

**ZAPISNIK**  
**sa 81. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 30. novembra 2018. godine**

Sjednica je počela u 11 sati i bila je otvorena za javnost.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Bojan Obrenović i Gavrilo Čabarkapa, članovi Savjeta Agencije, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Grozdana Laković, načelnica Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije; Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa; Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku i Dragana Šuković, načelnica Odsjeka za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.

Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije, nije prisustvovao sjednici, uz najavu odsustva.

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. Pregled realizacije zaključaka Savjeta ASK za period oktobar 2016. – novembar 2018. godine;
2. Radni dokument Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori; i
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je prihvaćen predlog Direktora da sjednici Savjeta prisustvuju Grozdana Laković, Goran Durutović, Maja Karas Bošković, Goran Durutović i Dragana Šuković.

Jednoglasno je usvojen Zapisnik sa 80. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

## **Prva tačka: Pregled realizacije zaključaka Savjeta ASK za period oktobar 2016. – novembar 2018. godine**

**Predsjedavajuća** je podsjetila da je članom 88 Zakona o spječavanju korupcije (ZSK) propisano da Savjet ASK donosi inicijative za unapređenje rada Agencije, i da je stepen realizacije zaključaka/inicijativa razmatran na 32. sjednici, održanoj u oktobru 2016. godine.

Na osnovu pregleda realizacije zaključaka koji je pripremljen za tekuću sjednicu, može se konstatovati da Agencija dosljedno sprovodi inicijative Savjeta, i da postiže konkretne i mjerljive rezultate u svim oblastima iz svoje nadležnosti. Podatak da je realizovano je stepen nerealizovanih zaključaka manji od 3% (2,7%), govori o ozbiljnom i odgovornom odnosu Agencije prema zaključcima Savjeta ASK.

Navela je da se može konstatovati da su inicijative Savjeta rezultirale unapređenjem:

- saradnje sa državnim institucijama, nevladinim organizacijama i medijima (potpisivanje memoranduma o saradnji, redovne press konferencije, sastanci sa VDT-om);
- informacionog sistema ASK – novi moduli za provjeru imovine i prihoda, unaprijeđen je sajt Agencije; i
- kapaciteta ASK kroz realizaciju brojnih edukacija zaposlenih (rad sa ekspertima, učešće u projektima i sl.)

*Prije otvaranja rasprave, pročitani su zaključci Savjeta ASK, kao i obrazloženja o njihovoj realizaciji, koje su pripremili ovlašćeni službenici Agencije (Pregled je sastavni dio ovog zapisnika – Aneks 1).*

**Goranka Vučinić** je postavila pitanje kada se može očekivati realizacija zaključka br. 41, koji se odnosi na izradu Pravila o radu ASK u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera. Podsjetila je da su prethodna Pravila ukinuta od strane Ustavnog suda zbog prenormiranosti, te da njihova primjena nije izazvala bilo kakav problem u primjeni zakonskih nadležnosti Agencije.

U odnosu za zaključak broj 41, **Gavrilo Čabrakapa** je odgovorio da je planiran sastanak sa predstavnicima Agencije koji su radili na pripremi tog akta, kako bi isti bio pripremljen za razmatranje na sjednici Savjeta ASK do kraja 2018. godine.

U odnosu na zaključak broj 45, **Goranka Vučinić** je inicirala da Agencija, u skladu sa raspoloživim sredstvima, donira određeni novčani iznos Akademiji za borbu protiv korupcije u Beču – IACA, u cilju nastavka edukacije službenika Agencije kroz programe te institucije, kao i u cilju promocije Agencije na međunarodnom nivou.

Postavila je pitanje da li će do kraja tekuće godine biti moguća realizacija zaključka broj 51, tj. izrade prve analize efikasnosti i efektivnosti planova integriteta, i da li Agencija ima metodologiju za izradu takve analize.

**Ristan Stijepović** je, u odnosu na zaključak broj 45, dodao da je potrebno uspostaviti kontakt sa Akademijom, kako bi se konkretizovala mogućnost pohađanja programa master studija od strane jednog ili više službenika Agencije. Takođe, smatra da je potrebno inicirati ekspertsku podršku Akademije u dijelu obuka službenika Agencije u primjeni zakoskih nadležnosti u skladu sa najboljom međunarodnom praksom.

**Goranka Vučinić** je da li će do kraja godine biti izrađena mišljenja na: Predlog zakona o akademskom integritetu, Zakon o državnoj upravi, Carinski zakon i Zakon poreskoj administraciji, što je navedeno u zaključki broj 57.

**Grozdana Laković** je odgovorila da će predmetna analiza biti sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu za 2018. godinu. Navela je da je kašnjenje u izradi elektronske aplikacije za planove integriteta prouzrokovalo kašnjenje dostavljanja upitnika za samoprocjenu institucijama. Metodologija za izradu analize efikasnosti i efektivnosti planova integriteta ne postoji, već se planovi ocjenjuju na osnovu odgovoru iz upitnika, na osnovu sadržaja samog plana integriteta, kao i na osnovu izvještaja o sprovođenju planova integriteta.

U odnosu na zaključak broj 57, odgovorila je da je u toku izrada Mišljenja na Zakon o koncesijama i Mišljenja na Zakon o javno-privatnom partnerstvu, i da će zbog toga mišljenja na predložena četiri zakonska teksta iz zaključka br. 57, biti izrađena tokom 2019. godine. Predložila je da zaposleni u nadležnom odsjeku Agencije održe sastanak sa članovima Savjeta ASK, kako bi zajednički razmotrili u kom dijelu je potrebno izmijeniti navedene zakone.

**Goranka Vučinić** je predložila da realizacija zaključka broj 64, u vezi sa primjenom člana 42 ZSK, bude ocijenjena „kontinuirano“. Ukazala je na član 101 Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji nespojivost funkcije sa drugom funkcijom definiše kao jedan od osnova za

prestanak mandata poslaniku, odnosno odborniku. Inicirala je da Agencija u dopisu prema Skupštini CG i Vladi CG inicira izmjenu ili donošenje odgovarajućih podzakonskih akata, kako bi se stvorile pravne pretpostavke za dosljedno sprovođenje člana 42 ZSK.

**Maja Karas Bošković** je odgovorila da ASK je u proteklom periodu, a u cilju sprovođenja zakonskih nadležnosti u svim predmetima, u kojima je utvrđeno kršenje ZSK, obavještavala organe vlasti i upoznavala ih sa zakonskom obavezom preduzimanja administrativnih mjera u odnosu na javne funkcionere. U više od 100 predmeta organi vlasti su Agenciji dostavili obavještenje o preduzetim mjerama, kojima su izrečene u disciplinskim postupcima: novčane sankcije u određenom procentualnom iznosu od zarade, odnosno naknade koju prima javni funkcioner, pisane opomene sa mjerom upozorenja, kao i razrješenja kao najstrožije sankcije za funkcionera koji krši odredbe ZSK.

Istakla je da su pojedini funkcioneri podnijeli ostavke na funkcije u toku trajanja postupka pred Agencijom (181), bilo da se radi o upravnom, odnosno postupku davanja mišljenja, pa su organi vlasti bili u zakonskoj obavezi samo da konstatuju, odnosno verifikuju podnešene ostavke. Ocijenila je da postoji visok procenat poštovanja navedene zakonske odredbe, posebno imajući u vidu da je članom 42 ZSK propisano da je organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje, dužan je da, prije odlučivanja o izboru, imenovanju, odnosno postavljenju javnog funkcionera kod Agencije provjeri da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog razloga iz stava 1 ovog člana. Samo u 2018. godini, na zahtjeve organa vlasti izvršena je provjera za 72 lica koji su bili kandidati na javnu funkciju.

Nedostaci u sprovođenju člana 42 su primijećeni kao nedostaci u zakonskom okviru u cilju potpune primjene navedenog člana kod pojedinih kategorija javnih funkcionera i to: poslanika, odbornika i članova javnih preduzeća (privrednih društava) koji su u vlasništvu različitih akcionara i da predstavnike državnog kapitala bira skupština akcionara, kao najveći organ toga društva.

**Bojan Obrenović** je ocijenio da Agencija odgovorno i dosljedno sporvodi zaključke/inicijative Savjeta ASK, i da o tome govori visok stepen realizacije istih. Tražio je pojašnjenje zbog čega nijesu realizovani sljedeći zaključci: broj 27 (unapređenje Obrasca izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera); broj 27 (obuke službenika Odsjeka za analitiku i Odjeljenja za informacione tehnologije u dijelu izrade analitčkih alata); i broj 53.

(formiranje Radne grupe za iniciranje izmjena ZSK). Smatra da je realizacija navedenih zaključaka veoma bitna, i ponovio inicijativu za njihovu što skoriju realizaciju. Od posebne važnosti je što skorije formiranje Radne grupe, koja će izraditi analizu dosadašnje primjene ZSK, uz definisanje svih uočenih nedostataka, kao i predloga za njihovo prevezilaženje. Navedena analiza bi trebala biti dostavljena Savjetu ASK na razmatranje.

**Predsjedavajuća** je pojasnila da je u odnosu na zaključak broj 27 naknadno dostavljeno obrazloženje da bi pojednostavljivanje postupka dostavljanja izvještaja elektronskim putem zahtijevala izmjenu kompletne platforme informacionog sistema, te da će izmjena biti izvršena u sklopu prijekta kojeg sprovodi Ministarstvo javne uprave u dijelu uvođenja elektronskog potpisa.

U odnosu na formiranje Radne grupe, **Sreten Radonjić** je odgovorio da će Agencija biti uključena u rad skupštinskih tijela koji će raditi na izmjeni seta antikorupcijskih zakona, te da je Agencija već dostavila svoju analizu primjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, i dostavila je potpredsjedniku Skupštine Crne Gore Branimiru Gvozdenoviću. Pored toga, smatra da bi Agencija trebala da formira svoju radnu grupu, koja će izraditi Analizu ZSK, i najavio skoro formiranje Radne grupe i održavanja prvog sastanka.

**Ristan Stijepović** se saglasio sa stavom Bojana Obrenovića da je potrebno formirati Radnu grupu unutar Agencije, koja će izraditi analizu ZSK, i ukazao na važnost aktivnog učešća predstavnika Agencije u radu skupštinskih tijela koja će se baviti izmjenom zakonskih rješnja iz nadležnosti Agencije. Osvrnuvši se na predložene izmjene Obrasca izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, smatra da je prilikom izmjene ZSK, potrebno inicirati uvođenje elektronskog potpisa, što bi u mnogome olakšalo postupak podnošenja izvještaja od strane javnih funkcionera.

**Grozdana Laković** je ukazala da je Skupština Crne Gore dostavila analizu ZSK koju je izradi ekspert Drago Kos, te da bi Radna grupa trebala da ima u vidu navedeni dokument prilikom izrade Anlize.

Savjet ASK je jednoglasno zatražio dostavljanje Analize eksperta Draga Kosa, na upoznavanje.

**Na predlog predsjedavajuće,** Savjet ASK je jednoglasno inicirao da:

1. Direktor ASK donese rješenje o formiranju Radne grupe za analizu antikorupcijskih zakona, u cilju predlaganja eventualnih izmjena istih;
2. ASK razmotri iznalaženje novih modaliteta saradnje sa Specijalnim državnim tužilaštvom, u cilju stvaranja uslova za procesuiranje slučajeva gdje se utvrdi postojanje osnovane sumnje da je izvršeno krivično djelo. S tim u vezi, potrebno je inicirati formiranje timova ASK i SDT-a, koji bi kontinuirano razmatrali da li u prijavama koje je zaprimila ASK pred Agencijom postoje elementi za njihovo ustupanje nadležnim tužilaštvima;
3. ASK intenzivira saradnju sa Skupštinom CG i Vladom Crne Gore, i lokalnim samoupravama. Cilj navedenog je:
  - stvaranje pretpostavki za uspostavljanje sistema zakonitog lobiranja u praksi;
  - povećanje integriteta zaposlenih u javnoj upravi i izradi odgovarajućih etičkih kodeksa za poslanike i druge javne funkcionere;
  - stvaranje uslova za dosljednu primjenu člana 42 ZSK, od strane organa vlasti;
  - unapređenje postupka izrade zakona, sa aspekta uticaja na rizike od korupcije.
4. ASK veću pažnju posveti podizanju svijesti opšte javnosti o nadležnostima ASK o kontroli izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, za slučajeve uvećanja imovine preko 5000 EUR;
5. Direktor ASK realizuje zaključke koji su ocijenjeni kao nerealizovani ili je realizacija u toku.
  - a) Donošenje rješenja o formiranju Radne grupe za analizu antikorupcijskih zakona, u cilju predlaganja eventualnih izmjena istih. Za člana Radne grupe, u ime Savjeta ASK, određen je Bojan Obenović;
  - b) u saradnji sa IPA partnerima, iniciranje realizacije obuke za zaposlene u Odsjeku za edukacije, istraživanja i analitiku i u Odjeljenju za informacione tehnologije na temu izrade BI analitičkog softverskog alata, s ciljem unapređenja efikasnosti ukupnih poslovnih procesa Agencije;

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** je predložila da Savjet ASK usvoji konstataciju da Agencija dosljedno sprovodi inicijative Savjeta, uz utvrđeni procenat realizacije od preko 96%.

Predlog je jednoglasno prihvaćen.

## **Druga tačka: Radni dokument Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori**

**Presjedavajuća** je podsjetila da je Radni dokument EK, objavljen u novembru tekuće godine, te da se može konstatovati da su preporuke slične preporukama iz Izvještaja EK o Crnoj Gori iz aprila ove godine.

U dokumentu se konstatuju određena unapređenja, tj. da je Agencija usvojila Plan realizacije preporuka EK u dijelu koji se odnosi na rad Agencije, kao i da su nastavljene aktivnosti na izgradnji kapaciteta; IT sistem je dodatno unaprijeđen, dok je ASK je po prvi put počela da koristi svoje ovlašćenje za direktno izdavanje prekršajnih naloga i izricanje prekršajnih novčanih kazni. Do sada su izdata 4 takva naloga.

Navela je da preporuke Evropske komisije korespondiraju sa preporukama iz Plana i njihova realizacija se prati. Podsjetila je da su do sada razmatrana dva izvještaja o realizaciji preporuka iz Plana, koji su dostavljeni Delegaciji EU u Podgorici, na upoznavanje. Postavila je pitanje Grozdani Laković, članici Radne grupe za Poglavlje 23, da li je to tijelo razmatralo navedeni dokument i kakvi su dalji planovi po tom pitanju.

**Grozdana Laković** je odgovorila da je na prethodnom sastanku Radne grupe dogovoreno da se na narednom sastanku razmatraju sve pojedinačne preporuke, nakon čega će u odnosu na iste biti doneseni određeni zaključci.

**Goranka Vučinić** je kazala da će Agencija u potpunosti realizovati sve zaključke koji budu usvojeni na Radnoj grupi.

Osvrnuvši se na ocjenu o nedovoljnoj transparentnosti Agencije, smatra da je Agencija najtransparentnija antikorupcijska institucija u regionu, o čemu govore izvještaji eksperata koji su ocjenjivali rad Agencije, kao i podatak da se redovno održavaju pres konferencije, i da se sva dokumenta iz rada Agencije objavljuju na njenoj internet stranici.

O radu Agencije govore i sljedeći rezultati:

- Prema preliminarnim rezultatima istraživanja javnog mnjenja “Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK“, koje je u novembru 2018. agencija DAMAR plus u ovoj godini je skoro 82% ispitanika čulo za ASK, što je za oko 7% više nego u prošlogodišnjem istraživanju. Preliminarni podaci pokazuju da je i ove godine procenat građana koji imaju povjerenje u rad Agencije iznad 60%. Takođe, Agencija je ponovo na prvom mjestu među institucijama kojima bi se građani obratili u slučaju da se odluče da prijave korupciju.
- Crna Gora je u izvještaju Transparency International-a za 2017. poboljšala indeks percepcije korupcije koji iznosi 46, što je do sada najbolji indeks naše države u godišnjim izvještajima te organizacije. U ovom Izvještaju Transparency International-a Crna Gora je zauzela 64. mjesto, kao i 2016. godine kada je indeks bio 45. Poređenja radi, u 2015. indeks percepcije korupcije je bio 44, a 2014. godine 42. U odnosu na zemlje regiona, Crna Gora je u ovom Izvještaju TI bolje rangirana u odnosu na zemlje u okruženju i bolje je rangirana i ima bolji indeks percepcije korupcije i od pojedinih članica Evropske Unije, kao što su Mađarska i Bugarska.
- Izvještaj OECD: U oblasti antikorupcijskih politika od svih 6 ocijenjivanih država JIE Crna Gora ima najveću prosječnu ocjenu od 2.7, čime se približava nivou aktivne implementacije tih politika. Crna Gora i Srbija opredjeljuju najviše resursa za institucije za sprečavanje korupcije i koordinaciju antikorupcijske politike. Crna Gora, Makedonija, i Srbija su ostvarile su najveći napredak u antikorupcijskoj procjeni propisa. Crna Gora ima najbolju ocjenu indikatora o podizanju svijesti javnosti i edukaciji.

U osvrtnu na navode iz Radnog dokumenta EK, **Bojan Obrenović** je kazao da su navedene preporuke dobar mehanizam za unapređenje rada ASK, i da Agencija ozbiljno pristupa njihovoj realizaciji. O tome govori i konstatacija Evropske komisije da je ASK pripremila i sprovodi Plan za postupanje po konkretnim preporukama iz Izvještaja EK. U Dokumentu su konstatovana unapređenja koja je Agencija u međuvremenu postigla, između otalog, da je ASK po prvi put počela da koristi svoje ovlašćenje za direktno izdavanje prekršajnih naloga i izricanje novčanih kazni. Ipak, u dokumentu su jasno navedeni i izazovi koji zahtijevaju ozbiljan pristup od strane Agencije, a koji se tiču unapređenja transparentnosti, postupka



davanja mišljenja kao i donošenja Odluka ASK u kojima su i dalje prisune značajne slabosti u dijelu utvrđivanja činjenica, primjene zakona.

Složio se sa ocjenom da je potreban proaktivniji pristup Agencije u dijelu provjere imovinskih kartona javnih funkcionera, metodom slučajnog uzorka. Savjet ASK je, prepoznajući tu potrebu, zatražio održavanje posebne sjednice na kojoj će upravo biti prezentiran postupak i rezultati takve vrste provjera, shodno Revidiranom godišnjem planu provjera. Isto važi i za preporuku koja se odnosi na analizu efikasnosti i efektivnosti uticaja planova integriteta, koja će takođe biti predmet razmatranja od strane Savjeta ASK.

U odnosu na oblast kontrole i nadzora vezanih za finansiranje političkih partija i izbornih kampanja, smatra da je Agencija dosljedno sprovodila svoje zakonom utvrđene nadležnosti, ali će Savjet, insistirati na daljem unapređenju postupka kontrole i nadzora, u skladu sa preporukama EK.

Na predlog **predsjedavajuće**, Savjet ASK je jednoglasno usvojio konstataciju da je potrebno insistirati na dosljednoj realizaciji svih preporuka iz Izvještaja Evropske komisije, i o tome redovno izvještavati Delegaciju i javnost.

### **Treća tačka: Tekuća pitanja**

1. Predsjedavajuća je konstatovala da je Direktor ASK dostavio Savjetu odgovor na Zahtjev NVO »Centar za građansko obrazovanje«, broj: UPI-02-04-44/6-2018, i obavezao Sekretarku Savjeta da isti proslijedi toj organizaciji; i
2. Savjet je odlučio da 82. sjednica Savjeta ASK bude tematska - Informacija o sprovedenim postupcima potpune provjere Izvještaja o prihodima i imovini 20 javnih funkcionera, saglasno Revidiranom godišnjem planu provjere izvještaja o prihodima i imovini. Datum održavanja: 14. decembar 2018. godine.

-----  
Savjet ASK je na 80. sjednici, usvojio sljedeće

### **ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:**

1. Savjet ASK konstatuje da Agencija dosljedno sprovodi inicijative Savjeta, uz utvrđeni procenat realizacije istih preko 96%;

2. Savjet insistira na realizaciji zaključaka koji su ocijenjeni kao nerealizovani, i to:
  - a. Zadužuje se Direktor ASK da donese rješenje o formiranju Radne grupe za analizu antikorupcijskih zakona, u cilju predlaganja eventualnih izmjena istih. Za člana Radne grupe, u ime Savjeta ASK, određen je Bojan Obenović;
  - b. u saradnji sa IPA partnerima, potrebno je inicirati realizaciju obuke za zaposlene u Odsjeku za edukacije, istraživanja i analitiku i u Odjeljenju za informacione tehnologije na temu izrade BI analitičkog softverskog alata, s ciljem unapređenja efikasnosti ukupnih poslovnih procesa Agencije;
3. Savjet je inicirao iznalaženje novih modaliteta saradnje sa Specijalnim državnim tužilaštvom, u cilju stvaranja uslova za procesuiranje slučajeva gdje se utvrdi postojanje osnovane sumnje da je izvršeno krivično djelo. S tim u vezi, potrebno je inicirati formiranje timova ASK i SDT-a, koji bi kontinuirano razmatrali da li u prijavama koje je zaprimila ASK pred Agencijom postoje elementi za njihovo ustupanje nadležnim tužilaštvima;
4. Savjet je inicirao intenziviranje saradnje sa Skupštinom CG i Vladom Crne Gore, i lokalnim samoupravama. Cilj navedenog je:
  - stvaranje pretpostavki za uspostavljanje sistema zakonitog lobiranja u praksi;
  - povećanje integriteta zaposlenih u javnoj upravi i izradi odgovarajućih etičkih kodeksa za poslanike i druge javne funkcionere;
  - stvaranje uslova za dosljednu primjenu člana 42 ZSK, od strane organa vlasti;
  - unapređenje postupka izrade zakona, sa aspekta uticaja na rizike od korupcije.
5. Potrebno je da ASK posveti veću pažnju podizanju svijesti opšte javnosti o nadležnostima ASK o kontroli izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, za slučajeve uvećanja imovine preko 5000 EUR.
6. Savjet ASK insistira na dosljednoj realizaciji svih preporuka iz Izvještaja Evropske komisije, i o tome redovno izvještavati Delegaciju i javnost;
7. Savjetu ASK je potrebno dostaviti Analizu ZSK koju je izradio ekspert Drago Kos;

8. Savjet je zadužio sekretarku Savjeta ASK da Nevladinoj organizaciji „Centar za građansko obrazovanje“ dostavi Odgovor ASK u odnosu na Zahtjev te organizacije za pojašnjenje Odgovora ASK od 17. oktobra 2018. godine; i
9. Savjet je odlučio da 82. sjednica Savjeta ASK bude tematska - Informacija o sprovedenim postupcima potpune provjere Izvještaja o prihodima i imovini 20 javnih funkcionera, saglasno Revidiranom godišnjem planu provjere izvještaja o prihodima i imovini. Datum održavanja: 14. decembar 2018. godine.

Sjednica je zaključena u 12.45h

Broj 00 – 2737/2

Podgorica, 14. decembar 2018. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović, s.r.

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić, s.r.





**Crna Gora**  
**Agencija za sprječavanje korupcije**  
**Savjet Agencije**

**ANEKS 1**

**PREGLED REALIZACIJE ZAKLJUČAKA SAVJETA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE**  
**za period oktobar 2016. – novembar 2018. godine**

Podgorica, novembar 2018. godine

**17. sjednica od 11. marta 2016. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
1.	Inicirati sastanak sa VDT-om radi uspostavljanja saradnje u cilju implementacije čl. 37 i 57 Zakona o sprječavanju korupcije.	U toku	U okviru IPA aktivnosti 4.3 planiran je sastanak sa VDT-om za 29. i 30.11.2018. Tema: modaliteti povratnog izvještavanja Agenciji od strane tužilaštava o ishodima postupaka koje Agencija ustupa na dalju nadležnost.
2.	Izveštavati Savjet o svim predmetima u kojima je KSSI ili Agencija donijela odluku da je javni funkcioner u izvještaju o prihodima i imovini prijavio imovinu koja je veća od realnih prihoda, i s tim u vezi da krši zakon, i ustupanje predmeta nadležnom tužilaštvu.	Kontinuirano	Izveštavanje kroz kvartalne, godišnje i tematske izvještaje o radu.
3.	Izveštavati Savjeti o svim predmetima u kojima je Agencija donijela odluku da postoji povreda Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, a u vezi sa zloupotrebom državnih resursa (čl. 24-34 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja), predmet ustupa nadležnom tužilaštvu, odnosno sa spisima upoznaje nadležno državno tužilaštvo, i ustupanje predmeta nadležnom tužilaštvu.	Kontinuirano	Izveštavanje kroz kvartalne, godišnje i tematske izvještaje o radu.
4.	Dostavljati Savjetu Agencije izvještaje o realizaciji Budžeta ASK kvartalno, do desetog u tekućem mjesecu za prethodni kvartal	Kontinuirano	Po odluci Savjeta ASK, Finansijski izvještaji se razmatraju na polugodišnjem nivou.
5.	Blagovremeno informisati Savjet Agencije o dinamici	Kontinuirano	Izveštavanje kroz kvartalne, godišnje i tematske

	ostvarivanja međunarodne i domaće saradnje Agencije, u svim slučajevima kada agenda podrazumjeva obradu teme koja se odnosi na ingerencije Savjeta Agencije		izvještaje o radu.
6.	Planirati prisustvo i/ili učešće člana/ova Savjeta Agencije u realizaciji obuka o obavezama organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona	U toku (mjera ocijenjena kao nerealizovana)	Planirane obuke za decembar 2018., o čemu će članovi Savjeta ASK biti blagovremeno obaviješteni
7.	U najkraćem roku predložiti Savjetu Pravila o radu koja nijesu usvojena u dosadašnjem periodu rada Savjeta, shodno članu 88 Zakona o sprječavanju korupcije	Realizovano (mjera ocijenjena kao nerealizovana)	Savjetu nakon sjednice dostavljena Knjiga procedura, koji sadrži 23 pravila o radu, uključujući i Pravila o radu ASK o postupanju Agencije po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i po zahtjevu za zaštitu zviždača, koja je Savjet ASK usvojio 14. juna 2017. godine.

#### **20. sjednica Savjeta od 22. aprila 2016. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
8.	U što kraćem roku donijeti sljedeća akta: Vodič za pristup informacijama, Pravila o akreditaciji medija i Pravilnik o arhivskom poslovanju.	Realizovano  (mjera je bila ocijenjena kao djelimično realizovana)	Donesen Vodič za pristup informacijama i Pravilnik o arhivskom poslovanju, kao i Izmjene i dopune Poslovnika o radu Savjeta ASK.

#### **23. sjednica Savjeta od 9. juna 2016. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
------	-------------------------	--------------------	-----------------------

9.	Organizovati obuke za zaposlene u Odjeljenju za informacione tehnologije, po segmentima koji su predstavljeni na sjednici	Kontinuirano  (na prethodnoj provjeri ocijenjeno je da je realizacija mjere u toku)	Realizovane obuke:  - bezbjednost podataka - IT policy - transparentnost Web portal-a
----	---	---	---

**24. sjednica Savjeta broj od 9. juna 2016. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
10.	Obezbijediti realizaciju prioriternih aktivnosti Odsjeka za integritet i lobiranje, koji se odnose na edukacije službenika u zemlji i inostranstvu, i na obezbjeđenje dodatnih sredstava za razvoj i unaprjeđenje aplikacije za PI, kroz donatorsku i ekspertsku podršku, imajući u vidu platformu za IT sistem koji je razvijen kroz projekat IPA 2010 "Podrška implementaciji antikorupcijske strategije i akcionog plana".	Kontinuirano  (na prethodnoj provjeri ocijenjeno je da je realizacija mjere u toku)	Kontinuirana edukacija zaposlenih u Odsjeku za integritet i lobiranje realizuje se kroz važeće projekte u ASK: IPA projekat i Horizontalni mehanizam.  U punu upotrebu stavljen je modul za Planove integriteta i obezbijeđeno je da svi organi vlasti (njih oko 700) svoje Planove i Izveštaje o planovima integriteta dostavljaju elektronski, a omogućena je i statistička i analitička obrada dostavljenih podataka u Agenciji.  Detaljnije informacije sadržane su u kvartalnim izvještajima o radu Odsjeka.



**25. sjednica Savjeta od 24. juna 2016. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
11.	Dostaviti Savjetu na razmatranje Pravilnik o obradi i zaštiti podataka javnih funkcionera koji predstavljaju bankarsku tajnu.	Realizovano  (na prethodnoj provjeri ocijenjeno je da je realizacija mjere u toku)	Na predlog Direktora ASK Savjet ASK je 10. marta 2017. usvojio Pravila o dopunama Pravila o radu ASK u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera

**27. sjednica Savjeta od 29. jula 2016. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
12.	U najkraćem roku izraditi Uputstvo o objavljivanju sadržaja analitičkih kartica, izvoda iz lokalnog trezora, podataka o vrstama, i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve, podataka o vrstama, iznosu i broju korisnika svih oblika socijalne pomoći;	Realizovano  (na prethodnoj provjeri ocijenjeno je da je realizacija mjere u toku)	Savjet ASK je na sjednici održanoj 30. jula 2016. konstatovao da je direktor Agencije realizovao navedene zaključke, kroz: <ul style="list-style-type: none"><li>– donošenje Plana kontrole i nadzora praćenja sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja tokom izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore; i</li><li>– kroz proaktivno djelovanje Agencije, neposrednu komunikaciju ovlašćenih službenika sa obveznicima primjene Zakona, u postupku objavljivanja sadržaja analitičkih</li></ul>

			karica i putnih naloga na internet stranici Agencije.
--	--	--	---

<b>37. sjednica Savjeta od 18. januar 2017. godine</b>			
<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
13.	Izraditi analizu rizika prije donošenja plana kontrole i nadzora u toku izborne kampanje	Realizovano	Metodologija objavljena na internet stranici ASK:
14.	Sprovesti nadzor u oblasti zapošljavanja kod svih obveznika primjene Zakona, od dana raspisivanja izbora do proglašenja konačnih rezultata izbora	Realizovano	Nadzor na terenu sproveden u skladu sa Planom kontrole, kroz neposredan uvid u dokumentaciju, odnosno kontrolu svih zapošljavanja
15.	Dopuniti Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Nikšić, sljedećim podacima: brojem zaposlenih koji će vršiti kontrolu primjene Plana i nadzor na terenu, uz navođenje vremenskog okvira kontrole i spiska obveznika primjene Zakona, koji će biti u fokusu nadzora	Realizovano	Plan dopunjen u skladu sa preporukama Savjeta ASK, i primjenjivam I na naredne izborne cikluse  (Izbori održani 12. marta 2016.)

--	--	--	--

<b><u>38. sjednica Savjeta od 27. januara 2017. godine</u></b>			
<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
<b>16.</b>	Unaprijediti Obrazac zapisnika sa kontrole u toku izborne kampanje u SO Nikšić.	Realizovano	Razmatrano na sjednicama Savjeta na kojim se razmatralo sprovođenje plana kontrole i nadzora. Izbori održani 12. marta 2016

17.	Savjet je inicirao da direktor Agencije organizuje sastanak sa NVO CDT, na kojem će učestvovati i članovi Savjeta.	Realizovano	Potpisan Memorandum o saradji sa CDT-om, u kojem su definisani modaliteti saradnje, bez učešća članova Savjeta ASK.
-----	--	-------------	---

**39. sjednica Savjeta od 10. februara 2017. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
18.	Formirati radnu grupu za izmjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u čijem radu će učestvovati jedan član Savjeta Agencije.	Realizovano	Zakon je izmjenjen u decembru 2017. godine, Odsjek je prosljedio Analizu preporuka skupštinskom tijelu za izmjenu zakona i jedan dio je usvojen

**41. sjednica Savjeta broj od 10. marta 2017. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
19.	Donijeti Pravila o zaštiti ličnih podataka i imenovati lice za rukovanje tim podacima.	U toku	Savjetu ASK će biti dostavljen navedeni akt.

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
20.	<p>U odnosu na <u>Informacioni sistem ASK</u>, potrebno je realizovati aktivnosti, po sljedećim prioritetima:</p> <p>a. Redizajn internet stranice Agencije, sa posebnim naglaskom na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ kategorizaciju postojećeg sadržaja;</li> <li>➤ reorganizaciju kategorisanja sadržaja, strukture menija i sadržaja na sajtu;</li> <li>➤ pojednostavljivanje aplikacije za prijavu korupcije, sa istim nivoom bezbjednosti i anonimnost podnosioca prijave.</li> </ul>	Realizovano.	<p>U skladu sa Zaključkom realizovane sve aktivnosti, što je i konstatovano na sjednici Savjeta posvećenoj ovoj temi.</p> <p>Izveštavanje kroz kvartalne, godišnje i tematske izvještaje o radu.</p> <p>Prepoznato i u izvještaju o napretku EU.</p>
21.	<p>U koordinaciji sa Odsjekom za kontrolu finansiranja političkih partija i izborne kampanje, što hitnije izraditi idejno rješenje za modul za kontrolu i nadzor nad finansiranjem političkih partija i izbornih kampanja, sa procjenom troškova, te vremenskim okvirom za razvoj i uspostavljanje ovog modula kao dijela Informacionog sistema Agencije, kako bi se pravovremeno pronašla dodatna sredstva za izradu ovog modula.</p>	Realizovano.	<p>Idejno rješenje izradio ekspert Savjeta Evrope, nakon čega su u skladu sa rješenjem obezbjeđena sredstva u budžetu za 2018 godinu.</p> <p>Modul je razvijen i u fazi testiranja je i biće pušten u produkciju do kraja 2018 godine.</p> <p>Izveštavanje kroz kvartalne, godišnje i tematske izvještaje o radu.</p>
22.	<p>Izvršiti povezivanje Informacionog sistema ASK sa Kaznenom evidencijom Minsitarstva pravde.</p>	Realizovano.	<p>Povezivanje je uspješno realizovano i moguće je za potrebe kontrole finansiranja političkih partija i izborne kampanje provjeriti da li se lica koje su donatori nalaze u Registru kaznene evidencije.</p>
23.	<p>Izrada stranice sa hronološkim prikazom promjena prihoda i imovine javnih funkcionera, sa odgovarajućim grafičkim dijagramima.</p>	Realizovano.	<p>Realizovano, moguće je hronološki pratiti, bez dijagrama.</p>

24.	Razmotriti mogućnost izrade platforme za potrošnju sredstava iz budžeta državnih organa u toku izborne kampanje	Realizovano.	Realizovano. Ova funkcionalnost urađena je u Modulu za kontrolu finansiranja političkih partija i praćenje izborne kampanje.
25.	Potpisivanje memoranduma o saradnji sa Službenim listom Crne Gore radi redovnog ažuriranja evidencije funkcionera, kao i efikasnije kontrole nad obaveznicima dostavljanja izvještaja.	U toku realizacija.	Urađen dopis sa opisom potreba ASK i upućen Službenom listu, nije dobijen nikakav odgovor. Paralelno omogućen elektronski pristup Paketima propisa za zaposlene samim time i Službenom listu.
26.	Nabavka nedostajuće opreme za zaokruživanje IT sistema (agregat) i za realizaciju gore navedenih aktivnosti.	Realizovano.	Nabavljen agregat.
27.	Pojednostavljivanje Obrasca izvještaja o imovini i prihodima javnog funkcionera.	Mjera nije dopsjela za realizaciju	Potrebna izmjena ukupne IT platforme ASK. Izmjene će biti moguće kroz projekat Ministarstva javne uprave, što će podrazumijevati uvođenje elektronskog potpisa.
28.	Realizacija obuke za zaposlene u odjeljenju za Informacione tehnologije, koja treba da rezultira i izradom IT policy u smislu dokumentovanja bezbjednog čuvanja i razmjene podataka.	Realizovano.	Organizovana TAIX obuka.
29.	Realizacija obuka za zaposlene u Odjeljenju za informacione tehnologije i Odjeljenju za analitiku, u cilju Analize izbora adekvatnog BI analitičkog softverskog alata, kao i upotrebe ovih alata u poslovnim procesima Agencije kojima bi se dodatno unaprijedila efikasnost.	Nije realizovano.	Tokom obuke koju su radili kolege iz ANAC-a a u vezi transparentnosti putem Web sajta u septembru 2018 , Vođa IPA projekta konstatovala je da je moguće organizovati ovu vrstu obuke u ANAC-u u Rimu, te da je spremna da pomogne u realizaciji obuke. Potrebno i da ASK inicira ovu obuku.

30.	Savjet je jednoglasno zadužio direktora ASK da informiše Savjet o ishodu postupka po prijavi Mladena Bojanića, broj 02-02-2139, od 18. maja 2017. Godine.	Realizovano	Direktor ASK dostavio Savjetu ASK dopis broj 01-02-2139/2, od 22. juna 2017. godine, u kojem se konstatuje da je ASK ustupila predmet Specijalnom policijskom odjeljenju, nakon čega je postupak pred Agencijom obustavljen.
-----	---	-------------	--

#### 48. sjednica Savjeta od 23. jun 2017. godine

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
31.	Izvršiti procjenu potrebe povećanja broja izvršilaca u Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.	Realizovano	Nakon izvršene analize radnog procesa u navedeno Odsjeku, broj izvršilaca povećan Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji I sistematizaciji radnih mjesta u ASK, usvojenoj 30. oktobra 2018. godine.

#### 49. sjednica Savjeta od 18. jul 2017. godine

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
32.	Savjetu ASK dostaviti Analizu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.	Realizovano	Savjetu ASK dostavljena Analiza preporuka Posmatračke misije OSCE/ODIHR, kao i Analiza regulatornog okvira za finansiranje pol. Partija, 25. 10. 2017. godine.
33.	Savjet je obavezao direktora ASK da Savjetu dostavi Izvještaj sa Ekspertske misije EK koja se ticala procjene rada ASK, a koja je obavljena u junu 2017. godine.	Realizovano	Savjetu ASK dostavljeni izvještaji eksperata angažovanih na misiji: Jureta Škrbeca, Alme Sedlar i Karine Polanske.

**52. sjednica Savjeta od 8. septembra 2017. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
34.	Zatražiti mišljenje od Direkcije za zaštitu tajnih podataka u u vezi sa tumačenjem čl. 46, 56 i 57 Zakona o sprječavanju korupcije - zaštita podataka iz prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije	Realizovano	Odgovor Direkcije broj 03-01-61/17 od 9.10.2017.godine dostavljen Savjetu. Direkcija ukazala na obavezu dosljedne primjene pravila o zaštiti podataka iz prijave, kao i podnosioca iste.
35.	Savjetu ASK dostaviti Interno uputstvo postupanju ASK po službenoj dužnosti o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije	Realizovano	Interno uputstvo dostavljeno članovima Savjeta 22. avgusta 2017. odine.

**53. sjednica Savjeta od 22. septembra 2017. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
36.	Savjet je zadužio sekretarku Savjeta da, u saradnji sa Bojanom Obrenovićem, sačini Predlog plana posjeta Savjeta ASK opštinama, u cilju provjere učinkovitosti radnih sastanaka sa predstavnicima ASK.	Realizovano	Plan izrađen i dostavljen na razmatranje članovima Savjeta ASK 17. oktobra 2017. godine
37.	Savjet je zatražio dostavljanje obrazaca koji se odnose na oblast lobiranja, radi upoznavanja	Realizovano	Obrasci dostavljeni Savjetu ASK 2. oktobra 2017. godine



**55. sjednica Savjeta od 27. oktobra 2017. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
38.	Vanja Čalović Marković je zatražila da se Savjetu dostavi sudska dokumentacija u vezi sa blokadom budžetskih sredstava političkom subjektu "Demokratski front - Mi ili On".	Realizovano	Članovima Savjetz omogućen uvid u kompletnu dokumentaciju , 5. decembra 2016. godine

**56. sjednica Savjeta od 17. novembra 2017. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
39.	Savjet je uputio inicijativu Agenciji da, kao prioritet u radu, izvrši provjeru svih dostavljenih izvještaja po osnovu nastalih promjena preko 5.000 eura, i s tim u vezi pokrene odgovarajuće postupke.	Kontinuirano	<ul style="list-style-type: none"><li>- Agencija je pokrenula 25 upravnih postupaka radi provjere osnova sticanja usljed uvećanja imovine preko 5.000 eura, 18 postupaka je okončano, gdje su obveznici svi dostavili propratnu dokumentaciju I opravdali osnov sticanja. Ostali postupci su u toku.</li><li>- Agencija je takođe pokrenula provjeru u odnosu na 85 izvještaja, uz koje je dostavljena i dokumentacija u vezi osnova sticanja imovine i prihoda.</li><li>- Osim navedenih grupa, upućeno je još 15 dopisa komercijalnim bankama, u odnosu na one obveznike koji su dali saglasnost za pristup bankarskim računima, kako bi se izvršila provjera.</li></ul>

			UKUPNO U PROVJERI: ----- 125 Izvještaja u slučaju uvećanja imovine preko 5.000 eura
40.	Savjet je uputio inicijativu Agenciji da izvrši ocjenu osnovanosti prijava i navoda iz medija koje se odnose na navodno uvećanje imovine koji nijesu prijavljeni Agenciji, a stečeni su u toku vršenja javne funkcije, i o ishodu informiše Savjet ASK.	Kontinuirano	Nadležni odsjek kontinuirano vrši provjeru svih medijskih natpisa, ali za sada po ovom osnovu nije bilo pokrenutih postupaka.

**62. sjednica Savjeta od 9. februara 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
41.	Savjet ASK je obavezao Direktora ASK da započene aktivnosti na izradi Pravila o radu ASK u dijelu sprječavanja sukoba interesa, u skladu sa Odlukom Ustavnog suda od 30. januara 2018, i dostavi ih Savjetu na razmatranje;	Realizovano	Direktor dostavio Savjetu na razmatranje Predlog pravila o radu 15. juna 2018. godine
42.	Savjet ASK je inicirao hitnu izmjenu Pravilnika o načinu vršenja kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, u cilju usaglašavanja sa izmjenama i dopunama ZFPSIK-a i ZUP-a.	Realizovano	Pravilnik usglašen sa Izmjenama I dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata I izbornih kampanja

**63. sjednica Savjeta od 28. februara 2018. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
43.	Savjet je zadužio direktora ASK da za 64. sjednicu kao pripremni materijal bude dostavljena metodološki izmijenjena informacija u kojoj će pregledno biti navedene aktivnosti i rezultati kontrole i nadzora ASK u toku izborne kampanje, da li je utvrđeno kršenje zakona, u kom dijelu, i od strane kojih organa vlasti, i šta je Agencija preduzela u svakom konkretnom slučaju.	Realizovano	Savjet ASK na sjednici konststovao da su dostavljene sve tražene informacije

**64. sjednica Savjeta od 16. marta 2018. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
44.	Savjet je jednoglasno usvojio zaključak kojim se obavezuje direktor i ovlašćeni službenici ASK da, u najkraćem roku, sprovedu aktivnosti kontrole i nadzora po osnovu otpisa dugovanja za električnu energiju, utrošenu vodu, čistoću i dr., kod javnih preduzeća čiji su osnivači lokalne samouprave, i da se te aktivnosti uključe u Plan teresnkih kontrola	Realizovano	Provjera sprovedena u sklopu relaizacije Plana kontrole i nadzora u toku izborne kampanje. Savjet ASK redovno izvještavan o navedenim aktivnostima.
45.	Savjet je zatražio od direktora Agencije da pokrene proceduru za potpisivanje za potpisivanje memoranduma o saradnji između ASK i Međunarodne akademije za borbu protiv korupcije (IACA), kojim bi se precizirali oblici saradnje, a posebno u dijelu stipendiranja postdiplomskih studija za službenike ASK, i učešća na treninzima i	Realizovano	Predsjednica Savjeta ASK i Izvršni direktor IACA 28. septembra 2018. godine, potpisali Memorandum o saradnji. Predsjednica Savjeta inicirala da se razmotri mogućnost da ASK uputi finansisjku kontribuciju Akademiji.

	obukama koje organizuje Akademija.		
--	------------------------------------	--	--

**66. sjednica Savjeta od 10. aprila 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
46.	Ispitati slučaj "Zalutali mejl", zbog navodnog pritiska zaposlene u Centru za konzervaciju i arheološka istraživanja povodom predstojećih izbora, kao i da li je Tužilaštvo pokrenulo postupak u tom predmetu.	Realizovano	Utvrđeno da nema zakonskog osnova za postupanje, predmet formiran pred nadležnim tužilaštvom.

**67. sjednica Savjeta od 27. Aprila 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
47.	Izraditi i dostaviti Savjetu ASK predlog plana realizacije preporuka iz Izvještaja Evropske komisije iz 2018. u dijelu koji se odnosi na rad ASK;	Realizovano	Predlog plana dostavljen Savjetu ASK i usvojen 25. maja 2018., na 65. sjednici Savjeta ASK.

**71. sjednica Savjeta od 8. Jun 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
48.	Sprovoditi redovne obuke službenika koji sprovode	Kontinuirano	Održana je dvodnevna Radionica o primjeni pravila o sprečavanju sukoba interesa, a na

	postupak utvrđivanja sukoba interesa, posebno u odnosu na postojanje potencijalnog sukoba interesa		osnovu pripremljenog dokumenta "Primjena pravila o sprečavanju sukoba interesa u Crnoj Gori, od strane eksperta Savjeta Evrope, Jureta Škrbca. Tom prilikom, analiziran je postupak otkrivanja potencijalnog i stvarnog sukoba interesa, koristeći postojeća pravila i interne kapacitete ASK, a kroz zajednički rad više sektora u ASK i eksperta na konkretnom slučaju.
--	--	--	---

**73. sjednica Savjeta od 19. Jula 2018. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
49.	Savjetu ASK je potrebno dostaviti sljedeće: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Izvještaj o postupanju ovlašćenih službenika u odnosu na ukinute odluke od strane Upravnog suda i drugih pravosudnih organa, nadležnih za preispitivanje Odluka ASK, sa navođenjem razloga zbog kojih su iste osporene;</li> <li>- Hronološki pregled Odluka ASK koje su ukinute, poništene ili izmijenjene od strane Upravnog suda i drugih sudskih organa nadležnih za preispitivanje istih, sa navođenjem razloga zbog kojih su osporene, za period od oktobra 2016. godine do perioda podnošenja Izvještaja.</li> </ul>	Realizovano	Oba dokumenta dostavljena Savjetu ASK I razmatrana na 78. sjednici održanoj 12. oktobra 2018. godine.

--	--	--	--

**74. sjednica Savjeta od 27. jula 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
<b>50.</b>	Savjetu ASK dostaviti Informaciju o sprovedenim postupcima potpune provjere Izvještaja o prihodima i imovini 20 javnih funkcionera, saglasno revidiranom Godišnjem planu provjere izvještaja o prihodima i imovini, koji podrazumijeva, između ostalog, provjeru svih transakcija javnog funkcionera (ministri iz dva ministarstva koja upravljaju najvećim dijelom sredstava koja se dodjeljuju kroz javne nabavke; direktor Uprave carina; direktor Poreske uprave; direktori dvije najveće javne kompanije; gradonačelnici 5 najvećih opština; svih pet članova Savjeta za privatizaciju i kapitalne investicije; načelnici sektora za urbanističko planiranje dvije najveće opštine; direktori najvećih zdravstvenih institucija i najvećih obrazovnih institucija);	Mjera nije dospjela na realizaciju	Savjet je na 80. sjednici odlučio da se navedena informacija razmatra na prvoj sjednici u decembru 2018. Godine.
<b>51.</b>	Savjetu ASK dostaviti prvu izrađenu procjenu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta;	U toku	Na osnovu Upitnika o procjeni efikasnosti i efektivnosti planova integriteta koji je dostavljen svim organima vlasti biće urađena Analiza do sada usvojenih planova integriteta. Navedena Analiza biće dio godišnjeg izvještaja o radu ASK.

52.	Savjetu ASK redovno dostavljati mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike od korupcije, kao i predlagačima zakona - Vladi CG i Skupštini Crne Gore -	Kontinuirano	Shodno navedenom zaključku Savjeta ASK, donesena mišljenja se dostavljaju Savjetu, predlagačima zakona, Vladi i Skupštini CG. Do sada su dostavljena mišljenja na Predlog zakona o državnoj upravi i na Predlog zakona o javnim nabavkama.
53.	Savjet ASK je inicirao održavanje sastanka Radne grupe za iniciranje izmjene Zakona o sprječavanju korupcije, u čijem radu će, u ime Savjeta ASK učestvovati Bojan Obenović	Nije realizovano	
54.	Savjetu ASK blagovremeno dostaviti na razmatranje Nacrt Budžeta ASK za 2019. godinu	Realizovano	Nacrt budžeta ASK usvojen na 76. sjednici Savjeta ASK održanoj 14. septembra 2018. godine

**76. sjednica Savjeta od 14. septembra 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
55.	Savjet ASK je jednoglasno zatražio da ASK u razumnom roku dostavi Savjetu Informaciju o postupanju nadležnih organa za izbor, imenovanja i postavljenja, po odlukama ASK, kao i o odnosu javnih funkcionera po odlukama i mišljenjima ASK.	Realizovano	Informacija dostavljena i razmatrana na 78. Sjednici Savjeta ASK, održanoj 12. oktobra 2018.

**77. sjednica Savjeta od 25. septembra 2018. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
56.	Promovisati mišljenja Agencije, prije svega prema stručnoj javnosti, u cilju unapređenja zakonodavnog okvira	Kontinuirano	Mišljenja se objavljuju na internet stranici ASK, dostavljaju se Savjetu ASK, predlagačima, Vladi i Skupštini CG. Planirani su stručni sastanci/konferencije na kojima će biti predstavaljna mišljenja.
57.	Izraditi mišljenja na sljedeća akta:  - Predlog zakona o akademskom integritetu;  - Zakon o poreskoj administraciji;  - Zakon o carinskoj administraciji;  - Zakon o inspekcijskom nadzoru; i  - Nacrt zakona o državnoj upravi	U toku	ASK je uradila Mišljenje na Nacrt zakona o državnoj upravi. Izrada Mišljenja na Prijedlog zakona o akademskom intergitetu je u toku.
58.	Kontinuirano održavati sastanke nadležnog odsjeka sa predlagačima zakona, donosiocima odluka i organima vlasti koji primjenjuju zakone i druga akta	U toku	Planiran sastanak sa koordinatorkom Radne grupe za izradu Zakna o koncesijama i Zakona o javno-privatnom partnerstvu.
59.	U najkraćem roku popuniti upražnjeno radno mjesto u Odsjeku za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.	Realizovano	Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je posljednjim aktom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji spojen sa Odsjekom za integritet i lobiranje i ima ukupno 6 izvršilaca.



60.	U Plan rada za 2019. godinu uvrsti aktivnost – učešće službenika Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije na stručnim skupovima i obukama iz navedene oblasti rada;	Zaključak nije dospio na realizaciju	
61.	Redovno izvještavati Savjet ASK o dinamici razvoja IT sistema kojim bi se olakšala komunikacija sa predlagačima zakona i eventualno Skupštinom CG	U toku	U saradnji sa Regionalnom antikorupcijskom inicijativom u toku je testiranje aplikacije za procjenu propisa.
62.	U okviru kvartanih izvještaja dostavljati detaljnu informaciju koja se odnosi na aktivnosti iz oblasti datih mišljenja na zakone i druge propise, u odnosu na rizike od korupcije.	Kontinuirano	Izvještaj je sadržan u okviru Trećeg kvartalnog izvještaja o realizaciji Plana rada ASK za 2018. Godinu, razmatranog na 79. sjednici Savjeta ASK, održanoj 30. oktobra 2018.

**78. sjednica Savjeta od 12. Oktobra 2018. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
63.	U okviru Izvještaja o realizaciji preporuka Evropske komisije, dostavljati informacije sa hronološkim prikazom podataka, i to: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ukupnim brojem izjavljenih tužbi Upravnom sudu na odluke ASK;</li> <li>- da li je odluka donijeta po službenoj dužnosti, prijavi zviždača, drugoj vrsti inicijative;</li> <li>- Brojem i datumom odluke ASK sa imenom, prezimenom i nazivom funkcije;</li> <li>- podatak o tome, da li je u pitanju sprječavanje sukoba interesa ili ograničavanje u vršenju funkcije ili</li> </ul>	Zaključak nije dospio na realizaciju	Podaci će biti dostavljeni u okviru narednog Izvještaja o sprovođenju preporuka EK.

	neki drugi osnov; - kratak sažaj odluke (dispozitiv i dio obrazloženja) - navesti nepravilnosti i propuste na koje se ukazuje presudom Upravnog suda; - podatke o povratnoj informaciji o ishodu po Odluci koja je donijeta u ponovnom postupku		
64.	Upoznati organe koji vrše nadzor nad organima nadležnim za izbor, imenovanje i postavljenje, o nepostupanju po odlukama ASK u skladu sa članom 42 Zakona o sprječavanju korupcije	U toku	Dostavljen odgovor jednog organa vlasti koji vrši nadzor i navedeni zakonski razlozi za nepostupanje
65.	Delegaciji EU u Podgorici dostaviti Drugi izvještaj o sprovođenju Plana realizacije preporuka iz Izvještaja EK o Crnoj Gori, u dijelu koji se odnosi na ASK	Realizovano	Izvještaj dostavljen DEU u oktobru mjesecu 2018. godine
66.	Delegaciji EU u Podgorici dostaviti Informaciju o postupanju nadležnih organa za izbor, imenovanja i postavljenja po odlukama ASK, kao i o postupanju javnih funkcionera po odlukama i mišljenjima Agencije.	Realizovano	Izvještaj dostavljen DEU u oktobru mjesecu 2018. godine
67.	Savjet ASK je zadužio Direktora ASK da pisanim putem izvijesti Savjet ASK o postupanju ASK po Zahtjevu NVO »Centar za građansko obrazovanje«, broj: UPI-02-04-44/6-2018, od 3. oktobra 2018. godine	Realizovano	Odgovor broj UPI-02-04-44/7-2018, dostavljen Savjetu ASK 17. oktobra 2018. godine

**79. sjednica Savjeta od 30. Oktobra 2018. godine**

r.b.	Zaključak / inicijativa	Status realizacije	Obrazloženje/napomena
68.	Zadužuje se ASK da uputi dopis predsjedniku Skupštine Crne Gore u vezi sa članom 42 Zakona o sprječavanju korupcije, u kojem će insistirati na potpunoj primjeni navedenog člana, u slučajevima gdje su se pojedina skupštinska tijela oglasila nenadležnim za postupanje po odlukama ASK, a kojima je utvrđeno kršenje ZSK od strane poslanika, kao i javnih funkcionera, čiji izbor, imenovanje i razrješenje, u skladu sa Ustavom i zakonom vrši Skupština Crne Gore	U toku	Dopis upućen Predsjedniku Skupštine Crne Gore dana 10. jula 2018. godine, u odnosu na Odluku kojom je utvrđeno da je poslanik Srđan Milić prekršio odredbe ZSK. U Odgovoru se navodi da je se Administrativni odbor oglasio nenedležni za postupanje po Odluci, kao i to da je članom 83 Ustava CG propisano da se poslanici biraju neposredno na izborima.
69.	Zadužuje se ASK da organizuje obuke/ sastanke sa zaposlenima u zakonodavnom sektoru Skupštine Crne Gore i Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore, na temu lobiranja	U toku	Kroz IPA projekat u toku je realizacija aktivnosti koja se odnosi na saradnju sa državnim organima i u okviru koje će biti preduzete aktivnosti na realizaciji navedenog zaključka.
70.	U Inovirani plan provjere imovine i prihoda uvrstiti dodatni broj javnih funkcionera, u odnosu na čije izvještaje o prihodima i imovini će, između ostalog, biti izvršena provjera svih transakcija	U toku	Za sada, Agencija je uputila komercijalnim bankama 116 zahtjeva za dostavu podataka, kako bi se izvršila provjera svih transakcija u odnosu na ta lica. Navedeno je u skladu sa postojećim Inoviranim planom provjera.

**80. sjednica Savjeta od 16. novembra 2018. godine**

<b>r.b.</b>	<b>Zaključak / inicijativa</b>	<b>Status realizacije</b>	<b>Obrazloženje/napomena</b>
71.	Izraditi Smjernice za sprečavanje zloupotrebe državnih resursa u svrhu izbora za organe vlasti	U toku	Aktivnost predviđena projektom "Horizontalni mehanizam"
72.	Organizovati pres konferenciju na temu aktivnosti Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde	Zaključak nije dospio na realizaciju	
73.	Prilikom izmjene Zakona o sprječavanju korupcije uzrta obzir preporuka GRECO-a o potrebi uvođenja obaveze ad-hoc davanja izjave kada se javi sukob između privatnih interesa pojedinih poslanika i pitanja koja se razmatraju u skupštinskoj proceduri.	Zaključak nije dospio na realizaciju	
74.	Dostaviti Savjetu ASK odgovor na Zahtjeva »Centra za građansko obrazovanje«, broj: UPI-02-04-44/6-2018, od 17. oktobra 2018. godine	Realizovano	Savjetu ASK dostavljen odgovor dana 21. novembra 2018. godine.

**Od ukupno 74 zaključaka / inicijativa:**

1. Realizovano je: 41 (55, 4 %);
2. U toku je: 13 (17, 5 %);
3. Kontinuirano se realizuje: 12 (16, 2 %);
4. Nije dospjelo na realizaciju: 6 (8,1 %);
5. Nerealizovano: 2 (2,7 %); i

SEKRETAR SAVJETA ASK

Aleksandra Vojinović, s.r