



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj:UPI-02-02-304/3-2020

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 56 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br.3/2020 i 38/2020) u vezi sa članom 18 Zakona o upravnom postupku ("Službenom listu CG", br. 56/2014, 20/2015, 40/2016 i 37/2017), odlučujući o prijavi broj UPI 02-02-263/2020 od 28.08.2020.godine, podnijetoj protiv Opšte Bolnice Pljevlja, zbog kršenja člana 44 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dana 27.10.2020.godine donijela je

### RJEŠENJE

UTVRĐUJE SE da je Javna ustanova »Opšta Bolnica Pljevlja« prekršila član 44 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja zaključenjem ugovora o privremenim i povremenim poslovima sa sedam fizičkih lica na radna mjesta koja nijesu predviđena aktom o sistematizaciji.

### O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu Agencija) je podnesena prijava, zavedena pod brojem UPI 02-02-263/2020 od 28.08.2020.godine, kojom je zatraženo da se pokrene postupak u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 44 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U prijavi se tvrdi da se u Opštoj Bolnici Pljevlja i RTV Pljevlja vrši masovno zapošljavanje u periodu izborne kampanje.

Kako je u pitanju postupak protiv dva pravna lica Agencija je odlučila da postupak po prijavi protiv Lokalnog javnog emitera Radio Televizija Pljevlja nastavi da vodi pod brojem UPI 02-02-263/2020 dok će postupak protiv Javne ustanove »Opšta Bolnica Pljevlja« biti nastavljen da se vodi pod brojem UPI 02-02-304/2020.

Odlučujući o sadržini prijave, Agencija je dana 09.09.2020.godine uputila dopis Opštoj Bolnici Pljevlja i tom prilikom zatražila izjašnjenje u odnosu na navode iz prijave.

Opšta Bolnica Pljevlja je dopisom br. 01-285 od 15.09.2020.godine, u Agenciji zaveden pod brojem UPI-02-02-263/7 od 17.09.2020.godine dostavila izjašnjenje u kojem je između ostalog navedeno da su bili primorani da angažuju NK radnike iz razloga lakše borbe sa pandemijom izazvanom COVID 19 virusom i da smatraju da nijesu prekršili zakonske norme.

Sprovodeći postupak, ovlašćeni službenik je nadalje utvrdio da je u kontroli izborne kampanje Agenciji dana 15.07.2020.godine dostavljen akt Opšte bolnice Pljevlja u kojem se između ostaloga navodi da je ova Javna ustanova na nesistematizovana radna mjesta u toku izborne kampanje zaposlila:

- Radnike na obezbjeđenju (3 izvršioca),
- Radnike sprovodnike pacijenata (2 izvršioca),
- Radnike na pranju veša (2 izvršioca).

Nadalje, Agencija je dana 08.10.2020.godine uputila dopis Opštoj Bolnici Pljevlja i tom prilikom zatražila izjašnjenje na nalaze ispitnog postupka.

Opšta Bolnica Pljevlja je dopisom br. 01-3140 od 20.10.2020.godine, u Agenciji zaveden pod brojem UPI-02-02-304/2 od 22.10.2020.godine dostavila izjašnjenje u kojem je između ostalog navedeno da su u skladu sa Zakonom o radu angažovali predmetna lica i da smatraju da nijesu prekršili norme Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanje.

Nakon razmatranja spisa predmeta i ocjene navoda iz podnijete prijave, Agencija za sprječavanje korupcije je utvrdila da je Javna ustanova Opšta bolnica Pljevlja prekršila član 44 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Naime, predmetni član Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanje utvrđuje da se u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama i državnim fondovima, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, mogu se izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova, radi obezbjeđivanja neometanog i redovnog odvijanja i funkcionisanja procesa rada tih organa, na osnovu odluke nadležnog organa ovih subjekata, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta.

Aktom br. 01-285 od 15.09.2020.godine, u Agenciji zaveden pod brojem UPI-02-02-263/7 od 17.09.2020.godine ova Javna ustanova je navela da je na nesistematizovana radna mjesta u toku izborne kampanje Ugovorom o privremenim i povremenim poslovima zaposlila radnike na obezbjeđenju (3 izvršioca), radnike sprovodnike pacijenata (2 izvršioca) i radnike na pranju veša (2 izvršioca), kojim radnjama je i prekršila čl.44 st.1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Navedeni ugovori su dostavljeni Agenciji.

Agencija je imala u vidu da Zakon o radu u čl.200, predviđa da poslodavac može, za obavljanje određenih poslova koji nijesu predviđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i koji ne zahtijevaju posebno znanje i stručnost, a po svojoj prirodi su takvi da ne traju duže od 120 radnih dana u kalendarskoj godini (privremeni i povremeni poslovi), sa određenim licem koje se nalazi na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje, da zaključi ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova. Međutim Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je lex specialis i primjenjuje se za vrijeme izborne kampanje i svi obveznici zakona ga u tom

periodu moraju poštovati, te samim tim ne smiju zaposliti putem ugovora o privremenim i povremenim postovima nijedno lice na nesistematizovano radno mjesto, te ukoliko to učine, definitivno krše odredbu čl.44 st.1 Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Dakle za vrijeme izborne kampanje, u odnosu na odredbe o zaključenju ugovora o povremenim i privremenim poslovima primjenju se odredbe Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, te drugačije određene u Zakonu o radu ne može osloboditi Javnu ustanovu "Opšta bolnica Pljevlja" od primjene Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao lex specialis u konkretnoj pravnoj situaciji.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti:

Protiv ovoga rješenja stranka može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

