



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije



I KVARTALNI IZVJEŠTAJ
o sprovođenju Plana rada Agencije za 2019.
01. januar – 31. mart 2019.

Podgorica, maj 2019. godine

SADRŽAJ

I UVOD	2
II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI	3
1-2 SPRJEČAVANJE SUKOBNA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	3
3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	6
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA	9
5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJA.....	14
6. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJU NA KORUPCIJU I ZAŠTITA ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJE ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU.....	20
7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU	25
8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM	28
9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	29
10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA	30
11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDARDA	33
12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	37
13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE	43
III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	45
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	45
2. JAVNE NABAVKE	46
IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA	47
REZIME	48
ANEKSI	50

I UVOD

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2019. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

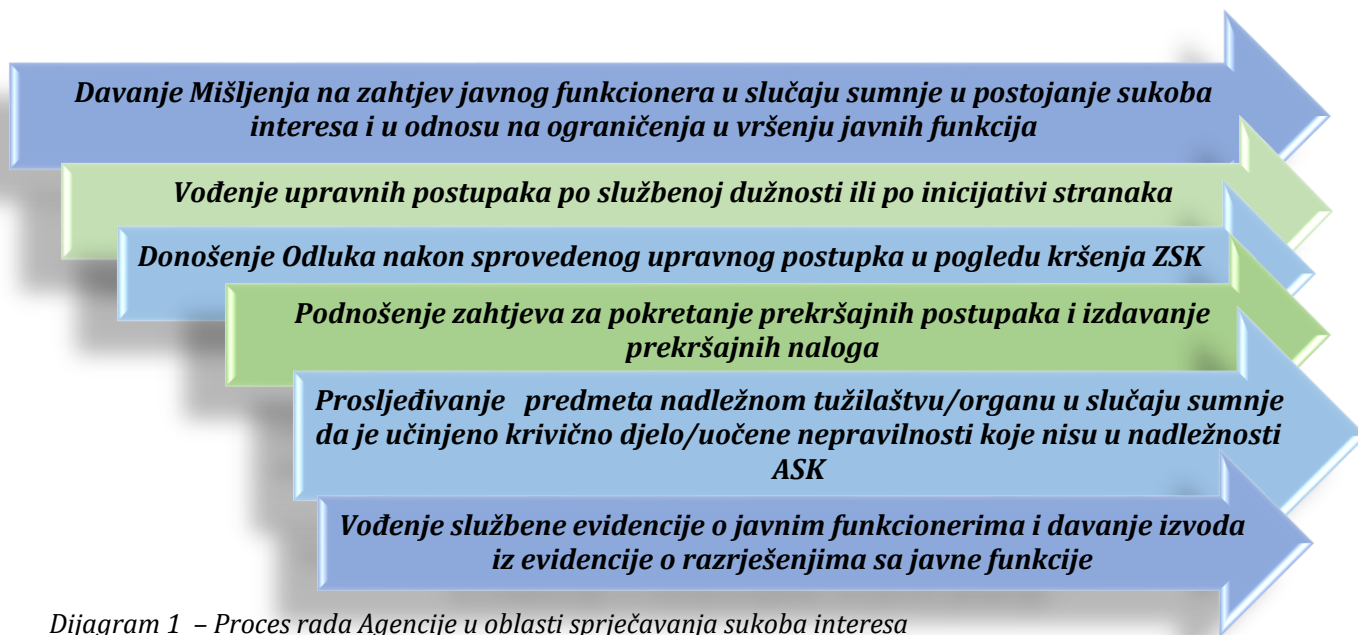
1-2 SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

1-2.1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.



Dijagram 1 – Proces rada Agencije u oblasti sprječavanja sukoba interesa

1-2.2. Rezultati rada

Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u prvom kvartalu 2019, **postupajući po svim primljenim zahtjevima**, dala **39 Mišljenja** o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Mišljenja Agencije odnosila su se na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti, u vezi: sukoba interesa i izuzeća u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, nespojivosti funkcija, članstva u organima upravljanja, članstva u radnim tijelima, primanja naknada, kao i ograničenja po prestanku funkcije, zaključenja ugovora, primanja donacija, statusa javnih funkcionera.

Svi javni funkcioneri su postupili u skladu sa Mišljenjem Agencije, koje je obavezujuće.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **5** organa vlasti je prije postupka izbora/imenovanja zahtijevalo Izvode iz evidencije Agencije za **10** lica o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredbi Zakona. Dato je prethodno Mišljenje Agencije za **svih 10 lica**.

Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

U izvještajnom periodu, pokrenuto je **26 upravnih postupaka** u vezi sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, od čega je **okončano 19 postupaka** i **utvrđeno 10 kršenja** Zakona.

Upravni postupci	Broj pokrenutih upravnih postupaka na inicijativu pravnih i fizičkih lica	Broj pokrenutih upravnih postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih upravnih postupaka	Broj donijetih Odluka	Broj utvrđenih kršenja ZSK ¹	Procenat utvrđenih kršenja
Sukob interesa	2	6	5	3 (Odluke u 2 predmeta izrađene u aprilu)	5	100%
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	15	3	14	14	5 (sva 3 po službenoj dužnosti i 2 po zahtjevu)	36%
UKUPNO	17	9	19	17	10	53%

Tabela 1 – Upravni postupci u vezi sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija i procenat utvrđenih kršenja

¹ Odluke o kršenju objavljene su na sajtu Agencije: <http://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/>

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, tokom I kvartala 2019, **17 javnih funkcionera je podnijelo ostavke** na javne funkcije.

Nakon datih Mišljenja podnijeto je **14 ostavki**, dok je u izvještajnom periodu u **2** predmeta izvršen povraćaj novčanih sredstava u iznosu od **400€** (mjesečne naknade za članstvo u organima upravljanja).

U vezi sa upravnim postupcima pred nadležnim Odsjekom podnijete su **3 ostavke**.

Administrativne sankcije

U vezi sa **postupcima** pred Agencijom **iz IV kvartala 2018. i I kvartala 2019.** (sukob interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija) u izvještajnom periodu organi vlasti su:

- u **2** predmeta **razriješili** sa javne funkcije nakon što su **2** javna funkcionera prethodno podnijela ostavke na javnu funkciju;
- u **1** predmetu **izrekli novčanu sankciju** u iznosu od 10% zarade u jednom mjesecu;
- izrekli **3 pisane opomene sa mjerom upozorenja**.²

U vezi sa postupcima pred Agencijom **3** javna funkcionera su prenijela upravljačka prava u privrednim društvima u Centralnom registru privrednih subjekata.

Predmeti upućeni nadležnom tužilaštvu

U izvještajnom periodu nije bilo predmeta upućenih tužilaštvu, po zahtjevu Agencije.

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je, u I kvartalu 2019, podnio **9 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje (postupci su u toku), od kojih se u **4** od suda traži **oduzimanje imovinske koristi** koja je stečena izvršenjem prekršaja.

U izvještajnom periodu, **okončano je 8 postupaka** po zahtjevima **iz prethodnih godina**, od čega su u **87,5% (7) izrečene novčane sankcije** u ukupnom iznosu od **2.530€**.

Među tim predmetima je i jedan na osnovu predloga za **oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja iz 2018. godine, u kojem je oduzeta imovinska korist u iznosu od **10.000€** (zbog sklapanja ugovora o pružanju usluga između javnog funkcionera i organa vlasti, za čije zaključenje je Agencija, u toku 2018, utvrdila da je suprotno zakonu), uz izrečenu novčanu kaznu u iznosu od **1.200€**.

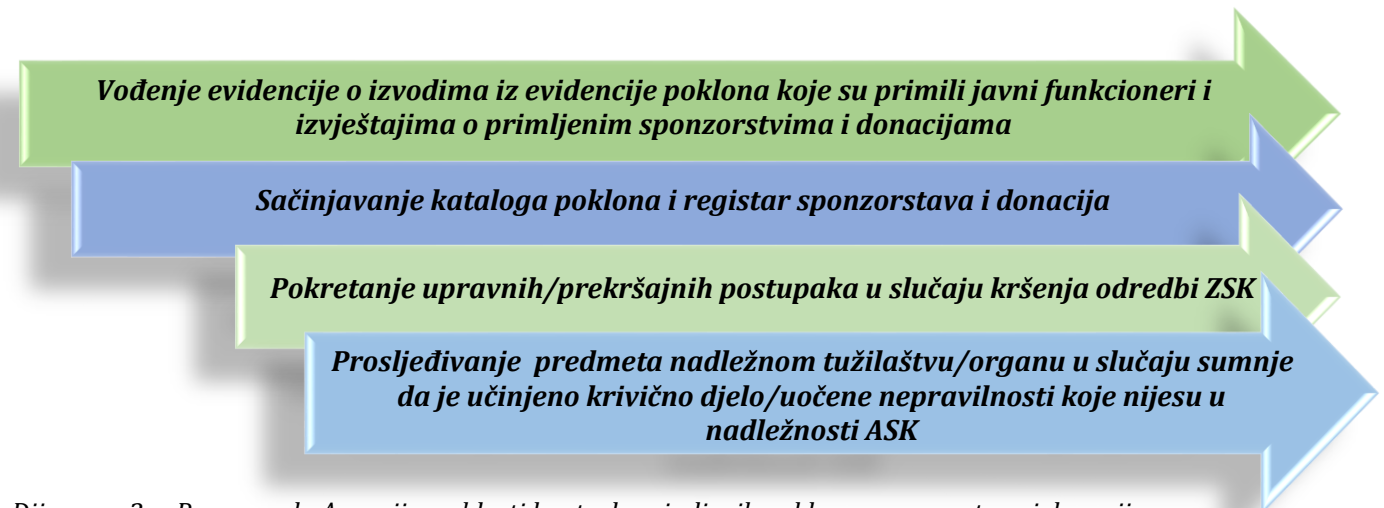
² U vezi administrativnih sankcija koje izriču organi vlasti, 5 sankcija izrečeno je povodom predmeta iz 2018, a jedna (opomena) u vezi sa predmetom iz 2019. godine

Takođe, izdat je i **prekršajni nalog** (zbog članstva javnog funkcionera u privrednom društvu), koji je realizovan u iznosu od **334€**.

3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

3.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.



Dijagram 2 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole primljenih poklona, sponzorstava i donacija

3.2. Rezultati rada

Agenciji je do 1. aprila 2019. od strane 24 organa vlasti prijavljeno ukupno **140** poklona (7 prigodnih, **132** protokolarna, **1** poklon koji se nije mogao odbiti/vratiti), dok je **66** organa vlasti, iako nisu imali zakonsku obavezu, dostavilo Obavještenja da nisu primali poklone u 2018. godini.

Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.															
2016.				2017.				2018.				2019. ³			
Broj organa		19		Broj organa		8		Broj organa		9		Broj organa		24	
Broj poklona		96		Broj poklona		69		Broj poklona		127		Broj poklona		140	
Prigo dni	Proto kolar	Koji se ne mogu obavj eštenj		Prigo dni	Proto kolar	Koji se ne mogu obavj eštenj		Prigo dni	Proto kolar	Koji se ne mogu obavj eštenj		Prigo dni	Proto kolar	Koji se ne mogu obavj eštenj	
18	72	6	12	4	65	-	22	4	123	-	30	7	132	1	66

Tabela 2 – Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

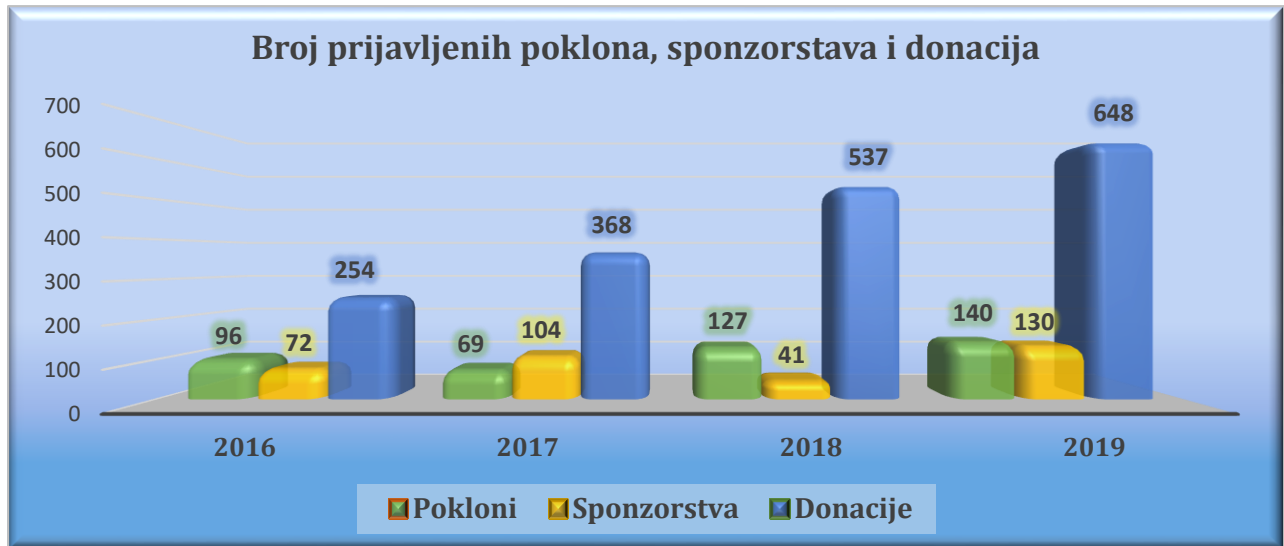
Agenciji je do 1. aprila 2019. od strane organa vlasti prijavljeno ukupno **130** sponzorstava (**46** organa), kao i **648** donacija (**83** organa), dok su **66** organa vlasti dostavili Obavještenja-Izvještaj da nisu primili donacije i sponzorstva u toku 2018.

Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.							
2016.		2017.		2018.		2019. ⁴	
Sponzorstva	Donacije	Sponzorstva	Donacije	Sponzorstva	Donacije	Sponzorstva	Donacije
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	130 (46 organa)	648 (83 organa)
Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj	
5 organa		23 organa		30 organa		66 organa	

Tabela 3 - Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.

³ Broj dostavljenih izvoda u 2019. godini odnosi se na izvode zavedene do 1.04.2019. i ne obuhvata sve izvode dostavljene u Zakonom propisanom roku

⁴ Broj dostavljenih izvještaja u 2019. godini odnosi se na izvještaje zavedene do 1.04.2019. i ne obuhvata sve izvještaje dostavljene u Zakonom propisanom roku



Grafikon 1 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

Prijavljeni podaci o primljenim poklonima, donacijama i sponzorstvima za 2018. godinu obrađuju se i nakon toga objavljuju na web-sajtu Agencije, u aplikaciji javni registri - katalog poklona, odnosno sponzorstava i donacija.

Agencija je u zakonskom roku uputila **68** obavještenja organima vlasti u vezi sa poštovanjem odredbi Zakona koje se odnose na kontrolu primljenih poklona, sponzorstava i donacija.

U toku postupka obrade **utvrđeno je 7 nepravilnosti** (nepotpuna dokumentacija, forma obrasca), na osnovu čega je upućeno **7** zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama. **Nepravilnosti su otklonjene** u zakonskom roku.

Provjera dostavljenih izvoda/izvještaja vrši se periodično, redom kojim se objavljuju na web stranici Agencije. Postupci kontrole tačnosti i potpunosti svih primljenih Izvještaja/Izvoda i prateće dokumentacije pokreću se nakon isteka zakonskog roka, odnosno nakon 1. aprila 2019.

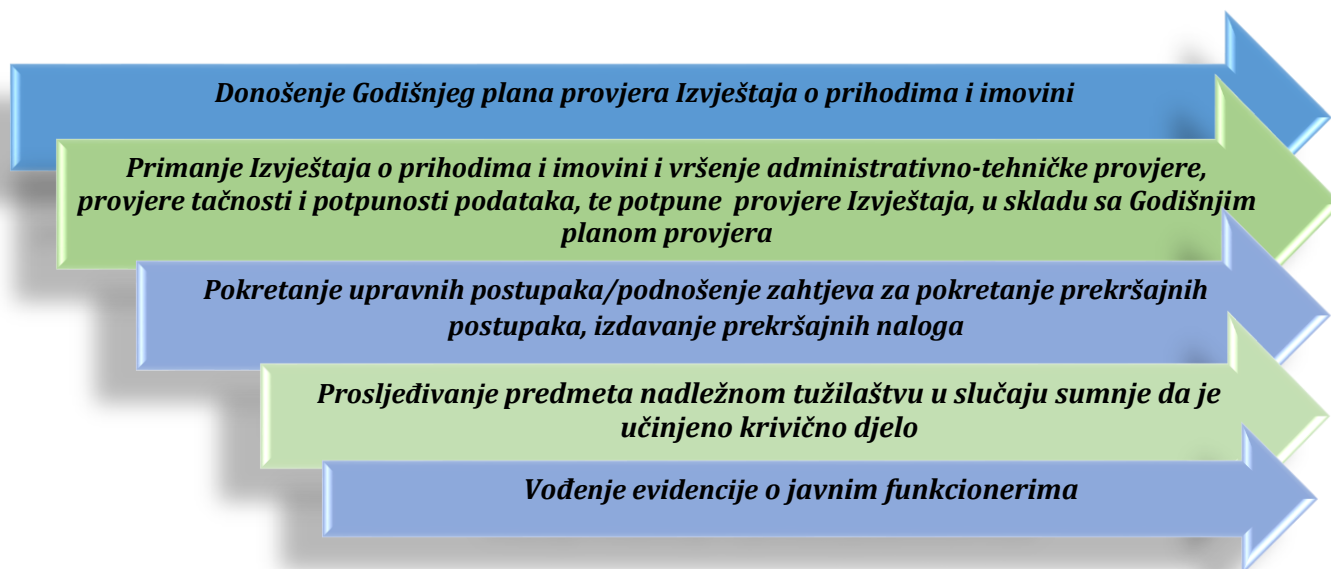
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

4.1. Svrha i opis

Kontrolom Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u Izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost Izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.



Dijagram 3 – Proces rada Agencije u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini

U Tabeli su prikazane vrste izvještaja koje su javni funkcioneri i Zakonom određene kategorije državnih službenika dužni da dostave Agenciji.

	Izveštaj o prihodima i imovini	Podaci koji se prijavljuju	Iznos	Rok/vrijeme podnošenja
I	Po stupanju na funkciju	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja)	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana stupanja
II	Redovni godišnji	Prihodi i imovina za period 1. januar do 31. decembar prethodne godine	Svi iznosi	Od 1. januara do 31. marta tekuće godine
III	U slučaju uvećanja prihoda/ imovine	Prihodi i imovina	Samo preko 5.000 €	U roku od 30 dana od dana nastanka promjene
IV	Po prestanku funkcije	Prihodi i imovina	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana prestanka
V	Godišnji po prestanku 1)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izveštaja)	Svi iznosi	Jednu godinu po prestanku funkcije
VI	Godišnji po prestanku 2)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izveštaja)	Svi iznosi	Dvije godine po prestanku funkcije

Tabela 4 - Kategorije izvještaja o prihodima i imovini

4.2. Rezultati rada

Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2019.

Agencija vrši kontrolu Izveštaja u skladu Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika, donijetom **u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope** (posredstvom Horizontalnog programa EU i SE za Zapadni Balkan i Tursku – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori) i zasniva se na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Shodno tome, u informacionom sistemu Agencije je razvijena i stavljena u upotrebu funkcionalnost “**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**”, koja će biti korišćena i ove godine. Ona obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere potpuno se **isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** zakona čiji bi izvještaji podlegli kontroli.

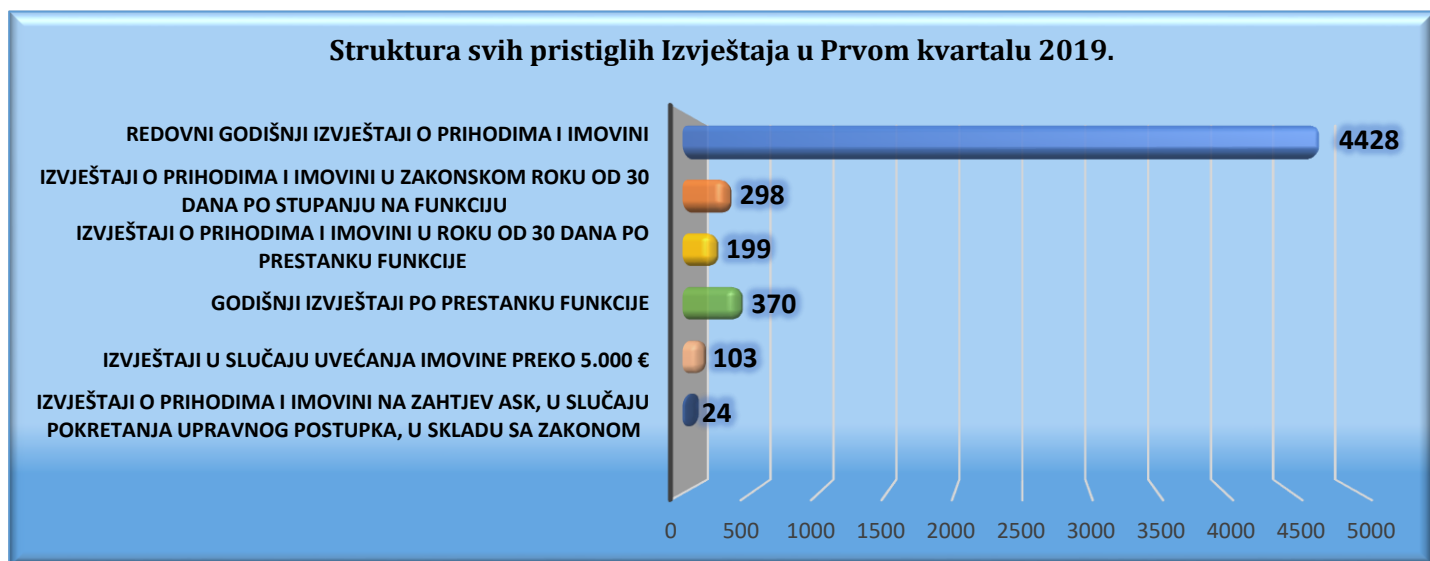
Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera

Od 1. januara do 31. marta 2019. Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini **dostavljeno je 5.422** Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, od čega je u izvještajnom periodu **administrativno-tehnički provjereno 3.848** izvještaja⁵.



Grafikon 2 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja

U izvještajnom periodu nadležnom Odsjeku na obradu je dostavljeno **4.428 redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini**, dok se u odnosu na ostale pristigle izvještaje provjera vrši u kontinuitetu.



Grafikon 3 - Struktura svih pristiglih Izvještaja u Prvom kvartalu 2019.

⁵ Administrativno-tehnička provjera kao bazična provjera Izvještaja vrši se u kontinuitetu, po pristizanju Izvještaja, i predstavlja osnov za dalje provjere: provjeru tačnosti i potpunosti izvještaja i dopunsku provjeru

Prilikom administrativno-tehničke provjere u izvještajnom periodu **evidentirane su nepravilnosti iz domena sprječavanja sukoba interesa**. Izvještaji sa prapatnom dokumentacijom proslijeđeni su nadležnom Odsjeku na dalje razmatranje, nakon čega je pokrenuto 6 postupaka i donijete 3 Odluke sa utvrđenim kršenjima.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima

Shodno revidiranom Godišnjem planu provjere, **provjera tačnosti i potpunosti po osnovu slučajnog uzorka biće započeta u II kvartalnom periodu** i trajaće do kraja godine.

Godišnjim planom provjere previđeno je da se u smislu tačnosti i potpunosti **izvrši provjera 836** Izvještaja o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima. U ovoj godini biće nastavljena primjena rotirajućeg principa provjere tačnosti i potpunosti, koji je započeo u prethodnoj godini i odnosi se na određene kategorije obveznika.

Međutim, postupajući **po službenoj dužnosti** (po prijavama, novinskim napisima itd), provjera tačnosti i potpunosti izvještaja u prvom kvartalu je **izvršena za 27 izvještaja**.

U cilju efikasnog vođenja evidencije o javnim funkcionerima i državnim službenicima koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, propisanu posebnim aktom, **svakodnevno se ažurira stanje u elektronskoj bazi Agencije**, na osnovu dopisa organa vlasti, obavještenja obveznika Zakona, iz Službenih listova, kao i iz izvještaja o prihodima i imovini koji se u kontinuitetu dostavljaju Agenciji. **Broj aktivnih javnih funkcionera i državnih službenika biće prikazan u II kvartalnom izvještaju**, nakon obrade redovnih godišnjih Izvještaja o prihodima i imovini za 2018. godinu i njihove provjere kroz evidenciju Agencije.

Službenici Odsjeka svakodnevno pružaju pomoć obveznicima Zakona u cilju razrješenja nedoumica sa kojima se susreću prilikom prijave imovine i prihoda.

Dopunska provjera

Dopunska provjera Izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, **biće započeta u II kvartalu**, i trajaće do kraja godine.

Upravni postupci

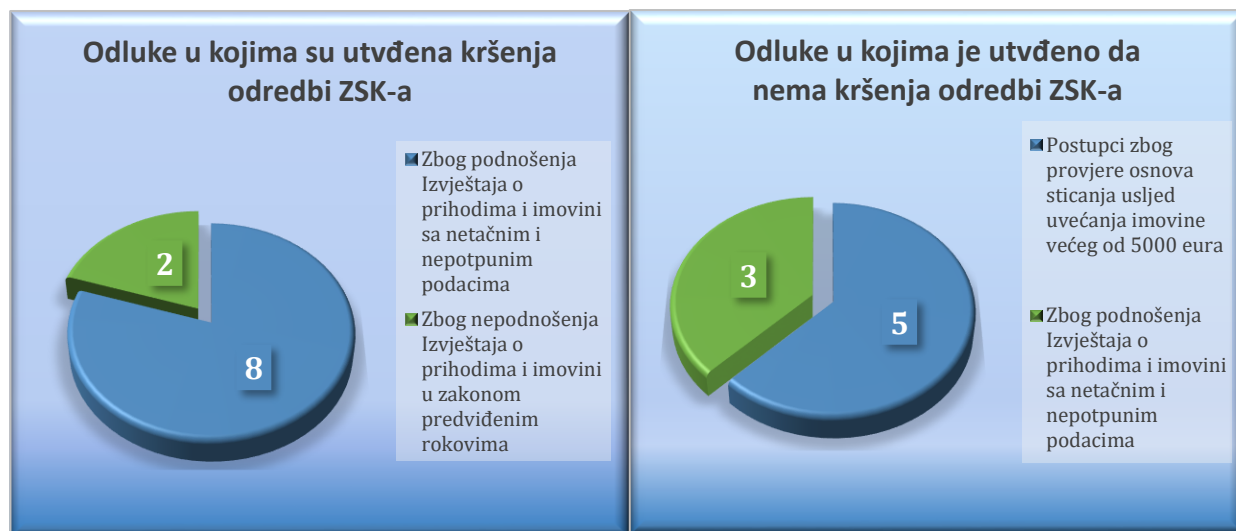
U izvještajnom periodu **pokrenuto je 12 upravnih postupaka**, od kojih **7** po zahtjevima NN lica i **5** po službenoj dužnosti.

Od 7 postupaka koji su pokrenuti po zahtjevima NN lica, **2** se odnose na nepodnošenje Izvještaja o prihodima i imovini u zakonom predviđenim rokovima, a **5** na podnošenje Izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima.

Od tih 7 postupaka okončana su 4 predmeta (u vezi sa podnošenjem Izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima), donijeta je 1 Odluka sa utvrđenim kršenjem, dok je u 3 predmeta utvrđeno da nema kršenja.

Pet upravnih postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti odnose se na provjeru osnova sticanja imovine i prihoda usljed uvećanja imovine u iznosu većem od 5.000€. Okončana su 3 predmeta u kojima je utvrđeno da nije bilo kršenja Zakona te da su obveznici dostavili prapatnu dokumentaciju kojom su opravdali osnov sticanja imovine⁶, dok su 2 postupka iz 2018. okončana u I kvartalu 2019, bez utvrđenih kršenja.

U Izvještajnom periodu donijeto je 18 odluka (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2018. godine), od kojih je u **10** utvrđeno kršenje, a u preostalih **8** da nije bilo kršenja odredbi ZSK.



Grafikon 4 – Odluke sa utvrđenim i neutvrđenim kršenjima ZSK u vezi sa postupcima iz 2018. i 2019.

Administrativne sankcije

U prvom kvartalnom periodu, u vezi sa postupcima pred Agencijom, organi vlasti su izrekli:

- **3 opomene;**
- **1 odbitak od naknade** ostvarene u mjesecu kad je mjera izrečena.

Takođe, Agenciji je dostavljeno i obavještenje da će biti pokrenut disciplinski postupak u odnosu na javnog funkcionera.

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, *Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* je, u I

⁶ Zakonom je propisano da je, ukoliko Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i sa njim povezanih lica veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner dužan da, na zahtjev Agencije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

kvartalu 2019, podnio **28 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje (27 zbog nepredavanja Izvještaja o prihodima i imovini i 1 zbog podnošenja Izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima).

U izvještajnom periodu, **okončana su ukupno 64 postupka** (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su **u oko 81% izrečene sankcije** (30 novčanih kazni i 22 opomene). Ukupan iznos novčanih kazni je **6.920€**.

Takođe, izdata su **tri prekršajna naloga** (zbog nepredavanja Izvještaja o prihodima i imovini po prestanku funkcije), od kojih su **dva okončana** pred sudom i izrečene novčane kazne u iznosu od **1.050€**.

4.3. Ostale aktivnosti

U prvom kvartalu održana je **obuka za obveznike zakona** na temu obaveza javnih funkcionera u skladu sa ZSK, namijenjena javnim funkcionerima i onim kategorijama državnih službenika za koje je posebnim zakonom propisana obaveza predavanja izvještaja o prihodima i imovini⁷.



5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

5.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) je pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.

⁷ Detaljnije na str. 39

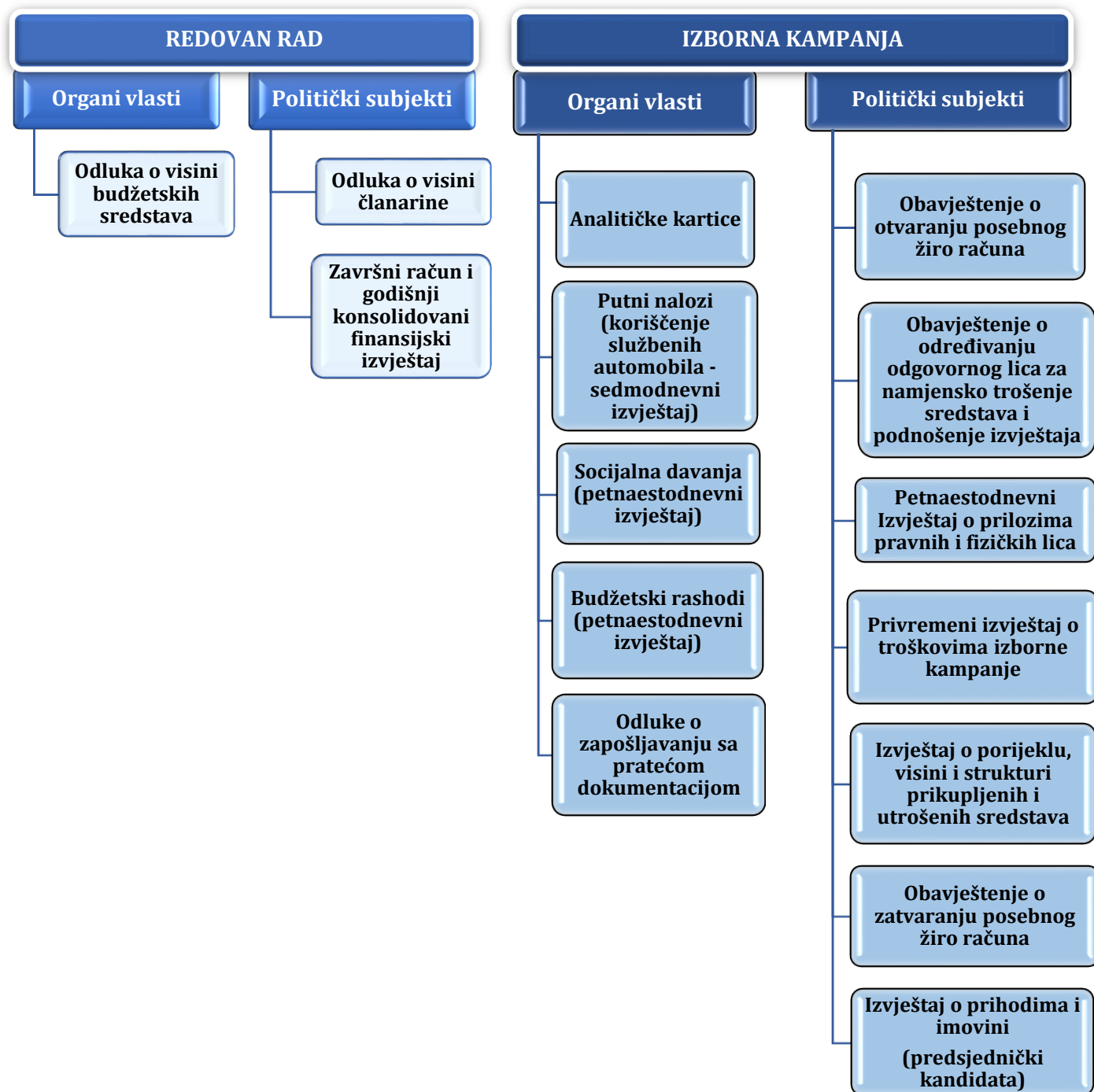


Tabela 5 – Kategorije izvještaja/dokumenata koje obveznici Zakona dostavljaju Agenciji – u redovnom radu i izbornoj kampanji

5.2. Rezultati rada

Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Članom 37 ZFPSiIK, politički subjekti su dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji i Poreskoj upravi,

najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu, dok je **31. januar** zakonski rok za dostavljanje **Odluke o visini članarine**.

Od **59** političkih subjekata koji su u obavezi da dostavljaju godišnji Izvještaj njih **47⁸** je u roku ispunilo zakonsku obavezu, od kojih je jedna politička partija neaktivna, ali se nalazi u Registru političkih subjekata. Procenat dostavljenih godišnjih izvještaja u odnosu na broj postojećih političkih subjekata je **79,66%**. Dodatno, dva politička subjekta koji nisu aktivni na političkoj sceni dostavili su Izvještaje.

U izvještajima nije bilo nepravilnosti tehničke prirode (potpis i obrazac), a **o sadržini i tačnosti podataka u izvještajima biće izviješteno u II kvartalnom izvještaju** za 2019. godinu.

U izradi je IT sistem koji će biti korišćen za kontrolu i analizu dostavljenih podataka.

Takođe, Agenciji su dostavljene i **43 Odluke o visini članarine za 2019. godinu**.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja	Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2018.	47	59	79,66%
Odluke o visini članarine za 2019.	Dostavljeni u roku	34 (+2) ⁹	75,4%
	Naknadno dostavljeni	9	

Tabela 6 – Broj dostavljenih izvještaja/obavještenja i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata

Svi izvještaji političkih subjekata koji se dostavljaju Agenciji objavljeni su na web-sajtu ASK: <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/podnijeti-izvjestaji-odluke/#page=1>

Izvještaji političkih subjekata u toku izborne kampanje

Agenciji je dostavljeno ukupno **28 izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje**, i to za izbore za odbornike u SO Tuzi, održane 3. marta 2019. godine. **Svi politički subjekti su ispoštovali obavezu** dostavljanja izvještaja u toku izborne kampanje.

⁸ 31 u izvještajnom periodu, a 16 koji su dostavljeni Agenciji u aprilu, a poslani u zakonskom roku

⁹ Dvije odluke o visini članarine dostavljene su u decembru 2018. godine

Kategorija dostavljenih izvještaja političkih subjekata u toku izbornih kampanja	Broj dostavljenih izvještaja
Privremeni izvještaji o troškovima izborne kampanje	6
Izvještaji o troškovima izborne kampanje	2
Petnaestodnevni izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica	20
UKUPNO	28

Tabela 7 – Broj dostavljenih izvještaja tokom izborne kampanje

Na osnovu Komunikacione strategije ASK izrađen je **Akcioni plan za izbore za odbornike SO Tuzi**. Akcionim planom definisani su rokovi i obaveze, kako za Agenciju, tako i za obveznike Zakona.

Od ukupno dostavljenih **28** Izvještaja kontrolisano je **26**, dok je za dva Izvještaja o troškovima kontrola u toku.

Svi dostavljeni izvještaji su **objavljeni na internet stranici Agencije**: <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/pretragaTroskoviIzbornaKampanja.htm>

Izvještaji organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

Agenciji je dostavljen **151 izvještaj organa vlasti u toku izborne kampanje** za izbore za odbornike u **SO Tuzi**. **Svi organi vlasti dostavili su izvještaje**, a **svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani**.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja
Putni nalozi organa vlasti	47
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	26
Petnaestodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	35
Zapošljavanja u toku kampanje	43
UKUPNO	151

Tabela 8 – Broj dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

Svi dostavljeni izvještaji (151) su objavljeni, od čega na sajtu Agencije **43** Odluke o zapošljavanju, a preostalih **108** dostavljenih Izvještaja organi vlasti su objavili na svojim internet stranicama, u skladu sa Zakonom.

Kontrola dostavljenih izvještaja

Po svim osnovima rada nadležnog Odsjeka, kontrolisano je **267** dostavljenih izvještaja, od čega su u **20 (7,5%) uočene nepravilnosti** i upućena **upozorenja**.

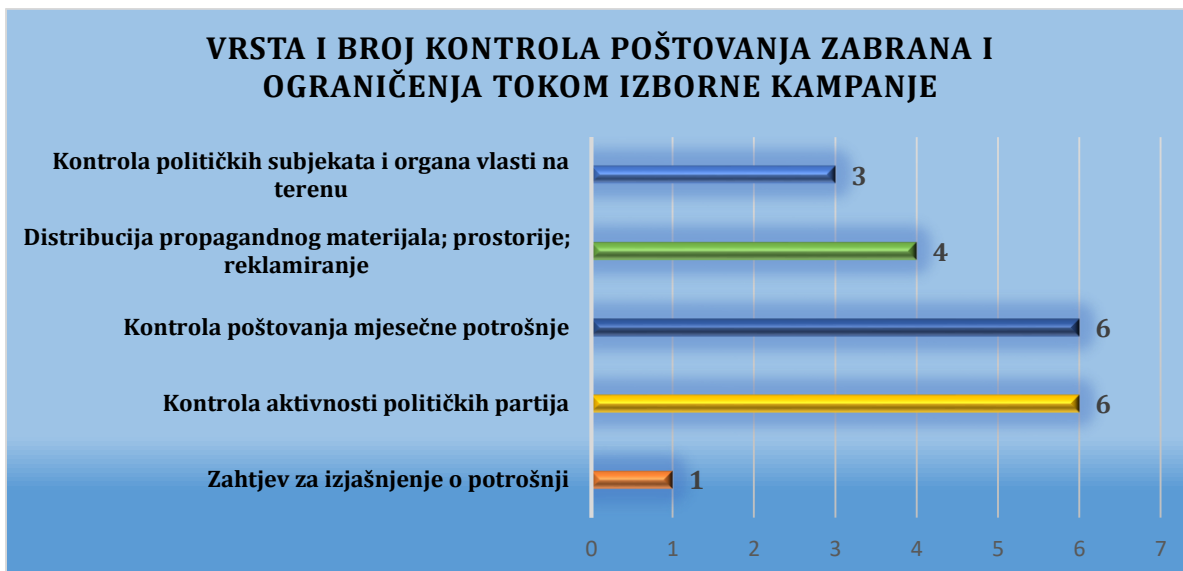
Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima	
Izvodi iz trezora i potrošene budžetske rezerve	3
Socijalna davanja	1
Budžetski rashodi (analitičke kartice)	4
Putni nalozi	4
Zapošljavanja	8
UKUPNO:	20

Tabela 9 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima

Nepravilnosti su nakon toga otklonjene, odnosno dopunjena je dokumentacija.

Kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje

Izvršeno je **20 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u izbornim kampanjama**.



Grafikon 5 – Vrsta i broj izvršenih kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u izbornim kampanjama

Kod jedne potrošačke jedinice utvrđeno je prekoračenje potrošnje, nastalo isplatom zarada za dva mjeseca u jednom.

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog **kršenja odredbi ZFPSiIK**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je, u I kvartalu 2019. godine, podnio **šest zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje, koji su se odnosili na nedostavljanje Odluke o visini članarine za tekuću godinu do kraja januara 2019. godine (postupci su u toku).

U izvještajnom periodu, **okončano je ukupno pet postupaka pokrenutih po zahtjevima iz 2018. godine**, od čega su **u svim predmetima izrečene sankcije** – 1 opomena i 4 novčane kazne u ukupnom iznosu od **3.130€**.

Takođe, izdata su **dva prekršajna naloga** (zbog neprikupljanja privatnih izvora za finansiranje troškova izborne kampanje sa odgovarajućeg žiro računa i neplaćanja sa njega, te zbog prekoračenja odobrenih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje), od kojih je **jedan realizovan** u iznosu od **13.333€**.

5.3. Ostale aktivnosti

Izrađena je i objavljena **Analiza finansiranja političkih subjekata iz javnih izvora u 2018. godini**: <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/novosti/1903261051-finansiranje-politickih-subjekata-javnih-izvora-2018/>

Kontinuirano se radi na izradi modula koji se odnose na političke subjekte, u domenu redovnog rada i izbornih kampanja.

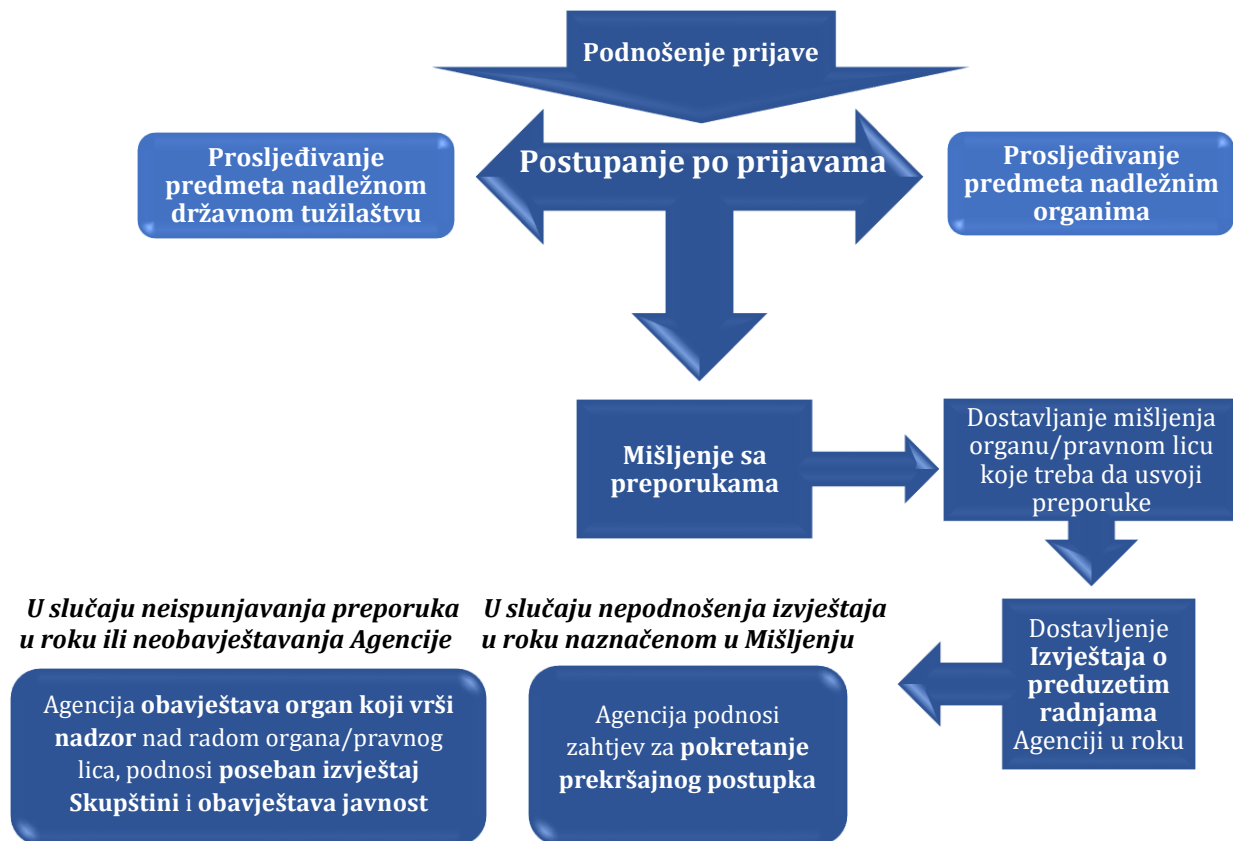
Održano je **nekoliko konsultacija sa političkim subjektima** u vezi sa podnošenjem izvještaja tokom izborne kampanje, kao i o dostavljanju izvještaja o redovnom finansiranju političkih subjekata.

6. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJU NA KORUPCIJU I ZAŠTITA ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJE ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

6.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.



Dijagram 4 – Proces rada po prijavi zviždača iz nadležnosti Agencije

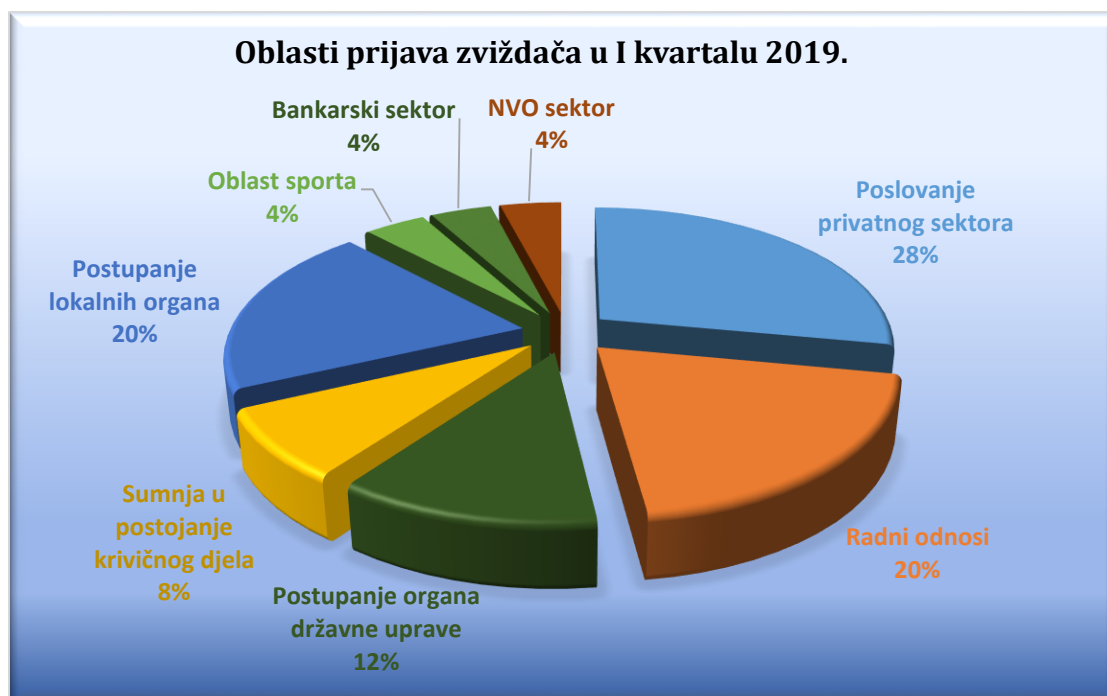
6.2. Rezultati rada

Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U I kvartalu 2019. godine podnijete su **23 prijave zviždača**.

U izvještajnom periodu u radu pred Agencijom bilo je **devet prijava zviždača**¹⁰, a nastavljen je rad u odnosu na **31 postupak** po prijavama iz prethodnih godina.

Od ukupnog broja prijava podnijetih u I kvartalu, **15 je podnijeto anonimno**.



Grafikon 6– Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u I kvartalu 2019.

Od ukupnog broja prijava, tri su se odnosile na lokalni nivo, pet na javne funkcionere, dok nije bilo prijava koje se odnose na oblast obrazovanja.

Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

U I kvartalu 2019. ASK je pokrenula **jedan postupak po službenoj dužnosti** (ex officio) na osnovu sopstvenih saznanja, zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa, dok je postupke za **četiri** slučaja koji su započeti u 2018. nastavila u 2019. godini.

¹⁰ Od 23 prijave zviždača, tri su prosljeđene nadležnom tužilaštvu, a 11 je ustupljeno drugim nadležnim organima

Takođe, Agencija je, u izvještajnom periodu, sačinila **Analizu postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti u postupcima zapošljavanja u 2018. godini**¹¹, koja se odnosi na oglašavanje slobodnih radnih mjesta u trajanju od jednog dana od strane institucija javnog sektora - javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država, odnosno opština, a kod kojih se u pogledu zasnivanja radnog odnosa primjenjuju opšti propisi o radu.

Okončani postupci/preporuke u postupcima po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti

U izvještajnom periodu, **u radu pred Agencijom bilo je ukupno 45 postupaka** po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti (uključujući postupke započete u prethodnoj godini).

Po tom osnovu, **okončano je 13 postupaka - 10 po prijavama zviždača, tri ex officio**, od čega je **u dva slučaja (oba ex officio) utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**.

S tim u vezi, dato je **osam preporuka** zakonskim obveznicima i **sve su realizovane**, kao i četiri preporuke iz prethodne godine.

Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

Od ukupnog broja prijava, **13% (3) je proslijeđeno nadležnom tužilaštvu**. Postupci su u toku.

U odnosu na **prijave iz prethodnih godina**, dostavljena je povratna informacija za **3, koje su odbačene**, dok su **u toku postupci za još šest prijava** (1 iz 2018, 3 iz 2017. i 2 iz 2016). Nije bilo osuđujućih presuda.

Od ukupnog broja prijava, **oko 48% (11) je proslijeđeno drugim nadležnim organima**, od čega je **okončano šest - u dva slučaja utvrđene su nepravilnosti**.

U odnosu na **prijave iz prethodnih godina**, dostavljena je **povratna informacija za jednu prijavu**, gdje je **utvrđena nepravilnost**, dok su **u toku postupci za još 17 prijava** (14 iz 2018. i 3 prijave iz 2017).

Zaštita zviždača

Tokom izvještajnog perioda, podniet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača**. Agencija je vodila postupak i po **zahtjevu iz 2018. godine**, koji je okončan - nije utvrđena osnovanost zahtjeva za zaštitu.

Takođe, donijeto je jedno mišljenje u postupku po zahtjevu za zaštitu zviždača iz 2017. godine, u kojem **nije bilo preporuka za otklanjanje**, odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača.

¹¹ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Analiza_postupaka_pokrenutih_po_sluzbenoj_duznosti_u_postupcima_zaposljanja_tiCGKLx.pdf

Pružanje podrške zakonskim obveznicima i obuke zaposlenih u nadležnom Odsjeku

U izvještajnom periodu je obavljeno **39 konsultacija** sa predstavnicima organa vlasti u vezi obaveza po datim mišljenjima u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa iz ovog i prethodnog perioda, te u vezi obaveza dostavljanja izjašnjenja.

Kada je riječ o edukaciji predstavnika organa vlasti u pogledu zaštite zviždača, održane su **tri obuke** o ovoj tematici za različite ciljne grupe, i to:

- ✓ **za predstavnike Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Osnovnog suda u Bijelom Polju, Ministarstva odbrane, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu i Agencije za zaštitu prirode i životne sredine** - obuka na temu „Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača”, u organizaciji UZK;
- ✓ **za lica koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u javnim preduzećima, čiji je osnivač ili većinski vlasnik opština** - dvije obuke (u Nikšiću i Baru), u okviru projekta „Neka se tvoj glas čuje“ **Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO)**.



Prekršajni postupci

U I kvartalu 2019. **nije bilo podnijetih zahtjeva** za pokretanje prekršajnih postupaka koji se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača. U izvještajnom periodu je **okončan jedan predmet** po zahtjevu iz **2018.** godine - izrečena je novčana kazna u iznosu od **400€**.

6.3. Ostale aktivnosti

U cilju unaprjeđenja saradnje sa predstavnicima privatnog sektora u vezi sa institutom zviždača, **u okviru IPA projekta**, u I kvartalu 2019. održani su radni sastanci službenika *Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača* sa predstavnicima: Ministarstva ekonomije – **Direktoratom za investicije, razvoj malih i srednjih**

preduzeća, Privredne komore Crne Gore, Savjeta za inostrane investicije Crne Gore, Udruženja banaka Crne Gore i Inženjerske komore Crne Gore.

Takođe, načelnica *Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača* bila je uvodničar na konferenciji povodom **obilježavanja Međunarodnog dana zviždača**, održanoj 22. marta, u **organizaciji Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO)**. Tom prilikom, istakla je da je među ključnim prioritetima Agencije saradnja sa domaćim i međunarodnim partnerima na stvaranju

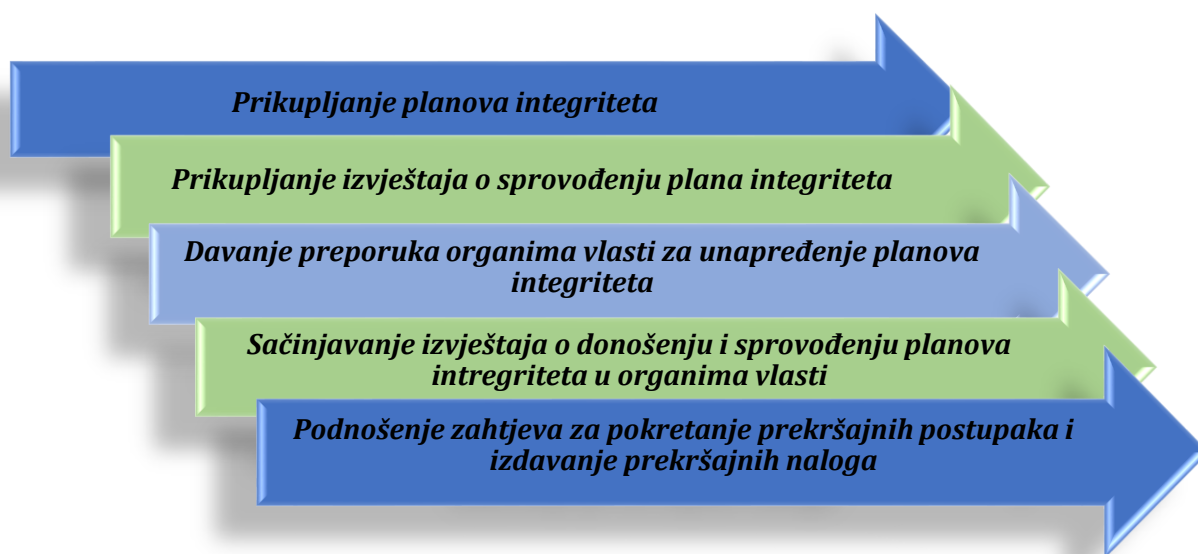


povoljnog okruženja za zviždače u Crnoj Gori, kao i kontinuiran zajednički rad na jačanju kapaciteta organa i pravnih lica kojima se, u skladu sa zakonom, podnosi prijava za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

7.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.



Dijagram 5 - Proces rada Agencije u oblasti donošenja i sprovođenja planova integriteta

7.2. Rezultati rada

Imenovanje menadžera integriteta

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžera integriteta). U prvom kvartalu 2019. godine **3 organa su po prvi put donijela rješenje o određivanju menadžera integriteta.**

Ukupno **12 organa** vlasti je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno da su imenovali novo lice za menadžera integriteta.

Prema evidenciji Agencije, ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je **691** (98% od ukupnog broja organa vlasti).

Planovi integriteta

Od 1. januara do 31. marta 2019. godine, **3** organa vlasti su **prvi put usvojila** i Agenciji dostavila plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi.

Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine **dostavljeno 687 planova integriteta, kojima su obuhvaćena 692 organa** (od ukupno **711** organa) jer je 5 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti, čime je **97,3% organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu** usvajanja planova integriteta.



Grafikon 7 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti

Ukupno **606** organa **ažuriralo je plan integriteta** (2018. ili u prvom kvartalu 2019. godine) nakon procjene efikasnosti i efektivnosti prethodnog plana integriteta, usvojenog 2016. godine, odnosno donijelo novi plan integriteta za naredni dvogodišnji period.

Takođe, određeni broj organa državne uprave će novi plan integriteta donijeti 2019. godine, zbog reorganizacije državne uprave predviđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 87/2018 od 31.12.2018. i 2/2019).

Izveštaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su u obavezi da do **15. aprila 2019. godine** Agenciji dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2018. godini, u elektronskoj i u štampanoj formi.

Izveštaj o sprovođenju plana integriteta se u elektronskoj formi Agenciji prvi put dostavlja putem web aplikacije. Svim organima vlasti dostavljeno je korisničko uputstvo za unos izvještaja o sprovođenju plana integriteta u elektronsku aplikaciju.

Agenciji je do 31. marta 2019. godine u štampanoj formi dostavljeno **ukupno 8 izvještaja** (osam organa).

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta

Službenici nadležnog Odsjeka su, u I kvartalu 2019, izradili **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2018. godini**¹², koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti, sa preporukama za dalje unapređenje planova integriteta. Preporuke su date na nivou sistema i podsistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2018. godinu i obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji tokom 2016. i 2017. godine, kao i analizu informacija iz svih 674 izvještaja o sprovođenju plana integriteta koji su dostavljeni Agenciji tokom 2018. godine. Poseban dio izvještaja predstavlja procjena efikasnosti i efektivnosti planova integriteta, izrađena na osnovu 566 upitnika koje su popunili organi vlasti.

Izvještaj je usvojen na 88. sjednici Savjeta Agencije, 15. marta 2019. godine.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici nadležnog Odsjeka u prvom kvartalu 2019. vodili su **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti**, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovođenju, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta.

Tokom prvog kvartala 2019. službenici Odsjeka su obavili **110 konsultacija sa organima vlasti** povodom tumačenja Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta i odgovarajućih odredbi ZSK, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta, i održali **tri radna sastanka**, u cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze izrade plana integriteta, odnosno njegovog unosa u aplikaciju. Održane su **dvije obuke** za predstavnike organa vlasti o izradi planova integriteta.

Službenici Agencije iz nadležnog Odsjeka, u saradnji sa Upravom za kadrove, organizovali su obuku za državne službenike i namještenike na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje mjera iz planova integriteta“. Glavni cilj obuke, prvenstveno namijenjene menadžerima integriteta i članovima radnih grupa za izradu plana integriteta, bio je približiti polaznicima svrhu, odnosno značaj izrade i sprovođenja plana integriteta, kao preventivnog antikorupcijskog mehanizma.



¹² <http://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvje%C5%A1taji/>

Službenici Agencije učestvovali su na „Obuci za menadžere integriteta u tužilaštvima u Crnoj Gori“, održanoj u Petrovcu, u organizaciji Programske kancelarije Savjeta Evrope, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku. Službenik Odsjeka predstavio je glavne nalaze iz sveukupne analize planova integriteta tužilaštava koji su do sada dostavljeni Agenciji. Na obuci je prisutnima predstavljena web aplikacija za planove integriteta, kao i sve njene funkcionalnosti.

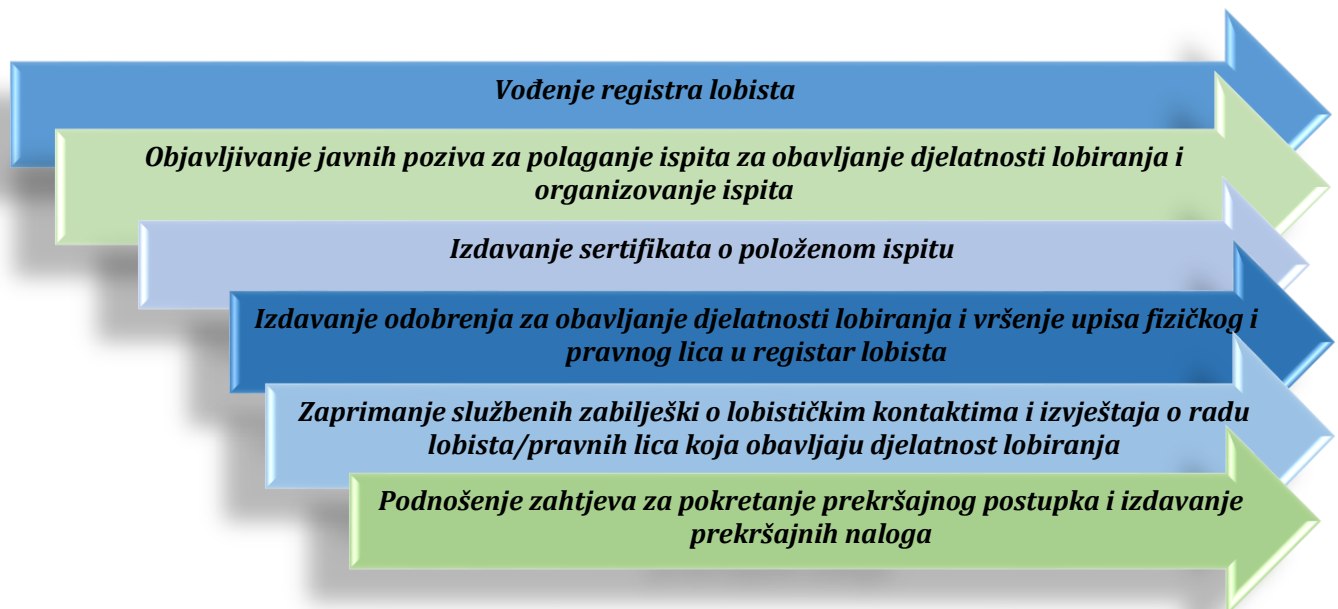


8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM

8.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



Dijagram 6 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole djelatnosti lobiranja

8.2. Rezultati rada

U prvom kvartalu 2019. godine nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. Od januara 2016. godine objavljen je ukupno **21** poziv i organizovano je **7** ispita.

U prvom kvartalu 2019. nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. Od januara 2016. godine izdato je ukupno **14** sertifikata.

U prvom kvartalu nije bilo ni izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, niti rješenja o prestanku važenja odobrenja. Takođe, Agencija nije izdala niti jednu legitimaciju u ovom kvartalu. Od januara 2016. godine izdato je **6** odobrenja za obavljanje poslova lobiranja i **6** legitimacija lobista, i odobren **1** zahtjev pravnog lica za upis u registar.

U registar lobista je od početka sprovođenja Zakona o lobiranju upisano **šest fizičkih lica i jedno pravno lice**.

Do marta 2019. Agenciji su dostavljene **dvije** službene zabilješke o lobističkom kontaktu.

U prvom kvartalu **6 fizičkih lica i 1 pravno lice** dostavili su Agenciji izvještaj o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja za 2018. godinu.

U prvom kvartalu nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Prethodne godine Agenciji je dostavljena **jedna** takva informacija.

9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

9.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije u tom segmentu je monitoring važećih propisa i nacrt zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja.

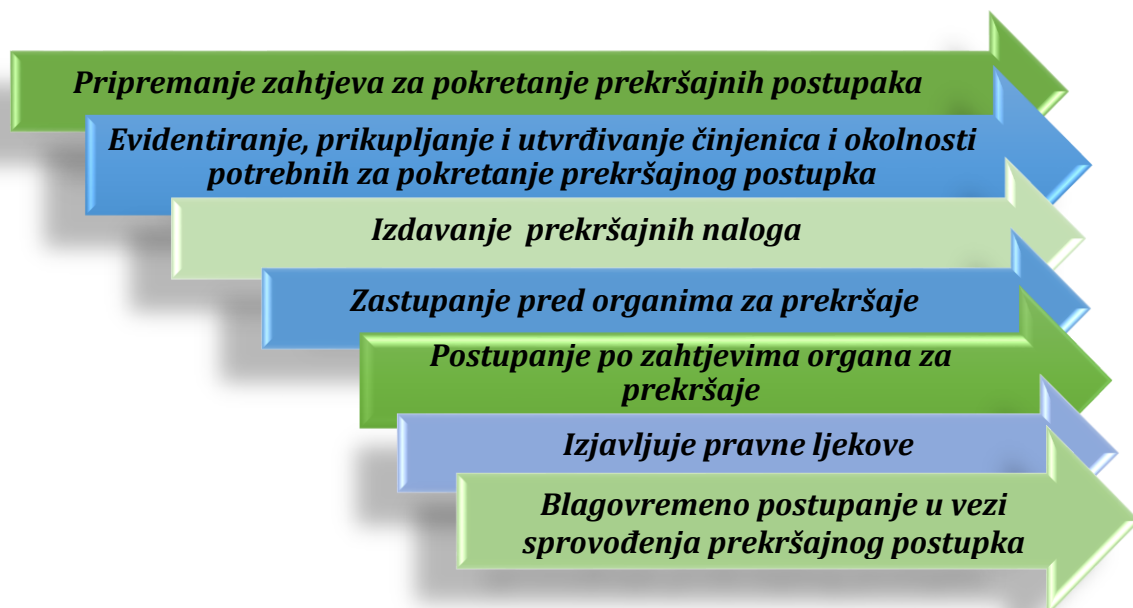
9.2. Rezultati rada

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikoruptione je u izvještajnom periodu uradio radne verzije Mišljenja na Nacrt zakona o koncesijama i Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu.

10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

10.1. Svrha i opis

Kako bi se pooštrila kaznena politika u pogledu nepoštavanja odredbi antikorupcijskih zakona, Agencija je, **realizujući preporuku Evropske komisije**, u julu 2018. počela sa **direktnim izdavanjem prekršajnih naloga** (direktno izricanje novčanih kazni) u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Direktno izdavanje prekršajnih naloga i u ovoj godini biće nastavljeno kao prioritarna aktivnost.



Dijagram 7 – Proces rada Agencije u dijelu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga zbog kršenja odredbi antikorupcijskih zakona

10.2. Rezultati rada¹³

Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka

U prvom kvartalu 2019. godine, Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **43 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** (37 zahtjeva zbog kršenja ZSK i šest

¹³ S obzirom na to da su, u ovom Izvještaju, podaci o prekršajnim postupcima prikazivani kroz sva poglavlja koja obuhvataju mehanizme sprječavanja korupcije, u ovom dijelu prikazani su samo zbirni rezultati

zbog kršenja ZFPSiK)¹⁴. ASK je u četiri zahtjeva od suda tražila **oduzimanje imovinske koristi koja je stečena izvršenjem prekršaja** (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija - postupci u toku).

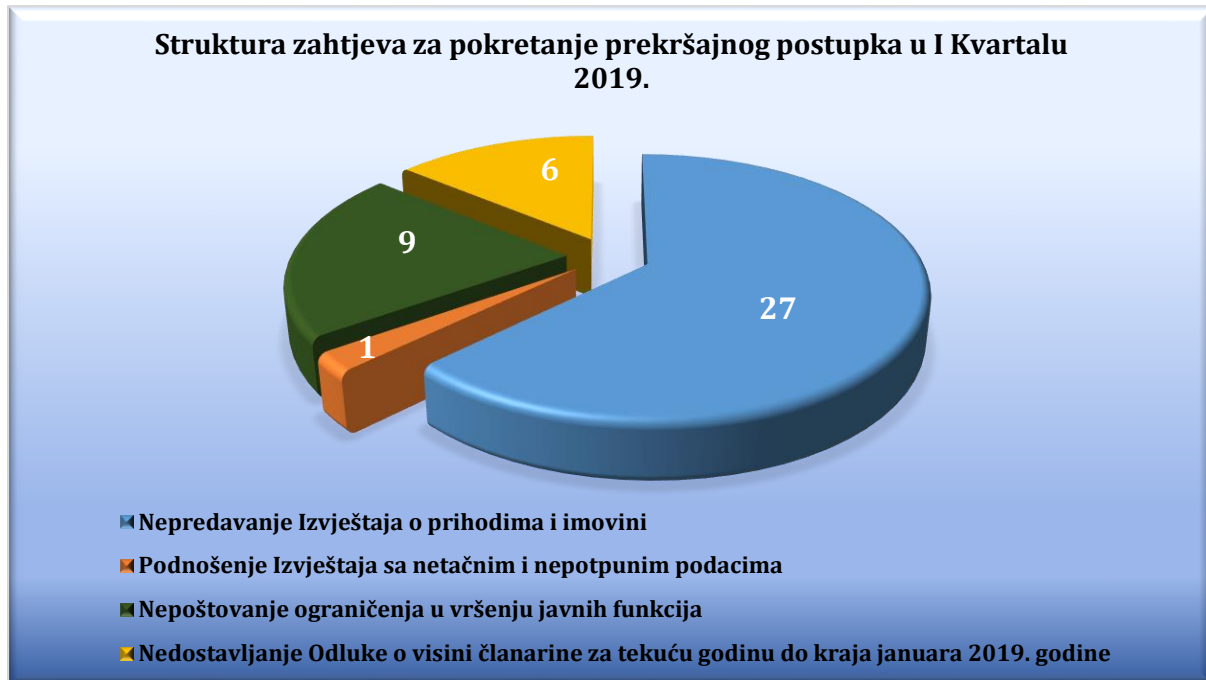
U izvještajnom periodu, **okončano je ukupno 79 postupaka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su **u 82,3% izrečene sankcije** (42 novčane kazne i 23 opomene). Ukupan iznos novčanih kazni je **12.980€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredbi ZSK	37	73	60 (38 n.k. 22 opomena)	9.850€
Kršenje odredbi ZFPSiK	6	6	5 (4 n.k. 1 opomena)	3.130€
Kršenja odredbi Zakona o lobiranju	-	-	-	-
UKUPNO	43	79	65 (42 n.k. 23 opomena)	12.980€

Tabela 10– Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

Na osnovu predloga za **oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja iz 2018. godine, u jednom predmetu je oduzeta imovinska korist u iznosu od **10.000€** (u slučaju sklapanja ugovora o pružanju usluga između javnog funkcionera i organa vlasti, za čije zaključenje je Agencija utvrdila da je suprotno zakonu), uz izrečenu novčanu kaznu u iznosu od **1.200€**.

¹⁴ U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka koji se odnose na prijem poklona, sponzorstava, donacija, u oblastima koje se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača, donošenje i spovođenje planova integriteta, kao ni iz oblasti Zakona o lobiranju



Grafikon 8– Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u I kvartalu 2019.

Prekršajni nalози

Agencija je i u I kvartalu 2019. nastavila sa praksom izdavanja prekršajnih naloga u skladu sa preporukama Evropske komisije. S tim u vezi, izdala je **6 prekršajnih naloga**, od kojih su **realizovana dva naloga** (33,3%) u iznosu od **13.667€**.



Grafikon 9 – Struktura prekršajnih naloga u I kvartalu 2019.

Zastupanje podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima za prekršaje

Ovlašćeni službenici *Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* su, u izvještajnom periodu, pristupili na **90 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje Podgorica, Budva, Kotor, Bar, Nikšić i Berane.

Žalbe nadležnom sudu na rješenja prvostepenih sudova u slučaju procjene Agencije da su izrečene neadekvatne sankcije zbog kršenja zakona iz nadležnosti ASK

U I kvartalu 2019. podnijeto **11 žalbi na rješenja prvostepenih sudova** - 10 na rješenja u postupku u oblasti kršenja odredbi ZSK i jedna žalba na rješenja u postupku iz oblasti kršenja odredbi ZFPSiIK.

11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDARDA

11.1. Svrha i opis

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, a sa druge strane jačanje kadrovskih, informacionih i tehničkih kapaciteta ASK **kroz dva ključna projekta**, kao i organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4000) kako bi se dosljedno sprovodili zakoni.

11.2. Rezultati rada

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

IPA 2014 Twinning projekat „Podrška implementaciji mjera u oblasti integriteta“



U izvještajnom periodu implementirane su preostale tri aktivnosti u okviru twining projekta i organizovana konferencija kojom je obilježen završetak projekta.

U okviru pomenutih projektnih aktivnosti:

- finalizovana je analiza učinkovitosti mjera za zaštitu zviždača u Crnoj Gori i najbolje međunarodne prakse u toj oblasti, uz preporuke;

- organizovane su radionica i konsultativne sesije za promovisanje mjera za zaštitu zviždača u privatnom sektoru;
- sprovedena je četvorodnevna obuka za relevantni kadar ASK o sprovođenju aktivnosti lobiranja, tehnikama lobiranja, unapređenju zakonskih normi u toj oblasti;
- izrađena je nova informativna brošura o nadležnostima ASK za obveznike sprovođenja zakona na engleskom i crnogorskom jeziku;
- štampan je Priručnik za menadžere integriteta izrađen u okviru projekta;
- sprovedena je analiza nivoa saradnje između ASK i relevantnih državnih organa i institucija, i pripremljen izvještaj sa preporukama za unapređenje postojeće i uspostavljanje nove saradnje.

U istom periodu, sačinjen je posljednji kvartalni izvještaj i organizovan finalni sastanak Upravne grupe projekta; izrađeni su i distribuirani brošura o rezultatima projekta i promotivni materijal projekta, te organizovana završna konferencija na kojoj su predstavljeni rezultati projekta. Događaju je prisustvovao veliki broj visokih predstavnika Vlade Crne Gore, diplomatskih misija država i međunarodnih organizacija u Crnoj Gori, kao i gostiju iz javnog i nevladinog sektora.

„Borba protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“ („Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“)

- U izvještajnom periodu održana je radionica za unapređenje godišnjeg Plana rada ASK uz podršku izabranog eksperta Savjeta Evrope (15. i 16. januar), sa ciljem izrade Plana rada ASK za 2019. godinu;
- Održan je treći sastanak Upravnog odbora Horizontalnog programa SE i EU za zapadni Balkan i Tursku (25. februar), na kojem je učestvovao predstavnik ASK – član UO Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala, i predstavio dosadašnje rezultate postignute u okviru matičnog projekta;
- Predstavnici ASK održali su obuke za odbornike (26. i 27. mart) na temu „Etički standardi, dobro ponašanje i sprečavanje sukoba interesa“, u Podgorici i Budvi.
- Službenici Agencije učestvovali su na „Obuci za menadžere integriteta u tužilaštvima u Crnoj Gori“ (19-20. mart), održanoj u Petrovcu.

[Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda](#)

GRECO

Predstavnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde u ASK učestvovala je kao ekspert i izvjestilac u procesu evaluacije Sjeverne Makedonije u okviru V kruga GRECO evaluacija posvećenog prevenciji korupcije i promociji integriteta u odnosu na najviše nivoe izvršne vlasti i policiju, u periodu 18-22. mart, u Strazburu, Francuska.

Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela („Šibenik“ mreža)

Održana su dva sastanka Mreže preventivnih antikorupcijskih tijela u Strazburu u sedmici plenarne sjednice GRECO-a, na kojima je učestvovala predstavnica ASK. Na sastancima su, u okviru italijanskog predsjedavanja i srbijanskog i francuskog kopredsjedavanja, dogovorene oblasti rada u kojima će biti planirane aktivnosti, a to su: etički kodeksi, transparentnost i procjena rizika od korupcije. Takođe, dogovoreno je da se izradi tehnički vodič za sprovođenje GRECO preporuka, kao i da se mapiraju postojeće antikorupcijske agencije.

UNCAC

U izvještajnom periodu okončana je evaluacija primjene poglavlja II i V UNCAC-a u Republici Sjevernoj Makedoniji, u saradnji sa predstavnicima Vrhovnog državnog tužilaštva, koji su, uz službenike ASK, imenovani kao vladini eksperti u Grupi za evaluaciju primjene UNCAC. Dvije strane su sačinile dodatne opservacije za izvještaj o evaluaciji primjene pomenutih poglavlja u S. Makedoniji, kao i intervencije na rezime izvještaja, koji je sačinila Kancelarija UN za suzbijanje narkotika i kriminala, koja koordinira procesom i Sekretarijat je Konferencije država članica UNCAC.

RAI

Održan je pripremni sastanak (19.02.) sa predstavnicima Ministarstva pravde i RAI-a u cilju utvrđivanja agende i logistike povodom održavanja II pregovaračkog sastanka u vezi zaključivanja Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u oblasti provjere imovine javnih funkcionera.

Direktor i predstavnici ASK, kao članovi Delegacije Crne Gore, učestvovali su u radu tokom Drugog pregovaračkog sastanka pregovora o potpisivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u oblasti provjere imovine javnih funkcionera. Na sastanku je finalizovan tekst Sporazuma. Događaj je organizovala Regionalna antikorupcijska inicijativa za jugoistočnu Evropu, u saradnji sa ASK i Ministarstvom pravde Crne Gore, 27. marta 2019. u Podgorici.

ACN – OECD

Sačinjen je prilog za godišnji izvještaj ACN-a za 2018. godinu, koji se tiče aktivnosti ASK u oblastima od interesa za rad ACN-a, uključujući: antikorupcijske strategije i politike, procjenu rizika od korupcije, postupanje po prijavama i zaštitu zviždača, prevenciju sukoba interesa, edukaciju i podizanje javne svijesti o korupciji.

Jadransko-jonska inicijativa

Predstavnica ASK učestvovala je na IV sastanku Radne grupe za predsjedavanje Crne Gore Jadransko-jonskom inicijativom (JJI), (16.01), na kojem je utvrđen plan događaja tokom crnogorskog predsjedavanja inicijativom i, između ostalog, kandidovano organizovanje Regionalnog okruglog stola na temu korupcije od strane ASK.

Formiran je tim u Agenciji za organizaciju Regionalnog okruglog stola o jačanju integriteta u organima vlasti i izbornim kampanjama u zemljama članicama JJI regiona, koji će biti održan 16. i 17. aprila u Budvi. Tim je održao četiri konsultativna sastanka i sprovedene su sve pripremne aktivnosti u cilju organizacije događaja. Pored ASK, koja organizuje događaj, Sekretarijat JJI i Ambasada SAD u Podgorici dijelom su finansijski podržali organizaciju Okruglog stola.

Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

- Održan je Koordinacioni sastanak sa Glavnim pregovaračem za pristupanje CG u EU (6. mart), u cilju pripreme za sastanak sa članovima Radne grupe Savjeta EU za proširenje (COELA) i država koje pregovaraju o pristupanju EU;
- Direktor ASK učestvovao je na sastanku sa članovima Radne grupe Savjeta EU za proširenje (COELA) u Briselu (20.03), na kojem je predstavio dosadašnji rad Agencije i njene rezultate u oblasti sprječavanja korupcije;
- Tokom januara urađen je nacrt Redovnog polugodišnjeg izvještaja o sprovođenju AP za poglavlje 23, održano nekoliko sastanaka sa predstavnicima Radne grupe za to poglavlje u cilju finalizacije izvještaja i njegovog konačnog usvajanja na sjednici Vlade;
- Koordinator u Radnoj grupi za Poglavlje 23 su u januaru 2019. dostavili tabele bilansa ostvarenih rezultata iz nadležnosti Agencije, koje su obuhvatale period jun-decembar 2018. godine;
- Takođe, u saradnji sa Sekretarijatom evropskih poslova, dostavljeni su posebni izvještaji sa osvrtom na unaprjeđenje oblasti rada pojedinih odsjeka Agencije, u skladu sa interesovanjima Delegacije Evropske unije u Podgorici (DEU).

11.3. Ostale aktivnosti

Direktor Agencije je održao sastanke sa ambasadorima Sjedinjenih Američkih Država, Bugarske i Italije u Crnoj Gori, a zajednička tema svih susreta bili su modaliteti buduće saradnje u cilju daljeg unaprjeđenja efikasnosti rada Agencije i podizanje stepena prevencije korupcije u crnogorskom društvu.



12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Odsjek obezbjeđuje kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o svom radu, nadležnostima i rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu.

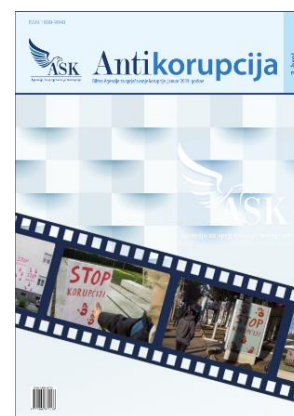
Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

12.2. Rezultati rada

Informativne kampanje

U januaru 2019. izrađen je informativni bilten „**Antikorupcija**“, koji sadrži ključne informacije o rezultatima rada Agencije za 2018. godinu. Bilten je odštampan na crnogorskom (800 kom) i engleskom jeziku (250 kom) i distribuiran državnim organima, jedinicama lokalne samouprave, stranim ambasadama i konzulatima, kao i međunarodnim organizacijama koje imaju predstavništva u Crnoj Gori.

http://www.antikorupcija.me/media/documents/Bilten_ASK_7_CG_2019_web.pdf



U okviru IPA tvining projekta „Podrška implementaciji mjera u oblasti integriteta“, u prvom kvartalu 2019. izrađeni su:

- ✓ informativna **brošura o svim nadležnostima ASK** za obveznike sprovođenja zakona na engleskom i crnogorskom (po 200 kom);
- ✓ **brošura o rezultatima pomenutog IPA projekta** (400 kom);
- ✓ „**Priručnik za menadžere integriteta**“ (350 primjeraka brošure)



Na svim obukama na kojima su predstavnici Agencije učestvovali u svojstvu predavača, polaznicima je podijeljen informativni materijal ASK.

[Učešće u predavanjima i seminarima u okviru programa obuka UZK i drugih državnih organa](#)

Službenici ASK - predavači

Tokom izvještajnog perioda, u saradnji sa Upravom za kadrove (UZK), kroz programski segment „Prevenција korupcije”, održane su **dvije obuke**.

Prva obuka bila je namijenjena **menadžerima integriteta i članovima radnih grupa za izradu plana integriteta** u cilju upoznavanja polaznika sa značajem izrade i sprovođenja plana integriteta kao preventivnog antikorupcijskog mehanizma. Obuci je prisustvovalo **13 polaznika**.

Obuka na temu „**Postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača**“ održana je u cilju upoznavanja polaznika sa propisima koji se odnose na prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje ukazuje na postojanje korupcije, institut zaštite zviždača, kao i primjere najbolje prakse u trogodišnjem radu Agencije u toj oblasti. Obuci je prisustvovalo **12 polaznika** (predstavnici Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Osnovnog suda u Bijelom Polju, Ministarstva odbrane, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu i Agencije za zaštitu prirode i životne sredine).

Službenici ASK - polaznici

U organizaciji UZK, **četiri službenika** Agencije pohađala su obuke na različite teme: „Primjena okvira kompetencija u procesu zapošljavanja“, „Javne nabavke“ i „Napredni kurs računara“.

[Obuke i edukativne aktivnosti za obveznike sprovođenja antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK](#)

Agencija je, u toku izvještajnog perioda, kontinuirano sprovodila edukativne aktivnosti za obveznike antikorupcijskih zakona, u cilju efikasnog i potpunog sprovođenja svojih nadležnosti. Edukacije su organizovane samostalno i u saradnji sa UZK, NVO sektorom i kroz međunarodne projekte na teme: sprječavanja sukoba interesa, poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, obaveze podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, integriteta i postupanja po prijavama zviždača i zaštite zviždača.

Agencija je samostalno organizovala obuku na temu „Obaveze javnih funkcionera u skladu sa ZSK“ koja je, osim za javne funkcionere, bila namijenjena i onim kategorijama državnih službenika za koje je posebnim zakonom propisana obaveza predavanja izvještaja o prihodima i imovini.

Polaznici obuke su imali priliku da se informišu o konkretnim primjerima primjene zakonskih odredaba u oblastima prijavljivanja prihoda i imovine, sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija. Obuci je prisustvovalo 27 predstavnika iz 11 ministarstava, Poreske uprave, Uprave carina, Uprave policije i Sudskog savjeta.

Polaznici su na kraju treninga imali priliku da popune evaluacioni listić i ocijene koliko su zadovoljni obukom, prezentovanim sadržajem izlagača, te istaknu šta im je bilo najkorisnije od datog sadržaja, kao i da daju preporuke za unaprjeđenje obuke. Prosječna ocjena zadovoljstva po svim navedenim aspektima je 4.75 (u rasponu ocjena od 1 do 5). Ono što je u većini slučajeva izdvajano kao nedostatak obuke, a tiče se same organizacije, je da trening kratko traje i da je potrebno, u narednom periodu, češće organizovati obuke na ovu temu.

U prvom kvartalu 2019. godine, organizovano je ukupno **8 obuka**, koje je pohađalo ukupno **149 polaznika**. Detaljan prikaz u *Tabeli 11*.

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Obuka na temu „Obaveze javnih funkcionera u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije“	ASK	Predstavnici 11 ministarstava, Poreske uprave, Uprave carina, Uprave policije i Sudskog savjeta	27
Obuka na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta“	UZK	Menadžeri integriteta i članovi radnih grupa za izradu plana integriteta	13
Obuka na temu „Postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača“	UZK	Predstavnici Osnovnog državnog tužilaštva u Podgorici, Osnovnog suda u Bijelom Polju, Ministarstva odbrane, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu i Agencije za zaštitu prirode i životne sredine	12
Dvije obuke na temu „Zaštita zviždača i postupanje po prijavama zviždača“	U saradnji sa CRNVO u okviru projekta „Neka se tvoj glas čuje“	Lica koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u javnim preduzećima, čiji je osnivač ili većinski vlasnik opština	31
„Obuka za menadžere integriteta u tužilaštvima u Crnoj Gori“	U okviru „Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku“	Menadžeri integriteta iz svih tužilaštava u Crnoj Gori (sa saradnicima)	25
Dvije obuke na temu „Etički standardi, dobro ponašanje i sprječavanje sukoba interesa“	U okviru „Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku“	Odbornici SO iz 18 crnogorskih opština	41
UKUPNO			149

Tabela 11 - Obuke koje su predstavnici Agencije održali za obveznike antikorupcijskih zakona

Obuka zaposlenih u ASK

U saradnji sa nadležnim institucijama u Crnoj Gori, kao i sa međunarodnim partnerima, tokom I kvartala 2019. organizovano je **12 obuka** koje je pohađao ukupno **31 službenik Agencije** (pojedini službenici su pohađali više obuka), u cilju sticanja znanja i iskustava potrebnih za savladavanje poslova iz nadležnosti Agencije. Pojednim obukama prisustvovali su i članovi Savjeta ASK.

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Tri seminara na teme: „Primjena okvira kompetencija u procesu zapošljavanja“, „Javne nabavke“ i „Napredni kurs računara“	UZK u okviru opšteg Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja	Načelnik i 3 službenika	4
„Integritet državnih službenika“, Hag – Holandija	Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Holandije i Holandskog Helsinškog komiteta, u okviru MATRA projekta	Službenik	1
Obuke na teme : „Jačanje saradnje između ASK i relevantnih državnih organa i institucija“, „Obuka za ASK kadar o lobiranju“ i „Radionica o mjerama zaštite zvizdača“	U okviru IPA Twinning projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“	6 načelnika; 7 službenika	13
„Unapređenje godišnjeg plana rada ASK“	U okviru „Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku“	Načelnici svih odsjeka i 17 službenika; prisustvovali i članovi Savjeta	25
Obuka namijenjena unutrašnjim revizorima, pravnicima, zaposlenima u računovodstvu privrednih društava, državnoj upravi	Savez unutrašnjih revizora Crne Gore	Pomoćnik direktora; načelnik Službe za finansijske poslove i 4 službenika	6
Seminar na temu „Definisani indikatori u okviru Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima i pratećeg Akcionog plana, kao i uloge i nadležnosti tijela u AFCOS sistemu“	Ministarstvo finansija i Delegacija EU u CG	Načelnik	1
Obuku za primjenu GDPR Uredbe EU o zaštiti ličnih podataka	Zavod za informatičku djelatnost Hrvatske	2 načelnika i službenik	3
„Praktična primjena pravila nabavki međunarodnih finansijskih institucija“	Poslovno-edukativni centar Kventum iz Bosne i Hercegovine	Službenik	1

Tabela 12 - Obuke koje su pohađali službenici Agencije

Press konferencije o antikorupcijskim temama iz nadležnosti ASK

U izvještajnom periodu nije bilo organizovanih press konferencija.

Nakon završne konferencije IPA Twining projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“, **direktor ASK je odgovarao na pitanja novinara.**

S tim u vezi, bilo je ukupno **18 objava u medijima** (osam u elektronskim, tri u štampanim i sedam u online medijima).

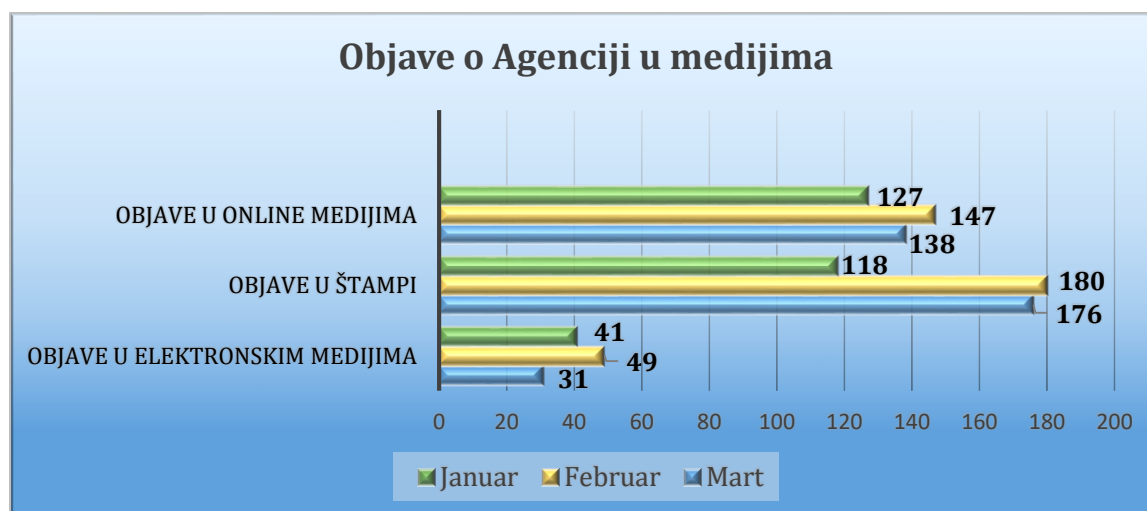
Saopštenja za javnost o rezultatima rada ASK

Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U izvještajnom periodu ASK je odgovorila na **15 novinarskih upita**, od čega je u medijima **objavljeno 12.**

U tom periodu na sajtu ASK objavljena su ukupno **33 saopštenja** (27 saopštenja ASK i šest saopštenja Savjeta ASK). Najveći broj saopštenja u ovom periodu odnosio se na oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (**13**), a potom na međunarodnu saradnju (**6**).

Agencija se, u izvještajnom periodu, našla u sadržaju **1.007 medijskih objava**, od čega 12% u elektronskim, 47% u štampanim i 41% u online medijima.



Grafikon 10 – Objave o Agenciji u medijima

Nalozi ASK na društvenim mrežama

U izvještajnom periodu kontinuirano su ažurirane stranice ASK na društvenim mrežama **Facebook** i **Twitter**, kao i **Youtube** nalog Agencije.

Na Facebook i Twitter nalozima postavljeno je po **12 objava**.

Na Youtube nalogu je objavljen **telop „Izveštaji o prihodima i imovini“**.

Do kraja izvještajnog perioda, broj pratilaca na Facebooku povećan je **za oko 9%**, a na Twitteru za **gotovo 30%**.

Izrada kvartalnih i godišnjeg Izveštaja o radu ASK

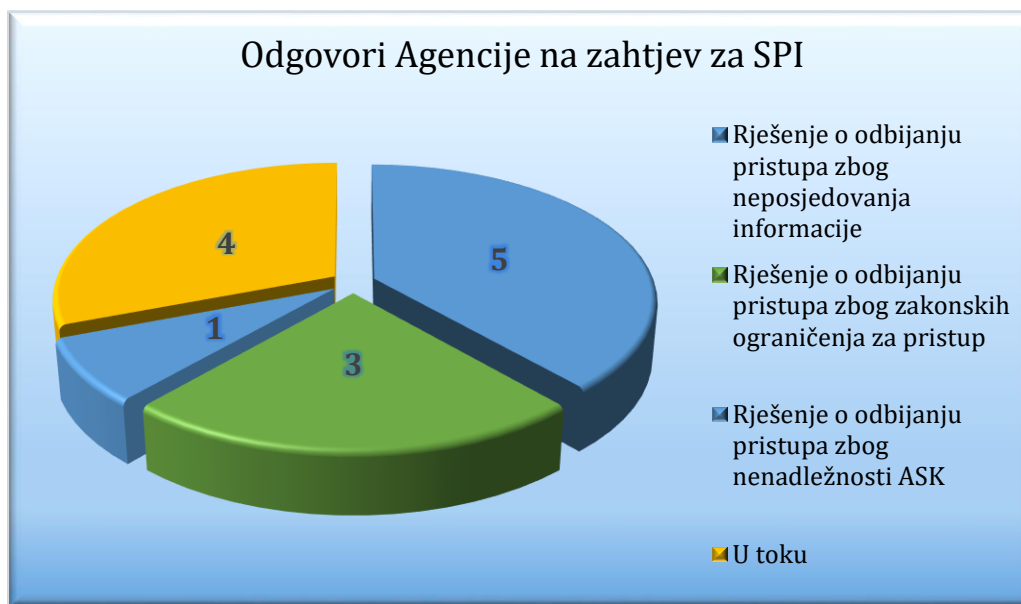
U I kvartalu 2019. izrađen je **Izveštaj o radu ASK za 2018. godinu**¹⁵, koji je Savjet usvojio na 88. sjednici (15. marta 2019). Prilikom izrade Izveštaja **uvažene su preporuke ekspertkinje Savjeta Evrope**.

U medijima je objavljeno **sedam priloga o podacima iz Izveštaja** (po dva u elektronskim i štampanim, te tri u online medijima).

Pored Izveštaja o radu, Savjet ASK je na 85. sjednici (29. januara 2019) usvojio **Plan rada Agencije za 2019. godinu**, koji je takođe inoviran u skladu sa sugestijama ekspertkinje SE.

Redovno odgovaranje na zahtjeve po SPI

Agenciji je, u izvještajnom periodu, podnešeno ukupno **13 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**.



Grafikon 11 – Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama

¹⁵ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvie%C5%A1taj_o_radu_ASK_za_2018_.pdf

13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

Unapređenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

Realizovan je **prvi dio posebne pretrage na sajtu za kontrolu političkih subjekata i izbornih kampanja**, koji se odnosi na pretragu priloga od fizičkih i pravnih lica u toku izborne kampanje za sve izbore održane od osnivanja Agencije. Pretraga će se razvijati i u narednom periodu.

Završen je upgrade svih servisa na sajtu, koji uključuju: operativni sistem na kome je podignut web server, bazu podataka, pretragu, administrativni dio, kao i sve ostale komponente web sajta.

Upotreba aplikativnog softvera za plan integriteta i statistika nad planom integriteta

U skladu sa Planom rada Agencije, izrađena je **funkcionalna specifikacija Web upitnika za planove integriteta**, završena nabavka ove usluge i razvijena funkcionalnost Web upitnika. Funkcionalnost je testirana, te su na osnovu komentara Odsjeka za integritet i Odjeljenja za informacione tehnologije izvršene dodatne korekcije.

Izvršene su i izmjene aplikacije Planova integriteta i integrisanje Web upitnika sa aplikacijom.

Unapređenje modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa

Aktivnost **povezivanja sa kreditnim registrom Centralne banke** je u toku.

Kroz održavanje zajedničkih sastanaka sa predstavnicima Centralne banke i redovnu komunikaciju između informacionih odjeljenja Agencije i Centralne banke izrađena je neophodna tehnička specifikacija web servisa za razmjenu podataka iz Kreditnog registra, kao najvažniji preduslov za povezivanje ovih sistema.

Nabavka i integracija u postojeći sistem dodatne hardverske opreme

Izvršena je nabavka uređaja za bezbjednost pristupa internet strani Agencije. U toku je integracija uređaja u postojeću infrastrukturu Agencije, što će dodatno unaprijediti bezbjednost informacionog sistema.

Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

Tokom izvještajnog perioda realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Produženje godišnje licence na bezbjednosnim alatima i opremi;
- Inicijalizacija, podizanje operativnog sistema i alokacije memorije na hard diskovima redundantnog storage-a;

Agencija za sprječavanje korupcije

- Kreiran novi server za potrebe testne verzije web-sajta, koji je autonoman u odnosu na produkciju;
- Ažurirana verzija sajta je propuštena ka Internetu po javnim IP adresama stare verzije sajta Agencije;
- Prekonfigurisani svi sigurnosni uređaji (front end firewall, web appliance i serverski firewall) za ažurirani web server na kom se nalazi sajt Agencije.

Unapređenje modula u aplikativnom softveru

Tokom izvještajnog perioda izvršene su aktivnosti na:

- nadogradnji postojećih funkcionalnosti sa akcentom na redovno finansiranje političkih partija;
- unapređenju postojećih izvještaja;
- razvoju job-ova za prenos podataka na sajtu za potrebe integracije sa pretragom koja predstavlja novu funkcionalnost na sajtu;
- puštanju u produkciju funkcionalnosti – Službena zabilješka u procesu kontrole imovine javnih funkcionera.

Izmjene koje su rađene na modulu tiču se registra prijava zviždača:

- Pretraga prijava po sistemu organizacije;
- Omogućeno je elektronsko vođenje prijave protiv organizacije koja uključuje jedno ili više fizičkih lica;
- Omogućeno je elektronsko vođenje prijave protiv više fizičkih lica;
- Omogućeno je elektronsko vođenje prijave protiv pravnih lica koja uključuju jedno ili više fizičkih lica;
- Omogućeno je elektronsko vođenje evidencije prijava proslijeđenih na više drugih organa;
- Omogućena je identifikacija o tome da li je podnosilac prijave zaposlen u organizaciji protiv koje je podnesena prijava.

Trenutna statistika je izmijenjena tako da prati sve događaje unešene na gore urađenim izmjenama. U statistici je dodata mogućnost vođenja evidencije o broju funkcionera na koje se prijava odnosi.

Usavršavanje zaposlenih u Odjeljenju za informacione tehnologije

Realizovan je drugi dio obuke za GDPR-uredbu o zaštiti podataka o ličnosti za tri zaposlena, i to dva iz Odjeljenja za informacione tehnologije i jednog iz Službe za ljudske resurse i pravna pitanja.

Službenici su položili certifikacioni ispit za upotrebu GDPR u Zavodu za informatizacije Hrvatske.

Na poziv OSCE misije u BIH, zaposleni u Odjeljenju za informacione tehnologije učestvovali su na međunarodnoj konferenciji u Sarajevu na temu "Prevenција korupcije kroz primjenu informaciono-komunikacijskih tehnologija", budući da je ASK prepoznata u regionu kao primjer dobre prakse u primjeni informacionih tehnologija u borbi protiv korupcij

III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2019. godinu iznosi **1.631.280,00€**.

Plan budžeta Agencije za **prvi kvartal** iznosi **434.486,67€**, od čega je utrošeno **262.661,80€** (procenat izvršenja je **60,45%**).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.03.2019. godine iznose **262.661,80€**, od čega:*

<i>tekući izdaci</i>	<ul style="list-style-type: none"> • 255.042,95€ • (97,10% ukupnih izdataka)
<i>kapitalni izdaci</i>	<ul style="list-style-type: none"> • 3.017,39€ • (1,15% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	<ul style="list-style-type: none"> • 3.400.00€ • (1,29% ukupnih izdataka)
<i>otplata dugova</i>	<ul style="list-style-type: none"> • 1.201,46€ • (0,46% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

Agencija je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 042/2011, 052/2014, 028/2015 i 042/2017) donijela Plan javnih nabavki za 2019. godinu, broj: 01-197, 24.01.2019. godine, koji je odobren od strane Ministarstva finansija (broj: 03-801/1, od 28.01.2019.). Plan javnih nabavki je objavljen na sajtu Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me (29.01.2019.) i Agencije www.antikorupcija.me (31.01.2019.). Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki za 2019. godinu je **339.100,00€**, od kojih se na nabavku roba odnosi **48.100,00€**, a **291.000,00€** na nabavku usluga.

U I kvartalu 2019. pokrenut je **jedan** otvoreni postupak javne nabavke, za nabavku usluga održavanja aplikativnog softvera Agencije i **osam** postupaka nabavki male vrijednosti i to za nabavke: usluge održavanja higijene, obnove godišnjih licenci za bezbjedonosnu opremu i alate, usluge izrade web upitnika u modulu Planova integriteta, kompjuterske opreme, okruglih stolova i javnih rasprava, usluge tehničkog pregleda i testiranje vozila, usluga održavanja računovodstvenog programa (glavna knjiga, osnovna sredstva i lična primanja), usluge izrade periodičnih publikacija i štampanja brošura. Za sve navedene pokrenute postupke, osim za nabavku usluge održavanja aplikativnog softvera Agencije (ugovor će biti zaključen nakon isteka roka za žalbu), **zaključeno je osam ugovora** prikazanih u tabeli:

UGOVOR	Datum zaključenja
Za nabavku usluga održavanja higijene sa „Code 61“ D.O.O. Podgorica	24.01.2019.
Za nabavku usluga obnove godišnjih licenci za bezbjedonosnu opremu i alate sa „4SEC“ D.O.O. Podgorica	18.02.2019.
Za nabavku kompjuterske opreme sa „Info S“ D.O.O. Podgorica	25.02.2019.
Za nabavku usluga izrade web upitnika u modulu Planova integriteta sa „Prozone“ D.O.O. Novi Sad	28.02.2019.
Za nabavku usluga održavanja računovodstvenog programa (glavna knjiga, osnovna sredstva i lična primanja)	18.03.2019.
Za nabavku usluga izrade periodičnih publikacija i štampanje brošura sa „Studio mouse“ D.O.O. Podgorica	26.03.2019.
Za nabavku usluga organizacije okruglih stolova i javnih rasprava sa „Congress travel“ D.O.O. Podgorica	26.03.2019.
Za nabavku usluge tehničkog pregleda i testiranje (registracija) vozila	28.03.2019.

U prvom kvartalu (26. i 27.03.2019.), Uprava za inspekcijske poslove je izvršila inspekcijski nadzor javnih nabavki Agencije. Zapisnikom o izvršenom inspekcijskom nadzoru (zaveden pod brojem 07-674, 27.03.2019. godine) je konstatovano da **nije zabilježena nijedna nepravilnost u radu na poslovima javnih nabavki.**

IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

Novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije usvojen je na 79. sjednici Savjeta, održanoj 30.10.2018. godine. Pravilnikom je predviđen isti broj izvršilaca kao i prethodnim (**ukupno 60**). U I kvartalu 2019. **popunjena su dva radna mjesta**, i to:

- **Viši/a savjetnik/ca III za provjeru podataka** u Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja;

- **Viši/a savjetnik/ca III – za odnose sa javnošću** u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda.

Nakon popunjavanja tih radnih mjesta u Agenciji je ukupno na neodređeno vrijeme **zaposleno 56 lica**.

U Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja funkcionišu četiri odsjeka sa 20 planiranih radnih mjesta. Trenutno je **popunjeno 18 radnih mjesta**. U Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda funkcionišu tri odsjeka sa 15 planiranih radnih mjesta. Trenutno je **popunjeno 14 radnih mjesta**.

U Odjeljenju za međunarodnu saradnju i standarde i Odjeljenju za informacione tehnologije planirana su i **popunjena po tri radna mjesta**. U Službi za finansijske poslove planirana su **četiri radna mjesta koja su i popunjena**, dok je u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja planirano 11 radnih mjesta i **sva radna mjesta su popunjena**.

Izvan organizacionih jedinica ostale su pozicije Višeg/e savjetnika/ce III, Sekretara Savjeta i pozicija Višeg/e namještenika/ce-vozača, koje radno mjesto je nepopunjeno.

Osim navedenog, 24.01.2019. **usvojen je Kadrovski plan Agencije za sprječavanje korupcije** na koji je Ministarstvo finansija dalo saglasnost 29.01.2019, nakon čega je dostavljen Upravi za kadrove.

REZIME

U I kvartalnom periodu **realizovane su sve aktivnosti** predviđene Planom rada Agencije za 2019. godinu.

U domenu sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je, postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala **39 Mišljenja** koja su obavezujuća za javne funkcionere.

Takođe, Agencija je nakon sprovedenih upravnih postupaka donijela **17 Odluka** u ovoj oblasti, od kojih su u **10 utvrđena kršenja Zakona**.

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, **17 javnih funkcionera je podnijelo ostavke** na javne funkcije, dok su **2 javna funkcionera razriješena**.

U I kvartalu **dostavljena su 5.422** Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, od čega **4.428 redovnih godišnjih izvještaja**. U izvještajnom periodu **administrativno-tehnički je provjereno 3.848** izvještaja.

Shodno revidiranom Godišnjem planu provjere, **provjera tačnosti i potpunosti po osnovu slučajnog uzorka**, kao i **dopunska provjera**, biće **započete u II kvartalnom** periodu i trajaće do kraja godine.

Agencija je u I kvartalu **kontrolisala ukupno 267** dostavljenih izvještaja po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Od toga, u toku kampanje za **lokalne izbore u Tuzima** ASK je izvršila kontrolu **26 izvještaja političkih subjekata o troškovima u toku izborne kampanje**, **151 dostavljeni izvještaj organa vlasti**, kao i **47 Godišnjih konsolidovanih izvještaja** za 2018. i **43 Odluke o visini članarine** za 2019.

Takođe, izvršeno je **20 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u izbornim kampanjama**.

U izvještajnom periodu, **u radu pred Agencijom bilo je ukupno 45 postupaka** po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti (uključujući postupke započete u prethodnoj godini). Po tom osnovu, **okončano je 13** postupaka, od čega je **u 2 slučaja utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**.

Tokom izvještajnog perioda, podniet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača**.

U I kvartalu **3 organa vlasti su prvi put usvojila** i Agenciji dostavila plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi (od 1. januara 2016. ukupno je dostavljeno **687 planova integriteta**, kojima su obuhvaćena 692 organa).

Izrađen je **Izveštaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2018. godini**, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti, sa preporukama za njihovo dalje unapređenje.

U izvještajnom periodu izrađene su **radne verzije Mišljenja na Nacrt zakona o koncesijama i Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu**.

Agencija je u I kvartalu zbog kršenja zakona iz svoje nadležnosti podnijela **43 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** i izdala **6 prekršajnih naloga**.

Sudovi za prekršaje izrekli su **12.980€** novčanih kazni, a na osnovu izdatih prekršajnih naloga naplaćeno je **13.667€**. Takođe, sudovi su izrekli mjeru oduzimanja imovinske koristi stečene prekršajem u iznosu od **10.000€**.

U izvještajnom periodu konferencijom je **obilježen završetak** uspješno realizovanog **IPA Twinning projekta** „Podrška implementaciji mjera u oblasti integriteta“, a kroz „**Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku**“ nastavljeno je obučavanje kadra ASK, kao i obveznika antikorupcijskih zakona.

Agencija je i u I kvartalu **aktivno učestvovala u procesu pristupanja Crne Gore EU**. S tim u vezi, **direktor ASK** na sastanku sa članovima Radne grupe Savjeta EU za proširenje u Briselu **predstavio je dosadašnji rad i rezultate Agencije**.

U I kvartalu 2019. izrađeni su **Plan rada Agencije za 2019. godinu** i **Izveštaj o radu ASK za 2018. godinu**. Prilikom izrade oba dokumenta **uvažene su preporuke eksperata Savjeta Evrope**.

Plan budžeta Agencije za **prvi kvartal** iznosi **434.486,67€**, od čega je utrošeno **60,45%**.

Podgorica, 2019. godine

Broj:

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1-2

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA									
	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke/akta zbog povrede ograničenja po inicijativi	Odluke/akta zbog povrede ograničenja na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja/ Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	39	39	1	2	11	3	17	9 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u 2019. godini, postupci su u toku; 1 prekršajni nalog - realizovan u iznosu od 334€	Riješena 2 predmeta iz 2017 - 2 novčane kazne u iznosu od 400€; riješeno 6 predmeta iz 2018 - 5 novčanih kazni u iznosu od 2.130€ i 1 obustava; oduzeta imovinska korist iz 2018. u iznosu od 10.000€
April-jun									
Jul-septembar									
Oktobar-decembar									
UKUPNO	39	39	1	2	11	3	17	9 + 1 prekršajni nalog	7 novčanih kazni u iznosu od 2.530€ i oduzeta imovinska korist u iznosu od 10.000€

ANEKS 3

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	140	130	648	Postupak provjere je u toku. Agencija je u zakonskom roku uputila 7 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.	Nepravilnosti su otklonjene u zakonskom roku	-	-
April-jun							
Jul-septembar							
Okto-bar-decembar							
UKUPNO	140	130	648				

ANEKS 4

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA									
	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini državnih službenika	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Utvrđene nepravilnosti - kršenja	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	3.848	2.989	859	Provjera se vrši u II kvartalu	10 odluka sa utvrđenim kršenjem	27 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka; 3 prekršajna naloga (zbog nepredavanja Izvještaja o prihodima i imovini po prestanku funkcije) - 2 okončana pred sudom i izrečene kazne u iznosu od 1.050€	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Po zahtjevima iz: 2019 - riješeno 13 predmeta (8 novčanih kazni u iznosu od 2.240€, 3 opomene i 2 oslobođanja); 2018 - riješeno je 40 predmeta - 18 novčanih kazni u iznosu od 3.680€ i 17 opomena, 3 obustave i 2 oslobođanja;	

								2017 - riješeno 10 predmeta - 4 novčane kazne, u iznosu od 1.000€, 2 opomena i 3 obustave i 1 oslobađanje; 2016 - riješen 1 predmet (obustava).	
April - jun									
Jul - septembar									
Oktobar- decembar									
UKUPNO:						27+3 prekršajna naloga	1	30 novčanih kazni u iznosu od 6.920€ i 22 opomene	

ANEKS 5

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA								
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	31 – god. izvješ 43 - članarina	20 (15-dnevnih) 6 - privr izvješ 2 - izvj o trošk	43 zapošljavanja 47 (putnih) 26 (analitičke) 35 (15-dnevnih)	90+26+151	3-kontrola na terenu 4 – distribucija prop. materijala, prostorije i reklamiranje 6 – mjesečna potrošnja 6 - aktivnosti pol. partija 1 - zahtjev za izjašnjenje o potrošnji	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, 2 prekršajna naloga - 1 realizovan u iznosu od 13.333€	Riješeno je 5 predmeta iz 2018 - 1 opomena i 4 novčane kazne u ukupnom iznosu od 3.130€ 2016 -riješen 1 predmet (obustava)	
April-jun	16 – god. izvješ.							
Jul-septembar								
Oktobar-decembar								
UKUPNO	90	28	151	267	20	6+2 prekršajna naloga	4 novčane kazne-iznos 3.130€ i 1 opomena	

ANEKS 6

Ex off – postupci pokrenuti po službenoj dužnosti; **P** – prijava zviždača; **17** – postupci iz 2017; **18** – postupci iz 2018; **19** - postupci iz 2019.

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTEJVU ZA ZAŠTITU

Napomena: 36 postupka je prenijeto u 2019. 1 - ZZZ	Broj prijava	Anonimnih	Prijave zaposlenih	Prijave iz oblasti	Prijave koje se odnose na JF	Okončano postupaka					Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Tužilaštva	Dr. nadležni organi	Broj zahtjeva za zaštitu	Mišljenja Agencije zzz (poz + neg -)	Preporuke	Realizovano	Prekršaji	Broj obuka za zak.	Broj obuka za zaposlene
						P18	P19	Ex off17	Ex off18	Ex off19												
Januar	6	2	1	0	2	4					4- 18	4- 18	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0
						2-	0	1-	1+	0												
Februar	6	4	0	0	1	7					4- 19	4- 19 4- 18	1	2	8	0	0	0	0	0	1	0
						P18	P19	Ex off18	Ex off19													
Mart	11	9	0	0	2	P18 2-					0	0	0	1	1	0	1-18	0	0	0	3	0
April																						
Maj																						
Jun																						
Jul																						
Avgust																						
Septembar																						
Oktobar																						
Novembar																						
Decembar																						
UKUPNO	23	15	1	0	5	13					8	12	1	3	11	1	1	0	0	0	4	0

	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	-	Riješen 1 predmet iz 2018. - novčana kazna u iznosu od 400€
April-jun		
Jul-septembar		
Oktobar-decembar		
UKUPNO		1 novčana kazna u iznosu od 400€

ANEX 7

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU							
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj organa kojima su date preporuke za unapređenje PI	Broj preporuka za unapr. izvještaja o sprovođenju PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	2	0	0	0	1 radni sastanak, 8 konsultacija
Februar	1	0	0	0	0	0	2 radna sastanka, 39 konsultacija
Mart	2	3	6	0	0	0	2 obuke, 63 konsultacije
April							
Maj							
Jun							
Jul							
Avgust							
Septembar							
Oktobar							
Novembar							
Decembar							
UKUPNO	3 (691 od 1.1.2016.)	3 (687 od 1.1.2016.)	8	(date su sistemske preporuke)	0	0	2 obuke, 3 radna sastanka, 110 konsultacija

ANEX 8

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	0	0	0	0	2	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
Februar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mart	0	0	0	0	0	0	0	0	
April									
Maj									
Jun									
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	0	0	0	0 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice od 1.1.2016.)	2	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	