

**ZAPISNIK**  
**sa 87. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 22. februara 2019. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Gavrilo Čabarkapa i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije, Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora u toku kamoanje za izbor odbornika u SO Tuzi;
2. Informacija o poštovanju obaveza javnih funkcionera i organa vlasti u vezi poklona, donacija i sponzorstava, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije i aktivnosti ASK u tim oblastima; i
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je prihvaćen predlog Direktora ASK da 87. sjednici Savjeta prisustvuju Dušan Drakić i Maja Karas Bošković.

Jednoglasno je usvojen zapisnik sa 86. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

## **Prva tačka: Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi**

**Predsjedavajuća** je podsjetila da su od raspisivanja izbora za odbornike u SO Tuzi tri sjednice Savjeta ASK bile posvećene toj temi, tj. usvajanju Plana kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, i praćenju njegovog sprovođenja.

Navela je da je Opštinskoj izbornoj komisiji podnijeto ukupno šest izbornih lista, i to: DPS, Bošnjačka stranka, Demokrate, SNP, Socijaldemokrate, i koalicija „Malesija nas ujedinjuje“, koju čine: Albanska alternativa, Demokratski savez Albanaca (DSA) i Demokratska unija Albanaca (DUA). Ukazala je na to da zbog malog iznosa opredijeljenih sredstava za izbornu kampanju, poseban rizik predstavlja kršenje Zakona u dijelu donacija političkim subjektima.

Podsjetila je da je do trenutka održavanja 87. sjednice Savjeta proteklo je pet petnaestodnevnih izvještajnih perioda u dijelu socijalnih davanja, jednokratnih pomoći, potrošnje iz državnog i lokalnog trezora i potrošnje iz budžetske reserve, kao i 10 sedmodnevnih izvještajnih perioda za objavu analitičkih kartica i putnih naloga.

Nakon uvodnog izlaganja predsjedavajuće, **Dušan Drakić** je predstavio aktivnosti koje je Agencija sprovedla u dijelu kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi. (*Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi je sastavni dio ovog zapisnika – Aneks 1*)

Otvarajući raspravu, **Goranka Vučinić** je pitala da li su politički subjekti koji će učestvovati na izborima u Tuzima, donijeli odluke o visini članarine za tekuću godinu. Takođe, zatražila je dodatne informacije u vezi sa podatkom da su izdata upozorenja političkim subjektima kada je u pitanju sprovođenje člana 42 ZFPSIK, tj. kojim političkim subjektima se radi i da li su otklonjene nepravilnosti nakon upozorenja.

Pitala je i na koji način će Agencija kontrolisati donacije, imajući u vidu mali iznos budžetskih sredstava koja su opredijeljena za aktuelnu izbornu kampanju.

**Dušan Drakić** je odgovorio da se upozorenja organima vlasti odnose na neblagovremenom objavljivanje i/ili dostavljanje neophodne dokumentacije Agenciji, ali da su svi nedostaci otklonjeni. Takođe, svi politički subjekti koji učestvuju na izborima u Tuzima su donijeli odluke o visini članarine, dok će Agencija kontrolisati donacije kako kroz prikupljene

podatke tokom kontola, tako i kroz izvještaje koje politički subjekti budu dostavili nakon završetka izbora.

**Goranka Vučinić** je podsjetila da je Zakonom dozvoljeni limit donacije 2.000 eur za fizička, odnosno 10.000 eur za pravna lica, te da se navedena sredstva moraju uplatiti preko posebnog žiro računa otvorenog za izbornu kampanju. Kako je u medijima aktuelan nezakonite donacije jednom političkom subjektu - DPS, za šta je Agencija došla u saznanje nakon okončane kampanje, tražila je od predstavnika Agencije da detaljno informišu članove Savjeta o radnjama koje je preduzela Agencija u konkretnom predmetu, kao i o postupanju tog političkog subjekta u vezi donijete odluke i izrečene mjere.

**Sreten Radonjić** je odgovorio da je postupak protiv DPS-a pokrenut po službenoj dužnosti, zbog prikupljanja sredstava suprotno Zakonu – kako zbog činjenice da donacija nije izvršena preko posebnog žiro računa, tako iz zbog prekoračenja dozvoljenog limita za donacije. Zbog toga je izdat prekršajni nalog protiv DPS-a na maksimalni iznos od 20.000 eur. Taj politički subjekt je prihvatio krivicu za učinjeni prekršaj i uplatio iznos prekršajne kazne. Takođe, u konkretnom slučaju Agencija je izrekla mjeru povraćaja sredstava u Budžet CG u iznosu od 47.500 eur, što je navedeni politički subjekt takođe izvršio u zakonskom roku. Naglasio je da je Agencija i u ovom slučaju postupila neselektivno i nepristrasno. Dodao je da je Agencija u prethodnom periodu pokrenula 186 prekršajnih postupaka protiv političkih subjekata i naplatila oko 135.000 eur. Smatra da bi na Odboru za reformu izbornog zakonodavstva trebalo pokrenuti pitanje povećanja dozvoljenog iznosa donacija u toku izborne kampanje, kako bi se preduprijedili slučajevi prekoračenja zakonom utvrđenih limita u tom dijelu.

**Goranka Vučinić** je izrazila zadovoljstvo činjenicom da je Agencija i u navedenom slučaju postupila profesionalno i neselektivno, i da je izašla sa rezultatima, posebno imajući u vidu pritisak jednog dijela medija i nevladinog sektora. Značajno je da je Agencija u ovoj oblasti po prvi put iskoristila mehanizam povraćaja sredstava u Budžet CG, i da je navedeni politički subjekt prihvatio krivicu za učinjeni prekršaj i postupio po nalogu Agencije.

Imajući u vidu da se po prvi put u praksi javila pravna situacija da je nakon završenih izbora utvrđeno kršenje zakonskih odredbi, što nije zakonski decidno pregulisano, predložila je da Savjet ASK uputi dvije inicijative Radnoj grupi ASK koja radi na analizi zakonskih propisa iz nadležnosti ASK, i to:

- precizirati normu u ZFPSK kojom bi se regulisalo postupanje ASK u slučajevima kada se naknadno utvrdi kršenje ZFPSIK u toku izborne kampanje; i
- razmotriti opravdanost zahtjeva za povećanje limita za donacije pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje.

Oba predloga su jednglasno prihvaćena.

Nakon završene rasprave, na predlog **predsjedavajuće**, Savjet ASK je jednoglasno usvojio sljedeće konstatacije:

- Agencija je u dosadašnjem toku kampanje u potpunosti sprovedla aktivnosti definisane Planom kontrole i nadzora za izbor odbornika u SO Tuzi;
- Agencija je obezbijedila transparentnost izvještavanja u dosadašnjem toku izborne kampanje.

**Druga tačka: Informacija o poštovanju obaveza javnih funkcionera i organa vlasti u vezi poklona, donacija i sponzorstava, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije i aktivnosti ASK u tim oblastima**

Otvarajući drugu tačku dnevenog reda, **predsjedavajuća** je podsjetila da je Savjet ASK, u skladu sa Planom rada ASK za tekuću godinu, na 85. sjednici odlučio da razmatra rezultate ASK u dijelu poklona, sponzorstava i donacija, postupanja organa vlasti i javnih funkcionera kada su u pitanju zabrane i ograničenja propisana Zakonom. Podsjetila je da je do sada navedena oblast praćena kroz razmatranje godišnjih i kvartalnih izvještaja.

Na poziv predsjedavajuće, **Maja Karas Bošković** je prezentovala podatke o rezultatima rada ASK u oblasti poklona, sponzorstva i donacija, i postupanja organa vlasti i javnih funkcionera u odnosu na zabrane i ograničenja propisane Zakonom (*Informacija o poštovanju obaveza javnih funkcionera i organa vlasti u vezi poklona, donacija i sponzorstava, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije i aktivnosti ASK u tim oblastima je sastavni dio ovog zapisnika – Aneks 2*).

Nakon prezentacije, **predsjedavajuća** je otvorila raspravu.

U osvrtu na Informaciju o poštovanju obaveza javnih funkcionera i organa vlasti u vezi poklona, donacija i sponzorstava, **Ristan Stijepović** je kazao da je trebalo odvojeno prikazati podatke koji se odnose na poklone primljene u zemlji i inostranstvu. Ukazao je na to da nepreciznost zakonske norme u dijelu prigodnih poklona ostavlja mogućnost širokog tumačenja šta predstavlja poklon koji se prima u vezi sa vršenjem javne funkcije. Imajući u vidu navedeno, smatra da bi se narednim izmjenama i dopunama ZSK to pitanje trebalo biti precizirano. Postavio je pitanje na koji način se čuvaju pokloni koje javni funkcioneri primaju u vezi sa vršenjem javne funkcije, i na koji način Agencija to kontroliše. Takođe, u cilju unapređenja transparentnosti podataka koji se objavljuju na internet stranici u navednoj oblasti, sugerisao je da se izradi posebna aplikacija koja bi omogućila lakšu pretragu podataka u odnosu na svje javne funkcionere.

**Bojan Obrenović** je naveo da je Agencija u protekle tri godine postigla dobre rezultate u oblasti kontrole poklona, donacija i sponzorstava koje primaju javno funkcioneri i organi vlasti. Ukazao je na to da evidencijama i kontrolom nijesu obuhvaćene posebne kategorije državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, te da Agencija treba da poseveti posebnu pažnju tom pitanju i da navedena lica uvrsti u kontrolu. U dijelu poklona, podsjetio je na zakonsku obavezu javnog funkcionera da poklon, odnosno ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona preda organu vlasti u kojem vrši funkciju, u slučaju kad Agencija utvrdi da je poklon primljen suprotno zakonu. U tom smislu pitao je da li je ASK preko ovlašćenog službenika vršila provjere kod organa vlasti u slučaju sumnje da je javni funkcioner primio poklon koji je trebao da prijavi, a to nije učinio. Ukoliko je bilo takvih provjera, koliko njih je sprovedeno, kod kojih organa vlasti, šta je provjerama utvrđeno i koje su mjere preduzete da bi se sankcionisalo kršenje zakona. Takođe, tražio je pojašnjenje da li je, i kojim pravilom odnosno procedurom bliže propisan način i postupak utvrđivanja činjeničnog stanja u kod organa vlasti kod koga se vrši provjera.

U dijelu sponzorstava, pitao je da li je ASK u predhodnom periodu vodila postupke u skladu sa čl. 22 stav 2 ZSK, odnosno da li je donijela mišljenja te da li je obavijestila nadležni organ vlasti radi preduzimanja mjera u okviru svoje nadležnosti.

Takođe, podsjetio je na zakonom propisanu zabranu kako zaključivanja ugovora o sponzorstvu od strane javnog funkcionera, tako i primanja donacija u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju, koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti. U slučaju sumnje na postupanje suprotno zakonu u vezi

zaključivanja ugovora o sponzorstvima ili prijem donacije, javni funkcioner je dužan da zatraži mišljenje Agencije.

S tim u vezi, pitao je da li je ASK donosila mišljenja po navedenom osnovu, zatražio više podataka o takvim postupcima.

Takođe, tražio je pojašnjenje da li je u predhodnom periodu bilo slučajeva da je organ vlasti stavio van snage odluke donijete pod uticajem primljenog sponzorstva odnosno donacije, u skladu sa zakonom i o tome obavijestio Agenciju.

**Maja Karas Bošković** je u odnosu na izlaganje Ristana Stijepovića navela da obrazac za prijavu poklona, donacija i sponzorstava ne sadrži odvojene podatke o tome gdje je poklon primljen, ali sadrži podatke poklonodavcu, vrijednosti poklona i povodu uručenja poklona. Pojasnila je da je navedeni obrazac, u skladu sa Zakonom, propisalo Ministarstvo pravde Crne Gore. Kazala je da se primljeni pokloni čuvaju u posebnim vitrinama u skladu sa Zakonom o državnoj imovini, i da predstavljaju državnu imovinu.

U odnosu na pitanja Bojana Obrenovića, odgovorila je da se evidencija o poklonima koje primaju posebne kategorije državnih službenika vodi kroz kontrole izvještaja o sprovođenju planova integriteta.

Agencija je pokrenula 50 postupaka koji se odnose na oblast poklona, sponzorstava i donacija, od kojih je 30 postupaka pokrenuto zbog nepotpunih i netačnih podataka. Agencija je vršila provjeru kod sedam organa koji nikada nisu dostavili informacije o poklonima, sponzorstvima i donacijama. Agencija vrši provjeru organa vlasti prema ustavnom određenju, pa tako npr. od Sudskog savjeta tražio podatke o poklonima koji se odnose na sve sudove u CG, od Ministarstva prosvjete traži podatke koji se odnose na obrazovne ustanove i dr.

**Bojan Obrenović** je, nakon odgovora Maje Karas Bošković, sugerisao da Agencija sprovede dodatne aktivnosti na kontroli tačnosti podataka koji se odnose na poklone, uz prethodno utvrđene kriterijume odabira organa vlasti kod kojih će se vršiti kontrola.

**Goranka Vučinić** je pitala da li je zakonska definicija poklona usklađena sa međunarodnim standardima, i zatražila komentar predstavnika ASK u odnosu na predlog pojedinih eksperata da je potrebno proširiti definiciju poklona, kako bi istom bila obuhvaćena stvar, pravo, korist ili usluga stečena bez odgovarajuće naknade, i krediti dati pod povoljnim uslovima ili besplatno.

Takođe, pitala je postoje li zahtjevi za dodatno usklađivanje ZSK sa međunarodnim standardima, u dijelu obuhvata lica na koje treba da se odnosi zabrana i ograničenja u dijelu prihvatanja poklona u vezi sa vršenjem javne funkcije, tj. da se tom definicijo obuhvate supružnik i djeca koja sa ne žive u istom domaćinstvu sa javnim funkcionerom.

Zatražila je dodatne informacije o sprovedenim obukama javnih funkcionera i organa vlasti u odnosu na obaveze, zabrane i ograničenja u oblasti poklona, sponzorstava i donacija.

**Maja Karas Bošković** je odgovorila da je prilikom posleljednje GRECO evaluacije konststovano da je Zakon o sprječavanje korupcije usklađena sa preporukama te organizacije. U odnosu na eventulano proširenje definicije poklona, smatra da nema potrebe za izmjenom zakona u tom dijelu, jer je javni funkcioner dužan da prijavi kredite kroz izvještaj o prihodima o imovini i prihodima, gdje se vrši provjera istih. Takođe, mišljenja je da nema potrebe ni za propisivanjem zabrana i ograničenja prihvatanja poklona u odnosu na supružnike i djecu javnog funkcionera koja sa njim ili njom ne žive u istom domaćinstvu, jer su oni Zakonom tretirani kao povezana lica.

Kazala je da se obuke organa vlasti i javnih funkcionera vrše kroz Program obuka Uprave za kadrove, dok je u planu održavanje obuka u organizaciji ASK, a prva takva obuka je 7. marta 2019. godine.

Nakon završene rasprave, na predlog **predsjedavajuće**, Savjet ASK je jednoglasno usvojio konstataciju da postoji visok stepen poštovanja zabrana i ograničenja od strane javnih funkcionera i organa vlasti u oblasti poklona, donacija i sponzorstava.

### **Treća tačka: Tekuća pitanja**

Predsjedavajuća je podsjetila na obavezu razmatranja:

- Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2018. godinu;
- Finansijskog izvještaja ASK za 2018. godinu; i
- Izvještaja o sprovođenju Plana realizacije Preporuka iz Izvještaja EK u dijelu koji se odnosi na rad ASK.

Dogoreno je da dnevni red i datum održavanja 88. sjednice Savjeta ASK bude naknadno određen.

-----  
Savjet ASK je na 87. sjednici, usvojio sljedeće

### **ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:**

1. Agencija je u dosadašnjem toku kampanje u potpunosti sprovela aktivnosti definisane Planom kontrole i nadzora za izbor odbornika u SO Tuzi;
2. Agencija je obezbijedila transparentnost izvještavanja u dosadašnjem toku izborne kampanje;
3. Savjet ASK je Radnoj grupi ASK koja radi na analizi zakosnkih propisa iz nadležnosti ASK uputio dvije inicijative, i to:
  - precizirati normu u ZFPSK kojom bi se regulisalo postupanje ASK u slučajevima kada se naknadno utvrdi kršenje ZFPSIK u toku izborne kampanje; i
  - razmotriti opravdanost zahtjeva za povećanje limita za donacije pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje
4. Savjet ASK je jednoglasno usvojio konstataciju da postoji visok stepen poštovanja zabrana i ograničenja od strane javnih funkcionera i organa vlasti u oblasti poklona, donacija i sponzorstava.

*Sastavni dio ovog zapisnika su sljedeća akta:*

- *Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi; i*
- *Informacija o poštovanju obaveza javnih funkcionera i organa vlasti u vezi poklona, donacija i sponzorstava, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije i aktivnosti ASK u tim oblastima.*

Sjednica je zaključena u 12.50h.

Broj 00 – 413/4

Podgorica, 15. mart 2019. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović, s.r.

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić, s.r.





*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

Broj: 02-02

Podgorica, 15. 02. 2019. godine

**O AKTIVNOSTIMA AGENCIJE I OBVEZNIKA ZAKONA U TOKU IZBORNE  
KAMPANJE ZA  
IZBOR ODBORNIKA U OPŠTINI TUZI**

Izbori za odbornike u **SO Tuzi** raspisani su 29. novembra 2018. i biće održani 3. marta 2019. godine.

Obaveze, ograničenja i zabrane za političke subjekte na teritoriji ove opštine kao i za organe vlasti se odnose na period **od raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora** (za pojedine zakonske odredbe).

Kad su u pitanju aktivnosti koje je Agencija sprovela:

- izvršena je kontrola izvještavanja u roku i na propisan način, kontrola dostavljenih ugovora o zapošljavanju, socijalnih davanja i budžetske potrošnje;
- upućena su ukupno 23 upozorenja, traženo 9 izjašnjenja, nije bilo pokrenutih prekršajnih postupaka;
- usvojen je, 7. decembra **Plan kontrole i nadzora** u toku izborne kampanje, koji sadrži Model upravljanja rizicima i plan kontrole na terenu;
- data su **4 saopštenja** na internet stranici Agencije, dok se redovno objavljuje **presjek stanja** kad su u pitanju analitičke kartice, putni nalozi, socijalna davanja, budžetski rashodi, zapošljavanja i politički subjekti;

U prilogu je dat izvještaj po rezidualnim rizicima definisanim u Modelu upravljanja rizicima u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Opštini Tuzi. Nije evidentiran događaj/rizik koji bi mogao negativno uticati na transparentno i zakonito finansiranje izborne kampanje.

U skladu sa usvojenim Planom kontrole, 24. januara izvršena je kontrola na terenu organa vlasti na teritoriji Opštine Tuzi, i to: *Opština Tuzi, JU OŠ „Mahmut Lekić“ i JU Gimnazija „25. maj“*. Posebno je urađena analiza socijalnih davanja, odnosno zaključenih ugovora o zapošljavanju u toku 2018. Skraćena informacija o izvršenoj kontroli iz zapisnika može se naći u prilogu.

### **(čl.28 Zakona)**

- kad su u pitanju analitičke kartice, proteklo je **10** izvještajnih perioda objavljene su analitičke kartice za **два** obveznika. Upućeno je **6 upozorenja** budžetskim potrošačkim jedinicama iz razloga što obveznici u trenutku monitoringa nijesu objavili analitičke kartice i objavljivanja analitičkih kartica u elektroni nečitljivom formatu. Nakon datog upozorenja i ostavljenog roka za postupanje po istom obveznici su otklonili nepravilnosti. *(Tabela 1)*

- Izvršena je kontrola, za dvije (od dvije) budžetske potrošačke jedinice, zabrane potrošnje veće od određenog mjesečnog limita potrošnje za mjesec decembar (*Opština Tuzi tekući budžet 903.700,00€/potrošnja 108.140,56€, JU KIC Malesija - budžet za 2018 iznosi 207.480,00€/plan za decembar 18.343,85€/potrošnja 18.016,57€*), odnosno za mjesec januar za 7 budžetskih potrošačkih jedinica opštine Tuzi (*tekući budžet za 2019. 1.206.800.00€/plan za januar 104.267,99€/potrošnja 507,36€*) i JU KIC Malesija (*budžet za 2019. 213.950,00€/plan za januar 15.533,34/potrošnja 13.966,18*). Na osnovu izvršene kontrole, konstatovano je da nije bilo prekoračenja po ovom osnovu.

### **(čl.29 Zakona)**

- kad je u pitanju petnaestodnevno izvještavanje obveznici Zakona (MRSS i Opština Tuzi) su u propisanom roku Izvještaje objavili i dostavili Agenciji.

- Za period 30. 11 - 14. 12. Ministarstvo rada i socijalnog staranja nije imalo jednokratnih pomoći, dok je bilo 114.034€ socijalnih davanja. Opština Tuzi isplatila je 3 jednokratne socijalne pomoći u ukupnom iznosu od 450€ (50 do 200€). JU KIC "Malesija" Tuzi je obavjestila Agenciju da ne vrši isplate po ovom osnovu;

- U drugom izvještajnom periodu 15 - 29.12. Ministarstvo nije imalo isplate jednokratnih pomoći, dok je isplaćeno socijalnih davanja u iznosu od 37.920,78€. Opština Tuzi isplatila je 32 jednokratne socijalne pomoći u ukupnom iznosu od 1.850€ za koje se iznos socijalne pomoći kretao od 50 do 200€. *(Tabela 2)*

- U trećem izvještajnom periodu 30.12- 13.1. Ministarstvo i Opština Tuzi su dostavili obavještenje da u navedenom periodu nijesu vršili isplate jednokratnih pomoći i materijalnih davanja. Zbog neobjavljivanja izvještaja od strane Opštine Tuzi 14. januara, Agencija je uputila upozorenje, dok su izvještaji objavljeni sa danom zakašnjenja 15.1.19.

- Za period 14.1-29.1. Ministarstvo nije imalo isplate jednokratnih pomoći, dok je isplaćeno socijalnih davanja u iznosu od 107.126,38€. Opština Tuzi isplatila je jednu jednokratnu novčanu pomoć u iznosu od 500€ za pomoć zbog bolesti člana porodice.

- Za period 29.1-12.2 nije vršilo isplate jednokratnih pomoći i materijalnih davanja. Na osnovu dostavljenih izvještaja od strane Opštine Tuzi u ovom periodu isplaćena je 31 jednokratna socijalna pomoć u ukupnom iznosu od 2.200€ za koje se iznos socijalne pomoći kretao od 50 do 150.

### **(čl.30 Zakona)**

- Kod petnaestodnevnog izvještavanja svi izvještaji o potrošnji iz državnog trezora i budžetske rezerve su objavljeni i dostavljeni u propisanom roku za prvi izvještajni period. Ministarstvo finansija je u izvještaju za period 1-14.12 prikazalo potrošnju iz državnog trezora i potrošnju sredstava iz budžetske rezerve.

- Opština Tuzi, ne posjeduje lokalni trezor. U dostavljenoj analitičkoj kartici prikazana je potrošnja od 57.417,56€. Opština je dostavila obavještenje da nije bilo potrošnje sredstava iz budžetske rezerve;

U drugom izvještajnom periodu 15-29.12., Ministarstvo finansija je prikazalo potrošnju iz državnog trezora i potrošnju sredstava iz budžetske rezerve.<sup>1</sup> Opština Tuzi je prikazala potrošnju u iznosu od 89.010,18€ i dostavila obavještenje da nije bilo potrošnje sredstava iz budžetske rezerve. *(Tabela 3)*

- U trećem izvještajnom periodu 30.12-13.1. Kako izvještajni period sadrži prelaz iz godine u godinu, Ministarstvo finansija je dostavilo dva Izvještaja iz državnog trezora. Prvi Izvještaj sadrži podatke za period 29-31.12.18., dok drugi Izvještaj sadrži podatke za period 1-13. 1 2019. Prema dostavljenom Izvještaju Ministarstvo je, u periodu 29 -31.12.18. iz sredstva iz budžetske rezerve po odluci Vlade prenijelo Ministarstvu javne uprave 90.176,89€, dok u periodu od 1-13.1.19. nije bilo potrošnje. Opština Tuzi je u trećem izvještajnom periodu u dostavljenom izvodu iz lokalnog trezora prikazala potrošnju od 7€. Opština je dostavila obavještenje da nije bilo potrošnje sredstava iz budžetske rezerve za ovaj izvještajni period.

- Zbog neobjavljivanja izvještaja od strane Ministarstva finansija i Opštine Tuzi 14.1, Agencija je uputila upozorenja, dok su izvještaji objavljeni sa danom zakašnjenja 15.1.19.

- Za period 14.1 - 28.1 Ministarstvo finansija je prikazalo potrošnju iz državnog trezora i dostavilo obavještenje da nije bilo potrošnje iz budžetske rezerve. Opština Tuzi je prikazala potrošnju iz lokalnog trezora u iznosu od 500,36€, dok potrošnje sredstava iz budžetske rezerve nije bilo.

- Za period 29.1- 12.2. Ministarstvo finansije je prikazalo potrošnju iz državnog trezora i potrošnju sredstava iz budžetske rezerve. Sredstva iz budžetske rezerve su po odluci Vlade prenijeta Opštinskoj izbornoj komisiji Tuzi u iznosu od 58.848,40€. Opština Tuzi je u izvodu iz lokalnog trezora za period 29. januar – 11. februar u prikazala potrošnju u iznosu od 49.126,36€. Opština je dostavila obavještenje da nije bilo potrošnje sredstava iz budžetske rezerve za ovaj izvještajni period.

#### **(član 32 Zakona)**

- Za 10 izvještajnih perioda kad su u pitanju putni nalozi, dva organa vlasti objavila su 55 putnih naloga. Preostalih pet organa vlasti (obrazovne ustanove) je obavijestilo Agenciju da u svom posjedu nemaju službeni automobil. *(Tabela 4)*

#### **(član 33 Zakona)**

- Kada je u pitanju čl. 33 Zakona, ukupno je dostavljeno **39** ugovora/rješenja o zapošljavanju, od čega jedna Odluka o imenovanju u Skupštini opštine i 38 Ugovora od strane dvije obrazovne ustanove. U decembru i januaru su kod jedne obrazovne ustanove produžena 15 Ugovora na određeno vrijeme koji su sklopljeni prije početka kampanje, dok je u drugoj obrazovnoj ustanovi produženo tri ugovora koji su

---

<sup>1</sup> Sredstva iz budžetske rezerve su po odluci Vlade prenijeta Košarkaškom klubu Budućnost 550.000€, SO Pljevlja 400.000€, Opštini Žabljak 600.000€, Čelibić doo 506.500€, Ministarstvu poljoprivrede 28.146,08€, Upravi za imovinu 3.133.958€, Ministarstvu javne uprave 762.096,15€, dok je odlukom užeg kabineta za pomoć za liječenje uplaćeno 300€ i za pomoć za školovanje 500€.

sklopljeni prije početka kampanje. U januaru su sklopljena dva Ugovora sa novim licima.

*Izvršena je kontrola svih dostavljenih ugovora o zapošljavanju i jedne Odluke o imenovanju, kao i dostavljene dokumentacije. Nakon utvrđenih nedostataka, koji su se odnosili na to da kod njih 15 nije kompletna prateća dokumentacija i upozorenja Agencije organ je otklonio nedostatke, tj. dostavio prateću dokumentaciju. Sva zapošljavanja su objavljena na internet stranici Agencije u propisanom roku. (Tabela 5)*

### **Politički subjekti:**

- kada su u pitanju politički subjekti:
  - budžetska sredstva su obezbijeđena u iznosu od 3.017€. (Tabela 6)
  - ukupno je podnijeto 6 izbornih lista i to DPS, BS, Demokrate, SNP, SD i koalicija Malesija nas ujedinjuje koju čine AA, DSA i DUA (koja je prva otvorila račun).
  - svih 6 političkih subjekata su otvorili žiro-račun i odredili odgovorno lice za namjensko trošenje sredstava.
  - kada su u pitanju Izvještaji o priložima pravnih i fizičkih lica proteklo je **pet** perioda i podnijeto je **deset** Izvještaja. Prijavljeno je devet priloga od dva politička subjekata u ukupnom iznosu od **1.640€** od strane devet fizičkih lica (100€ za jednog subjekata i 1.540€ od 8 lica za drugog). Izvještaji su objavljeni na internet stranici Agencije. (Tabela 7)
  - data su *dva* upozorenja za političke subjekte kada je u pitanju sprovođenje člana 42 Zakona.
  - Nijesu evidentirane aktivnosti političkih subjekata u odnosu na ovu izbornu kampanju.

Osnovni zaključak u dosadašnjem dijelu kampanje jeste da je proaktivnim pristupom Agencije, postignut osnovni cilj Zakona koji se odnosi na transparentnost upotrebe javnih resursa u toku izborne kampanje, odnosno da su svi izvještaji svih institucija dostupni na njihovim internet stranicama. Agencija redovno kontroliše objavljene i dostavljene izvještaje, dok je u narednom periodu planirano sprovođenje kontrole na terenu političkih subjekata u skladu sa Planom.

**NAČELNIK ODSJEKA**

Dušan Drakić, s.r.

### **Prilog I: skraćeno zapisnici o izvršenoj kontroli:**

U skladu sa usvojenim Planom kontrole u toku izborne kampanje, dana 24. januara 2019. u 10.00h, izvršena je kontrola na terenu organa vlasti na teritoriji Opštine Tuzi, i to:

- **Opština Tuzi, JU OŠ „Mahmut Lekić“, I JU Gimnazija „25. maj“.**

Svi subjekti kontrole su ispoštovali odredbe Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dok je posebna pažnja posvećena isplati socijalnih pomoći, sredstava budžetske rezerve i zapošljavanju u toku izborne kampanje.

#### **U Opštini Tuzi utvrđeno je da:**

- Budžetom za 2018. je opredijeljeno za socijalnu pomoć 24.000€ dok je realizovano 23.750€ (*član 29 Zakona*). U decembru je isplaćeno 35 socijalnih pomoći, odnosno 2.300€ što je više od mjesečne potrošnje po ovoj stavci iz budžeta, ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole su objasnili da se 13 isplata odnosilo na isplate po odlukama iz ranijih mjeseci. Razlog kasnije isplate su neispravni žiro računi i nedostaci koji su otklonjeni u postupku, u decembru.
- Za 2019. je opredijeljen isti iznos kao u prethodnoj godini. U toku januara, do dana kontrole nije bilo isplata jednokratnih pomoći.
- Od raspisivanja izbora isplaćeno ukupno 35 socijalnih pomoći, od čega su sve isplaćene u decembru. Izvršen je uvid u tri Odluke o dodjeli pomoći.
- Tabela jednokratnih pomoći u 2018:

Mjes.	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
iznos	50	0	1000	150	400	350	1000	7250	1750	5450	4050	2300
broj	1	0	20	2	6	7	17	99	23	91	79	35

- od dana raspisivanja izbora, nije bilo potrošnje sredstava iz budžetske rezerve (*član 30 Zakona*).
- od dana raspisivanja izbora je bilo jedno zapošljavanje (imenovanje sekretara Skupštine opštine Tuzi), postupak zapošljavanja je izvršen preko javnog konkursa i dokumentacija je dostavljena Agenciji (*član 33 Zakona*).
- Nije bilo zaključenih ugovora o djelu.

#### **JU OŠ „Mahmut Lekić“, utvrđeno je da:**

- Po Vladinom programu za stručno osposobljavanje lica sa stečenim visokim obrazovanjem, u školi je angažovano 12 lica od 15. januara 2019.
- Na dan vršenja kontrole dostavljena je dokumentacija za tri zaposlena, čiji su ugovori produžavani u kontinuitetu od septembra 2018.
- Takođe, zaključena su i dostavljena dva nova ugovora sa Kenanom Krnićem, nastavnikom crnogorskog jezika i Ljulja Camaj, radnica na održavanju higijene. Ugovori su zaključeni 22. januara, na određeno vrijeme do povratka radnika sa bolovanja, u trajanju od 30 dana.
- Izvršen je uvid u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kojim je sistematizovano 29 radnih mjesta sa 105.71 izvršilaca.
- na dan vršenja kontrole angažovano je 123 izvršilaca, od čega 81 na neodređeno vrijeme (na određeno 42).
- Tabela angažovanih lica u 2018. godini:

mjes.	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
neodređ.	82	83	83	83	83	84	84	84	84	84	81	81
određ.	37	41	41	42	41	39	39	6	43	41	42	42

- od dana raspisivanja izbora do dana kontrole nije bilo zaključenih ugovora o djelu.

**U JU Gimnazija „25. maj“, utvrđeno je da:**

- na dan kontrole nije započeo nijedan novi postupak oglašavanja. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je zaključeno 15 Ugovor o radu, u pitanju produženje ugovora sa licima koja su ranije bila zaposlena u ovom organu. Ugovori su dostavljeni Agenciji i objavljeni na internet stranici. Izvršen je uvid u Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kojim je sistematizovano 41 radno mjesto sa 37,2 izvršilaca, dok je na dan vršenja kontrole ukupno angažovano 53 izvršilaca.
- od dana raspisivanja izbora do dana kontrole nije bilo zaključenih ugovora o djelu,
- izvršen je uvid u platni spisak i elektronski sistem ustanove gdje je zaključeno da u 2018. u period januar - decembar nije došlo do povećanja broja izvršilaca, odnosno u januaru je taj broj iznosio 55, dok u decembru 53 izvršilaca.
- Tabela angažovanih lica u 2018. godini:

mjes.	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
neodređ.	45	45	43	43	43	42	42	41	38	37	36	36
određ.	10	9	10	10	10	7	7	0	16	16	17	17

- od dana raspisivanja izbora do dana kontrole nije bilo zaključenih ugovora o djelu.

***Prilog II: tabele presjeka stanja***

Organi vlasti	Izvršajni period																		Ukupno po organu
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	XIII	XIV	XV	XVI	XVII	XVIII	
	30.11-06.12.	7.12-13.12.	14.12-20.12.	21.12-27.12.	28.12-3.01.	4.01-10.01.	11.01-17.01.	18.01.24.01.	25.01-31.01.	1.02-7.02.	8.02-14.02.	15.02-21.02.	22.02-28.02.	1.03-7.03.	8.03-14.03.	15.03-21.03.	22.03-28.03.	29.03-4.04.	
Opština Tuzi	44,286.54	13,131.02	1,417.00	37,442.58	50,157.60	0.00	0.00	500.36	0.00	45,132.60									192,067.70
JU Kulturno informativni centar Malesija Tuzi	12,279.01	1,683.67	276.72	3,274.01	11,686.48	0.00	1,000.00	386.16	12,580.02	600.00									43,786.07
Ukupno po periodu	56,565.55	14,814.69	1,693.72	40,716.59	61,844.08	0.00	1,000.00	886.52	12,580.02	45,732.60									235,833.77

*Tabela 1: član 28 Zakona. Analitičke kartice*

TRANSPARENTNOST SOCIJALNIH DAVANJA (ČLAN 29)																				
Organ vlasti	30. 11. - 14. 12. 2018.				Period 15. 12. - 29. 12. 2018.				30. 12. - 13. 01. 2019.				Period 14. 01. - 28. 01. 2019.				29. 01. - 12. 02. 2019.			
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	objavio	Socijalna davanja			objavio	Socijalna davanja			objavio	Socijalna davanja			objavio	Socijalna davanja			objavio	Socijalna davanja		
	17.12.	analitička kartica socijalnih davanja: * Tuzi - 114.034.00€			31.12.	analitička kartica socijalnih davanja: * Tuzi - 37.920,78€			15.01.	nije bilo socijalnih davanja			29.01.	analitička kartica socijalnih davanja: * Tuzi - 107.126,38€			13.02.	nije bilo socijalnih davanja		
		Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći				Jednokratne pomoći						
		broj	ukupan iznos	iznos od ... do		broj	ukupan iznos	iznos od ... do		broj	ukupan iznos	iznos od ... do		broj	ukupan iznos	iznos od ... do		broj	ukupan iznos	iznos od ... do
nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći				
Tuzi	17.12.	3	450	od 50 do 200	31.12.	32	1850	od 50 do 200	15.01.	nije bilo isplata jednokratnih pomoći			29.01.	1	500	500	13.02.	31	2200	od 50 do 150

Tabela 2: član 29 Zakona. Socijalna davanja

TRANSPARENTNOST BUDŽETSKIH RASHODA (ČLAN 30)																				
Organ vlasti	30. 11. - 14. 12. 2018.				15 - 29. 12. 2018.				30. 12. 2018. - 13. 01. 2019.				14 - 28. 01. 2019.				29. 01. - 12. 02. 2019.			
	izvod iz trezora		budžetska rezerva		izvod iz trezora		budžetska rezerva		izvod iz trezora		budžetska rezerva		izvod iz trezora		b. rezerve		izvod iz trezora		b. rezerve	
	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos
Ministarstvo finansija	17.12.	x	17.12.	7 isplata, 760.000€	03.01.	x	03.01.	4,431,000.23	15.01.	x	15.01.	90,176.89	29.01.	x	29.01.	nije bilo potrošnje	13.02.	x	13.02.	58,848.40
Tuzi	17.12.	57,417.56	17.12.	nije bilo potrošnje	31.12.	89,010.18	31.12.	nije bilo potrošnje	15.01.	7.00	15.01.	nije bilo potrošnje	29.01.	500.36	29.01.	nije bilo potrošnje	13.02.	49,126.36	13.02.	nije bilo potrošnje

Tabela 3: Član 30 Zakona. Budžetski rashodi

OBJAVLJENI PUTNI NALOZI PO PERIODIMA, OBVEZNICIMA I BROJU OBJAVLJENIH PUTNIH NALOGA															Ukupno po organu
OBVEZNICI/PERIOD	30.11.-06.12.	7.12.-13.12.	14.12.-20.12.	21.12.-27.12.	28.12.-3.01.	4.01.-10.01.	11.01.-17.01.	18.01.-24.01.	25.01.-31.01.	1.02.-7.02.	8.02.-14.02.	15.02.-21.02.	22.02.-28.02.	1.03.-7.03.	
Ukupno broj objavljenih putnih naloga															
Opština Tuzi	5	5	5	4	4	3	4	5	5	5					45
JU Gimnazija "25. maj"	NEMA VOZILO														0
JU OŠ "Đerd Kastrioti Skenderbeg"	NEMA VOZILO														0
JU OŠ "29. novembar"	NEMA VOZILO														0
JU OŠ "Jedinstvo"	NEMA VOZILO														0
JU OŠ Mahmut Lekić	NEMA VOZILO														0
JU KIC "Malesija"	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1					10
Ukupno po periodu	6	6	6	5	5	4	5	6	6	6					55

Tabela 4: član 32 Zakona. Putni nalozi

R.br.	Organ vlasti	Opština	Opis odluke	Period	Napomena	Datum dostavljanja	Datum objavljivanja Agencije
1	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Ljaljević Sanida	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
2	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Spahić Ersan	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
3	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Đoković Samir	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
4	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Nikaj Behar	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
5	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Gjakaj Enes	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
6	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Gjakaj Habib	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
7	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Vasović Milena	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
8	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Dukić Mare	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
9	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Martinović Slađan	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
10	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Doljević Mira	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
11	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Becović Zaim	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
12	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Karadžić Julijana	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
13	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Nikolić Bojana	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
14	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Camaj Kristina	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
15	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Četković Sara	01.12.-31.12. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	06.12.	10.12.
16	Skupština Opštine Tuzi	Tuzi	Odluka o imenovanju sekretara Skupštine Opštine Tuzi Alibašić Nermin	27.12. mandat na period od 5 godina	putem javnog konkursa	28.12.	03.01.
17	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Ljaljević Sanida	21.01.-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
18	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Cacević Leš	21.01.-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
19	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Đoković Samir	21.01.-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
20	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Nikaj Behar	21.01.-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.



21	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Ljuljđuraj Ljindita	14.01-14.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
22	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Gjokaj Habib	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
23	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Vasović Milena	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
24	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Dukić Mare	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
25	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Martinović Slađan	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
26	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Đoljević Mira	14.01-14.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
27	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Becović Zaim	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
28	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Karadžić Julijana	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
29	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Nikolić Bojana	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
30	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Camaj Kristina	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
31	JU Gimnazija "25.maj"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Četković Sara	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	28.01.	29.01.
32	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Junčaj Gentijana	01.12-31.12 (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	24.01.	29.01.
33	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Bečaj Murveta	01.12-31.12 (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	24.01.	29.01.
34	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Đelaj Linda	01.12-31.12 (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	24.01.	29.01.
35	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Camaj Ljulja	22.01-22.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana	24.01.	29.01.
36	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Adžović Semir	22.01-22.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana	24.01.	29.01.
37	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Junčaj Gentijana	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	24.01.	29.01.
38	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Bečaj Murveta	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	24.01.	29.01.
39	JU OŠ "Mahmut Lekić"	Tuzi	Ugovor o radu na određeno Đelaj Linda	21.01-21.02. (do 30 dana)	bez konkursa do 30 dana + prethodni ugovori	24.01.	29.01.

*Tabela 5: Član 33 Zakona. zapošljavanja*

OPIS/OPŠTINA	TUZI	
<i>broj političkih subjekata</i>	6	
<i>opredijeljena sredstava iz javnih izvora (0,25%)</i>	3,017.00	u €
<i>opredijeljeno budžetskih sredstava (20%) po pol.subjektu</i>	100.57	
<i>visina sredstava iz privatnih izvora koja pol.subjekt može prikupiti</i>	3,017.00	
<i>ukupni troškovi kampanje po političkom subjektu ne smiju preći iznos od</i>	6,034.00	

*Tabela 6: Sredstva opredijeljena iz javnih izvora*

R.br.	Opština/Izbori	Politički subjekat	Poseban žiro račun	I PERIOD 15-DNEVNI 17.12. (30.11-14.12.)	II PERIOD 15-DNEVNI 31.12. (15.12-29.12.)	III PERIOD 15-DNEVNI 14.01. (30.12-13.01.)	IV PERIOD 15-DNEVNI 29.01. (14.01-28.01.)	V PERIOD 15-DNEVNI 13.02. (29.01-12.02.)	VI PERIOD 15-DNEVNI 28.02. (13.02-27.02.)	VII PERIOD 15-DNEVNI 15.03. (28.02-14.03.)
1	TUZI	Malesija nas ujedinjuje (AA,DSA i DUA)	5.12.	FL: 100.00€	DA: 0.00€	DA: 0.00€	DA: 0.00€	DA: 0.00€		
2		Demokratska partija socijalista	30.01.					DA: 1.540€ (8 f.lica)		
3		Socijaldemokrate	30.01.					DA: 0.00€		
4		Demokratska Crna Gora	1.02.					DA: 0.00€		
5		Bošnjačka stranka	7.02.					DA: 0.00€		
6		Socijalistička narodna partija	8.02.					DA: 0.00€		

*Tabela 7: Politički subjekti koji su otvorili poseban žiro račun*

rizik	rizik (radnja)	broj obveznik	vjerov	posl	procj	mjere	alternativne mjere	
zloupotreba javnih sredstava u i.k.	nekompletna analitička kartica	2	2	4	8	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika	Pribavljanje dokumentacije za iskazane troškove koji mogu upućivati na nenamjensko trošenje, kao i analiza određenih stavki iz budžeta gdje je došlo do prekoračenja. Prilikom kontrole analitičkih kartica OS Agencije će vršiti suštinsku kontrolu: 1. Socijalnih davanja - jednokratnih pomoći i pomoći zaposlenima (kontrolom dokumentacije i usklađenosti sa procedurom); 2. Potrošnju budžetske rezerve i 3. Potrošnju sekretarijata i drugih budžetskih potrošačkih jedinica čija je osnovna djelatnost izgradnja ili popravka infrastrukturnih objekata	u 10 perioda, izvršen nadzor kod svih obveznika zakona (8), upućeno 6 upozorenja. Izvršena kontrola u Opštini. Izvršena kontrola propisanog pravnog osnova kao i kontrola prateće dokumentacije kod 3 jednokratnih pomoći, odnosno socijalnih davanja...
	objavljena izvan propisanih rokova	2	5	5	25			
	ne obuhvata propisan rok	2	4	3	12			
	nije objavljena na sajtu	2	3	7	21			
	prekoračenje limita mjesečne potrošnje	2	4	6	24			
zloupotreba službenih automobila u i.k.	nekompletni putni nalozi	2	4	6	24	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika	Kontrola upotrebe vozila tokom dvije konvencije. Kod kontrole korišćenja službenih automobila vršiće se suštinska kontrola korišćenja službenih automobila. Kontrola pomenutih vozila će se vršiti na bazi javnih informacija dostupnih u medijima, a koja se odnosi na eventualne zloupotrebe od strane najviših funkcionera.	u 10 perioda , izvršen nadzor kod svih obveznika zakona (2). Objavljeno je ukupno 55 putnih naloga. Agenciju je 5 organa vlasti obavijestila da nijesu u posjedu službenog vozila
	objavljena izvan propisanih rokova	2	4	5	20			
	ne obuhvata propisan rok	2	3	3	9			
	nije objavljena na sajtu	2	3	7	21			
	nije dostavljen ASK	2	2	2	4			
korišćenje vozila u druge svrhe	7	2	5	10				
zloupotreba zapošljavanja u i.k.	dostavljena nekompletna prateća dokumentacija	7	4	7	28	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; provjera potpunosti dokumentacije;	Analiza zapošljavanja u odnosu sa onim u istom periodu prethodne godine; Provjera kod Poreske uprave za organe vlasti; OS Agencije će posebno pratiti i detaljno kontrolisati zapošljavanje u obrazovnim institucijama.	ukupno je 3 novozaposlenih lica, odnosno dostavljeno ASK i objavljeno 39 ugovora o radu i jedna odluka o imenovanju. Urađena analiza zapošljavanja u 2018. u dvije obrazovne ustanove
	nije obaviještena ASK	7	5	6	30			
	nije obaviještena u roku	7	6	3	18			
	dokumentacija i zapošljavanje nije u	7	2	8	16			
zloupotreba socijalnih davanja u i.k.	Opštine ne prikupljaju na lokalnom nivou	2	2	3	6	stalna komunikacija sa obveznicima; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika;	Vršiće se kontrola socijalnih davanja na način što će se vršiti uvid u kompletnost prateće dokumentacije kao i usklađenost datih socijalnih davanja sa procedurama i politikom subjekta kontrole, kao i poštovanje obaveze izvještavanja opštine. Kontrola će se sprovesti kod svih obveznika.	u 5 perioda , izvršen nadzor kod svih obveznika zakona (2). Dostavljeno je 10 izvještaja. Isplaćeno ukupno 67 socijalnih pomoći, od čega 35 u decembru, 1 u januaru i 31 u februaru. Izvršen je uvid u tri Odluke o dodjeli pomoći. Urađena analiza socijalnih davanja u 2018. u Opštini Tuzi.
	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	2	3	5	15			
	nekompletna dokumentacija prati socijalna davanja	2	2	8	16			
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	2	2	4	8			
	izvještaji nijesu objavljeni na sajtu	2	2	7	14			

zloropotreba sredstava budžetske rezerve u i. k.	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	2	3	9	27	stalna komunikacija sa obveznicima; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod obveznika;	Vršiće se kontrola potrošnje budžetske rezerve na način što će se vršiti uvid u kompletnost prateće dokumentacije kao i usklađenost sa Zakonom i statutima lokalnih uprava.	u 5 perioda , izvršen nadzor kod svih obveznika zakona (2). Dostavljeno je 20 izvještaja.
	dokumentacija prati davanja	2	4	5	20			
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	2	2	8	16			
	izvještaji nisu objavljeni na sajtu	2	2	9	18			
zloropotreba putem otpisa duga u i. k.	otpis dugova	1	1	9	9	stalna komunikacija sa obveznicima zakona	Vršiće se kontrola otpisa duga u kampanji	
nezakonito i netransparentno finansiranje i. k.	politički subjekti		izborni račun nije otvoren	5	10	50	stalna komunikacija sa obveznicima zakona, PR aktivnosti; redovan nadzor nad ispunjenjem propisanih obaveza; davanje mišljenja i uputstava obveznicima zakona; redovno praćenje aktivnosti pol. subjekata; vođenje evidencije aktivnosti pol. subjekata;	OS Agencije će sprovesti detaljnu kontrolu dokumentacije svih otvorenih izbornih računa, odnosno kontrolu aktivnosti političkih subjekata u izbornoj kampanji; kontrolu dostavljenih izvještaja i prateće dokumentacije svih političkih subjekata; kontrolu poštovanja limita troškova kampanje svih političkih subjekata, učesnika u izbornoj kampanji; kontrola poštovanja obaveze prikupljanja sredstava na izborni račun i plaćanja sa izbornog računa svih političkih subjekata; kontrola svih lica koja su dala prihode kroz baze Uprave prihoda i Ministarstva pravde; kontrola oglašavanja na socijalnim mrežama.
			izborni račun otvoren nakon propisanog roka	6	8	48		
			nije određeno odgovorno lice	2	8	16		
			nije obaviještena ASK o otvaranju žiro računa i o odgovornom licu	5	8	40		
			nijesu dostavljeni izvještaji, nijesu dostavljeni u propisanim rokovima ili na propisan način	7	9	63		
			nije dostavljena prateća dokumentacija uz izvještaje	3	4	12		
			troškovi kampanje u većim iznosima od propisanih limita	2	9	18		
			nijesu dostavljeni tačni i potpuni izvještaji	5	9	45		
			sredstva se ne prikupljaju na izborni račun	4	10	40		
			neobavještavanje ASK o zatvaranju žiro računa	5	8	40		
			troškovi kampanje plaćani sa redovnog računa	2	10	20		
			poštovanje zabrana davanja priloga u skladu sa čl24 Zakona	2	8	16		
			neprijavljivanje troškova oglašavanja putem socijalnih medija	6	9	54		



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

Podgorica, 15. 02. 2019. godine

**INFORMACIJA O POŠTOVANJU OBAVEZA JAVNIH FUNKCIONERA  
I ORGANA VLASTI U VEZI  
POKLONA, SPONZORSTAVA I DONACIJA I AKTIVNOSTI ASK U TIM  
OBLASTIMA**

Crna Gora prihvatajući pravnu tekovinu Evropske unije, obuhvaćenu poglavljem 23 „Pravosuđe i osnovna ljudska prava“ i pokazujući spremnost da ostvari njenu punu implementaciju u procesu pristupanja Evropskoj uniji, primijenila je sve glavne međunarodno pravne instrumente za suzbijanje korupcije, među kojima se ističu: Konvencija UN-a protiv korupcije, Rezolucija Savjeta Evrope (97)24 o dvadeset vodećih principa za borbu protiv organizovanog kriminala, Preporuka Savjeta Evrope o kodeksima ponašanja za javne funkcionere (Preporuka br.R(2000)10) Model kodeksa ponašanja za javne funkcionere:

Zakon o sprječavanju korupcije (čl.16-čl.20) propisuje generalnu zabranu primanja poklona predviđenu članom 16. Ovom zakonskom odredbom je propisano da javni funkcioner ne smije primiti novac, hartije od vrijednosti ili dragocjeni metal, bez obzira na njihovu vrijednost, kao i da javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije ne smije primiti poklone, osim protokolarnih poklona i prigodnih poklona manje vrijednosti (do 50 eura). Zabrana, odnosno ograničenje se odnosi i na članove zajedničkog domaćinstva javnog funkcionera. Odredbe Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na poklone su propisane članovima 16- 20 istog zakona i odnose se na: zabranu primanja poklona, odbijanje poklona, način raspolaganja poklonima, evidencija poklona i nezakonito primanje poklona, dok se sankcije propisuju kaznenim odredbama član 102 -103 istog zakona.

Navedene odredbe zakona usklađene su sa međunarodnim standardima:

- **Član 8 tačka 5 Konvencije UN-a protiv korupcije** – Svaka država ugovornica nastojće, gde je potrebno i u skladu s osnovnim načelima svog zakonodavstva, da utvrdi mere i sisteme kojima se od javnih funkcionera zahteva da odgovarajućim organima daju izjave u vezi, između ostalog, sa svojim drugim aktivnostima, zaposlenjem, investicionim ulaganjima, imovinom i **poklonima znatne vrijednosti** ili koristima iz kojih može proisteći sukob interesa u odnosu na njihov rad u svojstvu javnih funkcionera.

Izmjenama zakonskog okvira **u skladu sa preporukom GRECO-a XIX usaglašene su** odredbe Zakona o sprječavanju korupcije sa međunarodnim standardima i u odnosu na prethodni period izmjenama se propisuje da **ukupna vrijednost** primljenih prigodnih poklona koje primi javni funkcioner, e vezi sa vršenjem javne funkcije od strane različitih poklonodavaca **ne smije preći iznos od 100,00 eura u toku kalendarske godine**, kao i da poklon shodno zakonskoj definiciji obuhvata poklone u vezi sa vršenjem javne funkcije, odnosno da je poklon: **stvar, pravo ili uslugu stečenu, odnosno izvršenu bez naknade i svaku drugu korist koja se daje javnom funkcionera ili povezanom licu sa javnim funkcionerom, u vezi sa vršenjem javne funkcije** (Član 6 stav 1 tačka 5 Zakona o sprječavanju korupcije).

- **Član 18 Preporuke Savjeta Evrope o kodeksima ponašanja za javne funkcionere** ( Preporuka br. R ( 2000)10) Usvojena od strane Komiteta ministara na 106. sjednici 11. maja 2000. godine: **Model kodeksa ponašanja za javne funkcionere, odnosi se na poklone, dok se član 19 Preporuke odnosi na reakcije na neodgovarajuće ponude**

Javni funkcioner kome je ponuđen poklon koji ne smije da primi, dužan je da ponudu odbije, odnosno da saopšti poklonodavcu da poklon ne može da primi, javni funkcioner je obavezan da pisani izvještaj o ponudi u roku od osam dana, podnese organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju.

Ako javni funkcioner, nije mogao da odbije poklon , niti da poklon vrati poklonodavcu, dužan je da organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju preda poklon, koji od dana predaje postaje državna imovina ( član 17 Zakona sprječavanju korupcije).

**Javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije, ne smije primati poklone, osim protokolarnih i prigodnih poklona.**

**Protokolarnim poklonom** smatra se poklon predstavnika druge države ili međunarodne organizacije koji se daje prilikom posjete, gostovanja ili u drugim prilikama. Protokolarni pokloni, bez obzira na njihovu vrijednost, postaju svojina države, odnosno opštine.

**Prigodnim poklonom** smatra se poklon u vrijednosti do 50 eura. Ako javni funkcioner u toku jedne godine primi više prigodnih poklona od istog poklonodavca, ukupna vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 50 eura, a ako u tom vremenu primi prigodne poklone od više poklonodavaca, vrijednost tih poklona ne smije preći iznos od 100 eura.

**Vrijednost poklona računa se prema njegovoj tržišnoj vrijednosti na dan prijema poklona.**

Izvodi o primljenim poklonima se podnose Agenciji u pisanoj formi, a obrazac za popunjavanje se može naći na internet stranici ASK, link: <http://portal.antikorupcija.me:9100/acamPublic/poklonSearch.htm>

**Način raspolaganja poklonima - evidencija poklona (član 18-19)**

Primljeni pokloni i njihova vrijednost upisuju se u **evidenciju poklona koju vodi organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju** i dostavljaju se Agenciji, na obrascu koji se objavljuje na sajtu Agencije.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, vodi evidenciju primljenih poklona i njihove vrijednosti i dužan je da izvod iz evidencije dostavi Agenciji do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

**Agencija sačinjava katalog poklona javnih funkcionera primljenih u prethodnoj godini i objavljuje ga na svojoj internet stranici, link:**

**<http://portal.antikorupcija.me:9100/acamPublic/poklonSearch.htm>**

Član 20 ZSK-a reguliše nezakonito primanje poklona, kojim je propisano da je javni funkcioner dužan da vrati poklon ili ekvivalentnu novčanu vrijednost

poklona., ukoliko Agencija u postupku utvrdi da je javni funkcioner primio poklon suprotno odredbama zakona.

Takođe ističemo da je izmjena izvršena i u Kaznenim odredbama Zakona su propisane sankcije ukoliko je javni funkcioner primao poklone suprotno ovom zakonu.

Zabrana primanja poklona se odnosi na bračnog ili vanbračnog supružnika, kao i djecu javnog funkcionera, ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje novca, hartija od vrijednosti ili dragocjenih metala i poklona u vezi sa javnim funkcionerom, odnosno vršenjem javne funkcije.

Prekršajne sankcije se odnose i na članazajedničkog domaćinstva javnog funkcionera. Zakonom je predviđeno i da se uz kaznu za ovaj prekršaj pored novčane kazne može izreći i zaštitna mjera oduzimanja predmeta - poklona.

### **Kaznene odredbe - član 102**

#### **Novčane kazne za prekršaje pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu ili državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne uprave i lokalne samouprave**

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

5) ne dostavi Agenciji izvod iz evidencije poklona do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu (član 19 stav 1).



### **Novčane kazne za prekršaje javnog funkcionera - član 103**

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj javni funkcioner, ako:

13) primi novac, hartije od vrijednosti ili dragocjeni metal, bez obzira na njihovu vrijednost ili primi poklon koji nije protokolarni ili prigodni (član 16 st. 1 i 2);

14) u toku jedne godine primi više poklona od istog poklonodavca, čija je ukupna vrijednost veća od 50 eura, ili ako u tom vremenu primi poklone od više poklonodavaca čija je vrijednost veća od 100 eura (član 16 stav 4);



15) ne sačini ili ne dostavi organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju pisani izvještaj o ponudi iz člana 17 stav 1 ovog zakona, u roku od osam dana od učinjene ponude (17 stav 2);

16) u slučaju iz člana 17 stav 1 ovog zakona, kad nije mogao da odbije poklon, niti da poklon vrati poklonodavcu, ne preda poklon organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju (član 17 stav 3);

17) ne preda poklon ili ekvivalentnu novčanu vrijednost poklona na raspolaganje organu vlasti u kojem vrši funkciju u slučaju kad Agencija utvrdi da je primao poklone (član 20 stav 2 ).

-Za prekršaj iz stava 1 tač. 13, 14, 16 i 17 ovog člana izriče se zaštitna mjera oduzimanja predmeta – poklona

-Za prekršaj iz stava 1 tačka 13 ovog člana kazniće se i bračni i vanbračni supružnik i djeca javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, ako je primanje novca, hartija od vrijednosti ili dragocjenih metala i poklona u vezi sa javnim funkcionerom odnosno vršenjem javne funkcije, novčanom kaznom od 300 eura do 500 eura za (član 16 stav 5).

## **2016. godina**

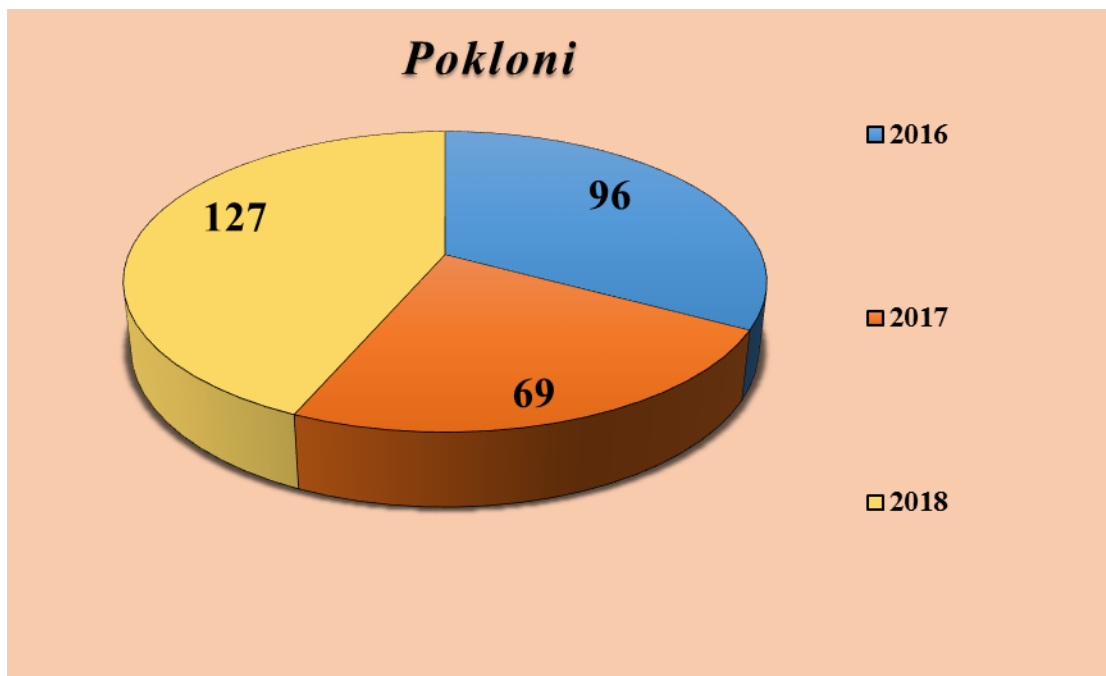
Agenciji je od strane 19 organa vlasti prijavljeno ukupno 96 poklona, od čega 18 prigodnih, 72 protokolarna i šest poklona koji se ne mogu odbiti/vratiti. 12 organa vlasti su dostavili Obavještenja da nijesu primali poklone u toku 2015.

## **2017. godina**

Agenciji je od strane osam organa vlasti prijavljeno ukupno 69 poklona, od čega 4 prigodnih, 65 protokolarnih, dok nije bilo poklona koji se ne mogu odbiti/vratiti. Takođe, 22 organa vlasti su dostavili Obavještenja da nijesu primali poklone u toku 2016.

## **2018. godina**

Agenciji je od strane 9 organa vlasti prijavljeno ukupno 127 poklona, od čega 4 prigodnih, 123 protokolarna, dok je 30 organa vlasti, iako nijesu imali zakonsku obavezu dostavili Obavještenja da nijesu primili poklone u toku 2017.



Prijavljeni podaci:

**36 organa prijavilo 292 poklona i to:**

**260 protokolarnih**

**26- prigodnih**

**6 poklona koji se ne mogu odbiti/vratiti.**

**Struktura prijavljenih poklona za tri godine rada ASK**

**Skupština Crne Gore: 118**

**Institucije nad čijim radom nadzor vrši Skupština Crne Gore: 9**

**Predsjednik Crne Gore: 36**

**Pravosuđe: sudstvo i tužilaštvo: 31**

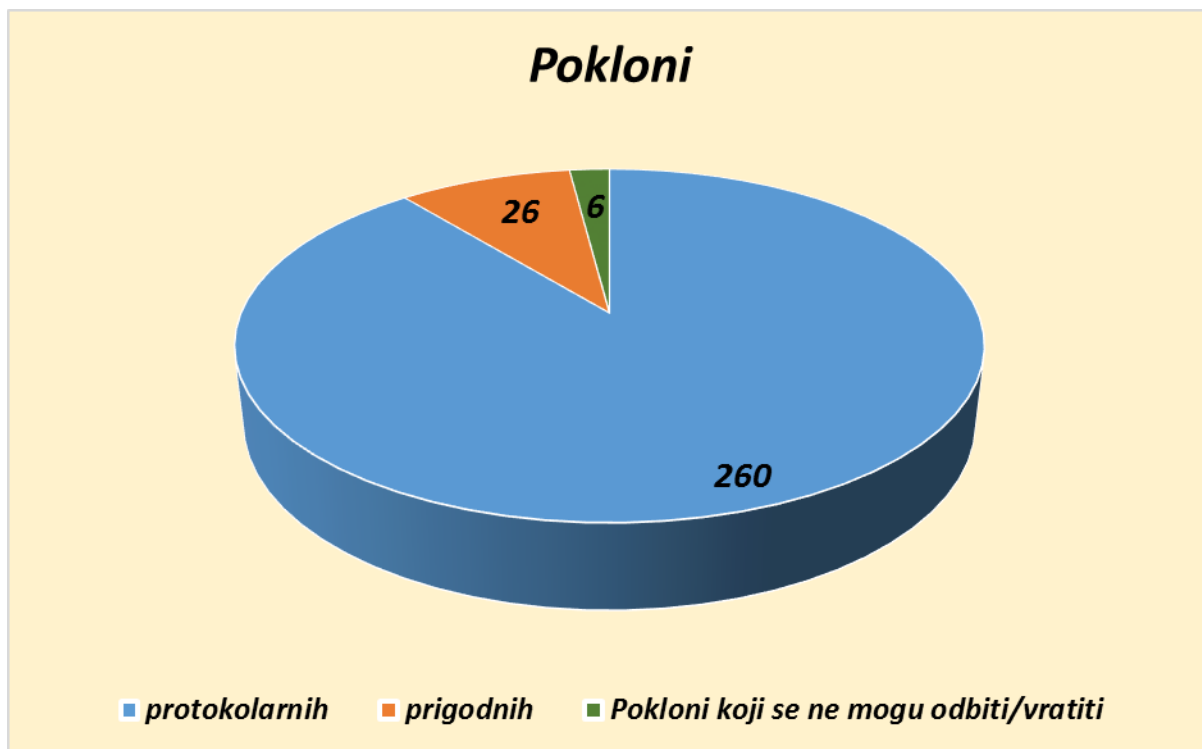
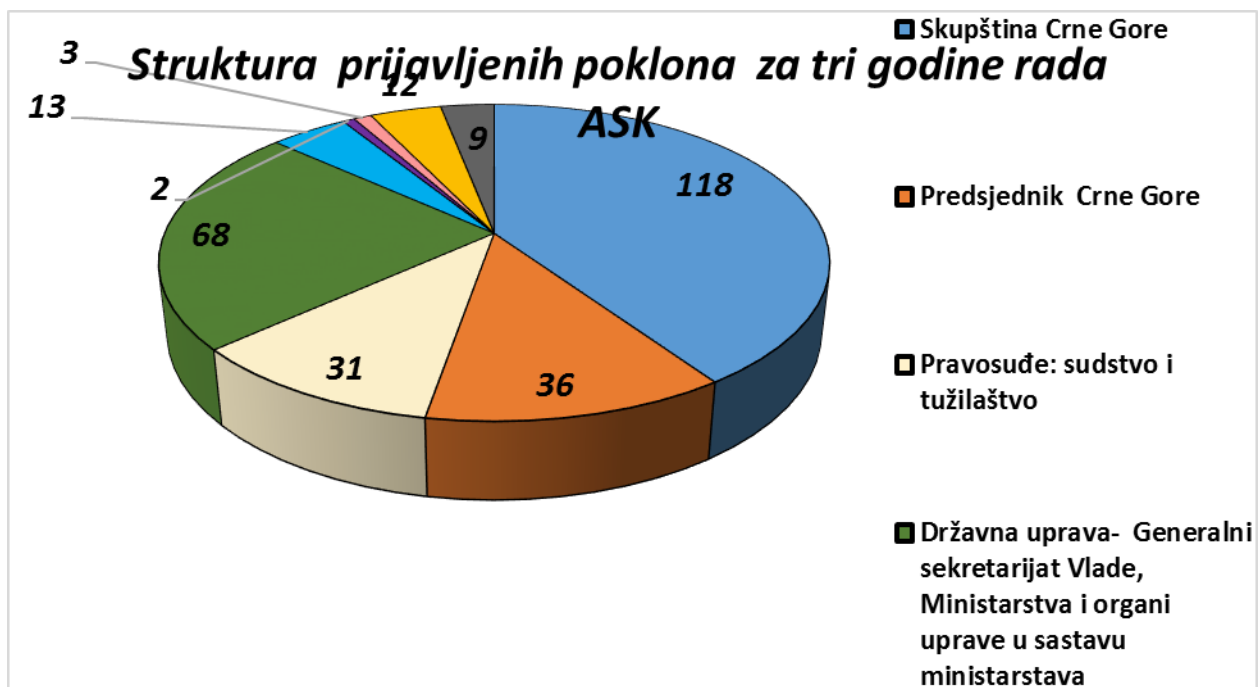
**Državna uprava- Generalni sekretarijat Vlade, Ministarstva i organi uprave u sastavu ministarstava: 68**

**Ustanove iz oblasti obrazovanja i vaspitanja: 13**

**Ustanove iz oblasti zdravstva: 2**

**Ustanove iz oblasti socijalne i dječje zaštite: 3**

**Opštine: 12**



## SPONZORSTVA I DONACIJE

Zakon o sprječavanju korupcije u članu 21 propisuje ograničenja kod zaključivanja ugovora o sponzorstvu i primanju donacija.

**Javni funkcioner ne smije zaključivati ugovor o sponzorstvu u svoje ime, niti primati donacije u ime organa vlasti u kojem vrši javnu funkciju, koji utiču ili bi mogli uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti**

U slučaju sumnje na postupanje suprotno zakonu u vezi zaključivanja ugovora o sponzorstvima ili prijemu donacije, javni funkcioner je dužan da zatraži mišljenje Agencije.

**Sponzorstvo je** ustupanje određenih materijalnih ili nematerijalnih dobara, pokretne ili nepokretne imovine, kao i drugih usluga organima vlasti u zamjenu za usmeno ili pismeno pominjanje, kao i oglašavanja logotipa i proizvoda sponzora i druge usluge, u skladu sa zakonom

**Donacija je** besteretno ustupanje određenih materijalnih ili nematerijalnih dobara bez naknade ili određenih materijalnih i nematerijalnih dobara, pokretne ili nepokretne imovine organima vlasti

Kontrola donacija i sponzorstva u nadležnosti Agencije uređena je u II poglavlju Zakona o sprječavanju korupcije. Pravila o postupanju zakonskih obaveznika kod sklapanja ugovora o donacijama i sponzorstvima, namijenjenim organima vlasti, značenje pojmova i objavljivanje podataka uređena su članom 21-22 Zakona. Vođenje registra sponzorstava i donacija, te sadržaj izvještaja o primljenim sponzorstvima i donacijama preciznije uređuje Pravilnik (Pravilnik o načinu vođenja registra sponzorstava i donacija i sadržini izvještaja o primljenim sponzorstvima i donacijama - Sl. List CG br. 75/2015).

Elektronski obrazac za unošenje podatka je zakonskim obaveznicima dostupan na internetnoj stranici Agencije.

Pisani izvještaj sa bar - kodom o primljenim sponzorstvima i donacijama dostavlja se na adresu Agencije.

**Uz izvještaj se dostavlja kopija dokumentacije, tj. ugovora, sporazuma i izvoda za svako sponzorstvo, odnosno donaciju pojedinačno.** Rok dostavljanja je kraj marta tekuće za prethodnu godinu.

Agencija u zakonskom roku (01.01.- 31. 03 ) vrši kontrolu dostavljenih Izvještaja primljenim sponzorstvima i donacijama i dokumentacije i ukoliko isti nijesu podnijeti u skladu sa zakonom dostavlja organima zahtjeve za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.

Agencija je u zakonskom roku uputila 36 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.

Nakon isteka zakonskog roka izvršena je provjera kod 7 organa vlasti koji nijesu dostavili Izvještaj o primljenim donacijama i sponzorstvima i dobila povratnu informaciju da isti nijesu primali donacije, sponzorstva .

Agencija vodi registar sponzorstava i donacija i objavljuje ga na svojoj internet stranici, link:

<http://portal.antikorupcija.me:9100/acamPublic/donacijaSearch.htm>

Postupak za utvrđivanje povreda odredbi o sponzorstvima i donacijama određuju članovi 31-43. Povrede su sankcionisane u kaznenim odredbama.

**Kaznene odredbe su propisane članom 102 za odgovorno lice u pravnom licu u rasponu od 1.000 eura do 20.000 eura kazniće ukoliko ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim donacijama i sponzorstvima sa kopijom dokumentacije, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu i članom 103 , kojim se propisuje kazna za **javnog funkcionera** od 500 eura do 2.000 eura , ako: zaključi ugovor o sponzorstvu u svoje ime, zaključi ugovor o sponzorstvu ili primi donaciju u ime organa vlasti u kome vrši javnu funkciju koje utiču ili bi mogle uticati na zakonitost, objektivnost i nepristrasnost rada organa vlasti, ne dostavi Agenciji pisani izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu i ne stavi van snage odluke donijete pod uticajem primljenog sponzorstva odnosno donacije, i o tome ne obavijesti Agenciju.**

Agencija vrši kontrolu tačnosti i potpunosti primljenih Izvještaja/Izvoda i prateće dokumentacije. Pokrenutih postupaka u vezi sa primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama nije bilo.

Posebno treba napomenuti da su pokloni, sponzorstva i donacije prepoznate kao jedan od **najzastupljenijih rizika u dostavljenim planovima integriteta u obrazovnom i zdravstvenom sistemu**, a koji se odnose na obavezu evidencije primanja poklona i prijavljivanje podataka o sponzorstvima i donacijama.

**Operativni dokument za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika** donacije i sponzorstva na više mjesta spominje kao izvor sredstava finansiranja i ne kao posebnu obavezu Agencije. U oblasti Zdravstva su donacije i sponzorstva kao mjera navedene pod rednim br. 32 – tabela 1. Predviđenom mjerom je određeno donošenje Uputstva o načinu evidentiranja.

Ministarstvo zdravlja je tu mjeru već realizovalo donošenjem i objavom Uputstva na svojoj internetnoj stranici.<sup>2</sup>

**Tabela 1: V. Oblast - Zdravstvo**

Br.	Mjera / Aktivnost		Nadležni organ	Rok	Izvor finansiranja	Indikator rezultata
35.	Donijeti Uputstvo o načinu evidentiranja donacija i sponzorstava		MZ, ZU	II kvartal 2016. I kontinuirano	Redovna budžetska sredstva	Donijeto Uputstvo; Uputstvo dostupno na sajtu MZ i ZU; Godišnji izvještaj o donacijama i sponzorstvu dostupan na sajtu MZ.

<sup>2</sup> Ministarstvo zdravlja, Uputstvo o prijemu i načinu evidentiranja donacije i sponzorstva građevinsko zanatskih radova, vozila, kancelarijske i druge opreme za javne ustanove, br. 404-65/2017-3, datum 02.03.2017 preuzeto sa: <http://www.mzdravlja.gov.me/biblioteka?query=donacije&sortDirection=desc> (datum 11.04.2017).

Službenici Agencije koji su nadležni za kontrole u oblasti donacija i sponzorstava u saradnji sa kolegama zaduženim za oblast planova integriteta zajednički unapređuju sistem kontrole poklona, donacija i sponzorstava uz pomoć planova integriteta kod zakonskih obaveznika, posebno u oblastim od posebnog rizika.

### **Statistički podaci**

#### **2016. godina**

U prvoj godini rada Agenciji su prijavljena ukupno 72 sponzorstva (13 organa), kao i 254 donacije (33 organa), dok su 5 organa vlasti dostavili Obavještenja-Izvještaj da nijesu primili donacije i sponzorstva u toku 2015.

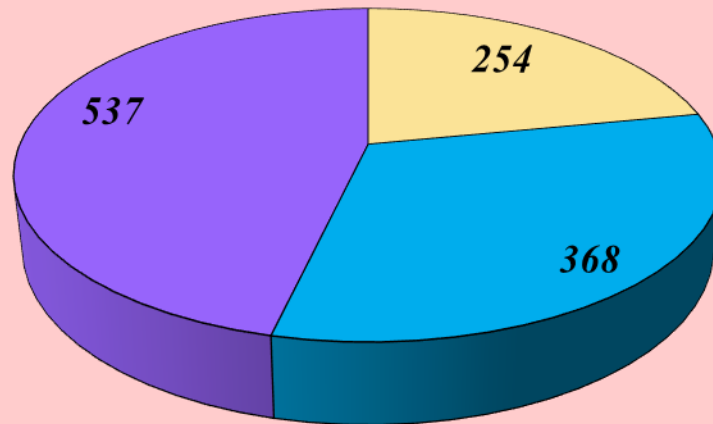
#### **2017. godina**

U drugoj godini rada Agenciji su prijavljena ukupno 104 sponzorstva (9 organa), kao i 368 donacije (60 organa), dok su 23 organa vlasti dostavili Obavještenja-Izvještaj da nijesu primili donacije i sponzorstva u toku 2016.

#### **2018. godina**

U trećoj godini rada Agenciji su prijavljena ukupno 41 sponzorstva (8 organa), kao i 537 donacije (72 organa), dok su 30 organa vlasti dostavili Obavještenja-Izvještaj da nijesu primili donacije i sponzorstva u toku 2017.

## *Donacije*

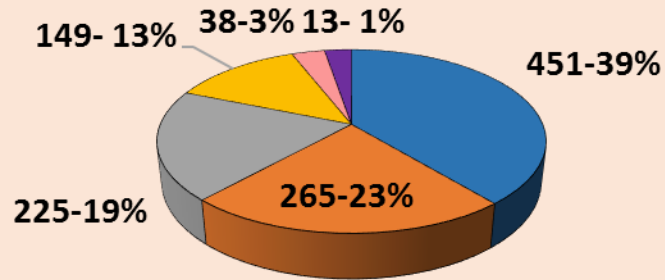


### **Struktura prijavljenih donacija (1159) za tri godine rada ASK:**

- Ustanove iz oblasti socijalne i dječje zaštite: 451 ili 39%**
- Ustanove iz oblasti obrazovanja i vaspitanja: 265 ili 23%**
- Ustanove iz oblasti zdravstva: 225 ili 19%**
- Opštine: 149 ili 13%**
- Ustanove iz oblasti kulture, turizma : 38 ili 3%**

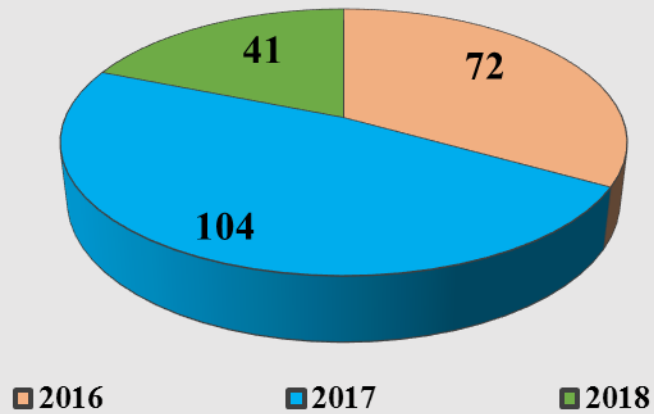


### *Struktura prijavljenih donacija za tri godine rada ASK*



- Ustanove iz oblasti socijalne i dječje zaštite
- Ustanove iz oblasti obrazovanja i vaspitanja
- Ustanove iz oblasti zdravstva
- Opštine
- Ustanove iz oblasti kulture i turizma
- Ostali

### *Sponzorstva*



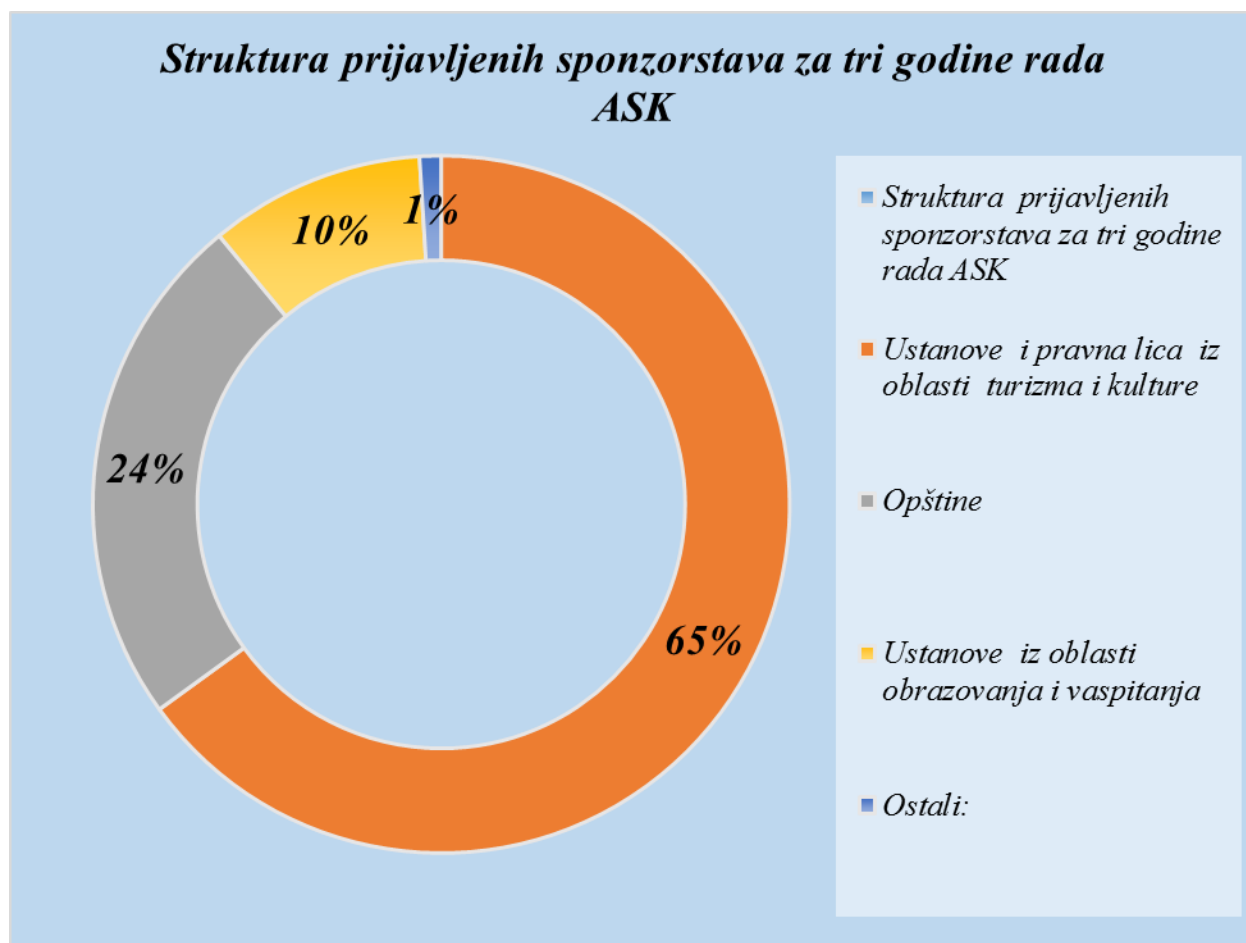
## Struktura prijavljenih sponzorstava (217) za tri godine rada ASK:

Ustanove i pravna lica iz oblasti turizma i kulture: 65%

Opštine: 24%

Ustanove iz oblasti obrazovanja i vaspitanja: 10%

Ostali: 1%



## Zaključak

Procjenom stanja odredbi koje regulišu poklone, sponzorstva i donacije utvrđeno je da nema posebnih problema u razumjevanju i sprovođenju postupka po odredbama Zakona o kontroli poklona, donacija i sponzorstava u smislu zabrana javnim funkcionerima kod primanja poklona ili zaključivanja ugovora u vezi sponzorstvava i donacija.

Otvorena pitanja se odnose više na razumjevanje odnosno tumačenje donacija i sponzorstava kod zakonskih obaveznika. Zbog veoma širokog područja primjene otvorena su pitanja šta je konkretno obuhvaćeno zakonskim definicijama o značenju izraza donacija i sponzorstava u nadležnosti Agencije. Iz tog razloga pojedini zakonski obaveznici šalju Agenciji čak i podatke o sredstvima čije uplaćivanje određuju imperativne norme, kao što je npr. obaveza osumnjičenih u krivičnom postupku. Među otvorenim pitanjima tumačenja su sredstva od igara na sreću, kao i nepovratna sredstva od strane Evropske unije, npr. sredstva IPA, i drugih stranih partnera, koja su kao sastavni dio budžeta namjenjena finansiranju državnih i lokalnih projekta.

Obradila:

Načelnica Odsjeka za sprječavanje

Sukoba interesa

Maja Karas Bošković, s.r.

