



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-2337/2

Na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore" broj 37/17) i člana 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 44/12 i 30/17), Agencija za sprječavanje korupcije dana 14.10.2020. donijela je:

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za pristup informaciji kopiji svih ugovora i faktura pojedinačno za sve troškove, dostavljenih od strane GP URA nakon održanih lokalnih izbora 2020. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Podnosilac zahtjeva Vanja Čalović Marković izvršni direktor nevladine organizacije Mreža za afirmaciju nevladinog sektora predala je Agenciji zahtjev za slobodan pristup informacijama broj 132 417 od 5.10.2020. godine (03-04-2337 od 6.10.2020. godine) kojim se traži pristup kopiji svih ugovora i faktura pojedinačno za sve troškove, dostavljenih od strane GP URA nakon održanih lokalnih izbora 2020. godine.

Agencija je postupila po predmetnom zahtjevu i utvrdila: U cilju sprovođenja kontrole u toku izborne kampanje je Agencija dužna da prikuplja podatke o svim aktivnostima političkih subjekata u toku trajanja izborne kampanje vezano za utrošena sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje (član 58 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Službeni list Crne Gore broj 3/20 i 30/20). Politički subjekat je dužan da sačini izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju i podnese Agenciji sa pratećom dokumentacijom u roku od 30 dana od dana održavanja izbora (član 50 stav 1).

Agencija vrši kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (član 5), odnosno vrši suštinsku provjeru podataka iz dostavljenih izvještaja političkih subjekata njihovim upoređivanjem sa prikupljenim podacima Agencije koji se odnose na aktivnosti političkih subjekata, koje je Agencija prikupila tokom i nakon izborne kampanje u skladu sa zakonom.

Nadalje, Agencija mora izvršiti nadzor nad sprovođenjem ovog zakona u okviru nadležnosti utvrđenih ovim zakonom (član 55), što podrazumijeva provjeru poštovanja od strane imenovanog političkog subjekta ukupno 16 zabrana i ograničenja u protekloj izornoj kampanji koji su ovim zakonom propisani za političke subjekte.

Pod uslovom da nadzor ukaže na kršenje odredbi zakona od strane političkog subjekta ili fizičkih i pravnih lica u vezi sa finansiranjem političkog subjekta, Agencija sačinjava

zahtjeve za pokretanje prekršajnih postupaka, inicijative prema nadležnim organima i druge zakonom propisane službene dokumente, u skladu sa odredbama članova 64 do 66, člana 70, člana 58 stav 5 i člana 59 ovog zakona.

Rukovodeći se prikupljenim podacima, u skladu sa članom 58 stav 6, Agencija je dužna da izrađi i objavi na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje, 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora, kao ključnog iskaza o finansiranju i kontroli finansiranja izborne kampanje za izbore održane 30.8.2020.godine.

Analiza tražene informacije je u toku u trenutku dostavljanja Agenciji predmetnog zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Član 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanje podataka koji se odnose na planiranja inspeksijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti, pa imajući u vidu da Agencija vrši nadzor, kako je to prethodno objašnjeno, odbijen je zahtjev za pristup informaciji kopiji svih ugovora i faktura pojedinačno za sve troškove, dostavljenih od strane GP URA nakon održanih lokalnih izbora 2020. godine.

Takođe, u skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Agencija je izvršila test štetnosti objelodanjivanja navedenih dokumenata i utvrdila: Nezavisno od predmetne upravne stvari, u trenutku podnošenja predmetnog zahtjeva je postignut značajan nivo transparentnosti podataka o finansiranju troškova izborne kampanje izbora 2020. godine (*vidjeti www.antikorupcija.me, baner Parlamentarni i lokalni izbori 2020, kao i rubriku Javni registri: petnaestodnevni izvještaji o priložima u kampanji, izvještaji o troškovima izborne kampanje i privremeni izvještaji o troškovima kampanje*). Stoga je pretežniji interes subjekata nadzora, bez obzira da li se radi o političkim subjektima ili pravnim i fizičkim licima u vezi sa finansiranjem političkog subjekta, da se prethodno okonča postupak nadzora traženih podataka, u kojem je svaki subjekat nadzora potencijalna stranka u prekršajnom, prekrivičnom postupku, ili upravnom postupku, kao i interes organa koji vode postupke da se sa prikupljenim podacima i činjenicama postupa po pravilima zakona kojima se uređuje postupak (koja su takođe javni interes). Objelodanjem podataka može nastati šteta po prava stranaka propisana zakonima o upravnom, prekršajnom itd. postupku, kršenje pretpostavke nevinosti, prava na razgledanje spisa predmeta i sl, kao i komercijalnih interesa fizičkih i pravnih lica. To je istovremeno šteta za integritet organa koji vrši kontrolu i nadzor, jer je javni interes da ista bude dosljedna, detaljna, objektivna, neselektivna, stručna i metodološki ujednačena, od strane organa ovlašćenog za kontrolu i nadzor, uz uvažavanje svih pravnih aspekata koji se odnose na prava, obaveze i odgovornosti svih subjekata u postupku kontrole i nadzora, kao i interesa javnosti.

U odnosu na navedene interese ne postoji preovlađujući interes iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu, posebno imajući u vidu da je u toku postupak kontrole i nadzora finansiranja izborne kampanje pred nadležnim organom i da je visok nivo transparentnosti postupka finansiranja i kontrole izborne kampanje obezbijeden objavljivanjem u skladu sa zakonom dokumenata na internet stranici Agencije.

Zbog svega navedenog, ograničava se pristup informaciji u skladu sa članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 i odbija se zahtjev u skladu sa članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u roku propisanom članom 15 ovog zakona.

Na osnovu navedenog je odlučeno kao u izreci rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

DIREKTORICA
Jelena Perović

