

ZAPISNIK
sa 49. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 18. jula 2017. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Radule Žurić i Bojan Obrenović, članovi Savjeta Agencije i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednici nije prisustvovala Vanja Čalović Marković, članica Savjeta, uz najavu odsustva.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, direktor Agencije, Mladen Tomović, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, i Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Predsjedavajuća je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za period april – jun 2017. godine;
2. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je prihvaćen predlog direktora ASK da sjednici prisustvuju Mladen Tomović, Goran Durutović i Dušan Drakić.

Jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 47. i 48. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

1. KVARTALNI IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU PLANA RADA ASK ZA PERIOD APRIL – JUN 2017. GODINE

Predsjedavajuća je navela da je direktor ASK blagovremeno dostavio II Kvartalni izvještaj o radu, koji je sveobuhvatan, detaljan i omogućava uvid u postignute rezultate. Konstatovala je da je Agencija u drugom kvartalu ove godine postigla mjerljive rezultate, i da se aktivnosti sprovode u skladu sa Planom rada ASK za 2017. U prilog tome govore podaci, da je od ukupno, od 60 sistematizovanih radnih mjesta, do 1. jula popunjeno 50. Nakon donijete tri odluke i 30 mišljenja Agencije, dva javna funkcionera su podnijela ostavke na javne funkcije. Do kraja II kvartala 2017. godine dostavljeno je 6094 izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja. Od 1205 državnih službenika koji su bili u obavezi da dostave izvještaj o

prihodima i imovini, saglasnost je dalo 904 ili 75%. Od 4269 javnih funkcionera koji su bili u obavezi da dostave izvještaj o prihodima i imovini, saglasnost je dalo 2844 ili 67%. U II kvartalu, Agenciji je podnijeto 16 prijava, a podnijet jedan zahtjev za zaštitu zviždača, i postupak je u toku. Pohvalila je to što su urađena četiri mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova, kao i unapređenje web sajta Agencije.

Sreten Radonjić je kazao da je zadovoljan rezultatima koje je Agencija postigla, što je prepoznato i od strane eksperata EK koji su boravili u Agenciji u junu 2017. godine, kako bi ocijenili njenu efikasnost. Takav stav se mogao čuti i na prethodnoj sjednici Savjeta za vladavinu prava, na kojem su predstavnici Ministarstva evropskih poslova prenijeli preliminarne stavove eksperata. Kazao je da će Izvještaj eksperata biti dostavljen Savjetu na upoznavanje.

Nakon toga, **Goran Durutović** je prezentirao II kvartalni izvještaj (prezentacije je sastavni dio ovog zapisnika).

Ristan Stijepović je naveo da je Izvještaj metodološki i tehnički kvalitetno izrađen, tako da omogućava lako sagledavanje postignutih rezultata. Sugerisao je da Finansijski izvještaj treba da bude sastavni dio Izvještaja o radu. Takođe, u zaključku treba navesti komparativne podatke u odnosu na prethodni izvještajni period, kako bi se mogli pratiti rezultati.

Bojan Obrenović je takođe pohvalio metodološki pristup izradi izvještaja. Kao posebno značajno izdvojio je postupanje Agencije po službenoj dužnosti u 11 slučajeva. U djelu zaštite zviždača, u nerednim izvještajima, podaci o prijavama i ishodu postupaka moraju biti precizniji, kako bi se moglo vidjeti postupanje Agencije i saradnja sa nadležnim državnim organima.

Goranka Vučinić je pitala da li su planirane obuke za zaposlene u Agenciji i za obveznike primjene Zakona, imajući u vidu da slijede lokalni izbori u tri opštine. Pitala je da li Agencija ima informaciju o tome kakva je generalno saradnja između menadžera integriteta i straješina organa, i da li je u tom pogledu potrebno dodatno angažovanje Agencije. U dijelu procjene propisa, pitala je ko je bio podnosilac inicijativa za izradu takvih mišljenja i da li postoji saradnja sa Skupštinom Crne Gore u vezi sa mišljenjima na propise koji se nalaze u skupštinskoj proceduri. Takođe je sugerisala da se pojačaju aktivnosti Agencije u dijelu informisanja javnosti o aktivnostima Agencije, kroz održavanje pres konferencija.

Mladen Tomović je odgovorio da su sva mišljenja o podložnosti propisa na rizike korupcije izrađena po službenoj dužnosti, na osnovu prijave koje je Agencija zaprimila, a koje su ukazivale na mogućnost širokog tumačenja pojedinih odredbi zakona u odnosu na koja su donesena mišljenja. Najvio je izradu mišljenja i na zakone koji tretiraju i ostale oblasti od posebnog rizika na korupciju. Kada je u pitanju prikazivanje podataka o prijavama u izvještajima o radu, pojasnio je da je Agencija dužna da štiti tajnost tih podataka i da je to razlog zato što se ne može dati više detalja u izvještajima. Saradnja između starješina organa i menadžera integriteta, preliminarne analiza koju je izradila Agencija je pokazala da postoji saradnja, ali da je potrebno

dalje unapređenje i podizanje svijesti rukovodećeg kadra u vezi sa ulogom i djelovanjem menadžera integrieta.

Dušan Drakić je kazao da Agencija, u susret predstojećim lokalnim izborima u tri opštine, priprema Komunikacionu strategiju sa Akcionom planom u kojem će biti precizirane sve aktivnosti koje se odnose na Agenciju, tako i na obveznike promjene zakona. To će, takođe, podrazumijevati i obuke. Naveo je da je u saradnji sa Savjetom Evrope izrađena analiza Zakona o finansiranju političkih subjekata, gdje su definisane preporuke za njegovu izmjenu.

Bojan Obrenović je tražio da se Savjetu dostavi Analiza ZFPSIK.

Nakon završene rasprave, Savjet je jednoglasno podržao II Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za period april – jun 2017. godine.

2. TEKUĆA PITANJA

Predsjedavajuća je podsjetila da je 1. jula 2017. godine, stupio na snagu Zakon o izmjenama Zakona o zaradama u javnom sektoru, kojim je, između ostalog predviđeno smanjenje koeficijenata u Grupi poslova „B“. Imajući u vidu da je pozicija direktora ASK prepoznata u toj grupi, predsjednica Savjeta će donijeti novo rješenje, koje će biti usklađeno sa tim zakonom.

Takođe, konstatovala je da je Savjet na 49. sjednici usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE

1. II Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK za period april – jun 2017. godine;
2. Savjet je obavezao direktora ASK da Savjetu dostavi Analizu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.
3. Savjet je obavezao direktora ASK da Savjetu dostavi Izvještaj sa Ekspertske misije o funkcionisanju ASK, koja je obavljena u junu tekuće godine.

Sjednica je zaključena u 12 sati i 30 minuta.

Broj 00 – 2451/3

Podgorica, 23. avgust 2017. godine

SEKRETAR SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s. r.

1. Prilog 1 – Presentacija Kvartalnog izvještaja o radu ASK za period april – jun 2017. godine;



II KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE U 2017.GODINI
(zbirni podaci – tromjesečni period)

Podgorica, jul 2017.godine

Za prvih šest mjeseci 2017.godine, Agencija je ostvarila konkretne i mjerljive rezultate po svim strateški definisanim ciljevima.

To je pokazala i posjeta **ekspertske misije Evropske unije**, koja je u periodu od 5. do 9. juna 2017. na terenu izvršila uvid u rad Agencije za sprječavanje korupcije.

Eksperti EU su tokom predstavljanja preliminarnih nalaza pohvalili dosadašnji napredak Agencije i ukazali na važnost informisanja javnosti o ostvarenim rezultatima.



UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA AGENCIJE SA BROJEM IZVRŠILACA

- Ukupan broj nepopunjenih radnih mjesta u Agenciji i dalje je **10**.
- Za javni oglas raspisan u I kvartalu, donešene su odluke o izboru kandidata koji su ostvarili najbolje rezultate u postupku testiranja i dostavljene Upravi za kadrove na dalje postupanje .
- U II kvartalu raspisan je javni oglas za popunu upražnjenog radnog mjesta, **viši/a namještenik/ca – kurir/vozač** u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja (donešena odluka o izboru kanidata).
- Takođe, donešena je Odluka o pokretanju postupka za popunu radnih mjesta putem javnog oglasa za sljedeća sistematizovana radna mjesta:
 - **Savjetnik/ca III** - Služba za finansijske poslove;
 - **Samostalni/a referent/kinja (tehnički/a sekretar/ka)** - Službaza ljudske resurse i pravna pitanja.

BUDŽET AGENCIJE ZA 2017. GODINU

- Budžet Agencije za 2017. godinu iznosi **1.666.601,63 €**.
- Plan budžeta Agencije za prvih šest mjeseci iznosi **833.300,82 €**, od čega je utrošeno **573.473,97 €** (procenat izvršenja je 68,82%).

PLAN JAVNIH NABAVKI ZA 2017. GODINU

- U prvih šest mjeseci zaključeno je **20** Ugovora o javnoj nabavci, ukupne vrijednosti **251.745,91 €**, dok je procijenjena vrijednost određena Planom javnih nabavki za iste 264.800,00 € (45,37 % realizovanog Plana javnih nabavki za 2017. godinu).
- U II kvartalu zaključeno je **16** Ugovora o javnoj nabavci, ukupne vrijednosti **217.474,85 €**, od toga **7** Ugovora nakon sprovedenih otvorenih postupaka javnih nabavki i **9** Ugovora nakon sprovedenih šoping postupaka javnih nabavki .

INFORMACIONI SISTEM AGENCIJE

- Unaprijeđen web sajt Agencije.



- Urađen projektni zadatak sa funkcionalnom specifikacijom za izradu modula – planovi integriteta, dok je postupak nabavke u toku.
- Izvršene izmjene na modulima Upravni i prekršajni postupak i počela implementacija na njima.
- Realizovani novi bezbjedonosni alati, kao i oprema čije je postavljanje u toku.

SUKOB INTERESA

- Agencija je dala **30** Mišljenja o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera.
- Donešene su **3** Odluke zbog obavljanja nespojivih funkcija i nepoštovanja ograničenja propisanih zakonom.
- Nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja Agencije, **2** javna funkcionera su podnijela ostavke na javne funkcije.

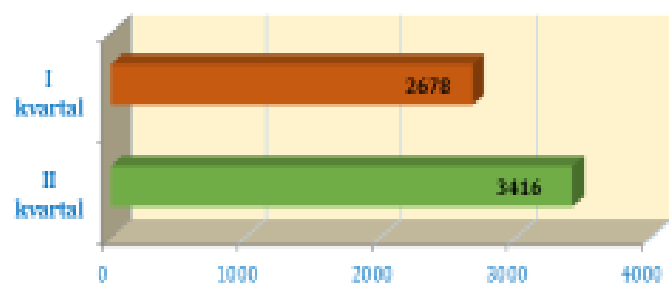


- Organi vlasti su postupali po zahtjevima Agencije u **3** predmeta: za **2** javna funkcionera organi vlasti su izrekli zaključak o opomeni sa mjerom upozorenja, u **jednom** predmetu organ vlasti je dostavio obavještenje da je disciplinski postupak pred nadležnim ministarstvom u toku.
- Nije bilo Izvoda iz evidencije poklona, **10** organa vlasti je dostavilo Izveštaj o primljenim donacijama i Izveštaj o primljenim sponzorstvima, a **6** organa vlasti obavještenje da nije bilo primljenih poklona, donacija i sponzorstava u toku 2016. godine.

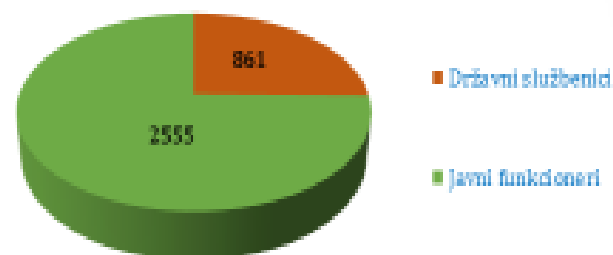
IZVJEŠTAJI O PRIHODIMA I IMOVINI

- Do kraja II kvartala 2017. čekirano **6094** izvještaja o prihodima i imovini (**4889** izvještaja javnih funkcionera i **1205** izvještaja državnih službenika).

Ukupan broj čekiranih izvještaja o prihodima i imovini



Broj čekiranih izvještaja u II kvartalu



- Trenutno je u fazi potpune provjere podataka **210** javnih funkcionera i državnih službenika.
- U fazi provjere preko banaka trenutno je **47** izvještaja.
- Za prvih šest mjeseci, okončano **78** predmeta upravnog postupka.

Ukupan broj okončanih predmeta nakon sprovedenih upravnih postupaka



KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

• Sprovedena kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja za izbore za odbornike u **SO Herceg Novi**.

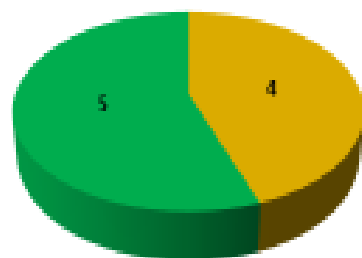
Izveštaji **ORGANA VLASTI**: **113** analitičkih kartice, **154** informacija o putnim nalogima, **51** Odluka o zapošljavanju, **18** petnaestodnevni izvještaja (socijalne pomoći, budžetski rashodi).

Izveštaji **POLITIČKIH SUBJEKTA**: Dostavljeno **16** izvještaja političkih subjekata o redovnom radu, **30** petnaestodnevni izvještaja političkih subjekata o priložima pravnih i fizičkih lica u kampanji, **11** Izvještaj o porijeklu, visini i stukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora tokom kampanje.

• Izvršene **393** kontrole dostavljenih izvještaja i **571** kontrola poštovanja zakonskih zabrana i ograničenja.

• Agencija podnijela **9** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

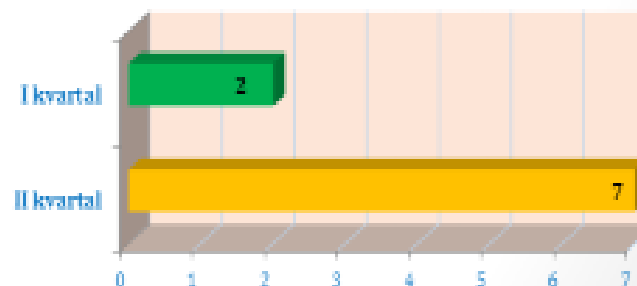
Pokrenuti prekršajni postupci



- Zbog kršenja člana 24 stav 1, (davaoci priloga/članarine iz Godišnjih izvještaja nemaju biračko pravo u CG po evidenciji Mup-a)
- Zbog nedostavljanja Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja

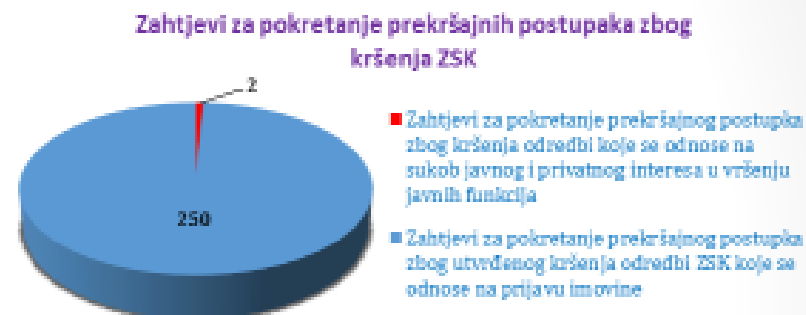
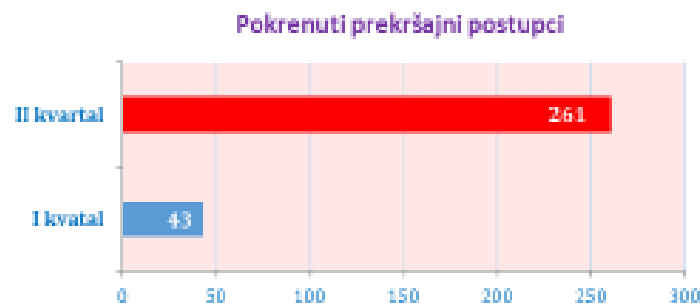
• Agencija primila **7** prigovora za redovan rad političkih subjekata i postupila po svim prigovorima.

Broj prigovora na redovan rad političkih subjekata

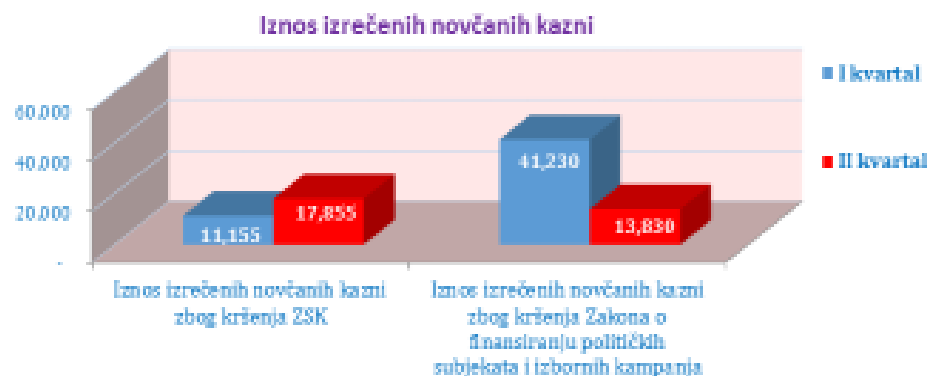


PREKRŠAJI

- Ukupno podnijet **261** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.
- Zbog kršenja odredbi ZSK podnijeto **252** zahtjeva.
- Zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, podnijeto **9** zahtjeva.



- Ukupno je izrečena **106** sankcija, od čega **33** opomene i **73** novčanih kazni u ukupnom iznosu od **29.345** eura.

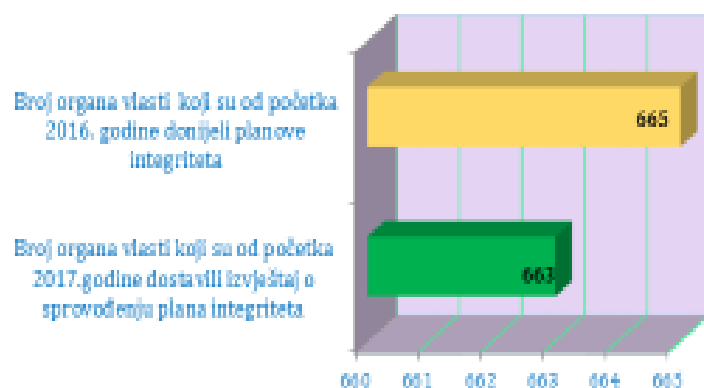


INTEGRITET I LOBIRANJE

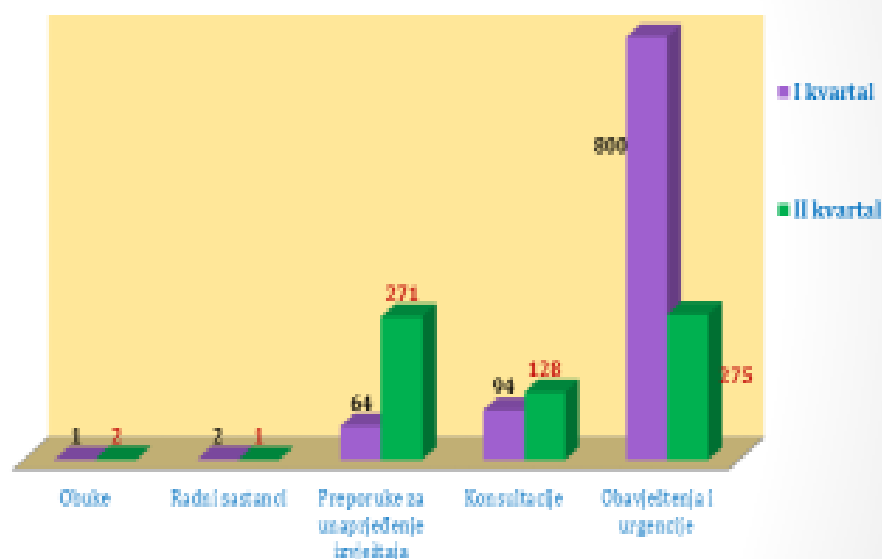
Integritet

- U II kvartalnom periodu, imenovana 2 menadžera integriteta.
- 582 izvještaja o sprovođenju plana integriteta dostavljena Agenciji. Od početka godine dostavljeno ukupno 663 izvještaja.
- Dva organ vlasti donijela plan integritet.

Broj dostavljenih izvještaja o sprovođenju PI u odnosu na ukupan broj dostavljenih PI



Održane obuke, sastanci, konsultacije i date preporuke za unapređenje izvještaja o sprovođenju PI



- Podnijeto je 10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog nedostavljanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta.
- Održana su 3 ročišta i donešena 3 prvostepena rješenja. Izrečene su novčane kazne za 3 organa vlasti u ukupnom iznosu od 2.340 €. Od početka godine ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 3.870 €.

Lobiranje

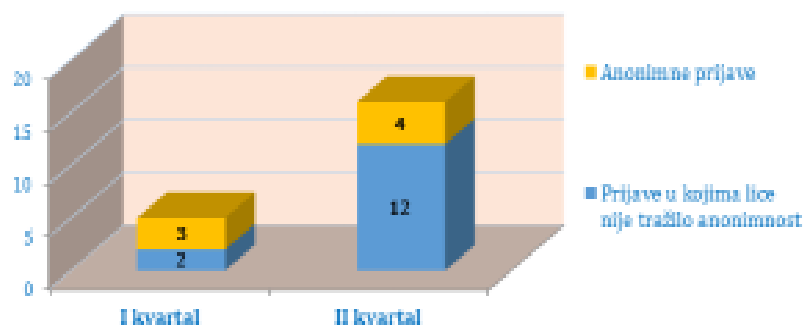
- Organizovan **jedan ispit** za obavljanje poslova lobiranja.
- Na internet stranici Agencije objavljena **4** javna poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja.
- **Jedan** kandidat je položio ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobio sertifikat o položenom ispitu.



ZVIŽDAČI

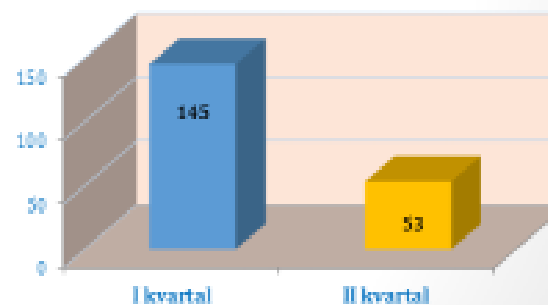
- Za prvih šest mjeseci 2017. godine pokrenuto je **11 slučajeva ex officio**.
- U II kvartalu, Agenciji je podnijeto **16** prijava (4 anonimne).

Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuju na postojanje korupcije



- Nadležnom tužilaštvu ustupljene su ukupno **3** prijave od početka godine, od kojih su, prema poslednjim informacijama od strane nadležnih tužilaštava, dvije u fazi izviđaja. **Jedna** prijava od ovih tri, čini dio predmeta koji je ASK ustupila tužilaštvu, dok u ostalom dijelu Agencija postupa iz svoje nadležnosti.
- **Jedna** prijava je ustupljena drugom nadležnom organu – Sudskom savjetu.
- Podniet **jedan** zahtjev za zaštitu zviždača.
- Tokom izvještajnog perioda, održano je **6** obuka, **14** radnih sastanaka i **136** konsultacija.
- Organi vlasti su odredili **53** lica za postupanje po prijavama zviždača.

Broj lica određenih za postupanje po prijavama zviždača



PREVENCIJA KORUPCIJE, PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

• Urađena su 4 mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova.



• Urađeno je **jedno** Mišljenje na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata, i to Mišljenje na Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju (u dijelu procedura izbora direktora i zapošljavanja nastavnog kadra ustanova definisanih pomenutim Zakonom).

MEĐUNARODNA SARADNJA I JAČANJE KAPACITETA AGENCIJE

- Realizovana je prva projektna aktivnost IPA 2014 tvining projekta "Podrška implementaciji mjera integriteta" (održana svečanost 26. juna kada je projekat predstavljen opštoj i stručnoj javnosti, kao i međunarodnoj zajednici u Crnoj Gori).



- U okviru **Horizontalnog programa SE i EU – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala**, od 17 mjera koje se odnose na Agenciju, tri mjere su realizovane.
- U okviru **Regionalnog programa RAI-ja**, posvećenom procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, do sada su realizovane dvije aktivnosti (održana radionica za izradu Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji i dostavljen prvi nacrt te metodologije na koju su dati komentari).
- Službenici Agencije učestvovali su u obuci za **GRECO** evaluatore u okviru V runde evaluacije (prevencija korupcije i promocija integriteta) i službenik Odjeljenja uvršten u zvanični sastav GRECO evaluacionog tima za Makedoniju tokom ove godine.
- Uoči 7. zasjedanja Grupe za procjenu implementacije Konvencije UN protiv korupcije (**UNCAC**) u junu, žrijebom je utvrđeno da Crna Gora bude jedna od država evaluatora Republike Makedonije u okviru drugog ciklusa evaluacije primjene UNCAC-a.
- U susret Samitu šefova država i Vlada u **Trstu (Berlinski proces)**, 12. jula 2017, pripremljena je Informaciju o Radionici antikorupcijskih tijela koja se održava istog dana Samita, na upoznavanje delegaciji Crne Gore.

EDUKACIJE

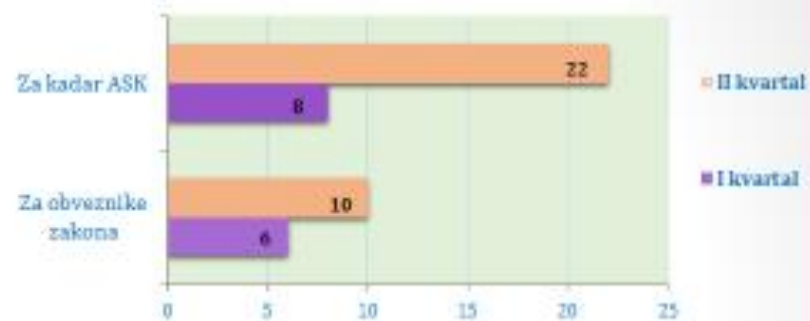
Za kadar Agencije

- U toku II kvartala, Agencija je organizovala **22** obuke za svoj kadar.

Za obveznike zakona

- Službenici Agencije održali su **8** obuka.

Obuke u saradnji sa domaćim institucijama, nevladinim organizacijam i stranim partnerima



KAMPANJE

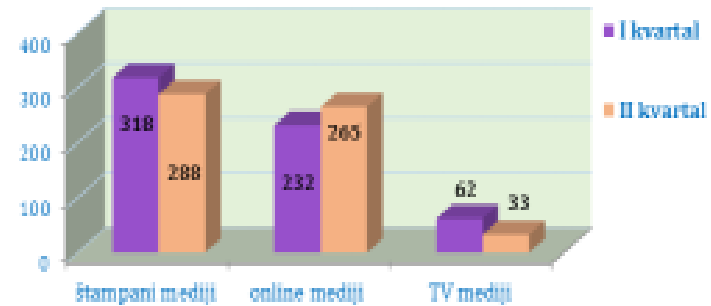
- Izvršena insertacija **5.500 flajera** "Lobiranje" u dnevnoj štampi.
- Pripremljen i objavljen na internet stranici **telop** od 30 sekundi na temu "Izveštavanje o prihodima i imovini".
- Usvojena Komunikaciona strategija ASK za period od tri godine koja je pripremljena u saradnji sa ekspertima angažovanim kroz projekat Savjeta Evrope.
- Počela priprema godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije ASK.



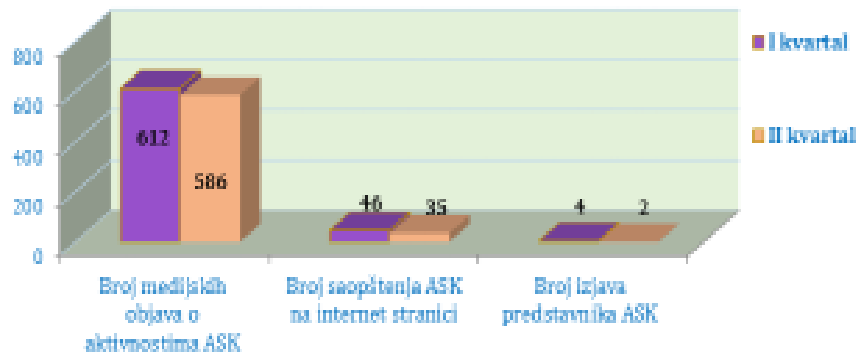
Odnosi sa javnošću

- Agencija nastavila kontinuirano prisustvo u medijima.
- Broj medijskih objava o aktivnostima Agenciju u II kvartalu iznosi **586**.
- Broj saopštenja Agencije na internet stranici ovog organa u II kvartalu iznosi **35**.
- Proaktivno su date **2** izjave predstavnika Agencije.

Prisustvo ASK u medijima



Informisanje opšte i stručne javnosti o aktivnostima ASK



SPI:

- Broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama u II kvartalu – **118**. Od početka godine, ukupan broj zahtjeva – **130**.
- Na sve navedene zahtjeve odgovoreno.



HVALA NA PAŽNJI