



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03 - 04 - 2414 / 3

Podgorica, 23.12. 2019. godine

NVO INSTITUT ALTERNATIVA
ul. Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 57 I/20, 81 000 Podgorica

Predmet: Dostava rješenja

Poštovani,

Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama podnosioca NVO Institut alternativa, donijela rješenje kojim se djelimično dozvoljava pristup informaciji: "kopija kompletnih spisa predmeta zavedenih u Agenciji za sprječavanje korupcije pod brojem UPI-02-04-167/2019, a na osnovu inicijative Borislava Čulafića (naročito odluke Agencije na osnovu inicijative)", iz razloga što se tražena informacija odnosi na postupak koji nije okončan pred prvostepenim organom.

Srdačno,

Verifikovao: G.D.



DIREKTOR
Sreten Radonjić



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

03-04-2414/ 2

Podgorica, 23.12. 2019. godine

Agencija za sprječavanje korupcije (u nastavku: Prvostepeni organ) na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 37/17) i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12 i broj 30/17), postupajući po zahtjevu nevladine organizacije Institut alternativa iz Podgorice (u nastavku: Podnosilac zahtjeva), koji je kod prvostepenog organa zaprimljen pod br. 03-04-2414 od 2.12.2019. godine, donosi

R J E Š E N J E

- Usvaja se zahtjev i dozvoljava se pristup dijelu informacije “kopija kompletnih spisa predmeta zavedenih u Agenciji za sprječavanje korupcije pod brojem UPI-02-04-167/2019, a na osnovu inicijative Borislava Čulafića (naročito odluke Agencije na osnovu inicijative)”, i to inicijativi UPI-02-04-167/2019 od 11.10.2019. godine.
- Odbija se zahtjev u dijelu koji se odnosi na prikupljene dokaze i date izjave koje se odnose na postupak provjere podataka podnosioca Izvještaja o prihodima i imovini, kojem je pristup ograničen u skladu sa čl. 14 tačka 1 st. 4 tog Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te se u skladu sa čl. 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama podnosiocu dostavlja kopija tražene informacije nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen.
- Pristup dijelu informacije ostvariće se dostavom kopije informacije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva.
- Podnosilac zahtjeva je dužan da u roku od pet radnih dana od prijema rješenja uplati troškove postupka u iznosu od 1,20 eura (jedan euro i dvadeset centi) u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun 907-0000000083001-19 i o tome dostavi prvostepenom organu odgovarajući dokaz. Pristup informaciji ostvariće se u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka.
- Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Podnosilac zahtjeva je prvostepenom organu dostavio zahtjev od 2.12.2019. godine koji je kod prvostepenog organa zaprimljen pod br. 03-04-2414 od 2.12.2019. godine kojim je tražen pristup informaciji: “kopija kompletnih spisa predmeta zavedenih u Agenciji za sprječavanje korupcije pod brojem UPI-02-04-167/2019, a na osnovu inicijative Borislava Čulafića (naročito odluke Agencije na osnovu inicijative)” (u nastavku: tražena informacija), na način što će mu se dostaviti kopija iste na adresu Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, Podgorica ili na email nikoleta@institut-alternativa.org.

U postupku po zahtjevu, prvostepeni je organ utvrdio da posjeduje traženu inicijativu, nakon čega je uvidom u spise tražene informacije utvrdio da dio tražene informacije ne sadrži podatke čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa zahtjev za slobodan pristup informaciji treba u tom dijelu usvojiti kao osnovan, u skladu sa članom 13 ovog Zakona, te pristup informaciji treba biti omogućen u skladu sa članom 21 stav 2 i članom 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Članom 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da "podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije u skladu sa propisom Vlade Crne Gore". Članom 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (»Sl. list CG«, br.66/16) je propisano da «visina naknade troškova iz čl. 1 ove uredbe određuje se za fotokopiranje informacije format A4 crno-bijeli 0,05€ po stranici«. S tim u vezi, budući da predmetna informacija ima 4 (četiri) stranice formata A4 i da se pristup istoj omogućava dostavljanjem kopije informacije putem preporučene pošiljke poštom na adresu podnosioca zahtjeva, to se troškovi postupka (računajući uobičajene troškove dostavljanja od 1eura), određuju u iznosu od 1,20 € (jedan euro i dvadeset centi) na ime fotokopiranja i dostavljanja tražene dokumentacije, a koje je podnosilac zahtjeva dužan platiti i o tome dostaviti prvostepenom organu dokaz, shodno članu 33 st. 2 i 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Odbija se pristup dijelu tražene informacije u dijelu koji se odnosi na prikupljene dokaze i date izjave koje se odnose na postupak provjere podataka podnosioca Izvještaja o prihodima i imovini, a koji je prvostepeni organ pokrenuo po službenoj dužnosti nakon prijema inicijative UPI-02-04-167/2019 od 11.10.2019. godine, kao i na zatim pokrenuti upravni postupak u kojem se utvrđuje postojanje kršenja zakona od strane podnosioca Izvještaja, koji je u toku.

Predmetni postupci, koji još nisu okončani službenim dokumentom (odlukom) prvostepenog organa, tiču se provjere podataka o javnom funkcioneru koja podrazumijeva vršenje konsultacija između prvostepenog organa i drugih organa vlasti i vođenje konsultacija unutar samog prvostepenog organa, sve u skladu sa članom 30 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije koji propisuje da Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o prihodima i imovini javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, kao i u skladu sa odredbama člana 30 do 42 Zakona o sprječavanju korupcije, koje propisuju postupak provjere podataka javnog funkcionera i upravni postupak pred prvostepenim organom.

Sa navedenih razloga je prvostepeni organ utvrdio da u predmetnom slučaju postoji zakonski osnov za ograničenje pristupa navedenog dijela tražene informacije, u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta (član 14 stav 1 tačka 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama).

U skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, prvostepeni organ je izvršio test štetnosti objavljivanja tog dijela tražene informacije, kojom prilikom je utvrdio da bi to objavljivanje bilo protivno čl. 30 st. 5 Zakona o sprječavanju korupcije da postupak provjere nije dostupan za javnost, čl. 99 da su član Savjeta, direktor Agencije i zaposleni u Agenciji sa tajnim podacima, neobjavljenim podacima i podacima o ličnosti za koje saznaju u vršenju svojih poslova dužni da postupaju u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti, kao i čl. 39 da se ne objavljuju podaci o licu za koje se u postupku eventualno utvrdi nepostojanja kršenja zakona. Nadalje, ukoliko bi prvostepeni organ donio rješenje kojim se u cjelini usvaja predmetni zahtjev, ne bi bilo moguće izvršenje takvog rješenja s razloga što pravo na razgledanje spisa upravnopravnog predmeta podrazumijeva nadzor ovlašćenog službenog lica (čl. 68 Zakona o upravnom postupku), te bi donošenje rješenja čije izvršenje nije pravno ili stvarno moguće predstavljalo razlog za obavezno poništenje rješenja iz čl. 139 tog zakona. Kršenje svih navedenih odredbi bi izazvalo štetu po povjerenje u rad prvostepenog organa, jer je isti kao državna institucija dužan da postupa po Ustavu i zakonu, a ne suprotno tome.

Nije evidentno postojanje preovlađujućeg interesa propisanog čl. 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, s obzirom da je u toku postupak utvrđivanja kršenja zakona od strane lica kojeg se tiče predmetna inicijativa UPI-02-04-167/2019, pred prvostepenim organom kao nadležnim organom za utvrđivanje kršenja koja se tiču imovinskih kartona funkcionera.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja. Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije.



Ovlašćeni službenik
Svetozar Trebješanin