

ZAPISNIK
sa 11. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 31. januara 2020. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavao je Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali: Gavriilo Čabarkapa, Goranka Vučinić, Rifat Hadrović i Zlatko Vujović, članovi Savjeta, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta ASK.

Jednoglasnom odlukom članova Savjeta ASK, sjednici su prisustvovali i: Savo Milašinović, vršilac dužnosti direktora ASK, Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Snežana Pešić, načelnica Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga, Dragana Šuković, načelnica Odsjeka za kontrolu imovine i prihoda javnih funkcionera, Goran Durutović, načelnik Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, Miloš Vujošević, načelnik Odjeljenja za informacione tehnologije, Dalibor Šaban, samostalni savjetnik u Odsjeku za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, Marina Mićunović, načelnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde, Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Luka Anđelić, načelnik Službe za ljudske resurse i pravna pitanja, i Mirko Martić, samostalni savjetnik u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača.

Sjednica je bila otvorena za predstavnike medija.

Predsjedavajući je otvorio sjednicu i konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za 11. sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog plana rada ASK za 2020. godinu; i
2. Tekuća pitanja.

Jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 8., 9., i 10. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

Prva tačka: Predlog plana rada ASK za 2020. godinu

Predsjedavajući je podsjetio da saglasno članu 88 Zakona o sprječavanju korupcije, Savjet ASK, na predlog direktora, usvaja godišnji plan rada ASK.

Predlog plana rada za 2020. godinu je dostavljen Savjetu ASK krajem decembra prošle godine, na razmatranje i usvajanje. Kazao je da je navedenim dokumentom predviđeno 13 ključnih strateških ciljeva, kroz koje su razrađene aktivnosti, očekivani ishodi i indikatori rezultata, a utvrđen je i vremenski okvir njihove realizacije, učesnici u realizaciji aktivnosti i odgovorna lica.

Smatra da je dokument potrebno revidirati, kako tehnički tako i sadržajno. U tehničkom smislu, potrebno je usaglasiti narativni i praktični dio Plana, na način što će se kroz aktivnosti konkretizovati sve potrebe koje su iskazane u narativnom dijelu. Ovo se odnosi na obuke koje nijesu sadržane među aktivnostima, kao i na povećanje broja izvršilaca ili popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Agenciji. Navedeno je neophodno kao polazni osnov za izmjenu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ASK. U suštinskom smislu, kazao je da je potrebno bolje definisati indikatore, kako bi se kroz izvještaje o radu mogla ocijeniti realizacija svake aktivnosti. Takođe, u aktivnosti se mora dodati i saradnja sa međunarodnim organizacijama, medijima i nevladinim sektorom kroz projekte, u cilju upoznavanja sa rezultatima rada ASK, kao i zbog uspostavljanja partnerstva u dijelu obuka, kako zaposlenih u ASK, tako i obveznika primjene zakona. U tom smislu, zadužio je Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde da za članove Savjeta ASK pristupi organizaciji studijskih posjeta relevantnim institucijama Francuske, Holandije i Danske.

*Na poziv predsjedavajućeg, **Goran Durutović** je predstavio Predlog plana rada ASK za 2020. godinu.*

Nakon završene prezentacije, **predsjedavajući** je otvorio raspravu.

Zlatko Vujović je kazao da Predlog plana rada nije dobro izrađen, kako u metodološkom tako i u suštinskom smislu. U pogledu metodologije, indikatori nijesu mjerljivi, zbog čega nije moguće pratiti realizaciju aktivnosti iz Plana, pa samim tim ni uspješnost rada Agencije. Ovo se posebno odnosi na oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u kojoj, između ostalog, nijesu predviđene obuke obveznika primjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Napomenuo je da je pred Agencijom izborna

godina, što podrazumijeva veliki broj konkretnih aktivnosti Agencije u tom dijelu, ali da one nijesu prepoznate u Planu. Takođe, potrebno je predvidjeti i unapređenje saradnje sa nevladinim organizacijama i medijima, što bi bilo konkretizovano, na primjer, kroz broj inicijativa od strane ASK prema nevladinom sektoru. To bi bila prilika da se uspostavi bolja saradnja između Agencije i NVO sektora, u cilju jačanja povjerenja u rad Agencije, i stvaranja partnerskog odnosa, u svrhu ostvarivanja zajedničkog cilja, a to je puna primjena zakona, posebno u izbornoj godini.

Savo Milašinović je naveo da Agencija ima potpisane memorandume o saradnji sa nekoliko nevladinih organizacija. Dodao je da je za svake prethodne izbore Agencija formirala radne grupe, u koje je pozvala i predstavnike nevladinog sektora, kako bi zajednički pratili sprovođenje zakonskih nadležnosti. To je bila prilika da se ukaže na eventualne zloupotrebe i nepravilnosti, sa ciljem njihovog otklanjanja. Takođe, sa organizacijom CRNVO je organizovana obuka za predstavnike javnog sektora, na temu sprječavanja sukoba interesa i kontrole izvještaja o prihodima i imovini, na koju su bile pozvane i druge nevladine organizacije, ali se nijedna nije odazvala.

Naveo je da je Agencija preventivna institucija, zbog čega je najsvrsishodnije da indikatori budu usmjereni na smanjenje kršenja zakona iz nadležnosti Agencije.

Dodao je da će Agencija sprovesti obuku za javne izvršitelje, u vazi sa obavezom dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini. Takođe, naveo je da je Agencija izvršila provjeru da li su javno izvršitelji predali izvještaje o prihodima i imovini, te da su pokrenuti postupci protiv dva javna izvršitelja.

Reagujući na izjavnu Savja Milašinovića da će Agencija organizovati obuku za javne funkcionere, **Zlatko Vujović** je kazao da se radi o licima koja imaju javna ovlaštenja, te da bi po funkciji koju obavljaju morali da poznaju svoje zakonske obaveze, što i jeste slučaj, ali da se radi o namjernom izbjegavanju ispunjavanja tih obaveza.

Goranka Vučinić je kazala da je Agencija prilikom sačinjavanja Predloga plana rada ispoštovala sve preporuke ekspertkinje Savjeta Evrope, ali da je navedeni dokument i dalje uopšten. Ukazala je na potrebu metodološkog unapređenja dokumenta, u cilju preciznijeg definisanja strateških ciljeva i indikatora performansi, kako bi se omogućilo praćenje rezultata rada u svim oblastima. Na taj način bi se ujedno otklonila mogućnost različitog interpretiranja rada Agencije od strane jednog dijela javnosti. Navela je da je potrebno drugačije koncipirati određene elemente predloženog dokumenta, na prvom mjestu ciljeve,

koji u suštini predstavljaju nadležnosti Agencije. Smatra da pojedni ciljevi ne bi trebalo da budu sastavni dio Plana, ili bi ih trebalo koncipirati na drugačiji način. Kao primjer je navela Cilj br. 13 „Upravljanje informacionim sistemom Agencije“, koji je uslovno rečeno osnovna alatka za rad Agencije, i koji, ukoliko treba da ostane kao cilj, treba da glasi „Unapređenje informacionim sistemom Agencije“, kao i da indikatori treba da korespondiraju sa navedenim ciljem. Takođe, indikatore kroz cijeli dokument bi trebalo jednoobrazno formulirati, kako bi se obezbijedila tehnička koherentnost teksta.

U osvrtu na suštinski sadržaj predloženog dokumenta, kazala je da Plan treba da omogući postizanje konkretnih rezultata u prevenciji korupcije, kao i da dâ doprinos ukupnoj borbi protiv korupcije na nacionalnom nivou. S tim u vezi, predložila je da Savjet ASK obavi posjetu najvećim opštinama u južnom, centralnom i sjevernom dijelu Crne Gore, kako bi sa predstavnicima tih opština razgovarali o kvalitetu i uspješnosti edukacije koje zaposleni u ASK sprovode o obavezama iz antikorupcijskih zakona.

Dodala je i da rezultati Agencije ne zavise isključivo od aktivnosti koje ta institucija sprovodi, već i od rada drugih organa i obveznika primjene zakona. Zbog toga je pozvala sve da u okviru svojih ovlašćenja i obaveza daju doprinos prevenciji korupcije, kroz poštovanje antikorupcijskih zakona.

U tom smislu, predložila je jačanje kontrolne uloge Savjeta ASK, na način što će se primijeniti član 88 Zakona o sprječavanju korupcije, kako bi se u Statutu ASK odredile i druge nadležnosti Savjeta. Smatra da bi na taj način Savjet ASK vršio kvalitetniji nadzor i kontrolu nad ukupnim radom Agencije, u okviru svoje nadležnosti, i istovremeno preuzeo veći stepen odgovornosti za njen rad.

Luka Anđelić je naveo da izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u ASK treba da prethodi izmjena Statuta ASK, imajući u vidu da Pravilnik mora biti usklađen sa Statutom ASK.

Momčilo Radulović je pitao da li se na narednoj sjednici može raspravljati o izmjeni Statuta Agencije.

Goranka Vučinić je odgovorila da bi predlog za izmjenu i dopunu Statuta trebao da dostavi vršilac dužnosti direktora Agencije, ali da bi bilo svrsishodnije da se navedeni akt razmatra na jednoj od narednih sjednica, a najkasnije u primjerenom roku nakon izbora direktora ASK.

Rifat Hadrović je ukazao na potrebu izmjene Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu nadležnosti Ministarstva pravde za donošenje pojedinih podzakonskih akata koji se odnose na Zakon o sprječavanju korupcije. Smatra da se sadašnjim rješenjem otvara prostor za eventualne sumnje u nezavisnost rada Agencije, te da bi Zakonom trebalo precizirati nadležnost Agencije za donošenje pomenutih podzakonskih akata.

Goranka Vučinić se saglasila sa ocijenom Rifata Hadrovića da se propisivanje bilo kakvih akata za Agenciju od strane izvršne vlasti, može tumačiti kao ograničavanje nezavisnosti i pritiska na rad Agencije. Informisala je prisutne da su, prema njenom saznanju, navedene izmjene već sadržane u predlogu za izmjenu Zakona o sprječavanju korupcije, te da bi taj podatak trebalo provjeriti kod nadležnog skupštinskog tijela.

Luka Anđelić je kazao da bi trebalo predložiti izmjenu u ZSK u dijelu da se na prava i obaveze zaposlenih u Agenciji primjenjuje Zakon o radu, umjesto Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Goranka Vučinić je odgovorila da se na zaposlene u Agenciji shodno primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, čime je data mogućnost da Agencija, poput nekih takođe nezavisnih tijela, propiše i sprovodi sopstvenu proceduru zapošljavanja svojih službenika.

Nakon završene rasprave, Savjet ASK je jednoglasno odlučio da se usvajanje Plana rada ASK za 2020. godinu odgodi za narednu sjednicu, nakon metodološkog unapređenja tog dokumenta, u skladu sa preporukama članova Savjeta ASK.

Druga tačka: Tekuća pitanja

I. Dogovoreno je da se termin naredne sjednice odredi naknadno.

Savjet ASK je na 11. sjednici, usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK je jednoglasno odlučio da se usvajanje Plana rada ASK za 2020. godinu odgodi za narednu sjednicu, nakon metodološkog unapređenja tog dokumenta, u skladu sa preporukama članova Savjeta ASK;

2. Dogovoreno je da se pitanje izmjena i dopuna Statuta ASK razmatra na jednoj od narednih sjednica, a najkasnije u primjerenom roku nakon izbora direktora ASK; i
3. Dogovoreno je da se termin naredne sjednice odredi naknadno.

Sastavni dio ovog zapisnika je Predlog plana rada ASK za 2020. godinu.

Sjednica je zaključena u 12.50h.

Broj 00 – 201/3

Podgorica, 11. februar 2020. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović, s.r.