



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04- 1885

Datum: 19.07.2022.godine

VLADA CRNE GORE
dr Dritan Abazović, predsjednik

PREDMET: Inicijativa za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije (sa listom od 23 pitanja), kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona koje utvrđuje Vlada Crne Gore

Poštovani gospodine Abazoviću,

Agencija za sprječavanje korupcije kao centralno antikorupcijsko tijelo, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije sprovodi poslove sprečavanja sukoba javnog i privatnog interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, provjere izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, postupanja po prijavama zviždača, zaštite zviždača i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, kao i poslove kontrole lobiranja i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u skladu sa posebnim zakonima.

Takođe, shodno članu 78 stav 1 i članu 79 Zakona o sprječavanju korupcije Agencija vrši procjenu rizika od korupcije u propisima, kako za zakonske tekstove koji su u primjeni, tako i za nacрте zakona kao i za druge vrste opštih pravnih akata. U odnosu na predmetnu nadležnost Agencija se bavi uzrocima rizika od korupcije u samim zakonskim normama, koje mogu proizvesti veliku društvenu štetu, jer u zavisnosti od slučaja do slučaja, otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe ali i mogućnost za sistemsku korupciju.

U sprovođenju navedene nadležnosti Agencija svoja mišljenja prevashodno bazira na Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori koja je tokom prethodne i tekuće godine analizirana od strane međunarodnog eksperta, angažovanog u okviru projekta „Jačanje kapaciteta za brže pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji”, koji finansira Ministarstvo vanjskih poslova Norveške, a sprovodi Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u saradnji sa Kancelarijom za evropske interakcije i Generalnim sekretarijatom Vlade.

Tokom realizacije projekta, a koristeći najbolje međunarodne prakse, date su preporuke za unapređenje same Metodologije, a posebno dijela Metodologije koji se odnosi na listu rizika, sve u cilju lakše i objektivnije identifikacije budućih propisa koji bi bili predmet analize Agencije. Dodatno, razmatrana je i potreba uvođenja procjene rizika od korupcije kao obaveznog dijela zakonodavnog procesa, što bi značajno osnažilo samu nadležnost i ulogu Agencije u dijelu sagledavanja rizika korupcije u normi, a što samo po sebi predstavlja preduslov za eliminaciju daljih sistemskih rizika od ove pojave.

Takođe, u sklopu projekta analizirana je uloga učesnika u zakonodavnom procesu, među kojima su pored Agencije bili Sekretarijat za zakonodavstvo, Ministarstvo finansija, Vlada CG, Zakonodavni odbor Skupštine CG i Odbor za antikorupciju Skupštine, kao i procedure i pravila koja čine zakonodavni proces u Crnoj Gori, uključujući kako procedure donošenja zakona, ako i procedure donošenja drugih pravnih akata.

Sve ove aktivnosti rezultirale su izradom Analize koja sadrži:

- Uperednu analizu koja obuhvata praksu 11 zemalja
- Analizu stanja u Crnoj Gori, sa preporukama za unaprjeđenje stanja u ovoj oblasti i
- Predlog CPL Čekliste, odnosno Preliminarne kontrole na rizike od korupcije sa listom od 23 pitanja, na koja bi odgovore davao predlagač zakona, a Agencija za sprječavanje korupcije kao evaluator donosila procjenu podložnosti korupcije predmetnog propisa.

Imajući u vidu aktuelnu izradu Predloga zakona o Vladi, kao i činjenicu da je „antikorupcijska procjena propisa“ snažan alat u donošenju propisa koji su rasterećeni koruptivnih rizika, u prilogu dostavljamo Preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije sa listom od 23 pitanja, kako bi razmotrili uključivanje iste kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona koje utvrđuje Vlada Crne Gore.

S poštovanjem,

DIREKTORICA
Jelena Perović




PRILOG: Preliminarna kontrola na rizike od korupcije (sa listom od 23 pitanja)