

ZAPISNIK
sa 83. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 25. decembra 2018. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović i Gavriilo Čabarkapa, članovi Savjeta Agencije, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije. Bojan Obrenović, član Savjeta Agencije, nije prisustvovao sjednici, uz najavu odsustva.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije i Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Predsjedavajuća je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Plan kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi; i
2. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je prihvaćen predlog Direktora ASK da sjednici Savjeta prisustvuje Dušan Drakić.

Jednoglasno je usvojen Zapisnik sa 82. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

Prva tačka: Plan kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi

Predsjedavajuća je podsjetila da su izbori za odbornike u SO Tuzi raspisani 29. novembra 2018., i da će se održati 3. marta 2019. godine. U skladu sa čl. 35 i 46 Zakona o

finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK), Direktor ASK je donio Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi. Podsjetila je i da politički subjekti mogu dostaviti izborne liste Opštinskoj izbornoj komisiji u periodu od 19. decembra 2018. do 6. februara 2019. godine.

Nakon uvodnih napomena predsjedavajuće, **Dušan Drakić** je predstavio Plan kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi. Naveo je da je jedan politički subjekt Albanska alternativa, otvorio poseban žiro-račun i da je dostavio petnaestodnevni izvještaj o priložima u toku izborne kampanje u kojem je prijavio jedan prilog u visini od 100 eur.

Nakon otvaranja rasprave, **Ristan Stijepović** je ukazao da je aktuelna izborna kampanja specifična, imajući u vidu da je u međuvremenu bivša Gradska opština Tuzi postala samostalna opština, te da još uvijek nema svoj budžet. Imajući to u vidu, sredstva koja su potrebna političkim subjektima su nedovoljna za pokrivanje troškova izborne kampanje, i samim tim postoji realan rizik za prekoračenje budžetske potrošnje. Zbog navedenog, predložio je da Agencija inicira iznalaženje načina za obezbjeđenje dodatnih sredstava političkim subjektima, kako bi im se omogućilo da sprovedu kampanju na kvalitetan način.

Komentarišući Plan kontrole i nadzora, ocijenio je da se radi o kvalitetnom dokumentu, prije svega zbog činjenice da je zasnovan na Modelu procjene rizika, koji sadrži portfolio svih rizika, koji su definisani na osnovu prethodno sprovedenih kampanja. Predložio je i da se u tabelu sa prepoznatim rizicima uvrsti i kolona „postupanje po rizicima“, koja bi sadržala mjere za smanjenje rizika ukoliko dođe do povećanja stepena izloženosti određenom riziku, u toku izborne kampanje.

U odnosu na predlog Ristana Stijepovića da bi Agencija trebalo da inicira obezbjeđivanje dodatnih sredstava za političke subjekte koji učestvuju u izborima, **Sreten Radonjić** je kazao da Agencija za to nema nadležnosti, ali da bi na to trebalo ukazati skupštinskom tijelu koje je zaduženo za izmjenu izbornog zakonodavstva, kako bi i takve situacije bile regulisane zakonom.

Goranka Vučinić je navela da je Plan kvalitetno izrađen, da su u njemu detaljno razrađene sve aktivnosti koje će Agencija sprovoditi u toku izborne kampanje, u cilju obezbjeđivanja punog poštovanja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Ukazala je na važnost dosljednog praćenja i preduzimanja mjera za otklanjanje rizika koji se mogu

javiti u toku kampanje, bez obzira na broj obveznika primjene Zakona i na visinu Budžeta SO Tuzi.

Inicirala je da se izvrši terminološko usklađivanje u dijelu rangiranja rizika u tabelarnom i tekstualnom dijelu Modela procjene rizika. U odnosu na predlog Ristana Stijepovića, da bi Agencija trebalo da inicira iznalaženje načina za obezbjeđenje dodatnih sredstava političkim subjektima, složila se sa ocjenom Sretena Radonjića, i navela da bi takva inicijativa prema nadležnom skupštinskom tijelu trebalo da bude upućena od strane političkih subjekata.

Postavila je pitanje Dušanu Drakiću da li se može konstatovati da je počela izborna kampanja, s obzirom da je jedan politički subjekt otvorio poseban žiro-račun za finansiranje izborne kampanje, i koliko političkih subjekata je predalo liste OIK-u.

Dušan Drakić je odgovorio da je izborna kampanja zvanično počela, ali da još uvijek nema značajnijih aktivnosti od strane političkih subjekata, kako u medijima, na terenu, tako i na društvenim mrežama. Kazao je da Agencija nema podatak o tome koliko političkih subjekata je predalo izborne liste OIK-u.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** je konstatovala da se Savjet ASK upoznao sa Planom kontrole Planom kontrole i nadzora za izbor odbornika u SO Tuzi, i da insistira na dosljednoj primjeni tog akta.

Druga tačka: Tekuća pitanja

1. Savjet je jednoglasno odlučio da 84. sjednica bude održana u petak, 18. januara 2019. godine, sa, predlogom dnevnog reda: Informacija o spovođenju Plana kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi;
2. Savjet ASK je jednoglasno odlučio da u nastavku 83. sjednice, obiđe prostorije Arhive ASK, koje su renovirane i prilagođene standardima za čuvanje arhivske građe.

Savjet ASK je na 83. sjednici, usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK se upoznao sa Planom kontrole i nadzora za izbor odbornika u SO Tuzi, i insistira na njegovoj dosljednoj primjeni;
2. Savjet je jednoglasno odlučio da 84. sjednica bude održana u petak, 18. januara 2019. godine, sa, predlogom dnevnog reda: Informacija o spovođenju Plana kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi; i
3. Savjet ASK je jednoglasno odlučio da u nastavku 83. sjednice, izvrši obilazak prostorija Arhive ASK, koje su renovirane i prilagođene standardima za čuvanje arhivske građe.

Plan kontrole i nadzora u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tuzi sastavni je dio ovog zapisnika.

Sjednica je zaključena u 11.30h

Članovi Savjeta ASK su, u nastavku 83. sjednice, obišli renovirane prostorije Arhive ASK, u prisustvu Direktora i sljedećih službeika ASK: Luke Anđelića, Dušana Polovića, Miloša Vujoševića i Aleksandre Vojinović.

Broj 00 – 2817/3

Podgorica, 18. januar 2019. godine

SEKRETAR SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s.r.



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02-2782/9

Podgorica, 7. 12. 2018. godine

Na osnovu člana 35 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list Crne Gore“, br. 52/14, 76/15, 83/16 i 92/17), i člana 3 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba 24 do 34 Zakona i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje („Sl.list Crne Gore“, broj 18/18), Direktor Agencije za sprječavanje korupcije donosi

PLAN KONTROLE I NADZORA
ZA IZBORNU KAMPANJU ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE
TUZI

Kontrolu primjene članova 24 do 34 Zakona, kontrolu i nadzor tokom izborne kampanje, Agencija vrši u skladu sa Pravilnikom o načinu vršenja kontrole primjene odredaba 24 do 34 Zakona i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, odnosno Planom kontrole i nadzora.

U skladu sa Pravilnikom urađen je i revidiran *Model (postupak) upravljanja rizicima u toku izborne kampanje za izbor Predsjednika Crne Gore, poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u lokalnim samoupravama* gdje su, u skladu sa Zakonom, utvrđeni osnovni rizici, kao i radnje, odnosno zakonske odredbe čijim se ne poštovanjem dovodi do propisanih rizika. Cilj kontrole, na osnovu urađene procjene rizika nije samo da se prati izvršavanje obaveza obveznika Zakona, već i da se identifikuju prakse ili ponašanja koja se mogu negativno odraziti na izborni proces u cjelini. Model je objavljen na internet stranici Agencije, dok su rizici revidirani u skladu sa praksom sprovođenja izborne kampanje u prethodnom periodu.

Izbori za odbornike u Skupštini opštine Tuzi raspisani su 29. novembra 2018. godine i biće održani 3. marta 2019. godine.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja su propisane obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti, političke subjekte i Agenciju u toku izborne kampanje, odnosno mjesec dana nakon održavanja izbora. Izborna kampanja predstavlja skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Finansiranje izborne kampanje političkih subjekata

Zakonom o izboru poslanika i odbornika, u članu 46 je propisano da se izborna lista za izbor odbornika dostavlja Opštinskoj izbornoj komisiji najranije 20 dana od dana raspisivanja izbora (19. decembar), a najkasnije 25 dana prije dana određenog za održavanje izbora (6. februar). Budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje su obezbijeđena u iznosu od 0,25% tekućeg budžeta, odnosno za finansiranje troškova ove izborne kampanje opredijeljeno **1.592€**.

Od tih sredstava, 20% se raspodjeljuje u jednakim iznosima političkim subjektima, u roku od 8 dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista, a 80% srazmjerno broju osvojenih mandata u roku od deset dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje sa pratećom dokumentacijom.

Plan kontrole i nadzora

U cilju sprovođenja nadležnosti propisanih Zakonom, Agencija usvaja Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, u roku od deset dana od dana objavljivanja Odluke o raspisivanju izbora.

Plan kontrole i nadzora, pored tumačenja odredbi Zakona, sadrži uputstvo za obveznike Zakona o ispunjavanju propisanih obaveza i postavljenih zabrana, kao i aktivnosti koje će sprovođiti Agencija u cilju kontrole finansiranja izborne kampanje, odnosno nadzora nad sprovođenjem Zakona u izbornoj kampanji.

Plan kontrole i nadzora, kalendar planiranih aktivnosti i sve informacije relevantne za izbornu kampanju su dostupne na internet stranici Agencije (<http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/aktuelnosti>).

U skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona, odnosno vrši kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Kad su u pitanju obaveze, zabrane i ograničenja propisana za organe vlasti, ukupan broj obveznika sprovođenja Zakona na teritoriji opštine Tuzi je

sedam, kao i dva Ministarstva koja objavljuju relevantne podatke u skladu sa članom 29 i 30 Zakona. Od tog broja, propisane obaveze se ne odnose na sve obveznike, kao što se može vidjeti iz tabele u nastavku. U okviru člana 28 Zakona obuhvaćena je kontrola poštovanja propisane zabrane i obaveze sedmodnevnog izvještavanja za dvije budžetske potrošačke jedinice. Dalje, u skladu sa članovima 29 i 30 Zakona, Opština Tuzi prikuplja i objavljuje podatke o raspodjeli socijalne pomoći na lokalnom nivou za sve obveznike, odnosno objavljuje izvode iz trezora i analitičku karticu o potrošnji budžetske rezerve. Takođe, Ministarstvo finansija dostavlja i objavljuje izvode iz trezora i analitičku karticu o potrošnji budžetske rezerve, dok Ministarstvo rada i socijalnog staranja prikuplja i objavljuje podatke o raspodjeli socijalne pomoći na teritoriji Opštine Tuzi. Ukupno je sedam obveznika za sprovođenje čl. 32 stav 3 i 33 Zakona.

R. br	Obuhvaćeni organi	Obaveze po članovima Zakona				
1	<i>Predsjednik Gradske opštine Tuzi</i>	Čl. 28/3	Čl. 32/3	Čl. 33	Čl. 29 Obveznici su u obavezi da Opštini šalju podatke o raspodjeli svih oblika pomoći	Čl.30
2	<i>JU KIC „Malesija“</i>					
3	<i>JU OŠ „Mahmut Lekić“</i>					
4	<i>JU Gimnazija „25. maj“</i>					
5	<i>JU OŠ „29. novembar“</i>					
6	<i>JU OŠ „Đerđ Kastrioti-Skenderbeg“</i>					
7	<i>JU OŠ „Jedinstvo“</i>					
	<i>Ministarstvo rada i socijalnog staranja + Opština</i>				Čl. 29	
	<i>Ministarstvo finansija + Opština</i>					Čl. 30

Tabela I: Prikaz obveznika zakona sa obavezama u toku izborne kampanje

Način vršenja kontrole

Planom su definisane aktivnosti koje će Agencija spovoditi na osnovu urađene procjene rizika, koje su podijeljene na one koji se odnose na organe vlasti, obveznike zakona, odnosno političke subjekte, obveznike vlasti.

Kad je u pitanju rad Agencije, uz kontinuiranu komunikaciju sa obveznicima Zakona i predviđenim PR aktivnostima nastojaće se da se obezbijedi puna transparentnost upotrebe javnih resursa i finansiranja političkih subjekata u kampanji. Redovno će biti vršen nadzor nad obavezom

objavljivanja kod svih obveznika, kad su u pitanju analitičke kartice, putni nalozi, socijalna davanja i budžetska rezerva, dok će biti redovno vršena analiza i kontrola dostavljene dokumentacije.

Takođe, redovno će biti vršena kontrola zapošljavanja i to kad je u pitanju potpunost dostavljene dokumentacije, kod organa vlasti na teritoriji ove Opštine, kao i odnos datih ugovora u periodu kampanje sa onim u istom periodu prethodne godine.

Kad su u pitanju politički subjekti, odnosno rizik za nezakonito i netransparentno finansiranje kampanje, redovno će biti vršen monitoring oglašavanja i praćeni troškovi izbornog oglašavanja političkih subjekata, posebno kod oglašavanja putem socijalnih mreža. biće vršena kontrola na terenu političkih subjekata, odnosno uvid u dokumentaciju koja se odnosi na aktivnosti u toku izborne kampanje, dok će se pribaviti ugovori i fakture od strane pružaoca usluga u cilju provjere tačnosti iskazanih troškova i kontrole datih popusta i eventualno nenovčanih priloga.

Plan kontrole na terenu

Ovlašćeni službenici Agencije će, između ostalog, sprovoditi kontrolu “*na terenu*” poštovanja zakona i dostavljenih podataka i informacija obveznika Zakona. S tim u vezi, urađen je poseban plan terenske kontrole u toku izborne kampanje, gdje su definisani datumi kontrola, kao i subjekti, timovi i predmet kontrole gdje će biti izvršen neposredan uvid u dokumentaciju organa vlasti. Kontrola će se prije svega odnositi na one oblasti u kojima je u prethodnom periodu iskazano interesovanje javnosti, a odnosi se na uvid u prateću dokumentaciju u odnosu na:

- jednokratna socijalna davanja i
- zapošljavanje u izornoj kampanji.

Na osnovu dostavljene i objavljene dokumentacije, posebno će biti iskontrolisano poštovanje limita mjesečne potrošnje u iznosima određenim mjesečnim planom potrošnje

Plan kontrole na terenu može biti izmijenjen u slučaju iskazane sumnje u kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ili korišćenja sredstava u predizborne svrhe, a na osnovu dokumentacije koja će biti dostavljena u tom periodu (visina potrošnje, broj putnih naloga, kao i broj zapošljavanja), kao i u skladu sa preporukama Savjeta Agencije.

Izveštavanje Agencije

Agencija će blagovremeno informisati i organe vlasti, kao i političke subjekte o njihovim zakonskim obavezama, odnosno redovno izvještavati javnost o aktivnostima sprovedenim u toku izborne kampanje i objavljivati sve izvještaje i informacije u skladu sa zakonom. Agencija će navedene informacije plasirati javnosti kroz saopštenja za javnost, pravovremene i konkretne odgovore na novinarska pitanja ili druge načine komunikacije. Poseban aspekt biće na pravovremenom ažuriranju internet stranice www.antikorupcija.me, na kojoj će biti postavljena saopštenja o aktivnostima ovog organa tokom izborne kampanje i gdje će se nalaziti sve važnije informacije u vezi sa izbornom kampanjom.

U velikoj mjeri je razvijen IT Sistem koji omogućava lakšu obradu podataka, analizu i redovno objavljivanje i dostupnost podataka o obveznicima Zakona, a koji će biti testiran i pušten u produkciju u toku izborne kampanje.

Plan kontrole i nadzora može biti dopunjen ili izmijenjen shodno potrebama, procjeni, podnijetim prijavama građana ili zainteresovane javnosti, kao i eventualnih sugestija od strane Savjeta Agencije.

Agencija će izraditi i objaviti na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora. Izvještaj će sadržati bilanse ostvarenih rezultata u sprovođenju kontrole Agencije i nadzora nad sprovođenjem odredbi Zakona u toku izborne kampanje, kao i eventualne preporuke za dalje unaprjeđenje u ovoj oblasti.

datum	ORGANI VLASTI	TIM	kontrola
18.1	<u>Opština Tuzi</u>	OŠ Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata	čl 25, čl 26, čl 27, čl 28, čl 29, čl 30, čl 32, čl 33
18.1	<u>JU KIC MALESJA</u>		čl 25, čl 26, čl 27, čl 28, čl 29, čl 30, čl 31, čl 32, čl 33
period 21-	<u>JU Gimnazija „25 maj“</u>		čl 25, čl 26, čl 27, čl 29, čl 32, čl 33
	<u>JU OŠ „29 novembar“</u>		
	<u>JU OŠ „Đerđ Kastrioti-Skenderbeg“</u>		

25.01	<u>JU OŠ „Jedinstvo“</u>		
	<u>JU OŠ „Mahmut Lekić“</u>		
25.1	<u>Ministarstvo finansija</u>		čl 30

Tabela II. Obveznici sprovođenja Zakona na teritoriji Opštine Tuzi

Usvajanjem ovog Plana odobrava se odlazak ovlašćenih lica u kontrolu, kao i saglasnost za korišćenje službenog automobila.

Obradio:

Dušan Drakić, s.r.

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.