

ZAPISNIK
sa 93. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 16. maja 2023. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Predsjedavao je Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta ASK: Gavrilo Čabarkapa, Rifat Hadrović Goranka Vučinić i Zlatko Vujović.

Sjednici su prisustvovali: Jelena Perović, direktorica ASK, Nina Paović, pomoćnica direktorce, Milena Kustudić i Marija Savić, samostalne savjetnice u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku ja i Aleksandra Vojinović, sekretarka Savjeta ASK.

Sjednica je bila otvorena za predstavnike medija.

Za 93. sjednicu je bio predložen sljedeći

DNEVNI RED:

1. I Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za 2023. godinu;
2. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije; i
3. Tekuća pitanja.

Goranka Vučinić je zatražila da predložena tačka dnevnog reda pod nazivom »Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije« bude odgođena za 94. sjednicu, imajući u vidu da isti podrazumijeva značajne izmjene, a da Savjet ASK nije imao dovoljno vremena da iste detaljno razmotri.

Presjedavajući je stavio na glasanje prijedlog Goranke Vučinić da predložena tačka dnevnog reda pod nazivom »Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije« bude odgođena za 94. sjednicu. Predlog je usvojen većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta, tri za- Goranka Vučinić, Gavrilo Čabarkapa i dva uzdržana – Zlatko Vujović i Momčilo Radulović).

Za 93. sjednicu je utvrđen je sljedeći

DNEVNI RED:

1. I Kvartalni izvještaj o sprovоđenju Plana rada ASK za 2023. godinu;
2. Tekuća pitanja.

Prva tačka: I Kvartalni izvještaj o sprovоđenju Plana rada ASK za 2023. godinu

Predsjedavajući je u uvodnim napomenama podsjetio da je Savjetu ASK, u skladu sa ustaljenom praksom razmatranja kvartalnih izvještaja o radu Agencije, dostavljen nam je Prvi kvarlani izvještaj o radu Agencije za 2023. godinu

Prije otvaranja rasprave, na poziv predsjedavajućeg, **Marija Savjić** je predstavila ključne rezultate Izvještaja (*Izvještaj je dostupan na sljedećem linku: chrome-extension://efaidnbmnnibpcapcglclefindmkaj/https://www.antikorupcija.me/media/documents/I_kvartalni_izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2023_.pdf*).

Kazala je da je ASK u izvještajnom periodu, postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala 55 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, čime se održava kontinuitet velikog broja zahtjeva i datih mišljenja u ovoj oblasti. Na osnovu datih Mišljenja podnijeto je pet ostavki javnih funkcionera, konstatovana dva prenosa upravljačkih prava u privrednom društvu, kao i jedan raskid ugovora o uslugama zbog utvrđenog sukoba interesa.

Do 31. marta 2023. godine Agenciji je dostavljeno ukupno 9.019 izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, što je za 25% više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine, a više i u odnosu na godišnje nivoje prvih pet godina rada Agencije. Takođe, redovnih godišnjih izvještaja dostavljenih u I kvartalu 2023. je za 20% više u odnosu na referentni period prošle godine. Provjera tačnosti i potpunosti, kao i dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2023, biće započeta u II kvartalu i trajeće do kraja godine. U vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta u III kvartalu 2022. godine, u I kvartalu 2023.

pokrenuta je kontrola za 20 javnih funkcionera. U svih 20 predmeta u postupku kontrole utvrđena su moguća kršenja odredaba ZSK.

U oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja Agencija je nastavila sa dosljednim praćenjem sprovođenja ZFPSiLK i kontrole sprovođenja i poštovanja svih propisanih zabrana i ograničenja tokom izbornih kampanja.

Vršeći suštinsku i dubinsku kontrolu aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u kampanji, Agencija je zabilježila ukupno 172 aktivnosti od strane 86 pružalaca usluga političkim subjektima u kampanji za izbor Predsjednika Crne Gore. Ukupna vrijednost kontrolisanih utrošenih sredstava po osnovu zabilježenih aktivnosti, do kraja I kvartala, iznosi 1.135.146€ kod svih subjekata-kandidata za Predsjednika Crne Gore.

Takođe, Agencija je izrekla 10 mjera političkim subjektima, i to: jednu mjeru gubitka prava na prenos sredstava za finansiranje redovnog rada; jednu mjeru gubitka prava na prenos sredstava za finansiranje izborne kampanje; dvije mjere djelimičnog gubitka budžetskih sredstava za troškove finansiranja izborne kampanje i šest mjera obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje.

U I kvartalu 2023. godine jedan organ vlasti je prvi put donio rješenje o određivanju menadžera integriteta, a 25 organa je informisalo Agenciju o imenovanju novog lica za menadžera integriteta. Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 730 (98,8% od ukupnog broja organa vlasti). Ukupno je 729 organa vlasti dostavilo plan integriteta Agenciji od 1. januara 2016. godine (98,6% od ukupnog broja). Agenciji su dostavljena i tri revidirana plana integriteta, kao i 167 izještaja o sprovođenju plana integriteta u 2022. godini.

Objavljen je poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja i organizovan ispit. Izdata su dva sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. U registar lobista trenutno je upisano devet fizičkih lica i jedno pravno lice i svi su dostavili Agenciji izvještaj o radu za 2022. godinu, u zakonom definisanom roku.

U I kvartalu 2023. godine bilo je 57 prijava zviždača, najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine. Od ukupnog broja prijava zviždača, 28 je podnijeto anonimno.

U radu pred Agencijom je bilo 249 prijava zviždača (uključujući i 192 prijave iz prethodnog perioda). Okončano je 12 postupaka, od kojih je u jednom utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa, i Agencija je dala ukupno tri preporuke zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika. Agencija je u izvještajnom periodu okončala jedan postupak pokrenut po službenoj dužnosti iz prethodnog perioda, u kojem je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa, i dala jednu preporuku.

Agencija je proslijedila tri prijave drugim nadležnim institucijama, dok su pred drugim nadležnim organima u toku i još 32 postupka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda.

Podnijeta su dva zahtjeva za zaštitu zviždača, koji su u toku. Nastavljen je rad na postupcima po zahtjevima za zaštitu zviždača iz 2022. godine.

Crna Gora je, posredstvom Agencije kao nacionalnog koordinatora, u izvještajnom periodu postala punopravni član Mreže evropskih tijela za integritet i zviždače (The Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities – NEIWA), u kojoj je do sada imala status posmatrača, a koji joj je odobren na plenarnom zasjedanju NEIWE, održanom u martu u Rimu.

U I kvartalu 2023. godine Agencija je sačinila Mišljenje na Nacrt zakona o Javnom medijskom servisu Crne Gore, Mišljenje na Zaključak Skupštine o formiranju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije i Mišljenje na Nacrt zakona o zdravstvenoj zaštiti. U završnoj su fazi još dva Mišljenja i jedna inicijativa, a započet je rad na još četiri Mišljenja.

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu bila aktivno uključena u rad radnih grupa za izradu Nacrta zakona o lobiranju i Nacrta zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama.

U dijelu vođenja upravnih postupaka, pokrenuto je 28 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera u oblasti prijave prihoda i imovine i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Takođe, Agenciji je postupila i po svih 80 prigovora koje je zaprimila zbog sumnji u kršenje ZFPSilK.

Agencija je, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno 410 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (341 zbog kršenja ZSK i 69 zbog kršenja ZFPSilK), za 37,6% više u odnosu na isti izvještajni period prošle godine i značajno više u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina rada ASK. To je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Tokom izvještajnog perioda, okončana su ukupno 362 postupaka (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina) od čega su u 87,6% izrečene sankcije. Ukupan iznos novčanih kazni je 27.820€.

Nastavljen je trend povoljne medijske slike o Agenciji: o tome govori odnos pozitivno (553) i negativno intoniranih medijskih objava (216), koji je presudan za stvaranje imidža. Udio planiranih plasmana (734) bio je veći od neplaniranih (580), što svjedoči o tome da je Agencija ostvarila dobru kontrolu nad svojim medijskim prisustvom.

Iskazujući institucionalnu posvećenost saradnji sa NVO sektorom, Agencija je nastavila praksu održavanja sastanaka sa predstavnicima nevladinih organizacija u toku izbornih kampanja. U prvom kvartalu održana su dva takva sastanka, i to sa predstavnicima nevladinih organizacija Centar za građanske slobode (CEGAS), Građanska alijansa (GA), Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO), Centar za građansko obrazovanje (CGO) i Centar za monitoring i istraživanje (CeMI).

U izvještajnom periodu, u Agenciji je organizovana svečanost povodom uvođenja ISO 9001:2015 standarda upravljanja kvalitetom, kojoj su prisustvovali predstavnici donatora, Ambasade SAD u Podgorici, zatim predstavnici Centra za sertifikaciju i nadzor iz Beograda i kompanije "Nacor" iz Budve.

U I kvartalu Agencija je, u okviru III faze „Horizontalnog programa podrške za Zapadni Balkan i Tursku“, u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope, nastavila sa sveobuhvatnom analizom Zakona o sprječavanju korupcije, koja je otpočela prošle godine, a sprovodi se u tri faze. Prve dvije faze završene su tokom 2022, dok se u trećoj sprovodi analiza djelova Zakona koji se odnose na zviždače, integritet, prekršajni i upravni postupak. Po završetku analize biće razmotrena potreba izrade novog zakona ili priprema izmjena i dopuna postojećeg, odnosno potreba izrade posebnog zakona o zaštiti zviždača u skladu sa EU Direktivom 1937/2019.

Nakon prezentacije, **Momčilo Radulović** je kazao da Agencija nastavlja sa postizanjem konkretnih rezultata zasnovanih na neselektivnom i efikasnom pristupu. Smatra da će se novim aktom o sistematizaciji rezultati biti još bolji.

Goranka Vučinić je kazala da su rezultati koje je postigla Agencija za respektovanje čemu govore izvještaji domaće i međunarodne stručne javnosti. Dodala je da je u dosadašnjem periodu bilo dosta kritika na račun rada Agencija, od kojih su neke bile opravdane, a neke ne, ali da je Agencija dobrim rezultatima opravdala svoje postojanje.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajući** je stavio na glasanje konstataciju da se se Savjet ASK upoznao sa sadržajem Prvog kvartalnog izvještaja ASK za 2023. godinu. Preijedlog je jednoglasno prihvaćen.

Druga tačka: Tekuća pitanja

I. **Momčilo Radulović** je kazao da će, u ime Savjeta ASK, uputiti dopis Odboru za antikorupciju Skupštine Crne Gore, kako bi zatražio produženje mandata aktuelnom sastavu Savjeta ASK, imajući u vidu da još uvijek nije pokrenut izbor za novi sastav Savjeta. Pojasnio je da je to važno zato što je Savjet odgovoran za usvajanje ključnih dokumenata neophodnih za rad Agencije, kao što je godišnji budžet Agencije.

Zlatko Vujović se saglasio sa prijedlogom i kazao da bi trebalo objaviti saopštenje kako bi se domaća i stručna javnost upoznala sa situacijom da će

Agencija ostati bez jednog od dva organa koji vrši sistemsku kontrolu nad njenim radom.

II. Dogovoreno 94. sjednica Savjeta ASK bude održana 29. maja 2023. godine u 10 sati.

Savjet ASK, na 94. sjednici, usvojio je sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK se upoznao sa sadržajem Prvog kvartalnog izvještaja ASK za 2023. godinu;
2. Rasprava o Predlogu pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije odgođena je za 94. sjednicu, koja će se održati 29. maja 2023. godine u 10 sati.

Sjednica je zaključena u 11.45h.

Sastavni dio ovog zapisnika je I Kvartalni izvještaj o sprovоđenju Plana rada ASK za 2023. godinu (dostupan na internet stranici ASK – link: chrome-extension://efaidnbmnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.antikorupcija.me/media/documents/I_kvartalni_izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2023_.pdf);

Broj 00 – 1618/2
Podgorica, 29. maj 2023. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r

PREDSJEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović, s.r.