aprila u Budvi, predstavnici Odsjeka predstavili su nadležnosti, aktivnosti i rezultate Agencije u oblastima koje su bile tema radionice i odgovorili na sve tražene



upite eksperata i ostalih učesnika. Radionica je održana u okviru Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori, koji realizuje Savjet Evrope uz podršku Evropske komisije, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku.

U okviru projekta SE izrađene su Smjernice za finansijsko izvještavanje političkih subjekata o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje.

Predstavnici Odsjeka učestvovali su i na drugom predsjedavanju Crne Gore Jadransko - jonskom inicijativom (JJI) od 16. do 17. aprila u Budvi.

Pomoćnik direktora učestvovao je na panel diskusiji Centra za demokratsku tranziciju (CDT) „Kako do integriteta izbora“, održanoj u okviru konferencije “Integritet u politici i javnom sektoru”, koju je finansirala Ambasada Kraljevine Holandije.

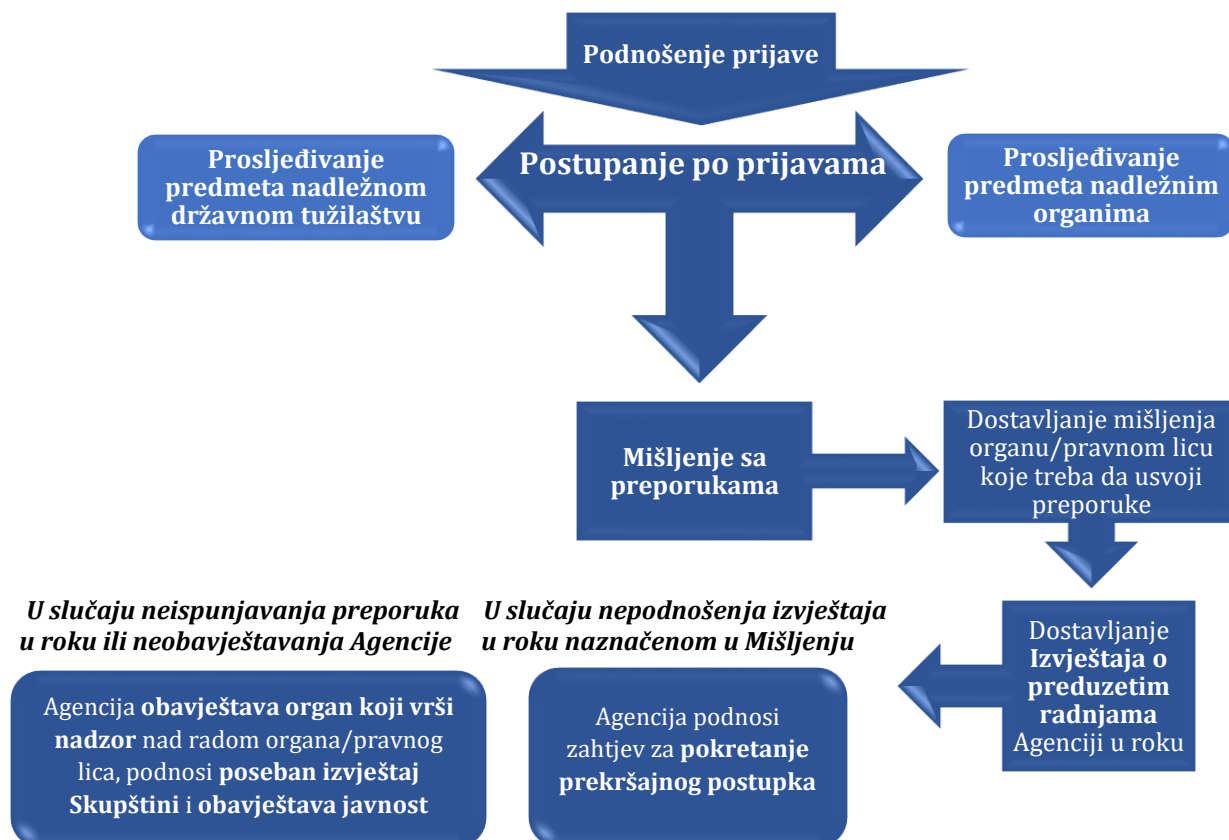
U okviru istog projekta u izradi su Smjernice za Crnu Goru o sprječavanju korišćenja javnih resursa u svrhe izborne kampanje, na koje je nadležni Odsjek Agencije dao komentare.

## 6. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAŠTITA ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

### 6.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

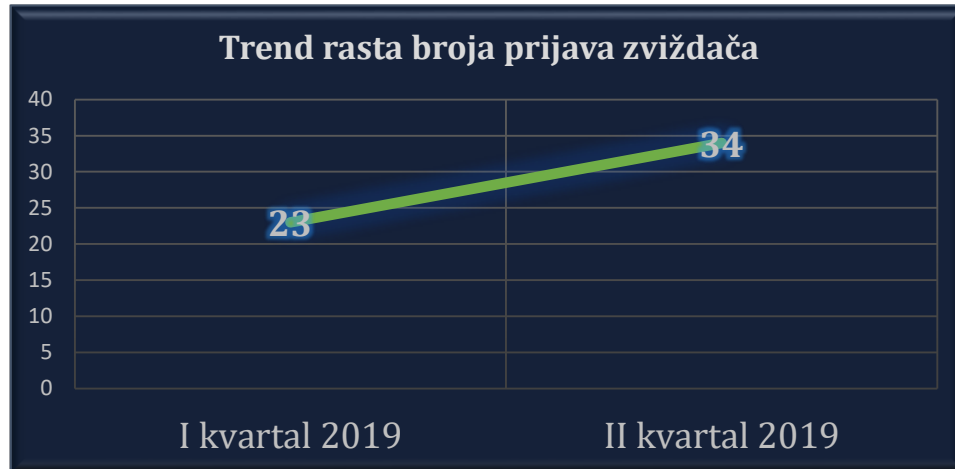


Dijagram 5 – Proces rada po prijavi zviždača iz nadležnosti Agencije

## 6.2. Rezultati rada

### Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

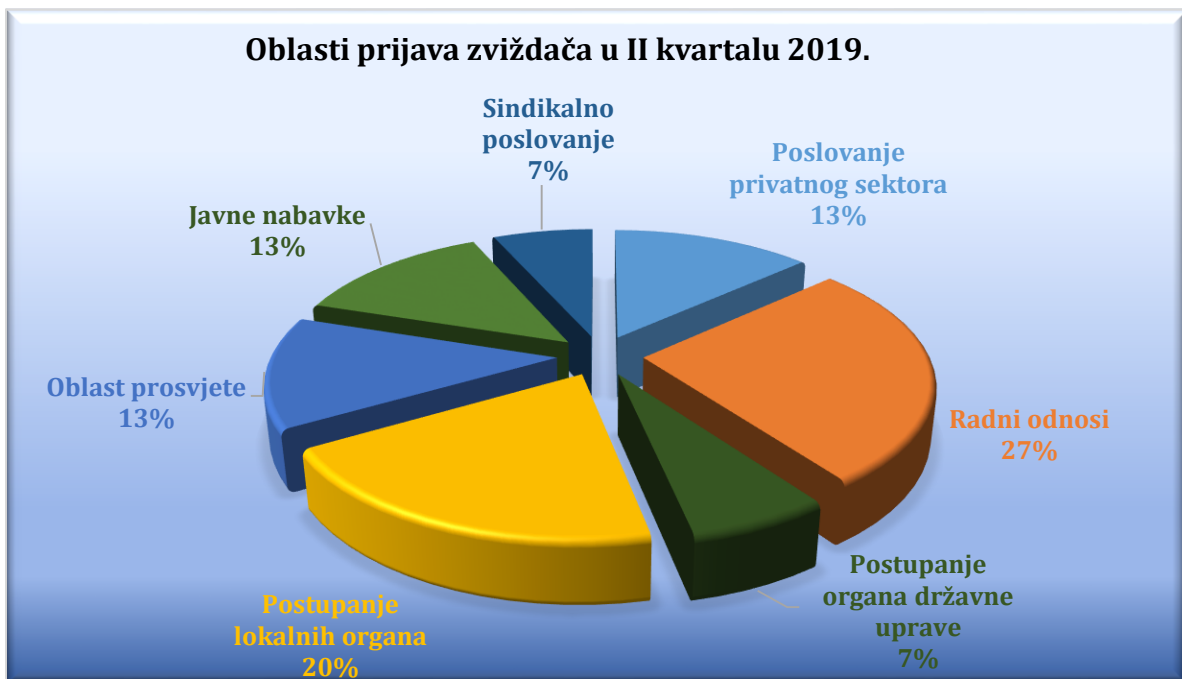
U II kvartalu 2019. godine podnijete su **34 prijave zviždača**, što je za **48% više u odnosu na I kvartalni period**.



Grafikon 6 – Trend rasta broja prijava zviždača

Od 34 prijave podnijete u II kvartalu i prijava iz prethodnog perioda, u izvještajnom periodu u radu pred Agencijom bila je **61 prijava zviždača**.

Od ukupnog broja prijava podnijetih u II kvartalu, **19 je podnijeto anonimno**.



Grafikon 7 – Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u II kvartalu 2019.

Od ukupnog broja prijava, 15 se odnosilo na lokalni nivo, 8 na javne funkcionere, a 5 prijava odnosilo se na oblast obrazovanja.

#### Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

U II kvartalu 2019. ASK je pokrenula **2 postupka po službenoj dužnosti (ex officio)** na osnovu sopstvenih saznanja, zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa.

#### Okončani postupci/preporuke u postupcima po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti

U izvještajnom periodu, **okončano je 14 postupaka - 13 po prijavama zviždača, 1 ex officio**, od čega je **u dva slučaja (1 ex officio i 1 po prijavi) utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**.

S tim u vezi, date su **4 preporuke** zakonskim obveznicima. **Nije dospio rok za realizaciju datih preporuka.**

#### Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

Od ukupnog broja prijava, **1 je proslijeđena nadležnom tužilaštvu**. Postupak je u toku.

U odnosu na prijave iz prethodnog perioda nije bilo povratnih informacija od strane nadležnih tužilaštava.

Od ukupnog broja postupaka, **14 je proslijeđeno drugim nadležnim organima** (12 po prijavama, 2 ex officio iz prethodnog perioda), od čega je **okončan jedan postupak u kojem je utvrđena nepravilnost**.

U odnosu na **prijave iz prethodnog perioda**, dostavljena je **povratna informacija za 2 prijave**, gdje su **utvrđene nepravilnosti**, dok su **u toku postupci za još 17 prijava** (14 iz 2018. i 3 prijave iz 2017).

#### Zaštita zviždača

Tokom izvještajnog perioda, **nije bilo podnijetih zahtjeva za zaštitu zviždača**, dok je **1 postupak po ranijem zahtjevu za zaštitu u toku**.

#### Pružanje podrške zakonskim obveznicima i obuke zaposlenih u nadležnom Odsjeku

U izvještajnom periodu obavljeno je **36 konsultacija** sa predstavnicima organa vlasti u vezi obaveza po datim mišljenjima u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa iz ovog i prethodnog perioda, te u vezi obaveza dostavljanja izjašnjenja.

**Kada je riječ o edukaciji lica koja su u organima vlasti određena za postupanje po prijavama zviždača**, održano je **5 obuka**, u saradnji sa Centrom za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) i Upravom za kadrove (UZK).

#### Prekršajni postupci

U II kvartalu 2019. **nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** koji se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača.



### 6.3. Ostale aktivnosti

Načelnica *Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača* bila je panelista na **regionalnoj radionici na temu „Prijava korupcije u sektoru bezbjednosti“**, koju je organizovao Centar za bezbjedonosnu saradnju (RACVIAC) u partnerstvu sa Ministarstvom odbrane Crne Gore i Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI). Tom prilikom predstavila je mehanizme zaštite zviždača u Crnoj Gori, primjere dobre prakse i postignute rezultate ASK u ovoj oblasti.



Predstavnici Agencije su prisustvovali radnom sastanku sa predstavnicima Centra za monitoring i istraživanje (CeMI) povodom konsultacija koje su obavljali sa donosiocima odluka u okviru projekta ECAC-a pod nazivom „Podrška donosiocima odluka u implementaciji antikorupcijskih standarda“, koji CeMI sprovodi u saradnji sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES), Centralnom i istočno-evropskom pravnom inicijativom, Bugarskim institutom za pravne inicijative (BILI) i Forumom eksperata iz Rumunije.

## 7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

### 7.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikoruptionski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.



Dijagram 6 - Proces rada Agencije u oblasti donošenja i sprovođenja planova integriteta

### 7.2. Rezultati rada

#### Imenovanje menadžera integriteta

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikoruptionske redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžera integriteta). Prema evidenciji Agencije, u II kvartalu 2019. **1 organ je po prvi put donio rješenje o određivanju menadžera integriteta.**

Od početka godine, menadžera integriteta su po prvi put odredila 4 organa.

Ukupno **28 organa** vlasti je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno da su imenovali novo lice za menadžera integriteta.

**Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 692 (98% od ukupnog broja organa vlasti).**

### Planovi integriteta

Od 1. aprila do 30. juna 2019. godine **1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi.

Od početka godine, plan integriteta su po prvi put usvojila 4 organa.

Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine **dostavljeno 688 planova integriteta, kojima su obuhvaćena 693 organa**, jer je 5 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti, čime je **98% organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu** usvajanja plana integriteta.



*Grafikon 8 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti*

Agencija je do sada **obradila 566 dostavljenih popunjenih upitnika**, fokusirajući se na pitanja za koja je procijenila da na najbolji način prikazuju efikasnost i efektivnost mjera sadržanih u planovima integriteta.

Analiza dostavljenih upitnika izrađena je po sistemima/sektorima u koje su svrstani organi vlasti i predstavljena je u okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2018. godini.

Ukupno 627 organa ažuriralo je plan integriteta (2018. godine ili u prvoj polovini 2019. godine) nakon procjene efikasnosti i efektivnosti prethodnog plana integriteta, usvojenog 2016. godine, odnosno donijelo novi plan integriteta za naredni dvogodišnji period.

### [Izvještaji o sprovođenju plana integriteta](#)

Organi vlasti su bili u obavezi da do 15. aprila 2019. godine Agenciji dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2018. godini, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji je do 30. juna 2019. dostavljen **ukupno 641 izvještaj** o sprovođenju plana integriteta u 2018. (od kojih je 588 unijeto u aplikaciju).

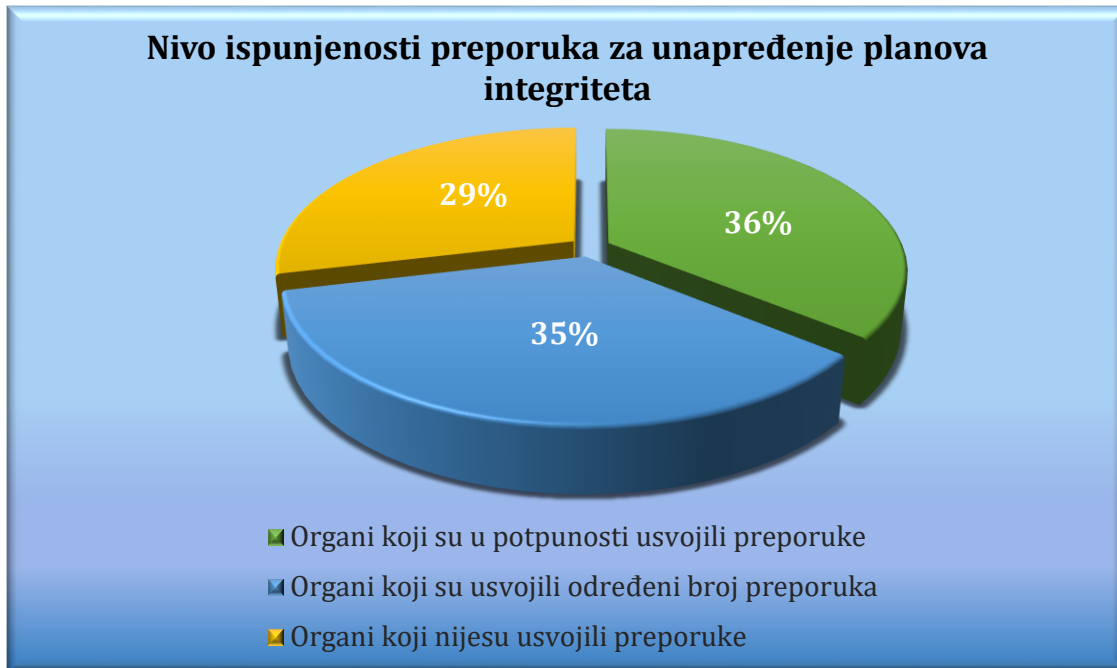
Izvještaj o sprovođenju plana integriteta se u elektronskoj formi Agenciji prvi put dostavlja putem web aplikacije. Svim organima vlasti dostavljeno je korisničko uputstvo za unos izvještaja o sprovođenju plana integriteta u elektronsku aplikaciju.

### [Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta](#)

Službenici Odsjeka su izradili Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2018. godini, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti, sa preporukama za dalje unapređenje planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju. Preporuke su date na nivou sistema i podsistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2018. godinu, koji je Skupština Crne Gore usvojila 20. juna 2019. godine. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji tokom 2016. i 2017. godine, kao i analizu informacija iz svih 674 izvještaja o sprovođenju plana integriteta koji su dostavljeni Agenciji tokom 2018. godine.

Agencija je tokom 2017. i 2018. godine dala pojedinačne preporuke za unapređenje 543 plana integriteta.

Prilikom prikupljanja planova integriteta koje su ovi organi usvojili 2018. i u prvoj polovini 2019. godine, Agencija je cijnila **ispunjenost pojedinačnih preporuka za unapređenje plana**. Od ukupnog broja organa koji su dobili preporuke i izradili novi plan integriteta (tokom 2018. godine ili do 30. juna 2019. godine), **186 organa je u potpunosti usvojilo preporuke Agencije**, 183 organa su usvojila određeni broj preporuka, dok 149 organa nije usvojilo preporuke za unapređenje plana integriteta.



Grafikon 9 – Nivo ispunjenosti preporuka za unapređenje planova integriteta od strane organa vlasti

#### Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije su u drugom kvartalu 2019. vodili intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovođenju, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta.

Tokom II kvartala 2019. službenici Odsjeka obavili su **747 konsultacija sa organima vlasti**, uglavnom povodom dostavljanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta, i održali **10 radnih sastanaka** u cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze izrade plana integriteta ili izvještaja o njegovom sprovođenju, odnosno njihovog unosa u aplikaciju.

#### Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je u II kvartalu 2019. podnio **37 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje (postupci su u toku).

### 7.3. Ostale aktivnosti

Na Regionalnom okruglom stolu o jačanju integriteta u organima vlasti i izbornim kampanjama u zemljama članicama Jadransko-jonske inicijative, koji je održan u Budvi 16. i 17. aprila, službenik Odsjeka je učesnicima predstavio dosadašnje rezultate i iskustvo u donošenju i sprovođenju planova integriteta.

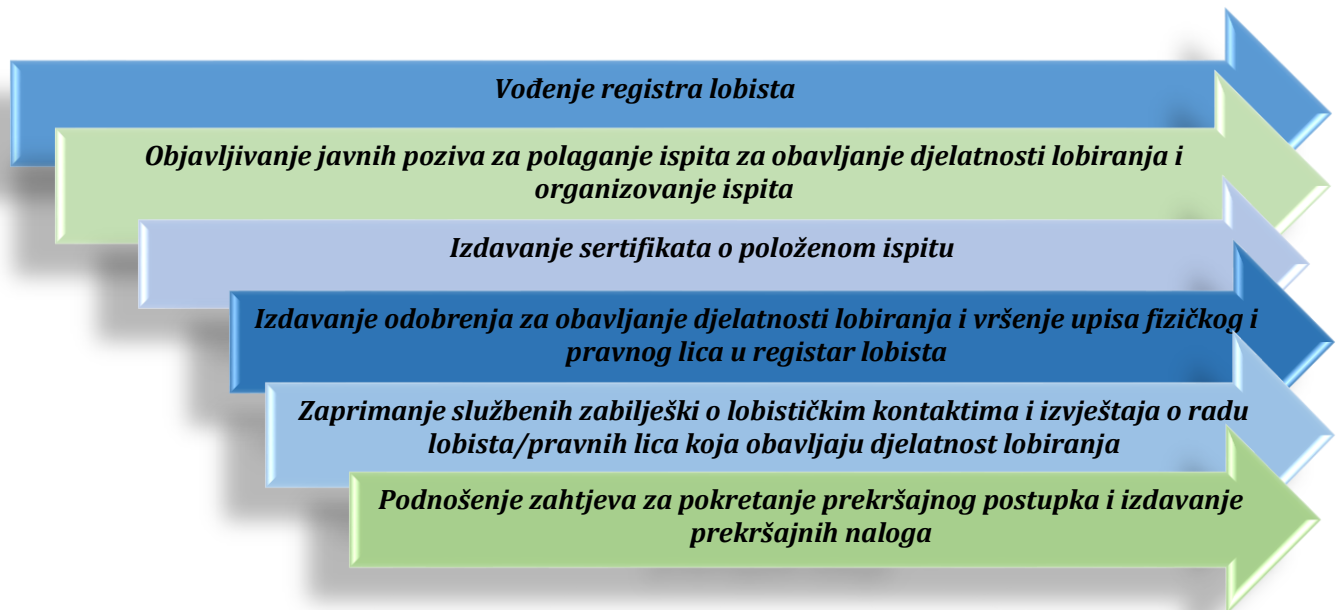
Agencija je nastavila da unapređuje aplikaciju za planove integriteta. U završnoj fazi je izrada modula za popunjavanje upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta.

## 8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIIM SPROVOĐENJEM

### 8.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



Dijagram 7 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole djelatnosti lobiranja

## 8.2. Rezultati rada

U drugom kvartalu 2019. nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. Od januara 2016. godine objavljen je ukupno **21** poziv i organizovano **7** ispita.

U drugom kvartalu nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. Od januara 2016. godine izdato je ukupno **14** sertifikata.

U izvještajnom periodu nije bilo izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, niti rješenja o prestanku važenja odobrenja. Takođe, Agencija nije izdala niti jednu legitimaciju u ovom kvartalu. Od januara 2016. izdato je **6** odobrenja za obavljanje poslova lobiranja i **6** legitimacija lobista, i odobren 1 zahtjev pravnog lica za upis u registar.

U registar lobista je od početka sprovođenja Zakona o lobiranju upisano **šest fizičkih lica i jedno pravno lice**.

U drugom kvartalu 2019. nije bilo dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu. Do marta 2019. Agenciji su dostavljene dvije takve zabilješke.

U prvom kvartalu 2019. (u zakonskom roku), 6 fizičkih lica i 1 pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2018. godinu.

U drugom kvartalu nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Prethodne godine Agenciji je dostavljena jedna takva informacija.

## 9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

### 9.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije u tom segmentu je monitoring važećih propisa i nacrt zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja.

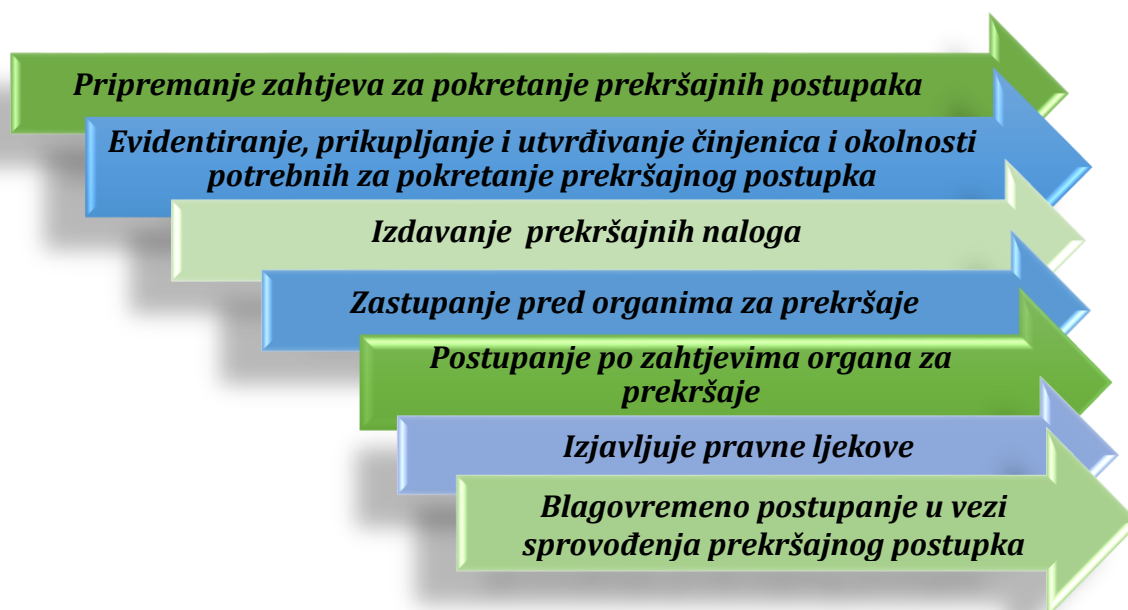
### 9.2. Rezultati rada

*Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije* je u izvještajnom periodu uradio radne verzije Mišljenja na **Nacrt zakona o koncesijama** i **Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu**, kao i radnu verziju Mišljenja na **Zakon o lobiranju**.

## 10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

### 10.1. Svrha i opis

Kako bi se pooštrila kaznena politika u pogledu nepoštovanja odredbi antikorupcijskih zakona, Agencija je, **realizujući preporuku Evropske komisije**, u julu 2018. počela sa **direktnim izdavanjem prekršajnih naloga** (direktno izricanje novčanih kazni) u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Direktno izdavanje prekršajnih naloga i u ovoj godini biće nastavljeno kao prioritarna aktivnost.



Dijagram 8 – Proces rada Agencije u dijelu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga zbog kršenja odredbi antikorupcijskih zakona

#### Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka

U drugom kvartalu 2019. Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **233 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** (232 zahtjeva zbog kršenja ZSK i 1 zbog kršenja ZFPSiIK)<sup>9</sup>. ASK je u **8 zahtjeva od suda tražila oduzimanje imovinske koristi** koja je stečena izvršenjem prekršaja (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija - u 2 predmeta oduzeta imovinska korist u iznosu od **4.040€**, dok su ostali postupci su u toku).

<sup>9</sup> U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka koji se odnose na prijem poklona, sponzorstava i donacija, u oblasti koja se odnosi na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača, kao ni i oblasti Zakona o lobiranju



U izvještajnom periodu **okončana su ukupno 53 postupka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **86,8% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **11.550€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredbi ZSK	232	49	42 (31 n.k. 11 opomena)	85,7%	7.150€
Kršenje odredbi ZFPSiIK	1	4	4 (3 n.k. 1 opomena)	100%	4.400€
Kršenja odredbi Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-
<b>UKUPNO</b>	<b>233</b>	<b>53</b>	<b>46</b> (34n.k. 12 opomena)	<b>86,8%</b>	<b>11.550€</b>

Tabela 9 – Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

Među okončanim predmetima je i 5 predmeta na osnovu predloga za **oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja (uključujući i one po zahtjevima iz 2018), u kojima je oduzeta imovinska korist u iznosu od **15.104€**.



Grafikon 10 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u II kvartalu 2019.

### Prekršajni nalozi

Agencija je i u II kvartalu 2019. nastavila sa praksom izdavanja prekršajnih naloga u skladu sa preporukama Evropske komisije. S tim u vezi, izdala je **2 prekršajna naloga zbog nepodnošenja Izvještaja o prihodima i imovini sa tačnim i potpunim podacima**. U oba slučaja traženo je sudsko odlučivanje, a postupci su u toku.

Takođe, realizovana su 2 prekršajna naloga iz I kvartala 2019, u iznosu od **600€**, kao i 7 naloga iz 2018. godine, u iznosu od **1.208€**.

Zastupanje podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima za prekršaje

Ovlašćeni službenici *Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* su, u izvještajnom periodu, pristupili su na **84 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje Podgorica, Budva, Bar, Ulcinj, Nikšić, Mojkovac i Berane.

Žalbe nadležnom sudu na rješenja prvostepenih sudova u slučaju procjene Agencije da su izrečene neadekvatne sankcije zbog kršenja zakona iz nadležnosti ASK

U II kvartalu 2019. podnijete su **3 žalbe na rješenja prvostepenih sudova** u oblasti kršenja odredbi ZSK, od kojih je **jedna usvojena**, dok su **ostali postupci u toku**.

## 11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDARDA

### 11.1. Svrha i opis

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, a sa druge strane jačanje administrativnih kapaciteta ASK **kroz projekte podrške**, kao i organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se dosljedno sprovodili zakoni.

### 11.2. Rezultati rada

#### Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

##### ***IPA 2014 Twinning projekat „Podrška implementaciji mjera u oblasti integriteta“***

U izvještajnom periodu, *Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde* sačinilo je **nacrt Finalnog izvještaja o implementaciji projekta**, koji je potom dopunjen i usaglašen sa twining partnerom, Nacionalnom agencijom za borbu protiv korupcije R. Italije (ANAC), odobren od strane oba lidera projekta i u roku **dostavljen Delegaciji EU u Crnoj Gori**. Takođe, sačinjen je **nacrt plana održivosti rezultata projekta**.

##### ***„Borba protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“ („Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“)***

Održana je **završna konferencija** u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku (3. aprila 2019. u Tirani), na kojoj je učestvovao predstavnik ASK, u svojstvu člana Upravnog odbora Projekta, koji sprovodi ASK. Tom prilikom, označen je zvanični završetak Projekta koji je sproveden tri godine i zahvaljujući kojem je Agencija unaprijedila svoje administrativne kapacitete.

#### Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

##### **GRECO (Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope)**

Kao ekspert za evaluaciju Hrvatske u sklopu V kruga evaluacije, izabran od strane GRECO, načelnica Odjeljenja je od 8. do 12. aprila sa ostalim članovima GRECO evaluacionog tima boravila u radnoj posjeti Hrvatskoj tokom koje se tim sastao sa brojnim predstavnicima organa vlasti i NVO sektora, u cilju finalizacije **Evaluacionog izvještaja za Hrvatsku**, koji će sadržati preporuke u oblasti prevencije korupcije u odnosu na najviše nivoe izvršne vlasti i policiju. Izvještaj će biti predstavljen u decembru 2019. na plenarnoj sjednici GRECO.

Takođe, predstavnik ASK – šef Delegacije CG u GRECO, prisustvovao je **83. plenarnom zasijedanju GRECO** koje je održano u Strazburu, Francuska, u periodu od 17. do 21. juna 2019. Crna Gora trenutno prolazi kroz četvrti krug evaluacije, u okviru koje je, u Izvještaju o evaluaciji koji je usvojen u junu 2015, GRECO Crnoj Gori uputio 11 preporuka koje predviđaju neophodne zakonske, institucionalne i praktične reforme u oblastima pokrivenim IV evaluacijom, dok će **za dvije nerealizovane i tri djelimično realizovane preporuke izvještaj dostaviti do 1. jula 2019.** U toku su aktivnosti na prikupljanju informacija koje su nadležni organi sproveli u cilju sprovođenja tih preporuka.

### ***Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela („Šibenik“ mreža)***

Održan je III (II operativni) sastanak Mreže (17. i 18. jun) na kojem je nastavljeno sa radom na započetim dokumentima i dogovorene dalje aktivnosti na planu izrade Smjernica o kodeksima ponašanja, Smjernica o transparentnosti, mapiranja antikorupcijskih agencija na međunarodnom nivou i izrade internet stranice Mreže. U ovim smjernicama će biti sažeti standardi i dobra praksa po ovim temama pojedinačno.

Mrežu za sada čini 14 zemalja članica.

### **UNCAC**

U izvještajnom periodu, na poziv Kancelarije za suzbijanje droga i kriminala (UNODC), službenica u Odjeljenju je učestvovala je na 10. sastanku Grupe za evaluaciju primjene UNCAC, od 27. do 29. maja u Beču, Austrija. Uoči sastanka, kao **države evaluatori za Crnu Goru žrijebom su utvrđene Estonija i Irak.** Na sastanku su obje države potvrdile svoju raspoloživost za učešće u **evaluaciji primjene UNCAC-a u pogledu poglavlja II (Preventivne mjere) i V (Povraćaj imovine) u Crnoj Gori.**

Nakon sastanka, **započete su pripremne aktivnosti** za evaluaciju Crne Gore u pomenutim oblastima. Do sada, u okviru pripremnih aktivnosti sačinjeno je: Interni plan sprovođenja evaluacije sa rokovima; Pregled članova Konvencije u oblasti Preventivne mjere, uz predlog identifikovanih nadležnih organa za pripremu odgovora, kao i prevodi sa engleskog jezika: Upitnika za poglavlje II i V i Smjernica za davanje odgovora za poglavlja II i V, koji će biti korišteni za prikupljanje podataka za evaluaciju (oko 70 strana).

**Formiran je i tim ASK za sprovođenje evaluacije,** kojim koordinira Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde. Održan je prvi dogovorni sastanak, na kojem su načelnici relevantnih odsjeka upoznati sa postupkom i članovima predmetnih poglavlja Konvencije o kojima je potrebno izvijestiti, a u nadležnosti su ASK. Priprema tih informacija je već započela. Održan je i dogovorni sastanak sa imenovanim predstavnicima VDT-a, koji su takođe članovi Grupe za evaluaciju primjene UNCAC, u cilju utvrđivanja standarda UNCAC u odnosu na koje tužilaštvo obezbjeđuje informacije o primjeni u Crnoj Gori.

Prethodno, u aprilu 2019, Odjeljenje je sačinilo Informaciju Crne Gore u vezi sa iskustvima u izradi, procjeni i uticaju strategija za borbu protiv korupcije (čl. 5 UNCAC) za deseti sastanak

Radne grupe o prevenciji (u septembru 2019). Dostavljeni prevod informacije biće objavljen na internet stranici UNODC (<https://www.unodc.org/>).

### **Regionalni program UNODC za Jugoistočnu Evropu**

Predstavnici ASK su 4. aprila 2019. godine učestvovali na Regionalnom konsultativnom sastanku za Potprogram 2 u okviru **UNODC Regionalnog programa za Jugoistočnu Evropu (2020-2023)** koji se odnosi na jačanje borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i borbu protiv nelegalnih finansijskih tokova. U posebnoj oblasti ovih potprograma koji se tiče efikasne borbe protiv korupcije od strane vlada i civilnog društva, predstavnici ASK su dali konkretne predloge i komentare u odnosu na predložene rezultate i aktivnosti.

### **RAI**

U organizaciji RAI, 7. i 8. maja u Podgorici je održana **Regionalna radionica o zaštiti zviždača u sektoru bezbjednosti**, na kojoj je predstavnica ASK prezentovala postojeća zakonska rješenja i mogućnosti. Radionica je organizovana sa ciljem da se osnaže kapaciteti Ministarstava odbrane i Ministarstava unutrašnjih poslova kada je u pitanju zaštita zviždača.

U izvještajnom periodu, u organizaciji RAI održana je **Ljetnja škola za mlade službenike** koji se bave antikorupcijom, a na kojoj su ispred Crne Gore učestvovali predstavnici Osnovnog državnog tužilaštva u Baru i Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu.

### **EPAC/EACN**

Službenik ASK iz *Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije* učestvovao je na **prvom sastanku radne podgrupe EPAC-a na temu „Standardi integriteta i antikorupcije“**, u organizaciji austrijskog Federalnog biroa za borbu protiv korupcije (BAK). Sastanak je održan 28-29. maja u Beču, s ciljem doprinosa izradi „**Priručnika za integritet**“ kao krajnjeg rezultata rada EPAC-ove radne grupe „EU integritet“. Rad podgrupe „Standardi integriteta i antikorupcije“ usmjeren je na uspostavljanje zajedničke terminologije i definicija relevantnih pojmova u vezi sa integritetom, kao i analitički okvir, uzimajući u obzir najbolje prakse iz različitih sektora i postojeće alate za samoprocjenu.

Generalna skupština EPAC/EACN-a osnovala je radnu grupu „Integritet EU“ oktobra 2018. Rad RG podijeljen je na četiri podgrupe: Podrška i zaštita zviždača, Međuagencijska saradnja i zajednički standardi za njeno poboljšanje, Edukativne mjere i mjere upravljanja vrijednostima i Standardi integriteta i antikorupcije.

### **Berlinski proces**

Sačinjena je **Informacija o preduzetim aktivnostima u cilju realizacije antikorupcijskih mjera**, iz oblasti rada ASK, koje su dodijeljene Crnoj Gori na Samitu Zapadno-balkanske šestorke (WB6), održanom u Londonu 10. jula 2018.

## Događaji u realizaciji ASK

### *Crnogorsko predsjedavanje Jadransko-jonskom inicijativom (JJI)*

U okviru predsjedavanja Crne Gore Jadransko-jonskom inicijativom (JJI), ASK je organizovala **Regionalni okrugli sto o jačanju integriteta u organima vlasti i izbornim kampanjama u zemljama članicama JJI**, 16. i 17. aprila u Budvi, u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i uz podršku Ambasade SAD u Podgorici.



Okruglom stolu prisustvovali su predstavnici svih devet država članica: Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Grčke, Hrvatske, Italije, Sjeverne Makedonije, Slovenije i Srbije. Događaju su prisustvovali i predstavnici Sekretarijata Jadransko – jonske inicijative, Regionalne antikorupcijske inicijative i Ambasade SAD u Podgorici.

U toku dvodnevne diskusije, predstavnici antikorupcijskih tijela država članica JJI razgovarali su o zakonskim i institucionalnim okvirima i praksi tih država u primjeni antikorupcijskih instrumenata kao što su: procjena rizika od korupcije u svrhu jačanja integriteta u organima vlasti, analiza propisa na rizike od korupcije, obezbjeđivanje integriteta političkih subjekata i izbornog procesa kroz kontrolu finansiranja političkih subjekata i kampanja, kao i IT rješenja u ovim oblastima. Takođe, nakon prezentacija i diskusije **usvojene su preporuke u predmetnim oblastima** koje će biti **polazna osnova za buduće slične događaje na regionalnom nivou**.

### [Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji](#)

- U izvještajnom periodu, menadžment ASK učestvovao je u seriji sastanaka organizovanih u okviru pregovaračkog procesa CG sa EU (Francuska, Belgija, Holandija);
- ASK je dostavila priloge iz svoje nadležnosti za sjednicu povodom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i CG, kao i povodom izrade Izvještaja EK o napretku Crne Gore;
- Održan je sastanak Radne grupe za Poglavlje 23, kao i sastanak Savjeta za vladavinu prava, u junu 2019. godine. Tema sastanaka bio je Izvještaj EK za Crnu Goru za 2019. godinu, a Savjet za vladavinu prava je tim povodom usvojio određene zaključke.

Bilateralna saradnja

**Predstavnici Državne komisije za sprječavanje korupcije Republike Sjeverne Makedonije boravili su u dvodnevnoj radnoj posjeti Agenciji (29.05-30.05.2019).** Na sastancima, kojima su



prisustvovali predstavnici Savjeta ASK, direktor i službenici Agencije, delegacija S. Makedonije imala je priliku da se upozna sa zakonskim rješenjima i dosadašnjom praksom, kao i rezultatima rada ASK u oblastima sprečavanja sukoba interesa, provjere imovine i prihoda javnih funkcionera, kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i prijava i zaštite zviždača.

**Članovi Savjeta Agencije boravili su u dvodnevnoj radnoj posjeti antikorupcijskim institucijama Republike Bugarske** <sup>10</sup> (23-24.04.2019), u cilju razmjene iskustava i iznalaženja modaliteta saradnje relevantnih institucija dvije države u oblasti borbe protiv korupcije.



Tom prilikom dogovoreno je **uspostavljanje direktne saradnje između Agencije i Komisije za borbu protiv korupcije i oduzimanje nezakonito stečene imovine.** Saradnja bi bila usmjerena na **pružanje ekspertske podrške Agenciji u oblasti kontrole imovine i prihoda javnih funkcionera.** U cilju realizacije dogovora, ASK je u maju 2019. Komisiji uputila **Pismo namjere**, kao i **Nacrt memoranduma o saradnji**, čije usaglašavanje je u toku.

Radnoj posjeti Bugarskoj prethodio je sastanak predsjednice Savjeta **Goranke Vučinić** i bugarske ambasadorke u Crnoj Gori **Meglene Plugčieve** (2. april 2019).

---

<sup>10</sup> Održani su sastanci sa potpredsjednicom Vlade za pravosudnu reformu i ministarkom vanjskih poslova Bugarske **Ekatarinom Zaharievom**, članovima Komisije za borbu protiv korupcije i oduzimanje nezakonito stečene imovine, predsjednikom Komisije za borbu protiv korupcije, sukob interesa i parlamentarnu etiku Narodne skupštine Republike Bugarske **Borisom Jačevim**, predsjednicom Centralne izborne komisije **Stefkom Savovom Stoevom**, kao i sa predsjednikom Državne revizorske institucije **Cvetanom Cvetkovim**.

### 11.3. Ostale aktivnosti

Predstavnici ASK su 5. aprila 2019. održali sastanak sa delegacijom **Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona (INL)**, koji je imao za cilj razmjenu informacija i iskustava u pogledu sprovođenja vladavine prava, te procjene potreba u cilju nastavka podrške daljem jačanju kapaciteta Agencije i efikasnom sprovođenju Zakona iz njene nadležnosti. Sastanku je prisustvovala i predstavnica Ambasade SAD.



Predstavnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde učestvovala je na događaju pod nazivom Nacionalni strateški dijalog o borbi protiv nezakonite trgovine, održanom 18 - 20. juna u Podgorici, u organizaciji Međunarodnog instituta za krivično pravo i ljudska prava u Sirakuzi, Italija.

Ambasada SAD organizovala je obuku na temu „Primjena upravnog prava u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije“, koja je održana u Petrovcu, 7. i 8. maja 2019. Obuku je pohađalo 5 službenika ASK.

Sačinjena je informacija o aktivnostima ASK u domenu međunarodne i regionalne saradnje za potrebe izvještavanja Odbora za antikorupciju, kao i pregled odabranih antikorupcijskih organa iz regiona i EU, za potrebe menadžmenta Agencije. Takođe, Odjeljenje je obezbijedilo prevod 23 komunikacije i dokumenta.



## 12. PODIZANJE NIVOA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

### 12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Odsjek obezbjeđuje kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o svom radu, nadležnostima i rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu.

Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

### 12.2. Rezultati rada

#### Informativne kampanje

U drugom kvartalu 2019. antikorupcijski spot ASK pod nazivom „Korupcija nije u igri” emitovan je ukupno 20 puta na četiri TV stanice sa nacionalnom pokrivenošću ispred centralnih večernjih informativnih emisija. Spot sadrži kontakte ASK na koje se mogu prijaviti sumnje u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na korupciju.

Takođe, u Srednjoj mješovitoj školi „17. septembar” na Žabljaku distribuirano je 100 flajera na temu „Prijavi korupciju u obrazovanju”, sa kontaktima ASK, Uprave za inspekcijske poslove i Centra za građansko obrazovanje (CGO) na koje se mogu prijaviti sumnje u postojanje korupcije u toj oblasti.

U Opštini Žabljak distribirano je po 250 flajera (ukupno 1.000) na teme: lobiranje; zabrane i ograničenja u primanju poklona, sponzorstava i donacija tokom vršenja javne funkcije; prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju; prijavljivanje prihoda i imovine javnih funkcionera.

#### Učešće u predavanjima i seminarima u okviru programa obuka UZK i drugih državnih organa

##### *Službenici ASK - predavači*

Tokom izvještajnog perioda, u saradnji sa Upravom za kadrove (UZK), kroz programski segment „Prevenција korupcije”, održana je **jedna obuka**, na temu „**Postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača**“. Obuka je održana u cilju upoznavanja polaznika sa propisima koji se odnose na prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje ukazuje na postojanje korupcije, institut zaštite zviždača, kao i primjere najbolje prakse u trogodišnjem

radu Agencije u toj oblasti. Obuci je prisustvovalo **10 polaznika** (predstavnici opština Petnjica, Bijelo Polje, Pljevlja i Berane).

#### *Službenici ASK - polaznici*

U organizaciji UZK, **7 službenika** Agencije pohađalo je obuke na različite teme: „Etički kodeks“, „Timski rad“, „Obuka članova komisije za provjeru sposobnosti“, „Kancelarijsko poslovanje“ i „Napredni kurs Excel-a“.

#### Obuke i edukativne aktivnosti za obveznike sprovođenja antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK

Agencija je, u toku izvještajnog perioda, kontinuirano sprovodila edukativne aktivnosti za obveznike antikorupcijskih zakona, u cilju efikasnog i potpunog sprovođenja svojih nadležnosti. Edukacije su organizovane samostalno i u saradnji sa UZK, NVO sektorom, drugim institucijama i kroz međunarodne projekte.

U II kvartalu 2019. godine organizovano je ukupno **7 obuka**, koje je pohađalo **147 polaznika**. Detaljan prikaz u *Tabeli 10*.

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
<b>Četiri obuke na temu „Zaštita zviždača i postupanje po prijavama zviždača“</b>	U saradnji sa CRNVO, u okviru projekta „Neka se tvoj glas čuje“	Lica koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u javnim preduzećima čiji je osnivač ili većinski vlasnik opština; predstavnici javnih ustanova iz Berana, Petnjice, Plava, Gusinja, Rožaja i Andrijevice; predstavnici osnovnih i srednjih škola određeni za postupanje po prijavama zviždača	77
<b>Predavanje za učenike Srednje mješovite škole „17. septembar“, Žabljak</b>	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete	Učenici srednje škole	20
<b>Postupanje po prijavama zviždača</b>	UZK	Predstavnici opština Petnjica, Bijelo Polje, Pljevlja i Berane	10
<b>„Sprječavanje upotrebe državnih resursa u izborne svrhe“</b>	U okviru „Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku“	Predstavnici svih političkih subjekata koji su učestvovali na izborima 2016. godine;	40
<b>UKUPNO</b>			<b>147</b>

*Tabela 10 - Obuke koje su predstavnici Agencije održali za obveznike antikorupcijskih zakona*

### Obuke zaposlenih u ASK

U saradnji sa nadležnim institucijama u Crnoj Gori, kao i sa međunarodnim partnerima, tokom II kvartala 2019. organizovano je **9 obuka** koje je pohađalo ukupno **15 službenika Agencije** (pojedini službenici su pohađali više obuka), u cilju sticanja znanja i iskustava potrebnih za savladavanje poslova iz nadležnosti Agencije.

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
5 seminara na teme: „Etički kodeks“, „Timski rad“, „Obuka članova komisije za provjeru sposobnosti“, „Kancelarijsko poslovanje“ i „Napredni kurs excela“.	UZK u okviru opšteg Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja	Načelnik i 6 službenika	7
Seminar za računovođe	Institut sertifikovanih računovođa Crne Gore	Pomoćnik direktora; načelnica Službe za finansijske poslove	2
„Primjena upravnog prava u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije“	Ambasada SAD u Crnoj Gori	Pomoćnik direktora; dva načelnika; dva službenika	5
Seminar "Novi izazovi u sistemu javnih nabavki u CG"	SIGMA/Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki	1 službenik	1
Program obuke za sticanje sertifikata unutrašnjeg revizora u javnom sektoru CG (Upravljanje u javnom sektoru)	Uprava za kadrove/Ministarstvo finansija	1 službenik	1

Tabela 11 - Obuke koje su pohađali službenici Agencije

### Press konferencije o antikorupcijskim temama iz nadležnosti ASK

U izvještajnom periodu nije bilo press konferencija.

Na regionalnom okruglom stolu Jadransko-jonske inicijative o jačanju integriteta u organima vlasti i izbornim kampanjama **direktor ASK održao je uvodno izlaganje koje je bilo otvoreno za medije.**

S tim u vezi, bile su ukupno **2 objave u medijima** (jedna u elektronskim i jedna u štampanim).

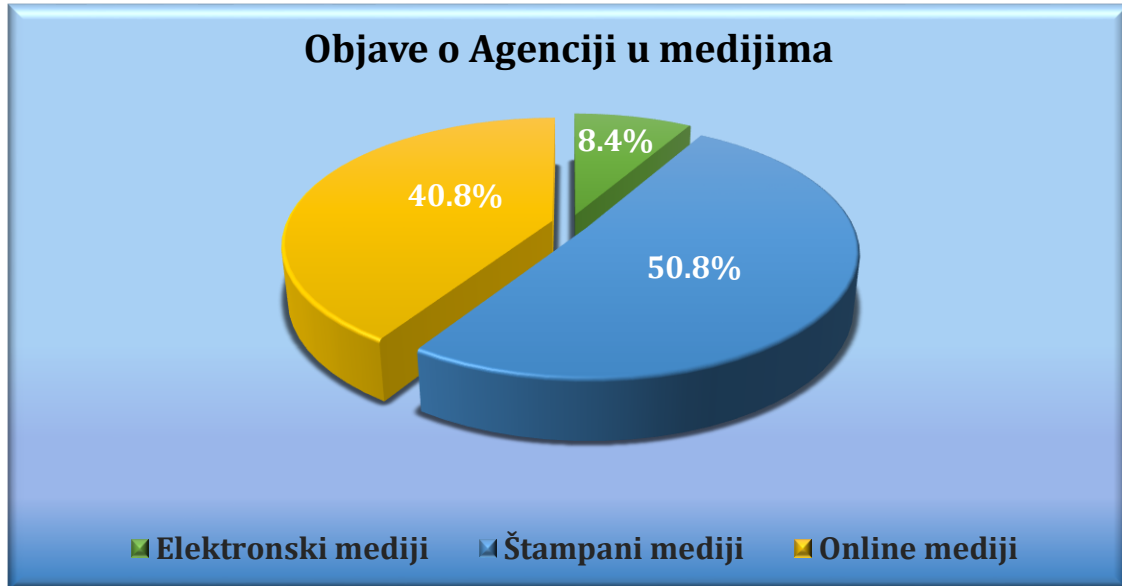
### Saopštenja za javnost o rezultatima rada ASK

Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web-stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U izvještajnom periodu ASK je odgovorila na **4 novinarska upita**, od čega su u medijima **objavljena 2**.

U tom periodu na sajtu ASK objavljeno je ukupno **29 saopštenja** (**19 saopštenja ASK** i **10 saopštenja Savjeta ASK**). Najveći broj saopštenja odnosio se na oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (**13**), a potom na međunarodnu saradnju (**6**).

Agencija se, u izvještajnom periodu, našla u sadržaju **620 medijskih objava**.



Grafikon 11 – Objave o Agenciji u medijima

### Nalozi ASK na društvenim mrežama

U izvještajnom periodu kontinuirano je ažurirana stranica ASK na društvenoj mreži **Facebook**, kao i **Twitter** nalog Agencije.

Na Facebook i Twitter nalogima postavljeno je po **9 objava**.

Do kraja izvještajnog perioda, **broj pratilaca na Facebooku povećan je za 91,5%** u odnosu na I kvartal ove godine (sa 236 na 452 pratioca), a na **Twitteru za skoro 30%** (sa 99 na 128 pratilaca).

Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK

U aprilu je izrađen **Prvi kvartalni izvještaj o radu ASK u 2019. godini**, sa kojim je Savjet Agencije upoznat na 91. sjednici, održanoj 10. maja. Izvještaj sadrži podatke o svim sprovedenim aktivnostima ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2019. godinu, a izrađen je u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope.

**Skupština Crne Gore** je na Šestoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2019. godini **usvojila Izvještaj o radu ASK za 2018. godinu**.

Redovno odgovaranje na zahtjeve po SPI

Agenciji je, u izvještajnom periodu, podneseno ukupno **7 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**, od čega je u 3 slučaja donešeno rješenje o odbijanju pristupa zbog neposjedovanja tražene informacije, a 4 predmeta su u toku.

### 13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

Unapređenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

Na testnom sajtu postavljen je prvi dio posebne pretrage za kontrolu političkih subjekata i izbornih kampanja, koji se odnosi na **pretragu prihoda priloga fizičkih i pravnih lica u toku izborne kampanje**. U izvještajnom periodu održan je niz sastanaka kako bi se analizirale potrebe i dinamika razvoja drugog dijela te pretrage.

Upotreba aplikativnog softvera za plan integriteta i statistika nad planom integriteta

U toku testiranja **Web upitnika**, koje je započelo krajem prošlog kvartala ove godine, Odjeljenje za informacione tehnologije je, u saradnji sa Odsjekom za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, detektovalo nekoliko neophodnih izmjena, čija je realizacija u toku.

Unapređenje modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa u skladu sa potrebama i zahtjevima

Aktivnost **povezivanja sa kreditnim registrom Centralne banke** je u toku. Uspostavljena je sigurna enkriptovana konekcija sa CBCG i toku je izrada neophodnih web servisa.

Nabavka i integracija u postojeći sistem dodatne hardverske opreme

U cilju postizanja hardverske redundanse urađena je integracija drugog sigurnosnog uređaja - WAF-a ( Web Application firewall). Takođe, u toku je rekonfiguracija svih mrežnih uređaja informacionog sistema ASK kako bi se obezbijedio prelazak na HA mod (High Availability), u cilju postizanja redundantnog sistema rada na mrežnom nivou.

### Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

U cilju što veće sigurnosti podataka kontinuirano se radi na monitoringu svih sigurnosnih servisa na svim bezbjednosnim uređajima, kao i na praćenju procedura bekapovanja podataka.

### Unapređenje modula u aplikativnom softveru

U modulu namijenjenom za kontrolu političkih subjekata i izbornih kampanja, koji je pušten u rad početkom januara, urađene su izmjene koje se odnose na:

- **Dosije kampanja;**
- **Redovan rad;**
- **Prihode od priloga.**

Takođe, urađena je nova funkcionalnost **provjera priloga iz svih izvještaja, kao i integrisanje provjere sa evidencijama Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva pravde.** U toku je testiranje ove funkcionalnosti.

Održan je veliki broj skype-konferencija kako bi se usaglasile potrebe za novim aktivnostima vezanim za nadogradnju modula.

### Ostale aktivnosti

Kontinuirano se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

### III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

---

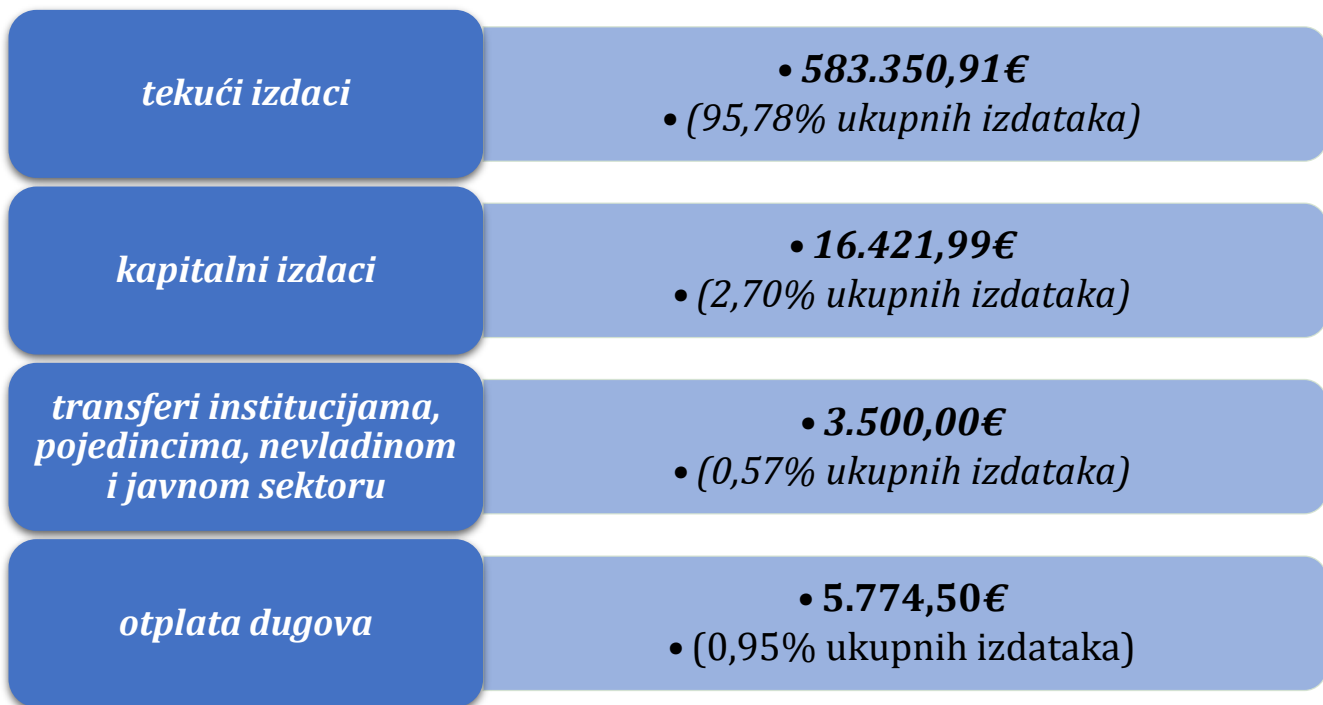
#### 1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2019. godinu iznosi **1.631.280,00€**.

Plan budžeta Agencije za **II kvartal 2019.** iznosi **851.990€**, od čega je **utrošeno 609.047,41€** (procenat izvršenja je **71,49%**).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-30.06.2019. godine iznose 609.047,41 €, od čega:*



## 2. JAVNE NABAVKE

U II kvartalu 2019. pokrenuto je **četrnaest (14)** postupaka nabavki male vrijednosti, i to za nabavku: novina i periodičnih časopisa, parking usluga, poštanskih usluga, softvera za bezbjednost, neživotnog osiguranja zaposlenih, usluga press clipping-a, usluga paketa propisa, usluga marketinga na društvenim mrežama, turističkih usluga, televizijskih usluga, usluga održavanja infrastrukture, usluga održavanja i unapređenja web-sajta i sistema za razmjenu podataka, usluga mobilne telefonije i usluga prevođenja.

Za sve navedene pokrenute postupke, osim za nabavku usluga mobilne telefonije i usluga prevođenja, koje su u proceduri, zaključeni su ugovori o nabavci male vrijednosti prikazani u tabeli:

<b>UGOVOR</b>	<b>Datum zaključenja</b>
<b>Za nabavku roba - novine i periodični časopisi, sa „S press +“ D.O.O. Podgorica</b>	15.04.2019.
<b>Za nabavku parking usluga, sa „Parking servis Podgorica“ D.O.O. Podgorica</b>	25.04.2019.
<b>Za nabavku poštanskih usluga, sa „Pošta Crne Gore“ A.D. Podgorica</b>	19.04.2019.
<b>Za nabavku usluga softveri za bezbjednost, sa „4SEC“ D.O.O. Podgorica</b>	13.05.2019.
<b>Za nabavku neživotnog osiguranja, sa „Uniqa neživotno osiguranje“ A.D. Podgorica</b>	08.05.2019.
<b>Za nabavku usluga press clipping, sa „Represent communications“ D.O.O. Podgorica</b>	13.05.2019.
<b>Za nabavku usluga paketa propisa, sa „Ing - pro“ D.O.O. Podgorica</b>	28.05.2019.
<b>Za nabavku usluga marketinga na društvenim mrežama, sa „Amplitudo“ D.O.O. Podgorica</b>	03.06.2019.
<b>Za nabavku turističkih usluga, sa turističkom agencijom „Grand“ D.O.O. Podgorica</b>	06.06.2019.
<b>Za nabavku televizijskih usluga, sa „Cremaco“ D.O.O. Podgorica</b>	14.06.2019.
<b>Za nabavku usluga održavanja infrastrukture, sa „e-Lavirint“ D.O.O. Podgorica</b>	12.06.2019.
<b>Za nabavku usluga održavanja i unapređenja web-sajta i sistema za razmjenu podataka, sa „Blokod“ D.O.O. Podgorica</b>	14.06.2019.



## IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

---

Novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije usvojen je na 79. sjednici Savjeta, održanoj 30.10.2018. godine. Pravilnikom je predviđen isti broj izvršilaca kao i prethodnim (**ukupno 60**). U II kvartalu 2019. nije bilo popunjavanja slobodnih radnih mjesta. Završen je oglas za popunjavanje radnog mjesta Viši/a savjetnik/ca III za provjeru podataka u Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini i objavljen oglas za popunjavanje slobodnog radnog mjesta Viši/a savjetnik/ca III za postupanje u prekršajnom postupku u Odsjeku za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga. Očekuje se da će ta dva radna mjesta biti popunjena u julu tekuće godine. U II kvartalu sporazumno je raskinut radni odnos sa načelnikom Odjeljenja za informacione tehnologije.

Na kraju II kvartala u Agenciji je ukupno na neodređeno vrijeme **zaposleno 55 lica**.

*U Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* funkcionišu četiri odsjeka, sa 20 planiranih radnih mjesta. Trenutno je **popunjeno 18 radnih mjesta** (dva će biti popunjena u julu).

*U Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda* funkcionišu tri odsjeka sa 15 planiranih radnih mjesta. Trenutno je **popunjeno 14 radnih mjesta**.

*U Odjeljenju za međunarodnu saradnju i standarde* planirana su i **popunjena tri radna mjesta**, dok su u *Odjeljenju za informacione tehnologije* planirana **tri radna mjesta od kojih su popunjena dva**. U *Službi za finansijske poslove* planirana su **četiri radna mjesta koja su i popunjena**, dok je u *Službi za ljudske resurse i pravna pitanja* planirano 11 radnih mjesta i **sva su popunjena**.

Izvan organizacionih jedinica ostale su pozicije Višeg/e savjetnika/ce III, Sekretara Savjeta i pozicija Višeg/e namještenika/ce-vozača, i to radno mjesto je nepopunjeno.

## REZIME

---

U II kvartalnom periodu realizovane su sve aktivnosti predviđene Planom rada Agencije za 2019. godinu.

U domenu sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 31 Mišljenje koja su obavezujuća za javne funkcionere.**

Takođe, Agencija je nakon sprovedenih upravnih postupaka **donijela 20 Odluka** u ovoj oblasti. U izvještajnom periodu **u 13 slučajeva utvrđena su kršenja Zakona.**

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, **13 javnih funkcionera je podnijelo ostavke** na javne funkcije.

U II kvartalu Agenciji su dostavljena **1.664 izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja.

Prema Godišnjem planu provjere za 2019, u drugom kvartalu počela je provjera tačnosti i potpunosti po osnovu slučajnog uzorka, koja traje do kraja godine. Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka izvrši provjera 839 izvještaja o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima. U izvještajnom periodu **u obradi je 179 izvještaja**, što je za 113% više u odnosu na isti period prošle godine. Takođe, postupajući po službenoj dužnosti (po prijavama, novinskim napisima itd), provjera tačnosti i potpunosti izvještaja u drugom kvartalu je izvršena za još 29 izvještaja.

Dodatna provjera Izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, biće započeta u III kvartalu, i trajaće do kraja godine.

U oblasti provjere imovine, nakon sprovedenih upravnih postupaka u izvještajnom periodu **donijeto je 18 odluka** (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2018. godine), a **kršenje Zakona utvrđeno je u 11.**

Po svim osnovima rada Odsjeka za finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja, u drugom kvartalu **kontrolisano je 10 dostavljenih izvještaja** (6 izvještaja o troškovima izborne kampanje, 2 analitičke kartice, 1 Odluka o visini članarine za 2019. i 1 Godišnji konsolidovani izvještaj za 2018), od kojih su u 2 izvještaja o troškovima uočene manje nepravilnosti koje su otklonjenje nakon upozorenja Agencije.

Takođe, u II kvartalu izvršena je **21 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u izbornim kampanjama.**

U izvještajnom periodu **podnijete su 34 prijave zviždača**, što je za 48% više u odnosu na I kvartalni period. U II kvartalu u **radu pred Agencijom bila je 61 prijava zviždača** (uključujući prijave iz prethodnog perioda).

ASK je pokrenula **2 postupka po službenoj dužnosti (ex officio)** na osnovu sopstvenih saznanja, zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa.

U izvještajnom periodu okončano je 14 postupaka po prijavama i ex officio, od čega je **u dva slučaja utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**. Date su 4 preporuke zakonskim obveznicima.

**Nije bilo podnijetih zahtjeva za zaštitu zviždača**, a 1 postupak po ranijem zahtjevu za zaštitu je u toku.

U izvještajnom periodu **1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine dostavljeno **688 planova integriteta**, kojima su obuhvaćena 693 organa, jer je 5 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti, čime je **98% organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu usvajanja plana integriteta**.

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je u izvještajnom periodu uradio **radne verzije Mišljenja na Nacrt zakona o koncesijama i Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu**, kao i radnu verziju **Mišljenja na Zakon o lobiranju**.

U drugom kvartalu Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **233 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdala 2 prekršajna naloga**.

Sudovi za prekršaje izrekli su **11.550€** novčanih kazni, a postupci po prekršajnim nalogima su u toku budući da je u oba slučaja traženo sudsko odlučivanje. Takođe, sudovi su izrekli **mjere oduzimanja imovinske koristi stečene prekršajima u ukupnom iznosu od 15.104€**.

U izvještajnom periodu konferencijom je označen zvanični **završetak I faze Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku**, koji je sproveden tri godine i zahvaljujući kojem je Agencija unaprijedila svoje administrativne kapacitete.

Na 10. sastanku Grupe za evaluaciju primjene UNCAC, održanom u maju u Beču, kao **države evaluatori za Crnu Goru žrijebom su utvrđene Estonija i Irak**. Evaluacija primjene UNCAC vrši se u pogledu poglavlja II (Preventivne mjere) i V (Povraćaj imovine) u Crnoj Gori. Započete su pripremne aktivnosti za evaluaciju Crne Gore u pomenutim oblastima i formiran tim ASK za sprovođenje evaluacije.

U okviru **predsjedavanja Crne Gore Jadransko-jonskom inicijativom (JJI)**, ASK je u aprilu organizovala Regionalni okrugli sto o jačanju integriteta u organima vlasti i izbornim

kampanjama u zemljama članicama JJI, kojem su prisustvovali predstavnici svih devet država članica.

Agencija je, u toku izvještajnog perioda, kontinuirano sprovodila edukativne aktivnosti za obveznike antikorupcijskih zakona, a u saradnji sa nadležnim institucijama u Crnoj Gori, kao i sa međunarodnim partnerima, organizovane su i obuke za njene službenike.

**Skupština Crne Gore** je na Šestoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2019. godini **usvojila Izvještaj o radu ASK za 2018. godinu.**

Plan budžeta Agencije za II kvartal iznosi **851.990€**, od čega je utrošeno **71,49%**.

Podgorica, 24. oktobar 2019. godine

Broj: 01-2251

**DIREKTOR**

Sreten Radonjić, s.r.

## ANEKSI

### ANEKS 1-2

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA									
	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke/akta zbog povrede ograničenja po inicijativi	Odluke/akta zbog povrede ograničenja na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja/ Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	39	39	1	2	11	3	17	<b>9 zahtjeva</b> za pokretanje prekršajnih postupaka u 2019. godini, postupci su u toku; <b>1 prekršajni nalog</b>	Riješena 2 predmeta iz <b>2017</b> - 2 novčane kazne u iznosu od 400€; riješeno 6 predmeta iz <b>2018</b> - 5 novčanih kazni u iznosu od 2.130€ i 1 obustava; oduzeta imovinska korist iz 2018. u iznosu od 10.000€  <b>2019</b> - Realizovan <b>prekršajni nalog</b> u iznosu od <b>334€</b>
April-jun	31	31	/	13	2	5	13	<b>11 zahtjeva</b> za pokretanje prekršajnih postupaka (u 8 od suda traženo <b>oduzimanje imovinske</b>	Po zahtjevima iz: <b>2019</b> - riješeno 8 predmeta ( <b>5 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>1.290€</b> ); <b>2018</b> - riješeno je 6 predmeta (izrečeno

								<p><b>koristi</b> koja je stečena izvršenjem prekršaja)</p>	<p><b>5 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>1.490€</b>), realizovan je i <b>1 prekršajni</b> nalog iz 2018. godine, gdje je traženo sudsko odlučivanje i izrečena <b>mjera upozorenja opomena</b></p> <p><b>2017</b> - riješen 1 predmet iz 2017. godine (<b>1 opomena</b>)</p> <p>Među okončanim predmetima je i 5 predmeta na osnovu predloga za <b>oduzimanje imovinske koristi</b> stečene izvršenjem prekršaja (uključujući i one po zahtjevima iz 2018), u kojima je oduzeta imovinska korist u iznosu od <b>15.104€</b></p>
Jul-septembar									

Agencija za sprječavanje korupcije

Oktobar- decembar									
<b>UKUPNO</b>	<b>70</b>	<b>70</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>30</b>	<b>20 + 1 prekršajni nalog</b>	<b>17 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>5.310€</b> i <b>1 opomena</b> ; realizovan <b>prekršajni nalog -</b> <b>334€</b> i <b>1</b> <b>opomena</b> ; oduzeta <b>imovinska korist</b> u iznosu od <b>25.104€</b>

## ANEKS 3

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	140	130	648	Postupak provjere je u toku. Agencija je u zakonskom roku uputila 7 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.	Nepravilnosti su otklonjene u zakonskom roku	-	-
April-jun	19	149	240	-	Upućeno 5 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama. Nisu utvrđene nepravilnosti.	-	-
Jul-septembar							
Oktobar-decembar							
<b>UKUPNO</b>	<b>159</b>	<b>279</b>	<b>888</b>			<b>-</b>	<b>-</b>

**NAPOMENA: U II kvartal uračunati su izvodi i izvještaji koji su dostavljeni u zakonskom roku ali nisu bili zavedeni do 1.04.2019.**



ANEKS 4

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA									
	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini državnih službenika	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Utvrđene nepravilnosti - kršenja	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	3.848	2.989	859	Provjera se vrši u II kvartalu	10 odluka sa utvrđenim kršenjem	<b>27 zahtjeva</b> za pokretanje prekršajnih postupaka; <b>3 prekršajna naloga</b> (zbog nepredavanja Izvještaja o prihodima i imovini po prestanku funkcije)	<b>1 zahtjev</b> za pokretanje prekršajnog postupka	Po zahtjevima iz: <b>2019</b> - riješeno 13 predmeta (8 novčanih kazni u iznosu od 2.240€, 3 opomene i 2 oslobođanja); Okončana <b>2 prekršajna naloga</b> pred sudom i izrečene kazne u iznosu od 1.050€ <b>2018</b> - riješeno je 40 predmeta - 18 novčanih kazni u iznosu od 3.680€ i 17	

								opomena, 3 obustave i 2 oslobođanja; <b>2017</b> - riješeno 10 predmeta - 4 novčane kazne, u iznosu od 1.000€, 2 opomena i 3 obustave i 1 oslobođanje; <b>2016</b> - riješen 1 predmet (obustava).	
<b>April - jun</b>	3.238	2.556	682	U obradi se nalazi 179 Izvještaja o pihodima i imovni.	11 odluka sa utvrđenim kršenjem	<b>184 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka</b> (179 zbog nepredavanja redovnog godišnjeg Izvještaja o prihodima i imovini, 4 zbog nepredavanja Izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije i 1 zbog nepredavanja Izvještaja o	<b>2 prekršajna naloga</b>	Po zahtjevima iz: <b>2019</b> - riješeno 11 predmeta ( <b>5 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>1.060€</b> i <b>6 opomena</b> ); realizovana su <b>2 prekršajna naloga</b> iz I kvartala 2019. godine u iznosu od 600€  <b>2018</b> - riješena 23 predmeta ( <b>16 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>3.310€</b> i <b>4 opomene</b> );	

Agencija za sprječavanje korupcije

						prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju)		realizovano <b>6 prekršajnih naloga</b> iz 2018. godine (od kojih su 2 realizovane u iznosu od 668€, dok su za 4 naloga tražena sudska odlučivanja i iznos izrečenih novčanih kazni iznosi 540€)	
<b>Jul - septembar</b>									
<b>Oktobar - decembar</b>									
<b>UKUPNO:</b>	<b>7.086</b>	<b>5.545</b>	<b>1.541</b>	U obradi se nalazi <b>179</b>	<b>21</b> odluka sa utvrđenim kršenjem	<b>211+3 prekršajna naloga</b>	<b>1+2 prekršajna naloga</b>	<b>51 novčana kazna u iznosu od 11.290€ i 32 opomene; realizovano 10 prekršajnih naloga u iznosu od 2.858€</b>	

## ANEKS 5

## KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
<b>Januar-mart</b>	31 – god. izvješ 43 - članarina	20 (15-dnevnih) 6 – privr. Izvješ. 2 – izvješt. o troš.	43 zapošljavanja 47 (putnih) 26 (analitičke) 35 (15-dnevnih)	90+26+151	3-kontrola na terenu 4 – distribucija prop. materijala, prostorije i reklamiranje 6 – mjesečna potrošnja 6 - aktivnosti pol. partija 1 - zahtjev za izjašnjenje o potrošnji	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, 2 prekršajna naloga	Riješeno je 5 predmeta iz 2018 - 1 opomena i 4 novčane kazne u ukupnom iznosu od 3.130€  2016 - riješen 1 predmet (obustava)  Realizovan 1 prekršajni nalog iz 2019. u iznosu od 13.333€	
<b>April-jun</b>	17 – god. izvješ. 1 - članarina	4 – izvješt. o troš.	2 (analitičke)	2+6+2	15 – kontrola godišnjih izvještaj 6 – kontrola tačnosti i potpunosti izv. o troš.	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Po zahtjevima iz:  2019 – Riješen 1 predmet	

Agencija za sprječavanje korupcije

							(izrečena <b>1 novčana kazna</b> u iznosu od <b>3.300€</b> )	
							<b>2018 - riješena 3 predmeta (2 novčane kazne</b> u iznosu od <b>1.100€; 1 opomena)</b>	
<b>Jul-septembar</b>								
<b>Oktobar-decembar</b>								
<b>UKUPNO</b>	<b>92</b>	<b>32</b>	<b>153</b>	<b>277</b>	<b>41</b>	<b>7+2 prekršajna naloga</b>	<b>7 novčanih kazni-iznos 7.530€ i 2 opomene; realizovan 1 prekršajni nalog u iznosu od 13.333€</b>	

## ANEKS 6

**Ex off** – postupci pokrenuti po službenoj dužnosti; **P** – prijava zviždača; **17** – postupci iz 2017; **18** – postupci iz 2018; **19** - postupci iz 2019.

**POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTEJU ZA ZAŠTITU**

Napomena: 36 postupka je prenijeto u 2019. 1 - ZZZ	Broj prijava	Anonimnih	Prijave zaposlenih	Prijave iz oblasti obrazovanja	Prijave koje se odnose na JF	Okončano postupaka					Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Tužilaštva	Dr. nadležni organi	Broj zahtjeva za zaštitu	Mišljenja Agencije zzz (poz + neg.)	Preporuke	Realizovano	Prekršaji	Broj obuka za zak.	Broj obuka za zaposlene	
						P18	P19	Ex off17	Ex off18	Ex off19													
Januar	6	2	1	0	2	4					4-18	4-18	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0
						P18	P19	Ex off17	Ex off18	Ex off19													
						2-	0	1-	1+	0													
Februar	6	4	0	0	1	7					4-19	4-19 4-18	1	2	8	0	0	0	0	0	0	1	0
						P18	P19	Ex off18	Ex off19														
						6-	0	0	1+														
Mart	11	9	0	0	2	P18 2-					0	0	0	1	1	0	1-18	0	0	0	0	3	0
April	8	5	0	1	0	P19 5-					0	0	0	0	8 (1ex off 18)	0	0	0	0	0	0	1	0
Maj	13	7	0	2	2	p18 2-	p19 1-	ex off19 1+			3	0	1	1	3 (1ex off 18)	0	0	0	0	0	0	2	1
Jun	13	7	0	2	6			p19 1+ 4-			1	0	1	0	3	0	0	0	0	0	0	2	0
Jul																							
Avgust																							
Septembar																							

Agencija za sprječavanje korupcije

<b>Oktobar</b>																			
<b>Novembar</b>																			
<b>Decembar</b>																			
<b>UKUPNO</b>	<b>57</b>	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>13</b>	<b>27</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>25</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	

	<b>Prekršajni postupci</b>	<b>Izrečene sankcije</b>
<b>Januar-mart</b>	-	Riješen 1 predmet iz 2018. - novčana kazna u iznosu od 400€
<b>April-jun</b>	-	-
<b>Jul-septembar</b>		
<b>Oktobar-decembar</b>		
<b>UKUPNO</b>		<b>1 novčana kazna u iznosu od 400€</b>

## ANEX 7

<b>JACANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU</b>							
	<b>Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta</b>	<b>Usvojeni planovi integriteta</b>	<b>Izveštaji o sprovođenju planova integriteta</b>	<b>Broj organa kojima su date preporuke za unapređenje PI</b>	<b>Broj preporuka za unapr. izvještaja o sprovođenju PI</b>	<b>Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije</b>	<b>Održane obuke, sastanci i konsultacije</b>
Januar	0	0	2	0	0	0	1 radni sastanak, 8 konsultacija
Februar	1	0	0	0	0	0	2 radna sastanka, 39 konsultacija
Mart	2	3	6	0	0	0	2 obuke, 63 konsultacije
April	0	0	610	0	0	37 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (zbog nepodnošenja Izvještaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu) – postupci su u toku	7 sastanaka, 668 konsultacija
Maj	0	0	16	0	0		3 sastanka, 64 konsultacije
Jun	1	1	7	0	0		15 konsultacija
Jul							
Avgust							
Septembar							
Oktobar							
Novembar							
Decembar							
<b>UKUPNO</b>	<b>4 (692 od 1.1.2016.)</b>	<b>4 (688 od 1.1.2016.)</b>	<b>641</b>	<b>(date su sistemske preporuke)</b>	<b>0</b>	<b>37 zahtjeva</b>	<b>2 obuke, 13 radna sastanka, 857 konsultacija</b>



ANEX 8

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	0	0	0	0	2	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
Februar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mart	0	0	0	0	0	0	0	0	
April	0	0	0	0	0	0	0	0	
Maj	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jun	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktoibar									
Novembar									
Decembar									
<b>UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice od 1.1.2016.)</b>	<b>2</b>	<b>7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	