

**ZAPISNIK**  
**sa 68. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije**  
**održane 11. maja 2018. godine**

Sjednica je počela u 11 sati i bila je otvorena za javnost.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Bojan Obrenović i Vanja Čalović Marković, članovi Savjeta Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije i Aleksandra Vojinović, Sekretarka Savjeta Agencije. Na predlog Direktora ASK, sjednici su prisustvovali Mladen Tomović, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje, Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata,

**Predsjedavajuća** je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Kazala je da je Vanja Čalović Marković najavila odsustvo sa dijela sjednice na kojem će se raspravljati o bbprvoj tački predloženog dnevnog reda.

Jednoglasno je prihvaćen predlog da sjednici prisusvuju Mladen Tomović i Dušan Drakić.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

1. Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin;
2. Upoznavanje sa Izvještajem Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na rad ASK; i
3. Tekuća pitanja.

Na sjednici je jednoglasno usvojen Zapisnik sa 67. sjednice Savjeta, uz primjedbu Bojana Obrenovića da je u njegovom izlaganju potrebno navesti da je zatražio da ASK zatraži mišljenje AZLP o tome da li je objavljivanje imena zapošljenih lica na internet stranici u suprotnosti sa propisima kojima se reguliše zaštita ličnih podataka.

**Prva tačka: Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin**

**Predsjedavajuća** je podsjetila da će se izbori za odbornike u 12 crnogorskih opština održati 20. i 27. maja 2018. godine. U Informaciji koja je u pripremi sjednice dostavljena Savjetu ASK, navodi se da je sprovedeno je terenskih 49 kontrola - tri ministarstva, 11 opština, 23 obrazovne ustanove i 12 organa vlasti, u toku kojih su posebno kontrolisane jednokratne pomoći, socijalna davanja, isplate iz sredstava budžetske rezerve i zapošljavanje kako u izbornoj kampanji tako i u periodu prije izborne kampanje, i nijesu pronađene nepravilnosti. Kada su u pitanju politički subjekti, do sada je potvrđena 81 izborna lista dok su 42 politička subjekta otvorila posebne žiro račune i odredila odgovorna lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja. Podnijeto je 38 izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica. Politički subjekt Demokrate izvjestio je o prikupljenim priložima u iznosu od 908€ od strane 15 fizičkih lica.

Na poziv predsjedavajuće, **Dušan Drakć** je prezenovao aktivnosti koje je ASK sprovela u toku tekuće kampanje za lokalne izbore u 12 opština u Crnoj Gori. (*Informacija o postupanju ASK u toku izborne kampanje je sastavni dio ovog zapisnika - Aneks 1*).

Nakon otvaranja rasrave, **Ristan Stijepović** je ukazao na to da je Evropska komisija u najnovijem Izvještaju o napretku CG za 2018. godinu konstatovala potrebu za donošenjem Modela za upravljanje rizicima, što je Agencija u međuvremenu realizovala, i već je počela sa primjenom tog akta. Na taj način omogućeno je kontinuirano i precizno praćenje realizacije mjera i procjene rizika u toku izborne kampanje u 12 crnogorskih opština, kao i u svakom narednom izbornom procesu. Kazao je da u nazivu kolone u Izvještaju o sprovođenju procjene rizika treba dodati "izloženost prema riziku" i u tabeli koja je sastavni dio Informacije dodati kolonu "mjere", u kojoj će biti navedeno šta je Agencija preduzela da se smanji rizik u slučajevima gdje je došlo do povećane izloženosti riziku, odnosno dje je rizik postao inherentan. Radi se o aktu koji će biti konstantno unapređivan, u skladu sa praksom Agencije u toku kontrola izbornih procesa.

**Bojan Obrenović** je konstatovao da je Izvještaj o aktivnostima u toku aktuelne kampanje za lokalne izbore metodološki izrađen u skladu sa preporukama Savjeta ASK, i da sadrži

podatke na osnovu kojih Savjet može ocjeniti postupanje ASK u toku izborne kampanje i u skladu sa tim donijeti inicijative za unapređenje rada ASK u toj oblasti. U odnosu na informaciju da je Agencija sprovela 424 nadzora u organima vlasti, naveden je spisak institucija kod kojih je došlo do prekoračenja mjesečnog limita budžetske potrošnje, ali i dalje nije navedeno o kojim budžetskim stavkama se radi, i nije dat iznos tih prekoračenja. Imajući u vidu da postoji nepoštovanje obaveze objavljivanja putnih naloga od strane pojedinih institucija, kazao je da Agencija treba da idaje prekršajne naloge u odnosu iste, kao i u svim ostalim slučajevima gdje se i pored upozorenja ne poštuju zakonske obaveze i ograničenja u toku izborne kampanje. Zatražio je pojašnjenje u odnosu na podatak o broju zaposlenih lica u toku kampanje, s obzrom na to da u Informaciji nije navedeno kada je vršena kontrola ugovora o zapošljavanju i da li je došlo do prekoračenja broja angažovanih lica u odnosu na broj predviđen aktima o sistematizaciji.

**Goranka Vučinić** je postavila pitanje šta je Agencija preduzela u odnosu na podatak da je u toku mjeseca marta kod 14 lokalnih samouprava u 41 budžetskoj potrošačkoj jedinici došlo do prekoračenja potrošnje, i koji su rezultati takve kontrole. Takođe, pitala je postoji li praksa institucija da usvajaju akte o sistematizaciji u toku izborne kampanje ina taj način omogućavaju zapošljavanja, i da li se tokom kontrole provjerava datum usvajanja tih akata. U vezi sa medijskim objavama da su Aerodromi Crne Gore u jeku izborne kampanje raspisali oglase za zapošljavanje 120 radnika, tražila je pojašnjenje da li je ASK vršila kontrole tih oglasa i kakvi su nalazi kontrole.

**Dušan Drakić** je odgovorio da Agencija prati da li je došlo do prekoračenja broja zaposlenih lica u odnosu na broj predviđen sistematizacijama, te da su organi dužni da uz ugovore o zapošljavanju dostave i izvod iz sistematizacije za konkretno radno mjesto. Dodao je da svi kontrolisani organi kod kojih je izvršeno zapošljavanje imaju manji broj zaposlenih u odnosu na broj predviđen aktima o sistematizaciji. U odnosu na prekoračenje mjesečne potrošnje je pojasnio da se radi o manjim iznosima i da se radi o realizaciji obaveza iz prethodnog perioda. U odnosu na pitanje u vezi sa raspisivanjem oglasa u Aerodromima CG, odgovorio je da u ovoj godini nije bilo zapošljavanja, da ne postoje zakonska ograničenja za raspisivanje oglasa ukoliko su ispunjena tri kumulativna uslova propisana ZKFPSIK, i da je kontrolom utvrđeno da su ta mjesta sistematizovana. U trenutku održavanja sjednice Savjeta, ovlašćeni službenici su obavljali i terensku kontrolu u Aerodromima CG, u skladu sa Planom kontrole i nadzora, i o tome će izvjestiti Savjet ASK.

**Sreten Radonjić** je pozvao nevladine organizacije, medije i zainteresovanu javnost da prisustvuju sjednecama adne grupe za praćenje lokalnih izbora, i da prijave eventualna saznanja o zloupotrebama državnih resursa u izborne svrhe, i na taj način daju doprinos što kvalitetnoj kontroli izbornog procesa. Kazao je da se Plan kontrole i nadzora sprovodi prdviđenom dinamikom i da je zadovoljan činjenicom da postoji visok stepen poštovanja akonskih obaveza i ograničenja u toku izborne kampanje.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** je konstatovala da se Savjet ASK upoznao sa aktivnostima koje je Agencija za sprječavanje korupcije sproveda u toku kampanje izbore koji će se održai u 12 opština 20. i 27. maja 2018., da se u potpunosti sprovodi Plan kontrole i nadzora, i da nije bilo prigovora na rad političkih subjekata i organa vlasti, i nisu konstatovane zloupotrebe javnih resursa u predizborne svrhe

### **Druga tačka: Upoznavanje sa Izveštajem Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na rad ASK**

**Predsjedavajuća** je konstatovala da je direktor ASK dostavio Savjetu Prevod dela Izveštaja EK o napretku u dijelu koji se odnosi na rad ASK, kao i komentare na navode iz Izveštaja, sa predlogom zaključcima.

U uvodnim napomnama je navela je da je EK u Izveštaju konstatovala pozitivne rezultate rada koje je Agencija do sada ostvarila, i to: Crna Gora je postigla određeni napredak u postizanju rezultata u prevenciji korupcije; povećava se iznos novčanih kazni koje izriču sudovi za prekršaje; 96% javnih funkcionera dostavilo izvještaje o prihodima i imovini u roku, i da je ASK unakrsno provjeravala preko 1.600 imovinskih kartona i ispunila svoj godišnji plan. Oko 71% j. funkcionera je dalo saglasnost za pristup bankovnim računima, među kojima je deset ministara; na osnovu mišljenja i odluka ASK 37 javnih funkcionera u 2017. dalo ostavke, kao i da je odluka ASK u slučaju Ministra za evropske poslove rezultirala njegovom ostavkom; postignut je određeni napredak u jačanju kapaciteta Odeljenja za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Agencija je nastavila da prati ponašanje obaveznika Zakona o finansiranju političkih subjekata i vršila redovne kontrole finansiranja počitičkih subjekata i izbornih kampanja i evidentirala neregularnosti; Agencija je preduzela korake da razvije metodologiju za kvalitativnu procjenu rizika i dubinsku kontrolu finansiranja političkih subjekata, a novi softver omogućava detaljne provere zasnovane na procjeni rizika i ima potencijal da poboljša rezultate Agencije; pokrenuto je 27 postupaka po službenoj dužnosti radi utvrđivanja

postojanja ugrožavanja javnog interesa, što je utvrđeno u 16 slučajeva; planovi integriteta su usvojeni u organima javne uprave, a menadžeri integriteta su imenovani u većini institucija, dok Agencija vrši nadzor i redovno objavljuje izvještaje o njihovom sprovođenju i definiše preporuke za njihovo unapređenje; izdato je šest sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, ali je do sada samo jedno lice registrovano kao lobista; Informacioni sistem je uspostavljen i kontinuirano se nadograđuje. Poboljšana je vidljivost i transparentnost internet stranice ASK, uključujući aplikaciju za elektronsko podnošenje prijave korupcije.

Prije otvaranja rasprave je kazala da je u odnosu na izazove iz Izvještaja Direktor ASK dostavio komentare sa zaključcima o kojima je otvorila raspravu.

Nakon otvaranja rasprave, **Vanja Čalović Marković** je ukazala na to da je predsjedavajuća u uvodnim napomenama nekorektno interpretirala sadržaj Izvještaja, s obzirom da je preskočila sve navode iz Izvještaja EK u kojima se oštro kritikuje rad Agencije, a koji glase: potrebno je riješiti izazove koji se tiču kredibiliteta, nezavisnosti i postavljanja prioriteta Agencije za sprječavanje korupcije; Agencija još uvijek nije prepoznata od strane javnosti kao dovoljno nezavisna i proaktivna institucija, da postoje tvrdnje o njoj političkoj instrumentalizaciji zbog ličnih veza između rukovodstva Agencije i političke elite; potrebno je omogućiti da ASK radi nezavisno od bilo kakvog političkog uticaja; potrebno je obezbijediti maksimalnu transparentnost, integritet, nepristrasnost i odgovornost njenog rukovodstva i zaposlenih; u djelu prekršajnih kazni, i pored povećanja iznosa kazni koje izriču prekršajni sudovi, praksa izricanja kazni ispod zakonskog minimuma nema odvratajući efekat i onemogućava efikasno sprovođenje ZSK, i da Agencija treba da iskoristi svoja ovlašćenja da direktno izriče prekršajne kazne; ohrabruje se Agencija izvrši detaljnije provjere javnih funkcionera na osnovu slučajnog uzorka, uključujući ispitivanje nezakonitog bogaćenja, promjena, transfera i utvrđivanja osnova sticanja imovine i prihoda; izazov i dalje predstavljaju oskudni rezultati u dijelu sukoba interesa, te da su nedavna mišljenja koje je donijela Agencija pokazala su značajne slabosti u dijelu primjene zakona, utvrđivanja činjenica i adekvatnih obrazloženja. Ovo je otvorilo debatu o potrebi da se Agencija zaštiti od nedozvoljenog spoljnog pritiska; u dijelu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, i dalje ostaje obaveza ASK da izradi kvalitetnu metodologiju za procjenu rizika i da efikasnije koristi svoja istražna ovlašćenja, uključujući i detaljnije provjere; rezultati u oblasti zaštite zviždača ostaju ograničeni; uticaj planova integriteta na prevenciju korupcije u praksi tek

treba procijeniti, dok u oblasti lobiranja Agencija treba da pokaže proaktivniji pristup u otkrivanju, praćenju i kažnjavanju zbog kršenja zakona i da usmjeri pažnju na potencijalno lobirane osobe u javnim institucijama i tijelima.

Navela je da su Milan Radović i Sreten Radonjć jedina dva funkcionera koja su u dosadašnjim izvještajima EK direktno institucionalno pomenuta zbog svojih ličnih, političkih i partijskih veza, i da je to dovoljan razlog da Savjet ASK da po hitnom postupku traži razrješenje Direktora ASK.

**Goranka Vučinić** je reagovala na navode članice Čalović Marković da je nekorektno komentarisala uvodne napomene, i navela da nije postojala nikakva namjera da se izoszavi nijedna preporuka iz Izvještaja, već da je ocijenila da je potrebno da se prethodno osvrne na pozitivne rezultate sadržane u istom, nakon čega bi se ovorila rasprava o preporukama odnosno izazovima i u vezi sa istim Savjet donio odgovarajuće mjere, što potvrđuje i materijal koji su svi članovi Savjeta dobili u pripremi sjednice. Navode koje je iznijela Vanja Čalović Marković prepoznala je kao preporuke EK za unapređenje rada ASK. Pročitala je predlog zaključaka koje je u odnosu na preporuke iz Izvještaja EK dostavio Direktor ASK, koji glase:

1. Agencija će u potpunosti realizovati sve preporuke iz Izvještaja EK koje se odnose na rad ovog organa i nastaviti sa neselektivnom primjenom zakona;
2. Agencija će utvrditi rokove i nosioce aktivnosti u cilju realizacije preporuka iz Izvještaja EK;
3. Agencija će intenzivirati komunikaciju sa javnošću u skladu sa Komunikacionom strategijom koja je usvojena u junu 2017. godine, čija je primjena već dala konkretne rezultate u ovoj oblasti;
4. Agencija će nastaviti da sprovodi sveobuhvatne edukativne i promotivne aktivnosti u cilju upoznavanja opšte javnosti i različitih ciljnih grupa sa njenim nadležnostima;
5. Agencija će posebnu pažnju usmjeriti na dalje jačanje kapaciteta kako bi unaprijedila kvalitet i sadržinu Odluka donijetih nakon sprovedenih postupaka u Agenciji, a posebno u dijelu sprečavanja sukoba interesa;
6. O svim sprovedenim aktivnostima Agencija će redovno obavještavati Savjet ASK, skupštinski Odbor za antikorupciju, Parlament, Delegaciju EU u Podgorici, kao i druge regionalne i međunarodne partnere u ovoj oblasti (GRECO, RAI, ACN OECD, UNODC, RCC, itd.).”

Predložila je da Savjet podrži zaključke, da redovno prati njihovu realizaciju, kao i da obaveže Direktora ASK da po hitnom postupku realizuje zaključak broj 2. Konstatovala je da Direktor ASK najbolje poznaje kapacitete Agencije i da je odgovorno lice Savjetu ASK, te da će Savjet na taj način doći do najkvalitetnijeg predloga plana realizacije preporuka iz Izvještaja EK o napretku iz 2018.

**Bojan Obrenović** je ocijenio da su u Izvještaju EK konstatovani i rezultati i nedostaci u radu ASK, te da iste treba prihvatiti kao preporuke i smjernice za dalji rad. Osvrnuo se na ocjenu da ASK treba da iskoristi svoja ovlaštenja i da direktno izdaje prekršajne naloge, navodeći da takva praksa treba da zaživi u praksi i da bi to bio efikasan preventivni alat, uz prethodnu obuku zaposlenih u toj oblasti.

Samtra da Savjet ASK treba da iskoristi svoju zakonsku naležnost, da ono što je prepoznato kao nedostatak pretoči u inicijative za unapređenje rada ASK. U tom smislu predložio je da na narednoj sjednici treba da donese plan realizacije svih preporuka iz Izvještaja EK, čiji predlog će sačiniti Sekretarka Savjeta.

**Vanja Čalović Marković** smatra da su zaključci koje je Direktor predožio površni, neozbiljni i da ne tretiraju ključne kritike EK koje je navela, a kojima ASK treba pod hitno da se pozabavi. Podržala je predlog Bojana Obrenovića da Sekretarka Savjeta za narednu sjednicu pripremi predlog plana realizacije preporuka iz Izvještaja EK, uz pomoć inputa koje dobije od službenika iz svih organizacionih jedinica ASK.

**Ristan Stijepović** je kazao da je Evropska komisija u najnovijem Izvještaju o napretku Crne Gore konstatovala rezultate koje je Agencija ostvarila u svim svojim nadležnostima, i ukazala na oblasti u kojima su potrebna dodatna unapređenja. Osvrnuo se na preporuku da je potrebno donijeti metodologiju za procjenu rizika, u cilju kvalitetnije kontrole izbornih kampanja. Podsjetio je da je Agencija već donijela takav dokument, koji se već primjenjuje u toku aktuelne kampanje za lokalne izbore, i da će se isti unapređivati u skladu sa potrebama i praksom ASK u oblasti kontrole izbornih procesa. U odnosu na ocjenu kojom se Agencija ohrabrije da izvrši detaljnije kontrola prihoda i imovine javnih funkcionera metodom slučanim uzorka, naveo je da je pozitivno to što je preko 95% funkcionera podnijelo imovinske kartone i što Agencija provjerava njihovu tačnost, ali da bi trebalo da se detaljnije posveti tom pitanju.

Smatra da bi trebalo pristupiti izmjeni Zakona o sprječavanju korpucije u dijelu sužavanja definicije javnog funkcionera, što bi omogućilo efiksniji rad i kvalitetnije provjere imovinskih kartona. Takođe, smatra da je potrebno precizirati član 42 Zakona, jer daje široka diskreciona ovlašćenja organa vlasti kada je u pitanju izricanje kazni za javne funkcionere za koje je utvrđeno da krše ZSK, a u cilju obezbjeđivanja ujednačene prakse postupanja organa vlasti.

Složio se sa predlogom Bojana Obrenovića da Savjet treba da donese Plan realizacije mjera iz Izvještaja EK, čiji predlog će prethodno sačiniti Sekretarka Savjeta.

**Sreten Radonjić** je kazao da je u okviru komentara na navose iz Izvještaja EK dostavio predlog zaključaka i pozvao Savjet da ih dopuni, i da će ih on realizovati, ali da Savjet ASK i moraju biti na istom zadatku i da tačno informišu javnost o radu Agencije. Naveo je da Vanja Čalović Marković iznosi netačne, tendenciozne i proizvoljne konstatacije u vezi sa rezultatima rada Agencije, što je motivisano finansijskom dobiti koju ostvaruje kroz grantove, pa je tako u izbornom periodu dobila 150.000 eur i svoja mjesečna primanja uvećala sa 140 na 3.000 eura. Kazao je da je Čalović Marković krši član 10 ZSK, jer kao javna funkcionerka nije podnijela ostavku na mjesto izvršne direktorice MANS-a u roku od 30 dana, nije prenijela ovlašćenje na drugo lice i o tome obavijestila Agenciju u roku od pet dana, i da će to pitanje biti riješeno ovih dana. Naveo je da bez obzira na njene sposobnosti, ne može se biti tri u jedan - javni funkcioner, izvršni direktor NVO i političar. Dodao je da se ocjena Evropske komisije o političkoj instrumentalizaciji odnosi na njenu povezanost i bliskost sa određenim političkim krugovima, i da ona plasira negativnu priču o radu Agencije zbog realizacije ličnih biznis planova, kao i zbog toga što zna da će ovih dana biti razriješena sa funkcije članice Savjeta ASK, tj. biće dat predlog za njeno razrješenje. Dodao je da o radu Agencije govri i istraživanje javnog mnjenja koje jesprovela nezavisna agencija, a po kojem 68% građana ima povjerenja u Agenciju, i da je to za njega dovoljan pokazatelj da je Agencija dobro radi svoj posao.

U odnosu na izlaganje Sretena Radonjića, **Vanja Čalović Marković** je kazala da nije imao ništa da kaže u vezi sa kritikama Evroske komisije, već da se bavi brutalnim manipulacijama i da nastavlja sa neosnovanim optužbama koje joj stavlja na teret, a koje je je za dvije godine tri puta promijenio. Upozorila ga je da krši Presudu Upravnog suda koji mu je u novembru prošle godine naložio da donese odluku u njenom slučaju, što on odbija jer zna da je takva odluka nezakonita i da će pasti na sudu. Takođe, ukazala je na



to da Radonjić krši Zakon o sprečavanju korupcije jer je postupak protiv nje u toku i nije donesena odluka da bi o njoj mogao da govori. Pored toga, Radonjić ne prihvata kritike EK i nju optužuje za politički uticaj, iako se u Izveštaju navodi da je taj uticaj postojao kada je donosio odluke o članovima Savjeta RTCG. Dodala je da Radonjčevići rođaćki odnosi sa Premijerom dovode cijelu instituciju u problem, da je u pitanju politička instrumentalizacija, te da to predstavlja ozbiljnu prepreku procesu evropskih integracija. Očekivala je da će smijeniti odgovorne načelnike u ASK zbog ocjena iz Izveštaja EK.

**Sreten Radonjić** je odgovorio da Agencija ni on lično njesu ni pod kakvim uticajem ni Vlade ni Premijera, da oni nemaju nikakvu nadležnost naradom ASK, i da niko ne utiče oduke koje on donos ako direktor Agenije. Rekao je da je spreman da odmah podnese ostavku ukoliko se to dokaže. Prijateljstvo sa Premijerom je za njega obaveza više, a nije tu da se zloupotrebljava. U odnosu na rad načelnika ASK, smatra da dsjeci kojima rukovode postižu sve bolje rezultate te da nema razloga za bilo čiju smjenu.

**Goranka Vučinić** je u odnosu na predlog Bojana Obrenovića kazala da smatra da Direktor ASK treba da Savjetu predloži Plan koji bi Savjet razmotrio. Konstatovala je da predlog koji Direktor dostavi nije obavezujući za Savjet ASK, već da bi Savjet ocijenio da li je isti prihvatljiv.

Na insistiranje Bojana Obrenovića i Vanje Čalović Marković, predsjedavajuća stavila je na glasanje predlog da Sekretarka Savjeta do 18. maja 2018. godine izradi i dostavi Savjetu ASK predlog plana realizacije preporuka iz Izveštaja Evropske komisije iz 2018. u dijelu koji se odnosi na rad ASK. Predlog je prihvaćen većinom glasova (glasala su četiri člana Savjeta, tri za - Ristan Stijepović, Bojan Obrenović i Vanja Čalović Marković, i jedan protiv – Goranka Vučinić).

### **Treća tačka: Tekuća pitanja**

- I. Savjet ASK je odlučio da se 69. sjednica održi 25.maja 2018. u 11 sati, na kojoj će se razmatrati:
  - Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine

Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin;

- Predlog plana realizacije preporuka iz Izvještaja Evropske komisije iz 2018. u dijelu koji se odnosi na rad ASK

II. Savjet je odlučio da se 70. sjednica održi takođe 25.maja 2018. , u nastavku 69. Sjednice, na kojoj će biti sproveden postupak administrativno-tehničke provjere Izvještaja o prihodima i imovine Direktora ASK. Sjednica neće biti otvorena za javnost, u skladu sa zakonom;

-----  
Nakon završene rasprave, predsjedavajuća je konstatovala da su na 68. sjednici usvojeni sljedeći

### **ZAKLJUČCI I/ILI KONSTATACIJE:**

1. Savjet ASK se upoznao sa aktivnostima koje je Agencija za sprječavanje korupcije sprovela u toku kampanje izbore koji će se održati u 12 opština 20. i 27. maja 2018., da se u potpunosti sprovodi Plan kontrole i nadzora, i da nije bilo prigovora na rad političkih subjekata i organa vlasti, i nisu konstatovane zloupotrebe javnih resursa u predizborne svrhe;
2. Savjet ASK je zadužio Sekretarku Savjeta da do 18. maja 2018. godine izradi i dostavi Savjetu ASK predlog plana realizacije preporuka iz Izvještaja Evropske komisije iz 2018. u dijelu koji se odnosi na rad ASK;
3. Savjet ASK je odlučio da se 69. sjednica održi 25.maja 2018. u 11 sati, na kojoj će se razmatrati:
  - Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin;
  - Predlog plana realizacije preporuka iz Izvještaja Evropske komisije iz 2018. u dijelu koji se odnosi na rad ASK

4. Savjet je odlučio da se 70. sjednica održi takođe 25. maja 2018., u nastavku 69. sjednice, na kojoj će biti sproveden postupak administrativno-tehničke provjere Izvještaja o prihodima i imovine Direktora ASK. Sjednica neće biti otvorena za javnost, u skladu sa zakonom.

Sjednica je zaključena u 13.10h

*Sastavni dio ovog zapisnika su sljedeći akti:*

- *Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin (Aneks 1);*
- *Prevod ijela Izvještaka EK on paretku CG u dijelu koji se odnosi na rad ASK (Aneks 2);*

Broj 00 – 1691/6

Podgorica, 27. maj 2018. godine

**SEKRETAR SAVJETA**

Aleksandra Vojinović, s.r.

**PREDSJEDNICA SAVJETA**

Goranka Vučinić, s.r.



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02  
maj 2018. godine

Podgorica,

**ANEKS 1**

**INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA AGENCIJE I OBVEZNIKA ZAKONA U  
TOKU IZBORNE KAMPANJE ZA**

**IZBORE ODBORNIKA U 12 SKUPŠTINA OPŠTINA**

Izborna kampanja za izbor odbornika u 12 skupština opština otpočela je 18. marta dok se izbori održavaju 20. maja, odnosno 27. maja 2018. godine

Obaveze, ograničenja i zabrane za političke subjekte na teritoriji ovih opština kao i za organe vlasti na teritoriji Crne Gore se odnose na period **od raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora** (za pojedine zakonske odredbe).

Agencija je, svojim proaktivnim pristupom, kontaktirala sve obveznike Zakona i upoznala ih sa njihovim obavezama. Ukupno je dato **16** saopštenja na internet stranici Agencije.

Agencija je u zakonskom roku usvojila Plan kontrole i nadzora u toku izborne kampanje, koji sadrži Model upravljanja rizicima u toku izborne kampanje za izbor Predsjednika Crne Gore, poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u lokalnim samoupravama Crne Gore, kao i plan kontrole na terenu, putem koje će biti vršen neposredan uvid u dokumentaciju obveznika Zakona.

U prilogu je dat izvještaj po rezidualnim rizicima definisanim u Modelu upravljanja rizicima u toku izborne kampanje za izbor Predsjednika Crne Gore, poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u lokalnim samoupravama Crne Gore. Sprovedene je ukupno 39 kontrola na terenu (planirano je još 19 kontrola organa vlasti i kontrole političkih subjekata),

odnosno kontrola u 3 Ministarstva, 10 Opština, 18 obrazovnih ustanova i 8 organa vlasti.<sup>1</sup>

### **(čl.28 Zakona)**

U četiri prva sedmodnevna perioda kampanje, izvršen je nadzor kod svih obveznika zakona (424) na teritoriji Crne Gore, od 39 obveznika traženo izjašnjenje za mjesečni plan potrošnje i ostvarenu potrošnju u toku mjeseca marta,<sup>2</sup> dok je upućeno 46 upozorenja zbog neobjavlivanja analitičkih kartica ili nedostavljanja Agenciji.

U toku je prikupljanje podataka za mjesec april, kad je u pitanju potrošnja svih budžetskih potrošačkih jedinica. Od svih budžetskih potrošačkih jedinica kod kojih je ostvareno prekoračenje biće zatraženo izjašnjenje, odnosno pokrenut postupak utvrđivanja činjenica i okolnosti.

### **(čl.29 Zakona)**

Ministarstvo rada i socijalnog staranja u izvještaju za period **21.03 – 4.04.** je dostavilo obavještenje da u ovom periodu nije vršilo prikupljanje i obradu podataka o iznosu i broju korisnika, kao i vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći i dostavilo Izvještaj o isplati jednokratnih pomoći Ministarstva i Centara za socijalni rad (ukupno 270 jednokratnih pomoći u ukupnom iznosu od 21.280,98€). Na osnovu dostavljenih izvještaja od strane lokalnih samouprava isplaćeno je ukupno 193 jednokratnih pomoći u iznosu

---

<sup>1</sup> Izvršena kontrola sledećih organa vlasti: Ministarstvo finansija, Opština Kotor, JU Gimnazija Kotor, VIK Tivat, Ministarstvo rada, Ministarstvo poljoprivrede, JUOŠ Maksim Gorki, JUOŠ Štampar Makarije, JUEŠ Vaso Aligrudić Podgorica, VIK Podgorica, Uprava za inspeksijske poslove, JUOŠ Vladimir Nazor, Srednja pomorska škola Kotor, Opština Šavnik, JU Obrazovni centar Šavnik, Opština Žabljak, JUSMŠ 17 septembar Žabljak, Opština Kolašin, VIK Kolašin, JUOŠ Risto Manojlović Kolašin, Opština Bijelo Polje, JUOŠ Dušan Korać Bijelo Polje, Opština Rožaje, Komunalno Rožaje, JU Srednja stručna škola Rožaje, Opština Plužine, JU obrazovni centar plužine, Komunalno Plužine, Opština Andrijevića, Opština Gusinje, JUOŠ Džafer Nikočević, Agencija za izgradnju Podgorica, JU OŠ Vuk Karadžić Berane, JU OŠ Radomir Mitrović, JPU Dušo Basikić Bijelo Polje, JU Gimnazija Miloje Dobrašinić Bijelo Polje.

<sup>2</sup> Sudski savjet, Monstat, Ministarstvo vanjskih poslova, [JU VSŠ Policijska akademija - Danilovgrad](#), [JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević” - Cetinje](#), Biblioteka za slijepe Crne Gore, Centar za konzervaciju i arheologiju, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Nacionalna turistička organizacija Crne Gore, [Ministarstvo sporta](#), Crveni krst Crne Gore, Uprava za inspeksijske poslove, Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore i sve opštine u Crnoj Gori.

od 20.923,08€ (iznos od 30 do 500€), dok u Opštinama Budva, Plav, Rožaje, Šavnik i Ulcinj nije bilo isplata.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dostavilo Izvještaj sa podacima o iznosu, broju korisnika i vrstama socijalne pomoći za drugi period **5 – 19.04** i Izvještaj o isplatama jednokratnih pomoći po rešenjima Ministarstva i od strane Centara za socijalni rad (ukupno 347 jednokratnih pomoći u ukupnom iznosu 24.280,98€). Na osnovu dostavljenih izvještaja od strane lokalnih samouprava isplaćeno je ukupno 389 jednokratnih pomoći u iznosu od 43.578,87€ (iznos od 30 do 2040€), dok u opštinama Berane, Kotor, Plav, Tuzi, Rožaje, Ulcinj i Cetinje nije bilo isplata. Isplate socijalnih davanja i jednokratnih pomoći su date u *Tabeli 1*.

U proteklom periodu je izvršena kontrola na terenu u Ministarstvu i kod Opština Kotor, Šavnik, Žabljak, Kolašin, Bijelo Polje, Rožaje, Andrijevića, Gusinje i Plužine i tom prilikom izvršen uvid u Odluke kojim je predviđeno davanje oblika socijalnih pomoći u tim Opštinama, iznose mjesečne potrošnje koje se izdvajaju po ovom osnovu, kao i određenih limita i uvid u dokumentaciju pojedinih Rješenja po kojima je data pomoć u proteklom periodu. Tokom kontrole izvršen uvid u Odluke kojim je predviđeno davanje oblika socijalnih pomoći, iznose mjesečne potrošnje koje se izdvajaju po ovom osnovu, kao i određenih limita i uvid u kompletnu dokumentaciju za realizovano 21 Rješenje po kojima je data pomoć. Odabir 21 rešenja izvršen je metodom slučajnog uzorka od ukupnog broja rešenja i konstatovano je da su sve pomoći isplaćene u skladu sa budžetom i zakonskim propisima. Nijesu pronađene nepravilnosti.

Kod jedne Opštine dostavljena dva petnaestodnevna izvještaja koja obuhvataju period 3.03. – 17.03.2018. i period 19.– 31.03. odnosno nije obuhvaćen dan 18.03. Opština je u ostavljenom roku dostavila dokaz o tome da dana 18.03. nije bilo isplata po osnovu socijalnih davanja

### **(čl.30 Zakona)**

Ministarstvo finansija je u izvještaju za period **21.03 – 4.04.** prikazao potrošnju iz državnog trezora i dostavilo obavještenje o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve. Gradske opštine Tuzi i Golubovci su obavijestile Agenciju da ne posjeduju lokalni trezor i da se finansiraju u skladu sa Finansijskim planom koji ne sadrži pozicije budžetske rezerve. Na osnovu dostavljenih izvještaja iz lokalnog trezora, opštine su utrošile ukupno 6.839.605,40€ i

106.874,10€ iz sredstava budžetske rezerve, dok Opštine Danilovgrad, Gusinje, Petnjica, Rožaje, Ulcinj, Žabljak i Cetinje, u ovom izvještajnom periodu nijesu imali potrošnju iz budžetske rezerve.

U drugi izvještajnom periodu **5 - 19.04** Ministarstvo finansija je u izvještaju prikazalo potrošnju iz državnog trezora i i potrošnju iz budžetske rezerve u iznosu od 118.999,86€. Sredstva iz budžetske rezerve opredjeljena su za finansiranje izborne kampanje za izbore za Predsjednika Crne Gore tj. za 7 kandidata shodno članu 14 stav 2 Zakona. Na osnovu dostavljenih izvještaja iz lokalnog trezora, opštine su utrošile ukupno 8.644.966,79€ i 249.342,016€ iz sredstava budžetske rezerve. Opštine Bar, Danilovgrad, Gusinje, Herceg Novi, Petnjica, Tivat, Šavnik, Ulcinj, Žabljak i Cetinje nijesu imali potrošnju iz budžetske rezerve. Utrošena budžetska sredstva prikazana su u *Tabeli 2*.

U proteklom periodu je izvršena kontrola na terenu Ministarstva finansija i Opština Kotor, Šavnik, Žabljak, Kolašin, Bijelo Polje, Rožaje, Andrijevića, Gusinje i Plužine i tom prilikom izvršen uvid u Odluke kojim je predviđeno korišćenje sredstava iz stalne budžetske rezerve, potrošnje u toku izborne kampanje i uvid u dokumentaciju pojedinih Rješenja po kojima su data sredstva u proteklom periodu. Sredstva iz budžetske rezerve se isplaćuju u skladu sa Zakonom o budžetu i Pravnicima o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve. Tokom kontrole na terenu izvršen je uvid u kompletnu dokumentaciju 2 Zaključka Vlade i 7 rešenja opština na osnovu kojih su isplaćena sredstva sa pozicije tekuće budžetske rezerve. Utvrđeno da su sredstva data na osnovu propisanih uslova i potrebne prateće dokumentacije. Nijesu pronađene nepravilnosti.

Kod jedne Opštine dostavljena dva petnaestodnevna izvještaja koja obuhvataju period 3.03. – 17.03.2018. i period 19.– 31.03. odnosno nije obuhvaćen dan 18.03. Opština je u ostavljenom roku dostavila dokaz o tome da dana 18.03. nije bilo plaćanja iz lokalnog trezora i budžetske rezerve.

Upućena su četiri upozorenja u cilju ispunjenja obaveze dostavljanja i objavljivanja socijalnih davanja, izvoda iz lokalnog trezora i analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve (Ministarstvo finansija- nije dostavio izvode iz državnog trezora i izvještaj o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve iako ih je objavio na internet stranici; Opština Kotor nije objavila izvode iz trezora i analitičku karticu potrošnje sredstava iz budžetske rezerve, iako ih je dostavila Agenciji, dok nije dostavljen izvještaj o socijalnim pomoćima koje su isplatila privredna društva i javne ustanove, a koje je

prethodno objavila na sajtu; Gradska opština Golubovci, nije objavila i dostavila izvještaj o isplati socijalnih pomoći; Glavni grad Podgorica jer nije dostavio izvještaje Agenciji iako ih je prethodno objavio na internet stranici).

### **(član 31 Zakona)**

Tokom kontrole na terenu izvršen je uvid u kompletnu dokumentaciju i informacioni sistem kod 5 institucija (VIK Tivat, VIK Podgorica, VIK Kolašin, Komunalno Plužine i Komunalno Rožaje). Nije bilo otpisa duga.

### **(član 32 Zakona)**

Za 5 izvještajnih perioda kad su u pitanju putni nalozi, 709 organa vlasti je objavilo **10.973** putnih naloga, kao i **275** obavještenja o neizdavanju istih, dok je **250** organa vlasti obavijestilo Agenciju da u svom posjedu nemaju službeni automobil. Od ukupnog broja institucija, njih 63 nije objavilo i dostavilo Agenciji putne naloge za peti izvještajni period. Kako navedeni organi nisu ispunili obaveze propisane članom 32 Zakona na način što nijesu u propisanom roku i na propisan način objavili i dostavili putne naloge, ovlašćeni službenik je tražio izjašnjenje od navedenih organa (**Tabela 3**). Nakon upozorenja Agencije organi vlasti su dostavili i objavili izdate putne naloge, odnosno obavještenja o nekorišćenju putnih naloga za navedeni period. Putni nalozi koji su objavljeni i dostavljeni Agenciji su izdati za korišćenje vozila u službene svrhe i nije evidentirano korišćenje vozila za druge potrebe, a takođe nije bilo podnijetih prigovora zbog sumnje u zloupotrebu službenih vozila.

### **(član 33 Zakona)**

Ukupan broj novozaposlenih lica je 209. Ukupno je dostavljeno 566 ugovora/rješenja o zapošljavanju (232 van obrazovnih ustanova), od čega 445 na određeno vrijeme, 82 na neodređeno vrijeme i 39 na osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

Izvršena je kontrola svih dostavljenih ugovora, kao i dostavljene dokumentacije. Sva zapošljavanja su objavljena na internet stranici Agencije. Na osnovu terenske kontrole do sada 13 obrazovnih ustanova, urađena je analiza zapošljavanja i nije pronađen veći broj zapošljavanja u odnosu na period od septembra 2017. godine. Dato 15 Mišljenja za zapošljavanje u i.k (zahtjevi od ukupno: 3 -Ministarstva, 3 -Opštine i 4 -obrazovne institucije)

### **Politički subjekti:**



Lokalni izbori koji se održavaju u 12 opština raspisani su 17. marta, a održavaju se 20. maja u Plužinama i 27. maja u Podgorici, Golubovcima, Baru, Bijelom Polju, Danilovgradu, Kolašnu, Plavu, Pljevljima, Rožajama, Žabljaku i Šavniku. U *Tabeli 4* su prikazana sredstva koja su opredijeljena iz javnih izvora (0,25% tekućeg budžeta) za svaku Opštinu, od čega se 20% raspodjeljuje u jednakim iznosima u roku od osam dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista, a 80% srazmjerno broju osvojenih mandata.

Kada su u pitanju politički subjekti, ukupno je do sada potvrđeno 53 izbornih lista za izbore koji se održavaju u 12 opština. Do sada je ukupno 15 političkih subjekata otvorilo 23 posebna žiro računa i odredili odgovorna lica (*Tabela 5*).

Podnijetih izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica bilo je ukupno 9 za protekla dva perioda. Demokrate su imale priloge u iznosu od 198€ od strane 8 fizičkih lica.

**NAČELNIK**

Dušan

Drakić

abela 1: član 29 Zakona. socijalna davanja

TRANSPARETNOST SOCIJALNIH DAVANJA (ČLAN 29)									
ORGANI VLASTI	Period 21. 03. - 04. 04.			Period 05. 04. - 19. 04.					
	objavio	Socijalna davanja		objavio	Socijalna davanja				
<a href="#">Min. rada i socijalnog staranja</a>	5.04	nije bilo socijalnih davanja		20.04.	analitička kartica socijalnih davanja * 4.542.467,52€				
		Jednokratne pomoći ↓			Jednokratne pomoći ↓				
		broj	ukupan iznos		iznos od...do	broj	ukupan iznos	iznos od...do	
		270	21,280.98	od 20 do 500	347	24,240.47	od 10 do 500		
<a href="#">Andrijevića</a>	05.04.	4	400	100	20.04.	13	1300	od 50 do 200	
<a href="#">Bar</a>		15	1340	od 50 do 200		45	4150	od 50 do 300	
<a href="#">Berane</a>		8	580	od 50 do 100		nije bilo isplata jednokratnih pomoći			
<a href="#">Bijelo Polje</a>		8	1000	od 100 do 150		10	1360	od 60 do 300	
<a href="#">Budva</a>		nije bilo isplata jednokratnih pomoći				10	3250	od 250 do 500	
<a href="#">Cetinje</a>		1	500	500		nije bilo isplata jednokratnih pomoći			
<a href="#">Danilovgrad</a>		20	3600	od 100 do 500		18	2800	od 100 do 200	
<a href="#">Gusinje</a>		29	2900	100		1	100	100	
<a href="#">Herceg Novi</a>		7	740	od 50 do 190		14	3811.67	od 50 do 1800	
<a href="#">Kolašin</a>		3	300	100		2	200	100	
<a href="#">Kotor</a>		23	2660	od 70 do 400		3	2390	od 150 do 2040	
<a href="#">Mojkovac</a>		1	100	100		5	450	od 50 do 100	
<a href="#">Nikšić</a>		2	250	od 100 do 150		1	200	200	
<a href="#">Petnjica</a>		3	200	od 50 do 100		5	350	od 50 do 100	
<a href="#">Plav</a>		nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći			
<a href="#">Pljevlja</a>		19	590	od 30 do 50		4	120	30	
<a href="#">Podgorica</a>		1	70	70		226	18390	od 60 do 150	
<a href="#">Golubovci</a>		23	2546	od 50 do 193		1	193	193	
<a href="#">Tuzi</a>		9	450	50		nije bilo isplata jednokratnih pomoći			
<a href="#">Plužine</a>		2	600	300		3	700	od 200 do 300	
<a href="#">Rožaje</a>		nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći			
<a href="#">Tivat</a>		11	1293	od 63 do 300		23	2994	od 63 do 300	
<a href="#">Šavnik</a>		nije bilo isplata jednokratnih pomoći				2	310	od 110 do 200	
<a href="#">Ulcinj</a>		nije bilo isplata jednokratnih pomoći				nije bilo isplata jednokratnih pomoći			
<a href="#">Žabljak</a>		4	804.08	od 200 do 204,08		3	510.20	od 102.04 do 204.08	
<b>UKUPNO:</b>			<b>193</b>	<b>20,923.08</b>		<b>od 30 do 500</b>	<b>389</b>	<b>43,578.87</b>	<b>od 30 do 2040</b>

*Tabela 2: Član 30 Zakona. budžetska rezerva*

TRANSPARETNOST BUDŽETSKIH RASHODA (ČLAN 30)								
ORGANI VLASTI	Period 21. 03. - 04. 04.2018				Period 05. 04. - 19. 04.			
	izvodi iz trezora		budžetska rezerva		izvodi iz trezora		budžetska rezerva	
	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos	objavio	iznos
<a href="#">Min. finansija</a>		x		obavještenje		x		118,999.86
<a href="#">Andrijevica</a>		130,786.80		2,300.00		32,162.94		4,160.00
<a href="#">Bar</a>		191,618.89		200.00		1,179,099.95		obavještenje
<a href="#">Berane</a>		60,408.87		3,556.53		7,209.88		1,950.00
<a href="#">Bijelo Polje</a>		322,152.97		1,900.00		418,188.46		2,910.00
<a href="#">Budva</a>		547,261.63		8,441.00		1,187,239.81		1,000.00
<a href="#">Cetinje</a>		180,386.24		obavještenje		671,766.60		obavještenje
<a href="#">Danilovgrad</a>		205,852.44		obavještenje		98,901.43		obavještenje
<a href="#">Gusinje</a>		8,839.54		obavještenje		45,372.98		obavještenje
<a href="#">Herceg Novi</a>	<b>05.04.</b>	223,766.28	<b>05.04.</b>	2,071.64	<b>20.04.</b>	726,472.64	<b>20.04.</b>	obavještenje
<a href="#">Kolašin</a>		100,863.30		200.00		97,856.72		200.00
<a href="#">Kotor</a>		704,383.92		0.00		413,487.40		2,200.86
<a href="#">Mojkovac</a>		60,080.08		1,374.00		92,493.90		450.00
<a href="#">Nikšić</a>		445,914.67		74,007.32		717,330.76		34,628.24
<a href="#">Petnjica</a>		36,375.96		obavještenje		4,803.43		obavještenje
<a href="#">Plav</a>		90,264.75		4,423.61		496,834.36		66,900.00
<a href="#">Pljevlja</a>		139,605.18		100.00		287,223.96		4,251.13
<a href="#">Podgorica</a>		2,822,129.18		5,450.00		1,133,408.37		10,800.00
<a href="#">Golubovci</a>	obavještenje da nemaju lokalni trezor i da Finansijski plan sadrži budžetsku rezervu							
<a href="#">Tuzi</a>	obavještenje da nemaju lokalni trezor i da Finansijski plan sadrži budžetsku rezervu							
<a href="#">Plužine</a>		19,790.51		300.00		83,337.04		582.07
<a href="#">Rožaje</a>		139,204.65		obavještenje		275,109.77		310.00
<a href="#">Tivat</a>		171,690.83		2,250.00		505,332.37		obavještenje
<a href="#">Šavnik</a>	<b>05.04.</b>	18,112.95	<b>05.04.</b>	300.00	<b>20.04.</b>	75,508.37	<b>20.04.</b>	obavještenje
<a href="#">Ulcinj</a>		202,214.34		0.00		5,376.42		obavještenje
<a href="#">Žabljak</a>		17,901.42		0.00		90,449.23		0.00
<b>UKUPNO:</b>		<b>6,839,605.40</b>		<b>106,874.10</b>		<b>8,644,966.79</b>		<b>249,342.16</b>

Tabela 3: Organi vlasti od kojih je traženo izjašnjenje

<b>R.B</b>	<b>INSTITUCIJA</b>
1.	Turističkoj organizaciji Podgorice;
2.	Osnovnom sudu Žabljak;
3.	Osnovnom sudu Ulcinj;
4.	Osnovnom državnom tužilaštvu Ulcinj;
5.	RTV Ulcinju;
6.	Domu zdravlja Tivat;
7.	“Vodacom” Tivat;
8.	DOO Komunalno Tivat;
9.	RTV Rožaje;
10.	JU Narodna Biblioteka Rožaje;
11.	JZU Opšta bolnica Pljevlja;
12.	DOO Čistoća Pljevlja;
13.	DOO Komunalne djelatnosti Plav;
14.	JU Centar za socijalni rad Plav i Gusinje;
15.	Opštini Plav;
16.	Osnovnom državnom tužilaštvu Nikšić;
17.	Osnovnom sudu Nikšić;
18.	JZU Opšta bolnica Nikšić;

19.	javno Komunalno preduzeće Nikšić;
20.	IPC Tehnopolis Nikšić;
21.	DOO Sportski centar Nikšić;
22.	Osnovnom državnom tužilaštvu Kotor;
23.	JZU Specijalna bolnica za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju Risan;
24.	JZU Specijalna bolnica za psihijatriju Kotor;
25.	JZU Opšta bolnica Kotor;
26.	Turistička organizacija Kotor;
27.	DOO Vodovod i kanalizacija Kotor;
28.	Osnovnom sudu Kolašin;
29.	DOO Komunalno Kolašin;
30.	JPU "Naša radost" Herceg Novi;
31.	Osnovnom državnom tužilaštvu Herceg Novi;
32.	Osnovnom sudu Herceg Novi;
33.	Institut "dr Simo Milošević" Igalo;
34.	JU Centar za socijalni rad Herceg Novi;
35.	DOO Parking servis Herceg Novi;
36.	DOO Vodovod i kanalizacija Herceg Novi;
37.	Državnom arhivu Crne Gore
38.	Osnovnom državnom tužilaštvu Cetinje;

39.	Osnovnom sudu Cetinje;
40.	JZU Opšta bolnica "Danilo I" Cetinje;
41.	JZU Dom zdravlja Cetinje;
42.	Sportski centar Cetinje;
43.	Turistička organizacija Cetinje;
44.	JZU Dom zdravlja Budva;
45.	HG "Budvanska rivijera" Budva;
46.	Turistička organizacija Budva;
47.	Radio televizija Budva;
48.	DOO Komunalno Budva;
49.	DOO Parking servis Budva;
50.	JU Grad teatar Budva;
51.	Više drzavno tuzilastvo Bijelo Polje;
52.	Viši sud Bijelo Polje;
53.	Turistička organizacija Bijelo Polje;
54.	DOO Vodovod "Bistrica" Bijelo Polje;
55.	Radio Bijelo Polje;
56.	Osnovnom državnom tužilaštvu Berane;
57.	Osnovni sud Berane;
58.	JZU Opšta bolnica Berane;
59.	Uprava pomorske sigurnosti Bar;

60.	Barska Plovidba AD Bar;
61.	JP Kulturni centar Bar;
62.	Opština Andrijevica;
63.	JZU Dom zdravlja Andrijevica;

*Tabela 4: sredstva opredijeljena iz javnih izvora*

R. br.	Opština/Opis	Broj političkih subjekata	opredijeljena sredstava iz javnih izvora (0,25%)	opredijeljeno budžetskih sredstava (20%) po pol.subjektu	visina sredstava iz privatnih izvora koja pol.subjekt može prikupiti	ukupni troškovi kampanje po političkom subjektu ne smiju preći iznos od
1	Podgorica	9	43,527.92	967.29	29,018.61	72,546.53
2	Golubovci		19,987.85			
3	Bar	11	30,000.00	545.45	16,363.64	46,363.64
4	Bijelo Polje		27,000.00			
5	Danilovgrad		11,265.96			
6	Kolašin		5,590.25			
7	Plav	9	6,625.00	147.22	4,416.67	11,041.67
8	Pljevlja	5	28,577.00	1,143.08	34,292.40	62,869.40
9	Plužine	5	5,856.00	234.24	7,027.20	12,883.20
10	Rožaje	9	12,488.71	277.53	8,325.81	20,814.52
11	Žabljak	3	5,000.00	333.33	10,000.00	15,000.00
12	Šavnik		2,752.00			

Tabela 5: Politički subjekti koji su otvorili poseban žiro račun

R.br.	Izbori/Opština	Politički subjekat	Poseban žiro račun	I PERIOD 15-DNEVNI 5.04. (21.03-4.04.)	II PERIOD 15-DNEVNI 20.04. (5-19.04.)	III PERIOD 15-DNEVNI 07.05. (20.04-04.05.)	IV PERIOD 15-DNEVNI 23.05. (5-19.05.)	V PERIOD 15-DNEVNI 04.06. (20.05-03.06.)
1	11 Opština	DEMOKRATSKA PARTIJA SOCIJALISTA	23.03.	DA (0.00€)	DA (0.00€)			
2	Plužine	DEMOKRATSKA PARTIJA SOCIJALISTA	23.03.	DA (0.00€)	DA (0.00€)			
3	PV, KL, RO, PL, ŽB, ŠV	DEMOKRATE	28.03.	DA (0.00€)	DA (8 f. lica:198€)			
4	Plužine	DEMOKRATE	28.03.	DA (0.00€)	DA (0.00€)			
5	PG, GB, BR, DG, BP	DEMOKRATE-GP URA	04.04.		DA (0.00€)			
6	Bar	GB BIRAM BAR	19.04.					
7	11 opština	Socijaldemokrate	25.04.					
8	Plužine	Socijaldemokrate	25.04.					
9	Plužine	Socijalistička narodna partija	26.04.					
10	Podgorica i Plav	Albanska alternativa	30.04.					
11	Rožaje	URA	03.05.					
12	Bijelo Polje	Crnogorska	03.05.					
13	Podgorica	SDP-Demos	03.05.					
14	Danilovgrad	Socijaldemokratska partija	30.04.					
15	Bar	Socijaldemokratska partija	30.04.					
16	Kolašin	Socijaldemokratska partija	30.04.					
17	Rožaje	Socijaldemokratska partija	30.04.					
18	Plav	Socijaldemokratska partija	30.04.					
19	Bijelo Polje	Socijaldemokratska partija	30.04.					
20	Plav	DF-SNP	30.04.					
21	Izbori 27. maj	Bošnjačka stranka	03.05.					
22	Šavnik	SNP-DF	03.05.					
23	Bijelo Polje	Socijalistička narodna partija	03.05.					





rizik	reziudalni rizik	broj obveznika	vjerov.	posl.	procj.	
zloupo treba javnih sredst ava u i.k.	nekompletna analitička kartica	440	2	8	16	<p>Obrazac analitičke kartice nije unificiran i organi vlasti dostavljaju kompletne podatke, u formi koju koriste za svakodnevno poslovanje i izvještavanje</p>
	objavljena izvan propisanih rokova	440	5	5	25	<p>Svi organi vlasti, čije izvještavanje obuhvata kontrola ASK su analitičke kartice objavili u propisanom roku. Kod petog izvještajnog perioda, Kod opštine Plav, usled problema sa internetom analitička kartica je naknadno postavljena, ali su službenici ASK prema prethodno uspostavljenoj usmenoj proceduri sa organima vlasti o tome upoznala</p>
	ne obuhvata propisan rok	440	4	3	12	<p>Organi vlasti sedmodnevno izvještavaju u skladu sa propisanim rokovima</p>
	nije objavljena na sajtu	440	4	5	20	<p>sve analitičke kartice organa vlasti koji podliježu kontroli ASK su objavljene na internet stranici institucija</p>
	prekoračenje limita mjesečne potrošnje	440	4	9	27	<p>Kontrolom potrošnje u odnosu na plan u toku mjeseca marta konstatovano je da su u 11 opština budžetske potrošačke jedinice ostvarile potrošnju u skladu sa planom, a je u preostalih 14 lokalnih samouprava u 41. budžetskoj potrošačkoj jedinici došlo do prekoračenja potrošnje u odnosu na plan</p>

zloupo treba službe nih autom obila u i.k.	nekompletni putni nalozi	709	4	7	28	Od 1.964 putnih naloga njih 54 je nekompletno odnosno u najvećoj mjeri nedostaju podaci za količinu utrošenog goriva i maziva.
	objavljena izvan propisanih rokova	709	4	5	20	Od 709 obveznika zakona njih 35 je objavilo putne naloge naknadno odnosno van propisanih rokova. (od preostalih 28 gdje je proslijeđeno upozorenje, očekuje se odgovor do 7.05)
	ne obuhvata propisan rok	709	3	3	9	rokovi se poštuju
	nije objavljena na sajtu	709	3	9	27	Od 709 obveznika zakona 63 nijesu objavile putne naloge na internet stranici i upućeno im je upozorenje
	nije dostavljen ASK	709	2	3	6	Od 709 obveznika zakona 63 nijesu dostavile ASK putne naloge i upućeno im je upozorenje
	korišćenje vozila u druge svrhe		2	5	10	Putni nalozi koji su objavljeni i dostavljeni ASK su izdati za korišćenje vozila u službene svrhe. Nije evidentirano korišćenje vozila za druge potrebe, a takođe nije bilo podnijetih prigovora zbog zloupotrebe vozila.
zloupo treba zapošlj avanja u i.k.	dostavljena nekompletna prateća dokumentacij a	709	5	8	40	Dostavljena kompletna prateća dokumentacija. Sva dostavljena zapošljavanja objavljena na internet stranici Agencije.

	nije obaviještena ASK	709	6	3	18	Provjera i kontrola zapošljavanja u toku lokalnih izbora u skladu sa podacima kojim raspolaže Poreska Uprava za organe vlasti u 12 opština gdje se održavaju izbori će biti urađena u toku mjeseca maja.
	nije obaviještena u roku	709	7	3	21	Organi vlasti obavijestili Agenciju u roku.
	dokumentacija i zapošljavanje nije u skladu sa zakonom	709	2	8	16	Izvršena kontrola dokumentacije svih zapošljavanja. Nijesu utvrđene nepravilnosti.
zloupotreba socijalnih davanja u i.k.	Opštine ne prikupljaju na lokalnom nivou	25	5	3	15	Pet opština (BR, BP, MO, KO, PT ) dostavlja informacije o socijalnim javne ustanove i privredna društva čije osnivač Opština Andrijevića dostavljaju podatke i objavljuju na internet starnici opštine. Tokom kontrole na terenu opštinama je naloženo da podsjetite organe da redovno dostavljaju podatke o raspodjeli soc. pomoći. Izvršena je kontrola na terenu 8 organa vlasti na lokalnom nivou gdje nije bilo isplata soc. pomoći.
	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	26	3	9	27	9 opština(BD; CT; TV; ŽB; ŠN;PŽ;PL;KL;DG;) ne dostavljaju izvještaje u datim roku, ali su svojim izvještajima obuhvatili svaki dan izborne kampanje

<p>nekompletna dokumentacij a prati socijalna davanja</p>	<p>26</p>	<p>2</p>	<p>8</p>	<p>16</p>	<p>U periodu od dana raspisivanja izbora je izvršena kontrola na terenu kod Ministarstva rada i opština KO, ŠA, ŽB, KL, BP, RO, AN, GS i PG. MRSS isplate materijalnih davanja i jednokratnih socijalnih pomoći vrši na osnovu Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, dok opštine vrše isplatu jednokratnih pomoći na osnovu Odluke o socijalnim davanjima kojom je definisano da pravo na oblik socijalne i dječije zaštite mogu ostvariti samo državljani Crne Gore sa prebivalištem na teritoriji opštine. Tokom kontrole izvršen uvid u Odluke kojim je predviđeno davanje oblika socijalnih pomoći, iznose mjesečne potrošnje koje se izdvajaju po ovom osnovu, kao i određenih limita i uvid u kompletnu dokumentaciju za realizovano 21 Rješenje po kojima je data pomoć i konstatovano je da su sve pomoći isplaćene u skladu sa budžetom i zakonskim propisima. Nijesu pronađene nepravilnosti</p>
<p>izvještaj ne obuhvata propisan rok</p>	<p>26</p>	<p>2</p>	<p>8</p>	<p>16</p>	<p>Svi obveznici dostavljaju izvještaje na petnaestodnevnom nivou. Kod jedne Opštine dostavljena dva petnaestodnevna izvještaja koja obuhvataju period 3.03. – 17.03.2018. i period 19.– 31.03. odnosno nije obuhvaćen dan 18.03. Opština je u ostavljenom roku dostavila dokaz o tome da dana 18.03. nije bilo plaćanja iz lokalnog trezora i budžetske rezerve.</p>
<p>izvještaji nijesu objavljeni na</p>	<p>26</p>	<p>2</p>	<p>9</p>	<p>18</p>	<p>Svi izvještaji su objavljeni na internet starnicama obveznika Zakona.</p>

	sajtu					
zloupo treba sredst ava budžet ske rezerv e u i.k.	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	26	3	9	27	MF i 9 opština (BD; CT; TV; ŽB; ŠN;PŽ;PL;KL;DG;) ne dostavljaju izvještaje u datom roku,ali su svojim izvještajima obuhvatili svaki dan izborne kampanje.
	nekompletna dokumentacij a prati davanja	26	4	5	20	U periodu od dana raspisivanja izbora je izvršena kontrola na terenu kod Ministarstva finansija i kod opština KO, ŠA, ŽB, KL, BP, RO, AN, GS i PG. Sredstva iz rezerve se isplaćuju u skladu sa Zakonom o budžetu i Pravnicima o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve. Tokom kontrole na terenu izvršen je uvid u kompletnu dokumentaciju 2 Zaključka Vlade i 7 isplata budžetske rezerve Opština. Nijesu pronađene nepravilnosti.
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	26	2	8	16	Svi obveznici dostavljaju izvještaje na petnaestodnevnom nivou. Kod jedne Opštine dostavljena dva petnaestodnevna izvještaja koja obuhvataju period 3.03. – 17.03.2018. i period 19.– 31.03. odnosno nije obuhvaćen dan 18.03. Opština je u ostavljenom roku dostavila dokaz o tome da dana 18.03. nije bilo plaćanja iz lokalnog trezora i budžetske rezerve.
	izvještaji nijesu objavljeni na	26	2	9	18	Svi izvještaji su objavljeni na internet starnicama obveznika Zakona.

	sajtu				
zloupo treba putem otpisa duga	otpis dugova	privred na društva	1	9	9

Tokom kontrole na terenu izvršen je uvid u kompletnu dokumentaciju i informacioni sistem kod 5 institucija (VIK Tivat, VIK Podgorica, VIK Kolašin, Komunalno Plužine i Komunalno Rožaje). Nije bilo otpisa duga.

nezak onito i netran sparen tno finansi ranje i. k.	izborni račun nije otvoren	politički subjekti	5	10	50
	izborni račun otvoren nakon propisanog roka		6	8	48
	nije određeno odgovorno lice		2	8	16
	nije obaviještena ASK o otvaranju žiro računa i o odgovornom		5	8	40

Za izbornu kampanju u Plužinama (izbori 20.05) 5 lista potvrđeno, obaviještena ASK. Kad su u pitanju izbori koji će biti održani 27.05

u toku je prikupljanje podataka. Nijesu utvrđene nepravilnosti

u toku je prikupljanje podataka. Nijesu utvrđene nepravilnosti

1 subjekat (od ukupno 5 u Opštini Plužine) nije obavijestio ASK o otvaranju računa i određivanju odgovornog lica

licu						
	nijesu dostavljeni izvještaji, nijesu dostavljeni u propisanim rokovima ili na propisan način		7	9	63	Još uvijek nema onih koji nijesu dostavili izvještaje u propisanim rokovima ili na propisan način. Do sada su dostavljeni petnaestodnevni izvještaji o priložima pravnih i fizičkih lica i svi koji su imali obavezu su dostavili pomenuti izvještaj.
	nije dostavljena prateća dokumentacija uz izvještaje		3	4	12	Nije dospjelo. izvještaj se dostavlja 30 dana nakon održavanja izbora (izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima u kampanji)
	troškovi kampanje u većim iznosima od propisanih limita		2	9	18	Rok za Izvještaj o troškovima izborne kampanje je 30 dana nakon održavanja izbora, tako da će tada biti provjereni i troškovi. Takođe, kontrolom na terenu kod političkih subjekata izvršiće se uvid u troškove kampanje.
	nijesu dostavljeni tačni i		5	9	54	Izvještaji koji su do sada dostavljeni su dostavljeni na propisan način i na propisanom obrascu (Izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica)



	potpuni izvještaji					
	sredstva se ne prikupljaju na izborni račun		4	10	40	Provjerom redovnih računa i kontrolom na terenu utvrdiće se svaka nepravilnost kao i kontrolom izvještaja koje će dostaviti politički subjekti. Nijesu utvrđene nepravilnosti. Nije bilo prigovora.
	neobavještanje ASK o zatvaranju žiro računa		5	8	40	Nije dospjelo.
	troškovi kampanje plaćani sa redovnog računa		2	10	20	Sva plaćanja i sve vrste troškova provjeriće službenici Agencije kontrolom na terenu, provjerom redovnih računa i kontrolom dostavljenih izvještaja. Nijesu utvrđene nepravilnosti. Nije bilo prigovora.
	poštovanje zabrana davanja priloga u skladu sa čl24 Zakona		2	8	16	Svi prihodi u skladu sa članom 24 biće provjereni kada se dostave svi Izvještaji o priložima pravnih i fizičkih lica sa potpunim podacima o davaocima priloga
	šavanje putem slijalnih medija		6	9	54	Praćenjem socijalnih medija, kontrolom na terenu i kontrolom dokumentacije političkih subjekata utvrdiće se oglašavanje putem socijalnih medija kao i sve nepravilnosti, odnosno neprijavlivanje istih. Nijesu utvrđene nepravilnosti. Nije bilo prigovora.



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

Podgorica, 8. maj 2018. godine

### **IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2018. GODINU U ODNOSU NA RAD ASK**

#### **1.2 Rezime Izvještaja<sup>3</sup>**

Crna Gora je postigla određeni nivo pripreme za sprječavanje korupcije. Uprkos određenom napretku, korupcija je prisutna u mnogim oblastima i ostaje pitanje za zabrinutost. Operativni kapaciteti institucija su poboljšani; Međutim, sve institucije bi trebalo da pokažu proaktivniji stav. Potrebno je riješiti izazove koji se tiču kredibiliteta, nezavisnosti i postavljanja prioriteta Agencije za borbu protiv korupcije. Potrebno je dalje unapređenje u dijelu finansijskih istraga, zaplijene i oduzimanja imovine. Početni učinak u dijelu krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije na visokom nivou treba dalje konsolidovati. Dalje poboljšanje rezultata kada su pitanju uspješne istrage i presude biće moguće samo u okruženju gdje su nezavisne institucije zaštićene od bilo kakvog nedozvoljenog uticaja i ohrabrene da u potpunosti iskoriste svoja ovlašćenja.

#### **2.1.1 Demokratija**

##### **Parlament**

---

<sup>3</sup> Navedeni Izvještaj obuhvata period oktobar 2016. godine – februar 2018. godine. Zasniva se na podacima dostavljenim iz različitih izvora, uključujući podatke od Vlade CG, država članica EU, izvještaja Evropskog parlamenta, kao i podataka od različitih međunarodnih i nevladinih organizacija.

Ključni zakonodavni okvir koji reguliše političke partije sadržan je u Zakonu o političkim partijama i Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, čije izmjene i dopune su usvojene u decembru 2017. godine, kako bi se ispunile neke od preporuka OEBS/ODHIR-a. Dodatni nedostaci u postojećem zakonodavnom okviru, uključujući i one identifikovane od strane OEBS/ODHIR-a, tek treba da budu riješeni. Oni podrazumijevaju: (i) ostavljanje neregulisanim precizno trajanje izborne kampanje, (ii) neuspjavanje daljeg jačanja učešća žena u politici i (iii) dalja profesionalizacija Državne izborne komisije.

Nivo finansiranja političkih partija iz budžeta je značajno iznad regionalnog prosjeka. **Zadatak kontrole finansiranja političkih partija povjeren je Agenciji za sprječavanje korupcije, koja je preduzela korake da razvije metodologiju za kvalitativnu procjenu rizika i dubinsku kontrolu, a koja je do sada nedostajala.**

## **2.1.2 Reforma javne uprave**

*Javna uprava i upravljanje ljudskim resursima*

**Planovi integriteta** su usvojeni u organima javne uprave, a menadžeri integriteta su imenovani u većini institucija. Agencija za sprječavanje korupcije vrši nadzor i redovno objavljuje izvještaje o njihovom sprovođenju i definiše preporuke za njihovo unapređenje.

## **2.2. Vladavina prava i temeljna prava**

### **2.2.1. Poglavlje 23: Pravosuđe i temeljna prava**

#### ***Borba protiv korupcije***

Crna Gora je postigla određeni nivo pripreme za borbu protiv korupcije. Uprkos određenom napretku, korupcija je prisutna u mnogim oblastima i ostaje pitanje za zabrinutost. Operativni kapaciteti institucija su poboljšani; Međutim, sve institucije bi trebalo da pokažu proaktivniji stav. Potrebno je

riješiti izazove koji se tiču kredibiliteta, nezavisnosti i postavljanja prioriteta Agencije za borbu protiv korupcije. Potrebno je dalje poboljšanje u dijelu finansijskih istraga, zaplijene i oduzimanja imovine. Početni učinak u dijelu krivičnog gonjenja i pravosnažnih presuda u slučajevima korupcije na visokom nivou treba dalje konsolidovati. Dalje poboljšanje rezultata kada su pitanju uspješne istrage i presude biće moguće samo u okruženju gdje su nezavisne institucije zaštićene od bilo kakvog nedozvoljenog uticaja i ohrabrene da u potpunosti iskoriste svoja ovlašćenja.

U narednoj godini Crna Gora treba posebno da: → nastavi sa unapređenjem operativnih kapaciteta institucija i njihovu saradnju; → pojača napore da se poveća broj finansijskih istraga, uključujući unapređenje operativnih kapaciteta i uspostavljanje evidencije o oduzimanju i zapljeni imovine stečene kriminalom; → značajno poboljša rezultate u oblasti represije i prevencije korupcije, uključujući uvođenje efikasnih sankcija.

### Rezultati u vezi sa primjenom zakona

Crna Gora je ostvarila određeni napredak u postizanju rezultata u **prevenciji korupcije**. Pored toga, povećava se iznos novčanih kazni koje izriču sudovi za prekršaje. Međutim, praksa izricanja kazni ispod zakonskog minimuma nema odvratajući efekat i onemogućava efikasno sprovođenje Zakona o sprječavanju korupcije. Agencija za sprječavanje korupcije (ASK) treba da iskoristi svoja ovlašćenja da direktno izriče prekršajne kazne.

Za period od 2016. do 2017. godine, 96% javnih funkcionera je dostavilo **izvještaje o prihodima i imovini** u propisanom roku (2015/2016: 92,1%). U toku 2017. godine, ASK je unakrsno provjeravala preko 1 600 imovinskih kartona i ispunila svoj godišnji plan, koji je zasnovan na principu prioriteta. Prekršajni postupci zbog nedostavljanja izvještaja pokrenuti su protiv 312 javnih funkcionera, i izrečene su novčane kazne u iznosu od 42.090 eura (2016: 38.270 eura). Preko 42 (2016: 40) prekršajnih postupaka pokrenuto je zbog netačnih i nepotpunih podataka u izvještajima. U ovim slučajevima izrečene su novčane kazne u iznosu od 6 720 eura (2016: 3 680 eura). Oko

71% javnih funkcionera i 75% državnih službenika dalo je saglasnost Agenciji za pristup bankovnim računima, radi provjere podataka dostavljenih u izvještajima o prihodima i imovini.

Među funkcionerima koji su dali saglasnost je deset ministara. Od početka 2017. godine, Agencija je pokrenula postupke protiv 24 javna funkcionera kako bi izvršila provjeru neobjašnjivog uvećanja imovine (u odnosu na 49 u 2016. godini), ali nije našla nikakve nepravilnosti. Ohrabruje se Agencija izvrši detaljnije provjere funkcionera na osnovu slučajnog uzorka, uključujući ispitivanje nezakonitog bogaćenja, promjena, transfera i utvrđivanja osnova sticanja imovine i prihoda.

U 2017. godini, ASK je dala **127 mišljenja o nespojivosti funkcija** (2016: 185 mišljenja i 58 odluka). Na osnovu mišljenja ASK-a, 37 javnih funkcionera podnijelo je ostavke na svoje funkcije. **Izazov i dalje predstavljaju oskudni rezultati u dijelu sukoba interesa.** Štaviše, nedavna mišljenja koje je donijela Agencija, uključujući i ona koja se tiču članova Savjeta Javnog servisa RTCG i Savjeta Agencije za elektronske medije, pokazala su značajne slabosti u dijelu primjene zakona, utvrđivanja činjenica i adekvatnih obrazloženja. Ovo je otvorilo debatu o potrebi da se Agencija zaštiti od nedozvoljenog spoljnog pritiska. U februaru 2018. godine, Odluka kojom je Agencija utvrdila sukob interesa u slučaju Ministra za evropske poslove, rezultirala je njegovom ostavkom. Ova odluka se nalazi u postupku preispitivanja pred Upravnim sudom.

U dijelu **finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja**, ASK je nastavila da prati da li obveznici primjene zakona ispunjavaju obaveze utvrđene antikorupcijskim propisima. Takođe, vršila je redovne kontrole finansiranja političkih subjekata, uz kontrolu izbornih kampanja, evidentirajući znatan porast prijavljenih neregularnosti. U toku izbora održanih u oktobru 2016., ASK je pokrenula 405 prekršajnih postupaka zbog kršenjazakona i 5 odluka o privremenoj obustavi budžetskih sredstava političkim subjektima (86 u prvoj polovini 2016. godine). Nisu zabilježene

nepravilnosti u toku kampanje za izbore u pet opština, koji su održani u martu i novembru 2017. godine.

ASK nije utvrdila zloupotrebu javnih sredstava u partijske svrhe, uprkos upornim tvrdnjama opozicije i civilnog društva da je takva zloupotreba široko rasprostranjena. I dalje ostaje obaveza ASK da izradi kvalitetnu metodologiju za procjenu rizika i da efikasnije koristi svoja istražna ovlaštenja, uključujući i detaljnije provjere. Novi softver koji omogućava detaljne provjere usmjerene na rezultate zasnovane na procjeni rizika i strateškog planiranja, ima potencijal da poboljša rezultate Agencije u tom pogledu.

Rezultati u dijelu **zaštite zviždača** ostaju ograničeni. U 2017. godini, ASK je primila 69 prijava o ugrožavanju javnog interesa (56 u 2016. godini) i 2 zahtjeva za zaštitu zviždača (8 u 2016. godini). Zaštita je odobrena u jednom slučaju. Nadalje, pokrenuo je 27 postupaka po službenoj dužnosti radi utvrđivanja postojanja ugrožavanja javnog interesa, što je utvrđeno u 16 slučajeva (nijedan takav slučaj nije prijavljen za 2016. godinu). Jedan postupak je u toku.

Uz podršku ASK, do sada je 688 (od 700) organa vlasti usvojilo **planove integriteta**, a 679 su imenovali menadžere integriteta. Planirano je da elektronsko podnošenje planova integriteta i izvještaja o njihovoj implementaciji počne 2018. godine, što će olakšati njihovu obradu i analizu. ASK je nastavila da pokreće prekršajne postupke protiv obveznika koji nisu ispunili zakonsku obavezu donošenja plana integriteta; od 2016. godine, ukupan iznos novčanih kazne iznosio je 18 640 EUR. Međutim, uticaj ovih planova na prevenciju korupcije u praksi tek treba procijeniti.

U dijelu sprovođenja **Zakona o lobiranju** izdato je 6 sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja, ali je do sada samo jedno lice registrovano kao lobista. Ovako mali broj ukazuje na to da se aktivnosti lobiranja odvijaju izvan pravnog okvira. ASK se bavi ovim pitanjem kroz podizanje svijesti, ali i dalje treba pokazati proaktivniji pristup u otkrivanju,

praćenju i kažnjavanju zbog kršenja zakona. Trebalo bi dalje usmjeriti pažnju na potencijalno lobirane osobe u javnim institucijama i tijelima. Još uvijek nema slučajeva koji pokazuju efikasno sprovođenje etičkih kodeksa za članove zakonodavne i izvršne vlasti.

### Institucionalni okvir

#### Prevenција korupcije

Agencija za sprječavanje korupcije, sa administrativnim istražnim ovlaštenjima, uspostavljena je u januaru 2016. godine. Od 60 planiranih radnih mjesta u Agenciji, 56 je popunjeno. Postignut je određeni napredak u jačanju kapaciteta Odeljenja za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Međutim, još uvijek je potrebna intenzivna obuka zaposlenih u dijelu zaštite zviždača i lobiranja.

Informacioni sistem Agencije koji uključuje elektronski sistem upravljanja predmetima i sistem za elektronsko podnošenje izvještaja uspostavljen je i kontinuirano se nadograđuje. Sistem omogućava direktnu povezanost sa bazama podataka drugih institucija (Centralni registar Privrednog suda, Registar motornih vozila, Registar oružja, Centralni registar građana, Uprava za nekretnine, Poreska uprava, Centralna depozitarna agencija i Registar krivičnih sankcija). Ove veze omogućavaju, na primjer, unakrsnu provjeru podataka u realnom vremenu i automatsko otkrivanje potencijalne nespojivosti funkcija. Poboljšana je i vidljivost i transparentnost internet stranice Agencije, uključujući aplikaciju za elektronsko podnošenje prijave korupcije.

U novembru 2017. godine, ASK je potpisala ugovor sa Državnom revizorskom institucijom. Već je potpisano nekoliko sporazuma sa drugim relevantnim institucijama i u planu su potpisivanja dodatnih sporazuma.

ASK još uvijek nije prepoznata od strane javnosti kao dovoljno nezavisna i proaktivna institucija. Zbog ličnih veza između njenog rukovodstva i

političke elite, i dalje postoje tvrdnje o njoj političkoj instrumentalizaciji. Da bi se ojačalo povjerenje javnosti u njen rad, potrebno je omogućiti da ASK radi nezavisno od bilo kakvog političkog uticaja. Potrebno je obezbijediti maksimalnu transparentnost, integritet, nepristrasnost i odgovornost njenog rukovodstva i zaposlenih. ASK mora dodatno poboljšati svoje komunikacijske, kao i edukativne i promotivne aktivnosti kako bi opšta javnost u što većem broju bila upoznata sa njenim nadležnostima.

Prevod: Aleksandra Vojinović i Marina Mićunović