



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

**II KVARTALNI IZVJEŠTAJ**  
**Izveštaj o sprovođenju Plana rada Agencije za 2017. godinu**  
***(zbirni podaci – tromjesečni period)***

Podgorica, jul 2017. godine

## Sadržaj

Uvod.....	3
1. Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.....	6
2. Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini .....	8
3. Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.....	10
4. Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga.....	11
5. Odsjek za integritet i lobiranje – Integritet .....	13
6. Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača .....	15
7. Odsjek za integritet i lobiranje – Lobiranje.....	17
8. Odsjek za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.....	18
9. Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde .....	19
10. Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku .....	20
11. Odjeljenje za informacione tehnologije.....	23
Zaključak.....	24

### ANEXI:

- ANEX 1,2 - Sukob interesa / Nespojivost funkcija
- ANEX 3 - Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava
- ANEX 4 - Provjera imovine
- ANEX 5 - Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
- ANEX 6 - Prekršaji
- ANEX 7 - Integritet
- ANEX 8 - Zviždači
- ANEX 9 - Lobiranje
- ANEX 10 - Tabela (Upravni postupci)
- ANEX 11 – Izvještaji odsjeka

## Uvod

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu Agencija) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu ZSK). Agencija je nadležna za sprovođenje seta antikorupcijskih zakona, i to: Zakona o sprječavanju korupcije, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o lobiranju.

Ključne oblasti rada Agencije odnose se na: utvrđivanje postojanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzimanje mjera za njegovo sprječavanje, vršenje provjere podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih partija, prijem, obradu i monitoring sprovođenja planova integriteta, prijem i obradu prijavi zviždača, zaštitu zviždača, kontrolu lobiranja, međunarodnu saradnju, analizu propisa, edukaciju i javne kampanje, opšte poslove i finansije i IT službu.

Agencija strateški planira svoje aktivnosti na nivou svih organizacionih jedinica i u okviru dvije grupe nadležnosti: preventivnih/edukativnih i kontrolnih nadležnosti. S tim u vezi, na 40. sjednici Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, 24. februara 2017. usvojen je Plan rada ASK za 2017. godinu. Trinaest ključnih strateških ciljeva Agencije za 2017. godinu (dva cilja više u odnosu na 2016.) predstavljeni su u Planu rada, polazeći prije svega od normativnog okvira kojim se uređuje rad Agencije. Aktivnosti kojima su konkretizovani strateški ciljevi takođe su detaljno predstavljene Planom rada, i utvrđen je vremenski okvir njihove realizacije, učesnici u realizaciji aktivnosti i odgovorno lice.

### **Unutrašnja organizacija Agencije sa brojem izvršilaca**

Rad Agencije organizovan je kroz dva Sektora: Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda; dva odjeljenja: Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde i Odjeljenje za informacione tehnologije; i dvije službe: Služba za ljudske resurse i pravna pitanja i Služba za finansijske poslove.

U cilju što efikasnijeg ispunjavanja ključnih nadležnosti, Agencija je u 2017. godini procijenila potrebu za reorganizacijom kadrova i identifikovala potrebe za dodatnim kadrovskim kapacitetima. S tim u vezi, na 38. sjednici Savjeta Agencije, 27. januara 2017. usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, kojim je broj izvršilaca povećan za 5 (ukupan broj izvršilaca 60).

Najvažnije organizacione novine u novom Pravilniku su: u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

formiran je **Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini**, bez povećanja broja izvršilaca. U okviru Sektora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda formiran je **Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku**. Služba za opšte poslove i finansije razdvojena je na Službu za ljudske resurse i pravna pitanja i Službu za finansijske poslove.

Broj nepopunjenih radnih mjesta u Agenciji je 10. Kada je u pitanju javni oglas koji je raspisan u I kvartalu za popunu sljedećih upražnjenih radnih mjesta:

- Savjetnik/ca III u Odsjeku za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja;
- Samostalni/a savjetnik/ca III u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda;
- Savjetnik/ca III u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja;
- Samostalni/a savjetnik/ca III u Službi za finansijske poslove,

u II kvartalu su donešene odluke o izboru kandidata koji su ostvarili najbolje rezultate u postupku testiranja i dostavljene Upravi za kadrove na dalje postupanje.

Takođe, u II kvartalu je raspisan javni oglas za prijem u radni odnos za sljedeće upražnjeno radno mjesto:

- Viši/a namještenik/ca – kurir/vozač u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja.

U ovom postupku je takođe donešena Odluka o izboru kandidata koji je ostvario najbolje rezultate u postupku testiranja i ista je dostavljena Upravi za kadrove na dalje postupanje.

Pored navedenog, Agencija je donijela Odluke o pokretanju postupka za popunu radnih mjesta putem javnog oglasa za sljedeća sistematizovana radna mjesta:

- Savjetnik/ca III u Službi za finansijske poslove;
- Samostalni/a referent/kinja (tehnički/a sekretar/ka) u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja.

Odluke o pokretanju postupka su dostavljene Upravi za kadrove na dalje postupanje.

### **Budžet Agencije za 2017. godinu**

Budžet Agencije za 2017. godinu iznosi **1.666.601,63 eura**.

Plan budžeta Agencije za šest mjeseci iznosi 833.300,82 eura.

*Ukupni izdaci Agencije za II kvartal 2017. godine iznose **573.473,97 eura**, od čega:*

- *tekući izdaci-----525.177,41 (91,58% ukupnih izdataka)*
- *kapitalni izdaci-----36.663,56 (6,39% ukupnih izdataka)*
- *otplata dugova-sudska rješenja-----11.633,00 (2,03% ukupnih izdataka)*

### **Plan javnih nabavki za 2017. godinu**

Agencija je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni list CG" br. 42/11, 57/14 i 28/15) 20. januara 2017. donijela Plan javnih nabavki za 2017. godinu br. 311. Ukupna vrijednost plana javnih nabavki je **583.670,00 eura**, od kojih se na nabavku roba odnosi 239.600,00 eura, a 344.070,00 eura na nabavku usluga.

U drugom kvartalu 2017. zaključeno je **šesnaest** Ugovora o javnoj nabavci, od toga **sedam** Ugovora nakon sprovedenih otvorenih postupaka javnih nabavki za nabavku mobilnih aparata, kancelarijskog materijala, usluge unapređenja softvera za razmjenu podataka sa drugim institucijama i usluge redizajna i unapređenja web sajta, računarske opreme i periferije, multimedijalne i ostale opreme, infrastrukturne opreme i održavanja aplikativnog softvera Agencije.

U drugom kvartalu 2017. pokrenuti su **šoping postupci javnih nabavki** za nabavku softvera za bezbjednost i monitoring nad bazom podataka, usluga održavanja telefonske centrale i telefonske mreže, usluga press clipping-a, održavanje sistema za ranu detekciju požara i protivpožarnih aparata, usluga neživotnog osiguranja, nabavka mrežnog profesionalnog kopir aparata i klima uređaja – profesionalnog industrijskog za server salu, usluga paket propisa i usluga održavanja infrastrukture.

Tokom drugog kvartala 2017. pokrenuti su **otvoreni postupci javnih nabavki** za nabavku agregata, usluga mobilne telefonije, usluga turističkih agencija i izrade novih modula softvera – statistički modul aplikacije za planove integriteta. Takođe, pokrenuti su **šoping postupci javnih nabavki za nabavku**: usluga obezbjeđenja službenih prostorija, projekta izrade antikorupcijske kampanje, birotehničkog

materijala, periodičnih publikacija i štampanje brošura, usluga kasko osiguranja u proceduri realizacije.

Agenciji su izjavljene tri žalbe i to u postupcima javne nabavke usluga održavanja higijene, nabavke televizijskih usluga i nabavke usluga tehničkog pregleda i testiranja (registracije vozila).

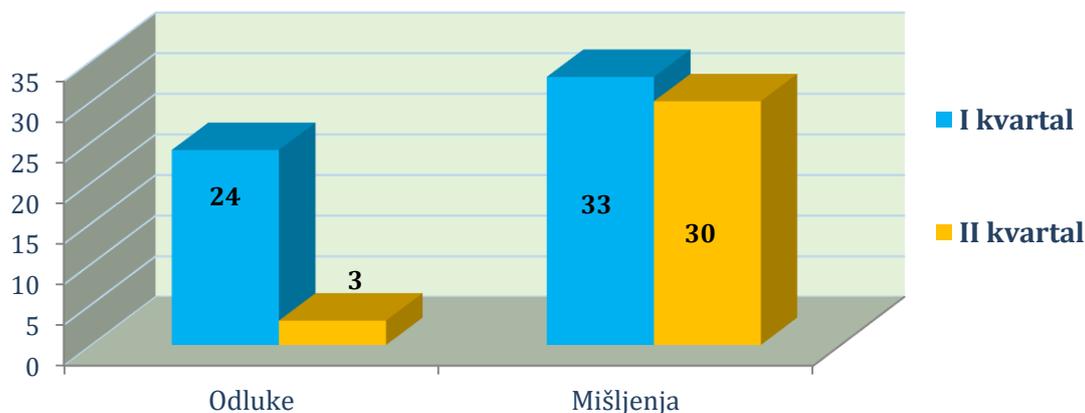
U prvih šest mjeseci 2017. godine je zaključeno 20 Ugovora o javnoj nabavci, čija je ukupna vrijednost 251.745,91 eura, dok je procijenjena vrijednost određena Planom javnih nabavki za iste: 264.800,00 eura, što predstavlja 45,37 % realizovanog Plana javnih nabavki za 2017. godinu.

### 1. Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera

#### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u Odsjeku:**

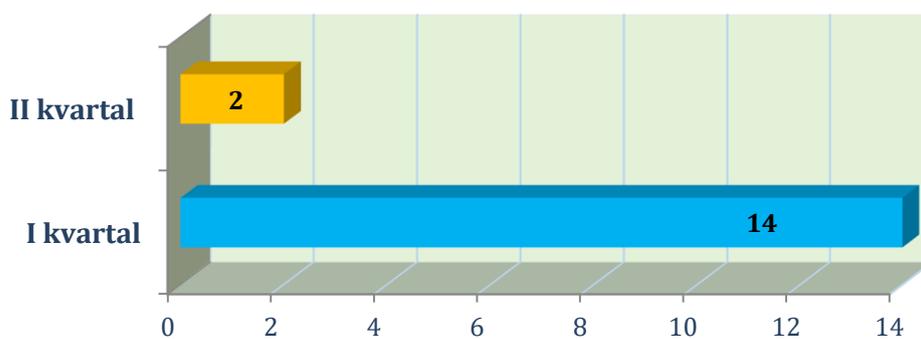
- ✚ U dijelu sprečavanja sukoba interesa, po zahtjevima javnih funkcionera i organa vlasti, Agencija je u II kvartalu 2017. dala **30** Mišljenja o postojanju sukoba interesa koja su obavezujuća za javne funkcionere. Mišljenja Agencije su se odnosila na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti u vezi sa: obavljanjem nespojivih funkcija, primanjem naknada u organima upravljanja, članstvom u upravnim odborima, radnim tijelima i komisijama, zaključenjem ugovora. Od početka 2017. ukupno su data 63 Mišljenja;
- ✚ Agencija je nakon sprovedenih postupaka okončala **7** predmeta i donijela **3** odluke. Od početka godine ukupno je okončan 31 predmet, i doneseno 27 odluka, dva Zaključka o odbacivanju i dva predmeta su obustavljena službenom zabilješkom;

**Grafikon 1:** Odluke i mišljenja Agencije u dijelu sukoba interesa



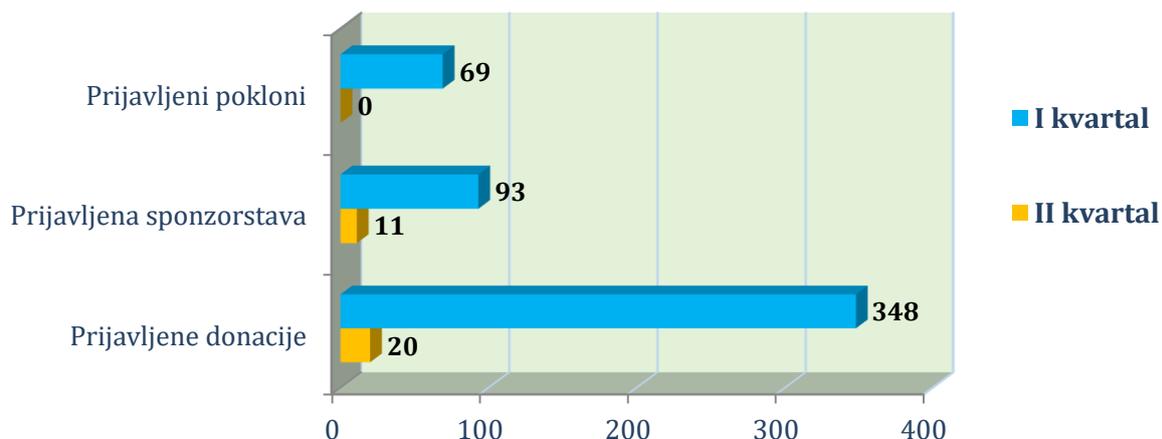
- ✚ U **jednom** predmetu po prijavi fizičkog lica, nakon okončanog postupka pred Agencijom, isti je prosljeđen Savjetu Agencije na dalje postupanje, u skladu sa članom 87 ZSK. Agencija je nakon sprovedenog postupka utvrdila da član Savjeta Agencije prilikom izbora na funkciju člana Savjeta nije ispunjavao uslov u vezi radnog iskustva u određenom stepenu kvalifikacije;
- ✚ Za **dva** javna funkcionera je utvrđeno da krše Zakon. Od početka godine za 16 javnih funkcionera je utvrđeno da krše Zakon. Postupci protiv 3 javna funkcionera su u toku pred Agencijom;
- ✚ Nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja u vezi sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, **dva** javna funkcionera su podnijela ostavke na javne funkcije, na osnovu datih Mišljenja. Od početka godine, 16 javnih funkcionera podnijelo je ostavke na javne funkcije;

**Grafikon 2:** Broj javnih funkcionera koji su podnijeli ostavke (I-II kvartal)



- ✚ Organi vlasti su na osnovu donijetih odluka u vezi ograničenja u vršenju javnih funkcija postupili u **3** predmeta: za **2** javna funkcionera organi vlasti su izrekli zaključak o opomeni sa mjerom upozorenja, u **jednom** predmetu organ vlasti je dostavio obavještenje da je disciplinski postupak pred nadležnim ministarstvom u toku.
- ✚ U II kvartalu nije bilo Izvoda iz evidencije poklona, **deset organa** vlasti dostavilo je izvještaje u kojima se navodi da su javni funkcioneri primili ukupno **20** donacija, kao i izvještaje u kojima se navodi da su organi vlasti primili ukupno **11** sponzorstava. U II kvartalu **6** organa vlasti dostavilo je Izvještaj da nijesu primali poklone u toku 2016. Izvršena je kontrola tačnosti i potpunosti primljenih Izvještaja/Izvoda i prateće dokumentacije.

**Grafikon 3 :Prijavljeni pokloni, donacije i sponzorstva**



## 2. Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

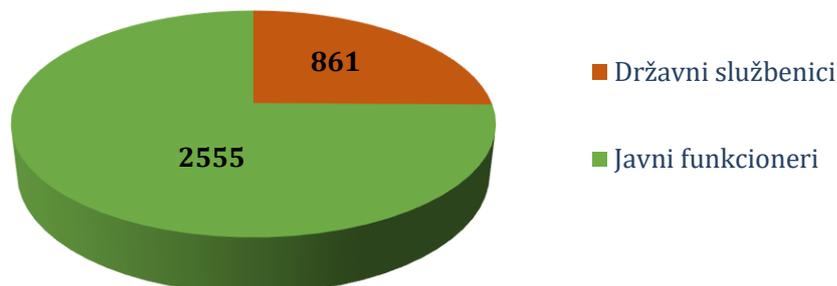
### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u Odsjeku:**

- ✚ Do kraja II kvartala 2017. čekirano je **6094** izvještaja o prihodima i imovini (**3416** izvještaja u II kvartalu). Od toga, čekirano je **4889** izvještaja javnih funkcionera i **1205** izvještaja državnih službenika (u II kvartalu, čekirano je **2555** izvještaja javnih funkcionera i **861** izvještaj državnih službenika). Svi pristigli izvještaji o prihodima i imovini koji su prošli kroz proces čekiranja verifikovani su.

**Grafikon 4: Ukupan broj čekiranih izvještaja o prihodima i imovini**

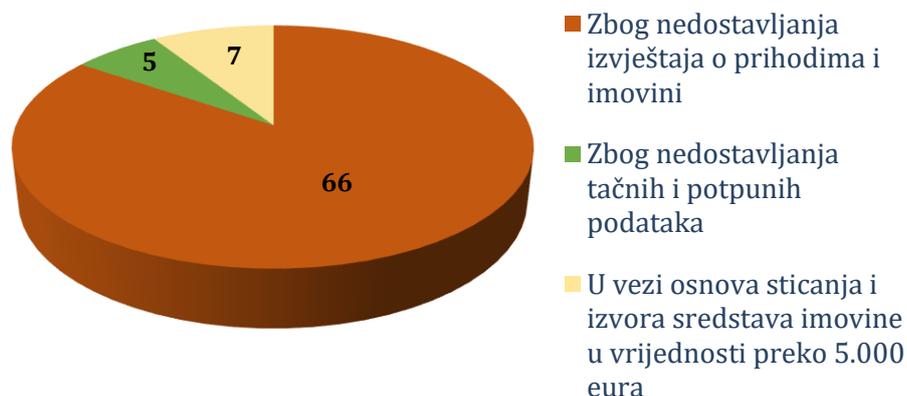


**Grafikon 5:** Broj čekiranih izvještaja javnih funkcionera i državnih službenika u II kvartalu



- Trenutno je u fazi potpune provjere podataka **210** javnih funkcionera i državnih službenika, koji se detaljno provjeravaju preko baza Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za nekretnine, Poreske uprave i Komisije za hartije od vrijednosti. Od tog broja, svi oni koji su dali saglasnost za provjeru bankovnih računa biće provjereni preko 14 poslovnih banaka u Crnoj Gori. U fazi provjere preko banaka trenutno je **47** izvještaja;
- Tokom procesa potpune provjere uočene su nepravilnosti upoređivanjem podataka u izvještajima sa bazama podataka relevantnih institucija, i to: **6** predmeta koji se odnose na netačne i nepotpune podatke i **12** predmeta koji se odnose na osnov sticanja imovine i prihoda, pa će isti biti procesuirani u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i shodno pravilima opšteg upravnog postupka;
- Agencija je nakon sprovedenih upravnih postupaka okončala **78** predmeta, **66** zbog nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini (**51** Odluka donesena u II kvartalu), **pet** zbog nedostavljanja tačnih i potpunih podataka, kao i **7** u vezi osnova sticanja i izvora sredstava imovine u vrijednosti preko 5.000 eura. Još **27** pokrenutih postupaka (u ovom izvještajnom periodu) u toku je zbog nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini.

**Grafikon 6 :** Ukupan broj okončanih predmeta nakon sprovedenih upravnih postupaka

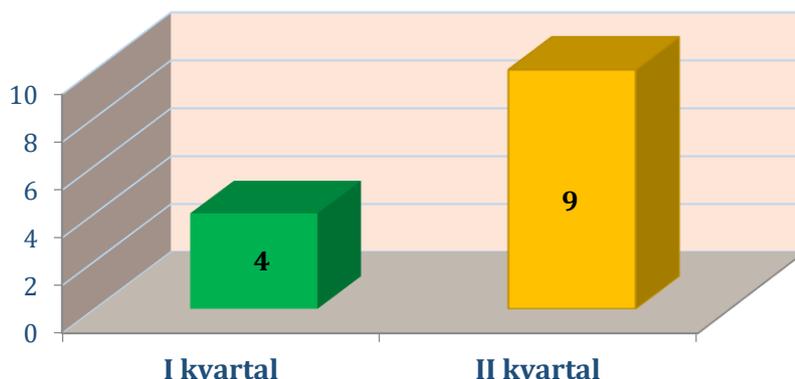


### 3. Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

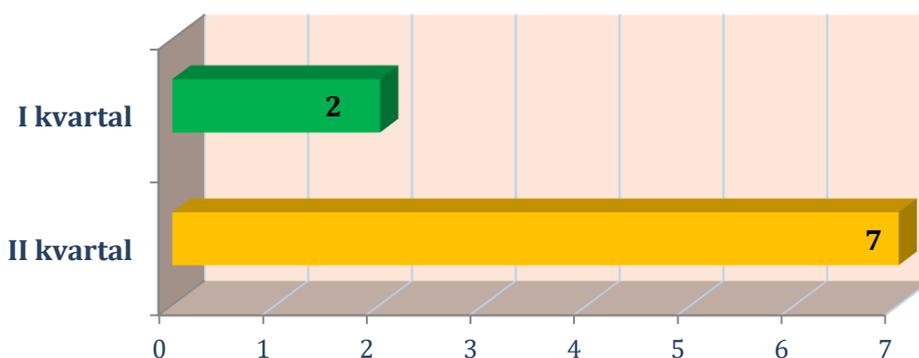
#### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u Odsjeku:**

- ✚ Uspješno sprovedena kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja za izbore održane u Opštini Herceg Novi;
- ✚ Zahvaljujući proaktivnosti Agencije, u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Herceg Novi dostavljen je ukupno **41** izvještaj političkih subjekata, od čega **30** petnaestodnevni o priložima pravnih i fizičkih lica i **11** izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izbornoj kampanji, dok je utvrđeno da jedan izvještaj nije dostavljen, u kom slučaju je zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka proslijeđen nadležnom Odsjeku. U izvještajnom periodu dostavljeno je i objavljeno **206** izvještaja organa vlasti i izvršeno **247** kontrola dostavljenih izvještaja. Kada je u pitanju broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom, u drugom kvartalnom periodu izvršeno je ukupno **570** kontrola, uključujući kontrole političkih subjekata i organa vlasti na terenu, kontrole poštovanja zabrana otpisa duga, socijalnih davanja i zapošljavanja u izbornoj kampanji, kao i provjera davaoca priloga političkim subjektima. Pokrenuta su 4 prekršajna postupka;
- ✚ U toku izvještajnog perioda takođe je dostavljeno i objavljeno **14** izvještaja organa vlasti SO Nikšić (analitičke kartice mjesec dana nakon izbora) i **1** izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izbornoj kampanji. Izvršene su kontrole dostavljenih izvještaja (**15** kontrola);
- ✚ Kada je u pitanju redovan rad političkih subjekata, u izvještajnom periodu Agenciji je dostavljeno **16** Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja. Od ukupno **51** političkog subjekta koji su upisani u Registar političkih subjekata, od početka godine dostavljeno je ukupno **46** Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja, pa je samim tim pokrenuto **5** prekršajnih postupaka zbog nedostavljanja istih. Agencija je primila ukupno **7** prigovora za redovan rad političkih subjekata i postupala po svim podnijetim prigovorima.
- ✚ Ukupno je pokrenuto **9** prekršajnih postupaka.

**Grafikon 7:** Pokrenuti prekršajni postupci zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (I-II kvartal)



**Grafikon 8:** Broj prigovora na redovan rad političkih subjekata (I-II kvartal)



#### 4. Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga

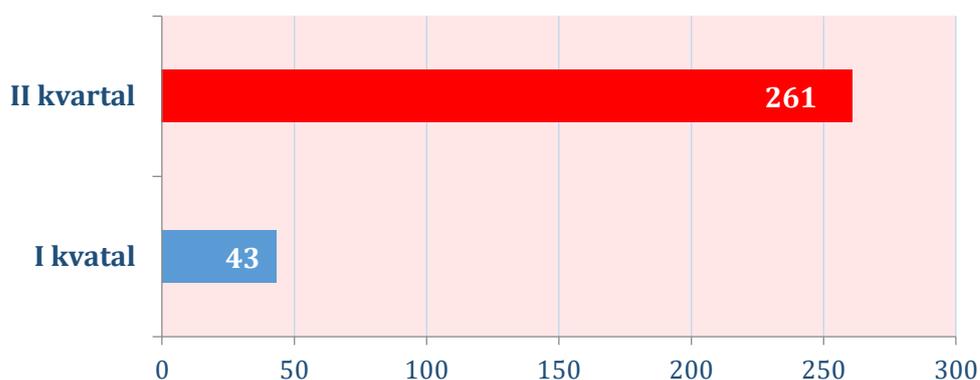
##### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u u Odsjeku:**

- ✚ Podniet je ukupno **261** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, i to **252** zahtjeva zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i **9** zahtjeva zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja;

**Grafikon 9:** Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije



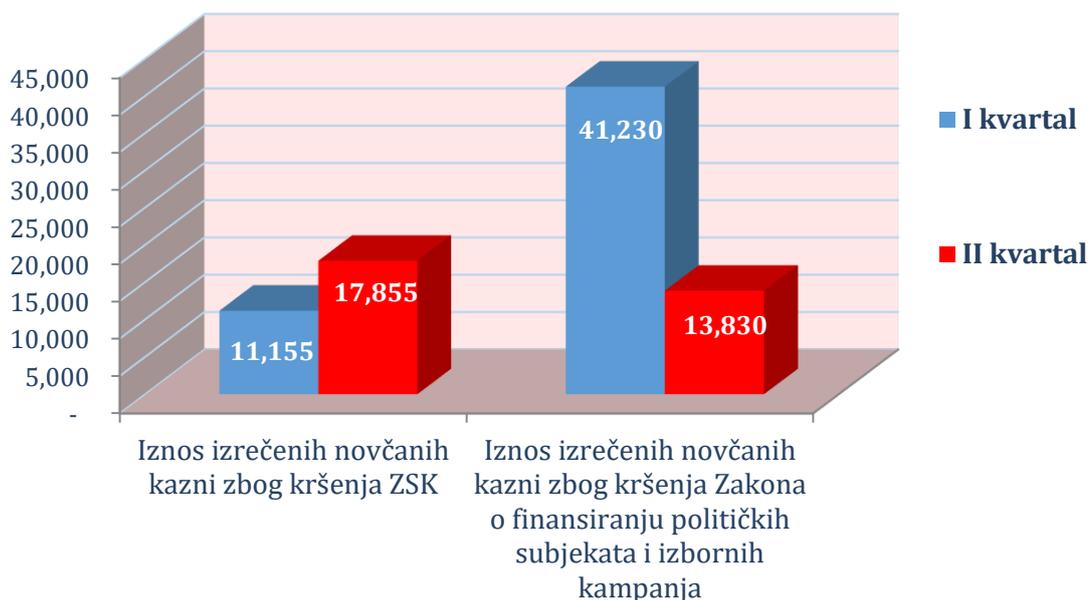
**Grafikon 10:** Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (I – II kvartal)



- ✚ Ukupno je izrečena **106** sankcija, od čega **33** opomene i **73** novčanih kazni u ukupnom iznosu od **29.345** eura. Preciznije, iz oblasti sukoba interesa izrečeno je **pet** novčanih kazni, a ukupan iznos sankcija je **1.640 eura**, u oblasti izvještaja o imovini i prihodima izrečene su **54** novčane kazne (ukupan iznos sankcija **13.875 eura**), a u oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja izrečeno je **14** novčanih kazni, sa ukupnim iznosom sankcija od **13.830 eura**;<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na planove integriteta u II kvartalu 2017. godine izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od **2.340 eura**.

**Grafikon 11:** Izrečene novčane kazne zbog kršenja odredbi ZSK u dijelu sukoba interesa, provjere imovine, planova integriteta i kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ( I-II kvartal )



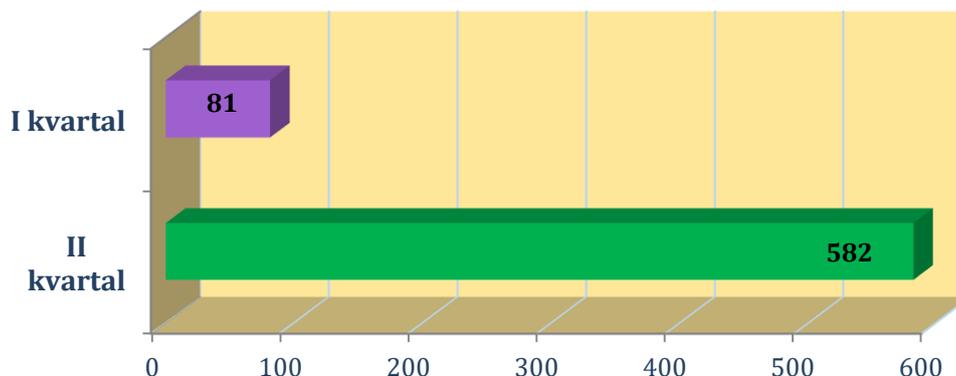
- ✚ Donijeto je jedno rješenje kojim se okrivljenom, osim izrečene novčane kazne, izriče i ZAŠTITNA MJERA ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI;
- ✚ Ovlašćeni službenici Odsjeka prisustvovali su na **105** ročišta pred nadležnim sudovima za prekršaje.
- ✚ Usvojeno je **pet** žalbi Agencije na rješenja sudova.

## 5. Odsjek za integritet i lobiranje - INTEGRITET

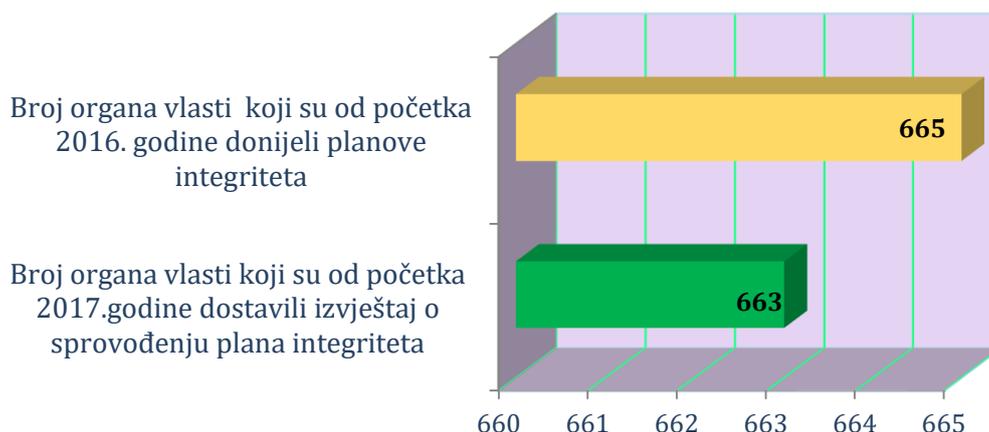
### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u u Odsjeku:**

- ✚ Organi su imenovali **2** menadžera integriteta. Od 1. januara 2016. godine, ukupan broj organa vlasti koji je odredio menadžera integriteta je 674;
- ✚ **Dva** organa vlasti su donijela plan integriteta. Od početka godine 3 organa vlasti su donijela plan integriteta;
- ✚ Broj organa koji su dostavili izvještaj o sprovođenju plana integriteta u drugom kvartalu je **582** (od ukupnog broja organa koji su u 2016. donijeli planove integriteta, odnosno od 665);

**Grafikon 12:** Broj organa vlasti koji su dostavili izvještaj o sprovođenju plana integriteta (I-II kvartal)

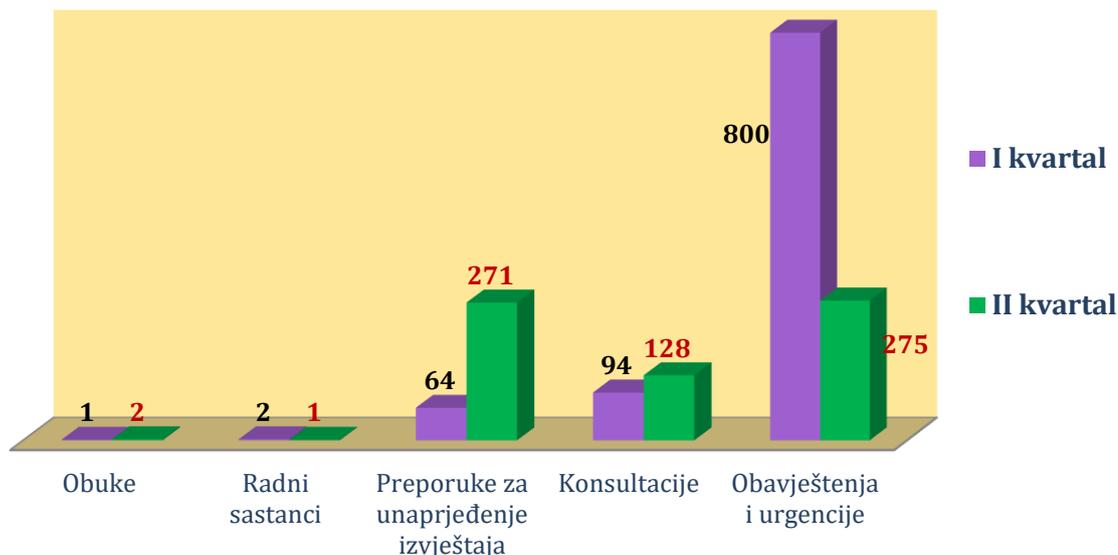


**Grafikon 13:** Broj dostavljenih izvještaja o sprovođenju plana integriteta u odnosu na ukupan broj donešenih planova integriteta



- ✚ Data je **271** preporuka za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta (219 pisanih i 52 usmene preporuke);
- ✚ Službenici Odsjeka su obavili **128** konsultacija, održali **jedan** radni sastanak, **dvije** obuke sa predstavnicima organa vlasti povodom izrade planova integriteta i podnošenja izvještaja i poslali **275** obavještenja i urgencija.

**Grafikon 14:** Održane obuke, sastanci, konsultacije i date preporuke za unapređenje izvještaja o sprovođenju PI



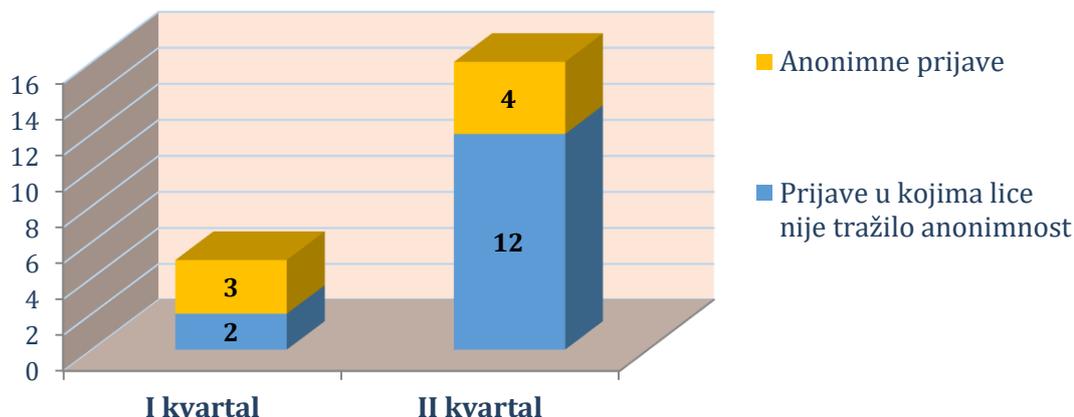
- ✚ Podnijeto je **10** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog nedostavljanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta;
- ✚ Održana su **3** ročišta i donešena **3** prvostepena rješenja. Izrečene su novčane kazne za **3** organa vlasti u ukupnom iznosu od **2.340 eura**. Od početka godine ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je **3.870 eura**.

## 6. Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača

### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u u Odsjeku:**

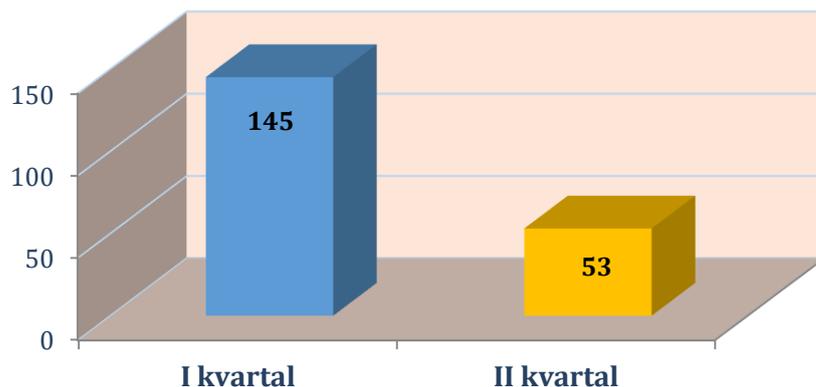
- ✚ Za prvih šest mjeseci 2017. godine pokrenuto je **11 slučajeva ex officio**;
- ✚ U drugom kvartalu, Agenciji je podnijeto **16** prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. U **4** slučaja podnositelj je želio ostati anonimna. Od početka godine podnijeto ukupno 21 prijava.

**Grafikon 15 :** Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (I-II kvartal)



- ✚ Nadležnom tužilaštvu ustupljene su ukupno **3 prijave** od početka godine, od kojih su, prema poslednjim informacijama od strane nadležnih tužilaštava, dvije u fazi izviđaja. **Jedna** prijava od ovih **tri**, čini dio predmeta koji je ASK ustupila tužilaštvu, dok u ostalom dijelu Agencija postupa iz svoje nadležnosti;
- ✚ **Jedna** prijava je ustupljena drugom nadležnom organu – Sudskom savjetu;
- ✚ Tokom izvještajnog perioda, podniet je **1** zahtjev za zaštitu zviždača i postupak je u toku. Okončana su i **2** postupka po zahtjevima za zaštitu koja su započeta krajem 2016. u kojima nije utvrđena osnovanost navoda iz zahtjeva;
- ✚ U izvještajnom periodu podniet je **jedan** zahtjev zviždača za pružanje stručne pomoći u smislu člana 66 ZSK. S tim u vezi, Agencija je sačinila detaljan Izvještaj na zahtjev zviždača o svim radnjama koje su poznate Agenciji;
- ✚ U izvještajnom periodu organi vlasti, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici odredila su **53** lica za postupanje po prijavama zviždača, dok je od početka godine odeđeno ukupno **198** lica.

**Grafikon 16:** Broj lica određenih za postupanje po prijavama zviždača



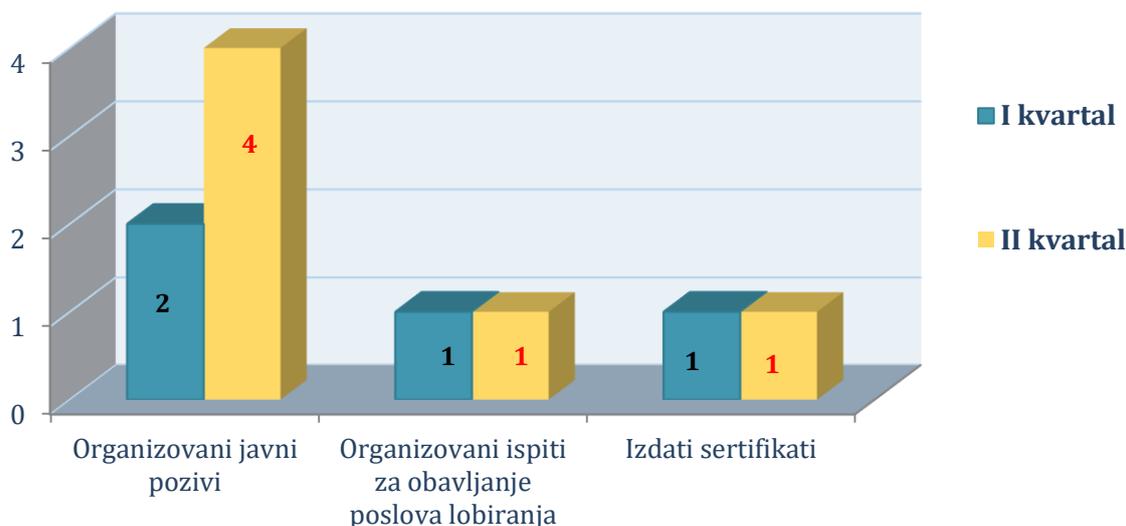
- Tokom izvještajnog perioda, održano je **šest** obuka, **14** radnih sastanaka i **136** konsultacija.

## 7. Odsjek za integritet i lobiranje – LOBIRANJE

### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u u Odsjeku:**

- ✚ Organizovan je **jedan ispit** za obavljanje poslova lobiranja. Od početka godine organizovana su dva ispita;
- ✚ Na internet stranici Agencije objavljena su **4 javna poziva** za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Od početka godine objavljeno je ukupno šest javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita;
- ✚ **Jedan** kandidat je položio ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobio sertifikat o položenom ispitu. Od početka godine ukupno su dva kandidata dobila sertifikat za obavljanje poslova lobiranja.

**Grafikon 17:** Broj organizovanih javnih poziva, ispita za obavljanje poslova lobiranja i izdati sertifikati (I – II kvartal)

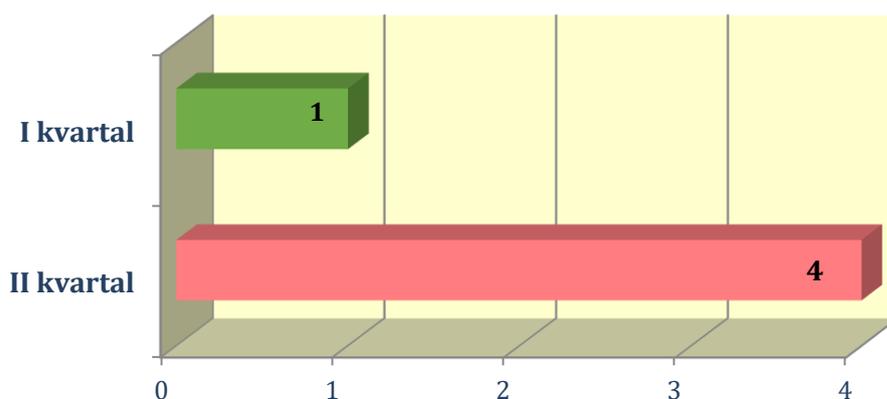


## 8. Odsjek za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije

### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u u Odsjeku:**

- ✚ Urađena su 4 Mišljenja u vezi procjene podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova i to:
  1. Mišljenje na Zakon o radu i Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (u dijelu procedura zapošljavanja nezaposlenih lica);
  2. Mišljenje na Zakon o radu (u dijelu modaliteta prestanka radnog odnosa zaposlenog);
  3. Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti (u dijelu procedura izbora direktora, članova odbora direktora, kao i zapošljavanja zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika u ustanovama zdravstvenog sistema);
  4. Mišljenje na Zakon o državnim službenicima i namještenicima (u odnosu na čl. 69-78 pomenutog Zakona);
  
- ✚ Urađeno je **jedno** Mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata, i to Mišljenje na Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju (u dijelu procedura izbora direktora i zapošljavanja nastavnog kadra ustanova definisanih pomenutim Zakonom).

**Grafikon 18:** Mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova



## 9. Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde

### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u Odjeljenju:**

- ✚ U izvještajnom periodu, nastavljena je realizacija projekata čija je Agencija korisnica. Realizovana je prva projektna aktivnost IPA 2014 tvining projekta "Podrška implementaciji mjera integriteta", kada je na svečanosti održanoj 26. juna ove godine taj projekat predstavljen opštoj i stručnoj javnosti, kao i međunarodnoj zajednici u Crnoj Gori.
- ✚ U okviru Horizontalnog programa SE i EU – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala, od 17 mjera koje se odnose na Agencija, tri mjere su realizovane, a u toku su aktivnosti koje se odnose na druge dvije mjere, uključujući rad na analizi zakonskog okvira za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, izradi godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije Agencije, i izradi Smjernica za zaštitu zviždača za sudije i tužioce, kao i Smjernica za zaštitu zviždača za policiju i državne službenike i namještenike.
- ✚ U okviru Regionalnog programa RAI-ja, posvećenom procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, do sada su realizovane dvije aktivnosti: pored održane radionice za izradu Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, Odsjeku za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije dostavljen je prvi nacrt te metodologije, na koju su dati komentari.
- ✚ Kada su u pitanju aktivnosti koje proističu iz članstva u regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama iz oblasti sprečavanja korupcije, a u kojima je Agencija kontakt institucija za Crnu Goru, službenici

Agencije su učestvovali u obuci za GRECO evaluatore u okviru V runde evaluacije (prevencija korupcije i promocija integriteta) i službenik Odjeljenja je uvršten u zvanični sastav GRECO evaluacionog tima za Makedoniju tokom ove godine.

- ✚ Nadalje, na zasijedanju GRECO u junu ove godine najavljeno je da će se na zasijedanju u oktobru razmatrati i usvajati Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru IV kruga evaluacije koji se odnosi na „Prevenciju korupcije u odnosu na članove parlamenta, sudije i državne tužioce“.
- ✚ Uoči 7. zasijedanja Grupe za procjenu implementacije Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC) u junu, žrijebom je utvrđeno da Crna Gora bude jedna od država evaluatora Republike Makedonije u okviru drugog ciklusa evaluacije primjene UNCAC-a.
- ✚ U susret Samitu šefova država i Vlada u Trstu (Berlinski proces), 12. jula 2017, službenik Odjeljenja je pripremio Informaciju o Radionici antikorupcijskih tijela koja se održava istog dana Samita, na upoznavanje delegaciji Crne Gore koja će učestvovati na Samitu. Radionicu, na kojoj će prisustvovati rukovodioci antikorupcijskih tijela zemalja Zapadnog Balkana - učesnica Berlinskog procesa, će voditi predsjednik Nacionalne Agencije za borbu protiv korupcije Republike Italije g. Kantone.

## 10. Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku

### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u Odsjeku:**

- ✚ Pripremljen I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2017. koji je usvojio Savjet ASK na 44. sjednici održanoj 5. maja 2017;
- ✚ ASK u saradnji sa timom IPA projekta organizovala obilježavanje početka sprovođenja IPA 2014. Tvining projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“;
- ✚ Počela priprema II kvartalnog izvještaja za 2017.

### Kampanje:

- ✚ Izvršena insertacija 5.500 flajera “Lobiranje” u dnevnoj štampi;
- ✚ Pripremljen i objavljen na internet stranici telop od 30 sekundi na temu “Izveštavanje o prihodima i imovini“;
- ✚ Usvojena Komunikaciona strategija ASK za period od tri godine koja je pripremljena u saradnji sa ekspertima angažovanim kroz projekat Savjeta Evrope;
- ✚ Počela priprema godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije ASK.

## Obuke u saradnji sa domaćim institucijama, nevladinim organizacijama i stranim partnerima

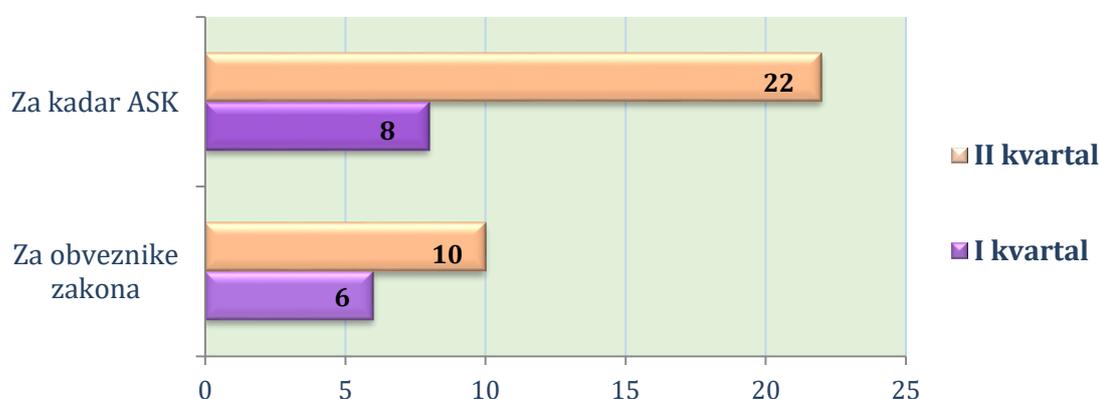
Za kadar Agencije:

- ✚ U toku II kvartala, Agencija je organizovala 22 obuke za svoj kadar.

Za obveznike zakona:

- ✚ Službenici Agencije održali su 8 obuka.

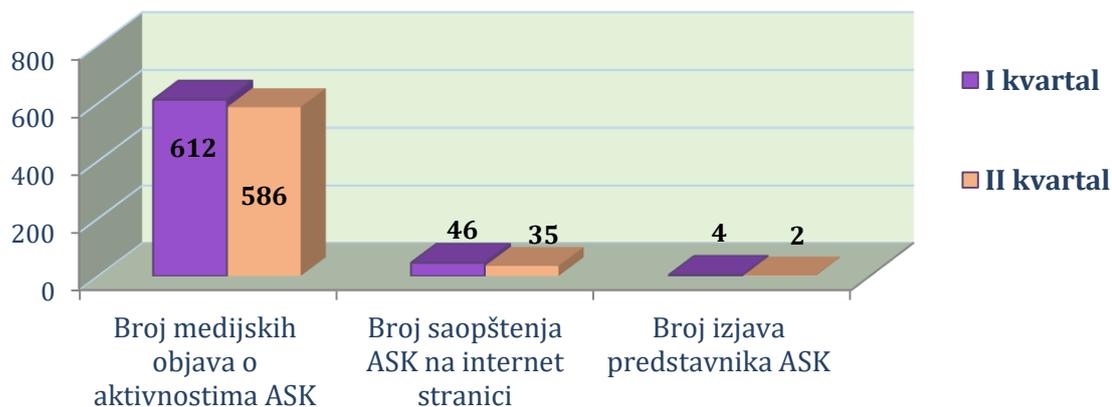
**Grafikon 19:** Obuke u saradnji sa domaćim institucijama, nevladinim organizacijama i stranim partnerima (I-II kvartal)



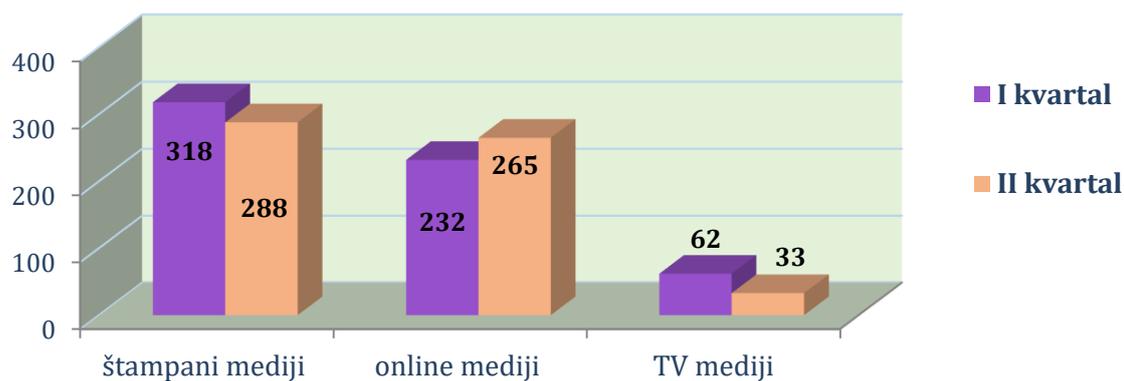
## Odnosi sa javnošću:

- ✚ Agencija nastavila kontinuirano prisustvo u medijima;
- ✚ Broj medijskih objava o aktivnostima Agencije u II kvartalu iznosi 586, od čega:
  - u štampanim medijima – 288 tekstova koji se odnose na Agenciju;
  - u online medijima – 265 teksta u vezi sa Agencijom;
  - u TV medijima – 33 priloga u vezi sa Agencijom.
- ✚ Broj saopštenja Agencije na internet stranici ovog organa u I kvartalu iznosi 35;
- ✚ U I kvartalu proaktivno su date 2 izjave predstavnika Agencije.

**Grafikon 20:** Informisanje opšte i stručne javnosti o aktivnostima i rezultatima Agencije



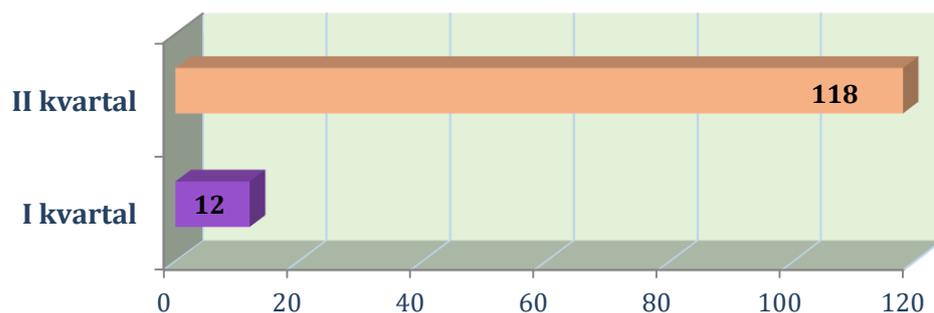
**Grafikon 21:** Prisustvo Agencije u medijima (I-II kvartal)



**SPI:**

- ✚ Broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u II kvartalu – 118:
  - Dozvoljen pristup informaciji – 6;
  - Djelimično usvojen – 1;
  - Odbijen pristup informaciji – 101 (100 zbog neposjedovanja i 1 zbog zakonskih ograničenja);
  - Uput na sajt ASK – 10.

**Grafikon 22:** Broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama (I –II kvartal)



### 11. Odjeljenje za informacione tehnologije

#### **Aktivnosti koje su obilježile II kvartalni period u Odjeljenju:**

- ✚ U skladu sa preporukama Savjeta ASK, NVO sektora i zaposlenih ASK, unaprijeđen je web sajt;
- ✚ Urađen projektni zadatak sa funkcionalnom specifikacijom za izradu modula – planovi integriteta, dok je postupak nabavke u toku;
- ✚ Izvršene izmjene na modulima Upravni i prekršajni postupak i počela implementacija na njima;
- ✚ Realizovani novi bezbjedonosni alati, kao i oprema čije je postavljanje u toku.

## Zaključak

Drugi kvartalni Izvještaj o realizaciji godišnjeg Plana rada Agencije za 2017. godinu sadrži zbirne podatke o realizovanim rezultatima i aktivnostima Agencije po svim utvrđenim ciljevima u godišnjem Planu rada. Realizacija aktivnosti u potpunosti prati dinamiku utvrđenih ciljeva i indikatora uspjeha, zakonske rokove, kao i strateški definisane prioritete Agencije za 2017.

Na osnovu godišnjeg Plana rada Agencije za 2017. godinu i realizacije utvrđenih aktivnosti, Agencija je ostvarila konkretne i mjerljive rezultate po svim strateški definisanim ciljevima.

To je pokazala i posjeta ekspertske misije Evropske unije, koja je u periodu od 5. do 9. juna 2017. na terenu izvršila uvid u rad Agencije za sprječavanje korupcije. Misiju, posvećenu procjeni ispunjenosti privremenih mjerila koja se odnose na oblast prevencije korupcije iz 23. poglavlja, predvodili su slovenački i letonski eksperti, koji su tim povodom imali niz sastanaka sa predstavnicima Agencije za sprječavanje korupcije, kao i Državne revizorske institucije.

Navedeni sastanci bili su prilika za direktnu razmjenu informacija o konkretnim pitanjima koja se tiču funkcionisanja zakonodavnog i institucionalnog okvira u oblasti prevencije korupcije, o kapacitetima Agencije za sprječavanje korupcije i početnim rezultatima u njenom radu. Eksperti EU su tokom predstavljanja preliminarnih nalaza pohvalili dosadašnji napredak Agencije i ukazali na važnost informisanja javnosti o ostvarenim rezultatima.

U dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja, od početka godine 16 javnih funkcionera podnijelo je ostavke na javne funkcije. U fazi potpune provjere podataka iz izvještaja o prihodima i imovini trenutno je 210 javnih funkcionera i državnih službenika. Broj organa koji su dostavili izvještaj o sprovođenju plana integriteta u drugom kvartalu je 582. Data je 271 preporuka za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

U izvjestajnom periodu pokrenuto je 11 ex officio slučajeva ugrožavanja javnog interesa. Okončano je 5 slučajeva u kojima je utvrđeno da postoji ugrožavanje javnog interesa i u tom smislu, ASK je dala ukupno 21 preporuku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika u postupcima zapošljavanja.

Podniet je ukupno 261 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, i to 252 zahtjeva zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i 9 zahtjeva zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Ukupno je izrečeno 106 sankcija, od čega 33 opomene i 73 novčane kazne u ukupnom iznosu od 29.345 eura.

Službenici Agencije i Tvining tim u junu su realizovali prvu projektnu aktivnost u okviru IPA 2014. Tvining projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“-medijsko obilježavanje početka sprovođenja projekta. Događaj je održan 26. juna u Podgorici, u prisustvu velikog broja visokih zvanica Vlade, diplomatskih misija u Crnoj Gori, i gostiju iz javnog i nevladinog sektora.

U junu je održana i radionica posvećena izradi godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije Agencije na kojoj su službenici Agencije, u saradnji sa ekspertima, definisali godišnje strateške ciljeve u komunikaciji i aktivnosti za realizaciju navedenih ciljeva.

I u drugom kvartalu nastavljene su aktivnosti na jačanju kadrovskih kapaciteta popunjavanjem preostalih slobodnih radnih mjesta, ali i kontinuiranim obukama kadra u saradnji sa stranim i domaćim partnerima.

Broj 01 – 01 - 1915/

Datum: 12. jul 2017. godine

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.

## ANEX 1,2 - SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA

Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA							
	Zahtjevi davanje Mišljenja	za Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	33	33	15	9	14		
April	14	14	2	2	/		
Maj	6	6	/	/	1		
Jun	10	10	3	/	1		
Jul							
Avgust							
Septembar							
Oktobar							
Novembar							
Decembar							
<b>UKUPNO</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>20</b>	<b>11</b>	<b>16</b>		

### ANEX 3 – KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	69	93	348	/			
April	/	11	20	69			
Maj	/	/	/	/			
Jun	/	/	/	/			
Jul							
Avgust							
Septembar							
Oktobar							
Novembar							
Decembar							
<b>UKUPNO</b>	<b>69</b>	<b>104</b>	<b>368</b>	<b>Provjereno svih 69</b>	<b>nema</b>		

## ANEX 4 – PROVJERA IMOVINE

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA								
	Izvještaji javnih i lokalnih funkcionera	Izvještaji državnih službenika	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	2334	344						/
April -jun	2555	861	210 <sup>2</sup>					/
Avgust								
Septembar								
Oktober								
Novembar								
Decembar								
<b>UKUPNO</b>	<b>4889</b>	<b>1205</b>	<b>210</b>					

<sup>2</sup> U potpunosti je izvršena softverska i administrativna provjera za sve javne funkcionere i državne službenike koji su izvještaje o prihodima i imovini dostavili elektronski i u pisanoj formi, a nakon što su ove faze provjere realizovane, otpočeo je proces potpune kontrole imovine i prihoda, i trenutno je u fazi potpune provjere 210 javnih funkcionera i državnih službenika.

## ANEX 5 – KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA								
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	89 (članarine i izvještaji)	14 (13 petnaest + 1 poslije Izbor)	598 (194 zap NK, 17 zap HN, 274 ak, pn, NK i 113 HN)	701  (1+2+3)	53 (kont na ter, dopisi oprtost dugova, soc dav, mjes pot)	4 (za Članarinu)		
April	15  (godišnji izvj)	18 (17-15dnevnih + 1 poslije izb u NK)	130 (12-15dnev, 14ak NK, 28 ak HN, 56pn HN, 20 zapoš)	163  (1+2+3)	29  (16-pružaoci usl, 13 kontr na terenu)	5  (za godiš izvj)		
Maj	1  (god. izvj)	15 (13-15dnev+2 poslije izb u HN)	76 (6-15dnev, 28 AK HN, 28 PN HN, 14 zapoš)	92  (1+2+3)	541 (lice iz Izboramup mp i redovan rad)			
Jun		9  (poslije izb HN)	14  (AK HN)	23		4 (za lica ) i 1 proslijeđen nadležnom odsjeku ( iv o troškovima)		
Jul								

<b>Avgust</b>								
<b>Septembar</b>								
<b>Oktobar</b>								
<b>Novembar</b>								
<b>Decembar</b>								
<b>UKUPNO</b>	<b>105</b>	<b>56</b>	<b>818</b>	<b>979</b>	<b>623</b>	<b>13</b>		

## ANEX 6 – PREKRŠAJI

Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA							
	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu mišljenja	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart						16	5 izrečenih sankcija (3 izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od 1.240 €; 2 izrečene opomene)
April-jun						2	7 izrečenih sankcija (5 novčanih kazni, 2 opomene) u novčanom iznosu od 1640€
Jul							
Avgust							
Septembar							
Oktobar							
Novembar							

Decembar							
<b>UKUPNO</b>						<b>18</b>	<b>12</b>

Efikasna provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera								
	Izvještaji javnih i lokalnih funkcionera	Izvještaji državnih službenika	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart					20	3	45 sankcija (35 izrečenih novčanih kazni u ukupnom iznosu od 8.385 €; 10 izrečenih opomena)	
April - jun					249	1	74 sankcije, (54 novčane kazne i 20 opomena) u novčanom iznosu od 13.875€	
Jul								
Avgust								
Septembar								

Oktobar								
Novembar								
Decembar								
<b>UKUPNO</b>					<b>269</b>	<b>4</b>	<b>119</b>	

<b>Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja</b>								
	<b>Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu</b>	<b>Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje</b>	<b>Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje</b>	<b>Broj kontrola dostavljenih izvještaja</b>	<b>Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom</b>	<b>Prekršajni postupci</b>	<b>Izrečene sankcije</b>	<b>Predmeti ustupljeni tužilaštvu</b>
<b>Januar-mart</b>						<b>4</b>	<b>46 izrečenih sankcija (41 izrečena novčana kazna u ukupnom iznosu od 41.230 €; 5 izrečenih opomena)</b>	
<b>April - jun</b>						<b>9</b>	<b><u>25 sankcija (14 novčanih kazni i 11 opomena)</u></b>	

							u ukupnom novčanom iznosu od 13.830€	
							<b>NAPOMENA:</b>	
							Iznos izrečenih sankcija u Prvom kvartalnom periodu uvećava se za iznos od 6.230 €, nakon pravosnažnosti rješenja.	
Jul								
Avgust								
Septembar								
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
<b>UKUPNO</b>						<b>13</b>	<b>71</b>	

## ANEX 7 – INTEGRITET

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU								
	Broj organa koji su imenovali menadžere integriteta	Usvojeni planovi integritera	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje planova integriteta	Broj preporuka za unapr. izvještaja o sprovođenju PI	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	2 (ukupno 671)	0 (ukupno 665)	3	0	2 (2 pisane preporuke)	Održana 3 ročišta i donešeno 6 prvostepenih rješenja	Jedna oslobađajuća presuda i kazne za pravna i odgovorna lica za pet organa vlasti (za odgovorna lica: za jedan organ vlasti novčana kazna u iznosu od 250€, četiri opomene i jedno oslobođenje; za pravna lica: 1*500€; četiri opomene, jedno oslobođenje; troškovi postupka 5*30€; ukupno <b>900,00 eura</b> )	6 konsultacija

<b>Februar</b>	<b>0</b>	0 (ukupno 665)	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>7</b> (5 pisanih i 2 usmene preporuke)	Održano <b>1</b> ročište i donešena <b>2</b> prvostepena rješenja	Kazne za pravna i odgovorna lica za dva organa vlasti (za odgovorna lica: dvije opomene; za pravna lica: dvije opomene; troškovi postupka <b>2*30 €</b> )	<b>39</b> konsultacija, poslato <b>660</b> obavještenja organima o obavezi donošenja izvještaja
<b>Mart</b>	<b>1 (672)</b>	<b>1</b> (ukupno 666)	<b>73</b>	<b>1</b>	<b>55</b> (41 pisana i 14 usmenih preporuka)	Održana <b>2</b> ročišta i donešena <b>2</b> prvostepena rješenja	Novčane kazne za 1 organ vlasti i rješenje o odbacivanju zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za 1 organ vlasti (za odgovorna lica: za jedan organ vlasti novčana kazna u iznosu od 50€; za pravna lica: jedno rješenje o odbacivanju zahtjeva, i jedna novčana kazna 500€; troškovi postupka 20€; ukupno <b>570,00 eura</b> )	<b>49</b> konsultacija, <b>2</b> radna sastanka, <b>1</b> obuka, <b>140</b> email-ova upućenih organima radi podsjećanja o obavezi donošenja izvještaja

<b>April</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>510</b>	<b>0</b>	<b>223</b> (186 pisanih i 37 usmenih preporuka)	Nije bilo ročišta, donešena <b>2</b> prvostepena rješenja	Jedna oslobađajuća presuda i kazne za pravna i odgovorna lica za dva organa vlasti (za odgovorna lica: za jedan organ vlasti novčana kazna u iznosu od 50€ i jedno oslobođenje; za pravna lica: 2*500€; troškovi postupka 2*30€; ukupno <b>1110,00 eura</b> )	<b>99</b> konsultacija <b>275</b> email-ova upućenih organima radi podsjećanja o obavezi donošenja izvještaja
<b>Maj</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>63</b>	<b>0</b>	<b>44</b> (30 pisanih i 14 usmenih)	Održano <b>1</b> ročište, nije donešeno nijedno prvostepeno rješenje	/	<b>20</b> konsultacija, <b>1</b> radni sastanak, <b>1</b> obuka
<b>Jun</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>4</b> (3 pisane i 1 usmena)	Održana <b>2</b> ročišta, pokrenuto <b>10</b> prekršajnih postupaka, jedno prvostepeno	Novčane kazne za 1 organ vlasti (za odgovorna lica novčana kazna u iznosu od 200€;	<b>9</b> konsultacija, <b>41</b> dopis, <b>1</b> obuka

						rješenje (za nedonošenje izvještaja),	za pravno lice novčana kazna 1.000€; troškovi postupka 30€; ukupno <b>1230,00 eura)</b>	
<b>UKUPNO</b>	<b>5 (674 od 1.1.2016.)</b>	<b>3 (668 od 1.1.2016.)</b>	<b>663</b>	<b>1</b>	<b>335 (267 pisanih i 68 usmenih preporuka)</b>	<b>Održano 9 ročišta i donešeno 13 prvostepenih rješenja</b>	<b>Opomene za 6 organa vlasti, novčane kazne u ukupnom iznosu od 3.870,00€</b>	<b>Obuke: 3 Konsultacije: 222 Radni sastanci: 3 Obavještenja i urgencije: 1075</b>

## ANEX 8 - ZVIŽDAČI

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU												
Napomena: 14 postupaka je započeto u 2016 i preneseno u 2017 god.	Broj prijava	Mišljenja Agencije/ službene zabilj. o okončanju postupka (poz + neg -)	Broj prijava koje su ustupljene tužilaštvu	Broj prijava koje su ustupljene dr. nadl. organima	Broj datih preporuka u postupcima gdje je utvrđeno postojanje UJI	Broj preporuka po kojima su zakonski obveznici postupili	Broj postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Izrečene sankcije	Broj organa koji su odredili lice za post. po prijavama	Br pred. po kojima ASK u dijelu postupka dio je kod tužilaštava	Broj održanih obuka, radnih sastanaka i konsultacija
Januar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	-	1 radni sast.
Februar	2	3-	1	0	0	0	0	0	0	45	1	1 obuka 3 radna sast. 38 konsult.
Mart	3	1-	0	0	0	0	0	0	0	87	-	1 obuka 3 radna sast.

												65 konsult .
April	9	6-	1	1	0	0	0	0	0	0	-	1 obuka 2 radna sast. 17 konsult .
Maj	1	1+ 2-	1	0	1	0	11	0	0	31	-	2 obuke 2 radna sast. 9 konsult .
Jun	6	5+	-	-	21	-	-	-	-	17	-	1 obuka 4 radna sast. 7 konsult .
Jul												
Avgust												
Septembar												
Oktobar												
Novembar												
Decembar												

<b>UKUPNO</b>	<b>21</b>	<b>12-6+</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>22</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>190</b>	<b>1</b>	<b>6 održanih obuka 14 radnih sastanaka 136 konsult.</b>
---------------	-----------	--------------	----------	----------	-----------	----------	-----------	----------	----------	------------	----------	--

<b>POSTUPANJE PO ZAHTJEVIMA ZA ZAŠTITU LICA KOJA PODNESU PRIJAVU</b>									
<b>Napomena: 2 ZZZ su započeta u 2016 i prenesena u 2017 god.</b>	<b>Broj podnijetih zahtjeva za zaštitu</b>	<b>Mišljenja Agencije (poz + neg -)</b>	<b>Broj datih preporuka za otklanjanje odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača</b>	<b>Broj preporuka po kojima su zakonski obveznici postupili</b>	<b>Broj slučajeva u kojima je obavijesten organ koji vrši nadzor, podnijet poseban izvjestaj skupštini i obavijestena javnost</b>	<b>Broj pokrenutih prekršajnih postupaka</b>	<b>Izrecene sankcije</b>	<b>Broj slučajeva u kojima je pružena stručna pomoć zviždaču u postupku sudske zaštite</b>	
<b>Januar</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Februar</b>	<b>0</b>	<b>1-</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Mart</b>	<b>0</b>	<b>1-</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>Za pravno i za odg.lice u pravnom licu</b>	<b>0</b>	

							- oslobađajuća presuda	
<b>April</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
<b>Maj</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Jun</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Jul</b>								
<b>Avgust</b>								
<b>Septembar</b>								
<b>Oktobar</b>								
<b>Novembar</b>								
<b>Decembar</b>								
<b>UKUPNO</b>	<b>1</b>	<b>2-</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

## ANEX 9 – LOBIRANJE

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU										
	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata/odobrenja	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu;	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Obuke
Januar	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Februar	1	1	1	/	/	/	/	/	/	/
Mart	/	/	/	/	/	/	/	/	/	1
April	2	1	1	/	/	/	/	/	/	/
Maj	1	/	/	/	/	/	/	/	/	1
Jun	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/
<b>UKUPNO</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>/</b>	<b>2</b>

## ANEX 10: Tabela (Upravni postupci)

Broj	Javni funkcioner	Osnov kršenja	Okončan	Preduzete mjere
1.	Rusmin Laličić, odbornik SO Gusinje i izvršni director PZU " Laličić", Gusinje	Nespojivost funkcija, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na dužnost izvršnog direktora u Centralnom registru privrednih subjekata
2	Šerif Feratović, odbornik SO Gusinje i izvršni direktor Javne ustanove OŠ "Džafer Nikočević " Gusinje	Nespojivost funkcija, Član 12 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Nije podnio ostavku – odluka nije pravosnažna, podnijeta tužba Upravnom sudu
3	Dženadin Radončić, odbornik SO Gusinje i izvršni direktor "Dženo & Bros " DOO Plav	Nespojivost funkcija, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na dužnost izvršnog direktora u Centralnom registru privrednih subjekata
4	Slavko Dašić, direktor Osnovne škole "Mirko Srzentić" prihod po osnovu članstva u Savjetu Radio televizije Budva	Ograničenja, Član 12 stav 5 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Zahtjev Slavka Dašića za obustavu isplate nadoknade po osnovu angažovanja u Savjetu Radio televizije Budva
5	Radisav Vulević, član Upravnog odbora Fonda za penzijsko invalidsko osiguranje i odbornik SO Andrijevića	Nespojivost funkcija, Član 12 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Nije podnio ostavku -podnijet predlog organu vlasti za postupanje
6	Vojislav Krivokapić, direktor Javne ustanove Zahumlje Nikšić, stekao prihod po osnovu članstva u Odboru direktora „Radio - difuznog centra" DOO Podgorica,	Ograničenja, Član 12 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Zahtjev Vojislava Krivokapića za obustavu isplate nadoknade po osnovu angažovanja u Radio- difuznom centru" DOO Podgorica, i obavještenje o podnošenju ostavke. Organ Vlasti izrekao disciplinsku mjeru –Opomenu u formi zaključka
7	Skender Kalezigi- vršilac dužnosti direktora JP Komunalno Ulcinj, ovlašćeni zastupnik u privrednim društvima "Enicom" i "Agrodrini" DOO Ulcinj	Ograničenja, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na dužnost ovlašćenog zastupnika u Centralnom registru privrednih subjekata
8	Srđan Pavićević, odbornik SO Gusinje, izvršni direktor u privrednom društvu Automoto organizacija "Gusinje" DOO Plav	Nespojivost funkcija, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na odborničku funkciju

<b>9</b>	Hasan Ramović, odbornik SO Bijelo Polje i ovlašćeni zastupnik u privrednom društvu "Put gros DOO Bijelo Polje	Ograničenja, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na dužnost ovlašćenog zastupnika u Centralnom registru privrednih subjekata
<b>10</b>	Naser Kraja, odbornik SO Bar I član UO "Kulturni centar" Bar	Nespojivost funkcija, Član 12 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na funkciju člana UO "Kulturni centar" Bar
<b>11</b>	Pešo Glavanović, odbornik SO Bar I član Turističke organizacije Bar	Nespojivost funkcija, Član 12 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na funkciju člana Turističke organizacije Bar
<b>12</b>	Branka Kljaić, članica odbora direktora JP „Komunalno“ DOO Danilovgrad, i dužnost ovlašćenog zastupnika u privrednom društvu „In salvo“ DOO Podgorica	Ograničenja, Član 11 i 13 član ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na dužnost ovlašćenog zastupnika u Centralnom registru privrednih subjekata
<b>13</b>	Velizar Vojinović, gen direktor Direktorata u Ministarstvu Poljoprivrede i predsjednik UO JP "Vodovod I kanalizacija " DOO Nikšić	Nespojivost funkcije, Član 8 i Član 12, stav 5 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Zahtjev Velizara Vojinovića za obustavu isplate i nadoknade po osnovu angažovanja u "Vodovod i kanalizacija " DOO Nikšić  Organ Vlasti izrekao disciplinsku mjeru –Opomenu u formi zaključka, a pred drugim organom Vlasti –Vladom Crne Gore postupak u toku.
<b>14</b>	Danilo Mirotić član UO Javnog preduzeća „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ Budva i ovlašćeni zastupnik u privrednom društvu „Proxima“ DOO Podgorica	Ograničenja, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnijeta ostavka na dužnost ovlašćenog zastupnika u Centralnom registru privrednih subjekata
<b>15</b>	Dragan Liješević, direktor javnog preduzeća Parking servis Budva i izvršni direktor Bodico company DOO Budva	Ograničenja, Član 11 i 13 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	27. 03. 2017. razriješen sa javne funkcije direktora javnog preduzeća Parking servis Budva

<b>16</b>	Erol Muratović, odbornik – vršilac dužnosti predsjednika u Skupštini Opštine Petnjica i član Školskih odbora u 2 Javne ustanove	Nespojivost funkcija, Član 12 ZSK	Odluka da krši objavljena na sajtu	Podnjet Predlog organu vlasti za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinske mjere
-----------	---	--------------------------------------	---------------------------------------	--

## ANEX 11: Izvještaji odsjeka

### **CILJ 1: SPREČAVANJE SUKOPA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA**

#### **Indikatori performansi:**

- *Broj mišljenja Agencije o postojanju sukoba interesa*

Po zahtjevima javnih funkcionera i organa vlasti, ASK je u periodu januar - jun 2017. dala 63 Mišljenja o postojanju sukoba interesa koja su obavezujuća za javne funkcionere.

Mišljenja Agencije su se odnosila na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti u vezi sa: obavljanjem nespojivih funkcija, primanjem naknada u organima upravljanja, članstvom u upravnim odborima, radnim tijelima i komisijama, zaključenjem ugovora.

Postupljeno je i odgovoreno na 33 zahtjeva stranaka i organa, i drugih zainteresovanih lica, a koji se odnose na prava i obaveze javnih funkcionera u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Zakonom o opštem upravnom postupku i dr.

- *Broj odluka Agencije o postojanju sukoba interesa*

Odluke po osnovu ograničenja u obavljanju javnih funkcija, kojima je utvrđeno da su javni funkcioneri prekršili član 11, 12 i 13 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što istovremeno sa javnom funkcijom obavljaju i drugu funkciju, odnosno dužnost ovlašćenog zastupnika, izvršnog direktora u privrednom društvu, čime su javni interes podredili privatnom i izazvali sukob interesa, prikazane su u cilju br. 2

- *Broj odluka organa vlasti koje su na osnovu odluka o sukobu interesa stavljene van snage*

Slučajeva nije bilo, organi vlasti su se neposredno prije donošenja odluka obraćali ASK zahtjevima za davanje mišljenja.

#### **Aktivnosti:**

- *Aktivnosti na razvoju i primjeni modula informacionog sistema za elektronsku evidenciju javnih funkcionera po osnovu utvrđenog sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija*

U 2017. započeta je produkcija u modulima za prekršajne i upravne postupke. Postignuta je puna digitalizacija i svi izlazni i ulazni dokumenti u ASK se od

01.01.2017. digitalizuju. U upotrebi su sistemi za e-upravljanje dokumentima: ePisarnica i DMS system. Kontinuirano će se raditi na implementaciji eUpravljanja u ASK.

- *Aktivnosti na edukaciji javnih funkcionera o odredbama koje se odnose na sukob javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija*

U saradnji sa Upravom za kadrove izrađen je plan obuka koje će započeti sa implementacijom od juna 2017.

- *Izrada mjesečnih izvještaja o radu Agencije koji se dostavljaju Savjetu Agencije najkasnije do 10. u mjesecu za predhodni mjesec, po ranije utvrđenoj metodologiji;*

Realizovano – tabela u prilogu (Anex 10)

- *Izrada kvartalnih Izvještaja o radu koji se dostavljaju Savjetu Agencije najkasnije do 10. u mjesecu za predhodni kvartal sa sljedećim pregledom podataka:*
- *imenima i prezimenima javnih funkcionera kod kojih je Agencija kontrolisala postojanje sukoba privatnog i javnog interesa u vršenju javnih funkcija, u smislu člana 39 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije*

Realizovano – tabela u prilogu (Anex 10)

- *kratkim sadržajem mišljenja odnosno odluke Agencije sa konačnim ishodom postupka - Tabelarni prikaz objavljivati kao Aneks kvartalnim izvještajima o radu Agencije*

Podaci na web-sajtu ASK: <http://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta>

## **CILJ 2: POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA**

### **Indikatori performansi**

- *Broj odluka Agencije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija / na zahtjev stranke/ po službenoj dužnosti*

ASK je nakon sprovedenih postupaka okončala 31 predmet i donijela 27 odluka, dva Zaključka o odbacivanju i dva predmeta su obustavljena službenom zabilješkom, dok je u jednom predmetu po prijavi fizičkog lica, nakon okončanog postupka pred ASK, isti proslijeđen Savjetu Agencije na dalje postupanje.

Za 16 javnih funkcionera je utvrđeno da krše Zakon, dok je u 14 predmeta utvrđeno da javni funkcioneri nisu prekršili odredbe Zakona. Postupci protiv 3 javna funkcionera su u toku pred ASK.

- *Broj podnijetih ostavki na osnovu odluka o nespojivosti funkcija*

Nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja u vezi sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, **16** javnih funkcionera je podnijelo ostavke na javne funkcije i to: 7 javnih funkcionera na osnovu Odluka ASK i 9 na osnovu datih Mišljenja.

- *Broj zahtjeva/odluka za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinskih mjera*
- *Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu*

ASK je podnijela obavještenja svim organima vlasti kada je utvrđeno da javni funkcioner krši zakon - zahtjevi za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinskih mjera za javne funkcionere za koje je pravosnažnom i konačnom odlukom utvrđeno da krše zakon. **Tokom 2017. organi vlasti su na osnovu donijetih odluka u vezi ograničenja u vršenju javnih funkcija postupili u 6 predmeta i izrekli 4 administrativne sankcije i pokrenuli 2 disciplinska postupka pred Komisijom koju je formirao organ vlasti**, i to: 4 izrečene opomene kao disciplinska mjera sa upozorenjem. ASK su dostavljena i 2 obavještenja organa vlasti da je postupak u toku. U predmetima koji su u toku organi vlasti su obavezni da u skladu sa zakonom obavijeste ASK u roku od 60 dana od dana prijema odluke, uz pisano obrazloženje.

Od januara 2017. u skladu sa članom 42 ZSK, 6 organa vlasti je prije postupka izbora/imenovanja zahtijevalo Izvode iz evidencije ASK za 27 lica da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredbi Zakona.

#### **Ostale relevantne aktivnosti**

- *Aktivnosti na razvoju i primjeni modula informacionog sistema za elektronsku evidenciju javnih funkcionera po osnovu utvrđenog kršenja ograničenja u vršenju javnih funkcija*

Odluke kojima je utvrđeno da javni funkcioneri krše zakon objavljene su na sajtu ASK u skladu sa članom 39 ZSK.

- *Aktivnosti na edukaciji javnih funkcionera o odredbama koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija*

U saradnji sa Upravom za kadrove izrađen je Plan obuka koji je započeo u junu 2017.

### **CILJ 3: KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA**

#### **Indikatori performansi**

- *Broj izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama*

*Napomena:* Imajući u vidu da je zakonski rok za podnošenje Izvoda/Izvještaja do 31. marta, + rok za dostavu putem pošte, podaci obuhvataju period januar/mart 2017.

#### ***Pokloni:***

**Osam (8) organa vlasti** je dostavilo Izvode iz evidencije poklona da su javni funkcioneri primili ukupno **69 poklona** (4 prigodnih, 65 protokolarna i nema poklona koji se ne mogu odbiti); 22 organa vlasti su dostavila Izvještaj da nijesu primali poklone u toku 2016.

#### ***Donacije i sponzorstva:***

60 organa vlasti dostavilo je Izvještaj o primljenim donacijama, u kojima se navodi da su javni funkcioneri primili ukupno 368 donacija; 22 organa vlasti dostavilo je Izvještaj da nisu primali donacije i sponzorstva.

Devet organa vlasti dostavilo je Izvještaj o primljenim sponzorstvima, u kojima se navodi da su organi vlasti primili ukupno 104 sponzorstva.

ASK je u zakonskom roku uputila 9 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.

Svi prijavljeni podaci počev od 1. januara do 30. juna 2017. o primljenim poklonima, donacijama i sponzorstvima za 2016. su obrađeni i dostupni na sajtu ASK u aplikaciji javni registri - katalogu poklona, odnosno sponzorstava i donacija.

- *Broj provjerenih izvještaja i broj utvrđenih nepravilnosti*

Podaci o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama su obrađeni nakon isteka zakonskog roka za dostavljanje Izvoda i izvještaja, kao i prateće dokumentacije, u skladu sa članom 22 ZSK.

Izvršena je kontrola tačnosti i potpunosti primljenih Izvještaja/Izvoda i prateće dokumentacije. Pokrenutih postupaka u vezi sa primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama nije bilo.

- *Broj odluka organa vlasti koje su na osnovu mišljenja Agencije o primljenim sponzorstvima i donacijama stavljene van snage*

U periodu 1. januar - 30. jun 2017. nema pokrenutih postupaka.

- *Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu*

U periodu 1. januar - 30. jun 2017. nema pokrenutih postupaka.

### **Aktivnosti:**

- *Aktivnosti na razvoju i primjeni softvera za elektronsko dostavljanje izvještaja o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama*

Potpuna primjena softvera za elektronsko dostavljanje izvještaja o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama.

- *Vođenje kataloga poklona i registra sponzorstava i donacija*

Podaci su dostupni na sajtu ASK. U periodu januar – jun 2017. objavljeni su svi izvještaji organa vlasti o primljenim sponzorstvima i donacijama u 2016., a uz koje je podnijeta potpuna dokumentacija u skladu sa odredbama zakona.

Svi prijavljeni podaci o primljenim poklonima za 2016. su dostupni u katalogu poklona <http://portal.antikorupcija.me:9100//acamPublic/poklonSearch.htm>

- *Prikupljanje izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama i njihovo objavljivanje*

Podaci su dostupni na sajtu ASK.

- *Utvrdjivanje nezakonitog prijema poklona, sponzorstava i donacija*

U periodu 1. januar - 30. jun 2017. nema pokrenutih postupaka

- *Utvrdjivanje postojanja ograničenja u vršenju javnih funkcija „ex officio” i na osnovu eksternih prijava*

Od početka godine pokrenuto 35 postupaka u vezi ograničenja u vršenju javnih funkcija, 23 na osnovu eksternih prijava pravnih i fizičkih lica, i 12 „ex officio”- Rezultati prikazani u cilju broj 2.

- *Izdavanje prekršajnih naloga i podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka uz zahtjev za oduzimanje imovinske koristi nastale radnjom izvršenja prekršaja (tamo gdje je to moguće), zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnose na ograničenja u vršenju javne funkcije, prijem poklona, sponzorstava i donacija*

Nema

- *Izrada mjesečnih Izvještaja o radu Agencije koji se dostavljaju Savjetu Agencije najkasnije do 10. u mjesecu za predhodni mjesec, po ranije utvrđenoj metodologiji*

<http://portal.antikorupcija.me:9100/acamPublic/donacijaSearch.htm>

- *Izrada kvartalnih Izvještaja o radu koji se dostavljaju Savjetu Agencije najkasnije do 10 u mjesecu za predhodni kvartal sa sljedećim pregledom podataka:*
  - *imenima i prezimenima javnih funkcionera sa podacima o utvrđenim nepravilnostima u dijelu ograničenja u vršenju javnih funkcija (nespojivost funkcija) sa funkcijama koje su obavljali, u smislu člana 39 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije;*
  - *kratkim podacima o izrečenoj mjeri Agencije i ishodom po izrečenoj mjeri (da li je ili ne javni funkcioner kod kog je utvrđeno obavljanje nespojivih funkcija podnio ostavku).*

Realizovano – tabela u prilogu (Anex 10)

#### **CILJ 4: PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA**

##### **Indikatori performansi**

- *Čekiranje podnešenih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika*

Čekiranje podnešenih izvještaja podrazumijeva administrativnu provjeru istovjetnosti elektronske i potpisane verzije izvještaja o prihodima i imovini.

Do kraja II kvartala 2017. čekirano je **6094** izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovama podnošenja. Ukupno je čekirano:

- **4917** redovnih godišnjih Izvještaja o prihodima i imovini;
- **437** Izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku od 30 dana po stupanju na funkciju;
- **121** Izvještaj o prihodima i imovini u zakonskom roku od 30 dana u slučaju uvećanja imovine preko 5.000 eura;
- **50** Izvještaja o prihodima i imovini na zahtjev Agencije, u slučaju pokretanja upravnog postupka, u skladu sa zakonom;
- **233** godišnja izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku od 30 dana po prestanku funkcije;
- **336** godišnjajih izvještaja o prihodima i imovini po prestanku funkcije.

Od navedenog ukupnog broja čekiranih izvještaja, čekirana su 4889 izvještaja javnih funkcionera i 1205 izvještaja državnih službenika.

- *Verifikacija čekiranih izvještaja o prihodima i imovini koji se nakon toga prenose na sajt Agencije*

Verifikacija čekiranih izvještaja podrazumijeva postupak dodatne provjere čekiranih izvještaja, kako bi se još jednom utvrdila istovjetnost pristiglih izvještaja, nakon čega se isti objavljuju na sajtu ASK.

Do kraja II kvartala 2017. ukupno je verifikovano 6094 izvještaja o prihodima i imovini, odnosno svi pristigli Izvještaji o prihodima i imovini koji su prošli kroz proces čekiranja.

- *Broj izvršenih provjera podataka iz Izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini*

Nakon isteka zakonskog roka za predaju izvještaja, i kada se svi pristigli izvještaji verifikuju, vrši se provjera imovine i prihoda javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu dostavljanja izvještaja u skladu sa posebnim zakonima, prema Godišnjem planu provjere za 2017.

U potpunosti je izvršena softverska i administrativna provjera za sve javne funkcionere i državne službenike koji su izvještaje o prihodima i imovini dostavili elektronski i u pisanoj formi, na adresu ASK. Takođe, nakon što su te faze provjere realizovane, otpočeo je proces potpune kontrole imovine i prihoda, i trenutno je u fazi potpune provjere 210 javnih funkcionera i državnih službenika i to: 170 državnih javnih funkcionera i 20 lokalnih javnih funkcionera, kao i 20 državnih službenika koji imaju obavezu predaje izvještaja o prihodima i imovini.

- *Broj odluka Agencije koje se odnose na izvještaje o imovini i prihodima javnih funkcionera*

U II kvartalu 2017. ukupno je donešena 51 odluka ASK, a koje se odnose na izvještaje o imovini i prihodima javnih funkcionera.

- *Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu*

U drugom kvartalu 2017. nije bilo predmeta ustupljenih nadležnom tužilaštvu.

### **Aktivnosti:**

- *Kontinuirana podrška (help desk) za korišćenje web aplikacije za elektronsko podnošenje i unos izvještaja zaposlenih i javnih funkcionera*

Podrška za korišćenje web aplikacije za elektronsko podnošenje izvještaja obavlja se svakodnevno, u kontinuitetu.

- *Donošenje Godišnjeg plana provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera*

Godišnji plan provjere za 2017. donešen je 29. novembra 2016. shodno članu 30 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije.

- *Provjera podnijetih izvještaja u skladu sa godišnjim planom provjera, softverskim putem, kao i upoređivanjem sa bazama podataka relevantnih institucija*

U drugom kvartalu 2017. u potpunosti je izvršena softverska i administrativna provjera i kontrola za sve javne funkcionere i državne službenike koji su izvještaje o prihodima i imovini dostavili elektronski i u pisanoj formi. Nakon što su te faze realizovane, otpočeo je proces potpune kontrole imovine i prihoda. U ovom kvartalu pokrenuti su postupci potpune provjere za 210 javnih funkcionera i državnih službenika, koji se detaljno provjeravaju preko Baze Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za nekretnine, Poreske uprave i Komisije za hartije od vrijednosti. Takođe, od ovog broja, svi oni koji su dali saglasnost za provjeru bankovnih računa biće provjereni i preko 14 poslovnih banaka u Crnoj Gori. Potpuna kontrola imovine radi se u kontinuitetu, tokom cijele godine, a u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2017.

- *Ustupanje predmeta nadležnom tužilaštvu*

U drugom kvartalu 2017. nije bilo predmeta ustupljenih nadležnom tužilaštvu.

- *Izrada mjesečnih Izvještaja o radu Agencije koji se dostavljaju Savjetu Agencije najkasnije do 10 u mjesecu za predhodni mjesec, po ranije utvrđenoj metodologiji;*
- *Izrada kvartalnih Izvještaja o radu koji se dostavljaju Savjetu Agencije najkasnije do 10 u mjesecu za predhodni kvartal sa sljedećim pregledom podataka:*
  - *imenima i prezimenima javnih funkcionera i državnih službenika kod kojih je vršena kontrola izvještaja o prihodima i imovini, u smislu člana 39 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije;*
  - *kratkim pregledom podataka iz odluke Agencije sa vrstom utvrđene nepravilnosti i preduzetom mjerom Agencije koja se odnosi na odluku i pokretanje prekršajnog postupka;*
  - *kratkim pregledom podataka o broju postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini u kojima je Agencija provjeravala osnov sticanja imovine javnih funkcionera i državnih službenika te tražila dodatna izjašnjenja i dokumentaciju od javnih funkcionera, kao i podatke o ishodu tih postupaka;*

- *obavezu sačinjavanja Godišnjeg izvještaja o radu Agencije koji se dostavlja Savjetu Agencije najkasnije kraja februara tekuće godine.*

Kada je u pitanju vođenje upravnog postupka, ASK je nakon sprovedenih postupaka okončala 78 predmeta: 66 zbog nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini (51 u ovom kvartalu), 5 zbog nedostavljanja tačnih i potpunih podataka, kao i 7 u vezi provjere osnova sticanja i izvora sredstava imovine u vrijednosti preko 5.000 €, dok je još 27 pokrenutih postupaka (u ovom izvještajnom periodu) u toku zbog nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini.

Takođe, tokom procesa potpune provjere uočene su nepravilnosti upoređivanjem podataka u izvještajima sa bazama podataka relevantnih institucija, i to: 6 predmeta koji se odnose na netačne i nepotpune podatke, i 12 predmeta koji se odnose na osnov sticanja imovine i prihoda, pa će isti biti procesuirani u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i shodno pravilima opšteg upravnog postupka. Podaci o postupcima provjere, kao i prekršajnim postupcima i izrečenim sankcijama, nalaze se u aneksima br. 4 i 6.

## **CILJ 5: KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA**

### **Indikatori performansi**

- *Broj izvještaja i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu;*

U periodu april-jun dostavljeno je 16 Godišnjih konsolidovanih izvještaja. Pokrenuto je 5 prekršajnih postupaka zbog nedostavljanja Godišnjih konsolidovanih izvještaja.

- *Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje;*

U periodu april-jun dostavljena su ukupno 42 izvještaja političkih subjekata (30 petnaestodnevni o priložima pravnih i fizičkih lica i 12 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izbornoj kampanji, od od čega se 1 Izvještaj odnosio na izbore u Nikšiću i 12 na izbore u Herceg Novom). Utvrđeno je da jedan izvještaj nije dostavljen i zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka proslijeđen je nadležnom Odsjeku.

Svi dostavljeni izvještaji su objavljeni na internet stranici ASK.

- *Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje;*

Ukupno je dostavljeno i objavljeno 220 izvještaja organa vlasti, uključujući izbornu kampanju za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić i Herceg Novi.

- *Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica za redovan rad;*

ASK redovno prati finansiranje redovnog rada političkih subjekata kad su u pitanju mjesečna izdavanja za redovan rad, plaćanje zaposlenih u poslaničkim klubovima, troškovi plaćanja zakupa i drugih troškova svojstvenih redovnom radu.

- *Broj kontrola dostavljenih izvještaja;*

ASK je analizirala i kontrolisala dostavljene izvještaje i primjenu Zakona, posebno kad je u pitanju zapošljavanje, budžetska potrošnja i socijalna davanja u izbornoj kampanji; finansiranje redovnog rada političkih subjekata, odnosno dostavljenih godišnjih izvještaja političkih subjekata.

Izvršena je kontrola ukupno 278 dostavljenih izvještaja.

- *Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje;*

Ukupno je izvršeno 570 kontrola, uključujući kontrole političkih subjekata i organa vlasti na terenu, kontrole poštovanja zabrana otpisa duga, socijalnih davanja i zapošljavanja u izbornoj kampanji, kao i provjera davaoca priloga političkim subjektima.

Pokrenuta su 4 prekršajna postupka.

- *Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu;*

Nije bilo ustupljenih predmeta.

### **Aktivnosti:**

Na osnovu stečenog iskustva, kao i sprovođenja Zakona u 2016. urađena je analiza zakonodavnog okvira za ovu oblast, uključujući Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja kao i Obrazac Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izbornoj kampanji. Aktivnosti se sprovode uz podršku angažovanog eksperta, ODHIR-a, Delegacije EU u Podgorici i projekta Horizontalni mehanizam Savjeta Evrope i Evropske unije.

- Urađen je Izvještaj o sprovedenom nadzoru nakon održanih izbora u Nikšiću i objavljen je na internet stranici.
- Kontinuirano se razvija internet stranica ASK u cilju da svi podaci koji su u posjedu ASK budu dostupni na efikasan način putem pretrage.
- ASK je primila ukupno 7 prigovora za redovan rad političkih subjekata u periodu april-jun. ASK je postupala po svim podnijetim prigovorima.
- U izvještajnom periodu, izdato je 13 saopštenja za medije; upućena su 2 zvanična mišljenja i tumačenja na zahtjev organa vlasti ili političkih subjekata.

## **CILJ 6: POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA**

### **Indikatori performansi:**

- *Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona koje se odnose na sukob javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija*

Podnijeta su dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi koje se odnose na sukob javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija.

- *Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja ograničenja u vršenju javnih funkcija*

U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja ograničenja u vršenju javnih funkcija.

- *Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona koje se odnose na prijem poklona, sponzorstava i donacija*

U ovom periodu nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi koje se odnose na prijem poklona, sponzorstava i donacija.

- *Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona koje se odnose na prijavu imovine*

Podnijeto je 250 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona koje se odnose na prijavu imovine, 249 zbog nepredavanja izvještaja i 1 zbog netačnih podataka.

- *Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja*

Podnijeto je 9 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

### **Aktivnosti:**

U drugom kvartalu usvojeno je pet žalbi ASK. U ovom periodu takođe je donijeto jedno rješenje kojim se okrivljenom, osim izrečene novčane kazne, izriče i ZAŠTITNA MJERA ODUZIMANJA IMOVINSKE KORISTI – novca, pribavljenog

izvršenjem prekršaja po osnovu čl. 50 Zakona o prekršajima, što je zahtjevom za pokretanje prekršajnog postupka bilo predloženo;  
Službenici ASK su pristupili na 105 suđenja u ovom periodu.

## **CILJ 7: JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU**

### **Indikatori performansi:**

- *Broj organa koji su imenovali menadžere integriteta;*

Imenovana 2 menadžera integriteta (674 ukupno).

- *Broj organa koji su usvojili plan integriteta i broj organa koji su podnijeli izvještaj o sprovođenju plana;*

Donijeta 2 plana integriteta (668 ukupno).

Donijeta 582 izvještaja o sprovođenju plana integriteta (663 ukupno).

- *Broj preporuka Agencije za unapređenje planova integriteta i broj preporuka za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta*

Date su sistemske preporuke u okviru Izvještaja o donošenju planova integriteta u 2016. koji sadrži analizu svih planova integriteta, svrstanih u 10 sistema. Nije bilo pojedinačnih preporuka za unapređenje plana integriteta.

Data 271 preporuka za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta (335 ukupno)

- *Broj konsultacija, obuka i radnih sastanaka sa predstavnicima organa vlasti povodom izrade planova integriteta i podnošenja izvještaja*

128 konsultacija

1 radni sastanak

2 obuke

- *Broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na planove integriteta*

Podnijeto je 10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog nedostavljanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

Održana su 3 ročišta (2 za predmete koji se odnose na nedostavljanje plana integriteta i 1 za nedostavljanje izvještaja o sprovođenju plana) i donijeta su tri

prvostepena rješenja. Izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od 2.340,00 €.

### **Aktivnosti:**

- *Izrada web aplikacije koja će omogućiti korisnicima elektronsko unošenje i podnošenje planova integriteta i izvještaja o sprovođenju plana integriteta, koja će takođe omogućiti Agenciji statističku i analitičku obradu planova integriteta*

Prva faza izrade web aplikacije koja će služiti kao aplikativni softverski sistem za unošenje, podnošenje i praćenje sprovođenja planova integriteta je finalizovana. Planirano je da se u drugoj fazi izrade aplikacije, između ostalog, unaprijedi administratorski modul aplikacije, kako bi službenici Odsjeka za integritet i lobiranje imali mogućnost dobijanja statističkih podataka na osnovu unešenih planova integriteta i izvještaja o sprovođenju planova, u cilju izrade što kvalitetnije analize usvojenih planova integriteta.

- *Pružanje podrške organima vlasti, održavanje radnih sastanaka i sprovođenje obuka za izradu i sprovođenje planova integriteta*

Imajući u vidu da su organi vlasti bili u obavezi da do 15. aprila 2017. usvoje i ASK dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2016. službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su u drugom kvartalu 2017. vršili **kontinuiranu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u procesu izrade izvještaja o sprovođenju plana integriteta.**

Službenici Odsjeka su u drugom kvartalu 2017. obavili **128 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade izvještaja o sprovođenju plana integriteta, kao i tumačenja Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta i odgovarajućih odredbi Zakona o sprječavanju korupcije. U taj broj su uključeni i jedno mišljenje dato na zahtjev organa vlasti, u vezi sa obavljanjem aktivnosti u skladu sa principom integriteta, i smjernice i uputstva upućeni organima koji su ove godine stekli uslove za izradu plana integriteta.

U drugom kvartalu 2017. službenici Odsjeka za integritet i lobiranje održali su **jedan radni sastanak** (na zahtjev organa vlasti), u cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze izrade izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

ASK je u drugom kvartalu 2017. dostavila dopise na adrese 14 novoformiranih organa vlasti i organa koji su prethodne godine obavijestili ASK da usljed nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu u mogućnosti da ispune odredbe Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koje se odnose na određivanje menadžera integriteta i formiranje radne grupe. ASK je dopisima podsjetila ove organe da su u obavezi da usvoje plan integriteta nakon popunjavanja radnih mjesta i obezbjeđivanja neophodnih uslova za rad, i zatražila povratnu informaciju o tome

da li su se u tim organima u međuvremenu stekli uslovi za ispunjavanje zakonske obaveze izrade i donošenja plana integriteta.

U nastavku edukacije na lokalnom nivou, u Bijelom Polju je održana obuka na temu **“Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti i političkih subjekata u sprovođenju antikorupcijskih zakona”**. Obuci je prisustvovalo 29 učesnika, među kojima starješine organa vlasti i menadžeri integriteta. Polaznicima je, između ostalog, ukazano na važnost primjene principa integriteta, kao i na zakonsku obavezu donošenja planova integriteta i izvještaja o sprovođenju planova integriteta.

Načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje održao je **predavanje na obuci za službenike Uprave policije (Sektor granične policije) i Uprave carina**. Učesnici obuke su između ostalog upoznati sa pojmom integriteta i ukazano im je na važnost primjene i sprovođenja mjera integriteta i poštovanja etike u obavljanju službeničkih poslova. Posebno su istaknuti zakonski i strateški okvir za uvođenje planova integriteta, kao i činjenica da je ispunjavanje i praćenje implementacije pojedinačnih planova integriteta ključni dio Zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima.

- *Obuka za korišćenje web aplikacije za elektronsko podnošenje i unos planova integriteta i izvještaja o sprovođenju plana integriteta*

Nije dospio rok za realizaciju.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su učesnicima regionalne konferencije “Procjena rizika korupcije i institucionalni integritet”, koja je održana 30. i 31. maja u Podgorici, predstavili web aplikaciju za planove integriteta i njene glavne funkcionalnosti, u okviru prezentacije o aktivnostima ASK i usvajanju planova integriteta u Crnoj Gori.

- *Vođenje evidencije o menadžerima integriteta u organima vlasti*

Odsjek za integritet i lobiranje redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Prema evidenciji ASK u drugom kvartalu 2017. rješenje o određivanju menadžera integriteta donijela su dva organa vlasti koja do tog momenta nijesu imenovala menadžera. Od početka 2017. menadžera integriteta je prvi put imenovalo pet organa vlasti.

Takođe, pet organa je u ovom kvartalu informisalo ASK da je 2017. imenovalo novo lice za menadžera integriteta. Ukupno je 11 organa tokom 2017. imenovalo novo lice za menadžera integriteta i rješenje o određivanju lica dostavilo ASK.

Ukupan broj organa vlasti koji je odredio menadžera integriteta od 1. januara 2016. je 674.

- *Prikupljanje planova integriteta*

Od 1. aprila do 30. juna 2017. dva organa vlasti su prvi put usvojila i ASK dostavila plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi. Od početka godine, plan integriteta su usvojila tri organa koja do tada nijesu imala usvojen taj antikorupcijski dokument.

Deset organa vlasti je u ovom kvartalu ažuriralo plan, odnosno donijelo novi plan integriteta za 2017. Od početka godine, 15 organa je donijelo novi plan integriteta. Ukupno je ASK od 1. januara 2016. **dostavljeno 668 planova integriteta, kojima je obuhvaćeno 677 organa**, jer je 9 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti. S obzirom na to da su dvije institucije u međuvremenu prestale sa radom (Ministarstvo za informaciono društvo i Uprava za mlade i sport) usvajanjem nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, broj organa vlasti koji u ovom trenutku imaju usvojen plan integriteta je zapravo 666, i planovima je obuhvaćeno 675 organa.

- *Prikupljanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta*

Svi organi vlasti koji su u prošloj godini usvojili plan integriteta (ukupno 665 organa vlasti) bili su u obavezi su da ASK za sprječavanje korupcije do 15. aprila 2017. dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2016.

U drugom kvartalu 2017. ASK su dostavljena **582 izvještaja o sprovođenju plana integriteta**. U prvom kvartalu iste godine dostavljen je 81 izvještaj.

**Ukupan broj dostavljenih izvještaja o sprovođenju plana integriteta je 663.** Uzimajući u obzir reorganizaciju državne uprave i prestanak rada nekoliko organa, može se doći do zaključka da od ukupnog broja organa vlasti koji su tokom 2016. usvojili plan integriteta, samo jedan organ nije podnio izvještaj o sprovođenju plana integriteta u prošloj godini.

- *Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta;*

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su, u skladu sa obavezom predviđenom članom 77 Zakona o sprječavanju korupcije, u prethodnom kvartalu izradili Izvještaj o donošenju planova integriteta u organima vlasti u 2016. koji sadrži detaljnu **analizu planova integriteta po sistemima i podsistemima, sa preporukama za dalje unapređenje planova integriteta**. Izvještaj o donošenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2016. i obuhvata sve planove integriteta koji su ASK dostavljeni tokom 2016.

Izvještaj o donošenju planova integriteta u organima vlasti u 2016. gje kao poseban dokument postavljen na sajt ASK u okviru sekcije „Integritet“. ASK je u drugom kvartalu uputila **27 dopisa** kojima je obavijestila određene organe (koji su centralni za sistem tj. grupu organa) o usvajanju izvještaja, kako bi ti organi informisali sve ostale organe u okviru sistema o izrađenoj analizi planova integriteta i datim preporukama.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje u drugom kvartalu 2017. nijesu davali pojedinačne preporuke za unapređenje planova, jer je fokus u ovom periodu bio na davanju preporuka za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

U prvom kvartalu 2017. službenici Odsjeka su na zahtjev jednog organa vlasti dali preporuku za unapređenje plana integriteta, a od početka prošle godine dato je ukupno 65 pisanih i usmenih preporuka na dostavljene nacрте planova integriteta.

- *Davanje preporuka organima vlasti za unaprjeđenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta*

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su u drugom kvartalu 2017. dali **271 preporuku za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta** (219 pisanih i 52 usmene). Preporuke su date na izvještaje koji su dostavljeni u štampanoj ili elektronskoj formi, kao i na dostavljene radne verzije izvještaja. U prvom kvartalu 2017. date su preporuke za unapređenje 64 izvještaja.

**Ukupno je ove godine dato 335 preporuka** za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta. Od tog broja, dato je 267 pisanih i 68 usmenih preporuka.

- *Priprema predloga objedinjenog Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta;*

Nije dospio rok za realizaciju.

- *Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na planove integriteta, i zastupanje Agencije pred sudom za prekršaje.*

#### 1. Prekršajni postupci za neusvajanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta

Agencija je u drugom kvartalu 2017. nadležnim sudovima podnijela **10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu usvajanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta.**

U drugom kvartalu, održano je jedno ročište za predmet koji se odnosi na neusvajanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta, i to u Sudu za prekršaje Budva – odjeljenje Herceg Novi. ASK je dostavljeno rješenje o izrečenim sankcijama (novčanim kaznama) za jedno odgovorno lice i jedno pravno lice. **Ukupan iznos novčanih kazni za neusvajanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta je 1.230 €** (1.000 € za pravno lice, 200 € za odgovorno lice i 30 € za troškove postupka). Ovo je prvo održano ročište po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka zbog neusvajanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

#### 2. Prekršajni postupci za neusvajanje plana integriteta

ASK je u 2016. nadležnim sudovima podnijela 56 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu donošenja plana integriteta. Tokom drugog kvartala 2017. održana su dva ročišta na osnovu zahtjeva koji su podnijeti prošle godine, oba u Sudu za prekršaje Podgorica – odjeljenje Podgorica.

U drugom kvartalu 2017. ASK je dostavljeno rješenje o oslobađanju jednog odgovornog lica, i rješenja o izrečenim sankcijama (novčanim kaznama) za jedno odgovorno lice i dva pravna lica. **Ukupan iznos novčanih kazni za drugi kvartal je 1.110 €** (1.000 € za pravna lica, 50 € za odgovorna lica i 60 € za troškove postupka).

Od početka 2017. ASK su dostavljena rješenja o oslobađanju 1 pravnog lica i 2 odgovorna lica, i rješenja o izrečenim opomenama i novčanim kaznama za 10 pravnih lica i 9 odgovornih lica (opomene za 6 pravnih lica i 6 odgovornih lica; novčane kazne za 4 pravna lica i 3 odgovornih lica). **Ukupan iznos novčanih kazni za prvu polovinu 2017. je 2.640 €** (2.000 € za pravna lica, 350 € za odgovorna lica i 290 € za troškove postupka).

Od početka 2016. do 30. juna 2017. ASK su dostavljena rješenja o oslobađanju 3 pravna lica i 6 odgovornih lica, i rješenja o izrečenim opomenama i novčanim kaznama za 41 pravno lice i 38 odgovornih lica (opomene za 20 pravnih lica i 20 odgovornih lica; novčane kazne za 21 pravno lice i 18 odgovornih lica). **Ukupan iznos novčanih kazni za nedonošenje plana integriteta je 13.920 €** (9.910 € za pravna lica, 2.800 € za odgovorna lica i 1.210 € za troškove postupka).

### 3. Svi prekršajni postupci (zbir tačaka 1 i 2)

Od početka 2016. do 30. juna 2017. izrečene su **novčane kazne zbog nedonošenja plana integriteta ili nedonošenja izvještaja o sprovođenju plana integriteta u ukupnom iznosu od 15.150 €** (10.910 € za pravna lica, 3.000 € za odgovorna lica i 1.240 € za troškove postupka).

### **Ostale aktivnosti:**

Predstavnici Odsjeka za integritet i lobiranje su održali prezentaciju na regionalnoj radionici **“Procjena rizika korupcije i institucionalni integritet”**, koja je održana 30. i 31. maja u Podgorici, u organizaciji Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), uz podršku Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) i Ministarstva odbrane Crne Gore. Predstavljene su nadležnosti ASK i rezultati ovog državnog organa u svim oblastima rada, s posebnim akcentom na donošenje i implementaciju planova integriteta u organima vlasti. Učesnicima skupa je takođe predstavljena analiza kvaliteta planova integriteta koju je sačinila ASK.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovali su na konferenciji **„Akademski integritet – Dostignuća i buduće perspektive za Crnu Goru“**, koja je održana u Budvi 16. i 17. maja, u okviru Horizontalnog mehanizma za zapadni Balkan i Tursku. U okviru panel diskusije „Institucionalni odgovori na neakademsko ponašanje”, oni su predstavili nadležnosti ASK u oblasti integriteta i upoznali učesnike o donošenju planova integriteta u obrazovnim institucijama, značaju planova integriteta u prevenciji korupcije, kao i zakonskoj obavezi obrazovnih institucija da dostave ASK izvještaje o sprovođenju planova integriteta.

Takođe, službenici Odsjeka učestvovali su na radionici “Izrada godišnjeg **Akcionog plana za Komunikacionu strategiju ASK**”, koja je održana 19-20. juna 2017. u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku. Radionica je okupila predstavnike svih sektora ASK i eksperte Savjeta Evrope.

Službenik Odsjeka je učestvovao na nacionalnoj konferenciji „**Procjena rizika korupcije u zdravstvenom sistemu Crne Gore**“, održanoj 29. jula 2017. u organizaciji Centra za monitoring i istraživanje (CeMI).

## **CILJ 8: POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAŠTITA LICA KOJA PODNESU NAVEDENU PRIJAVU (ZVIŽDAČI)**

### **Indikatori performansi:**

- *Broj podnijetih prijava;*

U drugom kvartalu ASK je zaprimila 16 prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Od početka 2017. pa do 1.07.2017. godine zaprimljeno je ukupno 21 prijava zviždača.

Od ukupnog broja prijava u izvještajnom periodu u 4 slučaja podnosilac je želio ostati anonimn. (ukupan broj anonimnih prijava od početka godine – 7).

Od ukupnog broja prijava u 2017 godini njih 2 su podnijete od strane zaposlenih u institucijama na koje se prijave odnose.

Iz prethodne godine 14 prijava je prenešeno u 2017. a svi postupci su započeti u 2016.

- *Broj sačinjenih mišljenja/službenih zabilješki o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;*

Iz izvještajnog perioda okončano je 9 postupaka po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Od početka 2017 pa do 1.07.2017. okončano je ukupno 13 postupaka po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Od ukupnog broja, do sada je u jednom slučaju utvrđeno da postoji ugrožavanje javnog interesa u organu vlasti, dok su ostali postupci u toku.

- *Broj preporuka za sprječavanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;*

Data je jedna preporuka u postupku po prijavi gdje je utvrđeno da postoji ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

- *Broj postupanja Agencije po službenoj dužnosti*

Od početka godine pa do 1.07.2017. pokrenuto je 11 slučajeva ex officio.

Od ukupnog broja, okončano je 5 slučajeva u kojima je utvrđeno da postoji ugrožavanje javnog interesa i u tom smislu, ASK je dala ukupno 21 preporuku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika u postupcima zapošljavanja.

- *Broj postupanja po preporukama Agencije u postupcima po prijavi zviždača;*

Rok za dostavljanje izvještaja po datoj preporuci još uvijek traje.

- *Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu;*

U izvještajnom periodu nadležnom tužilaštvu ustupljene su 2 prijave.

Nadležnom tužilaštvu ustupljene su ukupno 3 prijave od početka godine, od kojih su, prema poslednjim informacijama od strane nadležnih tužilaštava, dvije u fazi izviđaja. Jedna prijava od ovih tri, čini dio predmeta koji je ASK ustupila tužilaštvu, dok u ostalom dijelu ASK postupa iz svoje nadležnosti.

U odnosu na prijave koje su proslijeđene nadležnim tužilaštvima 2016. (10 prijava) stanje je sledeće:

5 – odbačene,

1 - izrečena kazna zatvora u trajanju od 90 dana uz uslovnu osudu, ostale u fazi izviđaja.

- *Broj ustupljenih predmeta drugom nadležnom organu*

Jedna prijava je ustupljena drugom nadležnom organu – Sudskom savjetu.

- *Broj mišljenja o postojanju, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog prijave;*

Podniet je 1 zahtjev za zaštitu u izvještajnom periodu. Postupak je u toku.

Okončana su i 2 postupka po zahtjevima za zaštitu koja su započeta krajem 2016 u kojima nije utvrđena osnovanost navoda iz zahtjeva.

- *Broj preporuka za otklanjanje odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača;*

Nije bilo datih preporuka za predmete po zahtjevima za zaštitu zviždača iz izvještajnog i prethodnog perioda.

- *Broj postupanja po preporukama Agencije u postupcima po zahtjevima za zaštitu zviždača;*
- *Broj slučajeva u kojima je pružena stručna pomoć zviždaču u postupku sudske zaštite*

U izvještajnom periodu podniet je jedan zahtjev zviždača za pružanje stručne pomoći u smislu člana 66 ZSK.

U tom smislu, ASK je sačinila detaljan Izvještaj na zahtjev zviždača, o svim radnjama koje su poznate ASK od momenta izdavanja mišljenja (avgust 2016), pa do dana podnošenja ovog zahtjeva (april 2017).

- *Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u postupcima po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača*

Nije bilo pokrenutih prekršajnih postupaka u postupcima po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača u izvještajnom periodu ni u prvoj polovini godine.

- *Broj zakonskih obveznika koji su odredili lice za postupanje po prijavi zviždača*

U izvještajnom periodu organi vlasti, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici odredila su 53 lica za postupanje po prijavama zviždača.

Od početka godine organi vlasti, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici odredila su 198 lica za postupanje po prijavama zviždača.

- *Broj konsultacija, obuka i radnih sastanaka sa predstavnicima organa vlasti povodom sprovođenja Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu koji se odnosi na postupak po prijavama zviždača*

*Obuke i konsultacije za zakonske obveznike:*

U izvještajnom periodu obavljeno je preko 30 konsultacija (u prethodnom periodu preko 100) sa predstavnicima javnog i privatnog sektora o zakonskoj obavezi propisanoj članom 49 ZSK.

U saradnji sa NVO CRNVO u okviru projekta "Let your voice be heard" (podržan od strane Ambasade Kraljevine Holandije) do sada je održano ukupno 5 obuka za lica koja su ispred organa vlasti određena za postupanje po prijavama zviždača, od kojih se jedna obuka odnosila na lica koja su u privatnom sektoru određena da postupaju po prijavama zviždača.

Načelnica Odsjeka 30. maja 2017. u saradnji sa Upravom za kadrove, održala predavanje na temu: „Postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača“.

*Ostale aktivnosti:*

Održan je radni sastanak u Specijalnom državnom tužilaštvu u cilju uspostavljanja što efikasnije saradnje u dijelu postupaka po prijavama zviždača.

Takođe je održano više radnih sastanaka u okviru Horizontalnog programa SE za Zapadni Balkan i Tursku u cilju izrade Komunikacione strategije za ASK; do je u

junu održana dvodnevna radionica na kojoj su predstavnici Agencije dali smjernice za izradu Akcionog plana o sprovođenju Komunikacione strategije za ASK.

Održan je sastanak sa predstavnicima NVO Instituta Alternativa na temu: „Nacrt preporuka za unapređenje rada ASK tokom 2017“ i predstavnicima NVO Aktivna zona uz prisustvo oko 20 učenika srednje škole, kojom prilikom su prezentovane nadležnosti ASK.

Načelnica Odsjeka je prisustvovala sastanku koji je održan u aprilu u „Ramadi“, Podgorica u cilju usaglasavanja odgovora i nalaza organa vlasti i nezavisnih evaluatora prikupljenih kroz Upitnik OECD u januaru, radi pripreme Studije konkurentnosti za 2018.

Načelnica Odsjeka je pripremila članak koji je publikovan u dnevnom listu „Pobjeda“ a obuhvatio je nadležnosti ASK u dijelu postupanja po prijavama zviždača i zahtjevima za zaštitu zviždača u Crnoj Gore, sa kompletnom statistikom za prethodnu i ovu godinu, i posebnim osvrtom na sami pojam zviždača i edukacije koje se od početka sprovode u kontinuitetu.

Službenici Odsjeka su izradili nacrt Pravila o radu ASK o postupanju po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zahtjevu za zaštitu zviždača, koja su usvojena na 47. Sjednici Savjeta Agencije.

U periodu od 5-9 juna 2017. službenici Odsjeka su održali radne sastanke sa ekspertima za potrebe peer review misije.

Održan je radni sastanak sa ekspertom G. Pirjevecem, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku - Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori, sa ciljem prikupljanja informacija o mehanizmima zaštite zviždača u Crnoj Gori i njihovoj upotrebi, koje će biti korištene za razvijanje Smjernica za zaštitu zviždača za sudije i tužioce, kao i Smjernica za zaštitu zviždača za policiju i državne službenike i namještenike.

Načelnica Odsjeka je u prvoj polovini 2017. dva puta prisustvovala sjednici Savjeta, po tačkama dnevnog reda: postupanje po anonimnim prijavama i usvajanje Pravila o radu ASK o postupanju po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zahtjevu za zaštitu zviždača.

Obuke za službenike Odsjeka:

Seminar „Međunarodne finansijske istrage“, koji je organizovan posredstvom Američke Ambasade i održan u Budvi 13. i 14. marta 2017.

U periodu od 3-7 aprila 2017. Odsjeku je pružena ekspertska podrška od strane konsultanta B. Kečanovića, kojom prilikom su sačinjene preporuke u odnosu na sudsku zaštitu zviždača u vezi sa Zakonom o zabrani zlostavljanja na radu i Zakonom o zabrani diskriminacije.

Posredstvom Ministarstva inostranih poslova Kraljevine Holandije i Holandskog Helšinskog komiteta u okviru Matra projekta sprovedena je obuka „Integritet državnih službenika“, 9-20.05.2017. u Hagu.

Konferencija „Jačanje integriteta i borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“, u okviru Horizontalnog programa SE za Zapadni Balkan i Tursku, 16. i 17. maj 2017 godine u Budvi.

#### **Aktivnosti:**

- *Primanje zahtjeva za zaštitu zviždača;*

U izvještajnom periodu podniet je jedan zahtjev za zaštitu zviždača. Sproveden je ispitni postupak i u toku je pribavljanje izjašnjenja uz prateću dokumentaciju od subjekata koji su predmet ovog postupka.

- *Praćenje ispunjavanja preporuka;*

U izvještajnom periodu vršena je provjera u odnosu na 3 preporuke vezane za postupke iz prethodnog perioda po zahtjevu za zaštitu zviždača. Rok za dostavljanje odgovora još teče.

Od početka 2017. vršena je provjera ukupno 6 preporuka vezanih za postupke iz prethodnog perioda po zahtjevu za zaštitu zviždača. Jedna preporuka je realizovana u potpunosti, preostale dvije će se pratiti u narednom periodu, dok se za gore navedene tri čeka odgovor (rok još uvijek teče).

Usled nepostupanja po preporukama koje su date u prethodnom periodu u predmetima zaštite zviždača, ASK je u dva slučaja obavijestila organ koji vrši nadzor nad organom koji nije postupio po datim preporukama. U junu je ASK povratno obaviještena od strane jednog organa koji vrši nadzor nad organom koji nije postupio po datim preporukama, o radnjama koje su preduzete povodom određenog slučaja.

#### **CILJ 9: EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU**

##### **Indikatori performansi:**

- *Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja;*

1 (2 od početka godine)

- *Broj izdatih sertifikata za obavljanje poslova lobiranja;*

1 (2 od početka godine)

- *Broj izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja;*

/

- *Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja;*

/

- *Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu;*

/

- *Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja;*

/

- *Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja.*

/

### **Aktivnosti:**

- *Priprema testa za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja;*

Test za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja se priprema u kontinuitetu.

- *Organizovanje ispita za obavljanje poslova lobiranja;*

U drugom kvartalu 2017. organizovan je **jedan ispit** za obavljanje poslova lobiranja. U prvoj polovini 2017. održana su dva ispita za obavljanje poslova lobiranja.

Na internet stranici ASK su u drugom kvartalu 2017. objavljena **četiri javna poziva** za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja (5. aprila, 27. aprila, 26. maja i 23. juna). Na internet stranicu su, uz pozive, postavljeni i potrebni obrasci za prijavu kandidata. Od početka godine, objavljeno je ukupno šest javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita.

Na poziv za prijavljivanje kandidata koji je objavljen 28. februara prijavio se jedan kandidat. Kandidatu je odobreno polaganje ispita, pa je drugi ispit za obavljanje poslova lobiranja održan 4. aprila 2017.

- *Izdavanje sertifikata za obavljanje djelatnosti lobiranja, nakon položenog ispita;*

U drugom kvartalu 2017. jedan kandidat je položio ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobio sertifikat o položenom ispitu. Od početka 2017. godine, dva kandidata su položila ispit i stekla sertifikat.

- *Izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i donošenje rješenja o prestanku važenja odobrenja;*

U drugom kvartalu 2017. nije bilo podnijetih zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

- / • *Izdavanje legitimacije lobistima;*
- / • *Vođenje registra lobista;*
- / • *Prijem i kontrola službenih zabilješki o lobističkom kontaktu;*
- / • *Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog nezakonitog lobiranja*
- /

### **Ostale aktivnosti:**

U nastavku edukacije na lokalnom nivou, u Bijelom Polju je održana obuka na temu "Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti i političkih subjekata u sprovođenju antikorupcijskih zakona". Obuci je prisustvovalo 29 učesnika. Polaznicima su, između ostalog, objašnjene obaveze lobiranih lica i organa vlasti u skladu sa Zakonom o lobiranju, a posebno obaveze izvještavanja u vezi sa dozvoljenim i nedozvoljenim lobiranjem, shodno odredbama tog zakona.

Odjeljak internet stranice koji se odnosi na oblast lobiranja kontinuirano se ažurira. Na internet stranici ASK dostupni su za preuzimanje relevantni obrasci i literatura za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, kao i Zakon o lobiranju i prateći podzakonski akti.

### **CILJ 10: PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE**

#### **Indikatori performansi:**

- *Broj mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije*

U izvještajnom periodu urađena su 4 mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata.

- *Broj mišljenja na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije*

U izvještajnom periodu urađeno je 1 mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata.

#### **Aktivnosti:**

- *Izrada Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji;*

Nakon održane radionice o izradi nacionalne Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, koju je organizovao Sekretarijat RAI kroz njihov Regionalni projekat, Odsjeku je dostavljen prvi nacrt predmetne Metodologije na koju su dati komentari i njena finalizacija se očekuje do kraja jula.

Za potrebe Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije ekspert Bećir Kečanović je, shodno Ugovoru o konsultantskim uslugama bio obavezan da sačini Preporuke za utvrđivanje mišljenja za izradu analize rizika od korupcije u propisima.

- *Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;*

U izvještajnom periodu urađena su četiri mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova i to:

- 1) Mišljenje na Zakon o radu i Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (u dijelu procedura zapošljavanja nezaposlenih lica)
- 2) Mišljenje na Zakon o radu (u dijelu modaliteta prestanka radnog odnosa zaposlenog)
- 3) Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti (u dijelu procedura izbora direktora, članova odbora direktora, kao i zapošljavanja zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika u ustanovama zdravstvenog sistema)
- 4) Mišljenje na Zakon o državnim službenicima i namještenicima (u odnosu na čl.69-78 pomenutog Zakona).

- *Davanje mišljenja na nacrt zakona i druge propise i opšte akte radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;*

U izvještajnom periodu urađeno je jedno mišljenje na nacrt zakona, drugih propisa i opštih akata i to: Mišljenje na Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju (u dijelu procedura izbora direktora i zapošljavanja nastavnog kadra ustanova definisanih pomenutim zakonom).

Važno je istaći da su navedene odredbe nacrta Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju analizirane u odnosu na važeći zakonski tekst i rizike koji su preostali u nacrtu zakona i za koje su date preporuke za njihovo otklanjanje.

- *Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim stručnjacima, odnosno institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom u cilju sagledavanja najbolje prakse u otklanjanju rizika korupcije i stepena usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima.*

U cilju izrade nacionalne Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, ASK je učesnik Regionalnog programa jačanja kapaciteta antikorupcijskih institucija i civilnog društva u borbi protiv korupcije i učestvovanju u procesu usklađenosti sa UN konvencijom koji sprovodi RAI Sekretarijat. Za 19. i 29. jul planiran je ponovni dolazak eksperta Tilman Hope u okviru ove aktivnosti, kojom prilikom će se finalizovati Metodologija i sa ekspertom analizirati Mišljenja koja je Odsjek do sada uradio.

Za potrebe Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije ekspert Bećir Kečanović je, shodno Ugovoru o konsultantskim uslugama bio obavezan da sačini Preporuke za utvrđivanje mišljenja za izradu analize rizika od korupcije u propisima.

Ekspert je tokom rada dao komentare i sugestije na nacrt Mišljenja koje se tiče problematike Zakona o radu i Zakona o zapošljavanju u dijelu procedura i postupaka zapošljavanja koji su jednim dijelom ušli u konačnu verziju Mišljenja i koje je završeno u ovom izvještajnom periodu.

U nastavku rada, expert je upoznat sa aktivnostima koje Odsjek sprovodi u saradnji sa RAI Sekretarijatom i angažovanim expertom Tilman Hope na izradi Metodologije za procjenu propisa od korupcije i osnovnim načelima na kojima će se Metodologija bazirati.

Kroz svoju opservaciju, Bećir Kečanović je ponudio svoje preporuke za budući rad Odsjeka za koje se može reći da su komplementarne sa Metodologijom koju priprema expert Tilman Hope i koje će obje naći primjenu u daljem periodu, kako se Odsjek bude razvijao. Ono što je izvjesno je da će Metodologija koju priprema RAI sa expertom Tilmanom Hope, za trenutni stepen opremljenosti i iskustva Odsjeka imati primat u njegovom daljem radu pa će kroz evoluciju rada i preporuke g-dina Kečanovića naći svoju punu primjenu, kada i procedure drugih institucija koje učestvuju u kreiranju zakona, budu na nivou koje njegove preporuke očekuju.

### **Ostale relevantne aktivnosti:**

Načelnik Odsjeka, kao jedan od koordinatora za oblast **Prevenција korupcije u AP 23**, kao kontakt osoba ispred ASK zajedno sa kolegama iz MEP organizovala je ekspertsku misiju EK (5.-9. jun) u Podgorici sa svim aktivnostima koje organizacija podrazumijeva: sačinjavanja agendi, koordinacije sastanaka i učestvovanje na njima, slanje traženog materijala i organizaciju posjete drugim institucijama kao i ostale logističke aktivnosti. U okviru navedene aktivnosti, načelnik je učestvovala u sačinjavanju materijala za sastanak sa ministrom evropskih poslova u cilju pripreme navedene misije, odgovora na Nezvanični dokument o stanju u oblastima 23 i 24, priloga za Savjet za stabilizaciju i pridruživanje i priloga za sjednicu Savjeta za vladavinu prava.

U okviru obaveza iz radne grupe za AP 23, načelnik Odsjeka koordinirao je i ažurirao TAIEX mapu za 2017u skladu sa pristiglim komentarima EK, kako za aktivnosti Agencije tako i ostalih institucija iz oblasti Prevenција korupcije iz AP 23.

Krajem juna počeo je unos odgovora za mjere iz oblasti Prevencija korupcije AP23, čiji je jedan od koordinatora i načelnik Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.

**U dijelu međunarodne saradnje,** načelnik Odsjeka je kao ekspert sa liste nacionalnih predstavnika bila učesnik na obuci GRECO za V rundu evaluacije (koja je otpočela u 2017.) na temu: Prevencija korupcije i promocija integriteta u centralnim organima vlasti (najviši predstavnici izvršne vlasti) i institucijama za sprovođenje zakona od 3. do 5. maja. U oktobru 2016. GRECO je usvojio Upitnik koji će služiti za prikupljanje relevantnih informacija u suret *one-site visit* (posjeti zemlje koja se evaluira) i naveo listu zakonskih standarda na osnovu kojih će se sprovesti procjena zemlje. Načelnik Odsjeka je u grupi koja će se baviti evaluacijom najviših zvaničnika na nacionalnom nivou (predsjednik države, predsjednik i članovi Vlade, kao i druge političke funkcije koje su izvršio najviših državnih funkcija kao državni sekretari, šefovi i članovi ministarskih kabineta i ostali viši politički zvaničnici).

Načelnik Odsjeka je kao član radne grupe RESPA za Etiku i integritet, učestvovao na sastanku navedene radne grupe u Briselu, 16. juna kojom prilikom su usaglašene aktivnosti radne grupe za 2017. godinu.

U okviru Horizontalnog programa SE za Zapadni Balkan i Tursku (projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala) dati su doprinosi kroz učešće u izradi Komunikacione strategije ASK i pratećeg Akcionog plana.

U dijelu međunarodne saradnje koja se tiče koordinacije donatorske podrške od strane MVP, Odsjek je kandidovao određene aktivnosti, mimo projekata koji već služe podizanju kapaciteta Odsjeka (prije svega RAI podrška i ekspertska pomoć Bećira Kečanovića).

Odsjek prati aktivnosti i ciljeve definisane SEE2020 Strategijom RCC, čiji je koordinator na nacionalnom nivou MEK, i koji kroz praćenje RAI aktivnosti u Crnoj Gori očekuje rezultate u dijelu analize propisa i analize rizika, kao dvije komponente koje se sprovode kroz RAI projekat.

Načelnik Odsjeka je učestvovao na sastanku sa predstavnicima OECD i nacionalnih NVO koje prate projekat OECD Studija konkurentnosti, u odnosu na Antikorupcijsku dimenziju u navedenom projektu. Ovom prilikom je dat aktivan doprinos u ocjeni odgovora na pojedina pitanja iz Upitnika koji služi kao osnova navedenoj Studiji i usaglašavanja ocjena sa predstavnicima OECD i nacionalne NVO.

Načelnik Odsjeka je sa kolegama iz drugih Odsjeka učestvovao na Regionalnoj radionica na temu "Procjena rizika korupcije i institucionalni integritet", 30.-31. maj u organizaciji RAI, RACVIAC i Ministarstvo odbrane Crne Gore, kojom prilikom je upoznala prisutne sa aktivnostima na analizi propisa koje sprovodi Odsjek.

**U dijelu saradnje sa drugim institucijama,** načelnik Odsjeka i samostalni savjetnik I su članovi radne grupe za izradu Sporazuma o saradnji sa Upravom za javne nabavke, čiji je preliminarni nacrt usaglašen.

**U dijelu učešća u drugim aktivnostima ASK,** samostalni savjetnik I iz Odsjeka je zadužen za redovno ažuriranje Centralne kadrovske evidencije kroz KIS aplikaciju, isti službenik učestvuje u rješavanju predmeta po zahtjevima za SPI, i tokom izvještajnog perioda učestvovao je u pisanju zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za javne funkcionere koji nisu prijavili imovinu i prihode ASK.

Odsjek je dostavio i izvještaj po planu integriteta ASK u dijelu obaveza iz nadležnosti ovog Odsjeka.

Što se tiče **preventivno-edukativnih aktivnosti** ASK: samostalni savjetnik I je prisustvovao Nacionalnoj konferenciji "Sistem zdravstvene zaštite i prava pacijenata u Crnoj Gori – Osvajanje povjerenja građana" u organizaciji CEMI-ja dok je samostalni savjetnik II iz Odsjeka učestvovao na konferenciji „Akademski integritet – Dostignuća i buduće perspektive za Crnu Goru“, koja je održana u Budvi 16. i 17. maja, u okviru Horizontalnog mehanizma za zapadni Balkan i Tursku. Isti službenik je učestvovao na radionici "Procjena zakonskog okvira za regulisanje oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja" koja je održana 26. maja u okviru itog projekta. Samostalni savjetnik II je učestvovao na obuci u organizaciji UZK „RIA, analiza uticaja propisa“ 10. aprila.

Načelnik Odsjeka učestvovao je na konferenciji „Otvoreni dani i dostupnost podataka“ u organizaciji RESPa-e, 14.-15. juna u Briselu.

## **CILJ 11: JAČANJE REGIONALNE I MEĐUNARODNE SARADNJE U PRIMJENI ANTIKORUPCIJSKIH STANDARDA I DOBRE PRAKSE**

### **Indikatori performansi:**

- *Broj (procenat) realizovanih aktivnosti predviđenih projektima sa međunarodnim partnerima, čiji je ASK korisnik u odnosu na utvrđene projektne rokove;*

1. IPA 2014 tvining projekat "Podrška implementaciji mjera integriteta" je u početnoj fazi realizacije. Sprovođenje je otpočelo 19. aprila o.g. i trajaće 18 mjeseci. Uspješno je realizovana prva projektna aktivnost – predstavljanje projekta opštoj i stručnoj javnosti, kao i međunarodnoj zajednici u CG, na svečanosti održanoj 26. juna o.g.

2. U okviru Horizontalnog programa SE i EU za CG – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala (otpočeo u novembru 2016. i implementira se 3 godine) čiji je korisnik ASK, od 17 mjera koje se odnose na Agenciju, 3 mjere su realizovane, a u toku su aktivnosti koje se odnose na 2 mjere.

3. U okviru Regionalnog programa RAI-a, posvećenom procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji do sada su realizovane 2 aktivnosti: pored održane radionice za izradu Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, Odsjeku za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je dostavljen prvi nacrt te metodologije, na koju su dati komentari.

- *Broj i vrsta realizovanih aktivnosti koje proističu iz članstva u regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama iz oblasti sprečavanja korupcije, a u kojima je ASK kontakt institucija za Crnu Goru;*

Realizovano 8 aktivnosti. Vrste aktivnosti:

#### RAI:

Službenici ASK su učestvovali na regionalnoj radionici „Procjena rizika od korupcije i institucionalni integritet“, koja je održana 30-31. maja u Podgorici, u organizaciji RAI, Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), i Ministarstva odbrane CG.

Službenik Odjeljenja učestvovao u radu 25. sastanka Upravne grupe RAI, održane 12. juna u Sofiji, Bugarska.

Po prijemu poziva za učešće predstavnika relevantnih crnogorskih institucija u ovogodišnjoj Ljetnjoj školi RAI za mlade antikorupcijske praktičare, nakon komunikacije sa VDT, Upravom policije, Vrhovnim sudom, te USPNFT, za učešće su od strane RAI odabrani su dva predstavnika, jedan iz ASK i jedan iz Osnovnog suda u Podgorici. Ljetnja škola RAI 2017, održava se u Varšavi, Poljskoj, od 3. do 7. jula.

Izvršeno je plaćanje godišnje kontribucije za RAI za 2017. godinu.

#### Savjet Evrope/GRECO

Službenici ASK učestvovali su u obuci za GRECO evaluatore u okviru V runde evaluacije i to u grupi za evaluaciju prevencije korupcije i promocije integriteta u odnosu na najviše predstavnike izvršne vlasti, u Strazburu, Francuska, 3-5. maj 2017.

Nakon sprovedene obuke, učesnik obuke-službenik Odjeljenja je uvršten u zvanični sastav GRECO evaluacionog tima koji će evaluirati najviše predstavnike izvršne vlasti u Makedoniji, 1-5 oktobra 2018.

#### OECD:

Prikupljeni podaci (unutar ASK), sačinjeni i prevedeni odgovori na Upitnik OECD ACN-a za izradu tematske studije „Procjena sprovođenja i efikasnosti sistema za prijavu interesa i imovine državnih funkcionera“, su poslani OECD ACN-u.

Predstavnici ASK učestvovali na sastanku, u organizaciji OECD i MEK, kao nacionalnog koordinatora, u cilju usaglašavanja ocjena vladinih institucija sa onima nezavisnih konsultanata, a u vezi sa izradom Studije o konkurentnosti za 2018. Iz ASK su učestvovali načelnici odsjeka relevantnih za teme tog upitnika, te službenici ovog Odjeljenja (odgovori na upitnike, kvalitativni i kvantitativni, u dijelu sukoba interesa, zaštite zviždača, planova integriteta, podizanja javne svijesti o korupciji dati su u januaru 2017.).

- *Broj i vrsta realizovanih aktivnosti pružanja podrške nadležnim državnim organima i organizacijama u civilnom sektoru na polju međunarodne saradnje u sprječavanju korupcije;*

#### RAI

Po prijemu poziva za učešće predstavnika relevantnih crnogorskih institucija u ovogodišnjoj Ljetnjoj školi RAI za mlade antikorupcijske praktičare, nakon

komunikacije sa VDT, Upravom policije, Vrhovnim sudom, te USPNFT, za učešće su od strane RAI odabrani su dva predstavnika, jedan iz ASK i jedan iz Osnovnog suda u Podgorici. Ljetnja škola RAI 2017, održava se u Varšavi, Poljskoj, od 3. do 7. jula.

- *Broj konferencija, okruglih stolova, seminara ili drugih zajedničkih edukativnih aktivnosti realizovanih u saradnji sa regionalnim i međunarodnim partnerima*

### **Broj aktivnosti: 3 ekspertske posjete i 4 radionice**

#### **Aktivnosti:**

Ekspert EU, Bećir Kečanović, angažovan u Agenciji od 3-7 aprila, u cilju pružanja stručne podrške prilikom donošenja Odluka i Mišljenja ASK u oblasti sprečavanja sukoba interesa, zviždača i zaštite zviždača i antikorupcijskoj procjeni zakona.

Službenici Odjeljenja učestvovali su u ekspertskoj misiji EK 5-9. jun 2017. posvećenoj procjeni ispunjenosti privremenih mjerila koja se odnose na oblast prevencije korupcije iz nadležnosti ASK. Misija je bila posvećena sveukupnoj analizi zakonodavnog i institucionalnog okvira u prevenciji korupcije, kao i administrativnih kapaciteta Agencije, posebno u dijelu sprečavanja sukoba interesa, kontrole Izvještaja o prihodima i imovini j.f., zaštiti zviždača, kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i lobiranja.

Službenici ASK 29. juna učestvovali su na sastanku u okviru ekspertske posjete Crnoj Gori, g-dina Gregora Prijedorca, organizovanom sa ciljem prikupljanja informacija o mehanizmima zaštite zviždača u Crnoj Gori i njihovoj upotrebi, koje će biti korištene za razvijanje Smjernica za zaštitu zviždača za sudije i tužioce, kao i Smjernica za zaštitu zviždača za policiju i državne službenike i namještenike (aktivnost 2.5.1, Horizontalni mehanizam).

Održana Radionica na kojoj je predstavljena studija "Procjena zakonskog okvira za regulisanje oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja" (Horizontalni mehanizam) koja sadrži ekspertsku analizu zakonskog okvira za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja 26. maja kao 2.1.3 aktivnost u okviru projekta. Radionici su prisustvovali predstavnici ključnih institucija uključenih u proces kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja: ASK, DRI, MF, Odbor za antikorupciju, MRSS, MJU i PU.

Održana Radionica posvećena izradi godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije ASK (Horizontalni mehanizam), 19. i 20. juna, na kojoj su službenici Agencije u saradnji sa ekspertima, definisali godišnje strateške ciljeve u komunikaciji i aktivnosti za realizaciju navedenih ciljeva (1.1.1 aktivnost);

Službenici ASK su učestvovali u radu regionalne radionice „Procjena rizika od korupcije i institucionalni integritet“, koja je održana 30-31. maja u Podgorici, u organizaciji RAI, Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), i Ministarstva odbrane CG.

Službenik Odjeljenja učestovao i predstavio rezultate ASK na TAIEX Regionalnoj radionici o preprekama dobrom upravljanju u zemljama Zapadnog Balkana, u organizaciji EK i italijanske Nacionalne Agencije za borbu protiv korupcije (ANAC), na temu „ Kako efikasno spriječiti i adresirati korupciju u privatnom sektoru“, u Trstu, 12. i 13. juna.

- *Broj identifikovanih Izvještaja međunarodnih organizacija o usklađenosti crnogorskih antikorupcijskih propisa sa međunarodnim standardima i preporukama;*

/

- *Broj i vrsta aktivnosti u cilju izvještavanja o stepenu realizacije preporuka iz međunarodnih izvještaja a koje se tiču nadležnosti ASK;*

Kao nastavak aktivnosti koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO-u, na zasjedanju ove organizacije koje je planirano za oktobar 2017. predviđeno je usvajanje Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru IV kruga evaluacije koji se odnosi na „Prevenciju korupcije u odnosu na članove parlamenta, sudije i državne tužioce“. Tom prilikom će biti analizirana i ocijenjena ispunjenost ukupno 11 preporuka upućenih Crnoj Gori u Izvještaju o evaluaciji koji je usvojen u junu 2015. ASK je, u saradnji sa nadležnim državnim organima. sačinila izvještaj o sprovođenju preporuka i prosljedila Sekretarijatu GRECO-a 1. maja.

- *Broj iniciranih i sklopljenih memoranduma o saradnji sa srodnim insitucijama,*
- *Broj i vrsta realizovanih zajedničkih aktivnosti sa srodnim institucijama u regionu i šire;*

## **Aktivnosti:**

### *Evropska unija/Savjet Evrope*

- *Implementirane aktivnosti IPA 2014 Twinning projekta „Podrška implementaciji mjera u oblasti integriteta“, koje se odnose na oblast integriteta, zaštitu zviždača i lobiranje, u skladu sa projektnim rokovima za 2017. godinu;*

Implementacija projektnih aktivnosti (IPA 2014) otpočela je 19. aprila, dolaskom stalne tvining savjetnice (RTA) u Crnu Goru. Uoči njenog dolaska, obezbijeden je kancelarijski prostor, kao i oprema i kancelarijski materijal za RTA i njenog asistenta.

Službenici ASK i tvining tim realizovali su prvu projektnu aktivnost - medijsko predstavljanje projekta široj stručnoj i međunarodnoj zajednici u Crnoj Gori. Događaj je održan 26. juna u Podgorici, u prisustvu velikog broja visokih zvanica Vlade, diplomatskih misija u Crnoj Gori, i gostiju iz javnog i nevladinog sektora. Na

skupu su govorili visoki predstavnici Vlade i čelnici dvije partnerske institucije na projektu, Nacionalne agencije za sprječavanje korupcije (ANAC) i ASK. Istim povodom upriličeno je i izlaganje g. Rafaele Kantonea, predsjednika ANAC-a, i dizajniran i izrađen promotivni materijal.

Projekat je registrovan kod MVP, i izdata je poreska potvrda, te inicirana izmjena u nominaciji lidera projekta sa strane ASK

- *Implementirane aktivnosti u okviru projekta „Borba protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“, u okviru zajedničke inicijative Savjeta Evrope i Evropske unije „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku, u cilju podrške ispunjavanju GRECO preporuka iz III i IV kruga evaluacije za Crnu Goru, u skladu sa rokovima utvrđenim projektom.*

Realizovane su sledeće aktivnosti u skladu sa projektom predviđenim rokovima: Koordinacioni sastanak u vezi sa realizacijom Horizontalnog mehanizma U CG, održan je 25. aprila 2017. na kojem je službenik Odjeljenja učestvovao i dao ocjenu do sada realizovanih aktivnosti u okviru projekta Borba protiv ekonomskog kriminala, čiji je ključni korisnik Agencija za sprječavanje korupcije.

Godišnji sastanak Upravnog odbora Horizontalnog mehanizma u CG, u organizaciji SE i Delegacije EU u Podgorici, održan je 10. maja 2017. na kome je učestvovao službenik Odjeljenja i predstavio do sada ostvarene rezultate u okviru projekta.

Održana Radionica na kojoj je predstavljena studija “Procjena zakonskog okvira za regulisanje oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja” koja sadrži ekspertsku analizu zakonskog okvira za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja 26. maja kao 2.1.3 aktivnost u okviru projekta. Radionici su prisustvovali predstavnici ključnih institucija uključenih u proces kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja: ASK, DRI, MF, Odbor za antikorupciju, MRSS, MJU i PU.

Održana Radionica posvećena izradi godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije ASK, 19. i 20. juna, na kojoj su službenici ASK u saradnji sa ekspertima, definisali godišnje strateške ciljeve u komunikaciji i aktivnosti za realizaciju navedenih ciljeva (1.1.1 aktivnost);

Službenici ASK, 29. juna učestvovali su na sastanku u okviru ekspertske posjete Crnoj Gori, g-dina Gregora Prijedorca, organizovanom sa ciljem prikupljanja informacija o mehanizmima zaštite zviždača u Crnoj Gori i njihovoj upotrebi, koje će biti korištene za razvijanje Smjernica za zaštitu zviždača za sudije i tužioce, kao i Smjernica za zaštitu zviždača za policiju i državne službenike i namještenike (aktivnost 2.5.1).

- *Grupa država Savjeta Evrope protiv korupcije (GRECO): Sačinjen Izvještaj o usaglašenosti o ispunjavanju preporuka iz Izvještaja o IV evaluaciji GRECO-a iz juna 2015. godine;*

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)

- *Implementirane aktivnosti u okviru Regionalnog programa Regionalne antikorupcijske inicijative za JIE (RAI), u dijelu utvrđivanja i primjene metodologije za antikorupcijsku procjenu zakona, u skladu sa projektnim planom i rokovima za 2017. godinu.*

U okviru Regionalnog programa, nakon održane radionice za izradu Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, koju je organizovao Sekretarijat RAI, Odsjeku za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je dostavljen prvi nacrt te metodologije, na koju su dati komentari i njena finalizacija se očekuje do kraja jula.

UN

- *Ispunjene obaveze koje proizilaze iz rada Međuvladine grupe za evaluaciju primjene UNCAC (IRG), i drugih radnih grupa UN za oblast primjene standarda UNCAC;*

Uoči 7. zasjedanja Grupe za procjenu implementacije UNCAC (20-24. juna), žrijebom je utvrđeno da Crna Gora bude jedna od država evaluatora Republike Makedonije u okviru drugog ciklusa evaluacije primjene UNCAC-a.

Ostale aktivnosti:

Na zahtjev MVP, imenovan je predstavnik ASK - službenik Odjeljenja, da učestvuje u izradi Trećeg nacionalnog izvještaja u okviru Univerzalnog periodičnog pregleda Savjeta UN za ljudska prava (UPR) za period 2013-2017, čiju konačnu verziju je potrebno finalizovati u oktobru 2017. Takođe, imenovani predstavnik učestvovala je na prvom sastanku u okviru procesa izrade navedenog izvještaja 1. juna 2017. na kojem su razmatrani predlog sadržaja Izvještaja, rokovi za izradu Izvještaja, kao i obaveze institucija koje učestvuju u njegovoj izradi.

Bilateralna saradnja

- *Implementirane projektne aktivnosti u oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, podržane od strane Ambasade Velike Britanije u Crnoj Gori;*

U potpunosti realizovan projekat u prethodnom izvještajnom periodu.

- *Sačinjeni predlozi projekata u skladu sa procijenjenim potrebama za dodatnim jačanjem administrativnih kapaciteta po svim oblastima rada u ASK u 2017. godini;*

Na zahtjev MVP, sačinjena i tom ministarstvu poslata lista predloga projekata, u vezi sa potrebama ASK, a koji do sada nijesu predlagani za finansiranje kod međunarodnih donatoram, kako bi se dostavili svim potencijalnim donatorima (bilateralni donatori, međunarodne organizacije, dijaspora i zainteresovana

pravna i fizička lica), u cilju obezbjeđivanja dodatne podrške za sprovođenje projekata.

### **Ostale aktivnosti:**

Prevod pitanja i odgovora koje za cilj imaju redovno izvještavanje DEU u CG o radu ASK.

U susret Samitu šefova država i Vlada u Trstu (Berlinski proces), 12.jula 2017. službenik Odjeljenja je pripremio Informaciju o Radionici antikorupcijskih tijela koja se održava istog dana Samita, na upoznavanje delegaciji CG koja će učestvovati na Samitu. Radionicu, na kojoj će prisustvovati rukovodioci antikorupcijskih tijela zemalja Zapadnog Balkana - učesnica Berlinskog procesa, će voditi predsjednik Nacionalne Agencije za borbu protiv korupcije R. Italije, g. Kantone.

### **CILJ 12: PODIZANJE NIVOVA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE, EDUKACIJE, ISTRAŽIVANJA, KAMPANJE I ANALITIKA**

#### **Indikatori performansi:**

- *Jedna kampanja o nadležnostima ASK;*

Nastavljena informativna kampanja o nadležnostima ASK.

- *Jedna antikorupcijska kampanja;*

Nastavljena antikorupcijska kampanja „Ni centa za mito“.

- *Broj edukativnih aktivnosti za različite ciljne grupe (predavanja, okrugli stolovi i sl.);*

Organizovano sedam obuka i predavanja za različite ciljne grupe.

- *Broj medijskih objava o aktivnostima ASK;*

U drugom kvartalu 2017. u medijima je bilo 586 objava o ASK .

- *Broj analitičkih Izvještaja*

Usvojen I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2017;

Usvojena komunikaciona strategija ASK.

- *Jedno ispitivanje javnog mnjenja o efektima sprovedenih kampanja*

Biće sprovedeno u decembru 2017.

- *Sprovođenje kampanje u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o nadležnostima Agencije*

Izvršena insertacija 5.500 flajera “Lobiranje” u dnevnoj štampi; ASK je pripremila i na svojoj internet stranici objavila informativni telop od 30 sekundi na temu “Izveštavanje o prihodima i imovini“, koji sadrži podatke o rokovima i načinima izveštavanja; Usvojena Komunikaciona strategija ASK za period od tri godine koja je pripremljena u saradnji sa ekspertima angažovanim kroz projekat Savjeta Evrope; Počela priprema godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije ASK.

- *Izbor agencije za osmišljavanje i izradu kompletnog info-materijala za antikorupcijsku kampanju (TV i radio spot, bilbordi, citylight-ovi, poster, flajeri, brošure) i stalna komunikacija sa agencijom tokom pripreme kampanja;*

U toku je postupak izbora agencije koja će za potrebe ASK emitovati TV spotove iz kampanje na televizijama sa nacionalnom pokrivenošću, i koja će organizovati snimanje, montiranje, arhiviranje i objavljivanje TV izjava predstavnika ASK;

- *Obezbeđivanje emitovanje spotova u elektronskim medijima, postavljanja bilborda i city lightova, distribucije postera, flajera i drugog info-materijala;*

Emitovan spot na četiri TV stanice sa nacionalnom pokrivenošću ukupno 16 puta;

- *Sprovođenje antikorupcijske kampanje u saradnji sa drugim državnim organima, civilnim sektorom i medijima;*

ASK je Ministarstvu prosvjete dostavila 50 postera sa brojevima telefona i email adresama ASK, Uprave policije i VDT-a na koje se može prijaviti korupcija. Ministarstvo je taj promotivni materijal u saradnji sa Rektoratom distribuiralo na visokoškolskim ustanovama.

- *Učestvovanje u predavanjima u sklopu programa obuka UZK i drugih državnih organa;*

Službenici ASK učestvovali na radionici “Komunikaciona strategija ASK” u okviru projekta SE za borbu protiv ekonomskog kriminala u CG;

Službenici ASK učestvovali na radionici OECD-a “Priprema Studije o konkurentnosti.”

Službenici ASK učestvovali na seminarima UZK: „Šta je RIA, kada je treba koristiti, koliko treba da bude sveobuhvatna, koje su koristi od primjene RIA“; „Sajber bezbjednost“; „Javne nabavke“; “Kadrovski informacioni sistem”; “Obuka

računovođa u javnom sektoru“; „Centralna kadrovska evidencija - CKE“ i “Zakon o upravnom postupku”;

Službenici ASK bili u studijskoj posjeti Pragu-Republika Češka, koju je organizovala Ambasada SAD-a u Podgorici (Biro za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona - INL), a koja je bila posvećena istraživanju i krvičnom gonjenju korupcije u javnom sektoru;

Načelnice Odsjeka za međunarodnu saradnju i standarde i Odsjeka za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, pohađale trening evaluatora zemalja članica GRECO, u Strazburu-Francuska;

Načelnik i službenici Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja boravili u studijskoj posjeti Birou za prevenciju i suzbijanje korupcije Republike Litvanije;

Službenici ASK učestvovali na obuci „Primjena izmjena i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koji je stupio na snagu 31. marta, sa osvrtom na obračun zarada“. Organizator te obuke je Ministarstvo finansija CG;

Službenici ASK učestvovali na radionici „Procjena rizika korupcije i institucionalni integritet“ u organizaciji RAI, RACVIAC i Ministarstva odbrane CG;

Službenici ASK učestvovali na radionici “Izrada aplikacionog rješenja PI, izmjena kontrole imovine i prihoda, prikaz izvještaja na sajtu“. Organizator obuke je Prozone iz Novog Sada;

Načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju i standarde prisustvovala regionalnoj TAIEX radionici za zemlje Zapadnog Balkana na temu “Prevencija korupcije u privatnom sektoru“, koja je održana u Trstu - Italija;

Službenici ASK pohađali obuku na temu “Etika i integritet“, u Briselu-Belgija, koju je organizovala RESPA;

Službenik ASK pohađao obuku na temu “Sistem menadžmenta za borbu protiv podmićivanja“, koja je održana u Podgorici u organizaciji Kancelarija za borbu protiv korupcije Opštine Budva i Montenegro - fraud & risk Academy;

Službenik ASK pohađao VI Školu javnih politika održanu u Kolašinu u organizaciji NVO Institut Alternativa;

Predstavnici svih sektora ASK sa ekspertima Savjeta Evrope radili na kreiranju nacrtu Akcionog plana 2017-2018 za sprovođenje Komunikacione strategije ASK. Radionica je organizovana u Petrovcu u okviru Projekta SE za borbu protiv ekonomskog kriminala u CG;

Službenici Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača imali su ekspertsku podršku slovenačkog konsultanta Bećira Kečanovića i tokom koje su sačinjene preporuke u odnosu na sudsku zaštitu zviždača u vezi sa Zakonom o zabrani zlostavljanja na radu i Zakonom o zabrani diskriminacije.

- *Organizovanje obuka i predavanja, press konferencija i okruglih stolova o antikorupcijskim temama;*

Načelnica Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača bila predavač na radionici za zaposlene u privatnom sektoru i predstavnike organa lokalne samouprave i lokalne uprave, kao i javnih ustanova koji su određeni za

postupanje po prijavama zviždača. Obuka je sprovedena u okviru projekta NVO CRNVO pod nazivom "Let your voice be heard", koji se odnosi na promociju, istraživanje i edukaciju iz oblasti zaštite zviždača, a koji je podržala Ambasada Kraljevine Holandije. Prisustvovalo je 17 polaznika;

Načelnica Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača održala je u Kolašinu predavanje za predstavnike organa lokalne samouprave i lokalne uprave, kao i javnih ustanova koji su određeni za postupanje po prijavama zviždača. Obuka je sprovedena u okviru projekta NVO CRNVO pod nazivom "Let your voice be heard". Prisustvovalo je 17 polaznika;

Načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, održala je u UZK predavanje na temu "Borba protiv korupcije i sprječavanje sukoba interesa u javnoj upravi". Prisustvovalo je 20 polaznika;

Načelnica Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, održala je u UZK predavanje na temu „Prava i odgovornosti lica koja prijavljuju korupciju u CG, kao i najbolje prakse i zaštita lica koja prijavljuju korupciju“. Prisustvovalo je 20 učesnika;

Načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje bio je predavač na obuci za službenike Uprave policije - Sektor granične policije i službenike Uprave carina. Obuka je održana na VSŠ „Polijska akademija“ u Danilovgradu, u organizaciji Uprave policije i Policijske akademije, u saradnji sa ASK, a u okviru realizacije obaveza iz Zajedničkog plana mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima. Prisustvovalo je 20 polaznika;

ASK je u Bijelom Polju realizovala obuku na temu "Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti i političkih subjekata u sprovođenju antikorupcijskih zakona." Obuci su prisustvovali starješine organa vlasti, menadžeri integriteta, lica određena za prijem i postupanje po prijavi zviždača, kao predstavnici nekoliko odborničkih klubova u SO Bijelo Polje. Prisustvovalo je 29 polaznika;

Načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, održao je predavanje u Gimnaziji "Slobodan Škerović" na temu "Prevenција korupcije", koje je organizovano u saradnji sa Ministarstvom prosvjete. Prisustvovalo je 60 učenika;

ASK u saradnji sa timom IPA projekta organizovala obilježavanje početka sprovođenja IPA 2014 Tvining projekta „Podrška implemantaciji mjera integriteta“.

- *Kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o aktivnostima i rezultatima na antikorupcijskom planu*

U drugom kvartalu 2017. u medijima je bilo 586 objava o ASK. Od tog broja, u aprilu je bilo 210 objava, u maju 143 dok su u junu zabilježane 233 objave u Agenciji. Od početka godine bilo je ukupno 1.198 objava o ASK.

- *Pružanje što kvalitetnijih informacija (saopštenja, izjave, odgovori na postavljena pitanja i sl.) na zahtjev medija i drugih zainteresovanih subjekata*

U drugom kvartalu ASK je objavila 35 saopštenja za javnost koje je objavila na svojoj internet stranici i dostavila medijima; Proaktivno su date dvije izjave predstavnika Agencije, koje su postavljene na internet stranice medijskih agencija, odakle su preuzimane za potrebe emitovanja na TV stanicama.

- *Redovno objavljivanje informacija na internet stranici ASK*

U kontinuitetu se objavljuju informacije na internet stranici ASK. U drugom kvartalu je objavljeno 38 novosti. Takođe, objavljena su 124 dokumenata koje je donijela ASK, odnosno koji su dostavljeni ovom organu od strane obveznika zakona iz nadležnosti ASK.

- *Redovno ažuriranje stranice antikorupcijske kampanje na društvenim mrežama*

Redovno se ažurira Facebook stranica kampanje „Ni centa za mito“

- *Priprema i distribuiranje biltena Antikorupcija na crnogor. i engl. jeziku, kao i kontinuirano unapređivanje sadržaja te publikacije*

Bilten će biti pripremljen i distribuiran u III kvartalu 2017.

- *Obilježavanje Međunarodnog dana borbe protiv korupcije*

Obilježava se u decembru 2017.

- *Priprema mjesečne analize o prisustvu ASK u medijima;*

U toku aprila u štampi je objavljeno 116 tekstova koji se odnose na ASK. U istom mjesecu je u online medijima objavljeno 89 tekstova u vezi sa ASK, dok ih je na televiziji bilo 5 objava; U toku maja je u novinama bilo 69 članaka, internet medijima 65, dok je na televizijama bilo 9 priloga u vezi sa ASK; U junu je u štampanim medijima ASK pomenuta 103 puta, u online medijima 111 puta a TV stanicama 11 puta.

- *Izbor agencija za usluge press clipping-a, izrade antikorupcijske kampanje, zakupa i postavljanja bilborda i Citylight postera, štampe publikacija i informaterijala i sprovođenje istraživanja javnog mnjenja;*

Aktivnost je realizovana u I kvartalu 2017.

- *Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK;*

Pripremljen I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2017. koji je usvojio Savjet ASK na 44. sjednici održanoj 5. maja 2017. Skupštinski Odbor za antikorupciju je usvojio Izvještaj o radu ASK za 2016. na sjednici 12. aprila 2017. Skupština Crne Gore

usvojila je Izvještaj o radu ASK za 2016. na Petoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2017. održanoj 27. aprila 2017.

- *Sprovođenje godišnjeg ispitivanja javnog mnjenja koje pokazuje efekte kampanja i daje preporuke za naredne kampanje*

Biće sprovedeno u decembru 2017.

### **Ostale relevantne Aktivnosti:**

U drugom kvartalu ASK je primila 118 zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Dozvoljen pristup informaciji – 6

Djelimično usvojen – 1

Odbijen pristup informaciji - 101

*Odbijeno zbog neposjedovanja - 100*

*Odbijeno zbog zakonskih ograničenja – 1*

Uput na sajt ASK – 10

Službenici ASK učestvovali su na obuci na temu “Integritet državnih službenika”, koja je održana u Hagu-Holandija, u organizaciji Ministarstva inostranih poslova Kraljevine Holandije i Holandskog Helšinskog komiteta, u okviru MATRA projekta. Načelnik Odsjeka prisustvovao sastanku održanom u aprilu u Podgorici u cilju usaglasavanja odgovora i nalaza organa vlasti i nezavisnih evaluatora prikupljenih kroz Upitnik OECD u januaru, radi pripreme Studije konkurentnosti za 2018.

### **CILJ 13: USPOSTAVLJANJE INFORMACIONOG SISTEMA AGENCIJE (SPOLJNI I UNUTRAŠNJI SISTEM)**

#### **Aktivnosti:**

- *Redizajn Web sajta*

U toku su aktivnosti na analiziranju svih segmenata koje treba izmjeniti u okviru redizajna Web sajta, u skladu sa dinamikom iz Plana razvoja informacionog sistema za 2017.

- *Unaprijeđenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa preporukama svih činilaca (Savjet, NVO sektor, zaposleni u Agenciji)*

Ova aktivnost se realizuje zajedno sa redizajnom sajta, u skladu sa dinamikom iz Plana razvoja informacionog sistema za 2017.

- *Dodatno opremanje server sobe Agencije (nabavka agregata i dodatnog redundantnog klima uređaja)*

Realizovana je nabavka redundantnog klima uređaja i izvršeno je njeno postavljanje. Postupak nabavke agregata je u toku.

- *Implementacija naredne faze aplikativnog softvera Agencije (moduli za Plan integriteta i statistika nad Planovima integriteta, prekršajni postupak, upravni postupak);*

Urađen projektni zadatak sa funkcionalnom specifikacijom za izradu modula – planovi integriteta, postupak nabavke u toku. Takođe, izvršene su izmjene na modulima Upravni i prekršajni postupak i počela implementacija na njima.

- *Planiranje modula za analitiku*

Dinamikom nije predviđeno da se još počne ova aktivnost. ASK nije dobila podršku kad je zahtjev za TAIEX posjetom u pitanju, koju je bilo neophodno realizovati vezano za ovu aktivnost. Potrebno naći drugi način da se omogući ova posjeta.

- *Revizija informacionog sistema*

Ova aktivnost nije dospjela na realizaciju, već je planirana za III i IV kvartal.

- *Planiranje i razvoj specijalizovanog modula za kontrolu političkih subjekata i praćenje izbornih kampanja u skladu sa Izveštajem eksperta Savjeta Evrope*

Zakazana radionica sa ekspertima sa projekta Horizontalni program, 26. i 27. jula u ASK na ovu temu.

- *Puna implementacija modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa (Poreska uprava, MUP, Uprava za nekretnine, KHOV);*

U toku je realizacija ovih aktivnosti, dinamika realizacije je u skladu sa planom. Realizovano povezivanje sa Poreskom upravom, MUP-om (osim CRS), Upravom za nekretnine. U toku povezivanje sa CRPS i CDA (KHOV), u skladu sa dinamikom.

- *Povezivanje sa Ministarstvom pravde (Registar kaznene evidencije) za potrebe Odsjeka za kontrolu političkih subjekata i praćenje izbornih kampanja*

Ministarstvo pravde radi na Nacrtu Sporazuma o razmjeni podataka i očekujemo da dostavi prijedlog Sporazuma ASK koji je potrebno potpisati, kako bi se povezali sa registrom Kaznene evidencije, kao preduslov za pristup podacima.

- *Nabavka i integracija u postojeći sistem dodatne hardverske opreme*

Realizovana je nabavka opreme i u toku su aktivnosti na instalaciji opreme i integraciji u postojeću infrastrukturu.

- *Uvođenje novih bezbjedonosnih alata i opreme u cilju jačanje informacione bezbjednosti*

Realizovani su novi bezbjedonosni alati, kao i oprema čije je postavljanje u toku. Na osnovu zahtjeva koji je ASK uputila Ambasadi SAD za donacijom 2016. od Ambasade smo obaviješteni da su u toku sa razmatranjem tog zahtjeva, što bi dodatno unaprijedilo ovaj segment rada.

- *Usavršavanje zaposlenih u Odjeljenju u skladu sa potrebama Agencije, naročito u dijelu informacione bezbjednosti kroz učešće na obukama, treninzima, seminarima.*

U dosadašnjem periodu nije bilo aktivnosti u ovom segmentu, sa izuzetkom učešća na Open Data konferenciji u Briselu. Takođe, neophodna je realizacija do kraja godine, naročito u dijelu obuka za cyber bezbjednost, zaštitu podataka, analitički BI softver.