



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04- 2180

Datum: 09 -11- 2023

SKUPŠTINA CRNE GORE
Andrija Mandić, predsjednik

PREDMET: Inicijativa o potrebi usklađivanja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja sa Zakonom o prekršajima, Zakonom o radu i Zakonom o izboru odbornika i poslanika

Poštovani gospodine Mandiću,

Savjet Agencije za sprječavanje korupcije je na sjednici od 8. februara 2023. godine, a povodom razmatranja Plana kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor Predsjednika Crne Gore, kao i aktivnosti Agencije za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u toku kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tuzi, donio zaključak kojim je obavezao Agenciju da u okviru svojih nadležnosti sagleda koliziju odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u odnosu na Zakon o prekršajima, Zakon o radu i Zakon o izboru odbornika i poslanika, te o svojim nalazima informiše nadležne institucije.

S tim u vezi, a imajući u vidu Inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima, koju je Agencija uputila Skupštini Crne Gore 29. juna 2021. godine (a koji vam dostavljamo u prilogu), u nastavku vas upoznajemo sa sljedećim:

Agencija za sprječavanje korupcije vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl list CG", br. 3/20 i 38/20), te pokreće postupak u kome se odlučuje da li postoji povreda ovog zakona i izriče mjere u skladu sa istim. Između ostalog, u jednom dijelu povreda citiranog zakona, Agencija pokreće prekršajni postupak pred nadležnim sudom. S tim u vezi, a u skladu sa trenutno važećim Zakonom o prekršajima ("Sl. list CG", br. 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17 - Odluka US CG i 51/17), prekršajnu odgovornost, shodnom primjenom člana 15 Zakona imaju fizičko lice, pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave, odnosno preduzetnik.

Kako Agencija vrši nadzor nad radom političkih subjekata, koji su, u smislu člana 2 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja političke partije, koalicije, grupe birača i kandidati za izbor Predsjednika Crne Gore, obavještavamo Vas da Agencija nema formalne preduslove za pokretanje prekršajnih postupaka protiv koalicija i grupa birača, budući da isti nijesu definisani Zakonom o prekršajima, niti imaju status pravnih lica.

S tim u vezi, Agencija, a imajući u vidu da je izostala reakcija na Inicijativu upućenu Skupštini Crne Gore od 29. juna 2021. godine, koristi priliku da i ovim putem zatraži od Skupštine iniciranje izmjena i dopuna Zakona o prekršajima, kako bi došlo do usaglašavanja Zakona o prekršajima sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što će se, u članu 15 Zakona o prekršajima, u subjekte prekršajne odgovornosti uvrstiti i politički subjekti i odgovorno lice u političkom subjektu, kako bi se unaprijedio normativni okvir i stvorili formalni preduslovi za primjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Dalje, kada je u pitanju neujednačenost koja je uočena kroz vršenje nadzora nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list CG", br. 3/20 i 38/20), ista se odnosi na zapošljavanje i angažovanje zaposlenih lica iz člana 44 stav 1 Zakona, u kome se kaže da se u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama i državnim fondovima, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, mogu izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova, radi obezbjeđivanja neometanog i redovnog odvijanja i funkcionisanja procesa rada tih organa, na osnovu odluke nadležnog organa ovih subjekata, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta. Istovremeno, u članu 200 stav 1 Zakona o radu („Sl. list CG“, br. 74/19, 8/21, 59/21, 68/21 i 145/21), a kad su u pitanju privremeni i povremeni poslovi, kaže se da poslodavac može, za obavljanje određenih poslova koji nijesu predviđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i koji ne zahtijevaju posebno znanje i stručnost, a po svojoj prirodi su takvi da ne traju duže od 120 radnih dana u kalendarskoj godini (privremeni i povremeni poslovi), sa određenim licem koje se nalazi na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje, da zaključi ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

Iako je jasno da je Zakon o radu u ovom dijelu sistemski zakon, te da ako se u istom navodi da se ugovor o privremenim i povremenim poslovima može zaključiti za obavljanje određenih poslova koji nijesu predviđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta... to Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno članom 44 stav 1 Zakona gore navedena odredba ne može biti suspendovana, ali u cilju pravne

jasnoće i otklanjanja oprečnih odredbi iz dva zakona koja istovremeno egzistiraju u pravnom prometu i koja mogu dovesti do pravne konfuzije kod obveznika zakona potrebno je navedeni član 44 stav 1 Zakona prilagoditi na način da ne odstupa od odredaba kojima se uređuju posebne vrste ugovora u Zakonu o radu.

Kad je u pitanju izborna kampanja u članu 2 stav 6 Zakona navodi se da je izborna kampanja skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora, a koje se odnose na: javno predstavljanje i promovisanje kandidata, promovisanje i obrazlaganje izbornih programa sa ciljem uvjeravanja birača da glasaju za kandidata tog političkog subjekta ili izbornu listu koju podnosi taj politički subjekt. Takođe, članom 1 predmetnog Zakona utvrđeno je da se ovim zakonom uređuje način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Sa druge strane, Zakon o izboru odbornika i poslanika („Sl. list RCG”, br. 4/98, 5/98, 17/98, 14/2000, 18/2000, 73/2000 - SL SRJ, Odluka SUS, 9/2001, 9/2001 - SL SRJ, Odluka SUS, 41/2002, 46/2002, 45/2004 - Odluka US RCG, 48/2006, 56/2006 - Odluka US RCG i "Službeni list CG", br. 46/2011, 14/2014, 47/2014 - Odluka US CG, 12/2016 - Odluka US CG, 52/2017 - Odluka US CG, 60/2017 - Odluka US CG, 10/2018 - Odluka US CG i 109/2020 - Odluka US CG) uređuje: način i postupak izbora odbornika u skupštinu opštine, gradske opštine, Glavnog grada i Prijestonice i poslanika u Skupštini Crne Gore; organizaciju, sastav i nadležnost organa za sprovođenje izbora; utvrđivanje rezultata glasanja i raspodjela mandata; zaštitu biračkog prava i druga pitanja od značaja za organizaciju i sprovođenje izbora.

Shodno članu 14 stav 2 navodi se da od dana raspisivanja izbora do održavanja izbora odbornika, odnosno poslanika ne može proteći manje od 60 ni više od 100 dana. Takođe, u članu 50 stav 1 istog Zakona kaže se da podnosioci izbornih lista imaju pravo da, od dana potvrđivanja izborne liste do završetka izborne propagande (u daljem tekstu: izborna kampanja), posredstvom nacionalnog javnog emitera Radio-televizija Crne Gore, kao i posredstvom regionalnih i lokalnih javnih emitera, u okviru istih dnevnih termina, odnosno rubrika, svakodnevno, u jednakom trajanju i besplatno obavještavaju građane o svojim kandidatima, programima i aktivnostima.

Imajući u vidu da predmetni zakoni prate izbore, odnosno uređuju pravila ponašanja obveznika zakona sa više strana, sveobuhvatno, Agencija je mišljenja da je potrebno u Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih

kampanja precizirati dužinu trajanja izborne kampanje, na način kako je to urađeno u članu 14 stav 2 Zakon o izboru odbornika i poslanika, odnosno da se predvidi da navedeni period od raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata ne može trajati duže od 100 dana.

**DIREKTORICA
Jelena Perović**

PRILOG: Inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima broj: 01-1519, od 29.06.2021. godine



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 01-1519

Podgorica, 29.06.2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
-n/r predsjedniku, gospodinu Aleksu Bečiću-

Bulevar Svetog Petra Cetinjskog br. 10
81000 Podgorica

PREDMET: Inicijativa za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima

Uvaženi gospodine Bečiću,

Kao što Vam je poznato, Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Agencija pokreće i postupak u kome se odlučuje da li postoji povreda ovog zakona i izriče mjere u skladu sa ovim zakonom. Između ostalog, u jednom dijelu povreda citiranog zakona, Agencija pokreće prekršajni postupak pred nadležnim sudom.

U skladu sa trenutno važećim Zakonom o prekršajima, prekršajnu odgovornost imaju fizičko lice, pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave, odnosno preduzetnik.

Kako Agencija vrši nadzor nad radom političkih subjekata, koji su, u smislu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja političke partije, koalicije, grupe birača i kandidati za izbor Predsjednika Crne Gore, obavještavamo Vas da

Agencija nema formalne preduslove za pokretanje prekršajnih postupaka protiv koalicija i grupa birača, budući da isti nijesu definisani Zakonom o prekršajima, niti imaju status pravnih lica.

S tim u vezi, Agencija Vam ovim putem upućuje inicijativu za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima, po hitnom postupku, kako bi došlo do usaglašavanja Zakona o prekršajima sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što će se, u članu 15 Zakona o prekršajima, u subjekte prekršajne odgovornosti uvrstiti i politički subjekti i odgovorno lice u političkom subjektu, kako bi se unaprijedio normativni okvir i stvorili formalni preduslovi za primjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

S poštovanjem,

vd POMOĆNIK DIREKTORICE

Boris Vukašinić

Boris Vukašinić



Dostavljeno:

- Vlada Crne Gore, n/r predsjedniku prof.dr. Zdravku Krivokapiću;
- Kancelarija za evropske integracije, n/r glavnoj pregovaračici Zorki Kordić
- a/a

Ekspedovano dana:

02-07-2021

Samostalni referent:

Mu

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me