



Na osnovu člana 30 stav 1 i člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Milišević, B. Vladimira, advokata, za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 6. marta 2023. godine donijela je:

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za pristup informaciji: »cijelokupnih spisa predmeta po prijavi od 21.11.2022. godine o ugrožavanju javnog interesa koji upućuje na postojanje koruptivnih radnji, koji su kod Agencije za sprječavanje korupcije zavedeni pod brojem 03-02-181-22-7«, imajući u vidu postojanje zakonskih ograničenja za pristup traženoj informaciji.

Obrazloženje

Milošević B. Vladimir, advokat, predao je Agenciji za sprječavanje korupcije zahtjev broj 02-03-380 za slobodan pristup informacijama dana 23. februara 2023. godine, kojim se traži pristup informacijama: cijelokupnim spisima predmeta po prijavi od 21.11.2022. godine o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje koruptivnih radnji, koji su kod Agencije za sprječavanje korupcije zavedeni pod brojem 03-02-181-22-7.

Postupajući po predmetnom zahtjevu Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a ovo iz sljedećih razloga:

U skladu sa članom 51 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17), Agencija za sprječavanje korupcije je zaprimila navedenu prijavu od 21.11.2022. godine, koja prijava se odnosi na sumnju u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije iz člana 44 ovog zakona. Nakon prijema navedene prijave, Agencija je pokrenula postupak u skladu sa članom 51 i 55 Zakona o sprječavanju korupcije, koji postupak još nije okončan.

Shodno članu 52 ovog Zakona, na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 51 ovog zakona Agencija sačinjava Mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, dok je članom 57 predviđeno da ukoliko u postupku provjere istinitosti navoda o ugrožavanju javnog interesa Agencija posumnja da je ugrožavanjem javnog interesa učinjeno krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, dužna je da prijavu sa prikupljenim dokazima dostavi nadležnom državnom tužilaštvu, odnosno nadležnom organu u slučaju da je riječ o nepravilnostima koje nijesu u nadležnosti Agencije.

Kod stanja stvari da Agencija, nakon prijema predmetne prijave, preuzima službene radnje prikupljanja dokaza i činjeničnog utvrđenja, koje radnje podrazumijevaju kontinuirane konsultacije između organizacionih jedinica Agencije, te da predmetno postupanje još nije okončano službenim dokumentom, Mišljenjem o ugrožavanju javnog interesa ili aktom o dostavljanju predmeta državnom tužilaštvu ili nadležnom organu, to u predmetnom slučaju Agencija može ograničiti pristup traženoj dokumentaciji u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar organa vlasti radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta (član 14 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama).

Na osnovu člana 16 ovog zakona, organ će odbiti pristup informaciji ukoliko bi objelodanjivanje značajno ugrozilo interes iz člana 14, odnosno postoji mogućnost da bi objelodanjivanje izazvalo značajne posljedice po interes koji je većeg značaja od interesa javnosti da zna traženu informaciju osim ako postoji preovlađujući javni interes iz člana 17 ovog zakona. Agencija je sprovela test štetnosti u skladu sa citiranim odredbama i utvrdila:

- Član 56 Zakona o sprječavanju korupcije predviđa da je Agencija dužna da sa podacima iz člana 46 ovog zakona postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka i obezbijedi zaštitu od svih oblika diskriminacije i ograničenja i ukraćivanja prava zviždača. Na osnovu toga je donešeno rješenje broj 01-03-9-17-2 od 23.marta 2017. godine kojim se označavaju stepenom »interno« svi podaci iz prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. Shodno tome su stepenom tajnosti Interno označeni i spisi predmeta broj 03-02-181-22-7, imajući u vidu da isti sadrže podatke koji se odnose na navode iz prijave i opis ugrožavanja javnog interesa.

- Traženi spisi sadrže podatke u vezi sa ugrožavanjem javnog interesa, dostavljene Agenciji od strane podnosioca prijave, na osnovu kojih podataka zainteresovana lica mogu utvrđivati identitet podnosioca prijave. U slučaju da omogući pristup traženoj informaciji, Agencija je dužna da istu objavi na svojoj Internet stranici na osnovu člana 12 Zakona o sprječavanju korupcije, i tako više ne može uticati na dalji način obrade tih podataka od strane javnosti, od kojih određeni načini obrade mogu izazivati neprijatnost za podnosioca prijave, do ugrožavanja njegovih prava i diskriminacije. Ovo je suprotno članu 59 Zakona o sprječavanju korupcije koji predviđa da »zviždač ima pravo na zaštitu ukoliko mu je nanijeta šteta, odnosno postoji mogućnost nastanka štete zbog podnošenja prijave iz člana 44«. Navedena zakonska odredba, kao i član 58 da Agencija štiti zviždača, svakako obuhvata dužnost Agencije da se uzdrži od postupaka koje bi ga dovele u stanje apstraktne ili konkretne opasnosti od nastanka štete po njegova prava. Otkrivanje podnosioca prijave predstavlja narušavanje integriteta Agencije u vršenju službene dužnosti, i u suprotnosti je s međunarodnim standardima. Npr. Direktiva EU 2019/1937 od 23. oktobra 2019. godine o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije:

“zaštitu bi trebalo pružiti i licima čije je obavljanje poslova prestalo i kandidatima za zapošljavanje koji su stekli informacije o povredama tokom postupka zapošljavanja ili u nekoj drugoj fazi pregovaranja prije sklapanja ugovora i koji bi mogli doživjeti osvetu na primjer u obliku negativnih preporuka za zapošljavanje, stavljanja na crnu listu ili bojkotovanja preduzeća (čl.39)”. Nadalje, ne dovodeći u pitanje slobodu izražavanja, prvostepeni organ cijeni da bi institucije trebalo da se rukovode interesom cjelovitog i objektivnog informisanja javnosti o predmetima koji se vode, koji interes se znatno ugrožava parcijalnim objelodanjivanjem na sajtu, neokončanog postupka, prije izvršene ocjene prikupljenih dokaza. Imajući u vidu da se navedeni predmet broj 03-02-181-22-7 još nalazi u fazi prikupljanja podataka, nema dokaza da je interes objavljivanja spisa ovog predmeta pretežniji od zaštite ranije navedenih interesa shodno članu 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Kod utvrđenog stanja stvari je odlučeno kao u dispozitivu na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da će organ odbiti pristup informacijama ako postoji razlog iz člana 14 za ograničenje pristupa traženoj informaciji, a u vezi citiranog člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 2 te člana 16 i 17 ovog zakona. Trajanje ograničenja po citiranom osnovu je uređeno članom 15 stav 4 istoga.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv rješenja kojim je odbijen zahtjev za pristup informaciji koja sadrži podatke koji su označeni stepenom tajnosti ne može se izjaviti žalba, već se može tužbom pokrenuti upravni spor. Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Upravnom sudu, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.

**DIREKTORICA**
Jelena Perović