



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-2157/a-2020

Na osnovu člana 30 stav 1 u vezi člana 13 i člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu MANS-a za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 20.04.2021. godine, donijela je

RJEŠENJE

Dozvoljava se pristup dijelu informacije kopiji svih akata kojim su pokrenuti prekršajni postupci koji se odnose na kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji 2020. godine. Dio informacije kojem je odobren pristup su akti kojima su pokrenuti prekršajni postupci isključivo protiv pravnih lica od strane Agencije za sprječavanje korupcije.

Ograničava se pristup informacijama u dijelu akata za pokretanje prekršajnog postupka koji sadrže lične podatke fizičkih lica.

Pristup informaciji ostvariće se dostavom kopije informacije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva Dalmatinska 188. Shodno članu 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pristup informacijama se omogućava nakon izvršenog brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen, u obimu od obrisanih 112 od 116 stranica, uz napomenu »izvršeno brisanje« u dijelu podataka kojem se ograničava pristup.

Podnosilac zahtjeva može u roku od pet radnih dana od prijema rješenja uplatiti troškove postupka u iznosu 6,8 eura u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun 907-000000083001-19 i o tome dostaviti prvostepenom organu odgovarajući dokaz. Pristup informaciji ostvariće se u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovoj Agenciji podnijela zahtjev broj 03-04-2157 od 4.9.2020. godine, za dostavljanje kopije svih akata kojim su pokrenuti prekršajni postupci koji se odnose na kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji 2020. godine.

Postupajući po navedenom zahtjevu Agencija je donijela rješenje broj 03-04-2157/2 od 11.9.2020. godine, koje je rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. UPII 07-30-2594-2/20 od 8.4.2021. godine poništeno i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje.

Agencija je uvažila ukidne razloge Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, i u ponovljenom postupku donijela drugačije rešenje u kojem je odlučila kao u dispozitivu, a ovo iz sledećih razloga:

Na osnovu čl. 18 st. 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jednim zahtjevom može se tražiti pristup više informacija. To je slučaj kod predmetnog zahtjeva kojim je od Agencije zahtijevano da se Mansu omogući pristup svim aktima kojim su pokrenuti prekršajni postupci koji se odnose na kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji 2020. godine, na osnovu čega je Agencija utvrdila da je podnosilac jednim zahtjevom od Agencije zahtijevao 44 akta o pokretanju prekršajnog postupka koje je sačinila ova Agencija u vezi kršenja zakona u predmetnoj izbornoj kampanji.

Na osnovu čl. 30 st. 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ o zahtjevu odlučuje jednim rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu ili se zahtjev odbija. Shodno tome, bez obzira na broj informacija traženih jednim zahtjevom, organ o tom zahtjevu odlučuje kao da je riječ o jednoj informaciji, na način što će dozvoliti pristup svim traženim informacijama, dijelu traženih informacija ili će zahtjev odbiti, budući da ovaj zakon (kao ni Zakon o upravnom postupku) ne predviđa razdvajanja postupka po predmetima zahtjeva.

Na osnovu navedene zakonske odredbe, Agencija je o zahtjevu odlučila jednim rješenjem, primjenom članova 13 i 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama:

Član 13 ovog zakona propisuje da je organ dužan da tražiocu omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, koji slučajevi su predviđeni članom 14 a tiču se zaštite privatnosti od objavljivanja ličnih podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka, prevencije istrage i gonjenja izvršilaca krivičnog djela, vršenja službene dužnosti i drugih razloga ograničenja predviđenih ovom odredbom.

Sagledavajući sve činjenice od značaja za primjenu navedenih zakonskih odredbi (shodno obavezi članova 11, 22 st. 7 i 105 Zakona o upravnom postupku), Agencija je utvrdila da se kod dva od 44 akta o pokretanju prekršajnog postupka ne nalaze podaci kojima se može ograničiti pristup primjenom člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, iz kojeg se razloga traženi podaci mogu učiniti dostupnim javnosti, te im treba dozvoliti i omogućiti pristup u skladu sa članom 30 u vezi člana 13, čl. 21 stav 2, čl. 32 i čl. 33 st. 2 i st. 5 ovog zakona.

Kod ostalih traženih akata za pokretanje prekršajnih postupaka se nalaze podaci koji se odnose na fizička lica čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi, matične brojeve, ime oca, ime majke, adresu prebivališta, elemente prekršaja fizičkih lica, elemente prekršaja pravnih lica koji su prekršaji povezan sa prekršajima fizičkog lica, status fizičkog lica u pravnom licu sl. U slučaju da organ odobri pristup ovim informacijama bio bi dužan da na svojoj internet stranici objavi iste, shodno članu 12 stav 1 tačka 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Članom 14 stav 1 tačka 1 ovog zakona je predviđeno da organ može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa; sredstava dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna davanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.

Dana 20.2.2018. godine je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama donijela Mišljenje broj 06-11-471-3/18 da objavljivanje podataka o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i odlukama postupajućeg suda za prekršaje na web sajtu Agencije za sprječavanje korupcije bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose, nije u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl. list CG", br. 79/08, 70/09 i 44/12). Član 2 navedenog zakona propisuje da se lični podaci moraju obrađivati na zakonit način i ne u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade ni na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, dok je članom 10 predviđeno da se obrada može vršiti po prethodnoj saglasnosti lica čiji lični podaci se obrađuju.

Dovodeći u vezu citirane zakonske odredbe sa utvrđenim činjenicama o sadržaju traženih informacija, Agencija je našla da se lični podaci sadržani u istoj ne mogu učiniti dostupnim javnosti jer se radi o informacijama kojima bi se povrijedilo pravo na privatnost ili drugo pravo nekog lica u slučaju da se učine dostupnim ili pak njihovim objavljivanjem. I u Mišljenju Agencije za zaštitu ličnih podataka se navodi da s obzirom da Agencija za sprječavanje korupcije nema zakonski osnov za objavljivanje predmetnih podataka na web sajtu, primjenom člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti objavljivanje se može vršiti uz saglasnost lica čiji se podaci obrađuju (a što nije slučaj u konkretnom) i dodaje da se podaci o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i odluke sudova za prekršaje bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose mogu biti prikazani statistički bez navođenja podataka na osnovu kojih se može utvrditi identitet lica.

Uvid u liče podatke se može ostvariti samo na zakonit način i ne na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Agencija nalazi da je procedura uvida u prekršajni postupak predviđena Zakonom o prekršajima (Sl. list CG br. 01/11.. 51/17), kao izraz načela zaštite prava iz člana 98 ovog zakona, o čemu moraju voditi računa učesnici u prekršajnom postupku pri rukovanju spisima.

Npr, na osnovu odredbe člana 142 uvid u spise ostvaruju samo lica koja imaju pravni interes, pristup opštoj javnosti se omogućava u fazi pretresa na osnovu člana 179 i sl. U citiranom Mišljenju drugostepenog organa se navodi i čl. 42 st. 1 tačka 8 koji propisuje zaštitnu mjeru- javno objavljivanje odluke koje je detaljnije uređeno članom 47 istog zakona, da će zaštitnu mjeru javnog objavljivanja odluke sud izreći ako smatra da bi bilo korisno da se javnost upozna sa odlukom, a naročito ako bi njeno objavljivanje doprinijelo da se otkloni opasnost po život ili zdravlje ljudi ili da se zaštiti sigurnost prometa roba i usluga ili privreda. Zavisno od značaja prekršaja sud odlučuje da li će se odluka objaviti preko štampe, radija ili televizije ili preko više navedenih sredstava informisanja, kao i da li će se njeno obrazloženje objaviti u cjelini ili u izvodu, pri čemu će voditi računa da način objavljivanja omogući obaviještenost svih u čijem interesu je treba objaviti.

Na osnovu izloženog ograničava se pristup dijelu traženih akata čije bi objavljivanje bilo suprotno Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti, primjenom člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, budući da se u predmetnim aktima ne nalaze podaci koji se ne odnose na izuzetke iz alineja 1 i 2 ovog člana već na podatke navedene u obrazloženju ovog rješenja.

Kako tražena informacija sadrži 116 (stotinušesnaest) stranica formata A4, uz iznos naknade kopiranja stranice koji iznosi 0,05€ (pet centi) i uz uobičajeni trošak poštanske usluge od 1 euro, troškovi postupka određuju se u iznosu od 6,8 eura (šest eura i osamdeset centi) na ime kopiranja i dostavljanja tražene dokumentacije, na osnovu člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl. list CG, br.66/16). Rok za uplatu troškova i dostavu dokaza o uplati određuje se na osnovu čl. 88 st. 2 Zakona o upravnom postupku.

U skladu sa članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama se vrši brisanje dijela informacije kojem je pristup ograničen, u obimu od 112, od 116 stranica, uz napomenu »izvršeno brisanje« u skladu sa stavom 2 ovog člana.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

DIREKTORICA
Jelena Perović

