

ZAPISNIK
sa 31. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 31. jula 2020. godine

Sjednica počela u 11 sati.

U radu sjednice su učestovali: Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK, Goranka Vučinić, i Rifat Hadrović, i Gavrilo Čabarkapa, članovi Savjeta ASK. Zlatko Vujović, član Savjeta ASK nije prisustvovao sjednici, uz najavu odsustva.

Sjednici je prisustvovala Jelena Perović, direktorica ASK, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za analitiku, edukacije, kampanje i istraživanja, Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, i Aleksandra Vojinović, sekretarka Savjeta ASK.

Sjednica je bila otvorena za predstavnike medija, dok je prenos sjednice bio je obezbijeđen putem YouTube kanala ASK.

Za 31. sjednicu jednoglasno je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. II kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK;
2. Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. godine; i
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 29. i 30. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

Prva tačka: II kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK

Predsjedavajući je kazao da je Savjetu ASK, u pripremi za sjednicu, dostavljen Drugi kvartalni Izvjetšaj o radu ASK za 2020. godinu. U tom dokumentu se navodi da su u izvještajnom periodu realizovane sve aktivnosti predviđene za drugi kvartal iz Plana rada Agencije za 2020. godinu.

Na poziv predsjedavajućeg, **Goran Durutović** je prezentovao Drugi kvartalni Izvjetšaj o radu ASK za 2020. godinu. (Izvještaj je sastavni dio ovog zapisnika - aneks 1).

Momčilo Radulović je kazao da bi Agencija trebala da sprovede dodatne aktivnosti u cilju promocije instituta zaštite zviždača, kako i da ohrabri građane da prijavljuju sumnje u ugožavanje javnog interesa. Podsjetio je da je Agencija u tom smislu dostavila Odboru za antikorupciju predlog za izmjenu odredbe koja se odnosi na zaštitu zviždača, na način da se predvidi i zaštita povezanih lica.

Goranka Vučinić je podsjetila da je Savjet ASK u prethodnom periodu usvojio set zaključaka, od kojih se jedan odnosio na obavezu ASK da izvrši provjeru da li su organi vlasti, u postupku izbora, imenovanja i postavljenja na javnu funkciju, postupili u skladu sa članom 42 Zakona o sprječavanju korupcije, i da se protiv svih organa koji nijesu postupili saglasno navedenom članu, pokrenu prekršajni postupci. S tim u vezi, zatražila je da se naknadno dostavi informacija u odnosu na navedeni zaključak.

Kada je u pitanju Izvještaj o radu, kazala je da je evidentan trend pada broja datih mišljenja, ali da je pozitivno to što je ASK odgovorila na sve zahtjeve zainteresovanih subjekata u toj oblasti.

U odnosu na podatak da je došlo do pada broja pokrenutih upravnih postupaka, usljed nemogućnosti pozivanja stranaka u prostorije ASK, zbog poštovanja mjera NKT-a, pitala je zbog čega se ne omogući strankama da u pisanoj formi daju izjašnjenja na okolnosti koje su relevantne za donošenje odluke.

Smatra da nema konkrentih rezultata u oblasti poklona, sponzorstava i donacija, iako je u izvještajnom periodu porastao broj prijavljenih. Pojasnila je da nije bilo prijava za eventualne zloupotrebe u odnosu na ugovore o sponzorstvima i donacijama, i da je, s tim u vezi, potrebno sprovesti sveobuhvatnu kampanju, kako bi ASK unaprijedila rad u navedenoj oblasti i postigla bolje rezultate.

Takođe, mali je broj pokrenutih postupaka po prijavama zviždača. Smatra da je potrebno uspostaviti bolju međusektorsku saradnju unutar ASK, u cilju razmjene informacija, s obzirom na to da ASK ima široku nadležnost, a samim tim posjeduje dovoljno podataka za pokretanje postupaka po službenoj dužnosti.

Konstatovala je i da je u izvještajnom periodu ostvaren visok procenat pokrenutih prekršajnih postupaka, što ukazuje na dobru saradnju ASK i organa za prekršaje. Zatražila je da se u budućim izvještajima dostavljaju podaci o broji predmeta koji su ustupljeni tužilaštvima i drugim organima na dalju nadležnost.

Imajući u vidu navedeno, pitala je Direktoricu ASK da li će dostaviti predlog za izmjenu i dopunu Plana rada ASK za 2020. Gdoinu, u cilju postizanja boljih rezultata u drugoj polovini godine.

Ocjenjujući ukupan rad ASK u drugom kvartalu 2020. godine, navela je da su rezultati evidentni, posebno imajući u vidu okolnosti u kojima je organizovan rad ASK, usljed pandemije COVID-19.

Jelena Perović je kazala da ASK odgovara na sve zahtjeve upućene od strane organa vlasti u vezi sa članom 42 ZSK, kada su u pitanju imenovanja, izbor i postavljenja. Saglasila se da je potrebno sprovesti dodatnu kampanju u pogledu ohrabrivanja građana da prijavljuju sumnje u ugrožavanje javnog interesa, i da će, u saradnji sa Savjetom ASK, preduzeti aktivnosti na realizaciji navedenog.

Goranka Vučinić je pojasnila da se zaključak Savjeta ASK odnosio na provjeru da li su organi vlasti prije izbora, imenovanja i postavljenja nekog funkcionera, ispoštovali član 42 ZSK, tj. izvršili provjeru kod ASK da li je taj funkcioner u protekle četiri godine bio razriješen sa funkcije zbog kršenja ZSK, i da sankcioniše sve one ograne vlasti koji ne poštuju navedenu obavezu.

Momčilo Radulović je kazao da je potrebno sprovesti sve mjere u cilju praćenja poštovanja zakona od strane organa vlasti i javnih funkcionera u odnosu na navedeni član zakona.

Kako nije bilo više prijavljenih za diskusiju, **predsjedavajući** je konststovao da se Savjet ASK upoznao sa sadržajem Drugog kvartalnog izvještaja o radu ASK, uz ocjenu da je potrebno sprovesti dalje aktivnosti na postizanju konkretnih i mjerljivih rezultata u svim oblastima rada ASK.

Druga tačka: Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. godine

Predsjedavajući je podsjetio da su izbori za poslanike u Skupštini Crne Gore i izbori za odbornike u skupštinama opštine Andrijevića, Budva, Kotor, Tivat i Gusinjr raspisani 20. juna i biće održani 30. avgusta 2020. godine.

Plan kontrole i nadzora za ovu izbornu kampanju donijet je 30. juna i dopunjen 2. jula, u skladu sa sugestijama i zaključcima sa Radionica koje su održane 29. juna i 1. jula, kao i sa Zaključkom Savjeta ASK, koji je zatražio da se u navedeni dokument uvrsti i Procjena rizika za izbornu kampanju.

Na poziv predsjedavajućeg, **Dušan Drakić** je prezentirao Informaciju o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. Godine (Informacija je sastavni dio ovog zapisnika – Aneks 2).

Predsjedavajući je otvorio raspravu i pitao Dušana Drakića da pojasni zbog čega je u određenom periodu došlo do zastoja u objavljivanju analitičkih kartica od strane organa vlasti. Takođe, tražio je pojašnjenje u vezi sa nedostavljanjem cjenovnika medijskog oglašavanja od strane jednog broja medija, i šta je ASK preduzela po tom pitanju.

Podsjetio je da je ASK formirala Radnu grupu za praćenje izborne kampanje, u koju su pozvani predstavnici nevladinog sektora i medija, ali da se na prošlom sastanku pojavio predstavnik samo jedne NVO. Ponovio je poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u rad navedenog tijela, i da doprinese transparentnijoj i efikasnijoj kontroli izborne kampanje.

Rifat Hadrović je pitao da li su opštine koje nijesu poštovale ograničenja u dijelu dodjele jednokratnih pomoći, dostavile izvještaje Agenciji, i ukoliko nisu, da li su protiv njih pokrenuti postupci.

Jelena Perović je odgovorila da je ASK zatražila od opština da dostave tražene izvještaje, da rok za dostavljanje još nije istekao, i da će Agencija, u zavisnosti od činjeničnog stanja u navedenim predmetima, pokrenuti postupke za svako kršenje zakona.

Goranka Vučinić je ocijenila da je Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za predstojeće izbore jako kvalitetna i sadržajna, i sugerisala da se objavi na internet stranici ASK.

Imajući u vidu da je u javnosti prisutno pitanje korišćenja službenih vozila u toku izborne kampanje, zatražila je pojašnjenje o tome na koji način ASK kontroliše korišćenje službenih vozila od strane šticećenih ličnosti u toku izborne kampanje.

Dušan Drakić je, u odnosu na pitanje Momčila Radulovića, odgovorio da se na sajtu ASK objavljuju izvještaji o analitičkim karticama i putnim nalogima, sa linkovima na kojima se ta dokumenta nalaze. Na taj način, ASK daje svoj doprinos unapređenju transparentnosti podataka i lakšu provjeru od strane javnosti.

U odnosu na pitanje Goranke Vučinić, odgovorio je da su šticećene ličnosti dužne da koriste službena vozila tokom 24 stata, a da se putni nalozi, zbog njihove bezbjednosti, ne objavljuju, ali da su dostupni Agenciji za svaku provjeru. Kazao je da Agencija sa posebnom

pažnjom provjerava putne naloge visokih državnih funkcionera koji nisu štćene ličnosti, i da ne postoji selektivnost kada je u pitanju pokretanje postupaka u tom pogledu.

Goranka Vućinić je pitala koliko političkih subjekata je otvorilo posebne žiro-raćune za izbornu kampanju, i da li su svi odredili odgovorno lice za namjensko trošenje sredstava. Takođe, pitala je da li će koalicije biti sankcionisane u slučaju eventualnog kršenja zakona, ili će izbjeći odgovornost kao prethodnih godina.

Dušan Drakić je odgovorio da je zakonskim izmjenama predviđeno da koalicije sprazumno određuju partiju – konstituenta koja je odgovorna za izvještavanje u ime koalicije, i da će navedena zakonska odredba biti testirana u narednom periodu.

Rifat Hadrović je tražio pojašnjenje u vezi sa temperaturnom mapom u okviru Analize rizika, i pitao na koji način se određuje stepen rizika za određeno kršenje zakona.

Dušan Drakić je odgovorio da se rizik izraćunava množenjem vjerovatnoće kršenja zakona sa posljedicom koju bi takvo kršenje to moglo da izazove. Kao primjer je naveo da će posljedica biti velika ako koalicija ne otvori žiro raćun, tj. takvo ponašanje predstavlja veliki rizik za ukupan izborni proces.

Kako nije bilo više prijavljenih za diskusiju, **predsjedavajući** je konstatovao da se Savjet ASK upoznao sa Informacijom o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. godine, i da ASK sprovodi sve aktivnosti predviđene tim dokumentom.

Treća taćka: Tekuća pitanja

- I. **Predsjedavajući** je informisao Savjet ASK o radnom sastanku ćlanova Savjeta ASK Goranke Vućinić i Momćila Radulovića sa Ambasadoricom SAD u Podgorici, na kojem su predstavljeni rezultati rada ASK i dogovoren nastavak saradnje;
- II. **Predsjedavajući** je informisao Savjet ASK o organizaciji ćetiri okrugla stola, koja su organizovana uz podršku Vestminsterske fondacije u Crnoj Gori, na kojima su politićki subjekti, mediji i nevladin sektor upoznati sa obavezama, zabranama i ogranićenjima novog Zakona o finansiranju politićkih subjekata i izbornih kampanja. Dodao je da je na uvodni događaj bio pozvan Ivan Brajović, u svojstvu predsjednika Parlamenta, kako bi ukazao na potrebu poštovanja novih zakonskih normi, ali da je tu priliku iskoristio da

održi politički govor. Izrazio je žaljenje zbog navedene situacije, i kazao da će se ubuduće insistirati na poštovanju protokola na događajima čiji je domaćin ASK.

III. Dogovoreno je da se datum održavanja i dnevni red naredne sjednice odredi naknadno.

Savjet ASK, na 31. sjednici, usvojio je sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK upoznao sa sadržajem Drugog kvartalnog izvještaja o radu ASK, uz konstataciju da je potrebno sprovesti dalje aktivnosti na postizanju konkretnih i mjerljivih rezultata u svim oblastima rada ASK.
2. Savjet ASK upoznao sa Informacijom o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. godine, i da ASK sprovodi sve aktivnosti predviđene tim dokumentom.
3. Dogovoreno je da se datum održavanja i dnevni red naredne sjednice odredi naknadno.

Sjednica je zaključena u 12.20h

Sastavni dio ovog zapisnika čine sljedeća dokumenta:

- *II kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada ASK; i*
- *Informacija o sprovođenju Plana kontrole i nadzora za izbore koji će se održati 30. avgusta 2020. godine.*

Broj 00 – 2022/3

Podgorica, 27. avgust 2020. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović, s.r.