

**ZAPISNIK**  
**sa treće sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 15. septembra 2015. godine**

Sjednica je počela u 12 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Sjednici je prisustvovala Mirjana Marović, saradnica Savjeta Agencije.

Sjednica je bila zatvorena za javnost.

Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, zatražila je, prije prelaska na Dnevni red sjednice, „da se u Zapisnik sa druge sjednice Savjeta Agencije uključi i izjašnjenje članova Savjeta Agencije u vezi sa javnošću rada sjednica Savjeta i dogovor u vezi organizovanja sjednice Savjeta Agencije na kojoj će učestvovati određeni predstavnici nevladinog sektora, koji se bave pitanjima iz nadležnosti Agencije“.

Usvajanje Zapisnika sa druge sjednice Savjeta Agencije odloženo je za narednu sjednicu.

Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije, predložio je dopunu Dnevnog reda tačkom:

- Razmatranje Predloga poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije -

Predlog za dopunu Dnevnog reda prihvaćen je većinom glasova članova Savjeta Agencije (ukupno je glasalo svih pet članova Savjeta, četiri za - Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta, i jedan protiv-Vanja Čalović, članica Savjeta).

Za sjednicu je utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

- Usvajanje Zapisnika sa prve (konstitutivne) sjednice Savjeta Agencije -

1. Nastavak postupka izbora direktora Agencije za sprječavanje korupcije;
2. Razmatranje Predloga poslovnika o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, koji je dostavio Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije; i
3. Tekuća pitanja.

Dnevni red je utvrđen većinom glasova članova Savjeta Agencije (ukupno je glasalo svih pet članova Savjeta, četiri za - Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta, i jedan protiv-Vanja Čalović, članica Savjeta).

Zapisnik sa prve (konstitutivne) sjednice Savjeta Agencije usvojen je jednoglasno i bez primjedbi.

## **Prva tačka: NASTAVAK POSTUPKA IZBORA DIREKTORA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE**

U raspravi su učestvovali: Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije, Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije, podsjetila je članove Savjeta da je, shodno dogovoru sa druge sjednice, Javni konkurs za izbor direktora Agencije, objavljen 21. avgusta tekuće godine na web sajtu Skupštine Crne Gore, a 24. avgusta t.g. u dnevnim novinama: "Pobjeda", "Dan", ND "Vijesti" i "Dnevne novine". Navela je da je rok za podnošenje prijave istekao 8. septembra 2015. godine i da je po Javnom konkursu prispjelo šest zatvorenih koverti, koje su neposredno pred početak sjednice preuzete iz Pisarnice Skupštine Crne Gore.

Takođe je podsjetila da:

- pored opštih uslova za rad u državnim organima, kandidat za direktora Agencije za sprječavanje korupcije mora da ispunjava sljedeće posebne uslove:
  - visoko obrazovanje, sedmi nivo okvira kvalifikacije, podnivo jedan (VII1);
  - deset godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina radnog iskustva u vršenju poslova iz oblasti borbe protiv korupcije ili zaštite ljudskih prava;
  - najmanje tri mišljenja o stručnim i radnim kvalitetima od privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika kod kojeg radi ili je radio, odnosno sa kojim je ostvario poslovnu saradnju.
- za direktora Agencije ne može biti izabrano lice koje je u posljednjih deset godina obavljalo ili obavlja:
  - funkciju poslanika ili odbornika;
  - funkciju člana Vlade Crne Gore;
  - funkciju u političkoj partiji (predsjednik partije, član predsjedništva, njihovi zamjenici, član izvršnog i glavnog odbora i drugi funkcioner u političkoj partiji);
  - niti lice koje je u posljednjih pet godina imenovala ili postavila Vlada Crne Gore ili Skupština Crne Gore, kao javnog funkcionera.
- je kandidat za direktora Agencije bio dužan da uz prijavu i traženu dokumentaciju dostavi pisani i obrazloženi predlog programa rada i ključnih prioriteta Agencije.

Istakla je da je neophodno da se Savjet Agencije obrati Ministarstvu pravde, radi dobijanja izvoda iz kaznene evidencije na ime prijavljenih kandidata, kao i Komisiji za sprječavanje sukoba interesa, radi provjere da li se kandidati nalaze u službenoj evidenciji javnih funkcionera Komisije u posljednjih pet godina, i da li su

u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Navela je da je nakon isteka propisanog roka za prijavu kandidata, Savjet Agencije dužan izvršiti provjeru ispunjenosti uslova iz st. 1 i 2 Javnog konkursa, i sačiniti listu kandidata koji ispunjavaju uslove. Smatra da se članovi Savjeta moraju dobro upoznati sa biografijama kandidata, njihovim stručnim i moralnim kvalitetima, jer će osoba koja bude izabrana za direktora Agencije, biti i reprezent Savjeta.

Dogovoreno je da se kompletna pristigla dokumentacija umnoži za sve članove Savjeta, kako bi mogli detaljno analizirati istu.

Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije, sugerisao je da Stručna služba Savjeta sačini Informaciju/tabelarni prikaz svih bitnih podataka o prijavljenim kandidatima. Ostali članovi Savjeta su se složili.

Koverta su otvarane redoslijedom prispjeća prijava kandidata. Članovi Savjeta konstatovali su da su se po Javnom konkursu za izbor direktora Agencije za sprječavanje korupcije, 00-64/15-3 od 21. avgusta 2015. godine, prijavili sljedeći kandidati:

- dr ELVIRA PUPOVIĆ, savjetnica starješine-samostalna savjetnica I u Sekretarijatu za privredu i finansije, Opština Budva;
- SRETEN RADONJIĆ, penzioner-raniji rukovodilac Forenzičkog centra;
- ŽELJKO TOMOVIĆ, advokat;
- DUŠAN DRAKIĆ, zaposlen u Upravi za antikorupcijsku inicijativu; i
- mr MLADEN TOMOVIĆ, samostalni savjetnik I (koordinator u Upravi za antikorupcijsku inicijativu).

**Druga tačka: RAZMATRANJE PREDLOGA POSLOVNIKA O RADU SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, KOJI JE DOSTAVIO BOJAN OBRENOVIĆ, ČLAN SAVJETA AGENCIJE**

U raspravi su učestvovali: Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije, Vanja Čalović, Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije.

Bojan Obrenović, predlagač akta, naveo je da je pokušao da kroz Predlog poslovnika jasno definiše prava i obaveze članova Savjeta, kao i formalni dio oko donošenja odluka i zaključaka. Rekao je da su mu pri izradi Predloga poslovnika bila korisna i iskustva Agencija iz okruženja, kao i Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u kojoj obavlja funkciju direktora. Istakao je da bi volio da ostali članovi Savjeta primjedbama i sugestijama unaprijede njegov Predlog. Mišljenja je da i neki od principa izbora direktora Agencije ne bi bili višak u Poslovniku o radu Savjeta Agencije.

Vanja Čalović, članica Savjeta Agencije, napomenula je da su za članove radne grupe za pripremu predloga poslovnika o radu određeni ona i Bojan Obrenović, i da je zato očekivala da je Bojan Obrenović kontaktira i da predlog poslovnika, koji bude prezentovan Savjetu, bude zajednički pripremljen od strane njih dvoje. Istakla je da ima primjedbi na navedeni Predlog poslovnika, i navela one ključne:

- U Predlogu poslovnika je navedeno da sjednice Savjeta budu zatvorene za javnost, sa čime se ona ne slaže, imajući u vidu i da su u Srbiji i Bosni i Hercegovini sjednice Savjeta javne, uz izuzetak u Srbiji, kada se odlučuje o žalbama;
- Smatra da poslovníkom treba regulisati konflikt interesa članova Savjeta i direktora Agencije, postupanje po inicijativama (po kakvoj vrsti predstavi će Savjet postupati), definisati proceduru kontrole direktora, gdje se treba obratiti pažnja na profesionalizaciju funkcije jednog dijela Savjeta, kodeks ponašanja članova Savjeta i zaposlenih, rok za sazivanje sjednica Savjeta i za dostavljanje materijala za sjednice, i uvesti mogućnost da Savjet formira radne grupe.

Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije, pojasnio je da nije kontaktirao Vanju Čalović, članicu Radne grupe za pripremu Predloga poslovnika o radu Savjeta Agencije, jer je bilo vrijeme godišnjih odmora, a kratak rok od dobijanja linkova na kojima se mogu naći poslovnici Savjeta koji se u okruženju bave sličnom djelatnošću, do današnje sjednice, ali da će je ubuduće svakako kontaktirati. Informisao je članove Savjeta da će nakon dostavljanja sugestija i predloga za izmjene i dopune Predloga poslovnika od Vanje Čalović, članice Radne grupe, isti dostaviti članovima Savjeta.

Ristan Stijepović, član Savjeta Agencije, naveo je da poslovnik Savjeta ne može biti idealan, da će uvijek biti u praksi nekih primjera koji nijesu predviđeni poslovníkom, ali da je Predlog poslovnika dobar kao polazna osnova, od koje će, smatra, članovi Savjeta sigurno većinu podržati. Svoje sugestije će naknadno dostaviti u pisanoj formi. Predlaže da svi članovi Savjeta dostave jedni drugima konkretne predloge za izmjene i dopune predloženog teksta poslovnika o radu, kao i da se u rad na poslovníku uključi i NVO sektor i predstavnici Evropske komisije.

Radule Žurić, član Savjeta Agencije, mišljenja je da je Predlog poslovnika o radu, dostavljen od strane Bojana Obrenovića, kvalitetan akt, koji se može dopunjavati i poboljšati. Predlaže da Radna grupa pripremi konačan tekst Predloga poslovnika, zbog ekspeditivnosti, a da se nakon toga o istom izjasne ostali članovi Savjeta. Nema ništa protiv da se NVO sektor uključi u izradu Poslovnika, ali je mišljenja da o tome treba glasati.

Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije, zahvalila se Bojanu Obrenoviću na trudu koji je uložio pri sačinjavanju Predloga poslovnika o radu Savjeta Agencije. Smatra da akt zadovoljava mnoge kriterijume i nudi koncepciju koja će se usvojiti. Podsjeća na član 31 Predloga poslovnika u kome je navedeno da sva pitanja koja nijesu uređena poslovníkom, uređuju se posebnom odlukom. Najavila je da će predložiti dopunu Predloga poslovnika u dijelu statusa predsjednika Savjeta Agencije. Smatra da bi bilo dobro da Savjet ima i zamjenika predsjednika, i da treba urediti proceduru izbora novog predsjednika, da u slučaju ostavke predsjednika, ne bi trpio rad Savjeta. Istakla je da će praksa pokazati koliko je ona otvorena prema NVO sektoru, ali da nije sigurna da li mogu dati doprinos konkretno oko sačinjavanja poslovnika o radu Savjeta

Agencije. Smatra takođe da se poslovnikom moraju članovima Savjeta Agencije dati šira ovlaštenja i mogućnost dolaska do potrebnih informacija, ako Savjet planira da bude proaktivan. Predložila je da prva sjednica nakon izbora direktora Agencije bude posvećena poslovniku o radu Savjeta Agencije, a da do tada članovi Savjeta dostave predloge za izmjene i dopune Predloga poslovnika.

Ostali članovi Savjeta saglasili su se sa predlogom.

### **Treća tačka: TEKUĆA PITANJA**

#### **I**

Predsjednica Savjeta informisala je članove Savjeta da je, shodno dogovoru sa prethodne sjednice, uputila Zahtjev Ministarstvu finansija da se Savjetu odobre sredstva iz tekuće budžetske rezerve, kako bi se stvorili finansijski uslovi za rad Savjeta Agencije do 1. januara 2016. godine. Istakla je da je Ministarstvo finansija dostavilo Odgovor u kome je naznačeno da je „Zakonom o sprječavanju korupcije predviđeno da Savjet Agencije za sprječavanje korupcije počinje sa radom 1. januara 2016. godine, kada će biti stvorene zakonske mogućnosti za obezbjeđenje sredstava za rad Savjeta. Ministarstvo finansija će imati u vidu značaj ove institucije i nastojati da obezbijedi potrebna sredstva za nesmetano funkcionisanje i rad Agencije i Savjeta Agencije, prilikom izrade Nacrta Zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, u skladu sa zakonskim mogućnostima“. Podsjetila je da Savjet, od konstituisanja radi zahvaljujući pomoći Parlamenta Crne Gore ali smatra da nije dobro za Savjet da takva situacija potraje. Mišljenja je da su Savjetu potrebne prostorije za rad, zbog obezbjeđivanja funkcionalne nezavisnosti Savjeta. Uputila je članove Savjeta na Zaključke Vlade Crne Gore, sa sjednice od 30. aprila 2015. godine, kojima je data saglasnost da se poslovni prostor Uprave za nekretnine Crne Gore ustupi Agenciji za sprječavanje korupcije, ali je istakla da zaposleni iz Uprave još uvijek nijesu počeli da sele.

Članovi Savjeta Agencije su jednoglasno odlučili da upute Zahtjev Vladi Crne Gore i informišu je da je od dana izbora Savjet suočen sa neobezbijeđenim finansijskim sredstvima i nedostatkom prostora za rad. Tim povodom Savjet zahtjeva da shodno zakonskim nadležnostima Vlada Crne Gore stvori pretpostavke za rad, upozoravajući da Savjet Agencije i direktor Agencije, čiji je izbor u toku, neće moći iz objektivnih razloga da vrše nadležnosti i realizuju obaveze u vezi stvaranja normativnih uslova za početak rada Agencije za sprječavanje korupcije, a koje su joj određene Zakonom o sprječavanju korupcije.

#### **II**

Predsjednica Savjeta obavijestila je članove da je Ambasada Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici, preko svog INL odjeljenja (Biro za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona) zainteresovana za organizovanje seminara, i drugu vrstu saradnje sa Savjetom Agencije. Takođe su izrazili spremnost da finansiraju učešće predsjednice i dva člana Savjeta, obzirom da je procedura izbora direktora Agencije u toku, na šestoj Konferenciji država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv

korupcije (UNCAC), u Sant-Petersburgu, Rusiji, od 2-6. novembra 2015. godine. Dodala je da će sa Delegacijom vjerovatno putovati još jedna osoba, zadužena za poslove protokola. Ocjenila je da bi bilo korisno da Savjet Agencije uzme učešće na Konferenciji.

Dogovoreno je da Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije, Ristan Stijepović i Radule Žurić, članovi Savjeta, budu u sastavu Delegacije.

Sjednica je zaključena u 13 sati i 35 minuta.

Broj 00-64/15

Podgorica, 1. oktobra 2015. godine.

ZAPISNIK SAČINILA  
Saradnica Savjeta Agencije Mirjana Marović, s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA AGENCIJE  
Goranka Vučinić, s.r.