

**ZAPISNIK**  
**sa 91. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 10. maja 2019. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Gavriilo Čabarkapa i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku; Dragana Šuković, načelnica Odsjeka za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja; Kristina Braletić, načelnica Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača; i Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.

Sreten Radonjić, direktor Agencije, nije prisustvovao sjednici, uz najavu odsustva.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. Prvi kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za 2019. godinu; i
2. Tekuća pitanja.

Na sjednici su jednoglasno usvojeni zapisnici sa 88. i 89. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

**Prva tačka: Prvi kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za 2019. godinu**

**Predsjedavajuća** je podsjetila da Plan rada ASK, koji sadrži 13 ključnih strateških ciljeva, usvojen 29. januara ove godine. Shodno Izvještaju o realizaciji Plana za prvi kvartal 2019. godine, navela je sljedeće podatke:

- Agencija je dala 39 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- Doneseno je i 17 Odluka, od kojih su u 10 utvrđena kršenja Zakona. Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, 17 javnih funkcionera je podnijelo ostavke na javne funkcije, dok su 2 javna funkcionera razriješena;
- Ukupno 24 organa vlasti su prijavila ukupno 140 poklona, 46 organa je prijavilo 130 sponzorstava, kao i 648 donacija od strane 83 organa.
- dostavljeno je i administrativno – tehnički provjereno 5.422 Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja. Postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih i fizičkih lica, sopstvenim saznanjima i novinskim tekstovima itd), provjera tačnosti i potpunosti izvještaja u prvom kvartalu je izvršena za 27 izvještaja.
- U izvještajnom periodu donijeto je 18 odluka (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2018. godine), od kojih je u 10 utvrđeno kršenje, a u preostalih 8 da nije bilo kršenja odredbi ZSK.
- Agenciji je dostavljeno 5.422 Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, od čega je administrativno tehnički provjereno 3.848 Izvještaja.
- Agencija je u I kvartalu kontrolisala ukupno 267 dostavljenih izvještaja po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.
- podnijete su 23 prijave zviždača, od kojih 15 anonimno. U radu pred Agencijom bilo je ukupno 49 postupaka po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti. Okončano je 13 postupaka, od čega je u 2 slučaja utvrđeno ugrožavanje javnog interesa. Tokom izvještajnog perioda, podniet je jedan zahtjev za zaštitu zviždača.
- U prvom kvartalu 2019. godine 3 organa su po prvi put donijela rješenje o određivanju menadžera integriteta. Od početka rada ASK donijeto je 687 planova integriteta, kojima su obuhvaćena 692 organa. Izrađen je Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2018. Godini
- izrađene su radne verzije Mišljenja na Nacrt zakona o koncesijama i Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu.
- Agencija je u I kvartalu zbog kršenja zakona iz svoje nadležnosti podnijela 43 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i izdala 6 prekršajnih naloga. Sudovi za prekršaje izrekli su 12.980€ novčanih kazni, a na osnovu izdatih prekršajnih naloga naplaćeno je 13.667€. Takođe, sudovi su izrekli mjeru oduzimanja imovinske koristi stečene prekršajem u iznosu od 10.000€.
- Plan budžeta Agencije za prvi kvartal iznosi 434.486,67€, od čega je utrošeno 60,45%.

Na poziv predsjedavajuće, **Goran Durutović** je prezentovao Prvi kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za 2019. godinu (*Izvještaj je sastavni dio ovog zapisnika*).

Nakon otvaranja rasparave, **Bojan Obrenović** je naveo da je Izvještaj sadržajan, i da se iz njega može vidjeti da su službenici dosljedno sprovodili zakone iz nadležnosti ASK. Podatak da zakosnki obveznici poštuju mišljenja i odluke govore o efikasnom preventivnom djelovanju ASK. Ipak, Izvještaj je je potrebno dopuniti detaljnijim podacima o postupcima koje je sprovela ASK kada su u pitanju mišljenja i odluke, prijave o ugrožavanju javnog interesa, i dr. U tom smilu, tražio je detaljnije informacije o predmetu u kojem je zbog kršenja ZSK oduzeta nezakonito stečena imovinska korist u iznosu od 10.000 eur.

Smatra da u narednom periodu treba dati maksimalam prioritet postupanju po službenoj dužnosti u svim slučajevima kada se stvore neophodni uslovi, tj. na osnovu sopstvenih saznanja, informacija plasiranih posredstvom elektronskih i štampanih medija, prijava od strane pravnih i fizičkih lica.

Takođe, metoda slučajnog izbora Izvještaja javnog funkcionera treba da bude prioritarno zastupljena u oblasti kontrole izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera. Neophodno je uvećati i broj planiranih potpunih odnosno sveobuhvatnih provjera izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Akcentat treba staviti i na izdavanje prekršajnih naloga kod određene kategorije prekršaja u cilju bolje efikasnosti, raditi na jačanju kapaciteta Agencije kroz obuke i usavršavanje zaposlenih u svim segmentima rada.

Takođe, potrebno je jačanje svijesti stručne javnosti, javnih funkcionera kao i odgovornih lica u institucijama, zakonskim obveznicima zakona o sprječavanju korupcije.

Inicirao je aktivnije prezentovanje rezultata rada ASK prema opštoj javnosti, i reagovanje na medijske natpise, kako bi se izbjegla percepcija da Agencija ne postupa u skladu sa zakonom.

**Goranka Vučinić** je ocijenila da je Agencija postigla konkretne i mjerljive rezultate, o čemu svjedoče podaci prikazani u Izvjetšaju. Smatra da prioritet u daljem radu Agencije treba da bude efikasno korišćenje preventivnih antikorupcijskih mehanizama, u cilju sistemskog umanjenja rizika od korupcije, sa naglaskom na oblasti od posebnog rizika od korupcije.

Saglasila se sa ocjenom Bojana Obrenovića da je potrebno proaktivnije djelovati u dijelu predstavljanja rezulatat rada Agencije u medijima, kako bi se izbjeglo stvaranje pogrešne percepcija u javnosti o efektima njenog djelovanja. Osvrnula se na medijske natpise i javne istupe, u vezi sa navodnim nepostupanjem ili neadkvatnim postupanjem ASK u određenim predmetima, ocjenivši takve natpise i stavove paušalnim i neargumentovanim. S tim u vezi,

pitala je Sava Milašinovića da prokomentariše takve natpise, i da izvijesti Savjet da li je bilo slučajeva u kojima ASK nije postupala ili je eventulano selektivno primjenjivala zakon.

Tražila je i detaljnije informacije u vezi sa podatkom da je 17 javnih funkcionera podnijelo ostavke na javne funkcije, dok su dva javna funkcionera razriješena, tj. o kojim funkcijama se radi.

Pitala je i da li je ASK pokrenula postupke protiv političkih subjekata koji nijesu donijelu odluku o visini članarine i kakvi su ishodi tih postupaka.

U odnosu na Izvještaj o donošenju i spovođenju planova integriteta, pitala je koja je glavna ocjena efikasnosti i efektivnosti planova u praksi, imajući u vidu da je to i jedna od preporuka Evropske komisije u Izvještaju iz 2018. godine. Takođe, zatražila je i informaciju o odnosu na preporuke koje je ASK dala kada su u pitanju mišljenja na Zakon o koncesijama i Zakon o javno-privatnom partnerstvu.

U oblasti prijava i zaštite zviždača, pitala je na šta se odnose slučajevi u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa.

**Savo Milašinović** je odgovorio da ASK postupava po svim prijavama, i po službenoj dužnosti, na osnovu saznanja iz medija. Objasnio je da se vrši preliminarna provjera navoda, te da se na osnovu toga vrši ocjena činjeničnog stanja i donosi odluka o pokretanju postupka. Nagalsio je da ne postoji nijedna prijava po kojoj nije postupljeno. Kao primjer je naveo podatak da su u medijima često prisutni navodi da javni funkcioneri nijesu prijavili uvećanje imovine, tj. kredita preko 5.000 eur od kojeg je prihodovana neka nepokretnost. Objasnio je da javni funkcioneri nemaju tu zakonsku obavezu jer, kredit ne predstavlja povećanje imovine, već obavezu. Takođe, prodaje imovine ne poredstavlja uvećanje imovine, već samo pretvaranje nepokretnih sredstava u obrtna, dok imovina ostaje ista.

U odnosu na oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kazao je da je Agencija pokrenula i pokreće postupke i svim slučajevima gdje je to zakonski moguće.

**Maja Karas Bošković** je u odnosu na pitanje Goranke Vučinić odgovorila da su 3 od 17 slučajeva gdje su javni funkcioneri podnijeli ostavke, vezani za upravne postupke, dok preostalih 14 slučajeva predstavljaju postupanje javnih funkcionera po mišljenjima ASK. Neka od tih mišljenja odnose se na članstvo javnih funkcionera u dva organa upravljanja javnih ustanova, gdje je ASK iznijela stav da je takvo članstvo moguće, dok se prihodi mogu ostvarivati po osnovu članstva u jednom od ta dva organa. U odnosu na podatak da su dva funkcionera razriješena, objasnila je da se radi o razriješenju funkcionera koji su ranije podnijeli ostavke, na osnovu odluka ASK.

Kada je u pitanju slučaj oduzimanja protivpravno stečene imovinske koristi, objasnila je da se radi o javnom funkcioneru za kojeg je utvrđeno, na osnovu anonimne prijave, da je prekršio član 15 Zakona o sprječavanju korupcije, tj. zaključio je ugovor o pružanju advokatskih usluga sa organom vlasti u kojem je obavljao javnu funkciju, prije isteka perioda od 2 godine nakon prestanka funkcije.

**Kristina Braletić** je u odnosu na pitanje Goranke Vučinić odgovorila da se dva predmeta u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na korupciju, pokrenuti po službenoj dužnosti. Naime, radi se o slučajevima oglašavanja slobodnih radnih mjesta u javnom sektoru, u trajanju od jenog dana. Kazala je da ASK redobno pokreće postupke u takvim slučajevima, te da su efekti djelovanja ASK u toj oblasti vidljivi, imajući u vidu da je za 82% smanjen procenat institucija koje su tokom 2018. godine objavljivale takve oglase, u odnosu na 2017. godinu.

**Ristan Stijepović** je pitao da li ASK ima saradnju sa Državnom revizorskom institucijom, kada je u pitanju kontrola finansijskih izvještaja političkih subjekata, te da li ASK i DRI razmjenjuju takve podatke. Pitao je i da li ASK ima podatak o tome da li DRI upozorava političke subjekte da nemaju pravo učešća u tenderskim postupcima nakon uplaćenih donacija nekom političkom subjektu.

**Savo Milašinović** je odgovorio da je ASK potpisala Memorandum o saradnji sa DRI, te da postoji redovan razmjena informacija ukoliko DRI prilikom kontrola uoči nepravilnosti koje se sankcionišu shodno Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Nakon završene raspave, na predlog predsjedavajuće, Savjet ASK je jednoglasno usvojio konstataciju da je Agencija dosljedno sprovela sve aktivnosti predviđene Planom rada za prvi kvartal 2019. godine.

### **Druga tačka: Tekuća pitanja**

Dogovoreno je da tema 92. sjednice Savjeta ASK bude sprovođenje postupka potpune kontrole Izvještaja o prihodima i imovini Direktora ASK za 2018. godinu, dok će datum održavanja biti naknadno određen.

Savjet ASK je na 91. sjednici, usvojio sljedeće

**ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:**

1. Savjet ASK je jednoglasno konstatovao da je Agencija dosljedno sprovela sve aktivnosti predviđene Planom rada za prvi kvartal 2019. godine.
2. Dogovoreno je da tema 92. sjednice Savjeta ASK bude sprovođenje postupka potpune kontrole Izveštaja o prihodima i imovini Dikretora ASK za 2018. godinu, dok će datum održavanja biti naknadno određen;

Sjednica je zaključena u 12.30h.

Broj 00 – 1541/3

Podgorica, 7. jun 2019. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović, s.r.

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić, s.r.