



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 03 - 04 - 115/2019  
2

Podgorica, 12.07 2019. godine

**NVO Institut alternativa**  
**Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20, 81 000 Podgorica**

**Predmet:** Dostava rješenja

Poštovani,

Agencija za sprječavanje korupcije postupajući po zahtjevu za slobodan pristupu informacijama NVO Institut Alternativa, donijela je r j e š e n j e kojim odbija se pristup informaciji "Kopije informacija koje su dostavljene GRECO-u u skladu sa tačkom 78 "Izvještaja o usaglašenosti", koji procjenjuje mjere koje su nadležni organi u Crnoj Gori preduzeli u cilju sprovođenja preporuka datih u Izvještaju o četvrtoj rundi evaluacije Crne Gore, koji je GRECO usvojio na 68. plenarnoj sjednici (19. juna 2015. godine), a objavljen je 26. avgusta, 2015. godine, nakon odobrenja od strane Crne Gore (Breco Eval IV Rep (2014)6E)", jer zahtjevana informacija predstavlja informaciju povjerljive prirode u skladu sa Pravilima procedure GRECO-a.

Srdačno,

Verifikovao

G.D.  
*[Signature]*





Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 03-04-115/2019

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2019. godine

Agencija za sprječavanje korupcije (u nastavku: prvostepeni organ) na osnovu čl. 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 37/17) i čl. 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12 i broj 30/17), postupajući po zahtjevu NVO Institut alternativa iz Podgorice br. 02-UP1-060-35/19 od 05.06.2019. godine koji je prvostepom organu kao nadležnom organu dostavljen od strane Ministarstva pravde (u nastavku: Ministarstvo) dopisom br. 02-UP1-060-35/19-1 od 14.06.2019. godine zaprimljenim kod prvostepenog organa pod UPI-03-04-115/2019 od 18.06.2019. godine, donosi

## R J E Š E N J E

Odbija se pristup informaciji "Kopije informacija koje su dostavljene GRECO-u u skladu sa tačkom 78 "Izvještaja o usaglašenosti", koji procjenjuje mjere koje su nadležni organi u Crnoj Gori preduzeli u cilju sprovođenja preporuka datih u Izvještaju o četvrtoj rundi evaluacije Crne Gore, koji je GRECO usvojio na 68. plenarnoj sjednici (19. juna 2015. godine), a objavljen je 26. avgusta, 2015. godine, nakon odobrenja od strane Crne Gore (Breco Eval IV Rep (2014)6E)".

## O b r a z l o ž e n j e

NVO Institut Alternativa iz Podgorice (u nastavku: podnosilac), ul. Bulevar Džordža Vašingtona 57,1/20, podnijela je Ministarstvu zahtjev od 03.06.2019. godine koji je kod Ministarstva zaprimljen pod br. 02-UP1-060-35/19 od 05.06.2019. godine, i koji je Ministarstvo, na osnovu odredbe o nadležnosti iz čl. 62 st. 1 Zakona o upravnom postupku, dostavilo prvostepenom organu dopisom 01-UP1-060-35/19-1 od 14.06.2019. godine zaprimljenim kod prvostepenog organa pod UPI-03-04-115/2019 od 18.06.2019. godine. Ovim zahtjevom je tražen pristup informaciji navedenoj u izreci ovog rješenja, na način što će se podnosiocu dostaviti kopija istih u elektronskoj formi u mašinski čitljivom formatu na email [obren@institut-alternativa.org](mailto:obren@institut-alternativa.org), ili dostavom kopije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca. U nastavku predmetnog zahtjeva podnosilac obrazlaže svoj zahtjev dodatnim pojašnjenjem da je GRECO u tački 78 tražio od šefa delegacije Crne Gore da dostavi dodatne informacije u vezi sa sprovođenjem preporuka: i, ii, v, vii i x, najkasnije do 30. aprila 2019. godine, u skladu sa Pravilom 31. Revidiranim stavom 8.2.

U postupku po zahtjevu, prvostepeni organ je utvrdio sljedeće činjenice:

GRECO je sproveo zajedničku 1. i 2. Evaluaciju za Crnu Goru, o čemu je GRECO usvojio Izvještaj o evaluaciji Republike Crne Gore (Greco Eval I-II Rep 2005) od 13.10.2006. godine, Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru (Greco RC I-II 2008 5E) od 5.12.2008. godine i Dodatni Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru (Greco RC I-II 2008 dodatak) od 3.12.2010. godine. Svi navedeni izvještaji su objavljeni na internet stranici GRECO-a.

GRECO je sproveo 3. Evaluaciju za Crnu Goru, o čemu je GRECO usvojio Evaluacioni izvještaj za Crnu Goru (Greco Eval III Rep 2010 Tema 1) od 3.12.2010. godine, Evaluacioni izvještaj za Crnu Goru (Greco Eval III Rep 2010 Tema 2) od 3.12.2010. godine, Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru (Greco RC III 2012/17E) od 7.12.2012. godine i Drugi Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru (Greco RC III 2014/17E) od 12.12.2014. godine. Svi navedeni izvještaji su objavljeni na internet stranici GRECO-a.

GRECO je 1.01.2012. godine pokrenuo 4. Evaluaciju za Crnu Goru, u okviru koje je usvojio Izvještaj o evaluaciji Crne Gore (Greco Eval IV Rep 2014) od 19.06.2015. godine i prvi Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru (Greco RC IV 2017/14) od 18.10.2017. godine. Navedeni izvještaji su objavljeni na internet stranici GRECO-a. U navedenom prvom izvještaju o usaglašenosti za Crnu Goru, u tački 78. je predviđeno da šef delegacije Crne Gore dostavi dodatne informacije (u nastavku: tražena informacija) u vezi sa sprovođenjem preporuka: i, ii, v, vii i x, najkasnije do 30. aprila 2019. godine, u skladu sa Pravilom 31. Revidiranim st. 8.2.

Dostava tražene informacije (tzv. RS izvještaja) GRECO-u predstavlja početnu fazu izrade Drugog izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru 4. Evaluacije, u skladu sa Pravilom 31. st. 8.2 Pravila procedure GRECO-a (Greco (2017)13) od 23.06.2017. godine. S tim u vezi, GRECO je u oktobru 2018. upoznao prvostepeni organ o pomjeranju predmetnog termina za dostavu tražene informacije do 30.06.2019, iz razloga što je došlo do smanjenja broja plenarnih sjednica GRECO-a u 2019.

Nadalje, prilikom sačinjavanja tražene informacije prvostepeni organ vrši koordinaciju, komunikaciju i prikupljanje informacija između/od drugih državnih organa (sudova, tužilaštva, policije i skupštine) u cilju izrade iste. Nadalje, nakon ove početne faze u slijedećim fazama izrade Drugog Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru predstoje aktivnosti dostavljanja nacrtu tog izvještaja evaluiranoj državi na komentar, GRECO-va revizija tog nacrtu na osnovu komentara evaluirane države, dostava nacrtu ostalim članicama GRECO-a i usvajanje Izvještaja na plenarnoj sjednici GRECO-a, u skladu sa Pravilom 31 st. 9 i st. 1 do st. 8.1 Pravila i procedura GRECO-a. U proceduri izrade Drugog Izvještaja o usaglašenosti će takođe biti nastavljena koordinacija, komunikacija, i izvještavanje između prvostepenog organa kao koordinatora, i organa na koje se odnosi 4. krug Evaluacije (zakonodavna i sudska vlast, i tužilačka organizacija).

Sa svih navedenih razloga je prvostepeni organ utvrdio postojanje zakonskog osnova za ograničenje pristupa traženoj informaciji, u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta (čl. 14 st. 1 tačka 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama).

U skladu sa čl. 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, prvostepeni organ je izvršio test štetnosti objavljivanja tražene informacije. U skladu sa navedenom zakonskom odredbom, prvostepeni organ je utvrdio da bi objavljivanje tražene informacije značajno ugrozilo interes iz čl. 14 st. 1 tačka 4 ovog Zakona, na način što bi objavljivanjem tražene informacije u toku trajanja postupka izrade Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru prvostepeni organ prekršio Pravila i procedure GRECO-a, koja su obavezujuća za Crnu Goru, u skladu sa čl. 8 st. 4 Rezolucije (99)5 o formiranju Grupe država za borbu protiv korupcije (GRECO) i Statuta GRECO-a kako sastavnog dijela Rezolucije.

To su, između ostalih, Pravilo 35 st. 1 da su povjerljive prirode sve informacije koje prikupi GRECO u postupku evaluacije usaglašenosti, uključujući odgovore na upitnike, izvještaje iz terenskih posjeta evaluiranoj državi, RS izvještaji (tražena informacija) i sva korespondencija s tim u vezi. Pravila 36 do 38 propisuju obaveze i posljedice kršenja pravila o povjerljivosti, koja su obavezujuća za predstavnike GRECO-a iz država članica. Kršenje navedenih odredbi bi izazvalo štetu po povjerenje u postupak evaluacije koji sprovodi GRECO u cilju unapređenja kapaciteta svojih članica u oblasti sprječavanja korupcije, kroz praćenje njihovih dostignuća u ovoj oblasti u kontinuiranom procesu međusobnih evaluacija.

U predmetnom slučaju nije evidentno postojanje preovlađujućeg interesa propisanog članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, s obzirom da je izvjesno da će nakon usvajanja Drugog Izvještaja o usaglašenosti za Crnu Goru isti biti objavljen na internet stranici GRECO-a, sa komentarima evaluirane države, shodno Pravilu 35 st. 2 Pravila GRECO-a, a što je bio slučaj sa svim do sada izrađenim izvještajima o evaluaciji i izvještajima o usaglašenosti.

Sa napred izloženih razloga, a kako nijesu ispunjeni zakonski uslovi za dozvolu pristupa traženoj informaciji, pristup traženoj informaciji se odbija u skladu sa čl. 29 st. 1 tačka 3 u vezi sa čl. 14 st. 1 tačka 4 i čl. 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u roku propisanom čl. 15 st. 4 ovog zakona.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije

Ovlašćeni službenik: Svetožar Trebješanin

