



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-01-16-19

Datum: 25.02 2019. godine

### **ANALIZA POSTUPAKA POKRENUTIH PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI U POSTUPCIMA ZAPOŠLJAVANJA**

Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a u skladu sa odredbom člana 54 Zakona o sprječavanju korupcije, pokrenuo 10 postupaka za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa pri oglašavanju slobodnih radnih mjesta i to u trajanju od jednog dana ili u danima vikenda od strane javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država odnosno opština, a kod kojih se u pogledu zasnivanja radnog odnosa primjenju opšti propisi o radu.

Navedeni postupci zavedeni su i objavljeni na sajtu Agencije pod sljedećim djelovodnim brojevima:

1. 03-01-15/18-3
2. 03-01-31/18-2
3. 03-01-55/18-2
4. 03-01-66/18-2
5. 03-01-81/18-2
6. 03-01-89/18-2
7. 03-01-91/18-2
8. 03-01-105/18-2
9. 03-01-113/18-2
10. 03-01-135/18-2

Agencija je u sprovedenim postupcima donijela sistemska Mišljenja u kojim je utvrdila da postoji ugrožavanje javnog interesa u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, iako su ovi postupci u formalnopravnom smislu u skladu sa opštim propisima o radu. Naime, u suštinskom smislu rok trajanja oglasa od jednog dana i u toku vikenda narušava princip ravnopravnosti, transparentnosti i konkurencije, može prouzrokovati diskriminaciju i zapošljavanje po povlašćenim uslovima, te nosi potencijalni rizik od korupcije.

Takođe, utvrđeno je da ovakva praksa, u smislu člana 72 zakona, može uticati na narušavanje integriteta u javnom sektoru, odnosno narušavanje zakonitog, nezavisnog, nepristrasnog, odgovornog i transparentnog postupanja u proceduri zapošljavanja.

Agencija je u navedenim postupcima institucijama kod kojih je utvrdila postojanje ugrožavanja javnog interesa, dala ukupno 60 preporuka, za unaprijeđenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika u postupcima zapošljavanja, i to:

- ✓ da se u narednom periodu prilikom raspisivanja oglasa za slobodna radna mjesta omogući dovoljan broj dana kandidatima za prijavu na oglas i prikupljanje neophodne dokumentacije tako da oglašavanje po pravilu ne traje kraće od osam dana,
- ✓ da se donese interni akt kojim će se između ostalog precizirati procedura zapošljavanja u pogledu trajanja oglašavanja, provjere radne sposobnosti kandidata i bodovanja, te da o tome povratno obavijeste Agenciju,
- ✓ Takođe da u roku od 30 dana od dana prijema Mišljenja izvijeste Agenciju o svim oglasima koji su raspisani nakon donošenja ovog Mišljenja, rokovima trajanja istih i broju prijavljenih kandidata,
- ✓ kao i da se ažurira Plan integriteta ovih organizacija uvođenjem novog rizika „nedovoljna transparentnost prilikom oglašavanja slobodnih radnih mjesta“, uz planiranje mjera za savladavanje pomenutog rizika.

U nastavku prikaz oglašavanja, odnosno broj institucija, objavljenih oglasa i slobodnih radnih mjesta, po mjesecima tokom 2018 godine:

- Mjesec januar 2018 godine - 4 institucije su objavile ukupno 6 oglasa za 12 slobodnih radnih mjesta u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda). 1 institucija je iz prethodnog perioda ponovila

oglašavanje, dok su 3 nove institucije izvršile oglašavanje pa je u odnosu na njih dato 12 preporuka.

- Mjesec februar 2018 godine - 1 institucija je objavila ukupno 1 oglas za 1 slobodno radno mjesto u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda). U odnosu na nju date su 4 preporuke.
- Mjesec mart 2018 godine - nije bilo predmetnih oglašavanja.
- Mjesec april 2018 godine – 1 institucija je objavila ukupno 1 oglas za 1 slobodno radno mjesto u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda), i date su 4 preporuke.
- Mjesec maj 2018 godine – 1 institucija objavila je 1 oglas za 1 slobodno radno mjesto u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda) i date su 4 preporuke.
- Mjesec jun 2018 godine – 5 institucija (od kojih 1 iz prethodnog perioda ponovila oglašavanje) je objavilo 6 oglasa u trajanju od 1 dana za 7 slobodnih radnih mjesta i dato je 8 preporuka.
- Mjesec jul 2018 godine – 2 institucije (od kojih 1 iz prethodnog perioda ponovila oglašavanje) su objavile 2 oglasa za 2 slobodna radna mjesta u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda) i dato je 8 preporuka.
- Mjesec avgust 2018 godine – 1 institucija objavila je 2 oglasa za 2 slobodna radna mjesta u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda) i date su 4 preporuke.
- Mjesec septembar 2018 godine – 2 institucije (od kojih 1 iz prethodnog perioda ponovila oglašavanje) objavile su 8 oglasa za 10 slobodnih radnih mjesta u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda) i dato je 8 preporuka.
- Mjesec oktobar 2018 godine – 1 institucija objavila 1 oglas za 1 slobodno radno mjesto u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda) i date su 4 preporuke.
- Mjesec novembar 2018 godine – nije bilo predmetnih oglašavanja.

- Mjesec decembar 2018 godine – 1 institucija objavila je 10 oglasa za 31 slobodno radno mjesto u trajanju od 1 dana (nije oglašavano u dane vikenda) i date su 4 preporuke.

Nakon svih sprovedenih postupaka utvrđuje se da je **tokom 2018 godine 17 javnih institucija (javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država odnosno opština) objavilo ukupno 38 oglasa, od kojih su svi objavljeni u trajanju od jednog dana i to za 68 slobodnih radnih mjesta.**

Ovim institucijama Agencija je dala ukupno 60 preporuka, za unaprijeđenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika u postupcima zapošljavanja.

Zakonska obaveza dostavljanja izvještaja o preduzetim mjerama na osnovu navedenih preporuka, u smislu člana 53 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, propisana je u odnosu na 17 javnih institucija.

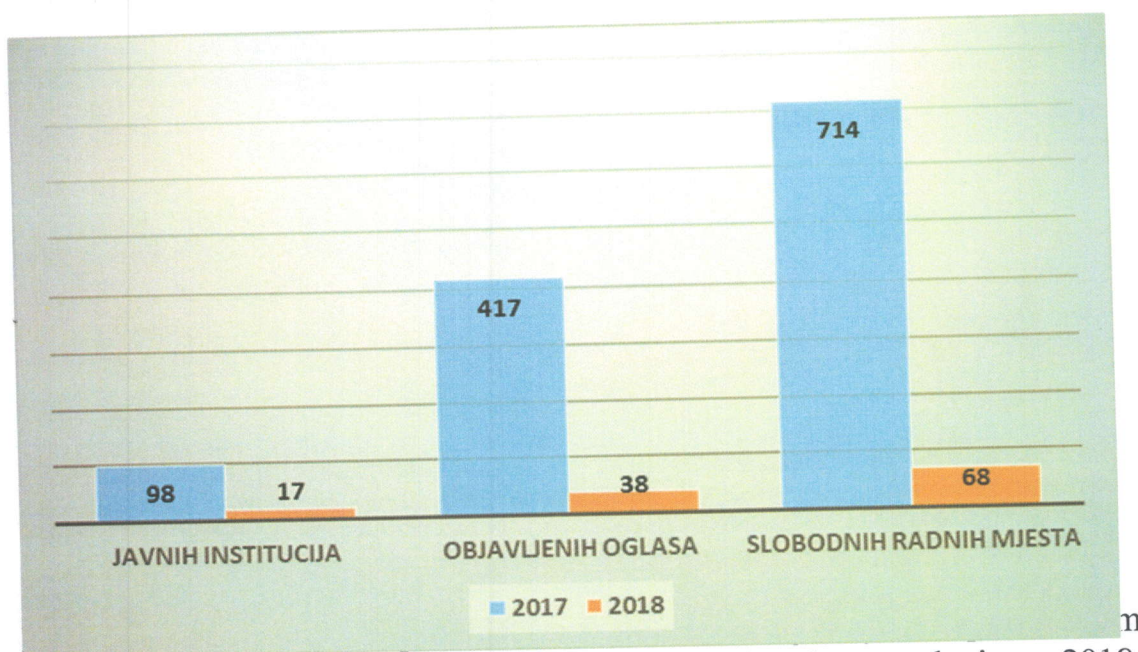
Od navedenog broja, u roku koji je Agencija odredila, izvještaj je dostavilo 13 institucija. U odnosu na 3 javne institucije Agencija je, iz razloga nedostavljanja izvještaja o preduzetim mjerama radi izvršenja datih preporuka na osnovu čl. 102 stav 1 tačka 14 Zakona, a u vezi sa članom 53 stav 1, podnijela predloge nadležnim sudovima za pokretanje prekršajnog postupka. U odnosu na 1 instituciju rok za dostavljanje izvještaja i ispunjenje preporuka i dalje teče.

Spisak institucija koje nijesu postupile po navedenoj zakonskoj obavezi:

1. OŠ „Dušan Bojović“ Nikšić
2. Dnevni centar »Sirena« Ulcinj
3. doo »Komunalno« Andrijevica

Nakon što je u 2018. godini Agencija nastavila sa praćenjem oglašavanja i sprovođenjem ovih postupaka, te davanjem preporuka javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je većinski vlasnik ili osnivač država odnosno opština, u odnosu na prethodnu godinu značajno su eliminisani korupcijski rizici u 2018. godini.

Poređenja radi, tokom 2017. godine 98 javnih institucija (javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država odnosno opština) objavilo je ukupno 417 oglasa, od kojih su 373 objavljena u trajanju od jednog dana i 44 oglasa koja su objavljena u dane vikenda i to za 714 slobodnih radnih mjesta.

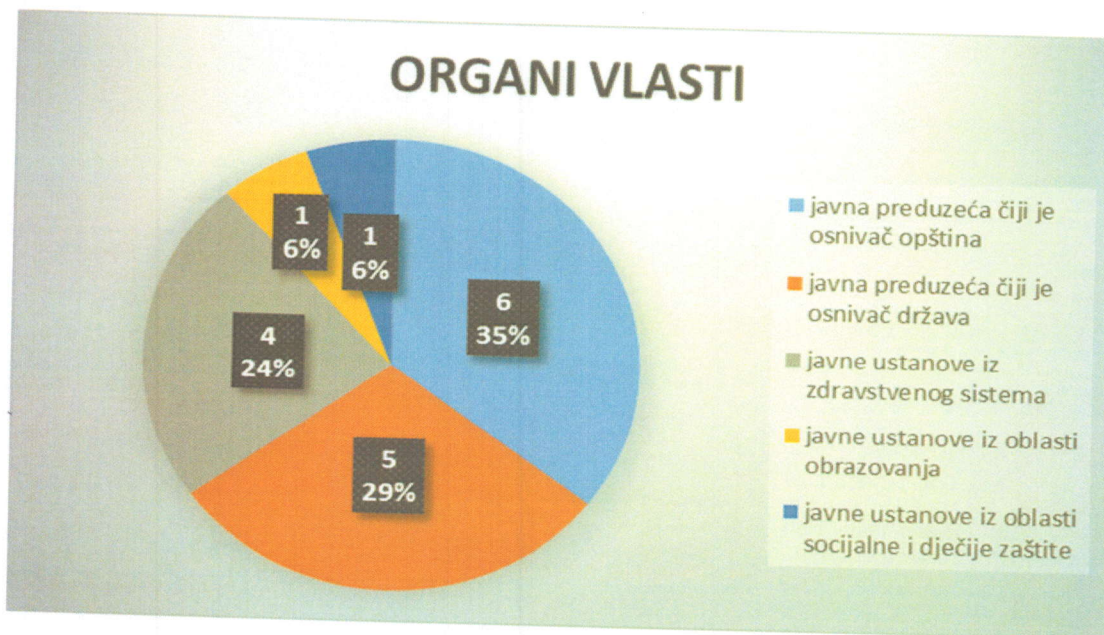


postupcima, najbolje pokazuju uporedni podaci, odnosno da je u 2018. godini za 82,65% manje institucija javnog sektora objavilo 90,89% puta manje oglasa. I broj slobodnih radnih mjesta umanjen je za 646, što čini umanjenje za 90,48%.

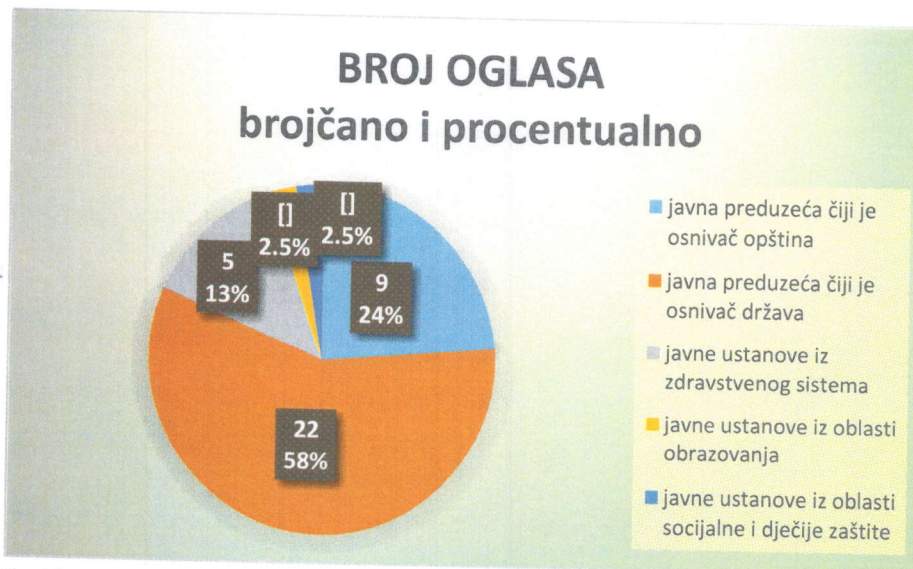
Što se tiče strukture javnih institucija koje su objavljivale oglase u trajanju od jednog dana u nastavku je prikaz po sistemima sa ukupnim brojem institucija:

- javna preduzeća čiji je osnivač opština (ukupno 6);
- javna preduzeća čiji je osnivač država (ukupno 5);
- javne ustanove iz zdravstvenog sistema (ukupno 4);
- javne ustanove iz oblasti obrazovanja (ukupno 1) i
- javne ustanove iz oblasti socijalne i dječije zaštite (ukupno 1)

## ORGANI VLASTI

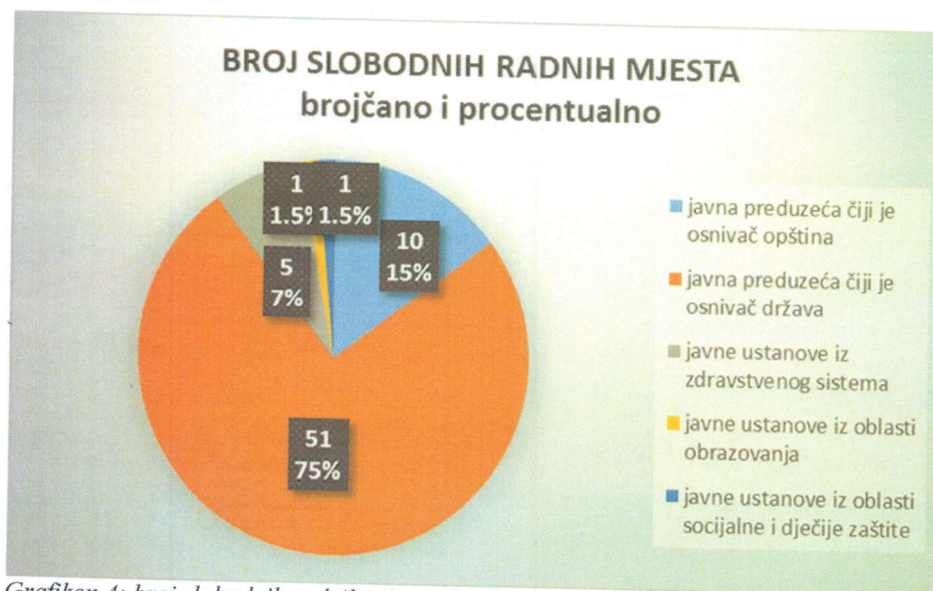


- U odnosu na javna preduzeća čiji je osnivač opština objavljeno je ukupno **9 oglasa** za **10 slobodnih radnih mjesta**.
- U odnosu na javna preduzeća čiji je osnivač država objavljeno je ukupno **22 oglasa** za **51 slobodno radno mjesto**.
- U odnosu na javne ustanove iz zdravstvenog sistema objavljeno je ukupno **5 oglasa** za **5 slobodna radna mjesta**.
- U odnosu na javne ustanove iz oblasti obrazovanja objavljen je **1 oglas** za **1 slobodno radno mjesto**.
- U odnosu na oblast socijalne i dječije zaštite objavljen je **1 oglas** za **1 slobodno radno mjesto**.



Grafikon 3: broj ukupno objavljenih oglasa (brojčano i procentualno)

Kao što se iz grafikona br.3 može utvrditi, više od polovine ukupnog broja oglasa (22) objavila su javna preduzeća čiji je osnivač država, dok na drugom mjestu slijede javna preduzeća čiji je osnivač opština, javne ustanove iz zdravstvenog sistema, zatim, javne ustanove iz oblasti obrazovanja i socijalne i dječije zaštite.



Grafikon 4: broj slobodnih radnih mjesta (brojčano i procentualno)

Takođe se iz grafikona br.4, na kojem je prikazan ukupan broj oglašanih slobodnih radnih mjesta koje su javne institucije (javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država

odnosno opština) objavile tokom 2018 godine (ukupno 68), može konstatovati da su javna preduzeća čiji je osnivač država oglasile najveći broj slobodnih radnih mjesta i to 51 (75%), zatim, javne ustanove čiji je osnivač opština – 10 (15%), javne ustanove iz zdravstvenog sistema - 5 (7%), javne ustanove iz oblasti obrazovanja i socijalne i dječije zaštite po 1 (po 1.5 %).

Agencija za sprječavanje korupcije će i u daljem periodu nastaviti sa aktivnostima koje se odnose na praćenje oglašavanja slobodnih radnih mjesta za potrebe javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država, odnosno opština.

**Analizu uradili:**

Samostalni savjetnik

Boris Vukašinović

*Boris Vukašinović*  
Načelnica Odsjeka

Kristina Braletić

*Kristina Braletić*



**DIREKTOR**  
**Sreten Radonjić**

*Sreten Radonjić*