



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

UPI-02-03-181/2-2023

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 31, 35, 38 i 41 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), i člana 106 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“ br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku odlučivanja o sukobu interesa i ograničenja u vršenju funkcija javnog funkcionera [REDACTED] u skraćenom postupku donijela je dana 26.09.2023. godine

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 12 stav 1, član 12 stav 3 i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, jer kao predsjednik [REDACTED] može obavljati funkciju poslanika.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 12 stav 1, člana 12 stav 3 i člana 13 Zakona o sprječavanju korupcije od strane javnog funkcionera [REDACTED]

Članom 106 Zakona u upravnom postupku propisano je da se u skraćenom postupku može riješiti upravna stvar ako se činjenično stanje može utvrditi iz službenih evidencija.

Uvidom u bazu podataka Agencije za sprječavanje korupcije i Registra javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je [REDACTED] dana 18.12.2022. godine izabran na mjesto predsjednika [REDACTED] a dana 27.07.2023. godine na mjesto poslanika u Skupštini Crne Gore.

Članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, dok je članom 12 stav 3 istog zakona propisano da javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Imajući u vidu prethodno navedeno [REDACTED] kao javni funkcioner - predsjednik [REDACTED] na koju funkciju je prvo izabran i todana 18.12.2022. godine, može obavljati i funkciju poslanika u Skupštini Crne Gore na koju je izabran dana 27.07.2023. godine, jer se po članu 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije u konkretnom ne radi o nespojivim funkcijama. Prednje iz razloga, jer funkcija poslanika po članu 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije nije, niti se može svrstati u kategoriju predsjednika ili člana organa upravljanja, izvršnog direktora, člana menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, već se radi o izabranim licima u državnom organu.

Nadalje, Agencija je cijenila i nespojivost funkcija po članu 12 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije, ali je našla da se takođe ne radi o nespojivim funkcijama, jer poslovi koje javni funkcioner [REDACTED] obavlja kao predsjednik [REDACTED] po članu 12 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije, ne pripadaju poslovima koji se obavljaju u državnoj upravi (koju čine ministarstva i organi uprave: Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Uprava policije, Direkcija za zaštitu tajnih podataka, Uprava prihoda, Uprava carina, Uprava za katastar i državnu imovinu, Uprava za statistiku, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu, Uprava za dijasporu, Uprava za kadrove, Zavod za školstvo, Uprava za zaštitu kulturnih dobara, Državni arhiv, Uprava za sport i mlade, Zavod za metrologiju, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Uprava za šume, Uprava za vode, Uprava javnih radova, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Uprava za saobraćaj, Uprava za željeznice, Uprava za ugljovodonike, Uprava za inspekcijske poslove, Sekretarijat za zakonodavstvo), niti organima lokalne uprave (koju čine sekretarijati, uprave i direkcije), već po Zakonu o lokalnoj samoupravi pripada organu Lokalne samouprave. Prednje, jer se po članu 2 Zakona o lokalnoj samoupravi, lokalna samouprava ostvaruje u opštini kao jedinici lokalne samouprave, dok je članom 35 i 55 istog zakona propisano da su organi opštine, skupština i predsjednik opštine, kao izvršni organ opštine.

U prilog prethodno navedenom govori i član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, koji propisuje obavezu javnom funkcionerku da podnese ostavku na jednu od dvije funkcije, ako u toku obavljanja javne funkcije prihvati da obavlja funkciju iz člana 11 stav 1 i člana 12 stav 1 i stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije, tj. ako prihvati da obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave, poslove predsjednika ili člana organa upravljanja, izvršnog direktora, člana menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, te poslove predsjednika, ovlašćenog zastupnika ili člana organa upravljanja ili nadzornog organa, izvršnog direktora ili člana menadžmenta u privrednom društvu, a što u konkretnom nije slučaj jer je javni funkcioner [REDACTED] u toku obavljanja funkcije predsjednika opštine prihvatio da obavlja funkciju poslanika, o čemu je Agencija prethodno dala jasne i valjane razloge.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to dijela baze podataka Agencije i dijela Registra javnih funkcionera utvrđeno je da javni funkcioner [REDACTED] nije prekršio član 12 stav 1, član 12 stav 3 kao ni član 13 Zakona o sprječavanju korupcije, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru, cijeneći ih kao jasne i istinite.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

DIREKTORICA
Jelena Perović