



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*



**I KVARTALNI IZVJEŠTAJ**  
o sprovođenju Plana rada Agencije za 2020.  
01. januar – 31. mart 2020.

Podgorica, april 2020. godine

<b>I UVOD</b> .....	2
<b>II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI</b> .....	3
1-2. SPRJEČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	3
3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA .....	7
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA .....	10
5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA .....	18
6. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU.....	27
7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU .....	30
8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM .....	35
9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	36
10. PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA .....	37
11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDNA .....	40
12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	44
13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE .....	47
<b>III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI</b> .....	48
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	48
2. JAVNE NABAVKE .....	49
<b>IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA</b> .....	50
<b>REZIME</b> .....	51
<b>ANEKSI</b> .....	54

## **I UVOD**

---

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2020. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

## II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

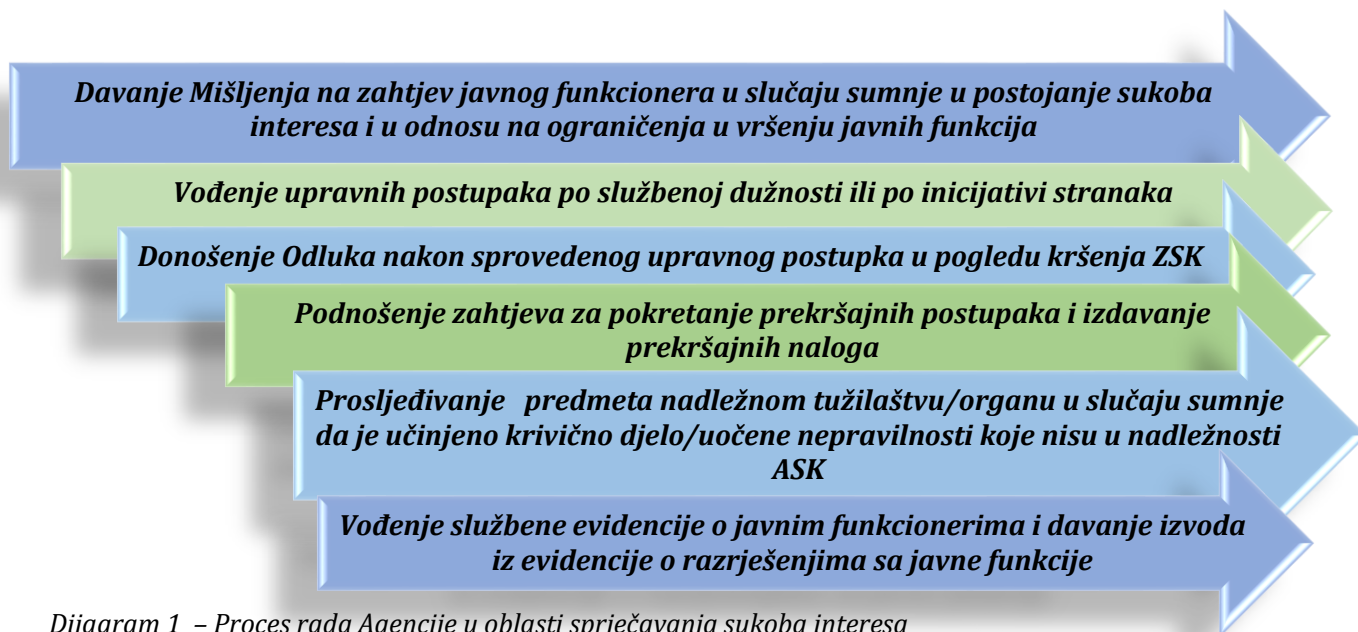
### 1-2. SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

#### 1-2.1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.



Dijagram 1 – Proces rada Agencije u oblasti sprječavanja sukoba interesa

#### 1-2.2. Rezultati rada

##### Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u I kvartalu 2020, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 32 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.**

Mišljenja Agencije odnosila su se na: sukob interesa i izuzeće u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju javnih funkcija, obavljanje nespojivih funkcija i poslova, članstvo u organima upravljanja, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, ograničenja po prestanku funkcije, zaključenje ugovora, primanje donacija, status javnih funkcionera.

**Svi javni funkcioneri su postupili u skladu sa Mišljenjem** Agencije, koje je obavezujuće.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **6 organa vlasti** je prije postupka izbora/imenovanja zahtijevalo izvode iz evidencije Agencije za **15 lica**, o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredbi Zakona, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa.

Agencija **nije konstatovala smetnje za vršenje javne funkcije od strane lica za koja su traženi izvodi.**

Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

U izvještajnom periodu pokrenuto je **19 novih upravnih postupaka** (13 po službenoj dužnosti i 6 na inicijativu drugih pravnih i fizičkih lica - predstavnika medija i NVO sektora), **od kojih je okončano 15 i u 66,7% (10) utvrđeno kršenje Zakona.**

Predmet Odluke	Broj Odluka donijetih nakon postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti	Broj utvrđenih kršenja po sl. dužnosti	Procenat utvrđenih kršenja po sl. dužnosti	Broj Odluka donijetih nakon postupaka pokrenutih na inicijativu pravnih i fizičkih lica	Broj utvrđeni h kršenja po inicijativi	Procenat utvrđenih kršenja po inicijativi
Sukob interesa	2	2	100%	3	0	0%
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	9	7	77,8%	1	1	100%
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>81,8%</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>25%</b>

*Tabela 1 – Odluke ASK koje su se odnosile na sukob interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija i procenat utvrđenih kršenja (po službenoj dužnosti i po zahtjevima)*

Pred nadležnim Odsjekom u I kvartalu bila su ukupno 23 predmeta (19 novih postupaka, 3 postupka okončana u 2019. kod kojih su akta o okončanju postupka izrađena u 2020. godini i 1 postupak iz decembra 2019. godine).

**Upućeno je 20 zahjeva za pokretanje upravnih postupaka pred Agencijom** zbog: sukoba interesa, ostvarivanja prihoda suprotno zakonu, upravljačkih prava. **Niži je procenat uočenih nepravilnosti kod obavljanja upravljačkih i zastupničkih dužnosti u CRPS, kao i kod obavljanja nespojivih - dvostrukih funkcija,** odnosno smanjen je procenat utvrđenih kršenja u odnosu na prethodne izvještajne periode, imajući u vidu aktivnosti ASK, kao i službenika Odsjeka u vezi sa objavljivanjem odluka i saopštenja, što je uticalo na rast svijesti javnih funkcionera u ovoj oblasti.

Nakon pokretanja upravnog postupka pred Agencijom, **5 javnih funkcionera je podnijelo ostavke na dužnosti u privrednim društvima, odnosno izvršilo prenos upravljačkih prava.**

#### [Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka](#)

Nakon datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije, **podnijeto je 12 ostavki** na javne funkcije od strane 12 javnih funkcionera.

#### [Administrativne sankcije](#)

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera** u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon donijetih konačnih Odluka u vezi sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera **organi vlasti su postupili u 2 predmeta** i izrekli jednu disciplinsku mjeru - **opomenu**, dok je u jednom predmetu donijeto Rješenje o odlaganju izricanja mjere do pravosnažnosti odluke, jer je pokrenut postupak pred Upravnim sudom od strane javnog funkcionera.<sup>1</sup>

**Upravni sud je donio 2 presude** kojima je u jednom predmetu poništena odluka ASK i vraćena na preciziranje drugog stava Odluke, što ukazuje na to da je sud djelimično usvojio tužbu NVO Institut Alternativa. Agencija je u ponovnom postupku donijela novu Odluku precizirajući izreku u skladu sa nalogom iz presude Upravnog suda, a NVO je tražila poništaj i ove Odluke u vezi postupanja člana Senata DRI.

U drugom predmetu po tužbi poslanika u Skupštini Crne Gore, Sud je odbio tužbu punomoćnika koju je izjavio advokat koji zastupa javnog funkcionera i utvrdio da je Odluka ASK donijeta u skladu sa zakonom.

#### [Predmeti upućeni nadležnom tužilaštvu/nadležnim inspekcijama](#)

U izvještajnom periodu nije bilo predmeta ustupljenih nadležnim tužilaštvima od strane Agencije, ali su podnosioci zahtjeva, predstavnici NVO sektora, protiv dva javna

---

<sup>1</sup> Obavještenja su dostavljena u vezi sa predmetima iz 2019, jer rok za predmete iz 2020. još nije dospio

funkcionera podnijeli akta Agenciji, kao i prijave Specijalnom tužilaštvu. Tužilaštvo je odbacilo krivičnu prijavu u jednom predmetu.

**Nadležnim inspekcijama u izvještajnom periodu ustupljena su 2 predmeta po službenoj dužnosti**, a u oba predmeta postupci su u toku.

#### Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je, u I kvartalu 2020. godine, podnio **devet zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje, od kojih je **u dva od suda traženo oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja.

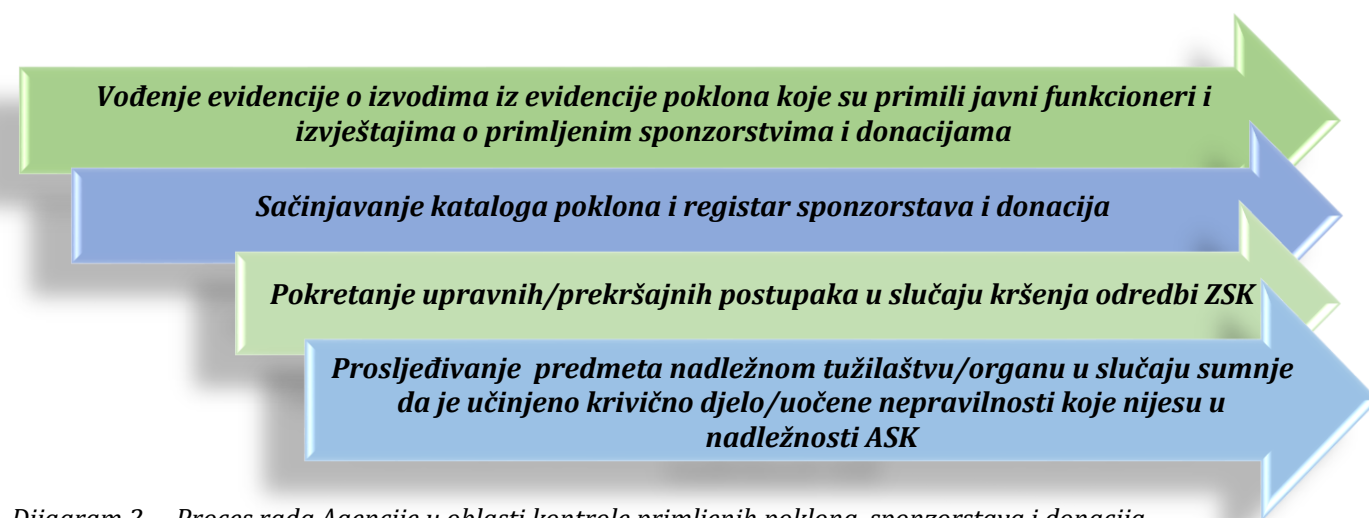
**U izvještajnom periodu okončano je ukupno osam postupaka** (uključujući i predmete iz prethodnih godina), od čega je **87,5 % sankcionisano** (7 novčanih kazni) u ukupnom iznosu od **1.480€**.

Među okončanim predmetima je i predmet iz 2019. godine, u kojem je, na osnovu predloga Agencije, **oduzeta imovinska korist** stečena izvršenjem prekršaja u iznosu od **2.892€**.

### 3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

#### 3.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.



Dijagram 2 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole primljenih poklona, sponzorstava i donacija

#### 3.2. Rezultati rada

Agenciji je do 31. marta 2020. godine od strane **35 organa vlasti** prijavljeno ukupno **126 poklona** (2 prigodna, 120 protokolarnih i 4 poklona koji se ne mogu odbiti). **Podaci su obrađeni i dostupni na web-sajtu ASK.**<sup>2</sup> **Postupak provjere je okočan i nije bilo utvrđenih nepravilnosti.**

**Konačan broj dostavljenih Izvoda biće prikazan u II kvartalu 2020,** kada će ASK imati potpune podatke u vezi sa prijavljenim poklonima koji su dostavljeni putem pošte u aprilu 2020.

**Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, protokolarne prirode,** a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina.

<sup>2</sup> <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>



Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.																			
2016.				2017.				2018.				2019.				2020. <sup>3</sup>			
Broj organa		19		Broj organa		8		Broj organa		9		Broj organa		25		Broj organa		35	
Broj poklona		96		Broj poklona		69		Broj poklona		127		Broj poklona		159		Broj poklona		126	
Prigodni	Protokolarni	Koji se ne	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne	Obavještenja
18	72	6	12	4	65	-	22	4	123	-	30	11	146	2	77	2	120	4	-

Tabela 2 – Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

Agenciji je do 31. marta od strane organa vlasti prijavljeno ukupno **175 sponzorstava (91 organ)**, kao i **667 donacija (155 organa)**.

Podaci za 785 primljenih donacija i sponzorstava su obrađeni i dostupni na sajtu ASK.<sup>4</sup> Postupak provjere je okončan i nisu utvrđene nepravilnosti.

Preko **80 organa vlasti na državnom i lokalnom nivou** dostavilo je Obavještenja-Izvjestaje da nisu primali poklone, donacije i sponzorstva u toku 2019. godine.

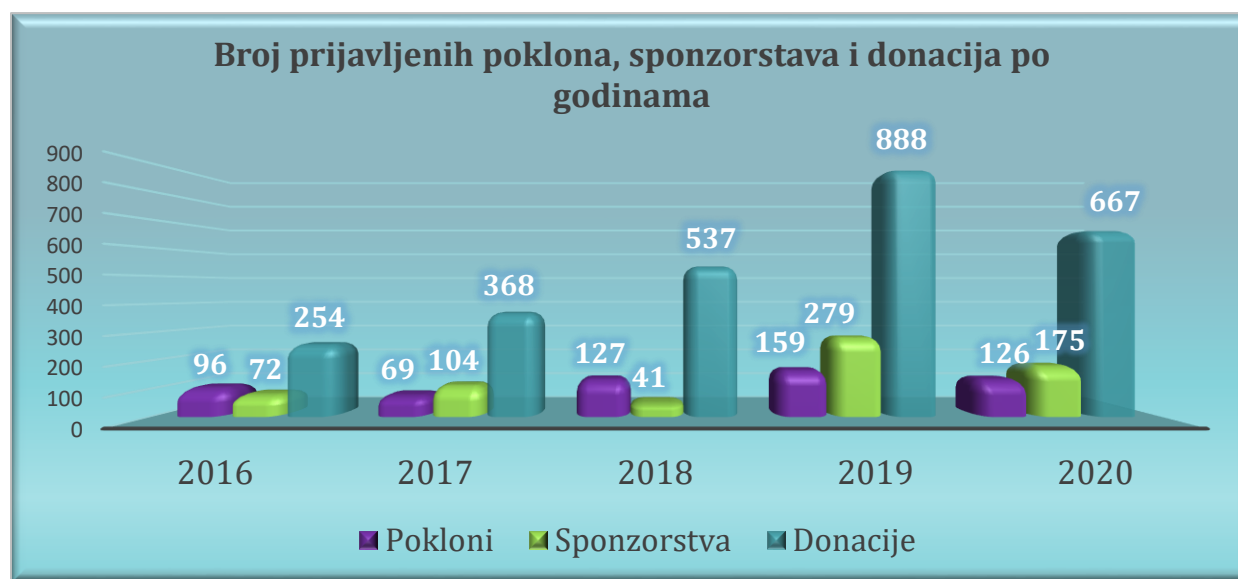
## Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.

<sup>3</sup>U II kvartalnom izvještaju biće prikazani svi izvodi i izvještaji o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama koji su dostavljeni u zakonskom roku, ali nisu bili zavedeni do 1.04.2020.

<sup>4</sup> <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

2016.		2017.		2018.		2019.		2020. <sup>5</sup>	
Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	279 (107 organa)	888 (166 organa)	175 (91 organ)	667 (155 organa)
<b>Izveštaj</b>		<b>Izveštaj</b>		<b>Izveštaj</b>		<b>Izveštaj</b>		<b>Izveštaj</b>	
5 organa		23 organa		30 organa		77 organa		80 organa	

Tabela 3 - Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.



Grafikon 1 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

Iako je u toku izvještajnog roka bilo onemogućeno normalno funkcionisanje državnih i lokalnih organa, javnih preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica koja su obveznici navedenih zakonskih odredbi, broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija ukazuje na jačanje svijesti organa o ovoj zakonskoj obavezi, koja je rezultat proaktivnog djelovanja službenika Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa.

Registrovan je trend rasta dostavljenih obavještenja u najvećem broju prosvjetnih ustanova, dok je broj prijavljenih donacija u zdravstvenim ustanovama, s obzirom na situaciju koju je izazvao Korona virus, manji u odnosu na prošlu godinu.

<sup>5</sup> U II kvartalnom izvještaju biće prikazani svi izvodi i izvještaji o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama koji su dostavljeni u zakonskom roku, ali nisu bili zavedeni do 1.04.2020.

Takođe, zbog obustave rada u Turističkim organizacijama, Agenciji je podniet manji broj Izvještaja u odnosu na prethodnu godinu. Predstavici TO obavijestili su ASK da zbog obustave rada nijesu u mogućnosti da dostave izvještaje sa neophodnom dokumentacijom, te da će to učiniti neposredno nakon uspostavljanja procesa rada.

**U II kvartalu 2020, kada bude izvršena kontrola izvještaja i dostavljene dokumentacije, ASK će imati potpune podatke u vezi prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija. U III i IV kvartalu vodiće se postupci u slučajevima institucija koje nisu dostavile izvještaje.**

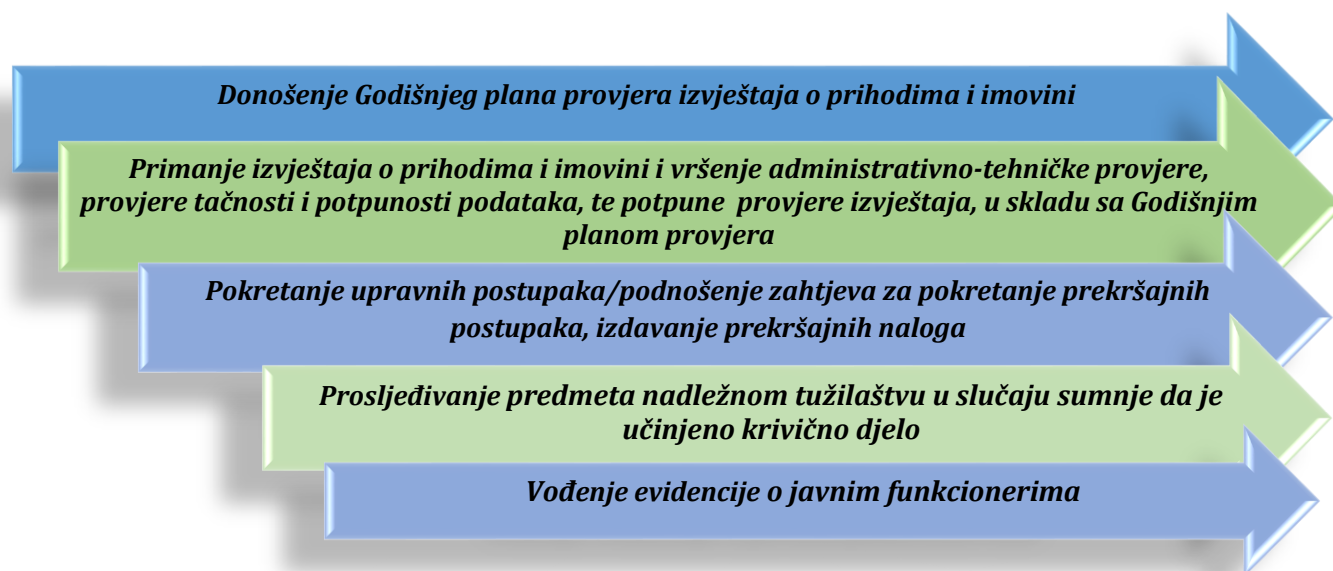
#### 4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

##### 4.1. Svrha i opis

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.



*Dijagram 3 – Proces rada Agencije u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini*

U Tabeli su prikazane vrste izvještaja koje su javni funkcioneri i Zakonom određene kategorije državnih službenika dužni da dostave Agenciji.

	<b>Izvještaj o prihodima i imovini</b>	<b>Podaci koji se prijavljuju</b>	<b>Iznos</b>	<b>Rok/vrijeme podnošenja</b>
<b>I</b>	<b>Po stupanju na funkciju</b>	Prihodi i imovina	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana stupanja

		(sa stanjem na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja)		
II	Redovni godišnji	Prihodi i imovina za period 1. januar do 31. decembar prethodne godine	Svi iznosi	Od 1. januara do 31. marta tekuće godine
III	U slučaju uvećanja prihoda/ imovine	Prihodi i imovina	Samo preko 5.000 €	U roku od 30 dana od dana nastanka promjene
IV	Po prestanku funkcije	Prihodi i imovina	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana prestanka
V	Godišnji po prestanku 1)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja)	Svi iznosi	Jednu godinu po prestanku funkcije
VI	Godišnji po prestanku 2)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja)	Svi iznosi	Dvije godine po prestanku funkcije

Tabela 4 - Kategorije izvještaja o prihodima i imovini

## 4.2. Rezultati rada

### [Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2020.](#)<sup>6</sup>

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom **u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope**<sup>7</sup>, koji se zasniva na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini. Shodno tome, i ove godine koristi se funkcionalnost “**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**” koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije. Ona obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere **potpuno se isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** Zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

### [Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera](#)

0  
d

<sup>6</sup>[https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godisnji\\_plan\\_zaveden\\_na\\_arhivi\\_broj\\_-2523.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godisnji_plan_zaveden_na_arhivi_broj_-2523.pdf)

<sup>7</sup>Posredstvom Horizontalnog programa EU i SE za Zapadni Balkan i Tursku – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori

izvještaja o prihodima i imovini, od čega su 3.686 izvještaja dostavili javni funkcioneri, 1.105 državni službenici, a 37 notari i javni izvršitelji. Svi podnijeti izvještaji su administrativno – tehnički provjereni.<sup>8</sup>

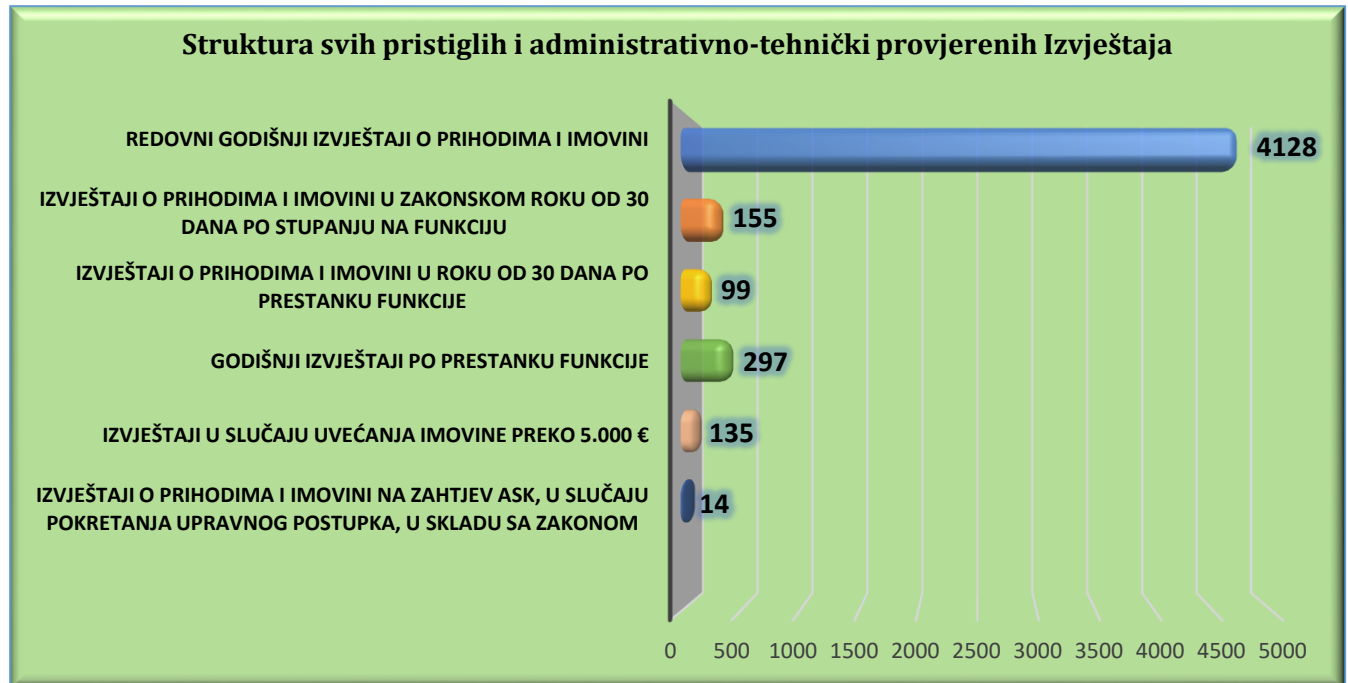


Grafikon 2 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja u prvom kvartalu 2020.

Agencija je u cilju prilagođavanja situaciji izazvanoj virusom Covid - 19 omogućila obveznicima Zakona podnošenje izvještaja o prihodima i imovini po izmijenjenoj proceduri. Naime, kako član 25 ZSK propisuje da se podnošenje izvještaja vrši u elektronskoj i pisanoj formi, Agencija je, pored mogućnosti slanja putem pošte, omogućila dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini za 2019. godinu (kao i drugih vrsta izvještaja) direktno na e-mail adresu [kabinet@antikorupcija.me](mailto:kabinet@antikorupcija.me). Izvještaj koji su obveznici dostavljali tim putem morao je biti skeniran, sa potpisom obveznika i bar-kodom.

Takođe, Odsjek je sa istim ciljem na internet stranici Agencije učinio dostupnim dva dodatna kontakt telefona i e-mail adrese, kao dodatnu podršku obveznicima Zakona u novonastaloj situaciji. Na taj način je tokom marta obavljeno 2.600 konsultacija u vezi sa nedoumicama u pogledu podnošenja različitih izvještaja o prihodima i imovini.

<sup>8</sup> Riječ je o broju izvještaja o prihodima i imovini koji su do 31. marta dostavljeni nadležnom Odsjeku na obradu. S obzirom na to da je najveći procenat redovnih godišnjih izvještaja za 2019. godinu Agenciji dostavljen u posljednjim danima pred isticanje zakonskog roka za podnošenje tih izvještaja, javnost će o konačnom broju izvještaja dostavljenih Agenciji na dan 31. mart biti naknadno obaviještena, a taj podatak biće sadržan i u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2020. godini.



Grafikon 3 – Struktura izvještaja dostavljenih nadležnom Odsjeku i administrativno-tehnički provjerenih od 1. januara do 31. marta 2020. godine

Prilikom administrativno-tehničke provjere u izvještajnom periodu **evidentirana su 4 izvještaja javnih funkcionera koja upućuju na nepravilnosti iz domena sprječavanja sukoba interesa**. Izvještaji sa propratnom dokumentacijom proslijeđeni su nadležnom Odsjeku na dalje razmatranje.

#### Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima

Prema Godišnjem planu provjere za 2020. godinu **provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima biće započeta u II kvartalnom periodu i trajaće do kraja godine**.

Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 872 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima.

Međutim, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd), **u I kvartalu provjereno je 8 izvještaja o prihodima i imovini**.

Provjera se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o prihodima i imovini javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima - Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za hartije od vrijednosti i Centralnog registra privrednih subjekata, Centralne banke, kao i poslovnih banaka u Crnoj Gori.

## Dodatna provjera

**Dodatna provjera izvještaja**, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2020, **biće započeta u III kvartalu i trajće do kraja godine.**

## Upravni postupci

U izvještajnom periodu **pokrenuto je 12 upravnih postupaka po službenoj dužnosti**, i to 8 na osnovu sopstvenih saznanja i 4 na zahtjev drugog pravnog lica.

- Zbog podnošenja izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima pokrenuto je 9 postupaka po službenoj dužnosti, i to 2 na zahtjev pravnog lica i 7 na osnovu sopstvenih saznanja;
- zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije pokrenut je 1 postupak po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja;
- zbog provjere osnova sticanja imovine i prihoda usljed podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine u iznosu većem od 5.000€ pokrenut je 1 postupak po službenoj dužnosti, a na zahtjev drugog pravnog lica;
- zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine u iznosu većem od 5.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, pokrenut je 1 postupak po službenoj dužnosti, na zahtjev pravnog lica.

**U Izvještajnom periodu donijeto je 7 Odluka** (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2020. godine).





Grafikon 4 – Odluke sa utvrđenim i neutvrđenim kršenjima ZSK u vezi sa postupcima iz 2019. i 2020.

### [Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija<sup>9</sup>](#)

Podaci o datim saglasnostima za pristup računima bankarskih institucija biće prikazani u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2020, nakon obrade svih pristiglih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera za 2019, a koji su Agenciji dostavljeni do 31. marta 2020. godine.

### [Prekršajni postupci](#)

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, *Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* je u I kvartalu 2020. podnio **25 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje:

- ✓ 11 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju;
- ✓ 1 zbog podnošenja izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima;
- ✓ 12 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije;

<sup>9</sup> Prilikom predavanja izvještaja o prihodima i imovini javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije

- ✓ 1 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije.

U izvještajnom periodu, **okončano je ukupno 77 postupaka** (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **85,7 % izrečene sankcije** (50 novčanih kazni i 16 opomena). Ukupan iznos novčanih kazni je **16.080€**.

Takođe, **realizovana su 3 prekršajna naloga iz 2019. godine**, u kojima je traženo sudsko odlučivanje, nakon čega su izrečene **novčane kazne** u iznosu od **270€, jedna opomena i jedna oslobađajuća presuda**.

#### [Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja](#)

U cilju efikasnog vođenja evidencije o javnim funkcionerima i državnim službenicima koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, propisanu posebnim aktom, **svakodnevno se ažurira stanje u elektronskoj bazi Agencije** na osnovu dopisa organa vlasti, obavještenja obveznika Zakona, iz Službenih listova, kao i iz izvještaja o prihodima i imovini koji se u kontinuitetu dostavljaju Agenciji.

U periodu od 1. januara do 31. marta 2020. godine Agencija je razmijenila sa drugim organima **162 akta, od kojih 47 dopisa organima na državnom nivou i 115 dopisa organima na lokalnom nivou**, u cilju ažuriranja evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini. Nakon pribavljanja traženih podataka o javnim funkcionerima oni se unose u registar javnih funkcionera u okviru elektronske baze podataka Agencije za sprječavanje korupcije.



#### **4.3. Ostale aktivnosti**

Predstavnici Agencije 10. februara održali su **obuku za javne izvršitelje**, koja je organizovana u saradnji sa Komorom javnih izvršitelja, na temu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini. Obuka je organizovana u periodu u kojem se podnose izvještaji o imovini i prihodima Agenciji za ovu ciljnu grupu koja je, pored javnih funkcionera i državnih službenika, od prošle godine prepoznata kao kategorija obveznika koja je dužna da redovno podnosi izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa

odredbom člana 31a Zakona o javnim izvršiteljima. Polaznicima su predstavljani zakonski

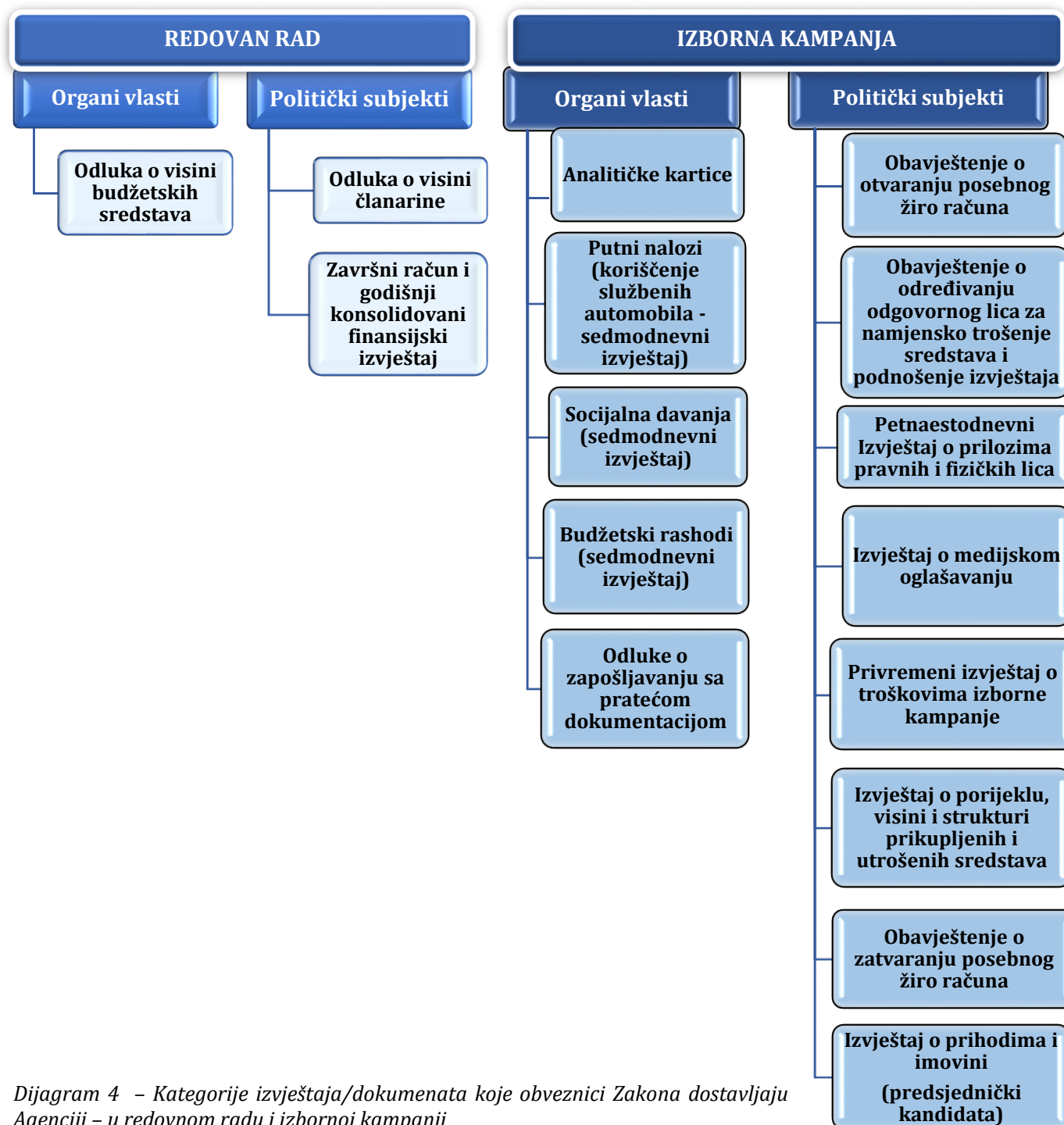
okvir i procedure koje su utvrđene ZSK-om, koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.

Osim toga, održan je **sastanak sa predstavnicima Notarske komore**, koji je bio u formi konsultacija u vezi sa podnošenjem izvještaja, dok je obuka za ovu ciljnu grupu održana u prethodnoj godini.

## 5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

### 5.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlaštenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.



Dijagram 4 – Kategorije izvještaja/dokumenata koje obveznici Zakona dostavljaju Agenciji – u redovnom radu i izbornoj kampanji

## 5.2. Rezultati rada

### Obezbjeđivanje uslova za primjenju novog ZFPSiIK

Skupština Crne Gore je 27. decembra 2019. godine usvojila novi ZFPSiIK, koji je stupio na snagu 31. januara 2020. godine.

U skladu sa tim, **Agencija je usvojila sedam podzakonskih akata:**

- ✓ *Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim prilogima političkim subjektima;*
- ✓ *Uputstvo o obrascu privremenog izvještaja o troškovima političkog subjekta;*
- ✓ *Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje;*
- ✓ *Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju;*
- ✓ *Uputstvo o obrascu izvještaja o medijskom oglašavanju političkog subjekta u izbornoj kampanji;*
- ✓ *Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba članova 33 do 45 zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje;*
- ✓ *Uputstvo o sadržini izvještaja o prilogima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje.*

Donijeta su i objavljena **četiri nova obrasca za izvještavanje političkih subjekata u toku izborne kampanje:**

- ✓ *Izveštaj o prilogima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje;*
- ✓ *Izveštaj o medijskom oglašavanju političkih subjekata u izbornoj kampanji;*
- ✓ *Privremeni izvještaj o troškovima političkog subjekta;*
- ✓ *Izveštaj o porijeklu, iznosu i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora u izbornoj kampanji.*

**Podzakonska akta su usvojena nakon konsultacija i sugestija od strane nevladinog sektora i političkih subjekata.**

U cilju definisanja odredbi propisanih novim Zakonom, predstavnici Agencije su održali **dva sastanka sa predstavnicima Ministarstva finansija i Ministarstva rada i socijalnog staranja.**

Agencija je, u saradnji sa Ministarstvom rada i socijalnog staranja, donijela **Mišljenje vezano za tumačenje člana 40 Zakona**, koji se odnosi na transparentnost socijalnih davanja, kao i dodatno pojašnjenje člana 40 stav 2 Zakona<sup>10</sup>.

Takođe, ASK je, u saradnji sa NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT), u Tivtu organizovala **obuku o obavezama organa vlasti i političkih subjekata iz novog Zakona**, a u susret lokalnim izborima koji su u toj opštini trebalo da se održe 5. aprila 2020.

---

<sup>10</sup> [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Misljenje\\_za\\_socijalna\\_davanja\\_dodatno\\_za\\_cl\\_40\\_stav\\_2.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Misljenje_za_socijalna_davanja_dodatno_za_cl_40_stav_2.pdf)

U cilju bolje informisanosti zakonskih obveznika, izrađena su i na internet stranici Agencije objavljena **dva Infografika**: „Obaveze za organa vlasti“ i „Zabrane za organe vlasti“.

Obavljeno je **69 konsultacija**, odnosno pojašnjenja za organe vlasti i političke subjekte u izornoj kampanji u Tivtu. Objavljeno je sedam saopštenja za javnost o obavezama iz novog ZFPSiIK.

#### [Izveštaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu](#)

Članom 48 ZFPSiIK, politički subjekti su dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok je **31. januar** zakonski rok za dostavljanje **Odluke o visini članarine**.

U izvještajnom periodu dostavljena su i objavljena **32 Godišnja konsolidovana finansijska izvještaja** političkih subjekata za 2019. godinu.

Takođe, Agenciji je dostavljeno **49 Odluka o visini članarine** za 2020. godinu.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2019.		32	58	55,2%
Odluke o visini članarine za 2020.	Dostavljeni u roku	44 <sup>11</sup>	59	78%
	Naknadno dostavljeni	5		

*Tabela 5 – Broj dostavljenih izvještaja/obavještenja i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata*

**Kontrola Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja je u toku**, s obzirom na to da je rok za njihovo dostavljanje bio do 31. mart 2020. godine. Za kontrolu tih izvještaja koristiće se IT sistem koji je razvijen u te svrhe u prethodnom periodu.

U I kvartalu **izvršena je kontrola svih 49 Odluka o visini članarine**. Upućena su **tri upozorenja** političkim subjektima, nakon čega su **nedostaci otklonjeni**.

Svi izvještaji političkih subjekata koji se dostavljaju Agenciji objavljeni su na web-sajtu ASK: <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/podnijeti-izvjestaji-odluke/#page=1>

<sup>11</sup> Dva politička subjekta su u 2019. godini dostavila Odluku o visini članarine za 2020. i nisu ubrojane u ovu cifru

Izveštaji političkih subjekata u toku izborne kampanje

**Izbori za odbornike u Skupštini opštine Tivat** su raspisani 3. februara 2020. i trebalo je da se održe 5. aprila 2020. Zbog aktuelne epidemiološke situacije, Predsjednik Crne Gore je donio Odluku o izmjeni Odluke o raspisivanju izbora za odbornike u SO Tivat, kojom je **rok za održavanje izbora odložen**, pa će biti održani u roku od 90 dana od dana prestanka naredbi nadležnih organa kojima su uvedene mjere za sprječavanje unošenja u Crnu Goru, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog koronavirusa.

Prije donošenja Odluke o odlaganju izbora, Agencija je u zakonom propisanom roku usvojila i objavila **Plan kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbor odbornika u SO Tivat**<sup>12</sup>, koji predviđa uputstvo za obveznike i aktivnosti koje će biti sprovedene.

Takođe, formirana je **Radna grupa za praćenje izborne kampanje** za izbor odbornika u SO Tivat i održana su **dva sastanka** kojima su **prisustvovali predstavnici nevladinog sektora**.

Za izbore u Opštini Tivat **otvoreno je osam žiro-računa** (pet političkih partija, jedna koalicija i dvije grupe birača).

Jedan politički subjekat je odustao od podnošenja liste za izbore i dostavio Izveštaj o porijeklu, iznosu i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava u izbornoj kampanji<sup>13</sup> i potvrdu o zatvaranju računa.

U toku trajanja izborne kampanje, Agenciji je dostavljeno ukupno **9 izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje. Agencija kontrolom izvještaja nije utvrdila kršenje Zakona.**

**Svi politički subjekti su ispoštovali obavezu** dostavljanja izvještaja u toku izborne kampanje.

Izveštaji organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

U toku izborne kampanje u Opštini Tivat obavezu dostavljanja podataka Agenciji je imalo 36 obveznika/organa vlasti i svi su **dostavili su izvještaje**. S tim u vezi, Agenciji je dostavljeno ukupno **716 izvještaja organa vlasti**.

---

<sup>12</sup> [https://www.antikorupcija.me/media/documents/plan\\_kontrole\\_i\\_nadzora\\_-\\_Tivat.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/plan_kontrole_i_nadzora_-_Tivat.pdf)

<sup>13</sup> Član 26 ZFPSiIK

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja
Putni nalozi organa vlasti	638
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	6
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	42
Zapošljavanja u toku kampanje	30
<b>UKUPNO</b>	<b>716</b>

Tabela 6 – Broj dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni, od čega na internet stranici Agencije **30** Odluka o zapošljavanju, a preostalih **686** dostavljenih Izvještaja organi vlasti su objavili na svojim internet stranicama, u skladu sa Zakonom.

U cilju jačanja transparentnosti, na internet stranici ASK, na strani „lokalni izbori Tivat 2020“ je postavljeno ukupno **12 banera** gdje se objavljuju detaljni podaci iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti.

#### Kontrola dostavljenih izvještaja

U izvještajnom periodu, po svim osnovima rada nadležnog Odsjeka, **izvršena je kontrola 96% dostavljenih izvještaja** organa vlasti i političkih subjekata o redovnom radu i u toku izborne kampanje - **ukupno 774** kontrolisana izvještaja, od kojih su u 19 (oko 2,5%) **uočene nepravilnosti** i upućena **upozorenja**.



Grafikon 5 – Broj kontrola dostavljenih izvještaja u I kvartalu 2020.



Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima	
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	1
Putni nalozi	15
Odluke o visini članarine za 2020	3
<b>UKUPNO:</b>	<b>19</b>

Tabela 7 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima .

### Kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje

Izvršeno je **30 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u izbornim kampanjama, odnosno kontrola mjesečne potrošnje određene planom potrošnje kao i realizovane mjesečne potrošnje organa vlasti na teritoriji opštine Tivat.**

Kontrolom je konstatovano **prekoračenje kod dvije potrošačke jedinice** usljed dospijeća na naplatu sudskih presuda pod prijetnjom prinudne naplate, te iz razloga povećanih izdataka za bruto zarada zaposlenih što njihov opis posla podrazumijeva terenski rad, prekovremeni rad, rad u vrijeme praznika i noćni rad.

Takođe, Agencija je usvojila **Plan kontrole na terenu** kojim su definisani datumi kontrola obveznika Zakona od strane ASK. **Izvršene su i tri kontrole na terenu** u opštini Tivat u toku izborne kampanje, kojima nisu utvrđena kršenja ZFPSiIK .

### Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiIK**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je, u I kvartalu 2020. godine, podnio **pet zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje, koji su se odnosili na nedostavljanje Odluke o visini članarine za tekuću godinu do kraja januara 2020. godine (postupci su u toku).

U izvještajnom periodu, **okončana su tri postupka** pokrenuta po zahtjevima iz prethodnih godina. **Izrečene su 2 sankcije (1 novčana kazna u iznosu od 500€ i 1 opomena).**

## Jačanje kadrovskih kapaciteta nadležnog Odsjeka i kapaciteta obveznika Zakona

U susret tada planiranim lokalnim izborima u Tivtu, Agencija je, u saradnji sa NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT), 12. februara 2020, organizovala obuku za predstavnike tivatskih organa vlasti, odnosno organa lokalne uprave i lokalne samouprave, javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač ili većinski vlasnik opština Tivat, kao i predstavnicima odborničkih klubova u SO Tivat. Obuka je imala za cilj upoznavanje sa obavezama organa vlasti i političkih subjekata iz novog ZFPSiIK.



U cilju jačanja kadrovskih kapaciteta ASK u ovoj oblasti rada, predstavnici Agencije su učestvovali na:

- ✓ međunarodnoj radionici „Djelotvoran nadzor finansiranja političkih subjekata“ koja je u organizaciji Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES) - Regionalna kancelarija za Evropu, održana 3. i 4. februara 2020. u Pragu. Radionica je dio regionalnog programa jačanja izborne administracije i političkog procesa, koji je kreiran uz podršku Agencije SAD za međunarodni razvoj (USAID);
- ✓ „Radionici o dobroj praksi nadzora finansiranja političkih stranaka“ u Skoplju i predstavili crnogorsko iskustvo iz ove oblasti.



### 5.3. Ostale aktivnosti

U I kvartalu 2020. godine:

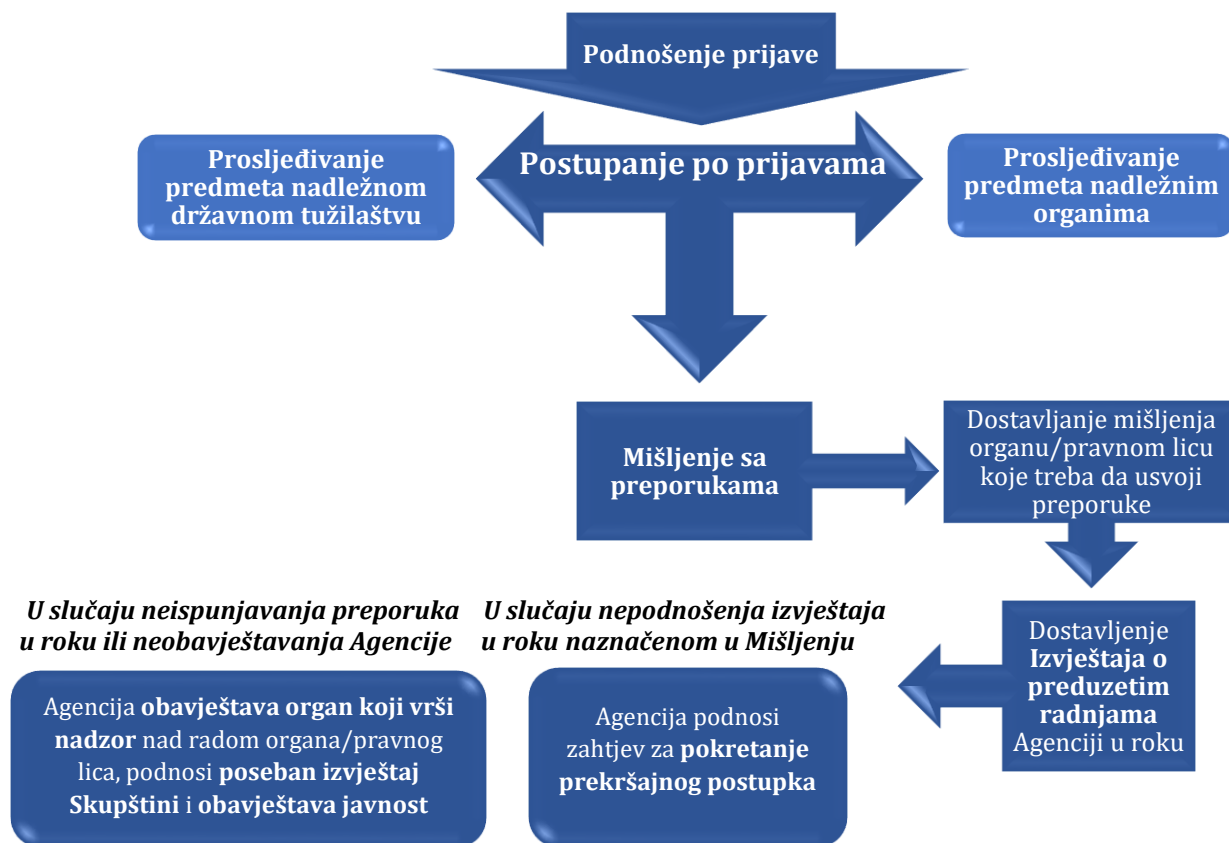
- ✓ Agenciji je postupajući po svim **podnijetim zahtjeva za davanje mišljenja od strane organa vlasti i političkih subjekata**, dala 24 mišljenja u cilju razjašnjenja nedoumica prilikom primjene zakonskih odredbi u domenu finansiranja političkih subjekata;
- ✓ Agencija je **primila i postupila po dva prigovora** od strane političkih subjekata koja su se odnosila na nepoštovanje/neispunjavanje zakonskih obaveza od strane organa vlasti;
- ✓ ASK je izvršila **52 kontrole finansiranja redovnog rada političkih subjekata i 22 kontrole zakupa poslovnih prostorija** za potrebe poslaničkih i odborničkih klubova u 2019. Tim povodom, **upućeno je 16 upozorenja i dostavljeno šest dopuna dostavljene dokumentacije**;
- ✓ izrađena je **analiza i kontrola Odluka o raspodjeli sredstava za redovan rad političkih subjekata**;
- ✓ Subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje dostavili su 20 cjenovnika koji su objavljeni na internet stranici.
- ✓ sa kancelarijom Savjeta Evrope u Podgorici u okviru projekta **Horizontalnog mehanizma Savjeta Evrope i Evropske unije** izrađena je **metodologija kontrole upotrebe javnih resursa u izbornoj kampanji kao i metodologija kontrole, aktivnosti i korišćenja prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u izbornoj kampanji**;
- ✓ pripremani su **odgovori na upitnik za V rundu GRECO evaluacije** sa Upravom policije i Generalnim sekretarijatom Vlade;
- ✓ načelnik Odsjeka je održao **tri predavanja za polaznike Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera integriteta**, u organizaciji Uprave za kadrove i ASK.

## 6. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

### 6.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.



Dijagram 5 – Proces rada po prijavi zviždača iz nadležnosti Agencije

## 6.2. Rezultati rada

### Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Od 1. januara do 31. marta 2020. podnijeto je **11 prijava zviždača**, od čega **sedam anonimno**. Od tih prijava najviše ih se odnosilo na oblasti radnih odnosa, javnih nabavki i postupanja lokalnih organa.

U navedenom periodu, **u radu pred Agencijom bio je ukupno 21 postupak po prijavama** - pet iz 2020. i 16 iz prethodne godine.

### Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

U I kvartalu 2020. **nije bilo** pokretanja postupaka po službenoj dužnosti.

### Okončani postupci/preporuke u postupcima po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti

Od 21 postupka po prijavama vođenog pred ASK, **okončano je osam postupaka** (5 iz 2019. i 3 iz 2020) u kojima **nije utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**.

### Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U I kvartalu 2020. **nijedan predmet nije prosleđen nadležnim tužilaštvima**, dok je **sedam prijava proslijeđeno drugim nadležnim organima** (šest iz 2019. i jedna prijava iz 2020).

Za prijavu proslijeđenu nadležnim organima 2019. godine, dostavljena je povratna informacija da nije utvrđeno postojanje nepravilnosti. Pred drugim organima u toku su postupci za još pet prijava iz prethodnog perioda (tri iz 2018. i dvije prijave iz 2017).

### Zaštita zviždača

Od 1. januara do 31. marta 2020. **nijesu podnošeni zahtjevi za zaštitu zviždača**.

Donijeto je **jedno mišljenje po zahtjevu za zaštitu iz 2019**, gdje **nije utvrđena osnovanost zahtjeva**, dok su za preostala dva zahtjeva iz 2019. postupci u toku.

### Pružanje podrške zakonskim obveznicima i obuke zaposlenih u nadležnom Odsjeku

Kada je riječ o edukaciji predstavnika organa vlasti u oblasti postupanja po prijavama i zaštite zviždača, održane su **tri obuke** za različite ciljne grupe, i to:

- **za lica koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u zdravstvenim ustanovama** – održane su **dvije obuke** (u Tivtu i Baru), u okviru projekta „Neka se tvoj glas čuje“ Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO).

- **za 20 menadžera integriteta iz crnogorskih organa vlasti** – obuka na temu „**Uloga i značaj zviždača**“, u okviru **Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta**, koji od ove godine sprovodi Uprava za kadrove u saradnji sa ASK, uz podršku Ambasade SAD u Podgorici.



U izvještanom periodu službenici nadležnog Odsjeka prisustvovali su radionici na temu „EU Direktiva o zaštiti zviždača“ koja je održana u Briselu od 05-07. februara 2020.

Službenik nadležnog Odsjeka učestvovao je u treningu „Integritet državnih službenika“ koji je održan u periodu 10 - 13. mart u Hagu, Holandija, u okviru MATRA programa koji su organizovali holandski Helsinški komitet, Pravna škola Leiden i Akademija za lokalnu upravu iz Haga, a koji je finansiralo Ministarstvo inostranih poslova Holandije.

## 7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

### 7.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikoruptionski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.



*Dijagram 6 - Proces rada Agencije u oblasti donošenja i sprovođenja planova integriteta*

### 7.2. Rezultati rada

#### Imenovanje menadžera integriteta

*Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikoruptionske redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Prema evidenciji Agencije, u prvom kvartalu 2020. godine **1 organ vlasti je po prvi put donio rješenje o određivanju menadžera integriteta.***

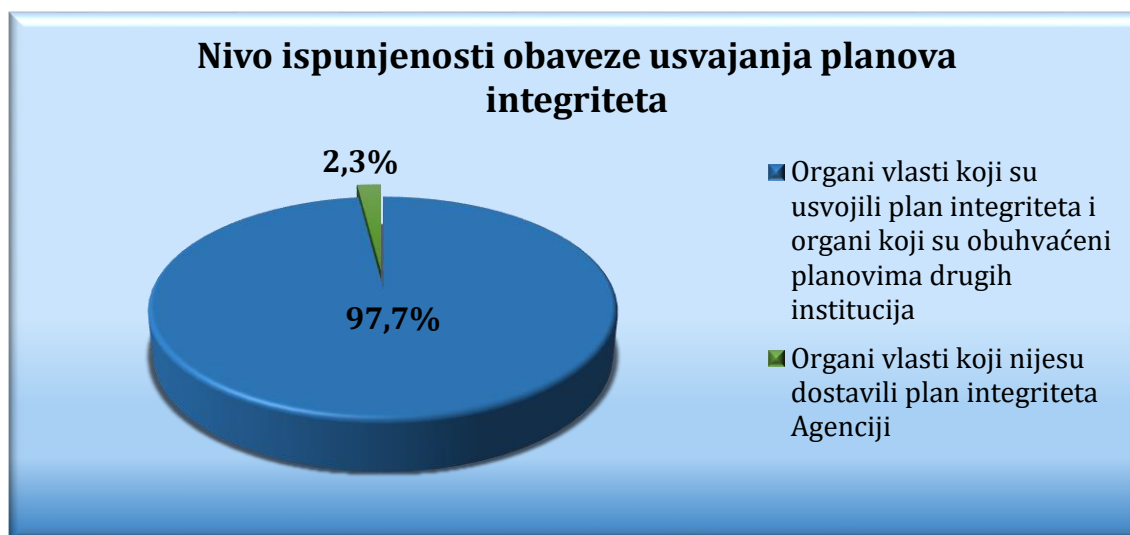
Ukupno **9 organa** vlasti je u ovom kvartalu informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno da su imenovali novo lice za menadžera integriteta.

**Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 695 (98,4% od ukupnog broja organa vlasti).**

### Planovi integriteta

Od 1. januara do 31. marta 2020. godine **1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi.

Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine **dostavljeno 690 planova integriteta, čime je 97,7 % organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu** usvajanja plana integriteta.



*Grafikon 6 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti*

Agencija će u narednom kvartalu obavijestiti organe vlasti da su 2020. godine u obavezi da popune **upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta**. Organi vlasti će popunjavati upitnik putem web-aplikacije za planove integriteta, što će Agenciji omogućiti efikasnije prikupljanje upitnika i statističku obradu podataka.

Jedanaest organa je 2019. godine putem aplikacije popunilo upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta. Agencija će ove upitnike obraditi i analizirati 2020. godine, kada većina organa bude podnijela upitnik, shodno zakonskoj obavezi. Analiza upitnika biće izrađena po sistemima/sektorima u koje su svrstani organi vlasti i predstavljena u okviru narednog izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta.

Organi vlasti će, popunjavajući upitnik, između ostalog procijeniti da li su mjere za savladavanje rizika koje su planirali u okviru četiri opšte oblasti rizika bile efikasne u dvogodišnjem periodu sprovođenja plana integriteta.

Nakon procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, organi vlasti će 2020. pristupiti **izradi plana integriteta za naredni dvogodišnji period**, o čemu će biti izviješteno u okviru narednih kvartalnih izvještaja o radu Agencije.



### [Izveštaji o sprovođenju plana integriteta](#)

Organi vlasti su u obavezi da do 15. aprila 2020. godine Agenciji dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2019. godini, u elektronskoj i u štampanoj formi.

Agenciji su do 31. marta 2020. godine dostavljena **ukupno 72 izvještaja** o sprovođenju plana integriteta u 2019. godini. Od tog broja, 66 izvještaja je do kraja kvartala podnijeto kroz aplikaciju za planove integriteta.

Plan integriteta i izvještaj o njegovom sprovođenju se u elektronskoj formi Agenciji dostavljaju putem web aplikacije. Svim organima vlasti su dostavljena korisnička uputstva za unos plana i izvještaja u elektronsku aplikaciju.

### [Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta](#)

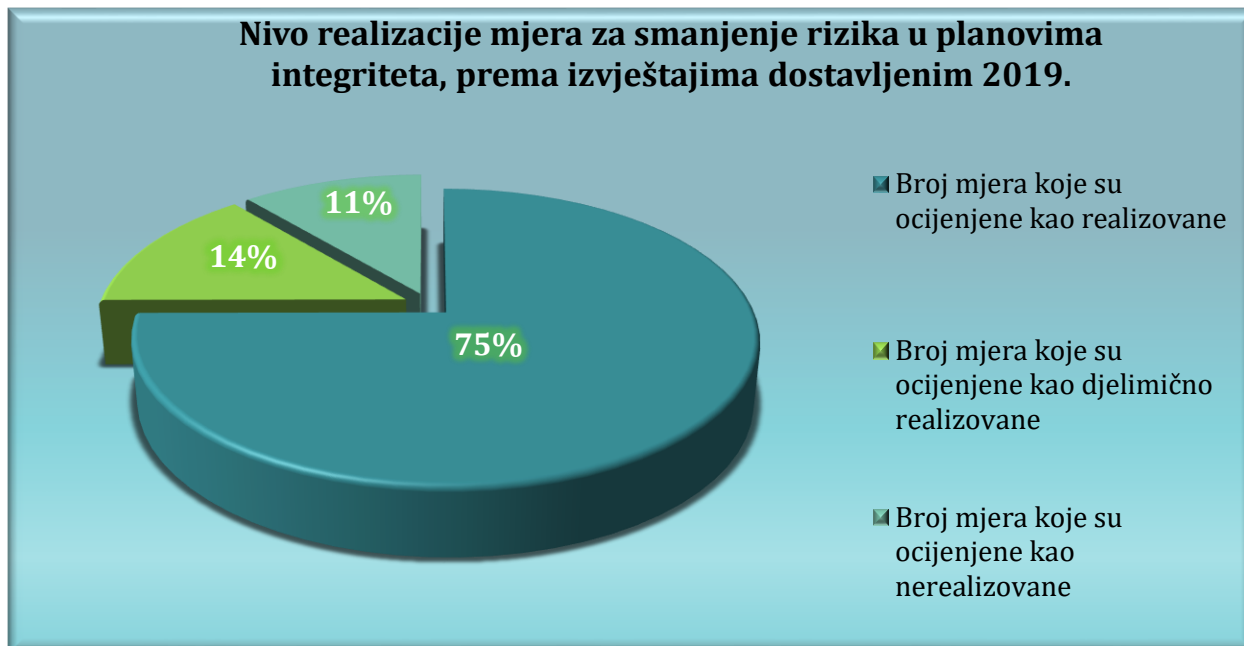
Službenici Odsjeka su u martu 2020. godine izradili Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2019. godini, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti, sa preporukama za dalje unapređenje planova integriteta. Preporuke su date na nivou sistema i podsistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2019. godinu i obuhvata sve planove integriteta i izvještaje o njihovom sprovođenju koji su dostavljeni Agenciji do kraja 2019. godine.

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2019. godini sadrži, između ostalog, analizu kvaliteta planova integriteta, a izvršeno je i poređenje novih u odnosu na prethodno važeće planove integriteta. U okviru poglavlja Izvještaja koja su posvećena sektorskoj/sistemskej analizi planova integriteta konstatovano je određeno poboljšanje kvaliteta planova u konkretnom sistemu, sa preporukama za njihovo dalje unapređenje. Kvalitet planova integriteta i stepen eventualnog unapređenja kvaliteta razlikuju se među sistemima u koje su svrstani organi vlasti, što je navedeno u Izvještaju. Osim toga, u Izvještaju je analizirano u kojoj mjeri su organi vlasti unaprijedili planove integriteta i izvještaje o njihovom sprovođenju kao rezultat preporuka koje je dala Agencija, što je konstatovano kao pozitivan primjer kod većeg broja organa vlasti, odnosno njihovih planova integriteta i pratećih izvještaja.

### [Izveštaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta](#)

**Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2019. godini** usvojen je na 16. sjednici Savjeta Agencije, 20. marta 2020. godine.

Od ukupnog broja mjera o kojima je kroz aplikaciju za planove integriteta izvješteno 2019. godine, ocijenjeno je da je **16.159 mjera realizovano**, 3.000 mjera djelimično realizovano, dok je za 2.401 mjeru izvješteno da nije realizovana.



*Grafikon 7 – Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u planovima integriteta, prema izvještajima dostavljenim 2019.*

U odnosu na sumarne podatke iz prethodne godine, zabilježeno je da je u trećoj godini sprovođenja planova integriteta došlo do porasta udjela realizovanih mjera za oko 2,5% (prethodne godine je bilo realizovano 72,2% mjera, ako se zanemare mjere o čijoj realizaciji tada nije bilo adekvatno izviješteno).

Posmatrano po sistemima u koje su svrstani svi organi vlasti, najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu (86,2% realizovanih mjera), prosvjetnim institucijama (79,7%) i javnim preduzećima čiji je osnivač i većinski vlasnik država (78,4%). Realizovano je 74,6% u oblasti zdravstva i 73,6% u nezavisnim i regulatornim tijelima.

Od opštih oblasti rizika, najveći stepen realizacije mjera ostvaren je u oblastima „Planiranje i upravljanje finansijama“ (81,7% realizovanih mjera) i „Rukovođenje i upravljanje“ (79,2% realizovanih mjera). Realizovano je i 75% mjera u oblasti „Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata“, i 68,4% u oblasti „Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“.

Organi vlasti su 2019. godine putem aplikacije izvijestili o statusu ukupno 10.412 rizika. Od tog broja, ocijenjeno je da se intenzitet 2.439 rizika smanjio (23,4%), intenzitet 7.646 rizika ostao na istom nivou (73,4%), dok je za ukupno 327 rizika izviješteno da su povećanog intenziteta u odnosu na početnu procjenu rizika (3,1% rizika).

Prosječni intenzitet rizika u svim važećim planovima integriteta je 23,8 na skali 1-100 (a nakon ponovne brojčane procjene rizika u izvještajima izrađenim 2019. godine, prosječni intenzitet rizika se smanjio i iznosi 22,4). Ova vrijednost je 2016. godine iznosila 27,1. Najveći prosječni intenzitet rizika u novim, kao i u prethodnim planovima integriteta,

## Agencija za sprječavanje korupcije

zabilježen je u oblasti pravosuđa i trenutno iznosi 37,1, dok je najmanji u oblasti prosvjete i iznosi 16,6.

### Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije su u prvom kvartalu 2020. godine nastavili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovođenju, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta.**

Tokom prvog kvartala 2020. godine, službenici Odsjeka su obavili **264 konsultacije sa organima vlasti** povodom tumačenja Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta i odgovarajućih odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta.

Službenica Odsjeka je 11. februara 2020. godine bila predavač na obuci „Uloga menadžera integriteta“, u okviru Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta, koji od ove godine sprovodi Uprava za kadrove u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije, uz podršku Ambasade SAD u Podgorici. Obuka je organizovana za 20 menadžera integriteta iz crnogorskih organa vlasti.

U prvom kvartalu ove godine nije bilo radnih sastanaka.

### Prekršajni postupci

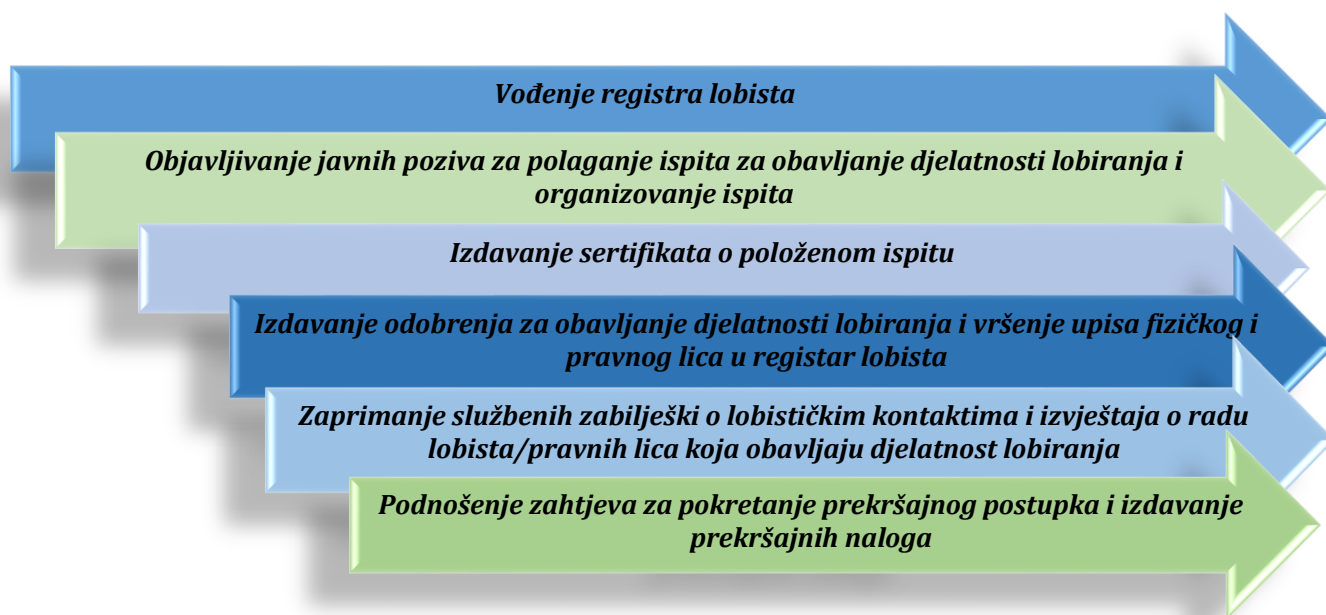
U izvještajnom periodu, **okončana su četiri** predmeta po zahtjevima iz 2019. godine, te izrečene **dvije sankcije** (novčana kazna u iznosu od **450€** i mjera upozorenja – opomena).

## 8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIH SPROVOĐENJEM

### 8.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



Dijagram 6 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole djelatnosti lobiranja

### 8.2. Rezultati rada

U prvom kvartalu 2020. godine nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. **Od januara 2016. godine objavljen je ukupno 21 poziv i organizovano je 7 ispita.**

U prvom kvartalu 2020. godine nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. **Od januara 2016. godine izdato je ukupno 14 sertifikata.**

U izvještajnom periodu nije bilo izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, niti rješenja o prestanku važenja odobrenja. Takođe, Agencija nije izdala nijednu legitimaciju u

ovom kvartalu. **Od januara 2016. godine izdato je 6 odobrenja za obavljanje poslova lobiranja i 6 legitimacija lobista, i odobren je 1 zahtjev pravnog lica za upis u registar.**

**U registar lobista je od početka sprovođenja Zakona o lobiranju upisano šest fizičkih lica i jedno pravno lice.**

U izvještajnom periodu Agenciji nije dostavljena nijedna službena zabilješka o lobističkom kontaktu. **Prethodne godine su Agenciji dostavljene dvije službene zabilješke.**

U prvom kvartalu 2020. godine **5 fizičkih lica i 1 pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2019. godinu.**

Nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. **Do sada je Agenciji dostavljena jedna takva informacija.**

## 9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

### 9.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije u tom segmentu je monitoring važećih propisa i nacrtu zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja.

### 9.2. Rezultati rada

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je u izvještajnom periodu uradio nacrt Mišljenja na **Zakon o javno-privatnom partnerstvu.**

## 10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

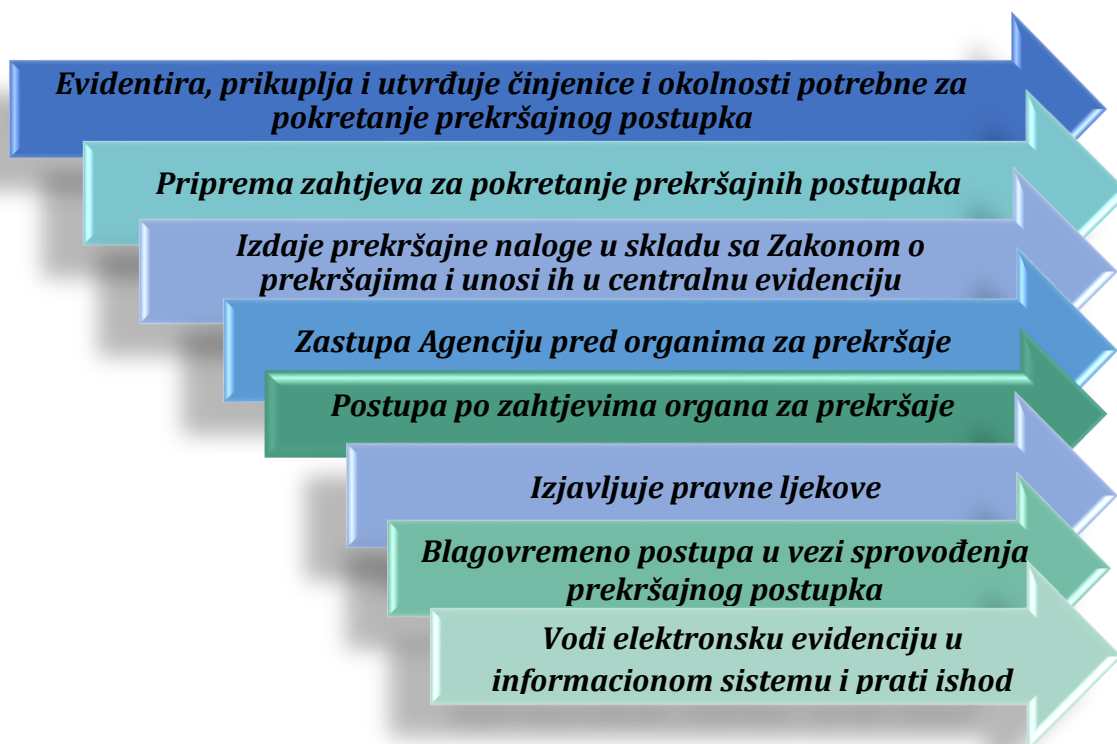
### 10.1. Svrha i opis

Nakon utvrđenih kršenja odredaba ZSK, ZFPSiIK i Zakona o lobiranju, **Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga:**

- ✓ pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- ✓ izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršaje naloge).

Odsjek je u radu zavisan od ostalih odsjeka oba sektora Agencije, budući da pokreće prekršajne postupke na osnovu evidencije i dokaza koje vode i prikupljaju ostali odsjeci, odnosno tek kada oni konstatuju kršenje odredaba antikorupcijskih zakona.

U cilju kažnjavanja kršenja odredaba tri atikorupcijska zakona, Odsjek:



Dijagram 8 – Proces rada Agencije u dijelu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga zbog kršenja odredaba antikorupcijskih zakona

## 10.2. Rezultati rada<sup>14</sup>

Agencija je, u I kvartalu 2020, zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, pokrenula ukupno **39 prekršajnih postupaka** (podnijeto 39 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka). Tokom izvještajnog perioda, **okončano je ukupno 95 postupka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i izdate naloge), od čega su u **83,2% izrečene sankcije** (60 novčanih kazni i 19 opomena). Ukupan iznos novčanih kazni, uključujući i realizovane naloge, iznosi **18.780€**.

### Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka

Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **39 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog kršenja ZSK i ZFPSiIK<sup>15</sup>.

U izvještajnom periodu **okončana su ukupno 92 postupaka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **83,7 % izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **18.510€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredbi ZSK	34	89	75 (58 n.k. 17 opomena)	84,3%	18.010€
Kršenje odredbi ZFPSiIK	5	3	2 (1 n.k. 1 opomena )	66,7%	500€
<b>UKUPNO</b>	<b>39</b>	<b>92</b>	<b>77</b> (59 n.k. 18 opomena)	<b>83,7%</b>	<b>18.510€</b>

Tabela 8 – Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

<sup>14</sup> S obzirom na to da su, u ovom Izvještaju, podaci o prekršajnim postupcima prikazivani kroz sva poglavlja koja obuhvataju mehanizme sprječavanja korupcije, u ovom dijelu prikazani su samo zbirni rezultati

<sup>15</sup> U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka koji se odnose na prijem poklona, sponzorstava, donacija, u oblastima koje se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača, donošenje i spovođenje planova integriteta, kao ni iz oblasti Zakona o lobiranju



*Grafikon 8 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u I kvartalu 2020.*

### Oduzimanje imovinske koristi

ASK je u **dva zahtjevu za pokretanje prekršajnog postupka od suda tražila oduzimanje imovinske koristi** koja je stečena izvršenjem prekršaja (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija).

Takođe, u izvještajnom periodu je **okončan predmet** po zahtjevu ASK iz **2019. godine**, u kojem je, na osnovu predloga Agencije, **oduzeta imovinska korist** stečena izvršenjem prekršaja u iznosu od **2.892€**.

### Prekršajni nalozi

U I kvartalu 2020. **ralizovana su tri prekršajna naloga iz 2019.** iz oblasti provjere imovine i prihoda javnih funkcionera, u kojima je traženo sudsko odlučivanje, nakon čega su izrečene **novčana kazna** u iznosu od **270€, jedna opomena i jedna oslobađajuća presuda.**

Zastupanje podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima za prekršaje



Ovlašćeni službenici *Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* su u izvještajnom periodu pristupili na **126 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje Podgorica, Budva, Ulcinj, Herceg Novi, Kotor, Nikšić, Danilovgrad, Bijelo Polje, Žabljak i Berane.

[Žalbe nadležnom sudu na rješenja prvostepenih sudova u slučaju procjene Agencije da su izrečene neadekvatne sankcije zbog kršenja zakona iz nadležnosti ASK](#)

U I kvartalu 2020. podnijeta je **jedna žalba na rješenje prvostepenog suda** u oblasti kršenja odredbi ZFPSiIK, a **postupak je u toku**.

## 11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDARDA

### 11.1. Svrha i opis

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikoruptione, a sa druge strane jačanje administrativnih kapaciteta ASK **kroz projekte podrške**, kao i organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se dosljedno sprovodili zakoni.

### 11.2. Rezultati rada

[Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera](#)

**II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala- „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“**

U okviru **II faze** sprovođenja **Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala**, čiji korisnik nastavlja da bude Agencija za sprječavanje korupcije, u februaru o.g. održan je prvi sastanak Upravnog odbora cjelokupnog Horizontalnog programa za sve projekte ovog programa aktuelne u Crnoj Gori. Tom prilikom, predstavnic Agencije, ujedno i zamjenica člana UO projekta, iznijela je dosadašnja iskustva ASK u ovom projektu, kao i značaj do sada realizovanih aktivnosti na unapređenju kapaciteta Agencije u kontekstu postizanja mjerljivih rezultata.

U martu o.g. angažovani ekspert Savjeta Evrope na ovom projektu, pripremio je nacrt Metodologije za sprovođenje istraga o potencijalnim zloupotrebama državnih resursa u izborne svrhe matičnom Odsjeku na komentare.

Podsjećamo, II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala, kada je u pitanju nadogradnja rada ASK, biće posvećena unapređenju zakonskog okvira u oblasti lobiranja, jačanju kapaciteta političkih subjekata za prijavljivanje nenovčanih priloga, sprečavanju zloupotrebe državnih resursa u izborne svrhe, kao i daljem jačanju svijesti javnih funkcionera o etici, lobiranju i sprečavanju sukoba interesa, sa posebnim akcentom na predstavnike izvršne vlasti.

[Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda](#)

### **GRECO - Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope**

Vlada CG je usvojila zaključak kojim se omogućava objavljivanje Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru, iz IV kruga evaluacija GRECO, a koji se tiče ocjene preventivnih mehanizama u Crnoj Gori u odnosu na sudije, tužioce i poslanike. Izvještaj je moguće naći i na internet stranici Agencije, na sledećem linku:

<http://www.antikorupcija.me/me/me%C4%91unarodna-saradnja/greco/>

Zvaničnim dopisom Sekretarijata GRECO upućenom Agenciji za sprječavanje korupcije, određeno je da se u Crnoj Gori tokom 2020. godine sprovede V krug evaluacija, kojom će se ocjenjivati zakonski okvir i praksa u Crnoj Gori u odnosu na „Prevenciju korupcije i unapređenje integriteta kod najvećih funkcija izvršne vlasti i policije“. Kako je ASK koordinator ovog procesa u ime Crne Gore, GRECO je obavijestio Agenciju da je odgovore na Upitnik iz ove oblasti potrebno dostaviti do 17. jula o.g., a da će se posjeta Evaluacionog tima za Crnu Goru organizovati u u periodu od 19-23. oktobra 2020. godine.

Agencija je formirala tim koji će pripremati odgovore na Upitnik i uspostavila saradnju sa Generalnim sekretarijatom Vlade CG i Upravom policije za odgovore iz domena njihove nadležnosti.

Evaluacioni izveštaj koji sačini GRECO biće usvojen naredne 2021. godine i podrazumijevaće određene izmjene zakonodavnog okvira i prakse u predmetnim oblastima.

### **Evaluacija primjene UNCAC u Crnoj Gori u okviru II ciklusa evaluacije**

U radu Međuvladine grupe za evaluaciju primjene Konvencije UN protiv korupcije (IRG), čijim radom koordinira Kancelarija UN za suzbijanje narkotika i kriminala (UNODC), učestvuju predstavnici Agencije i VDT. Grupa prati postupak evaluacije primjene UNCAC, kako bi identifikovala izazove i dobre prakse i razmatrala potrebe za tehničkom pomoći, u cilju obezbjeđivanja efikasne i efektivne implementacije Konvencije. Aktivnosti koje proizilaze iz članstva CG u UNCAC koordinira i implementira Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde u ASK.

U izvještajnom periodu, nastavljene su aktivnosti u okviru evaluacije primjene UNCAC-a u Crnoj Gori u drugom ciklusu, odnosno u pogledu primjene poglavlja II (Preventivne mjere) i V (Povraćaj dobara) ove Konvencije. Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde je nastavilo da kontroliše i objedinjava informacije, koje je za potrebe popunjavanja Upitnika

za samoevaluaciju primjene predmetnih poglavlja UNCAC dostavilo oko 15 nadležnih institucija i organa Crne Gore. Ponovo su poslali dodatni zahtjevi za dopune odgovora, gdje je to bilo potrebno.

Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde (MSS) je prikupilo, obradilo i unijelo podatke u poseban obrazac pomenutog Upitnika, koji je potom poslat prevodiocima radi prevođenja na engleskom jeziku. Po prijemu prevoda, Odjeljenje za MSS je izvršilo reviziju cjelokupnog prevoda. Nakon što je Upitnik finalizovan, Odjeljenje za MSS je pripremlilo priloge koji se sastoje od svih relevantnih zakona i drugih akata, kao i posebnog dokumenta sa spiskom nacionalnih propisa (70) kojima se implementiraju predmetna poglavlja Konvencije, a na koje se pozivaju u odgovorima nadležni organi. Navedeni materijali su poslani Sekretarijatu mehanizma evaluacije – UNODC-iju, koji će sa vladinim ekspertima iz država evaluatora (Estonija i Irak) analizirati odgovore.

U nastavku postupka evaluacije, očekuje se prijem upita za dodatnim informacijama i pojašnjenjima od strane evaluatora i UNODC, kao i njihova radna posjeta Crnoj Gori, a u cilju izrade izvještaja o nivou primjene predmetnih poglavlja UNCAC u Crnoj Gori.

U izvještajnom periodu, na internet stranici ASK, objavljena je ažurirana informacija o evaluaciji primjene UNCAC u CG u II ciklusu, na engleskom i crnogorskom jeziku.

### **Regionalna antikorupcijska inicijativa za jugoistočnu Evropu (RAI)**

- Ceremonija potpisivanja Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka za provjeru izvještaja o prihodima i imovini, koja je bila planirana za 24. mart u Beču o.g., je odložena zbog preduzetih mjera u Evropi uslijed pandemije virusa COVID 19.
- U februaru o.g., Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde učestvovalo je u nezavisnoj evaluaciji regionalnog programa RAI „Jačanje kapaciteta antikorupcijskih organa i civilnog društva za suzbijanje korupcije i doprinos mehanizmu evaluacije primjene UNCAC“. Projekat je u protekle tri godine sprovodio RAI, u saradnji sa UNODC i ADA, a jedan od korisnika projekta je bila i Agencija.

### **Realizacija obaveza proisteklih iz članstva u ACN OECD**

U svojstvu nacionalnog koordinatora za aktivnosti ACN OECD, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde je analiziralo i dalo komentare na set kvalitativnih i kvantitativnih antikorupcijskih indikatora, koji će biti korišćeni za buduće godišnje izvještavanje prema ACN OECD-u o aktivnostima država članica ove mreže na nacionalnom nivou.

### **Berlinski proces**

U okviru Berlinskog procesa - međuvladine inicijative koja se tiče proširenja EU, menadžment Agencije učestvovao je na trećem sastanku Upravne grupe za bezbjednost, u Sofiji, 28. januara 2020. godine, na kojem je, između ostalog, planirana izrada i usvajanje

Regionalnog plana za borbu protiv korupcije i nezakonitih finansija, prema metodologiji koja je predstavljena na samom sastanku.

### **Bilateralna saradnja**

Kako su vlasti u BiH započele usvajanje i implementaciju zakona o o prijavljivanju i postupku provjere podata o imovini nosilaca javnih funkcija, Misija OEBS-a u BiH planirala je organizovanje antikorupcijske konferencije, 25. marta o.g., na kojoj je pozvala predstavnike crnogorske ASK da predstave proces evidencije i provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, kao primjer dobre prakse. Navedena konferencija je odložena zbog mjera zaštite uslijed pandemije.

### **Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji**

- Održan sastanak Radne grupe za pregovaračko Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u januaru 2020. godine, na kojima su učestvovali koordinatori i članovi RG – predstavnici ASK;
- Rukovodoci Odjeljenja za međunarodnu saradnju i Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u ASK održali su sastanak sa službenicom za politička pitanja u Delegaciji EU u Podgorici, gđom Akvilom Normantiene, na kojem su je upoznali sa aktuelnim dešavanjima iz oblasti kontrole izbornih procesa i političkih partija.
- ASK je dostavila informaciju o analizi zakona u odnosu na rizike od korupcije za potrebe Delegacije EU u Podgorici.

### **11.3. Ostale aktivnosti**

- U izvještajnom periodu, na zahtjev Ministarstva pravde, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde je sačinilo informaciju za Godišnji izvještaj o sprovođenju IPA II u Crnoj Gori u 2018. godini.
- Odjeljenje za MSS u svakodnevnom radu obezbjeđuje prevode komunikacija i dokumenata za potrebe ASK. U izvještajnom periodu, prevedeno je osam dokumenata (Berlinski proces, ACN OECD, EPAC, EACN, UNCAC, OEBS, OLAF, RAI).
- Službenica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde je član radne grupe za izradu Akcionog plana za sprovođenje preporuka iz Univerzalnog periodičnog pregleda - izvještaja za Crnu Goru, usvojenog na Savjetu za ljudska prava UN-a. U tom svojstvu, sačinila je input iz domena nadležnosti ASK i učestvovala je na tri radna sastanka za izradu pomenutog plana.
- Predstavnik Odsjeka za prijave i zaštitu zviždača u februaru o.g. učestvovao je na sastanku u Briselu povodom usvojene EU Direktive o zviždačima i njenog transponovanja u nacionalno zakonodavstvo.

- Održan sastanak sa službenicom Ministarstva vanjskih poslova, radi njene pripreme za odlazak na dužnost I sekretarke u Stalnoj misiji CG pri Savjetu Evrope, sa sjedistem u Strazburu.
- Predstavnica Odjeljenja za MSS učestvovala je na panel debati povodom usvajanja nove metodologije u procesu pristupanja EU.

## 12. PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

### 12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Odsjek obezbjeđuje kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o svom radu, nadležnostima i rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu.

Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

### 12.2. Rezultati rada

#### Informativne kampanje

U okviru informativne kampanje Agencije na četiri TV stanice sa nacionalnom pokrivenošću, emitovani su telopi o obavezama dostavljanja Agenciji Izvještaja o sprovođenju planova integriteta i Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera. Takođe, u izvještajnom periodu emitovan je i antikorupcijski spot „Za društvo bez korupcije“. Spot i telopi su emitovani ukupno 28 puta ispred centralnih večernjih informativnih emisija.

Agencija je pripremila i na svojim nalogima na društvenim mrežama objavila infografike na teme obaveza i zabrana za organe vlasti tokom kampanje, a koje su definisane Zakonom o kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

## [Obuke i edukativne aktivnosti za obveznike sprovođenja antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK](#)

Agencija je u saradnji sa NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT) 12. februara u Tivtu organizovala obuku o obavezama organa vlasti i političkih subjekata iz novog Zakona o kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Obuka je bila namijenjena predstavnicima organa vlasti, odnosno organa lokalne uprave i lokalne samouprave, javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač ili većinski vlasnik opština Tivat, kao i predstavnicima odborničkih klubova u SO Tivat.

Predstavnici Agencije održali su 10. februara obuku za javne izvršitelje na temu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, a koja je organizovana u saradnji sa Komorom javnih izvršitelja.

Obuka je organizovana u periodu u kojem se podnose izvještaji o imovini i prihodima Agenciji za ovu ciljnu grupu koja je, pored javnih funkcionera i državnih službenika, od prošle godine prepoznata kao kategorija obveznika zakona koja je dužna da redovno podnosi izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa odredbom člana 31a Zakona o javnim izvršiteljima.

Agencija za sprječavanje korupcije, u saradnji sa NVO Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) organizovala je 14. februara u Baru obuku o postupanju po prijavama zviždača za lica koja su određena za postupanje po prijavama u obrazovnim institucijama, tj. osnovnim i srednjim školama opština Bara i Ulcinja.

Obuka je organizovana sa ciljem upoznavanja polaznika sa zakonskim procedurama u oblasti podnošenja prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuju na korupciju u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, tj. osposobljavanja učesnika obuke za vođenje postupka po navedenim prijavama.

V.D. direktora učestvovao je na panelu koji je NVO Centar za građansko obrazovanje (CGO) organizovao u okviru završne konferencije projekta Smjestimo korupciju u muzej.

## [Učešće u predavanjima i seminarima u okviru programa obuka UZK i drugih državnih organa](#)

### *Službenici ASK - predavači*

Tokom izvještajnog perioda kroz Program obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera integriteta, koji sprovodi Uprava za kadrove (UZK) uz podršku ambasade SAD, predstavnici Agencije održali su obuke na sljedeće teme: Uloga menadžera integriteta; Vještine menadžera integriteta; Antikorupcijski propisi i posljedice njihovog kršenja; Značaj i uloga zviždača; Prepoznavanje i sprječavanje sukoba interesa; Uloga i značaj nadora lobiranja; Analiza propisa na rizike od korupcije; Izrada i sprovođenje planova integriteta.

V.D. direktora ASK je održao uvodno izlaganje na otvaranju pomenutog Programa.

## [Saopštenja za javnost o rezultatima rada ASK](#)

## Agencija za sprječavanje korupcije

Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana. U prvom je kvartalu na sajtu ASK objavljeno 63 saopštenja od čega 42 saopštenja ASK i 21 saopštene Savjeta ASK.

U izvještajnom periodu ASK je odgovorila na **9 novinarskih upita**, od čega je u medijima **objavljeno 8**.

U tom periodu na sajtu ASK objavljena su ukupno **63** saopštenja (**42** saopštenja ASK i **21** saopštenja Savjeta ASK). Najveći broj saopštenja u ovom periodu odnosio se na oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (**20**), a potom na sprječavanje sukoba interesa i provjeru izvještaja o prihodima i imovini (**10**).

Agencija se, u izvještajnom periodu, našla u sadržaju **508 medijskih objava**, od čega 11% u elektronskim, 50% u štampanim i 39% u online medijima.

### Nalozi ASK na društvenim mrežama

U izvještajnom periodu kontinuirano je ažurirana stranica Agencije na društvenim mrežama Facebook i Twitter.

U I kvartalu 2020. postavljeno je **12 objava na Facebook nalogu**, dok je na **Twitter nalogu bilo 17 objava**. Na obje društvene mreže primjetno je povećanje broja pratilaca u odnosu na prethodni izvještajni period.

Do kraja izvještajnog perioda broj pratilaca na Facebooku iznosio je **497** (za oko 5 odsto više u odnosu na prethodni kvartal), dok je na Twitteru taj broj iznosio **315** (dvostruko više u odnosu na prethodni kvartal).

### Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK

U I kvartalu 2020. izrađen je **Izvještaj o radu ASK za 2019. godinu**<sup>16</sup>, koji je Savjet usvojio na 16. sjednici (20. marta 2020), kao i Plan rada Agencije za 2020. godinu. Prilikom izrade oba dokumenta **uvažene su preporuke ekspertkinje Savjeta Evrope**.

### Redovno odgovaranje na zahtjeve po SPI

Agenciji je, u izvještajnom periodu podneseno ukupno 26 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od čega je u 16 slučajeva donešeno rješenje o odbijanju pristupa zbog toga što informacija predstavlja poslovnu ili poresku tajnu, u devet slučajeva je donešeno rješenje o odbijanju pristupa u interesu zaštite privatnosti i u jednom slučaju je odbijen pristup zbog neposjedovanja tražene informacije.

---

<sup>16</sup> [http://antikorupcija.me/media/documents/Izvjestaj\\_ASK\\_2019.pdf](http://antikorupcija.me/media/documents/Izvjestaj_ASK_2019.pdf)

### 13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

#### Unapređenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

Kontinuirano se radi na analiziranju i pripremi podataka kako bi se u narednom periodu nastavilo sa razvojem **posebne analitike** na web sajtu, a koji se tiču **članarina i priloga iz redovnog rada političkih subjekata**.

#### Unapređenje modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa u skladu sa potrebama i zahtjevima

U toku je povezivanje informacionog sistema Agencije sa GSB –om (*Government Service Bus*), a u cilju dobijanja što je moguće više podataka koji su neophodni kako bi kontrola javnih funkcionera bila što efikasnija.

#### Unapređenje i nadogradnja informacionig sistema u skladu za zahtjevima i izmjenama u zakonu

U toku izvještajnog perioda u okviru obrasca izvještaja o prihodima i imovini omogućene su opcije unosa za javne izvršitelje i građevinske inspektore. Ovim obaveznicima zakona izmjene su omogućile nesmetano dostavljanje izvještaja o prihodima i imovini.

U okviru obrazaca koji se tiču političkih subjekata, na svim obrascima urađene su izmjene u skladu sa zahtjevima u ciju unificiranja osnovnih ulaznih podataka, kako bi se što bolje prilagodili krajnjim korisnicima.

U skladu sa izmjenama Zakona o finansiranju političkih subjekata i praćenju izbornih kampanja kreiran je novi obrazac - **Izvještaj o medijskom oglašavanju političkog subjekta u izornoj kampanji**.

Korisnicima je omogućeno preuzimanje i dostavljanje ovog izvještaja putem web servisa koji se nalazi na web sajtu Agencije.

Izrada ovog izvještaja je uslovila i nadogradnju informacionog sistema novim podmodulom koji se nalazi u dijelu modula koji se tiče političkih subjekata. Ovaj podmodul će omogućiti zaprimanje, import podataka sa javne baze na dalju obradu kao i mogućnost njihove pretrage po raznim kriterijumima.

#### Međunarodna saradnja

U ovom izvještajnom periodu realizovana je prva partija donacije koju je obezbijedila **Američka ambasada** u Crnoj Gori. U pitanju je softver *Nagios* koji će omogućiti aktivno praćenje stanja kako mrežne tako i hardverske infrastrukture. Njegova implementacija je u toku.



[Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti](#)

U cilju što veće sigurnosti podataka kontinuirano se radi na monitoringu svih sigurnosnih servisa na svim bezbjednosnim uređajima, kao i na praćenju procedura izrade rezervnih kopija svih pohranjenih podataka koji se nalaze u različitim bazama informacionog sistema (Registri, ESB, Web sajt...).

[Ostale aktivnosti](#)

Kontinuirano se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

### III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

---

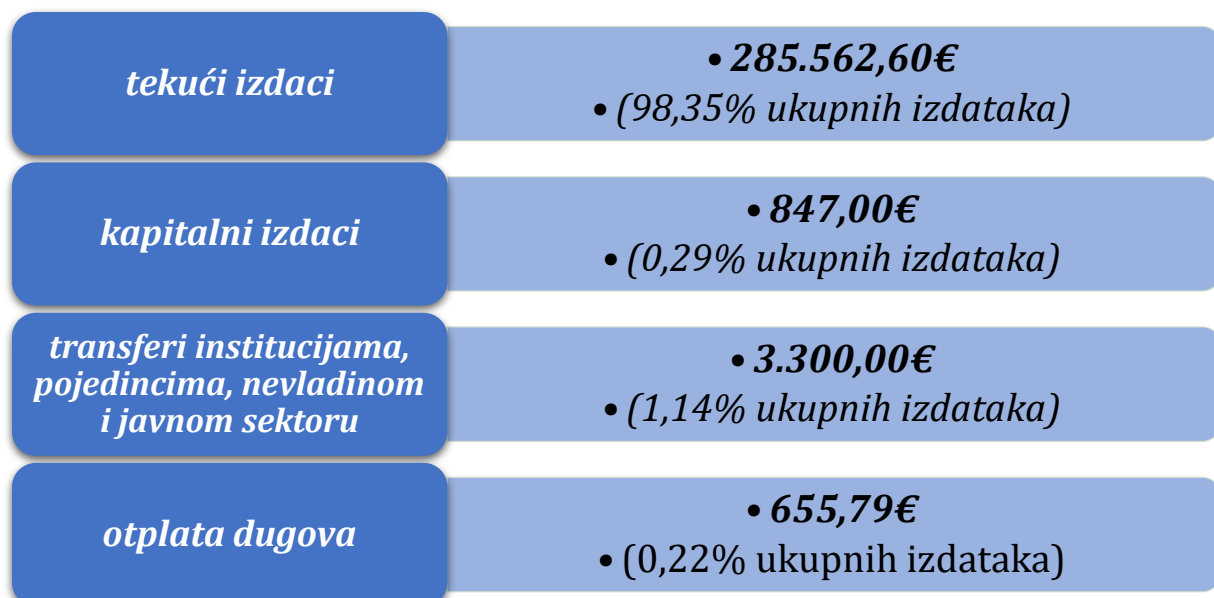
#### 1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2020. godinu iznosi **1.705.003,00** eura.

Plan budžeta Agencije za prvi kvartal iznosi **457.000,75** euro, od čega je utrošeno **290.365,39** (procenat izvršenja je **63,54%**).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.03.2020. godine iznose **290.365,39** eura, od čega:*



## 2. JAVNE NABAVKE

Agencija za sprječavanje korupcije je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 042/2011, 052/2014, 028/2015 i 042/2017) donijela Plan javnih nabavki za 2020. godinu, broj: 01-180, 23.01.2020. godine, koji je odobren od strane Ministarstva finansija (broj: 01-03-377/1, od 24.01.2020. godine). Plan javnih nabavki je objavljen na Portalu Uprave za javne nabavke [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me) (29.01.2020. godine) i Agencije [www.antikorupcija.me](http://www.antikorupcija.me) (31.01.2020. godine). Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki za 2020. godinu je 376.900,00 eura, od kojih se na nabavku roba odnosi 46.700,00 eura, a 330.200,00 eura na nabavku usluga.

Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki za 2020. godinu je **376.900,00 eura**, od kojih se **na nabavku robe odnosi 46.700,00 eura, a 330.200,00 eura na nabavku usluga.**

U I kvartalu 2020. godine pokrenuta su **dva (2)** otvorena postupka javne nabavke, jedan za obnovu godišnjih licenci za bezbjedonosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) (nabavka je pokretana dva puta), a drugi za nabavku softvera za bezbjednost, održavanje i unaprijeđenje web sajta i sistema za razmijenu podataka i izrada posebne analitike na web sajtu za Odsjek kontole finansiranja političkih partija i izbornih kampanja i **četiri** postupka nabavki male vrijednosti i to za nabavke: usluge održavanja higijene, projekat izrade antikorupcijske kampanje, usluge tehničkog pregleda i testiranje vozila (registracija) i životno osiguranje. Od navedenih pokrenutih postupaka zaključena su dva ugovora koji su prikazani u tabeli ispod:

UGOVOR	Datum zaključenja
Za nabavku usluga održavanja higijene sa „Code 61“ D.O.O. Podgorica	27.02.2020.
Za nabavku usluga projekat izrade antikorupcijske kampanje sa „DPC“ D.O.O. Podgorica	19.03.2020.

Nabavke za koje nisu zaključeni ugovori su u procesu realizacije.

## IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

---

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije usvojen je na 79. sjednici Savjeta, održanoj 30.10.2018. godine. Pravilnikom je predviđeno 60 izvršilaca.

U I kvartalu 2020. godine nije bilo popunjavanja radnih mjesta.

U ovom vremenskom periodu sporazumno je raskinut radni odnos sa načelnicom Odsjeka za integritet, lobiranje i praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije i Višim savjetnikom III u Službi za finansijske poslove.

Na kraju I kvartala u Agenciji je na neodređeno vrijeme zaposleno **52 lica**.

U *Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* funkcionišu četiri odsjeka, sa **20 radnih mjesta i sva radna mjesta su popunjena**.

U *Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda* funkcionišu tri odsjeka sa **15 radnih mjesta. Trenutno je popunjeno 13 radnih mjesta**.

U *Odjeljenju za međunarodnu saradnju i standarde* **predviđena su i popunjena tri radna mjesta**, dok su u *Odjeljenju za informacione tehnologije* predviđena **tri radna mjesta od kojih je popunjeno jedno**.

U *Službi za finansijske poslove* predviđena su četiri radna mjesta od kojih su popunjena tri radna mjesta, dok je u *Službi za ljudske resurse i pravna pitanja* predviđeno **11 radnih mjesta od kojih je popunjeno deset radnih mjesta**.

Izvan organizacionih jedinica ostale su pozicije višeg/e savjetnika/ce III, sekretara Savjeta i pozicija višeg/e namještenika/ce-vozača, i to radno mjesto je nepopunjeno.

Takođe, dana 29.12.2019. godine direktoru Agencije je prestao mandat zbog prelaska na drugu funkciju, pa je odlukom Savjeta Agencije pomoćnik direktora Savo Milašinović postavljen za vršioca dužnosti direktora Agencije, do izbora direktora ove institucije, a najduže do šest mjeseci.

## REZIME

---

U I kvartalnom periodu **realizovane su sve aktivnosti** predviđene Planom rada Agencije za 2020. godinu.

U domenu sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je u I kvartalu, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 32 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Svi javni funkcioneri su postupili u skladu sa Mišljenjem** Agencije, koje je obavezujuće.

Nakon datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije, **podnijeto je 12 ostavki na javne funkcije** od strane 12 javnih funkcionera. Nakon pokretanja upravnog postupka pred Agencijom, **5 javnih funkcionera je podnijelo ostavke na dužnosti u privrednim društvima, odnosno izvršilo prenos upravljačkih prava.**

Agenciji je do 31. marta 2020. godine od strane **35 organa vlasti** prijavljeno ukupno **126 poklona**, kao i **175 sponzorstava (91 organ)** i **667 donacija (155 organa)**, uprkos činjenici da je u toku izvještajnog roka zbog epidemiološke situacije bilo onemogućeno normalno funkcionisanje obveznika navedenih zakonskih odredbi.

Do 31. marta 2020. godine nadležnom Odsjeku je **dostavljeno ukupno 4.828 izvještaja o prihodima i imovini, od čega su 3.686 izvještaja dostavili javni funkcioneri, 1.105 državni službenici, a 37 notari i javni izvršitelji.** Svi podnijeti izvještaji su administrativno – tehnički provjereni.

Prema Godišnjem planu provjere za 2020. godinu, koji je donijet u decembru 2019. godine, **provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima **biće započeta u II kvartalnom periodu i trajaće do kraja godine.** Predviđeno je da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 872 izvještaja** o prihodima i imovini. **Dodatna provjera**, koja se odnosi na 20 funkcionera odabranih u skladu sa vulnerabilnošću subjekta/funkcije na korupciju, počće u III kvartalu i trajaće do kraja godine.

U cilju **stvaranja uslova za efikasno sprovođenje novog ZFPSiIK**, Agencija je, nakon **konsultacija sa predstavnicima nevladinog sektora i političkih subjekata**, usvojila **sedam podzakonskih akata** i **četiri obrasca** za izvještavanje političkih subjekata u toku izborne kampanje.

Po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, **izvršena je kontrola 774 dostavljena izvještaja** organa vlasti i političkih subjekata o redovnom radu i u toku izborne kampanje u opštini Tivat (odloženi zbog aktuelne epidemiološke situacije), od kojih su u 19 **uočene nepravilnosti** i upućena **upozorenja**. Izvršeno je i **30 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u pomenutoj izornoj kampanji**, kojima je konstatovano **prekoračenje kod dvije potrošačke jedinice**. Izvršene su i **tri kontrole na terenu** u opštini Tivat, kojima nisu utvrđena kršenja ZFPSiIK .

U izvještajnom periodu podnijeto je **11 prijava zviždača**, dok je u radu pred Agencijom bio je ukupno 21 postupaka po prijavama (uključujući postupke započete u prethodnoj godini). Po tom osnovu, **okončano je osam postupaka**, u kojima **nije utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**. Takođe, donijeto je **jedno mišljenje po zahtjevu za zaštitu zviždača iz 2019**, kojim **nije utvrđena osnovanost zahtjeva**.

Od 1. januara do 31. marta 2020. godine **1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. **dostavljeno 690 planova integriteta**, čime je **97,7 % organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu** usvajanja plana integriteta.

Organi vlasti će 2020. pristupiti **izradi plana integriteta za naredni dvogodišnji period**. Takođe, Agenciji su do 31. marta 2020. dostavljena **ukupno 72 izvještaja** o sprovođenju plana integriteta u 2019. godini.

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u I kvartalu 2020. pokrenula ukupno **39 prekršajnih postupaka**. U tom perioda, **okončano je ukupno 95 postupka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i izdate naloge), od čega su u **83,2% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni, uključujući i realizovane naloge, iznosi **18.780€**.

U okviru **II faze** sprovođenja **Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala** u februaru je održan prvi sastanak Upravnog odbora cjelokupnog Horizontalnog programa za sve projekte ovog programa aktuelne u Crnoj Gori, na kojem su iznijeta iskustva ASK u ovom projektu. U martu je ekspert Savjeta Evrope na ovom projektu pripremio **nacrt Metodologije za sprovođenje istraga o potencijalnim zloupotrebama državnih resursa u izborne svrhe**.

U dijelu ispunjavanja obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda, značajno je navesti da je Vlada CG usvojila zaključak kojim se omogućava objavljivanje Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru iz IV kruga evaluacija GRECO, koji se tiče ocjene preventivnih mehanizama u Crnoj Gori u odnosu na sudije, tužioce i poslanike. **U Crnoj Gori će tokom 2020. godine biti sproveden V krug evaluacije**, kojim će se ocjenjivati zakonski okvir i praksa u Crnoj Gori u odnosu na „**Prevenciju korupcije i unapređenje integriteta kod najvećih funkcija izvršne vlasti i policije**“. Evaluacioni izveštaj koji sačini GRECO biće usvojen 2021. i podrazumijevaće određene izmjene zakonodavnog okvira i prakse u predmetnim oblastima. Agencija je koordinator ovog procesa u ime Crne Gore.

U I kvartalu 2020. izrađeni su **Plan rada Agencije za 2020. i Izvještaj o radu ASK za 2019**. Prilikom izrade oba dokumenta **uvažene su preporuke eksperata Savjeta Evrope**.

Plan budžeta Agencije za prvi kvartal iznosi **457.000,75€**, od čega je utrošeno **63,54%**.

Podgorica, 30. april 2020. godine

Broj: 01 - 1013/2

**V.D. DIREKTORA**  
Savo Milašinović, s.r.

## ANEKSI

### ANEKS 1-2

#### SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA

	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke/akta zbog povrede ograničenja po inicijativi	Odluke/akta zbog povrede ograničenja na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja/ Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	32	32	3	2	1	9	12 ostavki na javne funkcije 5 ostavki na dužnosti u privrednim društvima	9 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	Okončano ukupno <b>8 postupaka</b> :  3 predmeta iz 2020 - <b>3 novčane kazne</b> u iznosu od <b>610€</b> ;  5 predmeta iz prethodnih godina - <b>4 novčane kazne</b> u iznosu od <b>870€</b> i 1 obustava; oduzeta <b>imovinska korist</b> stečena izvršenjem prekršaja u predmetu iz 2019. u iznosu od <b>2.892€</b>
April-jun									
Jul-septembar									
Okto-bar-decembar									

UKUPNO	32	32	3	2	1	9	12 +5	9 zahtjeva	7 novčanih kazni u iznosu od 1.480€; Oduzeta imovinska korist u iznosu od u iznosu od 2.892€
--------	----	----	---	---	---	---	-------	------------	--

### ANEKS 3

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	126	175	667	<p>Postupak provjere je okočan za 126 primljenih poklona.</p> <p><b>Podaci su obrađeni i dostupni na sajtu ASK.</b></p> <p>Nisu utvrđene nepravilnosti.</p> <p>Postupak provjere je okočan za 785 primljenih donacija i sponzorstava.</p> <p><b>Podaci su obrađeni i dostupni na sajtu ASK.</b></p> <p>Nisu utvrđene nepravilnosti.</p>	<p>U II kvartalu 2020, kada bude izvršena kontrola izvještaja i dostavljene dokumentacije, ASK će imati potpune podatke u vezi prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija. U III i IV kvartalu vodiće se postupci u slučajevima institucija koje nisu dostavile Izvještaje.</p>	-	-



Agencija za sprječavanje korupcije

April-jun							
Jul-septembar							
Oktobar-decembar							
<b>UKUPNO</b>	<b>126</b>	<b>175</b>	<b>667</b>				

**NAPOMENA: U Izvještaju za II kvartalni period biće uračunati svi izvodi i izvještaji o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama koji su dostavljeni u zakonskom roku, ali nisu bili zavedeni do 1.04.2020.**

ANEKS 4

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini državnih službenika	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini notara i javnih izvršitelja	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Utvrđene nepravilnosti - kršenja	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	4828	3686	1105	37	Provjera se vrši u II kvartalu	Donijete su <b>4 Odluke</b> u kojima su utvrđena kršenja ZSK u vezi sa predmetima iz 2019.	<b>24 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka</b> nadležnom sudu za prekršaje (11 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 12 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije, 1 zbog nepodnošenja izvještaja o	<b>1 zahtjev</b> za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno <b>77 postupaka</b> (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - <b>50 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>16.080€</b> i <b>16 opomena</b> . Realizovana su <b>3 prekršajna naloga iz 2019 - 1</b>	

Agencija za sprječavanje korupcije

							prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije)		novčana kazna u iznosu od <b>270€</b> i 1 opomena	
<b>April - jun</b>										
<b>Jul - septembar</b>										
<b>Oktobar - decembar</b>										
<b>UKUPNO:</b>	<b>4828</b>	<b>3686</b>	<b>1105</b>	<b>37</b>		Donijete su <b>4 Odluke</b> u kojima su utvrđena kršenja ZSK u vezi sa predmetima iz 2019.	<b>24 zahtjeva</b>	<b>1 zahtjev</b>	<b>50 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>16.080€</b> i <b>16 opomena;</b> Realizovana su <b>3 prekršajna naloga iz 2019</b> - 1 novčana kazna u iznosu od	

270€ i 1  
opomena

## ANEKS 5

### KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	32 - god. izvješ 49 - članarina	9 (15-dnevnih)	30 zapošljavanja 638 (putnih) 6 (analitičke) 42 (7-dnevna- budžetska rezerva, socijalna davanja)	49+9+716	3-kontrole na terenu 30 - mjesečna potrošnja	5 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	okončana 3 postupka pokrenuta po zahtjevima iz prethodnih godina - 1 novčana kazna u iznosu od 500€ i 1 opomena	
April-jun								
Jul-septembar								
Oktobar-decembar								
<b>UKUPNO</b>	<b>81</b>	<b>9</b>	<b>716</b>	<b>774</b>	<b>33</b>	<b>5 zahtjeva</b>	<b>1 novčana kazna u iznosu od</b>	

													500€ i 1 opomena	
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	------------------	--

### ANEKS 6

**Ex off** – postupci pokrenuti po službenoj dužnosti; **P** – prijava zviždača; **17** – postupci iz 2017; **18** – postupci iz 2018; **19** – postupci iz 2019; **20** – postupci iz 2020.

**POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTEJU ZA ZAŠTITU**

<b>Napomena:</b> 16 postupka po prijavama je prenijeto u 2020. 3 - ZZZ															
	Broj prijava	Anonimnih	Okončani postupci	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Tužilaštva	Dr. nadležni organi	Broj zahtjeva za zaštitu	Mišljenja Agencije zzz (poz + neg -)	Preporuke	Realizovano	Broj obuka za zak. obveznike	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	/
Februar	6	5	2 (1 iz 2019 i 1 iz 2020)	0	0	0	0	4 (iz 2019)	0	0	0	0	2	0	
Mart	4	2	6 (4 iz 2019. i 2 iz 2020)	0	0	0	0	3 (2 iz 2019. i 1 iz 2020)	0	1 (iz 2019)	0	0	1	1	
April															
Maj															
Jun															
Jul															

Avgust														
Septembar														
Oktobar														
Novembar														
Decembar														
<b>UKUPNO</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>8</b>			<b>-</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>1</b>		<b>3</b>	<b>1</b>	<b>-</b>

ANEX 5

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU							
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI	Broj preporuka za unapr. izvještaja o sprovođenju PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	4	/	/	Okončana su 4 predmeta po zahtjevima iz 2019. - 1 novčana kazna u iznosu od 450€ i 1 mjera upozorenja - opomena	9 konsultacija
Februar	0	0	5	/	/		24 konsultacije, 1 obuka
Mart	1	1	63	/	/		231 konsultacija
April							
Maj							
Jun							
Jul							
Avgust							

<b>Septembar</b>							
<b>Oktobar</b>							
<b>Novembar</b>							
<b>Decembar</b>							
<b>UKUPNO</b>	<b>1 (695 od 1.1.2016.)</b>	<b>1 (690 od 1.1.2016.)</b>	<b>72</b>	<b>Date su systemske preporuke</b>	<b>Date su systemske preporuke</b>	<b>1 novčana kazna u iznosu od 450€ i 1 mjera upozorenja - opomena</b>	<b>264 konsultacije, 1 obuka</b>

ANEX 6

<b>EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU</b>									
	<b>Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja</b>	<b>Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja</b>	<b>Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu</b>	<b>Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja</b>	<b>Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu</b>	<b>Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja</b>	<b>Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja</b>	<b>Prekršajni postupci i izečene sankcije</b>	<b>Ostalo</b>
<b>Januar</b>	0	0	0	0	0	6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
<b>Februar</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>Mart</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	
<b>April</b>									
<b>Maj</b>									
<b>Jun</b>									
<b>Jul</b>									
<b>Avgust</b>									
<b>Septembar</b>									
<b>Oktobar</b>									
<b>Novembar</b>									
<b>Decembar</b>									

<b>UKUPNO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice od 1.1.2016.)</b>	<b>0</b>	<b>6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
---------------	----------	----------	----------	---	----------	--	----------	----------	--