

# GODIŠNJI PLAN PROVJERE IMOVINSKOG STANJA JAVNIH FUNKCIONERA I DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U 2021. GODINI

Shodno članu 30 Zakona o sprječavanju korupcije, provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini Agencija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera. Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima. U skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope i zaključcima rukovodstva Agencije, donijet je Plan provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2021. godinu sa unaprijedenom metodologijom postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

## 1. Administrativna provjera

Imajući u vidu da Zakon o sprječavanju korupcije u članu 25 propisuje obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera elektronskim putem i u pisanoj formi, Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da izvrši početnu fazu provjere navedenih izvještaja, odnosno da izvrši administrativnu kontrolu. Ova vrsta kontrole podrazumijeva kontrolu podnešenih izvještaja u pogledu provjere istovjetnosti elektronske i štampane verzije izvještaja. Nakon toga se vrši verifikacija ili postupak dodatne provjere izvještaja, kako bi se još jednom utvrdila istovjetnost pristiglih izvještaja, i otklonili formalni nedostaci, nakon čega se isti objavljuju na internet stranici Agencije ([www.antikorupcija.me](http://www.antikorupcija.me)). S obzirom da je preduslov za sve ostale vrste provjera prethodno utvrđena validnost izvještaja, neophodno je da Agencija izvrši **administrativnu kontrolu** svih pristiglih izvještaja.

Javni funkcioneri	Vrsta izvještaja	Broj
Svi državni i lokalni javni funkcioneri i državni službenici koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini	• Redovni godišnji izvještaji	c. 8000
	• Izvještaji u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	
	• Izvještaji u slučaju promjena preko 5.000 eura	
	• Izvještaji na zahtjev Agencije	
	• Izvještaji u roku 30 dana od dana prestanka javne funkcije	
	• Godišnji izvještaji po prestanku javne funkcije	

## 2. Provjera tačnosti i potpunosti

Provjera potpunosti i tačnosti je II faza provjere imovine javnih funkcionera. Ona se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, a sa čijim bazama podataka je Agencija direktno povezana, kao i sa poslovnim bankama u Crnoj Gori. Agencija je direktno povezana sa bazama podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za hartije od vrijednosti, Centralne banke Crne Gore i Centralnog registra privrednih subjekata.

Agencija je prilikom izrade inoviranog Godišnjeg plana provjere imovine, u okviru odabira javnih funkcionera za provjeru tačnosti i potpunosti, inkorporirala **14 preporuka** eksperta Savjeta Evrope, **dvije postojeće preporuke je proširila** uz obrazloženje, **dok je dvije preporuke dodala**, a uvela **još dvije kategorije za provjeru**, uz obrazloženje.

U 2021. godini Agencija za sprječavanje korupcije sprovodi postupak provjere tačnosti i potpunosti Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika, na osnovu slučajnog odabira, prema sljedećem redosljedu:

### **I DRŽAVNI FUNKCIONERI**

#### **1. Državni funkcioneri (predsjednik države, funkcioneri koje imenuje predsjednik države:**

1. Predsjednik Crne Gore	1
2. Generalni sekretar	1
3. Ambasadori	10

#### **2. Državni funkcioneri (javni funkcioneri koji obavljaju funkciju u Skupštini Crne Gore i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Skupština Crne Gore):**

1. Predsjednik Skupštine Crne Gore	1
2. Poslanici u Skupštini Crne Gore	40
3. Generalni sekretar Skupštine Crne Gore	1
4. Lica koja imenuje /bira Skupština Crne Gore (direktor, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je Država osnivač, a <b>imenuje ih Skupština Crne Gore</b> : CBCG, DRI, Ombudsman, Agencije, DIK, Guverner Centralne banke, Komisija za HOV i dr.).	c16

**3. Državni funkcioneri (predsjednik i članovi Vlade i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Vlada Crne Gore):**

1. Predsjednik Vlade Crne Gore	1
2. Članovi Vlade Crne Gore	12
2. Generalni sekretar	1
3. Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore (direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je Država osnivač, a imenuje ih Vlada Crne Gore: Fondovi, Uprave, Sekretarijati, Direktorati, Zavodi, Instituti, Zaštitnik imovinsko pravnih odnosa, javna preduzeća, predškolske, školske i visokoškolske ustanove, domovi zdravlja, bolnice i dr.).	c112

**4. Nosioци pravosudnih funkcija**

Sudije	160
Sudski savjet	12
Državni tužioci	65
Tužilački savjet	11
<b>Ukupno nosilaca pravosudnih funkcija</b>	<b>c248</b>
<b>UKUPNO I (državni funkcioneri - 12+58+126+248)</b>	<b>c444</b>

**II LOKALNI/OPŠTINSKI FUNKCIONERI**

**5. Opštinski funkcioneri**

1. Lokalni (opštinski) javni funkcioneri koje bira, imenuje ili postavlja lokalna uprava	60
2. Lokalni (opštinski) javni funkcioneri koje bira, imenuje ili postavlja Skupština Opština (funkcioneri u lokalnom parlamentu i oni javni funkcioneri koje bira, imenuje ili postavlja Skupština Opština)	140
<b>UKUPNO II (Opštinski funkcioneri)</b>	<b>c200</b>

<b>6. Funkcioneri koji su stupili ili prestali sa obavljanjem javne funkcije</b>	
1. Izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	c 30
2. Izvještaj u roku od 30 dana od prestanka funkcije	c 50
3. Godišnji izvještaj po prestanku funkcije	c 20
<b>UKUPNO</b>	<b>c 100</b>
<b>III DRŽAVNI SLUŽBENICI</b>	
1. Uprava za inspekcijske poslove	30
2. Uprava carina	40
3. MUP i Uprava policije	50
4. Poreska uprava	20
<b>UKUPNO</b>	<b>c140</b>
<b>UKUPNO SVI (I+II+III+IV= 444+201+100+70)</b>	<b>c884</b>

**IV** Svi pristigli izvještaji javnih funkcionera/državnih službenika koji se odnose na promjenu preko 5.000 €, biće provjereni u skladu sa članom 30, stav 3 Zakona.<sup>1</sup>

U skladu sa revidiranim Godišnjim planom, provjera tačnosti i potpunosti podataka vršiće se za **c 884** izvještaja o prihodima i imovini, za 2021. godinu. Radi se o detaljnoj obradi i provjeri podataka prikupljenih iz baza relevantnih institucija sa kojima Agencija za sprječavanje korupcije ima potpisane sporazume o saradnji i to: Ministarstvom unutrašnjih poslova, Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Komisijom za hartije od vrijednosti, Centralnim registrom privrednih subjekata Crne Gore, Centralnom bankom CG, kao i preko poslovnih banaka u Crnoj Gori za funkcionere koji su dali saglasnost za pristup bankovnim podacima. Pored provjere tačnosti i potpunosti, a u skladu sa revidiranim Godišnjim planom, vršiće se i

### 3. Dodatna provjera

koja se odnosi na detaljnu obradu svih izvještaja u odnosu na 20 odabranih javnih funkcionera. Dodatna provjera uključuje detaljnu obradu izvještaja pristiglih u Agenciju od početka njenog rada, odnosno od 01. 01. 2016. do 31.12. 2020. godine.

<sup>1</sup> U 2020. godini je bilo oko 500 izvještaja u slučaju promjene preko 5.000 eura

Agencija za sprječavanje korupcije je prihvatila preporuke eksperta Savjeta Evrope za odabir 20 javnih funkcionera, procjenu rizika i indikatore za potpunu provjeru. Imajući u vidu navedene preporuke eksperta za potpunu provjeru, kao i podatke o prihodima i imovini koje Agencija posjeduje na osnovu dostavljenih Izvještaja javnih funkcionera u 2016, 2017, 2018, 2019. i 2020. godini, Agencija će u okviru potpune provjere **vršiti i uporednu analizu navedenih podataka**, polazeći od procjene rizika u pogledu broja i vrste javnih funkcionera.<sup>2</sup>

Broj	Javna funkcija
1-2	Ministri <b>dva ministarstva</b> koja upravljaju najvećim dijelom sredstava koja se dodjeljuju kroz javne nabavke
3-4	Direktori <b>dvije Uprave</b>
5-6	Direktori <b>dvije veće javne kompanije</b>
7-11	Predsjednici (gradonačelnici) <b>pet opština</b> u Crnoj Gori
12-16	<b>Pet članova Odbora direktora</b> javnih preduzeća u kojima Država ima najmanje 33% udjela u vlasnistvu
17-18	<b>Načelnici Sektora</b> za urbanističko planiranje 2 opštine
19-20	Direktori <b>dvije veće zdravstvene i obrazovne</b> institucije

<sup>2</sup> **Napomena:** U cilju što efikasnijeg sprovođenja kontrole lica navedenih u tabeli dodatne provjere, kao i poštovanja člana 30 Zakona o sprječavanju korupcije, imena obuhvaćena ovom provjerom biće dostupna nakon okončanja postupka provjere.

## O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl. listu Crne Gore", br. 53 od 19. decembra 2014. godine), u članu 23 precizirano je da se obaveza podnošenja izvještaja o prihodima i imovini i postupak provjere podataka iz izvještaja odnosi na javnog funkcionera, kao i na državnog službenika, koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja, u skladu sa posebnim Zakonom. Godišnji Plan provjere za 2021. godinu izrađen je u skladu sa članom 30 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije i preporukama eksperta Savjeta Evrope, a donosi se jednom godišnje, na kraju tekuće, za narednu godinu.

Agencija je prilikom izrade inoviranog Godišnjeg plana provjere, u okviru odabira javnih funkcionera **za II vrstu provjere** Izvještaja o prihodima i imovini, **provjeru tačnosti i potpunosti**, inkorporirala preporuke eksperta Savjeta Evrope, dvije preporuke proširila uz obrazloženje, a dvije preporuke dodala uvodeći još dvije kategorije za provjeru, uz obrazloženje. Polazeći od preporuka u okviru provjere potpunosti i tačnosti datih od strane eksperta Savjeta Evrope, prihvaćeno je smanjenje broja javnih funkcionera predviđenih za ovu vrstu provjere: „.....*da se funkcioneri biraju za provjeru kao ugrubo skalirani uzorak različitih kategorija javnih funkcionera i državnih službenika koji podliježu obavezi podnošenja izvještaja o prihodima i imovini. To znači odabir svih iz određenih kategorija i nasumični uzorak drugih kategorija, ili jedne desetine ili jedne dvadesetine u zavisnosti od okvirne procjene njihovog nivoa vulnerabilnosti kada je riječ o korupciji. Precizni odabir funkcionera na osnovu širokih kriterijuma za određivanje rizika nije praktičan s obzirom na broj uključenih funkcionera ..... da je Agencija u mogućnosti da vrši oko 800 provjera potpunosti i tačnosti u četiri mjeseca*“,<sup>3</sup> a posebno imajući u vidu uvođenje nove **metodologije u okviru potpune provjere (treća faza provjere)**, prijavljene imovine i prihoda javnih funkcionera, Agencija je prihvatila najveći broj preporuka (broj i kategorija funkcionera) uz određena prilagođavanja, shodno važećem Zakonu o sprječavanju korupcije i praksi.

Za razliku od provjere potpunosti i tačnosti, **dodatna provjera, kao III vrsta provjere** Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, odnosi se na provjeru 20 odabranih funkcionera polazeći od osjetljivosti oblasti/subjekata i funkcije/položaja koju javni funkcioner vrši, a u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope.

Metodologija provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera podložna je izmjenama, u skladu sa eventualnim izmjenama zakonskog okvira koji reguliše ovu oblast, kao i važećim međunarodnim standardima.

br. 01-2825 | 2 - 2020

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE  
CRNA GORA  
PODGORICA

Dirktorica  
Jelena Perović

<sup>3</sup> Quentin Reed, ekspert Savjeta Evrope, Tehnički dokument - Faze u provjeri podataka iz izvještaja o prihodima i imovini, kriterijumi za odabir funkcionera i metode provjere podataka u Crnoj Gori: preporuke i smjernice, str. 6-7