



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

## I KVARTALNI IZVJEŠTAJ

o sprovođenju Plana rada ASK za 2022.

01. januar – 31. mart 2022.

ASK

Podgorica, april 2022. godine

## Sadržaj

---

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I UVOD .....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI .....</b>   | <b>3</b>  |
| 1. Sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija/ poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija.....   | 3         |
| 2. Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava.....  | 6         |
| 3. Provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera u skladu sa godišnjim planom provjera.....  | 9         |
| 4. Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.....  | 17        |
| 5. Donošenje i sproveđenje planova integriteta.....   | 25        |
| 6. Kontrola djelatnosti lobiranja .....   | 30        |
| 7. Sprječavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju postupanjem po prijavama zviždača i zaštitom zviždača koji ispunjavaju zakonske uslove za zaštitu ..... | 32        |
| 8. Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.....  | 35        |
| 9. Vođenje upravnih postupaka iz nadležnosti ASK.....   | 38        |
| 8. Pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga.....   | 42        |
| 11. Antikorupcijske kampanje, odnosi s javnošću, istraživanja i edukacije .....   | 44        |
| <b>III MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ .....</b>  | <b>48</b> |
| 1. Međunarodna saradnja.....  | 48        |
| 2. Razvoj informacionog sistema Agencije.....   | 53        |
| 3. Ljudski resursi.....   | 54        |
| <b>IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>   | <b>55</b> |
| 1. Izvršenje budžeta ASK .....  | 55        |
| 2. Javne nabavke .....  | 56        |
| <b>Rezime.....</b>  | <b>57</b> |
| <b>Aneksi.....</b>  | <b>60</b> |

## I UVOD

---

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sproveđenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2022. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

## II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

---

### 1. Sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija/ poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija

#### 1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.

#### 1.2. Rezultati rada

##### Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u I kvartalu 2022, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 62 Mišljenja** o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, za **19,2% više nego u istom periodu prethodne godine**, i **najviše u odnosu na iste izvještajne periode proteklih pet godina rada ASK**.



Grafikon 1 – Broj datih mišljenja

To je rezultat intenzivne kampanje usmjerenе na jačanje svijesti javnih funkcionera u pogledu poštovanja obaveza propisanih Zakonom, ali i rasta povjerenja u ASK, njen značaj i kvalitet rada.

- Od ukupnog broja datih mišljenja u **19,3% (12)** je negativno, odnosno u njima je konstatovano da **postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja;
- 24 Mišljenja su pozitivna** (nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- 6 Mišljenja** odnosi se na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcijer može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- 20 Mišljenja** odnosi se na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.



Grafikon 2 – Broj datih Mišljenja po oblastima u I kvartalu 2022.

#### Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **2 organa vlasti su u I kvartalu 2022, prije postupka izbora/imenovanja, zahtjevali izvode iz evidencije Agencije za 13 lica**, o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcijera, bili razriješeni

javne funkcije zbog povrede odredaba Zakona, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa.

Agencija je u navedenim slučajevima **konstatovala da se protiv predloženih kandidata nije vodio postupak razrješenja sa javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK, shodno članu 42 stav 6.**

#### Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u prvom kvartalu 2022. pokrenula **10 upravnih postupaka** zbog sukoba interesa i povrede ograničenja u vršenju javnih funkcija. **Okončano je 12 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i u **svim Odlukama je utvrđeno kršenje Zakona.**

| Osnov pokretanja upravnog postupka    | Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti | Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda) | Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti | Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica | Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda) | Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima |
|---------------------------------------|--|---|--|--|--|---|
| Sukob interesa                        | 9  | 9   | 9  | -  | -  | -   |
| Ograničenja u vršenju javnih funkcija | 1  | 1   | 1  | -  | 2  | 2   |
| <b>UKUPNO</b>                         | <b>10</b>  | <b>10</b>   | <b>10 (100%)</b>   | -  | <b>2</b>   | <b>2 (100%)</b>                                 |

*Tabela 1 - Pokrenuti i okončani upravni postupci i utvrđena kršenja zakona u oblasti sukoba interesa i povrede ograničenja u vršenju javnih funkcija*

#### Ostavke na osnovu Mišljenja i Odluka Agencije

U I kvartalu 2022. godine, na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije, **podnijete su 3 ostavke javnih funkcionera:**

- 2 nakon datih Mišljenja (odbornik i član radnog tijela Vlade Crne Gore);
- 1 na osnovu Odluke.

Takođe, nakon datih Mišljenja, konstatovan je i **1 prenos upravljačkih prava** u privrednom društvu, kao i **1 rješenje o prestanku radnog odnosa** u privrednom društvu u državnom vlasništvu.

#### Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera**, u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon donijetih konačnih Odluka, **organi vlasti su u izvještajnom periodu dostavili 2 odgovora:**

- ✓ u 1 predmetu je izrečena **disciplinska mjera – opomena**<sup>1</sup>;
- ✓ u 1 je konstatovano da je javni funkcioner podnio ostavku.<sup>2</sup>

### Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Agencija je u I kvartalu 2022. godine **podnijela 1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnim sudovima za prekršaje.

### OBUKE

Agencija je u I kvartalu nastavila realizaciju edukativnih aktivnosti u cilju jačanja svijesti javnih funkcionera o integritetu i etičkim vrijednostima u javnom sektoru, te je u tom smislu održala **tri obuke za novoimenovane javne funkcionere** (Cetinje, Petnjica, Mojkovac) na temu „**Prijavljivanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa**“, na kojima su, između ostalog, predstavljene praksa, procedure i rezultati sprovodenja zakonskih obaveza u vezi sa sprječavanjem sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, te ograničenja u vršenju javnih funkcija.



## **2. Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava**

### 2.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i

<sup>1</sup> U vezi sa ograničenjima u vršenju javne funkcije, kao i prihodima i imovinom

<sup>2</sup> U vezi sa ograničenjima u vršenju javne funkcije, kao i prihodima i imovinom

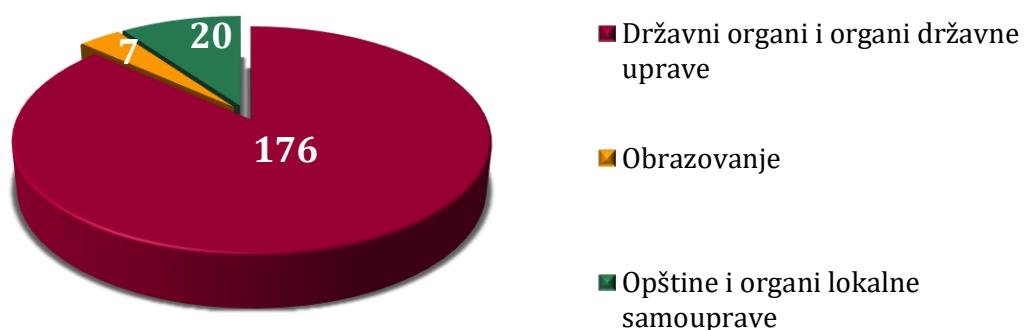
donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da izvode iz evidencije poklona koju vode, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, dostave Agenciji do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

## **2.2. Rezultati rada**

Agenciji su u I kvartalu 2022. od strane **22 organa vlasti** prijavljena ukupno **203 poklona** primljena tokom 2021. godine.<sup>3</sup> Ukupno **153 organa vlasti** na državnom i lokalnom nivou dostavilo je obavještenja da **nijesu primali poklone** u toku 2021. godine.

**Broj prijavljenih poklona po oblastima**



*Grafikon 3 - Broj prijavljenih poklona po oblastima*

**Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, protokolarne prirode (171)**, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina. Takođe, prijavljena su i **24 prigodna i 8 poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti**.

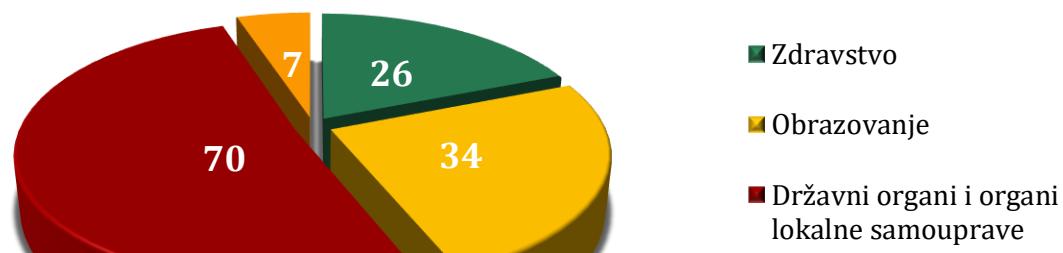
**Najviše poklona prijavljeno je od strane predsjednika Vlade Crne Gore** (55 protokolarnih i 16 prigodnih).

Agenciji je do kraja izvještajnog perioda od strane **30 organa vlasti** prijavljeno ukupno **137 sponzorstava**, dok je od strane **229 organa vlasti** prijavljeno ukupno **2.168 donacija**<sup>4</sup>. Ukupno **131 organ vlasti** dostavio je obavještenja da **nijesu primali donacije i sponzorstva** u toku 2021. godine.

<sup>3</sup> Broj poklona prijavljenih u zakonskom roku može biti i veći, s obzirom na mogućnost da su izvodi iz evidencije poklona poslati u zakonskom roku, a da ih Agencija zaprimi nakon 31. marta.

<sup>4</sup> Broj sponzorstava i donacija prijavljenih u zakonskom roku može biti i veći, s obzirom na mogućnost da su izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama poslati u zakonskom roku, a da ih Agencija zaprimi nakon 31. marta.

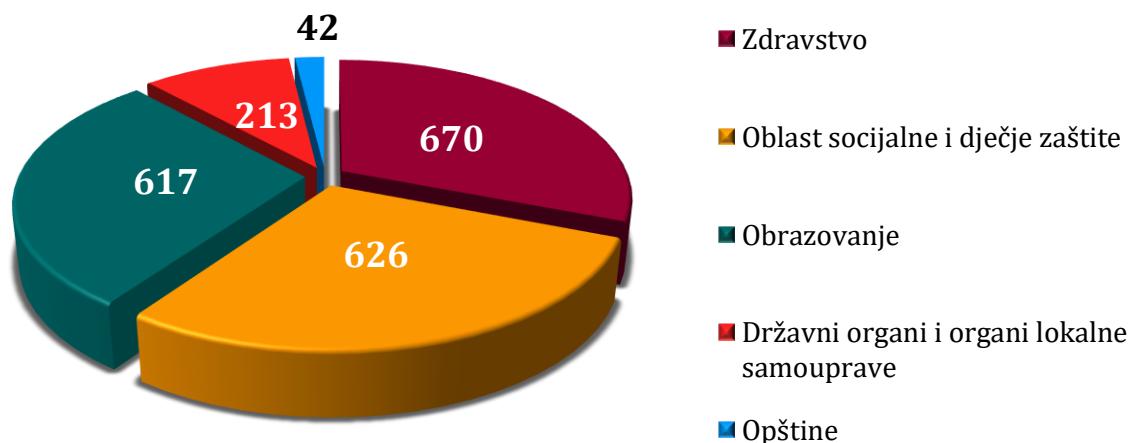
### Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima



Grafikon 4 – Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima

Najveći broj sponzorstava prijavljen je od strane **Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija** (29).

### Broj prijavljenih donacija po oblastima



Grafikon 5 – Broj prijavljenih donacija po oblastima

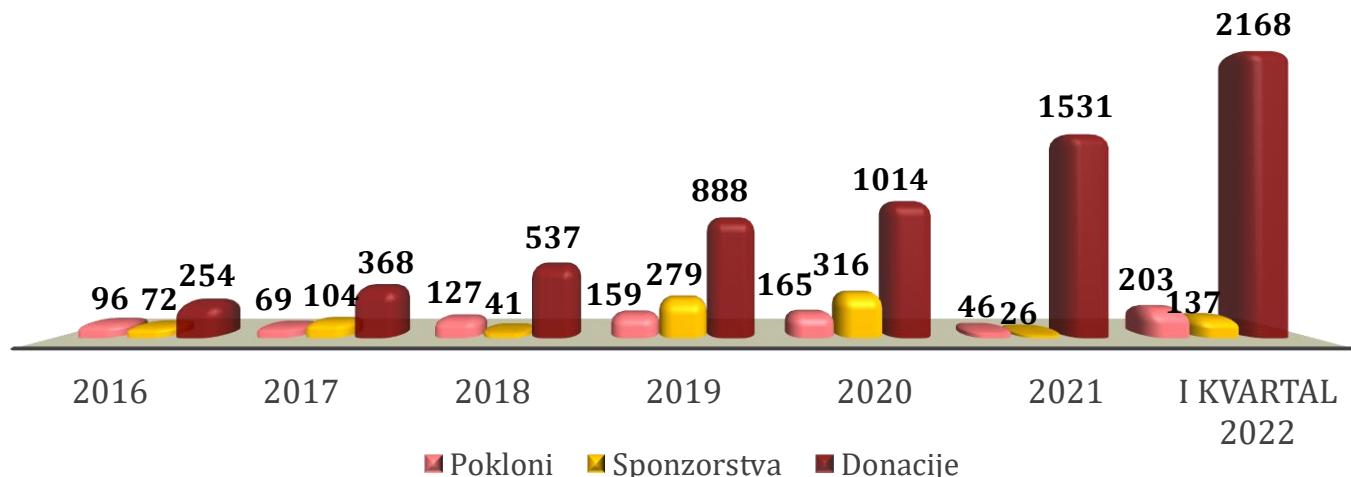
Najveći broj donacija je u **oblasti zdravstva** (ljekovi i medicinska sredstva, medicinska oprema, dezinfekciona sredstva, medicinske uniforme, tehnička oprema, kancelarijska i druga oprema i slično) i **oblasti socijalne i dječje zaštite** (inventar i oprema za socijalnu i dječju zaštitu, igračke, novčana sredstva, novogodišnji paketići, uređenje igrališta i drugo), a potom u **oblasti obrazovanja** (školska oprema, knjige, školski pribor, novčana sredstva, adaptacija i renoviranje školskih prostorija, tehnička oprema za škole i slično).

Najveći broj donacija prijavljen je od strane **JU Dječji dom Mladost - Bijela** (308).

U I kvartalu 2022. godine nastavljen je **trend rasta prijavljenih donacija (za 41,6% više u odnosu na prethodnu godinu)**, a zabilježen je i **rast prijavljenih poklona (četiri i po puta više u odnosu na prethodnu godinu i najviše od početka rada ASK)**, a veći je i broj prijavljenih sponzorstava (petostruko više u odnosu na prethodnu godinu).

Djelujući preventivno, Agencija je u I kvartalu 2022. **upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi** da blagovremeno podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu.

### Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Grafikon 6 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su administrativno provjereni i objavljeni na internet stranici ASK<sup>5</sup>, dok će se **utvrđivanje svih eventualnih nepravilnosti u izvodima/izvještajima vršiti tokom II kvartala 2022.**

### 3. Provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera u skladu sa godišnjim planom provjera

#### 3.1. Svrha i opis

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

<sup>5</sup> <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>  
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.

### **3.2. Rezultati rada**

#### **Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2022.**

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope, koji se zasniva na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Prilikom provjere koristi se funkcionalnost koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije - "**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**", osim za kategorije funkcionera čija je kontrola obavezna – poput predsjednika Crne Gore, predsjednika Vlade CG, članova Vlade CG, predsjednika Skupštine Crne Gore, generalnih sekretara Vlade CG, predsjednika i Skupštine, članova Sudskog i Tužilačkog savjeta. **Kontrola izvještaja slučajnim odabirom** obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere **potpuno se isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** Zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

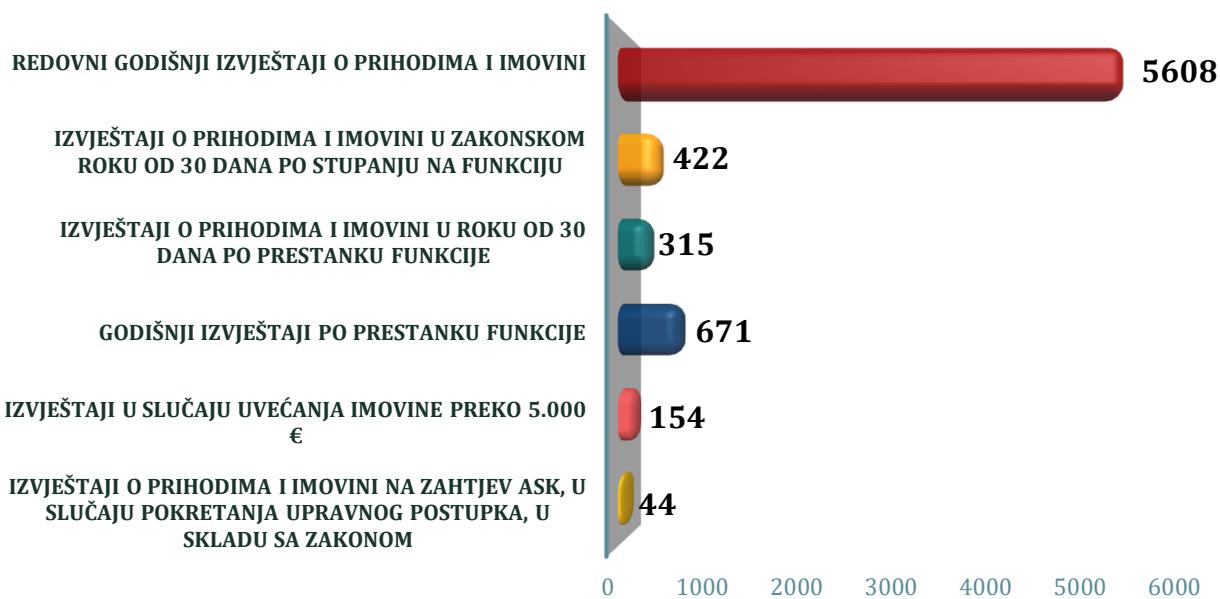
**Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2022.** donesen je 30.12.2021. godine.

#### **Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera**

Od 1. januara do 31. marta 2022. godine *Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obvezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini* **dostavljeno je ukupno 7.214 izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja.



Grafikon 7 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja u prvom kvartalu 2022.



Grafikon 8 – Struktura izvještaja dostavljenih nadležnom Odsjeku od 1. januara do 31. marta 2022.

Do kraja I kvartala 2022. administrativno-tehnički je obrađeno 7.030 (97,4%) pristiglih izvještaja. Tom prilikom, evidentirana su 22 izvještaja javnih funkcionera koji upućuju na nepravilnosti iz domena ograničenja u vršenju javne funkcije. Agencija je u odnosu na njih pokrenula postupak kontrole po službenoj dužnosti.

#### Redovni godišnji izvještaji

Do kraja I kvartala 2022. godine evidentirano je ukupno **5.608 predatih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini**. S obzirom na to da je najveći procenat redovnih godišnjih izvještaja za 2021. godinu Agenciji dostavljen u posljednjim danima pred isticanje zakonskog roka za podnošenje tih izvještaja, o konačnom broju izvještaja dostavljenih Agenciji na dan 31. mart, kao i procentu dostavljenih izvještaja te vrste u odnosu na broj obveznika, biće naknadno izvješteno, a taj podatak biće sadržan i u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2022. godini.

#### Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima<sup>6</sup>

U ovoj oblasti planirano je **povećanje obima posla**, s obzirom na to da je Godišnjim planom provjere za 2022. predviđen **značajno veći broj provjera tačnosti i potpunosti** podataka

<sup>6</sup> Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: ***Upravom prihoda i carina*** (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), ***Upravom za katastar i državnu imovinu*** (podaci o imaočima prava vlasništva nad nepokretnostima), ***Ministarstvom unutrašnjih poslova*** (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registriraju: motorna vozila, oružje), ***Centralnim klijirinškim depozitarnim društvom*** (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), ***Centralnom bankom CG***, kao i ***poslovnim bankama*** (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

u izvještajima o prihodima i imovini u odnosu na prethodne godine - planirana je provjera čak **1.330 izvještaja**. Ova vrsta provjere otpočeće u II kvartalu i trajeće do kraja godine.

**Broj provjerenih izvještaja u smislu tačnosti i potpunosti biće i veći**, imajući u vidu da nadležni Odsjek provjerava izvještaje i **po službenoj dužnosti**, kao i **na zahtjev**. S tim u vezi, nadležni Odsjek je već u I kvartalu, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd) **započeo provjeru 26 izvještaja o prihodima i imovini**. U **10 izvještaja utvrđena su moguća kršenja zakona** i predmeti su dostavljeni nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka.

#### Dodatna provjera

**Dodatna provjera izvještaja**, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2022, **biće započeta u II kvartalu i trajeće do kraja godine**.

U vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta u III kvartalu 2021. godine, u I kvartalu 2022. **pokrenuti su postupci protiv 20 javnih funkcionera** koji su bili predmet te provjere i **svi su u toku**.

#### Upravni postupci

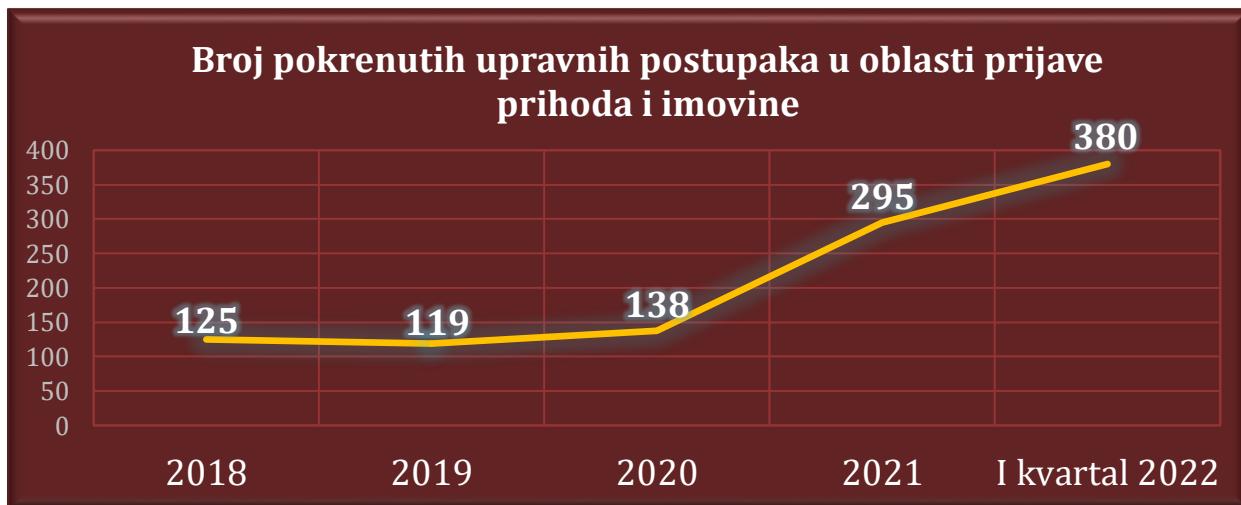
Agencija je u prvom kvartalu 2022. **pokrenula 380 upravnih postupaka u oblasti prijave prihoda i imovine**. Okončana su 63 postupka (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i u **98,4% Odluka (62) utvrđeno kršenje Zakona**.

| Osnov pokretanja upravnog postupka   | Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti | Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda) | Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti | Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica | Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda) | Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima |
|--|--|---|--|--|--|---|
| Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima                      | 350  | 46  | 45   | 10   | 7  | 7   |
| Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju | -  | 1   | 1  | -  | -  | -   |

|  |            |           |                       |           |          |                     |
|--|------------|-----------|-----------------------|-----------|----------|---------------------|
| Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini za 2020. u zakonskom roku | 20         | 4         | 4                     | -         | -        | -                   |
| Nedostavljanje obavještenja ASK-u o prelasku na drugu ili na još jednu funkciju            | -          | 1         | 1                     | -         | -        | -                   |
| Provjera osnova sticanja i izvora sredstava/imovine preko 5.000€                           | -          | 4         | 4                     | -         | -        | -                   |
| <b>UKUPNO</b>  | <b>370</b> | <b>56</b> | <b>55<br/>(98,2%)</b> | <b>10</b> | <b>7</b> | <b>7<br/>(100%)</b> |

Tabela 2 - Pokrenuti i okončani upravni postupci i utvrđena kršenja zakona u oblasti prijave prihoda i imovine

Agencija je **već u I kvartalu 2022.** pokrenula značajno više upravnih postupaka u oblasti prijave prihoda i imovine u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada.



Grafikon 9 – Broj pokrenutih upravnih postupaka u oblasti prijave prihoda i imovine

Dodatno, procenat utvrđenih kršenja zakona u upravnim postupcima u oblasti prijave prihoda i imovine značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK.



Grafikon 10 – Procenat utvrđenih kršenja zakona u upravnim postupcima u oblasti prijave prihoda i imovine

#### Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera**, u dijelu provjere prihoda i imovine, nakon donijetih konačnih Odluka, **organi vlasti su u izvještajnom periodu dostavili 6 odgovora**:

- ✓ 1 javni funkcioner je razriješen;
- ✓ u 4 predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena<sup>7</sup>;
- ✓ u jednom odgovoru konstatovano da je **javni funkcioner podnio ostavku**<sup>8</sup>.

#### Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je u I kvartalu 2022. godine nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **273 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je ukupno 195 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **91% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **16.450€**.

| Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka | Broj pokrenutih prekršajnih postupaka | Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina) | Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije | Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije | Iznos novčanih kazni |
|--|---------------------------------------|--|--|--|----------------------|
| Nedostavljanje redovnog godišnjeg Izvještaja                 | -                                     | 48   | 45<br>(24 nk; 21 op)                         | 93,7 %   | 4.260€               |

<sup>7</sup> Jeden od njih odnosio se i na prihode i imovinu i na ograničenja u vršenju javnih funkcija

<sup>8</sup> U vezi sa prihodima i imovinom, kao i ograničenjima u vršenju javne funkcije

|   |             |  |   |            |   |
|---|-------------|--|---|------------|---|
| <b>Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju</b>                              | 64 zahtjeva | 35   | 32<br>(13 nk; 19 op)                          | 91,4%      | 2.315€  |
| <b>Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po prestanku funkciju</b>                                      | 105 zahtjev | 44   | 39<br>(16 nk 23 op)                           | 88,6%      | 3.625€  |
| <b>Nedostavljanje Izvještaja u roku od godinu dana po prestanku javne funkcije</b>                            | 98 zahtjeva | 32   | 32<br>(18 nk 14 op)                           | 100%       | 4.840€  |
| <b>Neobavještavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana</b> | 3 zahtjeva  | 3  | 3<br>(1 nk 2 op)                              | 100%       | 150€  |
| <b>Podnošenje izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima</b>  | 3 zahtjev   | 33   | 26<br>(8 nk 18 op)                            | 79%        | 1.260€  |
| <b>UKUPNO</b>   | <b>273</b>  | <b>195</b><br>(191 po zahtjevima, 4 prekršajna naloga) | <b>177</b><br>(80 novčanih kazni; 97 opomena) | <b>91%</b> | <b>16.450€</b><br>(16.240€ po zahtjevima; 210€ po nalozima) |

*Tabela 3 - Ishodi prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini*

Od ukupno 4 realizovana prekršajna naloga u svima je traženo sudsko odlučivanje, nakon čega su sudovi u svim predmetima izrekli sankcije (3 opomene i 1 novčana kazna u iznosu od 210€).

**Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2022. godine u ovoj oblasti značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode svih prethodnih godina rada Agencije, što je prvenstveno generisano intenzivnim radom i proaktivnim pristupom ASK.**



*Grafikon 11 – Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u oblasti prijave prihoda i imovine*

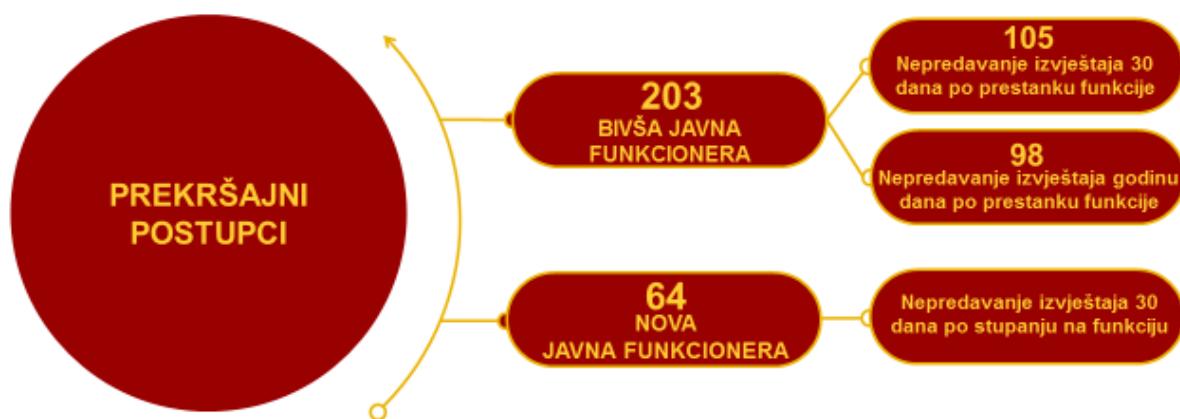
### Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija<sup>9</sup>

Podaci o datim saglasnostima za pristup računima bankarskih institucija biće prikazani u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2022, nakon obrade svih pristiglih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera za 2021, a koji su Agenciji dostavljeni do 31. marta 2022. godine.

### Vodenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

Prema podacima iz baze podataka Agencije, **obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini ima 4.778 javnih funkcionera i 1.570 državnih službenika.**

**Neselektivnim pristupom, Agencija je pokrenula prekršajne postupke i protiv bivših i protiv novoimenovanih javnih funkcionera.**



Agencija kontinuirano, na dnevnom nivou, vrši ažuriranje podataka o javnim funkcionerima i državnim službenicima prema podacima iz Službenog lista Crne Gore, obavještenjima obveznika zakona, kao i dopisima državnih organa.

<sup>9</sup> Prilikom predavanja izvještaja o prihodima i imovini javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije

## Kontinuirana podrška obveznicima podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

U cilju efikasne primjene zakonskih odredaba koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini, **Agencija je intenzivirala aktivnosti na planu pružanja podrške obveznicima podnošenja izvještaja**, a radi bližeg upoznavanja sa zakonskim obavezama i uklanjanja potencijalnih nejasnoća, posebno u kontekstu samog procesa podnošenja izvještaja. U tom smislu, **Agencija je u I kvartalu izradila priručnik za popunjavanje izvještaja o prihodima i imovini**. U predstojećem periodu, u saradnji sa UNDP, biće izrađen vodič u formi video prezentacije koji se odnosi na podnošenje izvještaja o prihodima i imovini.

Sistematski razvijajući edukativnu praksu, Agencija je u I kvartalu organizovala **tri obuke za novoimenovane javne funkcionere** (Cetinje, Petnjica, Mojkovac) na temu „**Prijavljanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa**“, na kojima su, između ostalog, predstavljene praksa, procedure i rezultati sprovodenja zakonskih obaveza u vezi sa izvještavanjem o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Takođe, Agencija je u I kvartalu dostavila **pisanu obavještenja Prijestonici Cetinje i opštinama Mojkovac i Petnjica**, kako bi i na taj način upoznala novoimenovane javne funkcionere sa obavazama shodno ZSK.



## **4. Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja**

### **4.1. Svrha i opis**

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.

### **4.2. Rezultati rada**

#### **Iзвјештаји и обавјеštenja političkih subjekata o redovnom radu**

Prema članu 48 ZFPSIK, politički subjekti su dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

(DRI) i Upravi prihoda i carina, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluke o visini članarine**.

Kada je u pitanju broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu, Agenciji je, u I kvartalu 2022. godine, dostavljen ukupno **88 izvještaj/obavještenje**.

| Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja  | Broj dostavljenih izvještaja | Broj evidentiranih obveznika |
|--|------------------------------|------------------------------|
| <b>Godišnji konsolidovani izvještaj za 2021.</b> | 46                           | 68                           |
| <b>Odluke o visini članarine za 2022.</b>        | 48 <sup>10</sup>             | 63                           |

*Tabela 4 – Broj dostavljenih izvještaja/obavještenja od strane političkih subjekata*

O procentu poštovanja ove zakonske obaveze biće izviješteno u II kvartalnom izvještaju, s obzirom na mogućnost da dio godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja političkih subjekata za 2021. koji su poslati u zakonskom roku, Agencija zaprimi nakon 31. marta.

Svi izvještaji političkih subjekata koji su dostavljeni Agenciji objavljeni su na internet stranici ASK.

#### Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata

Agencija je izvršila nadzor nad sprovođenjem člana 15 stav 6 ZFPSiIK, kojim se propisuje obaveza da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, kao i organi 25 organa lokalne uprave nadležnih za poslove finansija, najkasnije do 31. januara donesu Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata i objave je na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od donošenja.

Nakon provjere objavljenih odluka na internet stranicama obveznika Zakona, konstatovano je da su **Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i 23 opštine u propisanom roku donijeli i objavili predmetnu Odluku**. Od tih obveznika, opštine Budva, Kotor i Tivat nijesu usvojile Budžet za 2022. godinu te su, shodno tome, donijele i objavile Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za period 01.01.2022 - 31.03.2022. Obveznici Zakona koji nijesu donijeli i objavili odluku u predviđenom roku su Prijestonica Cetinje i Opština Petnjica.

Agencija je izvršila kontrolu opredijeljenih i isplaćenih sredstva po osnovu redovnog rada, zakupa poslovnih prostorija i finansiranja ženskih organizacija u političkim subjektima u 2021. Sve utvrđene nepravilnosti su nakon sprovedenog postupka ispravljene, a odnosile su se na to što su tri opštine isplatile političkim subjektima veći iznos od opredijeljenog,

<sup>10</sup> Šest političkih subjekta je u 2021. godini dostavilo Odluku o visini članarine za 2022.

jedna opština je pogrešno isplatila sredstva za redovno finansiranje ženskih organizacija, dvije opštine nijesu opredijelile sredstva za finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima za 2021, dok jedna opština nije opredijelila zakonom definisan procenat za finansiranje redovnog rada i finansiranje ženskih organizacija.

Na osnovu donešenih odluka, ukupna budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 2022. godinu iznose **6.991.088,43€**, dok su ukupna budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjekatima za 2022. opredijeljena u iznosu od **699.200,66€**.<sup>11</sup>

### **Lokalni izbori 2022.**

Odlukom Predsjednika Crne Gore od 26. januara 2022. raspisani su izbori za odbornike u Skupštini Opštine **Berane** i Skupštini Opštine **Ulcinj**, koji su održani 27. marta 2022. godine. Takođe, Odlukom Predsjednika Crne Gore od 12. marta 2022. godine raspisani su vanredni izbori za odbornike u Skupštini Opštine **Tivat**, koji će biti održani 5. juna 2022.

U skladu sa razvijenim metodologijama, a na osnovu usvojenih **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbore u SO Berane i Ulcinj**<sup>12</sup> i **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbore u SO Tivat**<sup>13</sup>, Agencija je tokom izborne kampanje vršila i vrši suštinsku kontrolu političkih subjekata, njihovih aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava u toku kampanje, te kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja upotrebe javnih resursa u kampanji od strane obveznika Zakona.

Nakon izvršene analize i kontrole, u cilju obezbjeđivanja transparentnosti izborne kampanje, Agencija proaktivno **na svojoj internet stranici objavljuje sva dokumenata o finansiranju kampanje i upotrebi javnih resursa** - u okviru posebnih linkova/banera „**Lokalni izbori Berane i Ulcinj - 2022**“ i „**Lokalni izbori Tivat - 2022**“ objavljaju se detaljni podaci i tabelarni prikazi iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti.

Dostupnost tih dokumenata, tabelarni i analitički prikazi podataka iz izvještaja koje izrađuje Agencija, omogućili su javnosti **potpun uvid u upotrebu javnih resursa kako bi u slučaju bilo kakve sumnje u zloupotrebe mogli da podnose prigovore**.

Osim toga, **ASK kontinuirano informiše javnost i obveznike ZFPSiIK** o preduzetim aktivnostima, rezultatima izvršenih kontrola, kao i obavezama političkih subjekata i organa vlasti tokom izborne kampanje (putem saopštenja, izjava za medije, održanih sastanaka...).

---

<sup>11</sup> Raspodjela budžetskih sredstava po političkim subjektima za redovan rad i ženske organizacije je na sljedećem linku: [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Opredjeljena\\_sredstva\\_2022.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Opredjeljena_sredstva_2022.pdf)

<sup>12</sup>

[https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan\\_kontrole\\_i\\_nadzora\\_za\\_ibzore\\_koji\\_bititi\\_oderani\\_27.\\_marta.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_i_nadzora_za_ibzore_koji_bititi_oderani_27._marta.pdf)

<sup>13</sup> [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan\\_kontrole\\_i\\_nadzora\\_za\\_ibzornu\\_kampanju\\_5.\\_jun.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_i_nadzora_za_ibzornu_kampanju_5._jun.pdf)

Nastavljajući posvećen rad na edukaciji organa vlasti o značaju njihove uloge u prevenciji korupcije i normativnom okviru koji uređuje tu oblast, predstavnici Agencije su u I kvartalu održali **obuke u 6 crnogorskih opština** (Kolašin, Bijelo Polje, Bar, Tivat, Pljevlja i Žabljak) na temu „**Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji**“. Tom prilikom, upoznali su predstavnike organa vlasti sa najvažnijim stavkama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, sa naglaskom na obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti.



#### Transparentnost finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje

U I kvartalu 2022. politički subjekti dostavili su ukupno **49 izvještaja u toku izbornih kampanja** za lokalne izbore u Beranama i Ulcinju, održane 27. marta 2022.

| Kategorija dostavljenih izvještaja političkih subjekata u toku izbornih kampanja | Broj dostavljenih izvještaja | Broj evidentiranih obveznika | Procenat poštovanja obaveze |
|--|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|
| Privremeni izvještaji o troškovima izborne kampanje                              | 12                           | 13                           | 92,3%                       |
| Izvještaji o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji                            | 12                           | 13                           | 92,3%                       |
| Petnaestodnevni izvještaj o prilozima pravnih i fizičkih lica                    | 25                           | 13                           | 84,6% <sup>14</sup>         |
| <b>UKUPNO</b>  | <b>49</b>                    | <b>13</b>                    | <b>69,2%</b>                |

Tabela 5 – Ukupan broj dostavljenih izvještaja tokom izborne kampanje za izbore 27. marta 2022.  
(Berane i Ulcinj) i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila **16 upozorenja** na koja su svi politički subjekti pozitivno reagovali.

Svi dostavljeni izvještaji **objavljeni** su na internet stranici ASK.

<sup>14</sup> 2 politička subjekta nisu dostavila petnaestodnevne izvještaje o prilozima pravnih i fizičkih lica

Agenciji je u I kvartalu 2022. dostavljeno i **9 izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava** iz javnih i privatnih izvora za kampanju **za lokalne izbore u Mojkovcu, Petnjici i Prijestonici Cetinje** (s obzirom na to da je krajnji rok za dostavu ove kategorije izvještaja bio 5. januar 2022). Takođe, 12 ovakvih izvještaja dostavljeno je u decembru 2021. godine.

Vršeći suštinsku i dubinsku kontrolu aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u kampanji u pomenute tri lokalne samouprave, Agencija je uputila 11 zahtjeva za izjašnjenje i dopunu dokumentacije ili iz razloga netačnih podataka u izvještajima političkih subjekata u kojima je konstatovano **46 nepravilnosti**. Agencija nije pokretala prekršajne postupke uslijed zakonskih ograničenja, budući da ZFPSiK ne propisuje prekršajnu odgovornost u ovom dijelu.

Agencija je u izvještajnom periodu izvršila **3 kontrole političkih subjekata na terenu (tri izborne liste)** u toku izborne kampanje za lokalne izbore u Beranama i Ulcinju, i u vezi sa svim utvrđenim nepravilnostima predužeće dalje korake u skladu sa svojim ovlašćenjima propisanim ZFPSiK.

Zakonom su propisane obaveze i zabrane za subjekte koji pružaju usluge medijskog oglašavanja koje se odnose na dostavljanje cjenovnika u toku kampanje, kao i ugovora sklopljenih sa političkim subjektima u kampanji. U skladu sa tim, Agenciji su dostavljena **32 cjenovnika** (20 za lokalne izbore u Beranama i Ulcinju; 12 za izbore u Tivtu) i **5 ugovora** (za lokalne izbore u Beranama i Ulcinju), koji su objavljeni na internet stranici ASK. Zbog nedostavljanja cjenovnika u zakonskom roku, a pružanja usluga medijskog oglašavanja, te nedostavljanja ugovora zaključenih sa političkim subjektima u roku i na propisan način, Agencija će u narednom periodu pokrenuti prekršajne postupke.

### Upotreba javnih resursa u toku izborne kampanje

U kontekstu izborne kampanje za izbore održane 27. marta 2022. u **Beranama i Ulcinju** i izborima koji će se održati 5. juna u **Opštini Tivat**, **118 organa vlasti** koji imaju obaveze u skladu sa ZFPSiK, dostavilo je ukupno **2.627** izvještaja i druge prateće dokumentacije.

| Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje   | Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje u Beranama i Ulcinju | Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje u Tivtu | Ukupno       |
|---|---|--|--------------|
| Putni nalozi organa vlasti  | 603   | 103  | 706          |
| Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica  | 621   | 50   | 671          |
| Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve | 90  | 12   | 102          |
| Zapošljavanja u toku kampanje   | 318   | 8  | 326          |
| Ugovori o ustupanju mehanizacije  | -   | -  | -            |
| Odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve  | 820   | 2  | 822          |
| <b>UKUPNO</b>   | <b>2.452</b>  | <b>175</b>   | <b>2.627</b> |

*Tabela 6 – Kategorije dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izbornih kampanja u Beranama i Ulcinju, i u Tivtu*

Zbog uočenih nepravilnosti u izvještajima organa vlasti **upućeno je 91 upozorenje**, nakon čega su **otklonjene sve nepravilnosti** ili je dopunjena dokumentacija.

| Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti |    |
|---|----|
| Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica              | 47 |
| Putni nalozi  | 21 |
| Zapošljavanja u toku kampanje                                   | 23 |

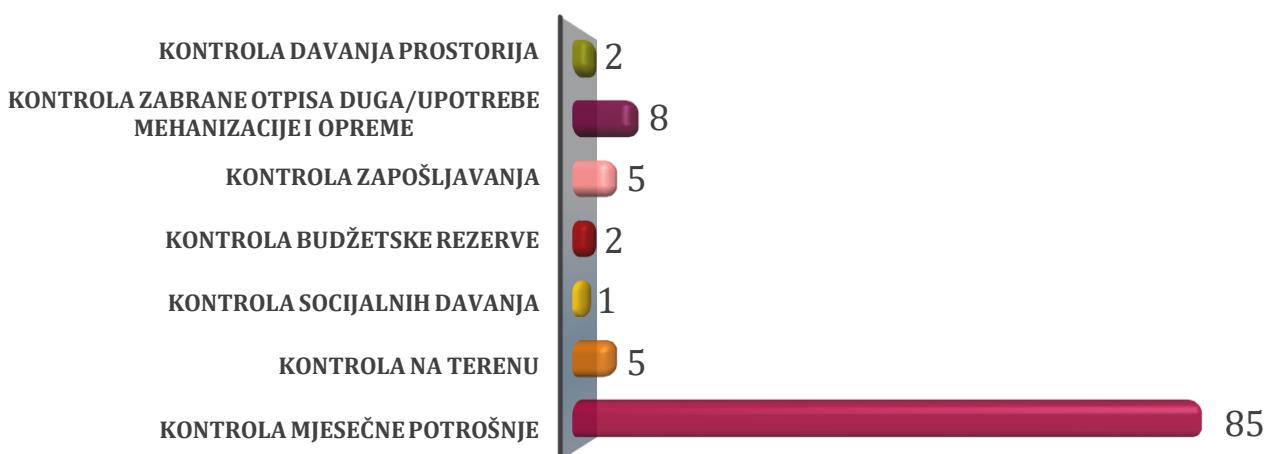
Tabela 7 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti tokom izbornih kampanja za izbore održane u Beranama i Ulcinju

Takođe, organi vlasti dostavili su **51 analitičku karticu** budžetskih potrošačkih jedinica za izbornu kampanju u **Mojkovcu, Petnjici i na Cetinju** (izbori održani 5. decembra 2022).

**Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni** (1.185 na internet stranici Agencije, dok su preostali objavljeni na internet stranicama organa vlasti i linkovani su u tabelama koje se nalaze na sajtu Agencije, u skladu sa Zakonom).

Agencija je izvršila **108 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** od strane organa vlasti u toku izborne kampanje za lokalne izbore **održane u prvom kvartalu ove godine**.

#### Vrsta i broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja organa vlasti tokom izborne kampanje



Grafikon 12 – Vrsta i broj izvršenih kontrola poštovanja zabrana i ograničenja od strane organa vlasti tokom izbornih kampanja za izbore održane u prvom kvartalu

Kada je u pitanju **kontrola ograničenja mjesecne potrošnje tokom izborne kampanje** (kontrola 85 organa vlasti) utvrđeno je **prekoračenje potrošnje kod 9 obveznika**. Detaljnom kontrolom je konstatovano da je **prekoračenje nastalo zbog otplate obaveza iz prethodnih perioda, prinudne naplate od strane povjerilaca, kao i isplate zaostalih zarada zaposlenima**.

Izvršeno je **osam kontrola zabrane otpisa duga** građanima od strane pravnih lica čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave, za utrošenu

električnu energiju, vodu i račune za sve vrste javnih usluga, uvođenje novih ili jednokratnih subvencija za struju i subvencija u plaćanju komunalnih usluga koje pružaju privredna društva čiji je osnivač i/ili potpuni ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave, kao i zabrane privrednim društvima čiji je osnivač ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da svoju **mehanizaciju i opremu ustupaju trećim licima na upotrebu** bez posebne odluke i bez ugovora sa naknadom.

Zbog **nedostavljanja odluka o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom u roku**, utvrđeno je kršenje kod 7 organa vlasti.

U svim slučajevima uočenih kršenja Zakona, kod nadležnog Odsjekainicirano je pokretanje prekršajnih postupaka.

**Svi zapisnici o izvršenim terenskim kontrolama tokom izborne kampanje sa nalazima kontrole** (kontrola 5 organa vlasti i 3 politička subjekata) **objavljeni su na internet stranici Agencije.<sup>15</sup>**

Dodatno, izvršena je kontrola 14 propisanih zabrana, odnosno provjera i **kontrola 19 lica davalaca priloga političkim subjektima** za izbornu kampanju u opština Mojkovac, Petnjica i Prijestonica Cetinje. Naime, Zakonom je propisana zabrana političkim subjektima primanja materijalne, finansijske pomoći i nenovčanih priloga od: drugih država, privrednih društava i pravnih lica van teritorije Crne Gore, fizičkih lica i preduzetnika koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori, anonimnih darodavaca, javnih ustanova, pravnih lica i privrednih društava sa učešćem državnog kapitala, sindikata, vjerskih zajednica i organizacija, nevladinih organizacija, kazina, kladiionica i drugih priređivača igara na sreću, dok je licu koje je pravosnažno osuđeno za krično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala zabranjeno da finansira političkog subjekta. Nakon izvršene provjere kod Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava konstatovano je da se **dva lica davaoci priloga političkim subjektima ne nalaze u biračkom spisku Crne Gore** i ASK je u skladu sa svojim nadležnostima sprovela postupak.

#### Prigovori u toku izborne kampanje

- ✓ U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih prigovora.

Po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, izvršena je kontrola **2.909 dostavljenih izvještaja** od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja u opština, Berane, Ulcinj i Tivat, uključujući i dio izvještaja za izbore održane u decembru 2021. u Mojkovcu, Petnjici i Prijestonici Cetinje. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **107 upozorenja** organima vlasti i političkim subjektima, na koja su svi pozitivno reagovali.

Izvršeno je i **130 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku izbornih kampanja od strane obveznika u izbornim kampanjama za izbore u pomenutim lokalnim samoupravama.

#### Prekršajni postupci

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiK**, Agencija je u I kvartalu 2022. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **24 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

<sup>15</sup> <https://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickeh-subjekata-izbornih-kampanja/2203240620-zapisnici-tiviat/>



Grafikon 13 – Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja odredaba ZFSPSiIK

Tokom izvještajnog perioda, **okončana su 33 postupka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su **u 97% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **12.150€**.

| Osnov pokretanja prekršajnog postupka  | Broj pokrenutih postupaka | Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina) | Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije | Procenat kažnjivosti | Iznos novčanih kazni |
|--|---------------------------|--|--|----------------------|----------------------|
| Nedonošenja odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku  | 11 zahtjeva               | 1  | 1nk  | 100%                 | 10.000€              |
| Nedostavljanje odluka o zapošljavanju tokom izborne kampanje u zakonskom roku  | 9 zahtjeva                | 10   | 10<br>(2 nk<br>8 op)                         | 100%                 | 180€                 |
| Prekoračenje mjesечne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje  | 2 zahtjeva                | 17   | 16<br>(11 nk<br>5 op)                        | 94,1%                | 1.470€               |
| Nepodnošenje izvještaja o utrošenim sredstvima za izbornu kampanju od strane političkih subjekata u roku i na način propisan zakonom                           | 2 zahtjeva                | 1  | 1 op   | 100%                 | -                    |
| Nedostavljanje Agenciji ugovora koje su mediji zaključili sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom u roku od pet dana od dana zaključenja ugovora | -                         | 1  | 1 op   | 100%                 | -                    |
| Finansiranje redovnog rada političkog subjekta   | -                         | 1  | 1 op   | 100%                 | -                    |

|  |           |           |                                  |            |                |
|--|-----------|-----------|----------------------------------|------------|----------------|
| <b>od strane lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori</b>   |           |           |                                  |            |                |
| <b>Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja od strane političkog subjekta u toku izborne kampanje, u zakonskom roku</b> | -         | 1         | 1 op                             | 100%       | -              |
| <b>Nedostavljanje petnaestodnevног izvještaja o prilozima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje od strane političkih subjekata</b>                         | -         | 1         | 1 nk                             | 100%       | 500€           |
| <b>UKUPNO</b>  | <b>24</b> | <b>33</b> | <b>32 (15 n.k. i 17 opomena)</b> | <b>97%</b> | <b>12.150€</b> |

Tabela 8 – Ishodi prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba ZSK

#### 4.3. Ostale aktivnosti

U I kvartalu 2022. godine:

- ✓ Dato je **16 mišljenja** na zahtjeve organa vlasti i političkih subjekata;
- ✓ Izrađen je podzakonski akt „*Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim prilozima političkim subjektima*“;
- ✓ Izrađen i objavljen „*Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbore održane u Mojkovcu, Petnjici i Prijestonici Cetinje*“;
- ✓ Predstavnici Odsjeka uzeli su učešće na sastanku „Second meeting of Experts: Finalization of the Practical Guide to Enhance the Collaboration between Supreme Audit institutions and Anti-Corruption Bodies“ u organizaciji UNODC;
- ✓ Dati su komentari i smjernice u cilju daljeg unaprjeđenja Obrasca godišnjeg izvještaja i konsolidovanog izvještaja političkih partija koji je donijelo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

### 5. Donošenje i sprovođenje planova integriteta

#### 5.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

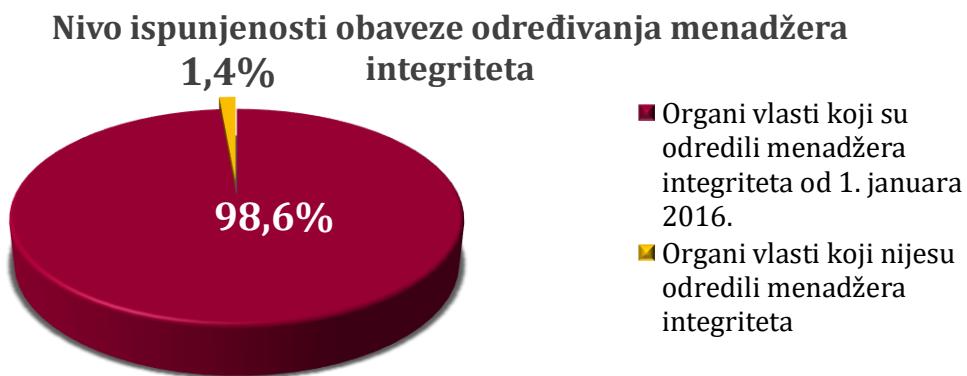
## 5.2. Rezultati rada

### Imenovanje menadžera integriteta

*Odsjek za integritet i lobiranje redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovećenje plana integriteta (menadžeri integriteta). U I kvartalu 2022. godine **5 organa vlasti je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta**.*

Ukupno **57 organa vlasti** je u ovom kvartalu informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta.

**Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 715 (98,6% od ukupnog broja organa vlasti).**

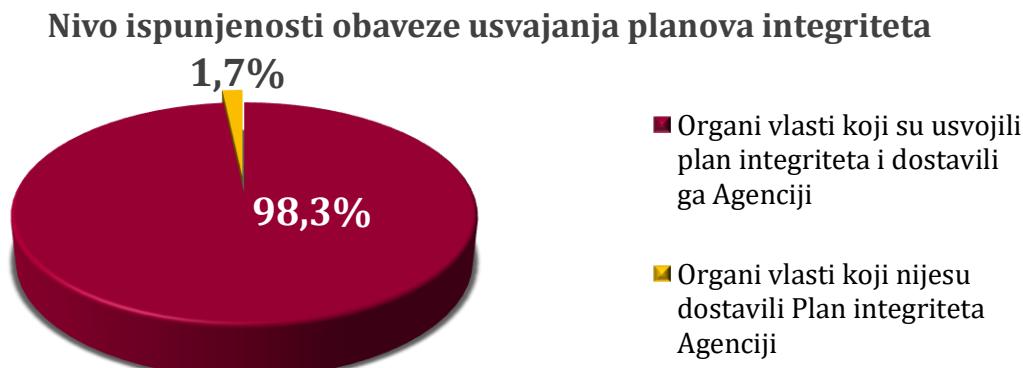


Grafikon 14 – Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta

### Planovi integriteta

**U I kvartalu 2022. godine 6 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. U pitanju su novoformirani organi vlasti ili organi koji zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu ranije bili u mogućnosti da ispunе obaveze određivanja menadžera integriteta i formiranja radne grupe za izradu plana integriteta.

Ukupno je **713 organa vlasti dostavilo plan integriteta** Agenciji od 1. januara 2016. godine (od ukupno 725 organa vlasti).



Grafikon 15 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti

U I kvartalu 2022. godine dostavljena su **3 revidirana plana integriteta**.

#### Izvještaji o sprovodenju plana integriteta

Organi vlasti su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2022. godine dostave izvještaj o sprovodenju plana integriteta u 2021. godini, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji je od 1. januara do 31. marta 2022. godine **dostavljeno 180 izvještaja o sprovodenju plana integriteta u 2021. godini**. Od tog broja, 177 izvještaja je unijeto u aplikaciju za planove integriteta u I kvartalu 2022. godine.

Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za unos izvještaja u elektronsku aplikaciju.

#### Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom nivou u okviru *Izvještaja o donošenju i sprovodenju planova integriteta u 2021. godini*, koji je Savjet ASK usvojio na 65. sjednici održanoj 22. februara 2022. godine, kao i u okviru izvršenih konsultacija u I kvartalu 2022. godine.

Imajući u vidu da 2022. godine za većinu organa vlasti dospijeva obaveza revidiranja planova integriteta, odnosno donošenja novih planova za naredni dvogodišnji period, Agencija će u narednom periodu obavijestiti organe vlasti o obavezi ažuriranja i usvajanja novih planova integriteta.

#### Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovodenju planova integriteta

Službenici nadležnog Odsjeka su u I kvartalu 2022. nastavili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovodenju, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta**.

Tokom izvještajnog perioda, službenici Odsjeka su obavili **505 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovodenju, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje održali su **dvije online obuke** (24. februara i 3. marta) na temu izrade i sprovodenja planova integriteta, za menadžere integriteta i druge zaposlene koji učestvuju u ovom procesu. Obuke je organizovala Uprava za kadrove, u skladu sa opštim programima obuke za državne, odnosno lokalne službenike i namještenike. Obuke je pohađalo 38 državnih, odnosno 15 lokalnih službenika i namještenika.

#### Izvještaj o donošenju i sprovodenju planova integriteta<sup>16</sup>

Službenici Odsjeka su u I kvartalu 2022. godine izradili **Izvještaj o donošenju i sprovodenju planova integriteta u 2021. godini**, koji sadrži detaljnu analizu planova

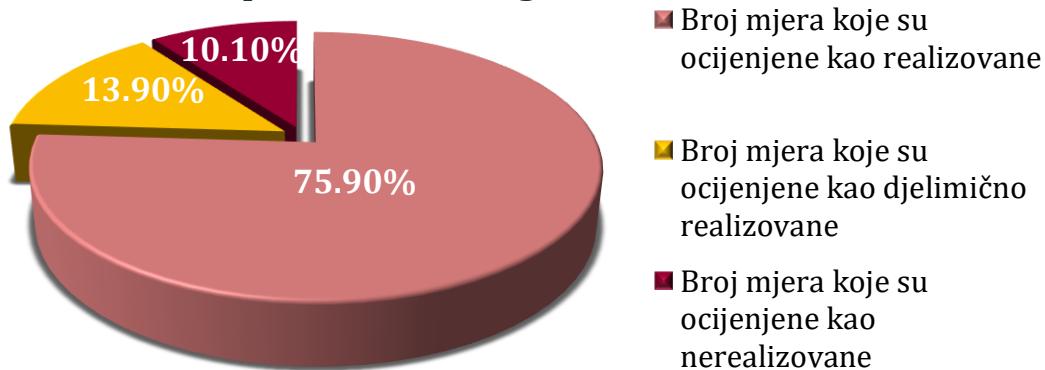
<sup>16</sup> <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvještaji/>

integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i preporuke za unapređenje planova integriteta, date u okviru deset sistema u koje su svrstani organi vlasti.

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2021. godinu. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2021. godine, kao i **analizu informacija iz 692 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koji su dostavljeni Agenciji tokom 2021. godine.

Organji vlasti su putem aplikacije izvjestili o realizaciji ukupno 24.085 mjera za savladavanje rizika. Od tog broja, 2021. godine je ocijenjeno da je **18.288 mjera realizovano**, 3.357 mjera djelimično realizovano, dok je za 2.440 mjera izvješteno da nijesu realizovane.

### Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u svim planovima integriteta



Grafikon 16 - Nivo realizacije mjera za smanjenje ili otklanjanje rizika, prema podacima iz izvještaja o sprovođenju plana integriteta koji su dostavljeni 2021.

Posmatrano po sistemima u koje su svrstani organi vlasti, **najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu** (86% realizovanih mjera), **prosvjetnim institucijama** (81,6%), **nezavisnim i regulatornim organima** (79,4%), **državnoj upravi** (76%) i **preduzećima čiji je osnivač i većinski vlasnik država** (74,8%).

Od opštih oblasti rizika, **najveći stepen realizacije mjera ostvaren je u oblastima „Planiranje i upravljanje finansijama“** (82,1% mjera je realizovano) i **„Rukovođenje i upravljanje“** (80,2% mjera). U oblasti „Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata“ realizovano je 76,5% mjera, dok je u oblasti rizika „Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“ realizovano 70,4%.

Organji su 2021. godine putem aplikacije izvjestili o statusu ukupno 11.683 rizika. Od tog broja, ocijenjeno je da se intenzitet 3.364 rizika smanjio, da je intenzitet 7.647 rizika ostao na istom nivou, dok je za ukupno 672 rizika izvješteno da su povećanog intenziteta u odnosu na početnu procjenu rizika.

Prosječni intenzitet rizika u svim planovima integriteta usvojenim do kraja 2020. iznosio je 22,4 na skali 1–100, a nakon prve godine sprovodenja te generacije planova integriteta intenzitet je opao i iznosio 20,6 na istoj skali, prema izvještajima dostavljenim 2021. Ova vrijednost se obično smanjuje kao direktna posljedica uspješne realizacije mjera.

### Prekršajni postupci

U izvještajnom periodu **okončana su 3 predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodne godine i u svima su izrečene **novčane kazne**, u iznosu od **4.200€**.

### **5.3. Ostale aktivnosti**

#### Realizacija zaključaka sa sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije

Na 63. sjednici Savjeta Agencije, koja je održana 24. januara 2022, službenik Odsjeka za integritet i lobiranje predstavio je *Informaciju o aktivnostima ASK u oblasti kontrole donošenja i sprovodenja planova integriteta i nadzora nad sprovodenjem Zakona o lobiranju*, a koja sadrži ocjenu stanja i statističke podatke za prethodnu godinu. Savjet je na pomenutoj sjednici, između ostalog, odlučio da uputi inicijativu starješinama organa vlasti kako bi ukazao na potrebu afirmacije uloge menadžera integriteta i obezbjeđivanja njihovog kontinuiranog usavršavanja u oblasti sprječavanja korupcije. Službenici Odsjeka su dopis Savjeta Agencije dostavili svim organima vlasti.

#### Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera

Agencija je 2021. godine razvila **Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera**, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, u cilju unapređenja sadržaja i efekata planova integriteta. Metodologija podrazumijeva izradu kriterijuma i indikatora zasnovanih na planovima integriteta, na osnovu kojih je izvršeno bodovanje i rangiranje organa vlasti u relevantnim sektorima. Za pilot fazu projekta odabrana su **dva sektora: državna uprava i socijalna i dječja zaštita**.

Metodologija je izrađena uz **podršku eksperata** koje je angažovao UNDP i uz konsultacije sa menadžerima integriteta. Dva eksperta (lokalni i međunarodni) su u avgustu 2021. analizirali planove integriteta odgovarajućih institucija i druge relevantne dokumente, a u septembru iste godine radili na definisanju Metodologije i razvoju indikatora uspješnosti primjene antikorupcijskih mjera, u saradnji sa Odsjekom za integritet i lobiranje. U oktobru 2021. godine održane su **dvije radionice za menadžere integriteta** iz oba sistema, na kojima su polaznici upoznati sa Metodologijom i dali sugestije za njeno unapređenje. **Metodologija je finalizovana u novembru 2021. godine.**

Organi vlasti su u novembru i decembru 2021. dostavljali **dokumentaciju kojom dokazuju ispunjenost indikatora** predviđenih Metodologijom. Dokumentaciju su dostavila 32 organa državne uprave (od 40 organa) i 32 organa socijalne i dječje zaštite (od 39 organa). Nakon prikupljanja podataka od institucija, u I kvartalu 2022. godine uslijedila je verifikacija ispunjenosti pokazatelja, dodjeljivanje bodova organima i **izrada pojedinačnih izvještaja o procjeni primjene antikorupcijskih mjera** u organima koji su dostavili

dokumentaciju. Izvještaji sadrže bodove za sve kategorije i indikatore, procentualno iskazan učinak, pregled ključnih nalaza i preporuke za unapređenje.

Nacrti pojedinačnih izvještaja dostavljeni su organima, sa mogućnošću reagovanja na njihov sadržaj. Dodatne komentare i informacije Agenciji je dostavilo 17 organa državne uprave i 7 organa socijalne i dječje zaštite. Svi komentari su detaljno razmotreni i organima će biti dostavljeni finalni izvještaji o primjeni antikorupcijskih mjera.

Osim izvještaja za pojedinačne organe, izrađena su i **dva sektorska izvještaja**, koja sadrže ključne nalaze i preporuke na nivou sektora državne uprave, odnosno socijalne i dječje zaštite. Ovi izvještaji sadrže i listu svih organa u sektoru, rangiranih po učinku koji su ostvarili u pilot fazi projekta.

Svrha Metodologije je da procijeni da li organi vlasti sprovode antikorupcijske mjere i da li njihova primjena ima pozitivne efekte, kao i da podstakne organe da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera. **Ova aktivnost ujedno predstavlja doprinos ispunjenju obaveza iz Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u podoblasti Borba protiv korupcije. Aktivnost se realizuje u okviru projekta „Jačanje kapaciteta za brže pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji”**, koji finansira norveško Ministarstvo vanjskih poslova, a sprovodi UNDP u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije i Generalnim sekretarijatom Vlade.

U narednom periodu je planirano da Metodologija bude primijenjena i na organe vlasti iz ostalih osam sektora, kao što su: lokalna samouprava, prosvjeta, pravosuđe, zdravstvo, preduzeća u državnom vlasništvu i drugi, uz prilogođavanje Metodologije specifičnostima odabralih sektora.

### Ažuriranje spiskova organa vlasti

Odsjek za integritet i lobiranje i Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja održali su u I kvartalu 2022. sastanak u cilju vođenja i redovnog ažuriranja spiskova organa vlasti u skladu sa ZSK, ZFPSiK i ZL.

## 6. Kontrola djelatnosti lobiranja

### 6.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

## 6.2. Rezultati rada

Agencija je 2. marta 2022. godine obrazovala **Komisiju za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**, iz razloga što je komisiji koja imenovana 11. februara 2016. godine istekao mandat. Time je ujedno realizovan i jedan od zaključaka sa 63. sjednice Savjeta Agencije kojim je inicirano što hitnije formiranje Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Prema čl. 4 Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja, Komisiju čine predsjednik, koji je predstavnik Agencije, i dva člana: jedan predstavnik Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava i jedan predstavnik Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija.

U I kvartalu 2022. godine **objavljen je jedan poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**. Prvi poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita nakon imenovanja nove komisije objavljen je 22. marta 2022. godine na internet stranici Agencije. Polaganje ispita je predviđeno za 27. april 2022. Takođe, ASK je na internet stranici objavila novi obrazac prijave za ispit, kao i ažuriranu literaturu za polaganje ispita.

**Od januara 2016. godine objavljena su ukupno 22 poziva i organizovano je sedam ispita za obavljanje poslova lobiranja.**

U I kvartalu 2022. godine nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. **Od januara 2016. godine izdato je ukupno 14 sertifikata.**

U I kvartalu 2022. godine nije bilo podnijetih zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja niti zahtjeva za produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja.

**U registar lobista je trenutno upisano pet fizičkih lica i jedno pravno lice.**

U I kvartalu Agenciji nije dostavljena nijedna službena zabilješka o lobističkom kontaktu.

U izvještajnom periodu pet fizičkih lica i jedno pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2021. godinu, u zakonom definisanom roku.

U I kvartalu nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Do sada je Agenciji dostavljena jedna takva informacija.

## 6.3. Ostale aktivnosti

### Radna grupa za izradu Nacrta Zakona o lobiranju

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je u septembru 2021. godine obrazovalo **Radnu grupu za izradu Nacrta Zakona o lobiranju**, čiji su članovi i službenici ASK. Agenciji i predlagajuću zakona obezbijeđena je eksertska pomoć u finalizaciji rješenja za izmjene normativnog okvira u ovoj oblasti, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku II. Između ostalog, izrađeno je Mišljenje o Zakonu o lobiranju, sa preporukama za njegovo unapređenje. Prilikom izrade nacrta posebno su uzeti u obzir

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

nalazi iz Peer Review misije koja je na temu funkcionisanja ASK održana u aprilu 2021. godine.

U periodu 29. oktobar – 18. decembar 2021. sprovedena je javna rasprava o Nacrtu zakona o lobiranju.

Na 64. sjednici Savjeta Agencije koja je održana 31. januara 2022. godine službenik Odsjeka za integritet i lobiranje predstavio je Nacrt Zakona o lobiranju. Savjet Agencije je analizirao predložena zakonska rješenja i definisao preporuke za unapređenje zakonskih odredbi u cilju stvaranja pretpostavki za efikasno otkrivanje, procesuiranje i sankcionisanje kršenja Zakona. Savjet je usvojio zaključak kojim je odlučeno da Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava kao predlagaču, uputi prijedloge za izmjene i dopune Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lobiranju.

U prvom kvartalu 2022. Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava obavilo je **tehničko usaglašavanje kod Sekretarijata za zakonodavstvo u vezi sa Nacrtom Zakona o lobiranju**. Takođe, Ministarstvu je u martu 2022. dostavljeno i **Mišljenje o Nacrtu Zakona o lobiranju**, izrađeno u okviru Horizontalnog programa, sa novim preporukama za unapređenje Nacrta.

#### Prvi međunarodni vebinar na temu „Trendovi i izazovi u regulisanju lobističkih aktivnosti“

Službenici Agencije učestvovali su na Prvom međunarodnom vebinaru na temu „*Trendovi i izazovi u regulisanju lobističkih aktivnosti*“, koji je održan 15. marta 2022. godine, u okviru implementacije godišnjeg plana Mreže preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA), kojom ove godine predsjedava Nacionalna agencija za transparentnost Grčke (NTA). Vebinaru su prisustvovali predstavnici nadležnih institucija država članica Mreže, kao i predstavnici javnog sektora, poslovnih udruženja i akademske zajednice. Tom prilikom predstavljeni su međunarodni standardi o lobiranju, iskustva i dobre prakse u regulisanju lobističkih aktivnosti, a učesnici su imali priliku da diskutuju o praktičnim segmentima koji se tiču kreiranja i sprovodenja politike lobiranja.

### **7. Sprječavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju postupanjem po prijavama zviždača i zaštitom zviždača koji ispunjavaju zakonske uslove za zaštitu**

#### **7.1. Svrha i opis**

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu.

U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

## **7.2. Rezultati rada**

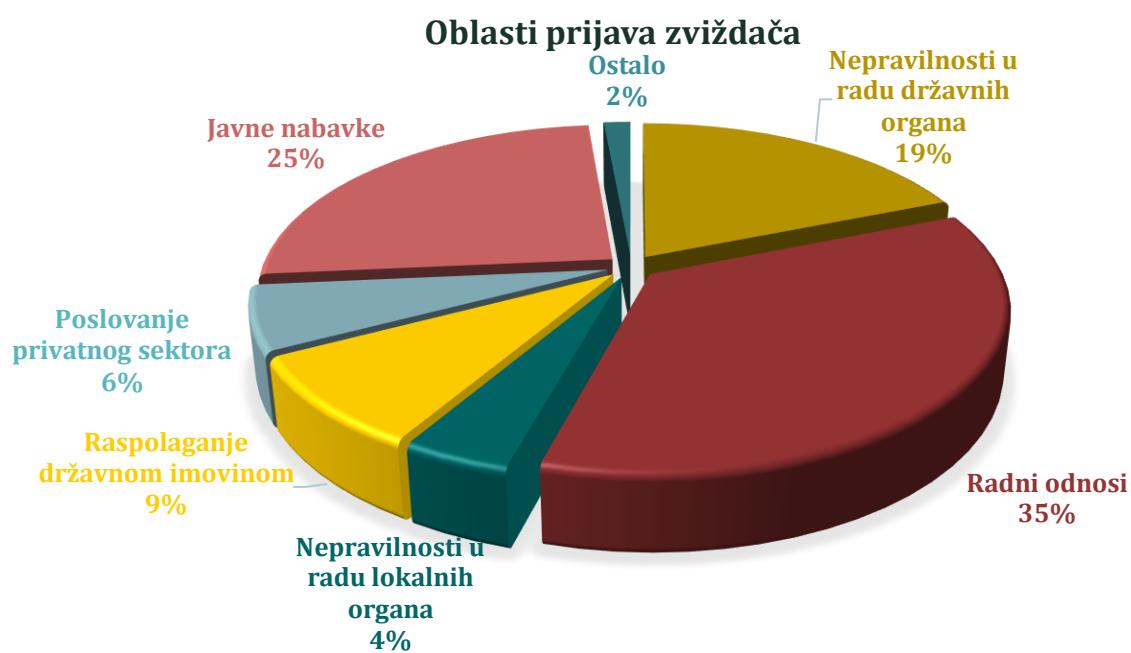
### **Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije**

U I kvartalu 2022. godine bilo je **45 prijava zviždača** (od kojih su **10 od strane pravnih lica**), najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine.



Grafikon 17 – Broj prijava zviždača

Od ukupnog broja prijava zviždača u I kvartalu 2022. godine, **22 je podnijeto anonimno**.



Grafikon 18 – Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u I kvartalu 2022.

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

U I kvartalu 2022. godine u radu pred Agencijom je bilo **176 prijava zviždača** (uključujući i 131 prijavu iz prethodnog perioda).

**Okončana su 4 postupka po prijavama zviždača** (2 iz 2021. i 2 iz prethodnog perioda), od kojih je **u 1 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** i to u ustanovi iz sistema kulture. Agencija je dala ukupno **2 preporuke** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, za koje rok realizacije dospijeva u narednom periodu.

#### Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

Agencija je u izvještajnom periodu pokrenula **4 postupka po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, od kojih je **jedan okončan i utvrđeno je postojanje ugrožavanja javnog interesa**. Agencija je povodom ovog postupka dala **1 preporuku** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, čiji **rok za realizaciju dospijeva** u narednom periodu. Ostali postupci su u toku.

**Iz prethodnog perioda** u radu su četiri ex officio postupka, od kojih je **okončan jedan**, u kojem je **utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** i Agencija je dala **1 preporuku** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, koja je **realizovana**.

#### Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštvima** ustupila **1 postupak** iz 2021. koji je **u toku**. Za jedan postupak iz prethodnog perioda nadležno tužilaštvo je dostavilo povratnu informaciju da je prijava odbačena.

Agencija u izvještajnom periodu nije proslijedivala prijave drugim nadležnim institucijama, dok je za jednu prijavu proslijedenu nadležnim organima u ranijem periodu dostavljena povratna informacija da nije utvrđeno postojanje nepravilnosti.

Pred drugim nadležnim organima u toku je i 36 postupaka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda (11 iz 2021. i 25 iz prethodnog perioda).

#### Zaštita zviždača

Tokom I kvartala 2022. godine podnijet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača** i postupak je **u toku**.

Takođe, nastavljen je rad na postupku po zahtjevu za zaštitu zviždača iz 2021. godine.

#### Prekršajni postupci

**Nije bilo pokrenutih prekršajnih postupaka** koji se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača.

U izvještajnom periodu **okončana su dva predmeta** po zahtjevu iz prethodnih godina i u oba su izrečene **novčane kazne**, u ukupnom iznosu od **1.250€**.

### **7.3. Ostale aktivnosti**

U I kvartalu 2022. godine:

- v.d. pomoćnika direktorice ASK učestvovao je na online **sastanku sa predstavnicima Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI)** na kojem je bilo riječi o kvalitetu saradnje u vezi sa projektima o zviždačima;
- v.d. pomoćnika direktorice ASK učestvovao na panel diskusiji pod nazivom „**Zaštita zviždača na djelu**“, na temu zaštite svjedoka na radnom mjestu od odmazde, u organizaciji IACA (International anti-corruption academy);
- Sekretarijat RAI, u partnerstvu sa Mrežom za mlade Crne Gore (MMCG), organizovao je dvodnevni događaj „**Učešće mladih u borbi protiv korupcije**“ koji je okupio više od 30 studenata univerziteta, uključujući predstavnike političkih partija i civilnog društva Crne Gore. Tom prilikom, v.d. pomoćnika direktorice ASK prezentovao je antikorupcijske mehanizme i zaštitu zviždača u Crnoj Gori.

## **8. Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije**

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreciona ovlašćenja donosioца odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korišćenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinisani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisani nadzor nad organom koji sprovodi zakon... Takve norme mogu proizvesti veliku društvenu štetu jer, u zavisnosti od slučaja, otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, kao i mogućnost za sistemsku korupciju. Zadatak ASK, odnosno Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, je da dorinje izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane.

Agencija ovu svoju nadležnost ostvaruje po službenoj dužnosti ili na zahtjev zainteresovanih strana. Odsjek svoja mišljenja bazira prevashodno na Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori, koja sadrži Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu pojaviti, sa praktičnim primjerima koji treba da ilustruju moguće situacije u kojima donosioци ovih akata mogu da se nađu. Dio Metodologije definiše i procesne smjernice, tj. ono što čini suštinu rada Agencije u okviru ove nadležnosti i što je razdvaja od nadležnosti drugih državnih organa.

### **8.2. Rezultati rada**

U I kvartalu 2022. Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije sačinio je **Analizu propisa na nivou državne uprave u cilju unapređenja**

**rješenja sprečavanja sukoba interesa<sup>17</sup>,** kao preuzetu obavezu iz Dinamičkog plana aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila u Poglavlju 23 – pravosuđe i temeljna prava. Analiza obuhvata **9 zakona i 5 drugih propisa**, a rezultirala je smjernicama, odnosno preporukama za nadogradnju zakonskog okvira koji uređuje politiku sprječavanja sukoba interesa na nivou državne uprave. Takođe, Odsjek je objavio **Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti.**

| ANALIZA PROPISA NA NIVOU DRŽAVNE UPRAVE        |  |
|--|--|
| ZAKONI   | DRUGI PROPISI  |
| Zakon o radu                                   |  |
| Zakon o državnim službenicima i namještenicima | Etički kodeks državnih službenika i namještenika   |
| Zakon o javnim nabavkama                       | Pravilnik o evidenciji i Metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki                    |
| Zakon o unutrašnjim poslovima                  | Pravilnik o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki  |
| Zakon o odbrani                                | Kodeks policijske etike  |
| Zakon o Vojsci Crne Gore                       |  |
| Zakon o carinskoj službi                       |  |
| Zakon o poreskoj administraciji                |  |
| Zakon o inspekcijskom nadzoru                  | Uredba o Listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti |
| OSTALA MIŠLJENJA                               |  |
| Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti      |  |

Time je Agencija već u prvom kvartalu 2022. analizirala više propisa nego u prethodne tri godine rada ukupno.



Grafik 19 - Broj analiziranih propisa iz oblasti antikorupcije

<sup>17</sup>

[https://www.antikorupcija.me/media/documents/Analiza\\_propisa\\_na\\_nivou\\_dr%C5%BEavne\\_uprave\\_u\\_cilju\\_unapre%C4%91enja\\_rje%C5%A1enja\\_spr.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Analiza_propisa_na_nivou_dr%C5%BEavne_uprave_u_cilju_unapre%C4%91enja_rje%C5%A1enja_spr.pdf)

## Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata

U Mišljenju na **Zakon o zdravstvenoj zaštiti** konstatovano je da on sadrži nepreciznosti i neodređenosti normi koje otvaraju mogućnost narušavanja transparentnosti i integriteta u oblasti zdravstva, kao jednoj od oblasti od posebnog rizika od pojave korupcije. Takođe, u mišljenju je navedeno da se zbog značaja zdravstvene zaštite, u cilju postizanja najvišeg mogućeg nivoa očuvanja zdravlja građana, eventualne zloupotrebe u ovoj oblasti odražavaju na ukupno stanovništvo i direktno utiču na kvalitet pružene zdravstvene zaštite. Zbog toga je u mišljenju posebno zaključeno da je neophodno unaprijediti procedure izbora članova odbora direktora zdravstvene ustanove, direktora zdravstvene ustanove, članova medicinskog odbora i direktora centra za nauku, članova etičkog komiteta, članova komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite, koju imenuje direktor ustanove, odnosno članova komisije koja vrši eksternu provjeru kvaliteta stručnog rada, koju obrazuje ministarstvo. Navedene procedure zbog svoje netransparentnosti mogu urušiti integritet u oblasti zdravstva.

**U Analizi propisa na nivou državne uprave u cilju unapređenja rješenja sprečavanja sukoba interesa** razmatrana je uređenost oblasti sukoba interesa državnih službenika i namještenika, kroz analizu propisa koji uređuju ovu oblast, sa posebnim osvrtom na sve grupe zaposlenih u rizičnim područjima, kao i područjima koja su predmet posebne pažnje javnosti i medija.

*Presjek preporuka iz Analize propisa na nivou državne uprave u cilju unapređenja rješenja sprečavanja sukoba interesa dat je u Aneksu 8, koji je sastavni dio ovog Izveštaja.*

**Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom**

Kada je u pitanju saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, odnosno institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom u cilju sagledavanja najbolje prakse u otklanjanju rizika korupcije i stepena usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima, u izveštajnom periodu realizovano je više aktivnosti koje se odnose na unapređenje **Metodologije za analizu propisa u cilju određenja rizičnih oblasti od nastanka korupcije**, a posebno dijela Metodologije koji se odnosi na listu rizika, sve u cilju lakše i objektivnije identifikacije budućih propisa koji bi bili predmet analize Agencije. Dodatno, razmatrana je i potreba uvođenja procjene rizika od korupcije kao obaveznog dijela zakonodavnog procesa, što bi značajno osnažilo samu nadležnost i ulogu Agencije u dijelu

Odsjek je bio uključen u rad radne grupe za izradu *Nacrta zakona o lobiranju* i *Nacrta zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama*, a posredno je učestvovao i u radu radne grupe za izradu *Nacrta zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i imovine nezakonitog porijekla*. Na ovaj način Odsjek je imao značajno više prostora da preispita suštinu pravnih akata, te da blagovremeno postupa i doprinese otklanjanju koruptivnih rizika iz samog propisa u fazi nacrta.

sagledavanja rizika korupcije u normi, a što samo po sebi predstavlja preduslov za eliminaciju daljih sistemskih rizika od ove pojave. Sve ove aktivnosti rezultiraće preporukama angažovanog međunarodnog eksperta koje će se odnositi na unaprjeđenje liste rizika Metodologije i unapređenje uloge Agencije u sprovođenju antikorupcijske procjene propisa.

### **8.3. Ostale aktivnosti**

Povodom informacije da je Vlada Crne Gore razriješila predsjednika Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije na visokom nivou, Odsjek je u prvom kvartalu pripremio saopštenje Agencije u kome je ukazano na nalaze iz Mišljenja na Odluku o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou („Službeni list CG“ br. 125/20 i br. 11/21), od 19. aprila 2021. godine, posebno imajući u vidu kompleksnost i osjetljivost pitanja koje taj Savjet određuje kao svoju nadležnost. U saopštenju je posebno naglašen dio ranijeg Mišljenja, koji se odnosi na član 5 Odluke, u kojem je Agencija ukazala da njime nije definisana jasna struktura Savjeta kroz određivanje broja njegovih članova, te kriterijumi po kojima će se vršiti njihov izbor, odnosno razrješenje. Takav pravni okvir ostavio je široka dikreciona ovlašćenja predлагаču da paušalno utvrđuje broj članova Savjeta, kao i da imenuje i razrješava njegove članove proizvoljno, u nedostatku kriterijuma, a kako se u članu 5 stav 2 Odluke navodi da je potpredsjednik Vlade, po pravilu, predsjednik Savjeta, što je ujedno i jedini „okvirni“ kriterijum za izbor člana Savjeta, Agencija je u saopštenju navela da smatra neopravdanim korišćenje zakonske mogućnosti izuzetka koji je ostavljen u ovom članu, te razrješenja predsjednika Savjeta iako obavlja funkciju potpredsjednika Vlade. Agencija je i ovom prilikom pozvala nosioce najviših funkcija izvršne vlasti da svoje djelovanje zasnivaju na poštovanju prava, ukazujući na to da proizvoljnost i nepotpuni kriterijumi u normi, te druge nepreciznosti koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, neminovno narušavaju integritet, etičnost i transparentnost, uzrokuju različite zloupotrebe i štete po javni interes, i otvaraju prostor za pojavu nekog od oblika koruptivnog ponašanja.

## **9. Vođenje upravnih postupaka iz nadležnosti ASK**

### **9.1. Svrha i opis**

U cilju obezbeđivanja poštovanja zakona, Agencija, po službenoj dužnosti ili na zahtjev fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ZSK u vezi sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju.

## 9.2. Rezultati rada

Agencija je u I kvartalu 2022. pokrenula **390 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera**. Okončano je ukupno **75 postupaka<sup>18</sup>** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i kršenje Zakona utvrđeno u **74 postupka (98,7%)**.

| Osnov pokretanja upravnog postupka   | Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti | Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda) | Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti | Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica | Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda) | Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima |
|--|--|---|--|--|--|---|
| Sukob interesa   | 9  | 9   | 9  | -  | -  | -   |
| Ograničenja u vršenju javnih funkcija  | 1  | 1   | 1  | -  | 2  | 2   |
| Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima                            | 350  | 46  | 45   | 10   | 7  | 7   |
| Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije | -  | -   | -  | -  | -  | -   |
| Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju       | -  | 1   | 1  | -  | -  | -   |
| Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini za 2020. u zakonskom roku               | 20   | 4   | 4  | -  | -  | -   |
| Nedostavljanje obavještenja ASK-u o prelasku na drugu ili na još jednu funkciju                          | -  | 1   | 1  | -  | -  | -   |

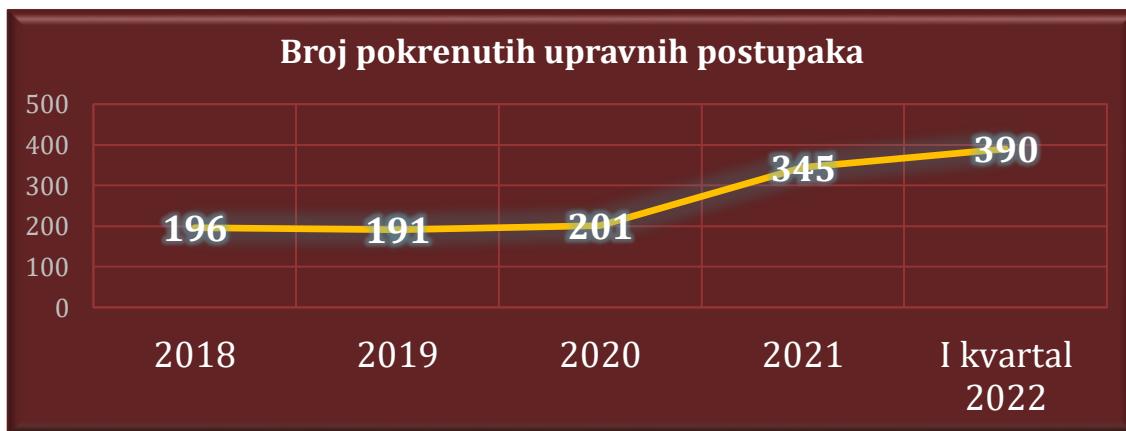
<sup>18</sup> 250 upravnih postupaka pokrenuto je 31. marta

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

|  |     |    |               |    |   |             |
|--|-----|----|---------------|----|---|-------------|
| Provjera osnova sticanja i izvora sredstava/imovine preko 5.000€ | -   | 4  | 4             | -  | - | -           |
| UKUPNO   | 380 | 66 | 65<br>(98,5%) | 10 | 9 | 9<br>(100%) |

Tabela 9 - Pokrenuti i okončani upravni postupci i utvrđena kršenja zakona

Agencija je **samo u I kvartalu 2022. godine pokrenula značajno više upravnih postupaka u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada ASK**, što je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih upravnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, koji se odnose na netačne i nepotpune podatke u izvještajima.



Grafikon 20 - Broj pokrenutih upravnih postupaka po godinama

Dodatno, procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u I kvartalu 2022. u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK.

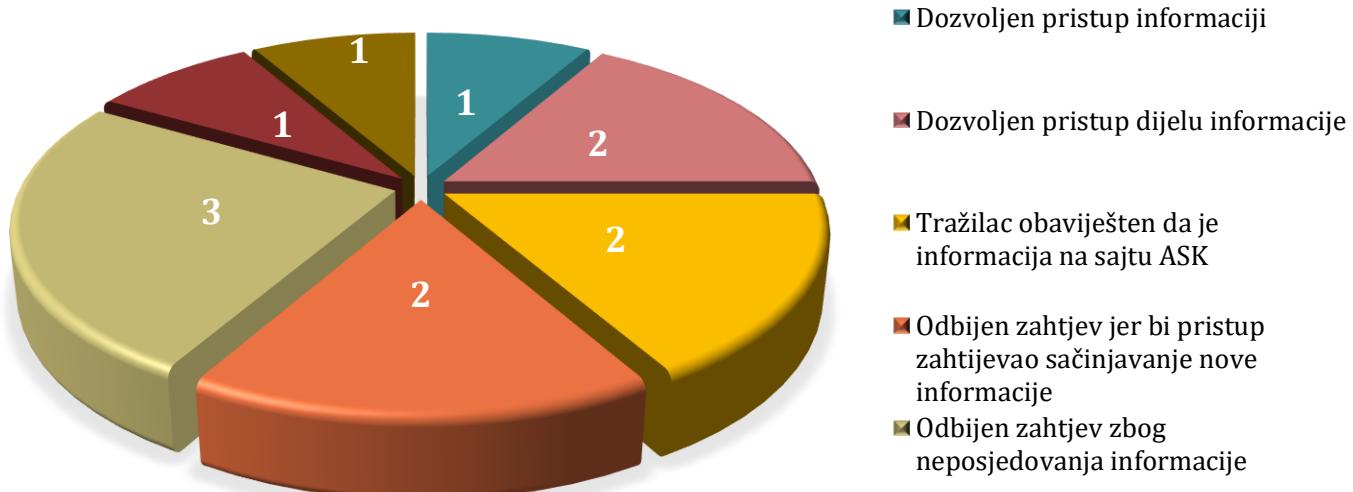


Grafikon 21 - Procenat utvrđenih kršenja zakona u upravnim postupcima

#### Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u izvještajnom periodu podneseno ukupno **12 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**:

## Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama



Grafikon 22 – Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama

**Podnijete su 2 žalbe na rješenja ASK**, posupak po njima je u toku.

### Administrativne sankcije

**Organi vlasti** su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, u I kvartalu 2022. dostavili **6 odgovora**:

- ✓ **1 javni funkcioner je razriješen;**
- ✓ **u 4 predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena<sup>19</sup>;**
- ✓ **u jednom odgovoru konstatovano da je javni funkcioner podnio ostavku<sup>20</sup>.**

### Postupanje Upravnog suda

Upravni sud je u I kvartalu 2022. donio **20 presuda** kojima je:

- ✓ **2 Odluke ASK poništio i vratio na ponovni postupak** (netačni podaci iz 2020. i 2021. godine);
- ✓ **18 Odluka potvrdio i odbio tužbe kao neosnovane** (finansiranje političkih subjekata iz 2020).

<sup>19</sup> Jedan od njih odnosio se i na prihode i imovinu i na ograničenja u vršenju javnih funkcija

<sup>20</sup> U vezi sa prihodima i imovinom, kao i ograničenjima u vršenju javne funkcije

## 8. Pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga

### 10.1. Svrha i opis

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprječavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiLK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

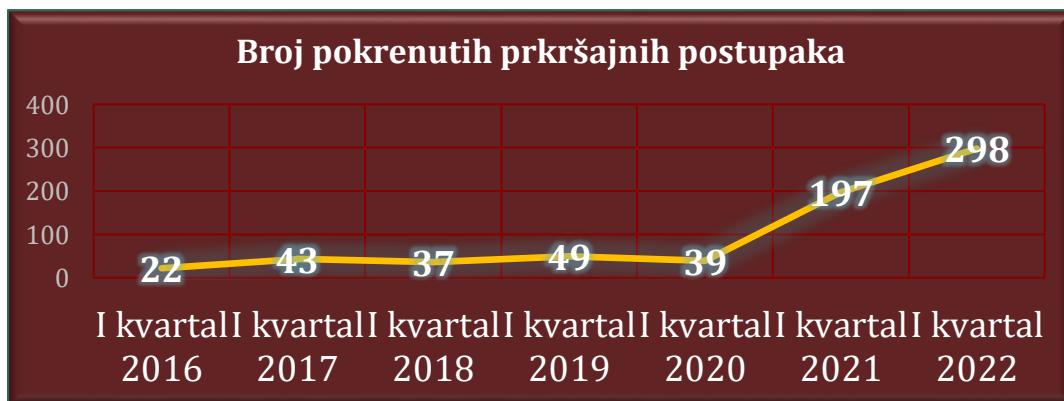
- ✓ pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- ✓ izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.

### 10.2. Rezultati rada

#### Prekršajni postupci

Agencija je I kvartalu 2022. godine, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **298 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**, što je **značajno više u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina rada ASK**, a to je prvenstveno **generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine**, uslijed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa Agencije.



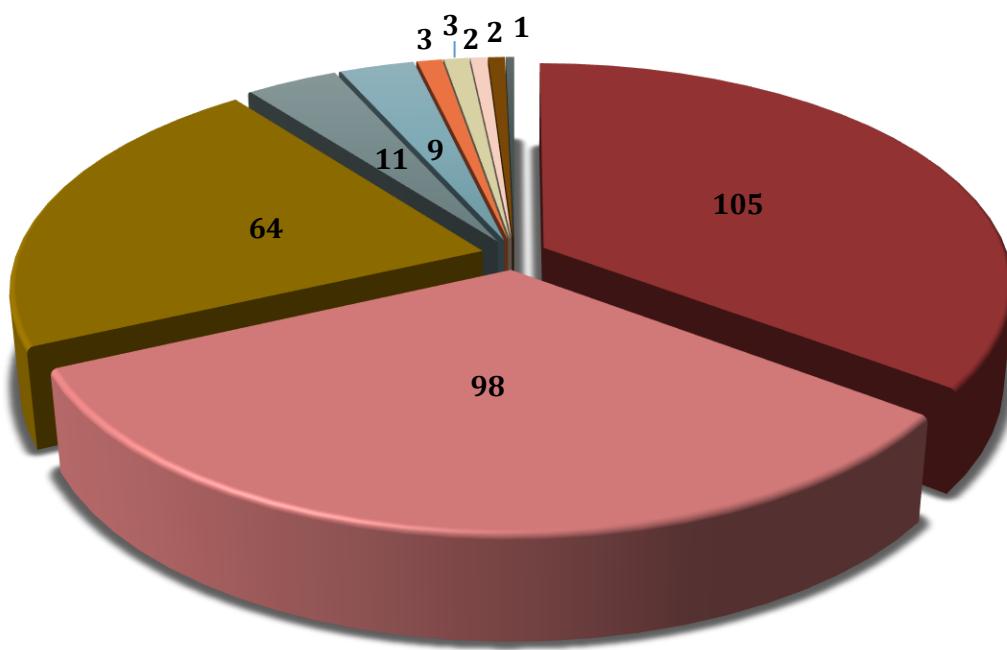
Grafikon 23 – Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

Tokom izvještajnog perioda, **okončana su ukupno 233 postupaka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane prekršajne naloge), od čega su u **92% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni iznosi **34.050€**.

| Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka | Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka | Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina) | Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije       | Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije | Iznos novčanih kazni |
|--|--|--|--|--|----------------------|
| Kršenje odredaba ZSK   | 274  | 200  | 182<br>(85 n.k;<br>97 opomena)                     | %  | 21.900€              |
| Kršenje odredaba ZFPSIJK                                     | 24   | 33   | 32<br>(15 n.k;<br>17 opomena)                      | 97%  | 12.150€              |
| Zakon o lobiranju  | -  | -  | -  | -  | -                    |
| <b>UKUPNO</b>  | <b>298</b>                                       | <b>233</b>   | <b>214</b><br>(100 novčanih kazni;<br>114 opomena) | <b>92%</b>                                       | <b>34.050€</b>       |

Tabela 10 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

### Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredaba ZSK u 2021.



- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku javne funkcije
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju
- Nedonošenja odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku
- Nedostavljanje odluka o zapošljavanju tokom izborne kampanje u zakonskom roku
- Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini s netačnim i nepotpunim podacima
- Neobavještavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju
- Prekoračenje mjesечne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje
- Nepodnošenje izvještaja o utrošenim sredstvima za izbornu kampanju od strane političkih subjekata u roku i na način propisan zakonom
- Ograničenja u vršenju javnih funkcija

Grafikon 24 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja antikorupcijskih zakona u I kvartalu 2022.

Među okončanim predmetima u I kvartalu 2022. godine su i **4 realizovana prekršajna nalogu u kojima je traženo sudsko odlučivanje**, nakon čega su sudovi u svim predmetima izrekli sankcije (3 opomene i 1 novčana kazna u iznosu od 210€).

### Žalbe i ročišta

Protiv prvostepenih rješenja sudova za prekršaje Agencija je u I kvartalu 2022. izjavila **7 žalbi** Višem суду за prekršaje. Donijeta su drugostepena rješenja u 2 slučaja, **jedna žalba je usvojena, a jedna odbijena**.

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada Agencije, pristupili na **163 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gori.

## **11. Antikorupcijske kampanje, odnosi s javnošću, istraživanja i edukacije**

Agencija sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ove institucije i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanje javnog mnjenja.

Takođe, u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku razvijaju se metodologije i alati za analizu rezultata rada ASK po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

### **12.2. Rezultati rada**

#### Informativna kampanja

Agencija je u prvom kvartalu, osim redovnih saopštenja za javnost o rezultatima rada, pripremila i objavila 12 saopštenja koja se odnose na informisanje obveznika zakona o obavezama i rokovima predviđenim zakonima za čije je sprovođenje ova institucija nadležna. Saopštenja su objavljena na internet stranici Agencije, nalozima na društvenim mrežama i prosljeđena medijima.

Na Facebook i Twitter nalozima Agencije postavljen je telop trajanja 30 sekundi na temu „Izvještaji o prihodima i imovini“. Telop sadrži informacije o roku i proceduri podnošenja Agenciji redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.

#### Odnosi sa javnošću

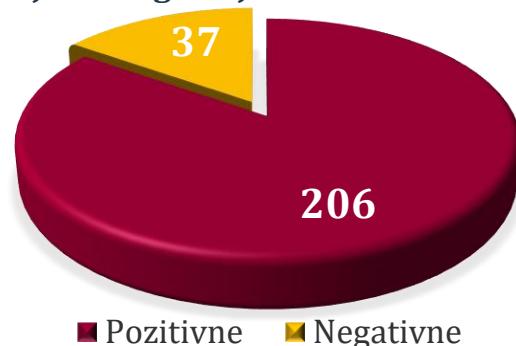
Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu, aktivnostima i rezultatima putem saopštenja dostupnih na svojoj internet stranici, odgovora na novinarska pitanja, izjava za medije, objava na društvenim mrežama, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U prvom kvartalu 2022. na sajtu ASK **objavljeno je 45 saopštenja**, od kojih 31 saopštenje ASK i 14 saopštenja Savjeta ASK. Najveći broj saopštenja odnosio se na oblasti kontrole

finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (11) i edukacije (7), a zatim integriteta i lobiranja (3).

U izvještajnom periodu **ASK je odgovorila na 38 novinarskih pitanja.**

### Objave o Agenciji u I kvartalu 2022.



o Agenciji svjedoči i podatak da je broj pozitivno intoniranih objava u prvom kvartalu 2022. veći nego u kompletnoj 2018. i gotovo na nivou 2019. godine.

Menadžment Agencije je 28. februara 2022. održao konferenciju za medije, na kojoj su govorili predsjednik Savjeta Momčilo Radulović, direktorka ASK Jelena Perović, kao i Stevan Kordić, izvršni direktor Agencije DeFacto Consultancy, koja je sprovedla istraživanje javnog mnjenja. Na konferenciji su predstavljeni rezultati rada Agencije u 2021. godini i ključni nalazi istraživanja o stavovima javnosti o korupciji i upoznatosti sa radom ASK, koje je sprovedeno krajem prethodne godine.

Nadležni odsjek je u izvještajnom periodu započeo realizaciju Plana aktivnosti za promociju ključnih rezultata iz Izvještaja o radu ASK za 2021. godinu, koji je odobrio Savjet.

### Društvene mreže

Agencija je i tokom prvog kvartala 2022. redovno ažurirala naloge na društvenim mrežama Facebook<sup>21</sup>, Twitter<sup>22</sup> i Youtube<sup>23</sup>.



|          | Broj pratilaca | Broj objava | Broj pregleda |
|----------|----------------|-------------|---------------|
| Facebook | 665            | 38          | 6.275         |
| Twitter  | 966            | 47          | 11.639        |

<sup>21</sup> <https://www.facebook.com/antikorupcija.me/>

<sup>22</sup> [https://twitter.com/ASK\\_CrnaGora](https://twitter.com/ASK_CrnaGora)

<sup>23</sup> <https://www.youtube.com/channel/UCKnYbyR2Aulz369jXzVBf-w>

U okviru realizacije *Plana aktivnosti za promociju ključnih rezultata iz Izvještaja o radu ASK za 2021. godinu*, pripremljeni su grafički prikazi najvažnijih rezultata za objavljivanje na nalozima Agencije na društvenim mrežama tokom marta i aprila. U martu je Agencija na svom Facebook i Twitter nalagu objavila po dva grafička prikaza u vezi sa rezultatima rada u 2021.

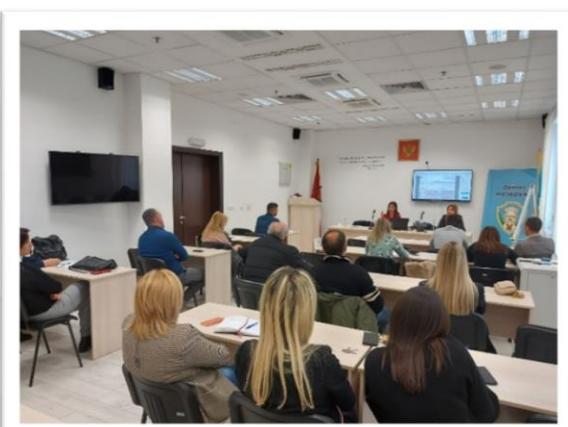
## **EDUKACIJE**

### **Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona<sup>24</sup>**

Sprovodenjem edukativnih aktivnosti doprinosi se daljem informisanju obveznika antikorupcijskih zakona, unapređenju individualnog i institucionalnog integriteta, a posljeđično i prevenciji mogućih kršenja zakona iz nadležnosti Agencije.

U I kvartalu 2022. usvojen je Godišnji plan obuka za obveznike zakona. U prva tri mjeseca 2022. **Agencija je organizovala čak 11 obuka, koje je pohađao 181 polaznik:**

- Tri obuke na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa“ održane su za novoimenovane javne funkcionere opština Mojkovac i Petnjica i Prijestonice Cetinje, koji su stupili na funkciju nakon održanih lokalnih izbora;
- Šest obuka na temu „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj



kampanji“ održano je u opštinama Bijelo Polje, Kolašin, Bar, Tivat, Žabljak i Pljevlja, u kojima se planira održavanje lokalnih izbora. Obuke su bile namijenjene starješinama organa lokalne uprave, organa lokalne samouprave, javnih preduzeća i javnih ustanova;

➤ Dvije obuke na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovodenje plana integriteta“ organizovane su u saradnji sa Upravom za kadrove, u okviru programskog segmenta *Prevencija korupcije*, koji je dio Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika na državnom i lokalnom nivou.



Polaznici svih obuka upoznati su najčešćim praktičnim izazovima iz navedenih oblasti, te imali priliku da uspostave direktni kontakt sa

<sup>24</sup> Više o edukaciji obveznika zakona u anexu br. 9

predavačima iz Agencije, postave pitanja i otklone nedoumice sa kojima su se suočavali u ispunjavanju obaveza iz nadležnosti ASK.

### Edukacija službenika Agencije<sup>25</sup>

Tokom I kvartala troje službenika Agencije pohađalo je dvije obuke.

#### Izrada godišnjeg Izvještaja o radu ASK i Plana rada ASK

U I kvartalu 2022. izrađen je **Izvještaj o radu ASK za 2021**<sup>26</sup>, koji je Savjet usvojio na 65. sjednici (u februaru 2022), kao i **Plan rada Agencije za 2022**<sup>27</sup>, koji je usvojen na 66. sjednici Savjeta (mart 2022). Prilikom izrade oba dokumenta **uvažene su preporuke eksperata SE**, kao i sugestije članova Savjeta Agencije.

---

<sup>25</sup> Više o edukaciji službenika Agencije u anexu br. 10

<sup>26</sup> [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj\\_o\\_radu\\_ASK\\_u\\_2021\\_.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2021_.pdf)

<sup>27</sup> [https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan\\_rada\\_ASK\\_za\\_2022.\\_godinu.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_rada_ASK_za_2022._godinu.pdf)

## **III MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ**

### **1. Međunarodna saradnja**

#### **1.1. Svrha i opis**

U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (član 78) Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u oblasti prevencije korupcije. Ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, kao i jačanje administrativnih kapaciteta Agencije **kroz projekte podrške**, uključujući i kapacitete organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se sveobuhvatno i dosljedno sprovodili zakoni. Agencija je u izvještajnom periodu, **kao nacionalni koordinator obaveza koje proističu iz potpisivanja Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) od strane Crne Gore** koordinisala i organizovala posjetu predstavnika Sekretarijata Kancelarije za drogu i kriminal (UNODC) i nadležnih evaluatora (predstavnika Iraka i Estonije) u kombinovanom formatu, u cilju evaluacije primjene Konvencije UNCAC od strane Crne Gore, i to u pogledu **implementacije odredaba poglavlja Preventivne mjere (II) i Povraćaj imovine (V)**. Takođe, Agencija je u okviru međunarodne saradnje nastavila sa kontinuiranim jačanjem institucionalnih kapaciteta i unapređenjem rada Agencije u okviru svojih antikorupcijskih nadležnosti, te posebno u oblasti antikorupcijskih rizika i davanja mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.

#### **1.2. Rezultati rada**

##### **Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera**

##### **II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala- „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“<sup>28</sup>**

U izvještajnom periodu, načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću i načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja učestvovali su na **petom sastanku Upravnog odbora II faze projekta**, koji je održan u online formatu.

Takođe, predstavnici Agencije **susreli su se sa menadžerkom projekta** i tom prilikom dati su konkretni **predlozi za izmjenu budućih projektnih aktivnosti u okviru III faze Horizontalnog programa SE i EU**.

<sup>28</sup> Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative SE i EU, pod nazivom Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku. Glavni cilj projekta je pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije. Do sada je realizovana I faza projekta (2016-2019), nakon čega je otpočela realizacija II faze u okviru trogodišnjeg nastavka projekta (2019-2022). Agencija je jedan od ključnih korisnika ovog projekta kroz koji ostvaruje tehničku i ekspertsku podršku u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrole imovine i prihoda javnih funkcionera, sprečavanja sukoba interesa, prijave i zaštite zviždača i lobiranja.

U nizu projektnih aktivnosti i planova, predstavnici Agencije u martu su održali sastanak sa ekspertom Savjeta Evrope **Juretom Škrbecem** u *online* formatu, u pogledu daljeg jačanja kapaciteta Agencije.

U izvještajnom periodu, Agencija je dostavila **odgovore na Upitnik Komiteta Savjeta Evrope za efikasnost pravosuđa (CEPEJ)** kojim se vrši analiza pravosudnih sistema država Zapadnog Balkana, i to u dijelu indikatora **iz oblasti provjere prihoda i imovine i sprečavanja sukoba interesa**.

### Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovodenje antikorupcijskih standarda

#### Aktivnosti u okviru članstva u Konvenciji UN protiv korupcije (UNCAC)<sup>29</sup>

Agencija je u izvještajnom periodu, kao nacionalni koordinator obaveza koje proističu iz potpisivanja Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) od strane Crne Gore koordinisala i organizovala **posjetu predstavnika Sekretarijata Kancelarije za drogu i kriminal (UNODC) i nadležnih evaluatora (predstavnika Iraka i Estonije)** u kombinovanom formatu.

Radna posjeta je bila jedan u nizu koraka u ocjenjivanju Crne Gore u primjeni UNCAC-a, jedinog pravno obavezujućeg univerzalnog antikorupcijskog instrumenta. U ovom, drugom ciklusu evaluacije, pod lupom je bila primjena poglavlja II – Preventivne mjere, i V – Povraćaj imovine. Sljedeći korak biće izrada konačnog Izvještaja za Crnu Goru, koji će pokazati da li i u kojoj mjeri naša država svojim zakonodavstvom i praksom ispunjava članove Konvencije u pomenutim poglavljima.



Tokom posjete, eksperți su se, pored predstavnika Agencije, sastali i sa predstavncima Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, pravosuđa, Finansijsko-obavještajne jedinice Uprave policije, Ministarstva javne uprave, Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, itd.

Posjeti su prethodile pripremne aktivnosti u pogledu koordinacije, prevođenja i dostavljanja odgovora na dodatna pitanja u okviru Upitnika za samoprocjenu predstavnicima Sekretarijata UNODC, u saradnji sa institucijama koje su obuhvaćene evaluacijom, uključujući javni i privatni sektor, kao i nevladine organizacije.

Izvještaj o evaluaciji primjene UNCAC od strane Crne Gore biće pripremljen u junu, i pokazaće da li i u kojoj mjeri naša država svojim zakonodavstvom i praksom ispunjava

<sup>29</sup> Crna Gora je ratificovala UNCAC, prvi globalni pravno-obavezujući instrument u ovoj oblasti, 2005. godine, a kao nezavisna država pristupila je 2006. Posebna Međuvladina grupa (IRG) prati postupak evaluacije primjene UNCAC, kako bi identifikovala izazove i dobre prakse, i razmatrala zahtjeve za tehničkom pomoći, u cilju obezbjeđivanja efikasne i efektivne implementacije Konvencije. U radu ove Grupe iz Crne Gore učestvuju predstavnici ASK i Vrhovnog državnog tužilaštva CG. Evaluacioni proces podrazumijeva da svaka država potpisnica UNCAC u isto vrijeme može biti zemlja evaluator i zemlja koja se evaluira. Tako je Crna Gora u julu 2020. žrijebanjem izvučena da zajedno sa Iranom evaluira primjenu Konvencije UN protiv korupcije u Indiji, i to Poglavlje II – Prevencija korupcije i Poglavlje V – Povraćaj imovine.

članove Konvencije u pomenutim poglavljima. Agencija će, u međuvremenu, u saradnji sa relevantnim institucijama, finalizovati preostale odgovore na sva pitanja na koja nije odgovoren tokom posjete i ažurirati relevantne informacije.

### **Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori**

Predstavnici Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori **nastavljaju da pružaju tehničku podršku Agenciji** kroz angažovanje međunarodnih, odnosno regionalnih eksperata. U izvještajnom periodu predstavnik Agencije sastao se sa ekspertom UNDP u vezi sa realizacijom **Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera**.

Takođe, sa predstvincima UNDP-a u prvom kvartalu održan je **sastanak u cilju izrade online platforme za antikorupcijske obuke** na internet stranici Agencije.

U I kvartalu usvojen je **Strateški plan ASK za period 2022-2025. i prateći Akcioni plan**, koji su izrađeni uz podršku UNDP-a, a kojima su definisani prioriteti u radu Agencije u periodu koji slijedi.

### **Regionalna antikorupcijska inicijativa za jugoistočnu Evropu (RAI)**

U toku je sprovođenje trogodišnjeg **RAI projekta o zviždačima „Prekinimo tišinu: jačanje politika i kulture za prijave od strane zviždača na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji“**, čiji je korisnik Agencija, kao i druge zemlje Zapadnog Balkana i Moldavija, a koji ima za cilj jačanje politika i kulture za zviždače u zemljama obuhvaćenim projektom.

Nakon finalizacije mapiranja dva najosjetljivija sektora na korupciju koja će dalje biti analizirana kroz „SEE TAC“ projekat, u cilju identifikacije rizika od korupcije u oblasti davanja mišljenja i analize rizika od korupcije, sektor visokog obrazovanja i sektor javnih preduzeća, predstavnici RAI-a su dostavili prve verzije *CRA (procjena rizika od korupcije u organima)* i *CPL (procjena rizika od korupcije u propisima)* vodiča sa kontrolnim listama za visoko obrazovanje i javna preduzeća na komentare Agenciji.

### **Antikorupcijska mreža za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (ACN OECD)**

Agencija je nacionalni koordinator za aktivnosti Antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN), čija je Crna Gora članica, a koja djeluje u okviru Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD).

U izvještajnom periodu, predstavnici ACN OECD dostavili su revidirane indikatore za pilot fazu Petog monitoringa u oblastima antikorupcijske politike, prevencije i kriminalizacije korupcije Jermenije, Azerbejdžana, Gruzije, Moldavije i Ukrajine. U narednom periodu planirane su tematske radne grupe na kojima će učestvovati i predstavnici Agencije u cilju razmatranja i finalizovanja pomenutih indikatora, i to u oblastima antikorupcijske politike, sprječavanja sukoba interesa, provjere imovine javnih funkcionera, zaštite zviždača, poslovnog integriteta i integriteta u javnim nabavkama.

## Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije održali su online konsultacije povodom izrade Nacrta programa pristupanja CG Evropskoj uniji 2022-2023.

U skladu sa dosadašnjom praksom, u okviru praćenja i analize stanja u procesu evropske integracije, Crna Gora najmanje dva puta godišnje formalno informiše Evropsku komisiju o ukupnim aktivnostima koje realizuje na ovom planu. Naime, Crna Gora dostavlja relevantne informacije o stanju u oblasti političkih i ekonomskih kriterijuma, odnosno o napretku u dijelu preuzimanja obaveza iz članstva za 33 pregovaračka poglavlja, koje EK sa posebnom pažnjom koristi tokom izrade godišnjeg Izvještaja o Crnoj Gori. Stoga, u **izvještajnom periodu Agencija je dostavila prilog za godišnji izvještaj EK o napretku**, koji obuhvata sprovedene aktivnosti i ostvarene rezultate rada u prethodnom periodu.

### **Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost**

Direktorica Agencije učestvovala je na **XI sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost**, koji predstavlja uspostavljeni okvir za komunikaciju između Evropske komisije (EK) i Crne Gore, pod okriljem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Sastanak je održan u cilju predstavljanja napretka koji je Crna Gora ostvarila u dijelu jačanja vladavine prava kao ključnoj oblasti u pristupnim pregovorima, s posebnim osvrtom na aktivnosti koje su u prethodnom periodu realizovane u cilju ispunjenja privremenih mjerila zadatih u poglavljima 23 i 24.

### **Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23**

Predstavnici Agencije, kao članovi ovog tijela, prisustvovali su sastancima **Radne grupe za poglavlje 23 - Pravosudje i temeljna prava**, koji su održani 24. januara i 9. februara u organizaciji Kancelarije za evropske integracije.

### **Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA)**

U izvještajnom periodu Agencija je aktivno učestvovala u radu Mreže preventivnih antikorupcijskih tijela. Održano je nekoliko online sastanaka kojima je predsjedavala grčka Nacionalna institucija za transparentnost, kao novi predsjednik Mreže. Službenici Agencije su u februaru popunili Plan rada Mreže i tako se prijavili za učešće u radnim grupama u oblastima lobiranja, integriteta, sukoba interesa, zaštite zviždača i davanja mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.

Prvi međunarodni vebinar na temu „*Trendovi i izazovi u regulisanju lobističkih aktivnosti*“ održan je 15. marta, u okviru implementacije godišnjeg plana Mreže. Predstavljeni su međunarodni standardi o lobiranju i podijeljena iskustva i dobre prakse u regulisanju lobističkih aktivnosti.

Takođe, kao članovi Radne grupe za ograničenja po prestanku javne funkcije u okviru Mreže, predstavnici Agencije su učestvovali na prvom sastanku u cilju izrade *Vodiča za period po prestanku javne funkcije*, koji će obuhvatiti dobre prakse i iskustva članova Mreže,

uključujući zakonodavni okvir i mehanizme koji su im na raspolaganju prilikom rješavanja slučajeva sukoba interesa i ograničenja po prestanku javne funkcije.

### **Regionalna platforma za javno-privatno partnerstvo dobrog upravljanja (R2G4P)<sup>30</sup>**

U izvještajnom periodu predstavnici Regionalne platforme za javno-privatno partnerstvo dobrog upravljanja (R2G4P) dostavili su prvi nacrt Izvještaja o dobrom upravljanju za Jugoistočnu Evropu 2022., koji je fokusiran na skrivene rizike i nepravilnosti u javnim nabavkama, sa akcentom na efekte COVID-19 virusa na tržištu javnih nabavki, unapređenju upravljanja državnim preduzećima u energetskom sektoru i jačanju politika i mjera državnih antikorupcijskih institucija (posljednji dio je još u izradi i tek će biti dostavljen na osnovu istraživanja na terenu).

U cilju unapređenja Izvještaja, kako je to zatraženo od strane predstavnika R2G4P, Agencija je dostavila komentare i dodatne informacije u odnosu na dio izvještaja o imenovanju izvršnih direktora i članova odbora i razumijevanju antikorupcijskih rizika u javnim nabavkama.

Ključni nalazi i preporuke o politici iz istraživanja ove inicijative biće sažeti u *Godišnjem izvještaju o dobrom upravljanju JIE 2022*, koji će biti predstavljen 7. juna u Zagrebu.

### **Bilateralna saradnja**

Tokom prvog kvartala 2022. nastavljena je dobra praksa bilateralne saradnje sa međunarodnim partnerima u cilju promovisanja rezultata rada ASK, veće transparentnosti i daljeg unapređenja kapaciteta rada Agencije.

Predstavnici Agencije održali su 15. marta sastanak sa predstavnicima Delegacije EU u Crnoj Gori - **Gianandrea Villom**, službenikom za saradnju u oblasti Pravosuđa i vladavine prava, i **Akvilom Normantine**, službenicom za politička pitanja.

U januaru je održan sastanak rukovodstva Agencije sa ambasadorom Republike Austrije u Crnoj Gori **Karlom Mihelom Milerom**, u svrhu predstavljanja strukturnih i organizacionih reformi kroz koje je Agencija prošla u prethodnom periodu, izazova i dosadašnjih rezultata rada, posebno u oblasti analize propisa. Tokom sastanka ambasador Miler je izrazio spremnost pružanja pomoći Agenciji u pogledu njenog povezivanja sa antikorupcijskim institucijama u Austriji,



<sup>30</sup> Radi posjećanja, Regionalna platforma za javno-privatno partnerstvo inicirana je tokom prethodne godine, a fokusira se na dubinsko istraživanje načina identifikovanja i suzbijanja rizika integriteta u oblasti javnih nabavki, kao i analizu lošeg upravljanja energetskim sektorom, odnosno nepotizam i rizike od korupcije u devet zemalja (Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Mađarska, Rumunija, Sjeverna Makedonija, Crna Gora i Srbija).

u cilju razmjene iskustava, dobrih praksi i upoznavanja sa metodologijom i principima rada institucija te zemlje.

U izvještajnom periodu održan je sastanak sa predstavnicima Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici i firmom „*Nacor Consulting*“, koja će sprovoditi proces **implementacije ISO 9001 standarda u Agenciji u narednih šest mjeseci**. Implementacija ISO 9001 – Sistem menadžmenta kvalitetom, predviđa održavanje obuka za menadžment i rukovodstvo Agencije sa ciljem unapređenja kvaliteta rada zaposlenih, profesionalizacije, jačanja odgovornosti, motivacije, liderstva i koordinacije radnih procesa, u cilju usklađivanja radnih procesa sa međunarodnim standardima. Cjelokupna implementacija ISO standarda biće sprovedena kroz pet faza, počev od analize uslova rada, obuka, procjene rizika, izrade procedura rada, do konačnog dobijanja sertifikata i dalje revizije implementacije ISO standarda u okviru radnih procesa Agencije.

### **11.3. Ostale aktivnosti**

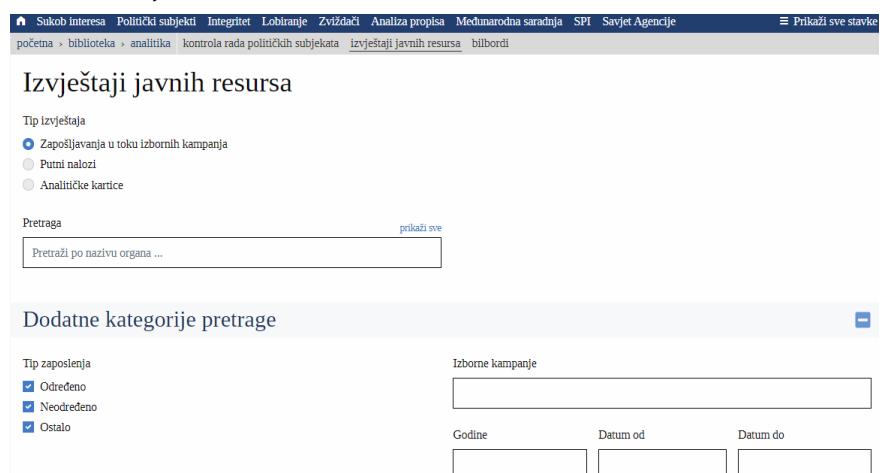
Predstavnici Agencije nastavili su sa održavanjem sastanaka sa novoimenovanim predstavnicima Crne Gore u stalnim predstavništvima i misijama Crne Gore u inostranstvu – održana su dva sastanka povodom pripreme za odlazak na dužnost I sekretarke u Misiji Crne Gore pri EU.

Odsjek je pripremio prilog za Plan rada ASK u 2022. godini u oblasti međunarodne saradnje.

## **2. Razvoj informacionog sistema Agencije**

### **Unapređenje web-sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera**

U izvještajnom periodu Agencija je, kao i kod prethodnih izbornih kampanja, na web portalu pripremila i postavila posebnu stranicu koja prikazuje sve podatke vezane za kampanju održanu 27. marta 2022. u Bernama i Ulcinju.



### **Unapređenje i nadogradnja informacionog sistema u skladu za zahtjevima**

U cilju obuhvatanja što većeg spektra javnih funkcionera koji će biti automatski odabrani za kontrolu izvještaja o prihodima i imovini, u informacionom sistemu je refaktorisan postojeći modul „Slučajne kontrole“. U ovom modulu se sada vrši slučajni odabir po 26

logički posloženih kategorija. Ovakav način odabira smanjuje rizik da pojedini funkcioneri ne budu uključeni u kontrolu duži vremenski period.

### **Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti**

Odsjek za informacione tehnologije prati sva upozorenja o mogućim propustima i redovno ažurira problematične sisteme.

U kontinuitetu se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom. Kada je u pitanju infrastruktura, kontinuirano se radi na njenom unapređenju i ispravljanju eventualnih nedostataka.

## **3. Ljudski resursi**

Pravni osnov za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije sadržan je u odredbama člana 88 stav 1 tačka 2 ZSK kojima je propisano da Savjet kao organ Agencije donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Agencije, na predlog direktora/ice.

Posljednji Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK (usvojen na 43. sjednici Savjeta, održanoj 19.02.2021) donesen je shodno važećim propisima i utvrđenim nadležnostima, kao i potrebama organizacije u cilju efikasnog i efektivnog funkcionisanja Agencije. **Pravilnikom je predviđeno 75 izvršilaca.** Trenutan broj zaposlenih na neodređeno vrijeme je 54, od čega je za dvoje zaposlenih utvrđeno mirovanje prava iz rada u trajanju od dvije, odnosno četiri godine, dok su tri službenice na porodiljskom odsustvu.

U **Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Odsjek za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i Odsjek za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, sa 21 radnim mjestom, od kojih je 18 popunjeno, a 3 upražnjena.

U **Sektoru za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača** nalaze se 4 odsjeka: Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, Odsjek za integritet i lobiranje i Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, sa 20 radnih mesta, od kojih je 15 popunjeno, a 5 upražnjeno.

U **Sektoru za međunarodnu saradnju i standarde, edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću, Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku i Odsjek za informacione tehnologije, sa 15 radnih mesta, od kojih je 8 popunjeno, a 7 upražnjeno.

U **Službi za pravne, opšte poslove i upravljanje ljudskim resursima** nalazi se pisarnica sa 13 radnih mesta, od kojih je 7 popunjeno, a 6 upražnjeno.

**U Službi za finansijske poslove** sva 4 radna mjesta su popunjena.

Izvan organizacionih jedinica ostala je pozicija Sekretara Savjeta (radno mjesto popunjeno) i pozicija Direktora (radno mjesto popunjeno).

## IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

### 1. Izvršenje budžeta ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2022. godinu iznosi **1.805.373,44 €**. Plan budžeta Agencije za prvi kvartal iznosi **449.379,16** eura, od čega je utrošeno **289.583,76** eura (procenat izvršenja je **64,44%**).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.03.2022. godine iznose **289.583,76 €**, od čega:*

|  |   |
|--|---|
| <i>tekući izdaci</i>   | • <b>279.825,87</b><br>• <i>(96,36% ukupnih izdataka)</i> |
| <i>kapitalni izdaci</i>  | • <b>3.798,00</b><br>• <i>(1,31% ukupnih izdataka)</i>    |
| <i>transferi institucijama,<br/>pojedincima, nevladinom<br/>i javnom sektoru</i> | • <b>4.000,00</b><br>• <i>(1,38% ukupnih izdataka)</i>    |
| <i>otplata obaveza</i>   | • <b>1.959,89</b><br>• <i>(0,68% ukupnih izdataka)</i>    |

## 2. Javne nabavke

Agencija je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 074/19 od 30.12.2019) donijela Plan javnih nabavki za 2022. godinu, broj: 01-115, 25.01.2022. godine, koji je odobren od strane Ministarstva finansija i socijalnog staranja, saglasnošću koja je zavedena brojem: 01-115/3-2022 od 31.01.2022. godine.

Plan je objavljen na portalu Direktorata za politiku javnih nabavki [www.cejn.gov.me](http://www.cejn.gov.me), odnosno u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki) 31.01.2022. godine (broj: #3391). **Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki Agencije za 2022. godinu je 370.721,00€**, bez PDV-a. **Plan sadrži 29 postupaka javnih nabavki.**

U I kvartalu 2022. godine zaključena su **2 ugovora o javnoj nabavci**, kao i **4 ugovora o jednostavnim nabavkama**.

Za sve pokrenute postupke u tabeli su prikazani zaključeni ugovori:

| UGOVORI  | Datum zaključenja |
|--|-------------------|
| Za nabavku usluga – održavanje aplikativnog softvera Agencije, sa: „PROZONE“ D.O.O. Novi Sad | 17.01.2022.       |
| Za nabavku usluga – prevođenja, sa: „Kreativa centar“ D.O.O. Podgorica                       | 17.03.2022.       |
| Za nabavku roba – naftni proizvodi i goriva, sa: „Jugopetrol“ A.D. Podgorica                 | 18.03.2022.       |
| Za nabavku roba – birotehnički materijal, sa: „KASTEX“ D.O.O. Podgorica                      | 24.03.2022.       |
| Za nabavku usluga – fiksne telefonije, sa „Crnogorski telekom“ A.D. Podgorica                | 30.03.2022.       |
| Za nabavku roba – službeno motorno vozilo, sa „Voli MOTORS“ D.O.O. Podgorica                 | 31.03.2022.       |

Takođe, u I kvartalu **inicirana je izmjena Plana javnih nabavki** u cilju započinjanja nabavke novog softvera i hardvera radi nesmetanog funkcionisanja planiranog novog informacionog sistema koji je predviđen u Planu rada Agencije za 2022. godinu. Agencija je dobila saglasnost na izmjene i dopune Plana javnih nabavki br. 01-115-6-22, dana 31.03.2022. godine.

Pored navedenog, u Agenciji su uredno vođeni izvještaji o sprovednim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaji o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke. Kako su izvještaji blagovremeno i u kontinuitetu popunjavnici za period prvog kvartala 2022. godine, tako su i za prethodnu 2021. godinu uredno popunjeni i dostavljeni Ministarstvu finansija i socijalnog staranja i Direktoratu za politiku javnih nabavki.

## Rezime

U domenu **sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija**, ASK je u I kvartalu 2022, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 62 Mišljenja, za 19,2% više nego u istom periodu prethodne godine, i najviše u odnosu na iste izvještajne periode proteklih pet godina rada**. U ovoj oblasti rada **donijeto je 12 Odluka, i u svima je utvrđeno kršenje Zakona**. Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije podnijete su **3 ostavke javnih funkcionera**.

U I kvartalu 2022. nastavljen je trend rasta prijavljenih donacija (za 41,6% više u odnosu na prethodnu godinu), **zabilježen je i rast prijavljenih poklona** (četiri i po puta više u odnosu na prethodnu godinu i najviše od početka rada ASK), a **veći je i broj prijavljenih sponzorstava** (petostruko više u odnosu na prethodnu godinu).

Do 31. marta nadležnom odsjeku u Agenciji **dostavljeno je ukupno 7.214 izvještaja o prihodima i imovini, od čega 5.608 redovnih godišnjih**. U ovoj oblasti planirano je **povećanje obima posla**, s obzirom na to da je Godišnjim planom provjere za 2022. predviđen značajno veći broj provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima o prihodima i imovini, čak **1.330**.

U cilju efikasne primjene zakonskih odredaba koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini, Agencija je intenzivirala aktivnosti na planu pružanja podrške obveznicima podnošenja izvještaja - **u I kvartalu izrađen je priručnik za popunjavanje izvještaja o prihodima i imovini**, a u predstojećem periodu, u saradnji sa UNDP, biće izrađen vodič u formi video prezentacije.

Imajući u vidu da su u I kvartalu 2022. održani **lokalni izbori u Beranama i Ulcinju**, te otpočela izborna kampanja za **lokalne izbore u Tivtu** (5. jun 2022), kapaciteti Agencije su velikim dijelom usmjereni na obavljanje poslova iz ovog dijela njenih nadležnosti.

Po svim osnovima rada Agencije u ovoj oblasti, u I kvartalu 2022. ASK je **izvršila kontrolu 2.909 dostavljenih izvještaja od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja** u opštinama Berane, Ulcinj i Tivat, kao i Mojkovac, Petnjica i Prijestonici Cetinje (u kojima su izbori održani u decembru 2021).

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **107 upozorenja organima vlasti i političkim subjektima**, na koja su **svi pozitivno reagovali**. Izvršeno je i **130 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku pomenutih izbornih kampanja. Tokom I kvartala **nije bilo podnešenih prigovora** zbog sumnji u kršenje Zakona tokom izborne kampanje.

U I kvartalu 2022. bilo je **45 prijava zviždača, najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine**. Od ukupnog broja prijava zviždača, 22 su podnijete anonimno.

U izvještajnom periodu u radu pred Agencijom bilo je ukupno **176 prijava zviždača** (uključujući prijave iz prethodnog perioda). Okončana su 4 postupaka po prijavama, od kojih je **u jednom utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** (date **2 preporuke** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika).

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

ASK je u I kvartalu pokrenula **4 postupaka po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i **nastavila rad na 4 ex officio postupka** iz 2021. Okončana su dva postupka i **u oba je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** (date **2 preporuke** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika).

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštvima** ustupila **1 postupak** iz 2021. godine koji je u toku, dok nije bilo predmeta proslijedenih drugim nadležnim organima.

U I kvartalu 2022. Agenciji je podnijet **jedan zahtjev za zaštitu zviždača**, a **nastavljen je rad na postupku po zahtjevu za zaštitu iz 2021.** godine (oba postupka su u toku).

U izvještajnom periodu **5 organa vlasti je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta**, a **57 organa vlasti** informisalo je Agenciju o imenovanju novog lica za menadžera integriteta. **Šest organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta**. Do 31. marta Agenciji je **dostavljeno 180 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2021. godini** (rok je 15. april).

Savjet ASK je u I kvartalu usvojio **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2021. godini**.

U vezi sa **Metodologijom za procjenu primjene antikorupcijskih mjera**, koju je Agencija 2021. razvila u saradnji sa UNDP, nakon prikupljanja podataka od institucija, u I kvartalu 2022. uslijedila je verifikacija ispunjenosti pokazatelja, dodjeljivanje bodova organima i **izrada pojedinačnih izvještaja o procjeni primjene antikorupcijskih mjera** u organima koji su dostavili dokumentaciju. Osim izvještaja za pojedinačne organe, izrađena su i **dva sektorska izvještaja**, koja sadrže ključne nalaze i preporuke na nivou sektora državne uprave, odnosno socijalne i dječje zaštite, kao i listu svih organa u sektoru, rangiranih po učinku koji su ostvarili u pilot fazi projekta.

Agencija je u I kvartalu **obrazovala Komisiju za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja** i objavila jedan **poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**.

U I kvartalu Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije sačinio je **Analizu propisa na nivou državne uprave**, koja obuhvata **9 zakona i 5 drugih propisa**, a rezultirala je smjernicama, odnosno preporukama za nadogradnju zakonskog okvira koji uređuje politiku sprečavanja sukoba interesa na nivou državne uprave. Takođe, Agencija je objavila **Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti**. **Time je ASK već u prvom kvartalu 2022. analizirala više propisa nego u prethodne tri godine rada ukupno**. U saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, intenzivno je rađeno na unapređenju **Metodologije za analizu propisa** u cilju određenja rizičnih oblasti od nastanka korupcije.

Agencija je nastavila intenzivan rad u oblasti vođenja upravnih postupaka, pa je tako **pokrenula 390 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera**, čime je samo u I kvartalu 2022. pokrenula **značajno više upravnih postupaka u odnosu na godišnji**

**nivo prethodne četiri godine rada.** Rast broja pokrenutih upravnih postupaka u prvom kvartalu 2022. generisan je prvenstveno **većim brojem pokrenutih upravnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine - čak 360 postupaka pokrenuto je u oblasti netačnih i nepotpunih podataka u izvještajima.**

**Okončano je ukupno 75 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i **kršenje Zakona utvrđeno u 98,7%.** **Procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u I kvartalu 2022. u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK.** U svim upravnim postupcima koji su u oblasti sukoba interesa i povrede ograničenja u vršenju javnih funkcija okončani u prvom kvartalu utvrđeno je kršenje zakona, dok u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera kršenje zakona nije utvrđeno samo u jednom predmetu.

Agencija je u I kvartalu 2022, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **298 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.** Tokom izvještajnog perioda **okončana su ukupno 233 postupka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane prekršajne naloge), od čega su u **92% izrečene sankcije**, a ukupan iznos novčanih kazni iznosi **34.050€.**

**Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2022. značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina rada ASK,** što je prvenstveno generisano **većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine**, uslijed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa Agencije.

U prva tri mjeseca 2022. **Agencija je organizovala čak 11 obuka, koje je pohađao 181 polaznik.** Obuke u oblasti prijave prihoda i imovine i sukoba interesa organizovane su za novoimenovane javne funkcionere koji su stupili na funkciju nakon održanih lokalnih izbora, dok su obuke u oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja održane u šest opština u kojima je održavanje lokalnih izbora planirano za period koji slijedi.

Transparentnost je ojačana kroz veću otvorenost prema medijima, o čemu svjedoči činjenica da je **medijska slika o ASK bila izrazito povoljna.** O tome govori odnos pozitivno i negativno intoniranih medijskih objava, koji je ključan za stvaranje imidža – **pozitivno intoniranih u prvom kvartalu bilo je petostruko više.**

U izvještajnom periodu, kao nacionalni koordinator obaveza koje proističu iz potpisivanja Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) od strane Crne Gore, Agencija je koordinisala i organizovala **posjetu predstavnika Sekretarijata Kancelarije za drogu i kriminal (UNODC) i nadležnih evaluatora** (predstavnika Iraka i Estonije). Radna posjeta je bila jedan u nizu koraka u ocjenjivanju Crne Gore u primjeni UNCAC-a, jedinog pravno obavezujućeg univerzalnog antikorupcijskog instrumenta.

Broj: 01-1565  
Podgorica, 21. april 2022.

**DIREKTORICA ASK**  
Jelena Perović, s.r.

## Aneksi

### ANEKS 1

| SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA |                    |                                       |                           |                                   |   |                                   |   |                                   |                            |                  |  |                   |                                  |
|---|--------------------|---------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------|---|-----------------------------------|---|-----------------------------------|----------------------------|------------------|--|-------------------|----------------------------------|
|   | Mišljenja Agencije |                                       |                           |                                   | Odluke/akta zbog sprječavanja sukoba interesa |                                   | Odluke/akta zbog poštovanja ograničenja |                                   | Ostavke javnih funkcionera |                  | Prekršajni postupci                          | Izrečene sankcije | Predmeti proslijedeni tužilaštvu |
|   | Sukob interesa     | Ograničenja u vršenju javnih funkcija | Status javnog funkcionera | U oblasti sponzorstava i donacija | Ukupan broj Odluka/akata                      | Broj odluka sa utvrđenim kršenjem | Ukupan broj Odluka/akata                | Broj odluka sa utvrđenim kršenjem | Na osnovu Mišljenja        | Na osnovu Odluka |  |                   |                                  |
| Januar-mart   | 17                 | 22                                    | 20                        | 3                                 | 9   | 9                                 | 3                                       | 3                                 | 2                          | 1                | 1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka | -                 | -                                |
| April-jun   |                    |                                       |                           |                                   |   |                                   |   |                                   |                            |                  |  |                   |                                  |
| Jul-septembar   |                    |                                       |                           |                                   |   |                                   |   |                                   |                            |                  |  |                   |                                  |
| Oktobar-decembar  |                    |                                       |                           |                                   |   |                                   |   |                                   |                            |                  |  |                   |                                  |
| UKUPNO  | 62                 |                                       |                           |                                   | 9   | 9                                 | 3                                       | 3                                 | 3                          | 1                | -  | -                 |                                  |

**ANEKS 2****KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA**

|                         | Prijavljeni pokloni | Prijavljena sponzorstva | Prijavljene donacije | Provjereni izvještaji | Utvrđene nepravilnosti | Mišljena Agencije | Prekršajni postupci | Izrečene sankcije |
|-------------------------|---------------------|-------------------------|----------------------|-----------------------|------------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| <b>Januar-mart</b>      | 203                 | 137                     | 2.168                | -                     | -                      | 3                 | -                   | -                 |
| <b>April-jun</b>        |                     |                         |                      |                       |                        |                   |                     |                   |
| <b>Jul-septembar</b>    |                     |                         |                      |                       |                        |                   |                     |                   |
| <b>Oktobar-decembar</b> |                     |                         |                      |                       |                        |                   |                     |                   |
| <b>UKUPNO</b>           | <b>203</b>          | <b>137</b>              | <b>2.168</b>         | -                     | -                      | <b>3</b>          | -                   | -                 |

### ANEKS 3

#### EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIJERNA

|             | Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima |            |        |                   | Administrativno-tehnička provjera Izvještaja o prihodima i imovini | Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti | Dodatna provjera izvještaja shodno Godišnjem planu provjere | Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini | Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja | Prekršajni postupci - netačni podaci  | Izrečene sankcije                             | Predmeti ustupljeni tužilaštvu  |   |   |
|-------------|---|------------|--------|-------------------|--|--|---|---|--|---|---|---|---|---|
|             | Javni funkcioneri   | Družbenici | Notari | Javni izvršitelji |  |  |   |   |  |   |   |   |   |   |
| Januar-mart | 5.744   | 1.413      | 33     | 24                | 7.030  | -  | -   | 63  | 62   | 270 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (105 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije, 98 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije; 64 naloga zbog nepredavanja izvještaja 30 dana po stupanju na | 3 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka | Okončan ukupno 191 postupka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 79 novčanih kazni u iznosu od 16.240€ i 94 opomene; | Realizovana 4 prekršajnih naloga iz prethodnog perioda (u svima traženo sudsko odlučivanje) - 3 opomene i 1 novčana | - |

|                         |              |              |           |           |              |          |          |           |  |                     |                               |   |
|-------------------------|--------------|--------------|-----------|-----------|--------------|----------|----------|-----------|--|---------------------|-------------------------------|---|
|                         |              |              |           |           |              |          |          |           | funkciju; 3 zahtjeva zbog neobavještavanja u roku od 30 dana od dana prelaska na drugu funkciju) |                     | <b>kazna u iznosu od 210€</b> |   |
| <b>April - jun</b>      |              |              |           |           |              |          |          |           |  |                     |                               |   |
| <b>Jul - septembar</b>  |              |              |           |           |              |          |          |           |  |                     |                               |   |
| <b>Oktobar-decembar</b> |              |              |           |           |              |          |          |           |  |                     |                               |   |
| <b>UKUPNO</b>           | <b>5.744</b> | <b>1.413</b> | <b>33</b> | <b>24</b> | <b>7.030</b> | <b>-</b> | <b>-</b> | <b>63</b> | <b>62</b>  | <b>270 zahtjeva</b> | <b>3 zahtjeva</b>             | <b>79 novčanih kazni u iznosu od 16.240€ i 94 opomene; realizovana 4 prekršajna naloga - 3 opomene i 1 novčana kazna u iznosu od 210€</b> |

#### ANEKS 4

| KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPAJNA |  |   |  |  |                                       |   |  |                                |  |  |
|--|--|---|--|--|---------------------------------------|---|--|--------------------------------|--|--|
|  | Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu | Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata   | Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje                         | Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje   | Broj kontrola dostavljenih izvještaja | Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom   | Broj prigovora/p okrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK | Predmeti uступljeni tužilaštvu | Prekršajni postupci                              | Izrečene sankcije  |
| Januar-mart  | 46- god.<br>Izvješ.<br>42 - članarina                | 23 odluke o finansiranju redovnog rada;<br><br>23 odluke o finansiranju rada ženskih organizacija;<br><br>2 obavještenja - opštine Petnjica i Cetinje | 25 (15-dnevnih)<br><br>12 (privremenih)<br><br>12 (medijsko)<br><br>9 (o troškovima) | 326 – zapošljavanja;<br>706 putnih (162 BA, 441 UL, 103 TV);<br>722 analitičke (378 BA, 243 UL, 50 TV, 51 MK, CTiPT);<br>102 (7-dnevna-budžetska rezerva - 56, socijalna davanja -36);<br>822 odluke o raspod. sredstava iz budžetske rezerve (820 BA/UL + 2 TV);<br>32 (cjenovnika) (20 BA/UL + 12 TV)<br>5 (Ugovora o medij oglašavanju) | 1+2+3+4                               | 8-kontrola na terenu;<br>85 – kontrola mjes. potrošnje;<br>1 – kontrola socijalnih davanja;<br>2- kontrola budžetske rezerve;<br>5 – kontrola zapošljavanja;<br>8 - kontrola zabrane otpisa duga/upotreba mehanizacije i opreme<br>2 - kontrola davanja prostorija;<br>19 lica davaoca priloga političkim subjektima; | -  | -                              | 24 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka; | Okončana 33 postupaka po zahtjevima - 15 novčanih kazni u iznosu od 12.150€ i 17 opomena |

|                              |           |           |           |              |              |                            |   |   |                    |   |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|--------------|--------------|----------------------------|---|---|--------------------|---|
|                              |           |           |           |              |              | (provjera MUP i<br>MPLJMP) |   |   |                    |   |
| <b>April-jun</b>             |           |           |           |              |              |                            |   |   |                    |   |
| <b>Jul-<br/>septembar</b>    |           |           |           |              |              |                            |   |   |                    |   |
| <b>Oktobar-<br/>decembar</b> |           |           |           |              |              |                            |   |   |                    |   |
| <b>UKUPNO</b>                | <b>88</b> | <b>48</b> | <b>58</b> | <b>2.715</b> | <b>2.909</b> | <b>130</b>                 | - | - | <b>24 zahtjeva</b> | <b>15 novčanih<br/>kazni u<br/>iznosu od<br/>12.150€ i 17<br/>opomena</b> |

## ANEKS 5

| JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVа INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU |   |                              |   |  |  |  |   |  |
|--|---|------------------------------|---|--|--|--|---|--|
|  | Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta | Usvojeni planovi integriteta | Revidirani planovi integriteta (za 2021-2023) | Izvještaji o sprovođenju planova integriteta | Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI                           | Broj popunjениh upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI | Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije  | Održane obuke, sastanci i konsultacije |
| Januar   | 2   | 1                            | 0   | 0  | /  | /  | okončana 3 predmeta po zahtjevima iz prethodne godine – 3 novčane kazne, u ukupnom iznosu od 4.200€ | 29 konsultacija                        |
| Februar  | 2   | 2                            | 0   | 6  | /  | /  |   | 93 konsultacije, 1 obuka               |
| Mart   | 1   | 3                            | 3   | 174  | /  | /  |   | 383 konsultacije, 1 obuka              |
| April  |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Maj  |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Jun  |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Jul  |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Avgust   |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Septembar  |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Oktobar  |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Novembar   |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| Decembar   |   |                              |   |  |  |  |   |  |
| UKUPNO   | 5 (715 od 1.1.2016)                                 | 6 (713 od 1.1.2016)          | 3   | 180  | Date su sistemske preporuke, kao i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija | 0  | 3 novčane kazne, u ukupnom iznosu od 4.200€   | 505 konsultacija, 2 obuke              |

**ANEKS 6****EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU**

|                  | <b>Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja</b> | <b>Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja</b> | <b>Broj izdatih sertifikata o položenom ispitу</b> | <b>Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja</b> | <b>Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu</b> | <b>Broj dostavljenih pisanih izveštaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja</b> | <b>Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja</b> | <b>Prekršajni postupci i izečene sankcije</b> | <b>Ostalo</b> |
|------------------|--|--|--|--|--|--|---|---|---------------|
| <b>Januar</b>    | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | <b>6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)</b>   | 0   | /   |               |
| <b>Februar</b>   | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0   | /   |               |
| <b>Mart</b>      | 1  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  | 0   | /   |               |
| <b>April</b>     |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Maj</b>       |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Jun</b>       |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Jul</b>       |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Avgust</b>    |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Septembar</b> |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Oktobar</b>   |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Novembar</b>  |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>Decembar</b>  |  |  |  |  |  |  |   |   |               |
| <b>UKUPNO</b>    | <b>1</b>   | <b>0</b>   | <b>0</b>   | <b>0<br/>(ukupno 5 fizičkih lica i 1 pravno lice u registru lobista)</b>               | <b>0</b>   | <b>6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)</b>   | <b>0</b>  | <b>0</b>                                      |               |

**ANEKS 7**

| POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU |   |          |   |           |             |                         |                           |           |             |                                     |   |   |  |           |             |                                 |  |
|---|---|----------|---|-----------|-------------|-------------------------|---------------------------|-----------|-------------|-------------------------------------|---|---|--|-----------|-------------|---------------------------------|--|
| Napomena:<br>131<br>postupak<br>po<br>prijavama<br>prenijet u<br>2022.<br>4 ex officio<br>1 ZZZ     | Broj<br>prijava<br>zviždača               | Anonimno | Okončani<br>postupci<br>po<br>prijavam<br>a | Preporuke | Realizовано | Pokrenuto<br>ex officio | Okončano                  | Preporuke | Realizовано | Predmeti ustipljeni<br>tužilaštvima | Predmeti ustipljeni<br>drugim nadležnim<br>organima | Broj<br>zahtjeva<br>za<br>zaštitu<br>zviždača | Mišljenja Agencije zzz<br>(poz +<br>neg -) | Preporuke | Realizовано | Broj obuka za zak.<br>obveznike | Prekršajni<br>postupci / Izrečene<br>sankcije  |
| Januar - Mart   | 45<br>(35 fizičkih lica, 10 pravnih lica) | 22       | 4<br>(2 iz '22. i 2 iz '21)                 | 2         | -           | 4                       | 2<br>(1 iz '22; 1 iz '21) | 2         | 1           | 1                                   | -   | 1   | -  | -         | -           | -                               | Okončana 2 predmeta po zahtjevima iz prethodnih godina – 2 novčane kazne u iznosu od 1.250€. |
| April - Jun   |   |          |   |           |             |                         |                           |           |             |                                     |   |   |  |           |             |                                 |  |
| Jul - Septembar   |   |          |   |           |             |                         |                           |           |             |                                     |   |   |  |           |             |                                 |  |
| Oktobar - Decembar  |   |          |   |           |             |                         |                           |           |             |                                     |   |   |  |           |             |                                 |  |
| UKUPNO  | 45  | 22       | 4   | 2         | 1           | 4                       | 2                         | 2         | 1           | 1                                   | -   | 1   | -  | -         | -           | -                               | 2 n.k. u iznosu od 1.250€  |

## ANEKS 8

### PRESJEK PREPORUKA IZ ANALIZE PROPISA NA NIVOU DRŽAVNE UPRAVE U CILJU UNAPREĐENJA RJEŠENJA SPRJEČAVANJA SUKOBA INTERESA

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Zakon o državnim službenicima i namještenicima</b> - uređuje pitanja integriteta i sukoba interesa službenika i namještenika koja su predviđena članom 6, 8, te članom 75 do 80, kao i odredbama koje se odnose na disciplinsku odgovornost državnog službenika i namještenika, a koje su predviđene članom 94 do 101 Zakona. U njima se utvrđuje pojam službeničke etike, izbjegavanje sukoba interesa, obaveze prijavljivanja mogućeg sukoba interesa, zabrane primanja poklona, dodatnog rada, ograničenja članstva u organima privrednih društava, kao i disciplinska odgovornost u smislu lakših i težih povreda službenih dužnosti, u koje se svrstava i sukob interesa, gdje se u članu 95 stav 1 tačka 14 i 15 konkretno navodi da je teža povreda službene dužnosti kršenje zabrane iz člana 78 (zabrana primanja poklona) i člana 80 stav 1 (državni službenik ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa privrednog društva) i obavljanje poslova ili pružanje usluga van radnog vremena bez prethodno dobijenog pisanog odobrenja starještine državnog organa u smislu člana 79 ovog Zakona.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Posebnu pažnju treba obratiti na prepoznatu potrebu uvođenja instance koja prati i utvrđuje da li postoji kršenje obaveza za državne službenike i namještenike iz članova 77-80 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, ukoliko oni to samoinicijativno ne urade. U suprotnom, postojeće norme mogu u određenim situacijama omogućiti njihovu selektivnu primjenu, aktiviranje diskrecionih ovlašćenja starještine državnog organa koji odlučuje o navedenim obavezama, što može prouzrokovati narušavanje integriteta u smislu nedovoljne transparentnosti u datim procedurama.</li> <li>- Kad je u pitanju zabrana primanja poklona potrebno je predvidjeti mehanizam kontrole i monitoringa, te jasno predvidjeti ko i na koji način vrši nadzor i utvrđuje postojanje kršenja obaveza iz ovog člana Zakona. Takođe, neophodno je definisati sisteme nadzora kod primjene člana 79, i precizirati ko vrši nadzor kod kategorije dodatnog rada u slučaju nedobijanja saglasnosti starještine državnog organa.</li> <li>- Potrebno je razmotriti potrebu utvrđivanja kontrolne liste pitanja koja se tiču stvarnog i prividnog sukoba interesa i obrasca za samoprocjenu, kao jednog od modela za rješavanje pitanja sukoba interesa, kao i smjernica koje bi državni službenici, kao i rukovodioци, mogli koristiti kako bi lakše prepoznali situacije u kojima se može pojavit suob interes i zaštitili se od nastalih i budućih situacija sukoba interesa.</li> </ul>   |
| <p><b>Zakon o radu</b> - utvrđeno je da ne sadrži posebne norme kojima se uređuju pitanja sukoba interesa i ograničenja.</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Imajući u vidu značaj pitanja sukoba interesa zaposlenih, ne samo u državnim organima, nego i drugih zaposlenih koji rade u privrednim društvima u državnom vlasništvu, ovo pitanje neophodno je urediti i na nivou opštег propisa o radu i u njemu predvidjeti odredbe koje se odnose na sukob interesa i ograničenja za zaposlene u privrednim društvima u državnom vlasništvu, kao što je to urađeno u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima. To bi doprinijelo standardizovanju politika u ovoj oblasti i stvaraju uslova u kojima je prostor za favorizovanje pojedinačnih interesova na štetu javnog interesa sveden na minimum.</li> <li>- U navedenom propisu potrebno je definisati i šta se smatra privrednim društvima u državnom vlasništvu, na način kako je to uređeno Zakonom o sprječavanju korupcije u članu 2 stav 3, gdje se kaže da je državno vlasništvo u smislu ovog zakona svako učešće u privrednom društvu u kojem država ili opština, Prijestonica, odnosno Glavni grad (u daljem tekstu: opština) ima najmanje 33% kapitala.</li> <li>- Potrebno je razmotriti potrebu donošenja etičkog kodeksa za zaposlene u privrednim društvima u državnom vlasništvu ili Zakonom o radu predvidjeti da će se na zaposlene u preduzećima sa minimum 33 % osnivačkog kapitala države shodno primjenjivati Etički kodeks državnih službenika i namještenika. Na taj način bi zaposleni u ovim privrednim društvima, koji vrlo često imaju značajna ovlašćenja u upravljanju budžetskim</li> </ul> |

|  |  |
|--|--|
|  | sredstvima, imali jednaku odgovornost u smislu prepoznavanja situacija potencijalnog sukoba interesa i njegovog blagovremenog otklanjanja.   |
| <b>Zakon o javnim nabavkama</b> - Osnovni principi koji smanjuju opasnost od pojave sukoba interesa su transparentnost, konkurentnost i mehanizmi kontrole samog postupaka javnih nabavki, a u ovom Zakonu posebno poglavljje bavi se pitanjem sprječavanja korupcije i sukoba interesa. Tako se u Zakonu u članovima 38 do 43 posebno predviđaju obaveze naručioca, prijavljivanja korupcije, sprječavanja korupcije, sukob interesa između naručioca i privrednog subjekta, sukob interesa zbog prethodnih aktivnosti privrednog subjekta kod naručioca i sprječavanje i evidentiranje sukoba interesa.  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- U budućem periodu potrebno je unaprijediti dio Zakona koji se odnosi na kaznene odredbe, gdje je u članu 211 stav 1 tačka 3-6 kod utvrđivanja težih prekršaja predviđeno da će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 eura do 20.000,00 eura kazniti za prekršaj pravno lice. S tim u vezi, da bi kaznena politika bila djelotvorna, ona mora imati odvraćajući efekat, a posebno se mora voditi računa o tome da visina kazne bude adekvatna značaju prekršaja.</li> <li>- Dodatno, bitno je da, uz prekršaj, postoje i mehanizmi utvrđivanja individualne odgovornosti, odnosno adekvatna kaznena politika za ovlašćeno lice koje u ime naručica sprovodi neku od radnji koja je vezana za postupak javnih nabavki. Ova odgovornost mora da bude iskazana kroz disciplinski postupak, kako bi predstavnik naručioca bio svjestan svoje individualne odgovornosti, te znao da će u slučaju kršenja odredaba Zakona koje se odnose na sprječavanje korupcije i sukoba interesa biti ne samo prekršajno odgovoran, već da će snositi i druge posljedice koje proizilaze iz disciplinskog postupka.</li> </ul>   |
| <b>Zakon o unutrašnjim poslovima</b> – Mehanizmi sadržani u Zakonu, koji se tiču obaveze poštovanja Kodeksa policijske etike, te utvrđivanja da je jedna od težih povreda službene dužnosti i povreda pravila i standarda utvrđenih Kodeksom policijske etike, zatim propisivanje modela dopunskog rada i predviđanje obaveze podnošenja izvještaja o imovini i prihodima za sve policijske službenike, te predviđanja osnivanja posebne organizacione jedinice Ministarstva koja bi vršila poslove kontrole rada u Ministarstvu, značajni su posebni mehanizmi kontrole i suzbijanja sukoba interesa i korupcije na službeničkom nivou u ovoj oblasti, pored onih koji postoje na opštem nivou. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- U cilju unapređenja ovog propisa potrebno je, u odnosu na član 169 Zakona, koji se odnosi na obavezu policijskog službenika da podnese izvještaj o imovini i prihodima, i član 212 Zakona koji predviđa da su ovaj izvještaj dužni da dostave i policijski službenici kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju počev od 2012. godine do dana stupanja na snagu važećeg Zakona, predvidjeti zakonom cijeli niz odredaba, vodeći se iskustvom u primjeni Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnose na period za koji se izvještaj podnosi, sadržaj izvještaja, odnosno podatke koji moraju biti sastavni dio izvještaja, način dostavljanja izvještaja, način vođenja registra prihoda i imovine, način objavljivanja podataka, postupak provjere podataka iz izvještaja, obaveze drugih organa vlasti i pravnih lica da dostave podatke i obavještenja koji su predmet provjere, te postupak za utvrđivanje povrede odredaba zakona koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini.</li> <li>- Posebno je potrebno proširiti odredbe Zakona o unutrašnjim poslovima u odnosu na član 212 Zakona i razviti mehanizam u skladu sa kojim će postupati jedinica Ministarstva nadležna za poslove kontrole rada u Ministarstvu, ako policijski službenik kome je prestao radni odnos ne dostavi izvještaj, kao i način na koji će se vršiti provjera tačnosti podataka iz izvještaja. Bez mogućnosti provjere tačnosti podataka, izostaće i sankcija za eventualno kršenje obaveze iz ovog člana zakona, a bez sankcije nema ni djelotvornosti neke politike.</li> <li>- Potrebno je razmotriti mogućnost predviđanja mehanizma za praćenje dodatnog rada koji policijski službenik može da obavlja shodno članu 156 Zakona, kao i uvođenja smjernica za nespojive poslove sa policijskom profesijom ili formiranja liste nespojivih profesija, po kojima ministar ili lice koje on ovlasti daje saglasnost za ovaj vid angažmanam, kako ne bi bio narušen integritet policajca, a samim tim i integritet institucije, i sputan njen rad i funkcijanje. Nepotpun i neuređen pravni okvir koji reguliše nespojive poslove može da dobringa brojnim zloupotrebljama u ovoj oblasti, diskrecionom odlučivanju ministra, te neujednačenoj praksi kad je u pitanju davanje saglasnosti za obavljanje dodatnog posla.</li> <li>- Potrebno je utvrditi organizacionu jedinicu u MUP-u koja će da nadzire i kontroliše policajce koji se bave dodatnim poslom posle radnog vremena, ili u okviru postojeće organizacije MUP-a ovu nadležnost dodijeliti nekoj od postojećih organizacionih jedinica.</li> </ul> |

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Zakon o Vojsci Crne Gore</b> – sadrži načela u članu 15, 17 i 18 Zakona, kojima se propisuje da je lice u službi u vojsci dužno da se pridržava Kodeksa vojne etike, da lice u službi u Vojsci ne smije, u vršenju službe, javni interes podrediti privatnom interesu, niti vršenje dužnosti koristiti za sticanje materijalne ili nematerijalne koristi (izbjegavanje sukoba interesa), te da u vršenju službe postupa politički neutralno i nepričasno, u skladu sa javnim interesom. Dodatno, postoji poseban set odredbi Zakona koje se tiču pitanja od značaja za integritet i sukob interesa, a koji je definisan članovima Zakona 69, 70, 72 – 82, koji se odnose na obavezu postupanja u skladu sa Kodeksom, integritet lica u službi u Vojsci, donošenje plana integriteta, izbjegavanje sukoba interesa, obavezu prijavljivanja mogućeg sukoba interesa, zabranu zloupotrebe službe u Vojsci i korišćenja imovine, zabranu primanja i odbijanje poklona, dodatni rad, zabranu osnivanja privrednih društava, ograničenje članstva u organima privrednih društava i ograničenje po prestanku službe u Vojsci, odnosno radnog odnosa.</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- U cilju poboljšanja efekata ovog propisa u oblasti sprječavanja sukoba interesa potrebno je unaprijediti procedure javnih nabavki u ovoj oblasti, posebno vodeći računa da bude zadovoljeno načelo transparentnosti i konkurentnosti, kao i mehanizmi kontrole zakonitosti sprovođenja procedura, u cilju eliminacije prostora za eventualne zloupotrebe, sukob interesa i korupciju.</li> <li>- Neophodno je u Uredbi o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, ili u samom Zakonu o javnim nabavkama, predvidjeti snažniji mehanizam kontrole pomenutih nabavki, kako od strane Vlade, tako i od strane nadležnog skupštinskog odbora, te konkretnе mehanizme eksterne kontrole, kako bi se izbjegla zloupotreba povjerljivih procedura za nabavke, te ograničilo diskreciono odlučivanje o prirodi javnih nabavki u ovom sektoru.</li> <li>- Potrebno je razmotriti proširivanje odredbe Zakona iz člana 82 koja se odnosi na ograničenja po prestanku službe u Vojsci, odnosno radnog odnosa, kako bi ona prepozna i lica u službi u Vojsci koja su bila uključena u poslove javnih nabavki u smislu ograničavanja njihovog radnog angažmana u privrednom subjektu koje je bilo pružala uslugu za javne nabavke koje je pokrenulo, odnosno realizovalo Ministarstvo.</li> <li>- Potrebno je razmotriti odredbu Zakona iz člana 79, koja se odnosi na dodatni rad koji može ostvariti lice u službi u Vojsci van radnog vremena, u smislu predviđanja mehanizma za praćenje dodatnog rada koji lice u službi u Vojsci obavlja van radnog vremena, po pisanim odobrenju ministra, a na predlog načelnika Generalštaba, kao i uvođenja smjernica za nespojive poslove sa vršenjem dužnosti, odnosno poslova koji mogu štetiti ugledu Ministarstva i Vojske ili formiranja liste nespojivih profesija, po kojima Generalstab predlaže, odnosno ministar daje saglasnost za ovaj vid angažmana, kao i uvođenje mehanizma praćenja obavljanja dodatnih poslova koji eventualno ostanu neprijavljeni, a mogu ugroziti integritet kako zaposlenog, tako i institucije, te otvoriti prostor za sukob interesa i druge rizike i zloupotrebe.</li> </ul> |
| <p><b>Zakon o carinskoj službi</b> - Pitanja sprječavanja sukoba interesa i korupcije uređena su kroz član 55, 73 do 91 i 95 Zakona. Oni se u prvom redu odnose na evidenciju i izvještaje o prihodima i imovini za pomoćnika šefa ispostave, carinskog inspektora i carinika; nepričasnost i sukob interesa u vršenju poslova carinske službe; obavezu izbjegavanja sukoba interesa; preduzimanje mera rukovodioca u izbjegavanju sukoba interesa; ograničenja prava svojine i članstva u organima privrednog društva; dužnosti obavještavanja u vezi sa sukobom interesa; ograničenja carinskog službenika u vršenju poslova u odnosu na "povezana lica"; lakše povrede službene dužnosti za povrede etičkih standarda i pravila ponašanja utvrđenih Kodeksom ponašanja carinskih službenika i teže povrede službene dužnosti za davanje netačnih podataka o imovnom stanju carinskog službenika, kao i obaveze poštovanja Kodeksa ponašanja prilikom obavljanja službenih dužnosti.</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kako postojanje sukoba interesa ili korupcije u carinskoj službi može ozbiljno uticati na njenu sposobnost da uspješno izvršava povjerene zadatke, neophodno je dodatno precizirati način kontrole ograničenja prava svojine, članstva u organima privrednog društva, ograničenjima u vršenju poslova ovlašćenog carinskog službenika, kao i predvidjeti odredbe koje se odnose na dopunski rad i listu nespojivih poslova sa vršenjem dužnosti, odnosno poslova koji mogu štetiti ugledu organa.</li> </ul>   |

|   |  |
|---|--|
| <p><b>7. Zakon o poreskoj administraciji</b> – sadrži odredbu koja se odnosi na ovlašćenja poreskog organa da u ostvarivanju nadležnosti utvrđenih zakonom ima ovlašćenje da: preduzme mјere za sprječavanje korupcije službenika u vršenju službenih poslova (član 6 stav 1 tačka 26 Zakona), a predviđa se i obaveza za poreskog inspektora i ovlašćeno službeno lice koje preduzima istražne radnje da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika, životnih partnera lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom (član 6a Zakona).</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Generalna ocjena Analize je da navedene norme nisu dovoljne da regulišu ovako osjetljivo pitanje na sistemski način, pa je potrebno u narednom periodu utvrditi posebna pravila i načela profesionalnog i etičkog ponašanja i standarda za ovu grupu zaposlenih.</li> <li>- Dodatno, potrebno je u samom zakonu predvidjeti norme koje se posebno odnose na sprječavanje sukoba interesa službenika u vršenju službenih poslova, po ugledu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima, ali u kontekstu specifičnosti obaveza i ovlašćenja poreskog inspektora i ovlašćenog službenog lica.</li> <li>- Takođe, potrebno je predvidjeti etičke standarde koji se vezuju za ovu profesiju, smjernice za njihovo poštovanje, te proaktivno sprovoditi promocije i obuke u cilju bolje primjene etičkih principa, kao i boljeg razumijevanja značaja zaštite javnog interesa u vršenu službenih poslova.</li> </ul>   |
| <p><b>Zakon o inspekcijskom nadzoru</b> – sadrži odredbe koje se odnose na obavezu inspektora da u vršenju inspekcijskog nadzora postupa zakonito, blagovremeno i u skladu sa etičkim kodeksom državnih službenika (član 13 stav 1 tačka 5), a Zakonom je predviđena obaveza za starješinu inspekcijskog organa i inspektora da podnose izvještaj o imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu (član 71a Zakona).</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Imajući u vidu prirodu nadležnosti inspekcijskih poslova, koji spadaju u red ključnih poslova kod kojih efektivna borba protiv korupcije zavisi od nepristrasnosti i profesionalnosti u postupanju, te prepoznajući veliku izloženost korupcijskim rizicima kada je u pitanju rad inpektora, generalna ocjena ove Analize je da navedene norme nisu dovoljne da regulišu ovako osjetljivo pitanje na sistemski način.</li> <li>- S tim u vezi, potrebno je utvrditi posebna pravila i načela profesionalnog i etičkog ponašanja i standarda za ovu grupu zaposlenih.</li> <li>- Potrebno je u samom Zakonu predvidjeti norme koje se posebno odnose na sprječavanje sukoba interesa službenika u vršenju službenih poslova, po ugledu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima, ali u kontekstu specifičnosti obaveza i ovlašćenja inspektora, imajući u vidu da je pošten i stručan rad ove profesije ključan u cilju otklanjanja prepreka za nepristrasno i objektivno obavljanje povjerenih ovlašćenja, vodeći se najstrožim principima integriteta.</li> <li>- Dodatno, potrebno je predvidjeti priručnike za ad hoc sukobe interesa sa smjernicama za njihovo brže prevazilaženje, i eventualno etički kodeks za tu kategoriju zaposlenih.</li> <li>- Kako se izvještaji o imovini i prihodima iz člana 71a dostavljaju resornom ministarstvu, a ne, shodno posebnim propisima, Agenciji za sprječavanje korupcije, neophodno je ovim ili drugim zakonom predvidjeti cijeli niz odredaba koje se odnose na vrijeme kad se izvještaj podnosi, sadržaj izvještaja, odnosno podatke koji moraju biti sastavni dio izvještaja, način dostavljanja izvještaja, način vođenja registra prihoda i imovine, način objavljivanja podataka, postupak provjere podataka iz izvještaja, obaveze drugih organa vlasti i pravnih lica da dostavite podatke i obavještenja koji su predmet provjere, postupak za utvrđivanje povrede odredaba zakona koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini - vodeći se iskustvom u primjeni Zakona o sprječavanju korupcije.</li> </ul> |

## ANEX 9 – OBUKE ZA OBVEZNIKE ANTIKORUPCIJSKIH ZAKONA

| TEMA OBUKE  | ORGANIZATOR  | STRUKTURA POLAZNIKA   | BROJ POLAZNIKA |
|---|--|---|----------------|
| „Prijavljanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa“                             | Agencija u saradnji sa nadležnim tijelima Skupštine Prijestonice Cetinje   | Petoro odbornika Skupštine Prijestonice, kao i predstavnici Službe Skupštine Prijestonice i Centra za informacioni sistem.  | 8              |
| „Prijavljanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa“                             | Agencija u saradnji sa Opštinom Petnjica                                   | Sekretar Skupštine Opštine Petnjica, kao i sedmoro odbornika.   | 8              |
| „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje plana integriteta“                                | Uprava za kadrove (za državne službenike)                                  | Predstavnici iz sljedećih institucija: Uprave policije, Uprave za šume, Uprave prihoda i carina, Uprave za statistiku, Uprave za inspekcijske poslove, Uprave za saradnju sa dijasporom-iseljenicima, Sekretarijata Sudskog savjeta, Sekretarijata za zakonodavstvo, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Zavoda za školstvo, Zavoda za metrologiju, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministartva javne uprave, digitalnog društva i medija, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Državne revizorske institucije, Agencije za zaštitu konkurenkcije, Agencije za investicije, Fonda PIO, Osnovnog suda Podgorica, Centra za socijalni rad i Fonda za obeštećenje. | 37             |
| „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje plana integriteta“                                | Uprava za kadrove (za lokalne službenike)                                  | Predstavnici Opštine Petnjica, Doma starih „Grbovac“, JPU „Bambi“ Tivat, JZU Doma zdravlja Kotor, Instituta za standardizaciju, Opšte bolnice Kotor, Centra za kulturu Pljevlja, Investiciono-razvojnog fonda, JPO „Duso Basekić“ Bijelo Polje, Centra za socijalni rad Berane, JU Dječji vrtić „Radmila Nedić“ Berane i Opštine Rožaje.  | 15             |
| „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji“ | Agencija u saradnji sa Službom Glavnog administratora Opštine Bijelo Polje | Sekretar Sekretarijata za finansije, VD direktora Uprave javnih prihoda, direktor Direkcije za imovinu, sekretar Sekretarijata za inspekcijske poslove, direktor Centra za kulturu, direktor Centra za sport, direktor DOO "Parking sevis" Bijelo Polje, sekretar Skupštine opštine, šef kabineta Službe predsjednika opštine, sekretar Sekretarijata za investicije, sekretar Sekretarijata za lokalnu samoupravu, glavna gradska arhitektica Službe glavnog grada, kao i službenici opštine.  | 19             |
| „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji“ | Agencija u saradnji sa Službom Glavnog administratora Opštine Kolašin      | Potpredsjednik Opštine Kolašin, Glavna administratorka, sekretarka Sekretarijata za društvene djelatnosti, poslove opšte uprave i kadrovska pitanja, službenik Sekretarijata za finansije, imovinu i ekonomski razvoj, direktor DOO "Komunalno" i predstavnik DOO "Vodovod i kanalizacija".   | 6              |
| „Prijavljanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa“                             | Agencija je u saradnji sa Opštinom Mojkovac                                | Predsjednik i sekretar Skupštine Opštine Mojkovac i petoro odbornika, predstavnici Opštinske izborne komisije, Sekretarijata za opštu upravu, Službe zaštite i spasavanja, Skijališta Crne Gore, osnovnih škola „Radomir Rakočević“ i „Aleksa Đilas Bećo“, i JPU „Jevrosima Jevra Rabrenović“.  | 16             |
| „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji“ | Agencija u saradnji sa Opštinom Bar  | Predsjednik i sekretar Skupštine Opštine Bar, predstavnici Sekretarijata za finansije, Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, Sekretarija za lokalnu samoupravu, Sekretarijata za kulturu, sport i mlade, Sekretarijata za privredu, Sekretarijata za komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine, Službe predsjednika Opštine, Službe zaštite i spasavanja, Službe za unutrašnju reviziju, Komunalne policije, JP Kulturni centar, JP Sportsko rekreativni centar, DOO Lovstvo i DOO Možura.   | 19             |

I kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

|   |  |  |            |
|---|--|--|------------|
| „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji“ | Agencija u saradnji sa Opštinom Tivat    | Menadžerka Opštine Tivat, pomoćnica sekretara Skupštine Opštine Tivat, predstavnici Sekretarijata za privredu, Sekretarijata za uređenje prostora, Sekretarijata za finansije, Sekretarijata za društvene djelatnosti, Službe zaštite, Službe za unutrašnju reviziju, v.d. direktora Direkcije za imovinsko-pravne poslove, direktor JU Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju, direktorica JU Muzej i galerija, v.d. direktora JU Gradska biblioteka, DOO Vodovod i kanalizacija, DOO Komunalno, direktor DOO Lokalni javni emiter Radio Tivat i direktor Turističke organizacije Tivat.   | 23         |
| „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji“ | Agencija u sardnji sa Opštinom Žabljak   | Sekretarka Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, sekretarka Sekretarijata za upravu i društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove, načelnik Komunalne policije, direktorica Turističke organizacije, direktor DOO Sportskog centra, izvršni direktor DOO Komunalno i vodovod i direktorica JU OŠ „Dušan Obradović“.  | 8          |
| „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji“ | Agencija u saradnji sa Opštinom Pljevlja | Sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora, samostalna savjetnica Sekretarijata za privredu, samostalni savjetnik Sekretarijata za finansije, načelnica Sekretarijata za društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za opštu upravu, glavni menadžer – Služba menadžera Opštine, komandir Službe zaštite i spasavanja, rukovodilac Službe za inspekcijski nadzor Uprave lokalnih javnih prihoda, predstavnik Direkcije za imovinu, načelnik Komunalne policije, direktor Turističke organizacije, DOO Čistoća, pomoćnik direktora DOO Vodovod, izvršni direktor DOO Grijanje, direktorica JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, sekretarka JU Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom, direktor JU Umjetnička galerija „Vitomir Srblijanović“, v.d. direktorica JU Zavičajni muzej i službenica JU Centar za kulturu. | 22         |
| <b>Ukupno</b>   | <b>11</b>                                | <b>Polaznika</b>   | <b>181</b> |

**ANEX 10 – OBUKE KOJE SU POHAĐALI SLUŽBENICI AGENCI**

| Tema obuke  | Organizator   | Struktura polaznika    | Broj polaznika |
|---|---|------------------------|----------------|
| Radionica: „Pojam zelenih javnih nabavki, prioritetni sektori u kojima se oni sprovode, kriterijumi i eko oznake“ | Privredna komora Crne Gore u okviru projekta GRASPINNO PLUS                   | Službenica             | 1              |
| Obuka na temu „ Implementacija elektronskog odobravanja zahtjeva za plaćanje u SAP sistemu“                       | Uprava za kadrove u saradnji sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja | Načelnica i službenica | 2              |

