



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-927/3

Podgorica, 25.04. 2019. godine

**NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora
Dalmatinska 188, 81 000 Podgorica**

Predmet: Dostava rješenja

Agencija za sprječavanje korupcije postupajući u ponovnom postupku po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama donijela je r j e š e n j e kojim odbija se pristup informaciji:

1. Svih izvoda iz banke koji pokazuju sve prihode i rashode sa žiro računa koje je otvorila Demokratska partija socijalista za potrebe Parlamentarnih izbora 2016. godine, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja Agenciji.
2. Svih izvoda iz banke koji pokazuju sve prihode i rashode sa žiro računa koje je otvorila partija Socijaldemokrate za potrebe Parlamentarnih izbora 2016. godine, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja Agenciji.
3. Svih izvoda iz banke koji pokazuju sve prihode i rashode sa žiro računa koje je otvorila partija Nova srpska demokratija (Demokratski front – Mi ili On) za potrebe Parlamentarnih izbora 2016. godine, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja Agenciji.



DIREKTOR
Sreten Radonjić



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-927/2

Podgorica, 25.04. 2019. godine

Agencija za sprječavanje korupcije (u nastavku: prvostepeni organ) postupajući u ponovnom postupku po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama (u nastavku: drugostepeni organ) br. UPII 07-30-2527-2/18 od 04.04.2019.godine, koje je u prvostepenom organu zaprimljeno pod brojem 03-04-927 od 10.04.2019.godine, na osnovu čl. 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 37/17) i čl. 29 st. 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12 i br. 30/17), u postupku po zahtjevu Janković Vuka iz NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (u nastavku: podnosilac zahtjeva) br. 18/122015-12217 od 27.04.2018. godine, koji je zaprimljen pod brojem 03-04-1637 od 27.04.2018. godine, donosi

RJEŠENJE

Odbija se pristup informaciji:

1. Svih izvoda iz banke koji pokazuju sve prihode i rashode sa žiro računa koje je otvorila Demokratska partija socijalista za potrebe Parlamentarnih izbora 2016. godine, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja Agenciji.
2. Svih izvoda iz banke koji pokazuju sve prihode i rashode sa žiro računa koje je otvorila partija Socijaldemokrate za potrebe Parlamentarnih izbora 2016. godine, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja Agenciji.
3. Svih izvoda iz banke koji pokazuju sve prihode i rashode sa žiro računa koje je otvorila partija Nova srpska demokratija (Demokratski front – Mi ili On) za potrebe Parlamentarnih izbora 2016. godine, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja izvještaja Agenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Nakon sprovedenog postupka po zahtjevu za slobodan pristup informacijama br. 18/122015-122017 od 27.04.2018. godine, prvostepeni organ je donio rješenje br. 03-04-1638/2 od 08.05.2018. godine, kojim je odbijen zahtjev za pristup informacijama koje su navedene u gornjem dispozitivu, stav 1 tačke 1-3 (u nastavku: Tražena informacija).

Protiv ovog akta prvostepenog organa je predata žalba drugostepenom organu, a drugostepeni organ je donio rješenje br. UPII 07-30-2527-2/18 od 04.04.2019.godine, koje je u prvostepenom organu zaprimljeno pod brojem 03-04-927 od 10.04.2019.godine, kojim se žalba usvaja, i poništava se rješenje br. 03-04-1638/2 od 08.05.2018. godine i predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Drugostepeni organ je ispitujući zakonitost osporenog akta u bitnom ukazao da prvostepeni organ nije izvršio test štetnosti u skladu sa čl. 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te da time nije utvrdio da li pristup traženoj informaciji može biti ograničen u smislu čl. 14 st. 1 tačka 6 istog zakona, odnosno da li postoji preovlađujući javni interes iz čl. 17 istoga zakona. Drugostepeni organ je utvrdio da je prvostepeni organ dužan da u ponovnom postupku pravilno primijeni članove 14, 16 i 17 i na osnovu toga u ponovnom postupku riješi u ovoj stvari.

Postupajući po drugostepenom rješenju, prvostepeni organ je izvršio uvid u tražene dokumente, i utvrdio:

- Tražena informacija, s obzirom da sadrži podatke o uplatama davalaca priloga i isplatama dobavljačima usluga i roba, predstavlja bankarsku odnosno poslovnu tajnu, u skladu sa čl. 84 st. 1 tačka 1 i 2, i čl. 84 st. 2 Zakona o bankama ("Sl. list CG", br. 17/08, 40/2011, 44/10, 73/17).

Članom 14 st. 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom, a pristup informaciji će se u skladu sa čl. 16 istog zakona ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz čl. 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan čl. 17 ovog zakona.

Prvostepeni organ je u skladu sa čl. 16 izvršio test štetnosti i utvrdio da su povjerljivost, čuvanje i način pristupa podacima sa transakcionih računa banaka propisani sistemom zakonskih propisa i odredbi kojima su regulisani platni promet i bankarsko poslovanje (Zakon o bankama čl. 85 i čl. 86, Zakon o platnom prometu ("Sl. list CG", br. 62/13 i br. 6/14), čl. 54 st. 1 do 9, čl. 55 st. 2, čl. 56, čl. 64 st. 4 do 6, čl. 94 st. 1 i st. 3, Zakon o Centralnoj banci Crne Gore ("Sl. list CG", br. 40/10, 46/10, 6/13 i 70/17), čl. 84, čl. 87k, čl. 87l st. 3 tačka 4, čl. 35 st. 4, čl. 29. st. 3, čl. 8 st. 3, i Zakon o bankama čl. 31. st. 1 tačka 3), te bi neovlašćen pristup traženoj informaciji imao za štetnu posledicu povredu povjerljivosti ovih podataka, odnosno povredu propisa kojima je regulisan način postupanja sa podacima o uplatama i isplatama sa transakcionih računa. "Prema odredbama člana 84. Zakona o bankama, podaci o pojedinačnom stanju depozita i prometu na pojedinačnim računima pravnih i fizičkih lica otvorenih u banci, smatraju se bankarskom tajnom, a ona je ujedno i poslovna tajna, koju je, shodno članu 84. Zakona o

Centralnoj banci Crne Gore, tužena obavezna da čuva, osim u slučajevima propisanim tom odredbom" (Presuda Upravnog suda Crne Gore, U. 1572/11 od 19. 10. 2011)

Takođe, bankarska tajna predstavlja profesionalu tajnu bankarskog poziva koja, kao i profesionalne tajne određenih drugih poziva, ima privatnopravni karakter poslovne veze banke i klijenta koja je obilježena posebnim odnosom povjerenja, i zasnovana je na načelima i odredbama Zakona o obligacionim odnosima (Sl. list CG", br. 47/08, 4/11 i 22/17), čl.3, čl. 4, čl. 6, čl.9, čl.10, čl.11 i čl. 14. Neovlašćeno otkrivanje profesionalne tajne je propisano je kao krivično djelo članom 171 Krivičnog zakonika ("Sl. list CG", br. 40/08, 25/10, 32/11, 64/11, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 58/15, 44/17 i 49/18). Konačno, neovlašćena obrada ličnih podataka iz tražene informacije u suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, jer su ograničenja ličnih podataka i privatnosti lica na koja se odnose ovi podaci propisani Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, pa bi njihova drugačija obrada predstavljala prekraćenje ograničenja iz člana 24 Ustava Crne Gore.

Imajući u vidu štetne posljedice po zaštićene interese utvrđene u testu štetnosti, prvostepeni organ odbija pristup traženoj informaciji u skladu sa članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama a u vezi sa čl. 14 stav 1 tačka 6 tog zakona, s obzirom na nepostojanje preovlađujućeg interesa iz člana 17 ovog zakona, odnosno s obzirom na to da su podaci o uplatama i isplatama političkom subjektu u izornoj kampanji javni podaci u skladu sa čl. 39, čl. 40 i čl. 42 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, te da su dostupni u registrima na internet stranici prvostepenog organa www.antikorupcija.me u rubrici Javni registri/Pretrage za političke subjekte, u poljima Pretraga petnaestodnevnih izvještaja o priložima u kampanji, Pretraga privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje i Pretraga izvještaja o troškovima izborne kampanje.

- tražena informacija sadrži podatke o više stotina priloga odnosno uplata fizičkih lica preko bankovnih računa političkim subjektima. Navedeni podaci predstavljaju lične podatke na koje se primjenjuju odredbe Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Članom 14 st. 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Članom 2 st. 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl. list CG", br. 79/2008, 70/2009, 44/2012 i 22/2017.) propisano da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Prvostepeni organ je utvrdio da su obim i način obrade podataka o priložima fizičkih lica političkim subjektima propisani u čl. 39 i čl. 42 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list CG", br. 52/14, 76/15, 83/16 i 92/17), a da su svrha obrade i namjena ovih podataka definisani u nazivu poglavlja VII ovog Zakona

(podnošenje i objavljivanje izvještaja iz čl. 39 i čl. 42). Takođe, obim i način obrade podataka o priložima fizičkih lica političkim subjektima propisani su članom 46 ovog zakona, u svrhu koja je definisana naslovom ovog člana. Svaki drugi način obrade navedenih podataka bi predstavljao kršenje člana 2 st. 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, odnosno prekoračenje obima potrebnog da bi se postigla svrha obrade, suprotno njihovoj namjeni.

Takođe, u čl. 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti je propisano da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, a čl. 9 st. 1 tačka 6 istog ovog Zakona propisuje da je saglasnost slobodno data izjava u pisanoj formi ili usmeno na zapisnik, kojom lice nakon što je informisano o namjeni obrade, izražava pristanak da se njegovi lični podaci obrađuju za određenu namjenu. S obzirom na to da je prvostepeni organ, uvidom u svoju dokumentaciju, utvrdio da ne posjeduje date pisane saglasnosti lica na pristanak da se njihovi lični podaci obrađuju za određenu namjenu, to bi obrada navedenih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa predstavljala kršenje čl. 10 istog ovog Zakona.

Kako iz navedenih razloga nijesu ispunjeni uslovi za obradu navedenih ličnih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa, to se predmetni zahtjev za slobodan pristup informacijama odbija u skladu sa čl. 29 stav 1 tačka 3 a u vezi sa čl. 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. "Radi se o informacijama kojima bi se povrijedilo pravo na privatnost ili drugo pravo nekog lica u slučaju da se učine dostupnim ili pak njihovim objavljivanjem. Uvid u iste može se ostvariti samo za namjenu koja je određena zakonom, odnosno uz prethodnu saglasnost lica čiji se lični podaci obrađuju, uz ograničenja propisana zakonom" (Presuda Upravnog suda Crne Gore, U. 1588/17 od 26. 2. 2018)
Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije.



Ovlašćeni službenik
Svetozar Trebješanin