



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Br:02-02- 788/26

Podgorica, 6. mart 2017. godine

U skladu sa članom 35 i članom 46 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, donosi Plan kontrole i nadzora za izbore za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi. Izvjestaj je donijet u zakonskom roku od 10 dana od dana raspisivanja izbora.

Prilog: Plan kontrole i nadzora za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi koji su zakazani za 7. maj 2017. godine.

DIREKTOR

Sreten Radonjić





Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

**PLAN KONTROLE I NADZORA TOKOM IZBORNE
KAMPANJE ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE
HERCEG NOVI**

Podgorica, 6. mart 2017. godine

Sadržaj

PLAN KONTROLE I NADZORA TOKOM IZBORNE KAMPANJE ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI	3
Uvod	3
Plan kontrole.....	3
Kapaciteti Agencije	5
Način vršenja kontrole.....	5
Kontrola i nadzor finansiranja izborne kampanje političkih subjekata.....	7
Kontrola i nadzor izvještavanja političkih subjekata	8
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 24	10
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – čl. 25 i 26	11
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 27	11
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 28	12
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – čl. 29 i 30	13
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja– član 31	15
Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 32	15
Zapošljavanje i angažovanje zaposlenih lica	17
Kontrola medijskog oglašavanja.....	18
Izvještavanje Agencije	19
Tabelarni prikazi	21
Tabela I: Prikaz obveznika zakona sa obavezama u toku izborne kampanje.	21
Tabela II: Kalendar aktivnosti	29
Analiza rizika	30

Na osnovu člana 35 i člana 46 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Službeni list CG“, broj 52/14), kao i člana 3 Pravilnika o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, Agencija za sprječavanje korupcije donijela je

PLAN KONTROLE I NADZORA TOKOM IZBORNE KAMPAÑE ZA IZBOR ODBORNIKA U SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI

Uvod

Izbori za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi raspisani su 23. februara i biće održani 7. maja 2017. godine.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja su propisane obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti, političke subjekte i Agenciju za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u toku izborne kampanje, odnosno mjesec dana nakon održavanja izbora. Izborna kampanja predstavlja skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Pravilnikom o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje je uređen način vršenja kontrole primjene odredaba članova 24 do 34 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (u daljem tekstu: Zakon) i način vršenja kontrole i nadzora u toku izborne kampanje.

Plan kontrole

U cilju sprovođenja nadležnosti propisanih Zakonom, Agencija usvaja Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje sa kalendarom aktivnosti, u roku od deset dana od dana objavljivanja Odluke o raspisivanju izbora. Plan kontrole i nadzora, pored tumačenja odredbi Zakona, sadrži uputstvo za obveznike Zakona o ispunjavanju propisanih obaveza i postavljenih zabrana, kao i aktivnosti koje će sprovoditi Agencija u cilju kontrole finansiranja izborne kampanje, odnosno nadzora nad sprovođenjem Zakona u izbornoj kampanji. Takođe, u prilogu ovog Plana je *kalendar* aktivnosti. Plan kontrole i nadzora, kalendar planiranih aktivnosti i sve informacije relevantne za izbornu kampanju su dostupne na internet stranici Agencije (<http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/aktuelnosti>).

U skladu sa propisanim nadležnostima i planiranim aktivnostima Agencija će profesionalno i pravovremeno informisati javnost o svim aspektima svoga rada tokom izborne kampanje, odnosno realizovanim aktivnostima, postignutim rezultatima i relevantnim informacijama. Istovremeno, Agencija će blagovremeno informisati i organe vlasti, kao i političke subjekte o njihovim zakonskim obavezama. Agencija će navedene informacije plasirati javnosti kroz saopštenja za javnost, pravovremene i konkretne odgovore na novinarska pitanja ili druge načine komunikacije. Poseban aspekt biće na pravovremenom ažuriranju internet stranice Agencije www.antikorupcija.me, na kojoj će biti postavljena sva saopštenja o aktivnostima ovog organa tokom izborne kampanje i gdje će se nalaziti sve važnije informacije u vezi sa izbornom kampanjom.

Ukupan broj obveznika sprovođenja Zakona na teritoriji opštine Herceg Novi jeste 43. Od tog broja, propisane obaveze se ne odnose na sve obveznike, kao što se može vidjeti iz tabele u prilogu. U okviru člana 28 Zakona obuhvaćena je kontrola poštovanja propisane zabrane i obaveze sedmodnevног izvještavanja za 22 budžetske potrošačke jedinice, od čega Opština izvještava za 16 obveznika, odnosno organa koji su u njenom sastavu. Dalje, u okviru člana 29 Zakona, Opština prikuplja i objavljuje podatke o raspodjeli socijalne pomoći na lokalnom nivou za sva 43 obveznika, a u skladu sa članom 30 Zakona objavljuje izvode iz trezora i analitičku karticu o potrošnji budžetske rezerve. Ukupno su 43 obveznika za sprovođenje čl. 32 stav 3 i 33 Zakona (od čega Opština izvještava za 16).

Plan je izrađen uz prethodnu analizu donijetih Odluka, Mišljenja, Izvještaja i drugih akata Agencije, kao i Izvještaje drugih institucija i organizacija koji se odnose na kontrolu i rad političkih subjekata i izbornih kampanja. U toku izborne kampanje za izbore održane 16 oktobra 2016. godine, Agencija je primila i postupala po ukupno 86 prijava protiv organa vlasti na teritoriji Opštine Herceg Novi. Takođe, postupajući po službenoj dužnosti, pokrenuto je 40 prekršajnih postupaka protiv sedam organa vlasti i odgovornih lica iz razloga neobjavljivanja putnih naloga i analitičkih kartica.

Kad su u pitanju članovi Zakona, posebno će biti praćeno i kontrolisano sprovođenje i poštovanje člana 29 i 33 Zakona, odnosno socijalna davanja organa vlasti, kao i zapošljavanje u izbornoj kampanji. Takođe, ovim planom su planirane i posjete na terenu, gdje će biti izvršen neposredsan uvid u dokumentaciju organa vlasti i to: Opštine Herceg Novi, Vodovoda i kanalizacije, Čistoća i Komunalno- stambeno. Kad su u pitanju politički subjekti, Agencija će redovno kontrolisati aktivnosti i rad svih političkih subjekata, posebno kad je u pitanju prikupljanje priloga, obračun nenovčanih priloga i njihovo plaćeno

medijsko oglašavanje, odnosno vršiti kontrolu prikupljenih i utrošenih sredstava za izbornu kampanju

Kapaciteti Agencije

Planom kontrole i nadzora su definisani i kapaciteti Agencije koji će biti korišćeni za vršenje nadzora nad sprovođenjem Zakona u izbirnoj kampanji, uključujući i obavljanje kontrole na terenu organa vlasti i političkih subjekata, praćenja medijskog oglašavanja i dr.

U skladu sa Odlukom o formiranju i zadacima Radne grupe za praćenje izbora, kao podrška u radu pet službenika Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja određeno je devet zaposlenih iz drugih Odsjeka Agencije.

Radna grupa će se pored svakodnevne komunikacije prilikom obavljanja zadataka, redovno svakog ponedeljka održavati sastanke, gdje će se sumirati rezultati i sprovedene aktivnosti svih učesnika u procesu praćenja izborne kampanje, diskutovati i rješavati eventualne probleme koji se sreću u radu prilikom praćenja izborne kampanje i doći do adekvatnih rešenja. Sastanci su otvoreni za zainteresovanu javnost i NVO sektor, gdje isti mogu iznijeti svoje viđenje kontrole i nadzora koji sprovodi Agencija, odnosno iznijeti sumnje u eventualno kršenje Zakona, te da se kroz zajedničku saradnju i komunikaciju dođe do efikasnije kontrole i poveća povjerenje građana u izborni proces i upotrebu javnih resursa u izbirnoj kampanji.

Način vršenja kontrole

Kontrolu primjene odredaba članova 24 do 34 Zakona, kontrolu i nadzoru tokom izborne kampanje, Agencija vrši u skladu sa Pravilnikom o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, odnosno Planom kontrole i nadzora.

U skladu sa tim Agencija će vršiti *kontrolu* uvidom u dokumentaciju, odnosno neposrednim uvidom u poslovne knjige, knjigovodstvenu i drugu dokumentaciju političkog subjekta i drugog lica koji je predmet kontrole. Imajući u vidu ranije rečeno, kao i budžet kojim Opština raspolaže, Agencija će posebnu pažnju posvetiti ispunjavanju obaveza i poštovanju zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje od strane:

- Opštine Herceg Novi (i u okviru toga 16 budžetskih potrošačkih jedinica),
- Vodovoda i kanalizacije i Komunalno- stambeno Herceg Novi (posebno kontrolu poštovanja člana 31 Zakona), i

- političkih subjekata kad je u pitanju finansiranje izborne kampanje (prikljena i utrošena sredstva).

S tim u vezi, ovlašćeni službenici Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja će redovno, najmanje petnaestodnevno, sprovoditi kontrolu na terenu poštovanja propisanih obaveza, zabrana i ograničenja organa vlasti i političkih subjekata, neposrednim uvidom u dokumentaciju i kontrolom iste (vidjeti kalendar).

Takođe, Agencija vrši *nadzor* nad sprovođenjem Zakona, i to kontinuiranim praćenjem i analizom izvještaja, informacija i podataka o poslovanju i aktivnostima obveznika Zakona dostavljenih redovno na sedmodnevnom ili petnaestodnevnom nivou tokom izborne kampanje, odnosno po zahtjevu Agencije. O sprovedenim aktivnostima Agencija sačinjava Izvještaj o sprovedenom nadzoru.

Kako se bliži turistička sezona kada će se javiti potreba zapošljavanja sezonskih radnika, Agencija očekuje veliki broj zahtjeva za tumačenje zakona, kao i dostavu dokumentacije u vezi zapošljavanja. S tim u vezi, u fokusu rada Agencije će biti ova oblast i s tim u vezi, Agencija će redovno vršiti provjeru kompletnosti, tačnosti i ispravnosti dostavljene dokumentacije, dok će u cilju provjere zapošljavanja u toku izborne kampanje, redovnom komunikacijom i razmjenom podataka sa Poreskom upravom, Zavodom za zapošljavanje i Upravom za kadrove, vrši provjeru sprovedenog zapošljavanja na teritoriji Opštine Herceg Novi, a u slučaju sumnje u eventualno sproveden postupak zapošljavanja koji nije u skladu sa zakonom, uputiti na dalje postupanje nadležnim organima.

U slučaju podnijetih prigovora Agencija će pristupiti utvrđivanju činjenica, okolnosti i navoda iz prijave i to putem izjašnjenja odnosno uvidom u dokumentaciju subjekta i postupaće po svim podnijetim prigovorima u skladu sa svojim nadležnostima. Takođe, redovno će obavještavati podnosioca o toku i ishodu postupka.

Ukoliko tokom sprovođenja kontrole ili nadzora Agencija pribavi podatke koji upućuju na nepravilnosti ili kršenja zakona, u roku od 15 dana od dana uočene nepravilnosti ili kršenja zakona će sačiniti Izvještaj o izvršenoj kontroli ili nadzoru i ostaviti rok za izmjenu ili dopunu dokumentacije, odnosno pokrenuti prekršajni postupak, podnijeti prijavu ili inicijativu nadležnom organu na dalje postupanje.

Kontrola i nadzor finansiranja izborne kampanje političkih subjekata

Zakonom o izboru poslanika i odbornika, u članu 46 je propisano da se izborna lista za izbor odbornika dostavlja Opštinskoj izbornoj komisiji, najranije 20 dana od dana raspisivanja izbora (15. mart), a najkasnije 25 dana prije dana određenog za održavanje izbora (12. april). Budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje obezbjeđuju se, u skladu sa članom 14 Zakona, u iznosu od 0,25% tekućeg budžeta. Tekući budžet Opštine Herceg Novi za 2017. godinu nije usvojen, dok u skladu sa iznosom sredstava iz prethodne godine budžetska sredstava za ovu namjenu iznose 30.000 eura. Od tih sredstava, 20% se raspodjeljuje u jednakim iznosima političkim subjektima, u roku od 8 dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista (20. april), dok se ostatak od 80% raspodjeljuje političkim subjektima srazmjerno broju osvojenih mandata u roku od sedam dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje sa pratećom dokumentacijom.

Dodatno, politički subjekt može prikupljati sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje iz privatnih izvora u vrijeme trajanja izborne kampanje i to u visini od najviše tridesetostrukog iznosa sredstava koja mu pripadaju na osnovu 20% ukupnih budžetskih sredstava.

U svrhu prikupljanja sredstava iz privatnih izvora, kao i raspodjele sredstava iz javnih izvora politički subjekt otvara poseban žiro račun, o čemu obavještava Agenciju. Posebno je potrebno napomenuti da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na taj račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše se sa tog računa. Kada dva ili više subjekta podnesu zajedničku listu, sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju se na račun jednog od tih političkih subjekata, kojeg sporazumno odrede, o čemu obavještavaju Agenciju.

Takođe, politički subjekt određuje odgovorno lice za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja, o čemu obavještava Agenciju i Državnu revizorsku instituciju *u roku od tri dana* od dana određivanja, kao i o svakoj promjeni koja se odnosi na status tog lica.

Agencija vodi evidenciju učesnika na izborima, prati ispunjavanje formalnih preduslova koji se odnose na otvaranje žiro računa i određivanje odgovornog lica, i poštovanje propisanih rokova.

Na kraju, ukupni troškovi izborne kampanje političkog subjekta ne smiju preći iznos sredstava iz čl. 14 i 17 Zakona, odnosno, iznos od 0,25% tekućeg

budžeta (30.000 eura) i tridesetostruki iznos sredstava koja mu pripadaju na osnovu 20% ukupnih budžetskih sredstava.

Agencija će pratiti i kontrolisati poslovanje političkih subjekata, posebno u dijelu iskazanih troškova političkih subjekata, kao i ispunjavanje obaveze plaćanja sa posebnog žiro računa otvorenog za izbornu kampanju, odnosno redovno pribavljati podatke o sredstvima utrošenim za te aktivnosti, a po potrebi će informacije o troškovima za organizaciju tih aktivnosti tražiti i od pravnih ili fizičkih lica angažovanih za potrebe njihovog održavanja od strane političkih subjekata. Prikupljeni podaci će biti kontrolisani neposrednim uvidom u dokumentaciju prilikom terenskih kontrola.

Troškovi izborne kampanje su propisani članom 13 Zakona, i podrazumijevaju troškove koji se odnose na: predizborne skupove, reklamne spotove i reklamni materijal, medijsko predstavljanje, oglase i publikacije, istraživanja javnog mnjenja, angažovanje opunomoćenih predstavnika političkog subjekta u prošireni sastav organa za sprovođenje izbora, režijske troškove i opštu administraciju, kao i troškove prevoza u periodu izborne kampanje.

Kontrola i nadzor izvještavanja političkih subjekata

U toku trajanja izborne kampanje politički subjekti su dužni da vode i redovno ažuriraju evidencije o sredstvima prikupljenim iz privatnih izvora i troškovima izborne kampanje i da podnose petnaestodnevne izvještaje o prilozima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje. Izvještaji se *dostavljaju na način i na obrascu* propisanom od strane Agencije koja ih objavljuje na svojoj internet stranici, u roku od sedam dana od dana prijema.

Obaveza podnošenja izvještaja petnaestodnevno se odnosi na period izborne kampanje, te su stoga rokovi za njeno ispunjavanje:

- 13. mart - obuhvata podatke za period 24. februar - 12. mart,*
- 27. mart - obuhvata podatke za period 13 – 26. mart,*
- 10. april - obuhvata podatke za period 27. mart - 9. april,*
- 25. april - obuhvata podatke za period 10 - 24. april.*
- 10. maj - obuhvata podatke za period 25. april - 9. maj.*

Izvještaji se podnose elektronskim putem u skladu sa datim Uputstvom (www.antikorupcija.me).

Agencija će kontrolu člana 42 Zakona vršiti na način što će nakon podnijetih petnaestodnevnih izvještaja o prilozima pravnih i fizičkih lica - političkih subjekata, učesnika u izbornom procesu, ovlašćeni službenik sačiniti

izvještaj o izvršenom nadzoru u kome će evidentirati informaciju o političkim subjektima koji su dostavili/nijesu dostavili izvještaj kao i sve promjene o uplaćenim prilozima, a u slučaju postojanja eventualnih nepravilnosti tj. nepodnošenja petnaestodnevnih izvještaja, odnosno prekoračenja odredbe da ako za finansiranje političkog subjekta fizičko lice uplati više od 2.000, a pravno lice više od 10.000 eura na godišnjem nivou, pokrenuti prekršajni postupak u skladu sa Zakonom.

Takođe, u skladu sa članom 39 Zakona politički subjekt je dužan da sačini Izvještaj o porijeklu, visini i stukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju i podnese Agenciji, sa pratećom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora, odnosno u ovom slučaju do 7. juna 2017. godine. Izvještaj se dostavlja na način i na obrascu propisanom od strane Agencije koja ih objavljuje na svojoj internet stranici, u roku od sedam dana od dana prijema. Uz navedene Izvještaje dostavljaju se i izvodi iz banke na kojima su evidentirani svi prihodi i rashodi, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja Izvještaja, sa dokumentacijom. Svi iskazani troškovi moraju biti praćeni odgovarajućom dokumentacijom (fakturom, ugovorom, fiskalnim računom i dr.) kako bi politički subjekti ispunili obavezu dostavljanja prateće dokumentacije, a Agencija bila u prilici da izvrši kontrolu finansiranja izborne kampanje. Agencija će po prijemu Izvještaja, ukoliko je isti dostavljen u skladu sa propisima, u propisanom roku, dostaviti organu lokalne uprave nadležnom za poslove finansija obavještenje koje se odnosi na raspodjelu opredjeljenih sredstava u visini od 80% političkim subjektima, srazmjerno broju osvojenih mandata.

Agencija će donijeti odluku o privremenoj obustavi budžetskih sredstava ili pokrenuti prekršajni postupak za svaku uočenu nepravilnost ukoliko prilikom kontrole dostavljenih Izvještaja, prateće dokumentacije i izvoda, službenici Agencije utvrde nepravilnosti koje su u suprotnosti sa odredbama, obavezama i ograničenjima propisanih Zakonom ili zbog nedostavljanja Izvještaja u štampanoj i elektronskoj formi sa izvodima iz banke i pratećom dokumentacijom.

Agencija može od političkog subjekta tražiti podatke i obavještenja koji su joj potrebni za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, koje su oni dužni da dostave na zahtjev i u roku koji odredi Agencija, a ne dužem od tri dana.

Agencija vrši kontrolu dostavljene dokumentacije i to kontrolom poštovanja propisanog iznosa za prikupljena sredstva iz privatnih izvora, kontrola člana 13 stav 4 Zakona koji se odnosi na poštovanje propisanog iznosa za ukupne troškove izborne kampanje i kontrola člana 18 stav 2 Zakona, koji se odnosi na poštovanje odredbe po kojoj je propisano da se sva sredstva

namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban račun i sa tog računa vrše sva plaćanja troškova izborne kampanje.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 24

U cilju redovnog praćenja i transparentnog prikupljanja sredstava političkih subjekata u toku izborne kampanje, Agencija će vršiti redovnu kontrolu poštovanja propisanih zabrana u članu 24 Zakona, kako novčanih tako i nenovčanih priloga.

Tako će Agencija u roku od 15 dana od dobijanja Izvještaja političkih subjekata (petnaestodnevnom i Izvještaja nakon izborne kampanje) sačiniti evidenciju davaoca priloga (informacioni sistem Agencije) i uporediti sa evidencijama koje vode relevantni organi kako bi se ispoštovala propisana zabrana primanja materijalne, finansijske pomoći i nenovčanih priloga od:

- drugih država, privrednih društava ili pravnih lica van teritorije Crne Gore;
- fizičkih lica i preduzetnika koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori;
- javnih ustanova, pravnih lica i privrednih društava sa učešćem državnog kapitala;
- sindikata;
- vjerskih zajednica i organizacija;
- nevladinih organizacija;
- kazina, kladionica i drugih priređivača igara na sreću;
- lica pravosnažno osuđenih za krivična djela sa elementima korupcije i organizovanog kriminala;
- pravnih lica, privrednih društava, preduzetnika i sa njima povezanih pravnih i fizičkih lica koji su vršili poslove od javnog interesa ili učestovali ili učestvuju u poslovima javnih nabavki;
- pravnih i fizičkih lica protiv kojih je pokrenut postupak prinudne naplate poreske obaveze;
- pravnih lica koja nijesu, u trajanju od tri mjeseca, izmirili dospjele obaveze prema zaposlenima.

Nakon dostavljanja izvještaja biće izvršena kontrola utvrđene gornje granice za prikupljanje priloga po kojima fizičko lice može da uplati najviše 2.000, a pravno lice 10.000 eura na godišnjem nivou (član 12 stav 4 Zakona). Ovi limiti se odnose kumulativno na redovan rad i na izbornu kampanju u toku jedne kalendarske godine. Članom 49 Zakona propisano je da će se sredstva prikupljena suprotno ovom Zakonu oduzeti u skladu sa Zakonom o prekršajima.

Agencija će sprovoditi kontrolu člana 6 stav 4 Zakona i tražiti od političkih subjekata da dostave Odluke o davanju priloga koje je organ upravljanja pravnog lica, odnosno privrednog društva – davaoca priloga dužan da doneše i dostavi primaocu priloga.

Agencija će vršiti provjeru pravilnog obračuna nenovčanih priloga. Tako će se tražiti podaci od organa nadležnog za poslove statistike ili ukoliko ne postoje traženi podaci vršiti provjera na osnovu tržišne cijene koja će se obračunati na osnovu prosječne cijene tri različita davaoca proizvoda ili usluge u vrijeme njihovog plaćanja.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – čl. 25 i 26

Primjenu člana 25 i 26 Agencija će pratiti po prijavi i biće redovan dio aktivnosti prilikom vršenja kontrole na terenu.

Praćenjem aktivnosti političkih subjekata u izbornoj kampanji, Agencija će evidentirati sve događaje u izbornoj kampanji (partijske konvencije, mitinge i sl.) i izvršiti kontrolu uslova pod kojima su date na korišćenje prostorije državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, odnosno tražiti izjašnjenje od tih lica i time vršiti kontrolu poštovanja zabrane kojom se smiju koristiti prostorije samo ukoliko se isti uslovi obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu.

Takođe, Agencija će prilikom kontrole na terenu ili slanjem upita tražiti od političkih subjekata da dostave informacije o planiranim i organizovanim aktivnostima u okviru izborne kampanje, gdje i pod kojim uslovima, i time vršiti kontrolu poštovanja propisane zabrane. Takođe, vršiće se kontrola distribucije propagandnog materijala u toku izborne kampanje, na način što će prilikom kontrole ovlašćeni službenici izvršiti uvid službenih prostorija subjekta kontrole.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa Zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izvještavanja.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 27

Primjenu člana 27, kojom je propisana “zabrana plaćenog reklamiranja državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih preduzeća, javnih

ustanova i državnih fondova koja na bilo koji način mogu favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje” Agencija će postupati po prigovorima i kontrolisati sva plaćena reklamiranja u toku izborne kampanje. Takođe, praćenje poštovanja ove zabrane biće redovan dio aktivnosti prilikom vršenja kontrole na terenu.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 28

Član 28 Zakona propisuje, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, *zabranu* državnim i lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, osim Državnoj izbornoj komisiji i opštinskim izbornim komisijama, mjesecnu potrošnju veću od iznosa određenog mjesecnim planom potrošnje koji je utvrdilo Ministarstvo finansija ili organ lokalne uprave na početku fiskalne godine. Članom 34 Zakona je propisano da ukoliko se izbori za odbornike održavaju u jednoj ili više opština na kojima ima manje od 20% birača od ukupno upisanih u birački spisak, mjere i ograničenja propisane članom 28 Zakona se odnose samo na institucije na teritoriji opštine, u ovom slučaju Herceg Novog.

Agencija će redovno informisati i obavještavati obveznike Zakona o obavezama i rokovima propisanim ovim članom, i to: upućivanjem dopisa obveznicima, obavještenjima putem e-maila i saopštenjima za javnost.

Agencija će izvršiti kontrolu prosječne mjesecne potrošnje organa vlasti, obveznika ovog člana i određene gornje granice za potrošnju u toku izborne kampanje. Redovno će vršiti kontrolu poštovanja ove zabrane, voditi evidenciju i u slučaju potrošnje veće od dozvoljene sprovesti postupak u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti. Agencija će analizirati objavljene podatke i redovno obavještavati javnost o izvršenoj kontroli propisane zabrane.

Sve budžetske potrošačke jedinice na teritoriji Opštine Herceg Novi su dužne da, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora, **sedmodnevno** na svojoj internet stranici objavljaju **analitičke kartice** sa svih računa koje imaju u svom posjedu i dostavljaju ih Skupštini Crne Gore, odnosno u ovom slučaju:

- 3. mart - obuhvata podatke za period 24. februar - 2. mart,*
- 10. mart - obuhvata podatke za period 3 - 9. mart,*
- 17. mart - obuhvata podatke za period 10 - 16. mart,*
- 24. mart - obuhvata podatke za period 17 - 23. mart,*
- 31. mart - obuhvata podatke za period 24 - 30. mart,*

- 7. april - obuhvata podatke za period 31. mart - 6. april,*
- 14. april - obuhvata podatke za period 7 - 13. april,*
- 21. april - obuhvata podatke za period 14 - 20. april,*
- 28. april - obuhvata podatke za period 21 - 27. april,*
- 5. maj - obuhvata podatke za period 28. april - 4. maj,*

Obaveza se odnosi na sve budžetske potrošačke jedinice prepoznate u budžetu Opštine Herceg Novi, odnosno: Kabinet Predsjednika opštine, Služba Skupštine, Služba glavne administratorke, Služba za zajedničke poslove i informacione sisteme, Služba komunalne policije, Služba za upravljanje ljudskim resursima, Služba zaštite i spašavanja, Služba za unutrašnju reviziju, Sekretarijat za društvene djelatnosti i sport, Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj, Sekretarijat za poslovno planiranje i izgradnju, Sekretarijat za komunalne djelatnosti i ekologiju, Sekretarijat za kulturu, Uprava lokalnih javnih prihoda, Direkcija za imovinu i zastupanja, JU „Gradski muzej Mirko Komnenović i galerija Josip - Bepo Benković“ Herceg Novi, JU Gradska biblioteka i čitaonica, JUK „Herceg-fest“ Herceg Novi, Agencija za zaštitu i razvoj Orjena - Herceg Novi, Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog d.o.o., Javni servis „Radio Herceg Novi“ i Agencija za zaštitu i razvoj Orjena, odnosno Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca. Opština izvještava za 16 obveznika.

Agencija će redovno vršiti nadzor nad sprovođenjem obaveza objavljivanja na internet stranicama kao i dostavljanja analitičkih kartica odboru Skupštine Crne Gore. Takođe će analizirati objavljene podatke i redovno obavještavati javnost o izvršenom nadzoru nad objavljinjem i dostavljanjem analitičkih kartica. Takođe, praćenje poštovanja ove obaveze biće redovan dio aktivnosti prilikom vršenja kontrole na terenu. Agencija može dati (na zahtjev) mišljenje da li je određeno postupanje u skladu sa Zakonom.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izvještavanja i pune implementacije Zakona.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – čl. 29 i 30

U cilju pune transparentnosti socijalnih davanja u toku izborne kampanje, član 29 Zakona propisuje *obavezu* Ministarstvu nadležnom za poslove rada i socijalnog staranja prikupljanje analitičkih kartica u toku izborne kampanje,

koje sadrže podatke o iznosu i broju korisnika, kao i vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći. Isti član propisuje Opštinama obavezu prikupljanja podataka o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou, uključujući i podatke o vrstama, iznosima i primaocima socijalne pomoći. Socijalna pomoć je definisana članom 20 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kao osnovna materijalna davanja i odnose se na materijalno obezbjeđenje; ličnu invalidninu; dodatak za njegu i pomoć; zdravstvenu zaštitu; troškove sahrane i jednokratnu novčanu pomoć.

Član 30 Zakona propisuje *obavezu* Ministarstvu finansija objavljivanja izvoda iz državnog trezora kao i analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora. Isti član propisuje Organu lokalne uprave za poslove finansija da na internet stranici opštine, objavljuje izvode iz lokalnog trezora kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora.

Prikupljeni podaci se objavljuju na internet stranicama institucija koje ih prikupljaju i dostavljaju se na petnaestodnevnom nivou Skupštini Crne Gore i Agenciji. Obaveza se odnosi na period izborne kampanje, te su stoga rokovi za njeno ispunjavanje:

- 6. mart - obuhvata podatke za period 24. februar - 5. mart,
- 21. mart - obuhvata podatke za period 6 - 20. mart,
- 5. april - obuhvata podatke za period 21. mart - 4. april,
- 20. april - obuhvata podatke za period 5 - 19. april,
- 5. maj - obuhvata podatke za period 20. april - 4. maj.

Poslednji izvještajni period, u skladu sa članom 30 Zakona Ministarstvo finansija dostavlja 8. maja za period 5 – 8. maj, dok Ministarstvo rada i socijalnog staranja izvještava po članu 29 Zakona, 19. maja za period 5 -18. maj.

Agencija će redovno informisati i obavještavati obveznike zakona o obavezi i rokovima propisanim ovim članom, i nakon svakog izvještajnog perioda izvršiti nadzor nad spovođenjem obaveze objavljivanja i dostavljanja dokumentacije odboru Skupštine Crne Gore, kao i analizirati objavljene podatke. Takođe, praćenje poštovanja ove obaveze biće redovan dio aktivnosti prilikom vršenja kontrole na terenu, dok će redovno prikupljati podatke od svih organa vlasti o datim socijalnim davanjima u izbornoj kampanji. Agencija može dati (na zahtjev) mišljenje da li je određeno postupanje u skladu sa Zakonom.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izještavanja.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja- član 31

Član 31 Zakona propisuje zabranu pravnim licima čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da, vrše otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga. Zabrana se odnosi na period od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora samo na teritoriji Opštine Herceg Novi.

Agencija će vršiti provjeru evidencija u posjedu ovih pravnih lica na teritoriji Opštine Herceg Novi i tražiti i analizirati dostavljene informacije i podatke koje će subjekti dostaviti Agenciji na njen zahtjev, dok će redovno prikupljati podatke od svih organa vlasti.

Obveznici zakona po ovom članu su prije svih Komunalno – stambeno d.o.o, Čistoća d.o.o, Vodovod i kanalizacija i Elektrodistribucija Herceg Novi kod kojih će Agencija kontrolu ovog člana vršiti putem kontrole na terenu i putem periodičnih zahtjeva za dostavljanjem podataka.

Agencija će obavljati redovnu kontrolu uvidom u predmetnu dokumentaciju i evidencije organa, pružaoca javnih usluga u toku izborne kampanje. Agencija može dati (na zahtjev) mišljenje da li je određeno postupanje u skladu sa Zakonom.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izještavanja.

Kontrola poštovanja propisanih zabrana i ograničenja – član 32

Transparentnost korišćenja službenih automobila je propisana članom 32 Zakona. U stavu 1 ovog člana je javnim funkcionerima propisana *zabrana* korišćenja službenih automobila osim u slučajevima službene potrebe. Zabrana se odnosi na period izborne kampanje.

Član 32 stav 3 propisuje obavezu sedmodnevног objavlјivanja svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima i dostavljanja istih Agenciji, odnosno u ovom slučaju:

3. mart - obuhvata podatke za period 24. februar - 2. mart,

- 10. mart - obuhvata podatke za period 3 - 9. mart,*
- 17. mart - obuhvata podatke za period 10 - 16. mart,*
- 24. mart - obuhvata podatke za period 17 - 23. mart,*
- 31. mart - obuhvata podatke za period 24 - 30. mart,*
- 7. april - obuhvata podatke za period 31. mart - 6. april,*
- 14. april - obuhvata podatke za period 7 - 13. april,*
- 21. april - obuhvata podatke za period 14 - 20. april,*
- 28. april - obuhvata podatke za period 21 - 27. april,*
- 5. maj - obuhvata podatke za period 28. april - 4. maj,*

Od posebne važnosti jeste da, ukoliko nije bilo izdatih putnih nalogu u određenom periodu, organi postave obavještenje o tome, odnosno obavijeste Agenciju. Takođe, nije potrebno objavljivati putne naloge za vozila koja se koriste za obavljanje djelatnosti preduzeća, kao što su specijalna vozila (pauk, kantaš, teretna vozila, kombi za prevoz učenika i sl.).

Obaveza se odnosi na sve državne organe, organe državne uprave, organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državne fondove i privredna društva čiji je osnovač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi.

Opština (Kabinet Predsjednika opštine, Služba Skupštine, Služba glavne administratorke, Služba za zajedničke poslove i informacione sisteme, Služba komunalne policije, Služba za upravljanje ljudskim resursima, Služba zaštite i spašavanja, Služba za unutrašnju reviziju, Sekretarijat za društvene djelatnosti i sport, Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj, Sekretarijat za poslovno planiranje i izgradnju, Sekretarijat za komunalne djelatnosti i ekologiju, Sekretarijat za kulturu, Uprava lokalnih javnih prihoda, Direkcija za imovinu i zastupanja i Agencija za zaštitu i razvoj Orjena); JU Gradska muzej M. Komnenović i galerija J.Benković, JU Gradska biblioteka i čitaonica, JUK Herceg-fest, Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog, Javni servis Radio Herceg Novi, Agencija za gazdovanje gradskom lukom, Sportski centar Igalo, Komunalno-stambeno, Čistoća, Vodovod i kanalizacija, Parking servis, Turistička organizacija, Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini Herceg Novi, JU Centar za socijalni rad, JU za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama „Mladost“ – Bijela, JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca d.o.o., JZU Dom zdravlja dr Stevo Mrđen, Osnovni sud u Herceg

Novom, Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom. Opština izvještava za 16 obveznika. U skladu sa evidencijom Agencije i obavještenjima organa vlasti, službeno vozilo ne posjeduju JU Gradska muzej M. Komnenović i galerija J.Benković, JU Gradska biblioteka i čitaonica. Javni servis Radio Herceg Novi, Agencija za gazzdovanje gradskom lukom, Sportski centar Igalo, Komunalno-stambeno i Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture.

Putni nalozi se dostavljaju Agenciji, koja ih nakon prijema dostavlja Privremenom odboru Skupštine Crne Gore. Agencija će analizirati objavljene podatke i redovno obavještavati javnost o izvršenom nadzoru. Nakon izvještajnog dana/perioda, ovlašćeni službenici Odsjeka Agencije će evidentirati dostavljene i objavljene informacije/podatke i ukoliko bude postojalo eventualnih nepravilnosti kontaktiraće obveznike da otklone date nepravilnosti u ostavljenom roku. Ukoliko obveznici ne postupe po preporuci Agencije, odnosno ako nepravilnost nije moguće otkloniti, pokrenuće prekršajni postupak u skladu sa zakonom.

Agencija može dati (na zahtjev) mišljenje da li je određeno postupanje u skladu sa Zakonom.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izvještavanja.

Zapošljavanje i angažovanje zaposlenih lica

Član 33 Zakona propisuje ograničenje zapošljavanja i angažovanja zaposlenih lica u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima na način što je propisano da se mogu izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova, radi obezbjeđivanja neometanog i redovnog odvijanja i funkcionisanja procesa rada tih organa, na osnovu odluke nadležnog organa ovih subjekata, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mesta.

Ograničenje zapošljavanja propisano u ovom članu primjenjuje se u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, samo na teritoriji Opštine Herceg Novi. Ova obaveza se odnosi na sva 42 obveznika Zakona.

Odluke o svim zapošljavanjima, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, se dostavljaju Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke, koja je dužna da dostavljene akte, u roku od sedam dana od dana dostavljanja, objavi na svojoj internet stranici.

Agencija će vršiti kontrolu dostavljene dokumentacije i dati preporuku obveznicima da u slučaju postojanja eventualnih nepravilnosti koje je moguće otkloniti, da iste otklone u postavljenom roku koji ne može biti duži od zakonskog roka od sedam dana koji Agenciju obavezuje da objavi predmetne dostavljene odluke o zapošljavanju, a u slučaju neotklanjanja nepravilnosti ili nepravilnost koje nije moguće otkloniti, Agencija će pokrenuti prekršajni postupak ili proslijediti nadležnom organu na dalje postupanje.

Periodično će vršiti provjeru zapošljavanja u skladu sa evidencijom Poreske uprave i Uprave za kadrove za dostavljanje evidencija o prijavljenim zaposlenim licima, odnosno zaključenim odlukama o izboru kandidata i na osnovu dostavljenih podataka i evidencije dostavljenih odluka o zapošljavanju koje vodi Agencija evidentirati da li su sva zapošljavanja u period izborne kampanje prijavljena, a ukoliko se dođe do saznanja da određene odluke o zapošljavanju nijesu dostavljene, Agencija će preuzeti mjere i radnje u skladu sa Zakonom.

Ista odredba takođe *zabranjuje* angažovanje javnih funkcionera (osim poslanika i odbornika) i državnih službenika na aktivnostima izborne kampanje u toku radnog vremena. Kroz aktivnosti praćenja kampanje koje Agencija sprovodi, mogu da se utvrde potencijalna nepoštovanja zabrane vođenja kampanje od strane javnih funkcionera u toku radnog vremena.

Agencija može dati (na zahtjev) mišljenje da li je određeno postupanje u skladu sa Zakonom.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izvještavanja.

Kontrola medijskog oglašavanja

Agencija sprovodi kontrolu i nadzor u toku izborne kampanje plaćenog medijskog oglašavanja. U skladu sa Zakonom o izboru poslanika i odbornika, mediji koji, uz naknadu, objavljaju oglase podnositaca izbornih lista kojima se propagiraju izbori, izborni programi i kandidati, dužni su da, na tom oglasu, istaknu oznaku "plaćeni izborni oglas". Agencija će tražiti cjenovnik izbornog oglašavanja političkih subjekta od pružaoca usluga radio-televizijskog oglašavanja, štampanih medija i od strane lica koja pružaju usluge reklamiranja posredstvom bilborda, citylight-ova i slično. Takođe, od pružaoca usluga će prikupiti i kontrolisati sklopljene ugovore za navedene usluge sa političkim subjektima.

Agencija će redovno voditi evidenciju svih medija na lokalnom i državnom nivou i medijskog oglašavanja političkih subjekata u izbornoj kampanji, uključujući i iznos cijene i iznos eventualno ostvarenog popusta u cjeni za medijsko oglašavanje izborne kampanje. Ovo je prije svega važno iz razloga praćenja iznosa nenovčanih priloga koje mediji daju političkim subjektima i postavljene granice za pravna lica od 10.000 eura ukupno na godišnjem nivou. Analizom podataka iz evidencije i izvještaja političkih subjekata moći će se utvrditi koje su obaveze izmirene, ali i lista dugovanja kako prema medijama tako i prema marketinškim agencijama koja su za i u ime političkih subjekata sklapala ugovore i vršila usluge u vezi sa njihovim medijskim oglašavanjem.

U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora Agencija će, tokom sproveđenja redovnih aktivnosti u ovoj oblasti, posebno pratiti poštovanje zabrane vođenja medijskih i javnih kampanja u ime ili za potrebe političkih subjekata. Posebno će biti praćena postavljena zabrana plaćenog reklamiranja državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i državnih fondova koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje, u skladu sa članom 27 Zakona.

Agencija će postupati po podnijetim prigovorima u skladu sa zakonom i usvojenim Uputstvom, u cilju poštovanja propisane zabrane i obaveze izvještavanja.

Izvještavanje Agencije

Agencija će redovno izvještavati javnost o aktivnostima sprovedenim u toku izborne kampanje, kao i objavljivati sve izvještaje i informacije u skladu sa zakonom.

Plan kontrole i nadzora može biti dopunjjen ili izmijenjen shodno potrebama, procjeni, podnijetim prijavama građana ili zainteresovane javnosti, kao i eventualnih sugestija od strane Savjeta Agencije. Takođe, u cilju transparentnosti korišćenja javnih resursa, kontrole objavljenih podataka, odnosno kontrole tačnosti i potpunosti dostavljene dokumentacije, Plan će biti dopunjjen posebnim planom terenske kontrole koju će Agencija izvršiti u toku izborne kampanje, a na osnovu sprovedenih aktivnosti Agencije, zapošljavanja i sedmodnevног ili petnaestodnevног izvještavanja obveznika Zakona u toku izborne kampanje.

Agencija će izraditi i objaviti na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja

odnosno kontrole tačnosti i potpunosti dostavljene dokumentacije, Plan će biti dopunjen posebnim planom terenske kontrole koju će Agencija izvršiti u toku izborne kampanje, a na osnovu sprovedenih aktivnosti Agencije, zapošljavanja i sedmodnevног ili petnaestodnevног izvještavanja obveznika Zakona u toku izborne kampanje.

Agencija će izraditi i objaviti na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora. Izvještaj će sadržati bilanse ostvarenih rezultata u sprovоđenju kontrole Agencije i nadzora nad sprovоđenjem odredbi Zakona u toku izborne kampanje, kao i eventualne preporuke za dalje unaprjeđenje u ovoj oblasti.

Prilog:

Tabelarni prikaz obveznika zakona

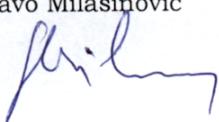
Kalendar aktivnosti

Obradio:

DD

Kontrolisao:

Savo Milašinović



Tabelarni prikazi

R.br.	Obuhvaćeni organi	Obaveze po članovima Zakona					
		čl. 33	čl. 32/3	čl. 28/3	čl. 31	čl. 30	čl. 29
1	Opština + Kabinet Predsjednice opštine	1					
2	Služba Skupštine	2					
3	Služba glavne administratorke	3					
4	Služba za zajedničke poslove i informacione sisteme	4					
5	Služba komunalne policije	5					
6	Služba za upravljanje ljudskim resursima	6					
7	Služba zaštite i spašavanja	7					
8	Služba za unutrašnju reviziju	8					
9	Sekretarijat za društvene djelatnosti i sport	9					
10	Sekretarijat za finansije, turizam i ekonomski razvoj	10					
11	Sekretarijat za poslovno planiranje i izgradnju	11					
12	Sekretarijat za komunalne djelatnosti i ekologiju	12					
13	Sekretarijat za kulturu	13					
14	Uprava lokalnih javnih prihoda	14					
15	Direkcija za imovinu i zastupanja	15					
16	Agencija za zaštitu i razvoj Orjena - Herceg Novi	16					
17	JU „Gradski muzej Mirko Komnenović i galerija Josip - Bepo Benković“ Herceg Novi	17	nemaju vozilo	2			
18	JU Gradska biblioteka i čitaonica	18	nemaju vozilo	3			
19	JUK „Herceg-fest“ Herceg Novi	19	2	4			
20	Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog d.o.o.	20	3	5			
21	Javni servis „Radio Herceg Novi“	21	nemaju vozilo	6			
22	Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca d.o.o.	22	4	7			
23	Agencija za gazdovanje gradskom lukom d.o.o. - Herceg Novi	23	nemaju vozilo				
24	Sportski centar Igalo d.o.o.	24	nemaju vozilo				
25	Komunalno-stambeno d.o.o. - Herceg Novi	25	nemaju vozilo				
26	Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Herceg Novi	26	5				
27	Čistoća d.o.o. - Herceg Novi	27	6				
28	Parking servis d.o.o. - Herceg Novi	28	7				
29	Turistička organizacija Herceg Novi	29	8				
30	Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini Herceg Novi	30	nemaju vozilo				
31	JU Centar za socijalni rad - Herceg Novi	31	9				
32	JU za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama „Mladost“ - Bijela	32	10				
33	JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju - Herceg Novi	33	11				
34	JZU Dom zdravlja „dr Stevo Mrđen“ - Herceg Novi	34	nemaju vozilo				
35	Osnovni sud u Herceg Novom	35	12				
36	Osnovno državno tužilaštvo u Herceg Novom	36	13				
37	JU ŠOSMO Herceg Novi	37	14				
38	JU OŠ „Dašo Pavičić“ Herceg Novi	38	15				
39	JU Srednja mješovita škola „Ivan Goran Kovačić“ Herceg Novi	39	16				
40	JU OŠ „Orjenski bataljon“ Bijela, Herceg Novi	40	17				
41	JU OŠ „Ilija Kišić“ Zelenika, Herceg Novi	41	18				
42	JU OŠ „Milan Vuković“ Herceg Novi	42	19				
43	JPU „Naša Radost“ Herceg Novi	43	20				
44	Ministarstvo rada i socijalnog starenja						2
45	Ministarstvo finasija						2

čl. 29 - obveznici su u obavezi da Opštini šalju podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći u skladu sa ovim čl.

Tabela I: Prikaz obveznika zakona sa obavezama u toku izborne kampanje

KALENDAR AKTIVNOSTI U SKLADU SA ZAKONOM				
Dani u nedelji	Datum		Period	
Četvrtak	23. feb	RASPISANI IZBORI ZA ODBORNIKE U SKUPŠTINI OPŠTINE HERCEG NOVI		
Petak	3. mart	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima - čl.32	24.02. - 2.03.	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	24.02. - 2.03.	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Ponedeljak	6. mart	Usvajanje Plana kontrole i nadzora		Agencija za sprječavanje korupcije
Petak	10. mart	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima - čl.32	3- 9.03	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	3 - 9.03	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
		Kontrola na terenu		Agencija za sprječavanje korupcije
		Petnaestodnevni izuještaji o prilozima pravnih i fizičkih lica - čl.42	24.02 - 10.03	Politički subjekti

Ponedeljek	13. mart	Prikupljanje i objavljivanje analitičkih kartica sa podacima o iznosu i broju korisnika, vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći i dostavljanje ASK i Skupštini CG - čl.29	24.02 - 10.03	Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Opština Herceg Novi
		Objavljivanje izvoda iz državnog trezora i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve i dostavljanje ASK i Skupštini - čl.30	24.02 - 10.03	Ministarstvo finansija i Sekretarijat Opštine Herceg Novi
Srijeda	15. mart	Početni rok za podnošenje izbornih listi		Politički subjekti
Petak	17. mart	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	10- 16.03	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	10. - 16.03	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Petak	24. mart	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	17. - 23.03	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa	17. - 23.03	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi

		računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28		
Ponedeljak k	27. mart	Petnaestodnevni izvještaji o prilozima pravnih i fizičkih lica - čl.42	11.- 25.03	Politički subjekti
		Prikupljanje i objavljivanje analitičkih kartica sa podacima o iznosu i broju korisnika, vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći i dostavljanje ASK i Skupštini CG - čl.29	11. - 25.03	Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Opština Herceg Novi
		Objavljivanje izvoda iz državnog trezora i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve i dostavljanje ASK i Skupštini - čl.30	11. - 25.03	Ministarstvo finansija i Sekretarijat Opštine Herceg Novi
Srijeda	29. mart	Kontrola na terenu		Agencija za sprječavanje korupcije
Petak	31. mart	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	24. - 30.03	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	24. - 30.03	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
		Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	31.03 - 6.04	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik

<i>Petak</i>	<i>7. april</i>			<i>država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi</i>
		<i>Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28</i>	<i>31.03 - 6.04</i>	<i>Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi</i>
<i>Ponedeljak</i>	<i>10. april</i>	<i>Petnaestodnevni izuještaji o prilozima pravnih i fizičkih lica - čl.42</i>	<i>26.03. - 9.04</i>	<i>Politički subjekti</i>
		<i>Prikupljanje i objavljivanje analitičkih kartica sa podacima o iznosu i broju korisnika, vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći i dostavljanje ASK i Skupštini CG - čl.29</i>	<i>26.03. - 9.04</i>	<i>Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Opština Herceg Novi</i>
		<i>Objavljivanje izvoda iz državnog trezora i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve i dostavljanje ASK i Skupštini - čl.30</i>	<i>26.03. - 9.04</i>	<i>Ministarstvo finansija i Sekretariat Opštine Herceg Novi</i>
<i>Srijeda</i>	<i>12. april</i>	<i>Krajnji rok za dostavljanje izbornih lista čl.46 Zakona o izboru poslanika i odbornika (25 dana prije dana održavanja izbora)</i>		<i>Politički subjekti</i>
<i>Petak</i>	<i>14. april</i>	<i>Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima - čl.32</i>	<i>7- 13.04</i>	<i>državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi</i>

		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	7-13.04	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Ponedelja k	17. april	Kontrola na terenu		Agencija za sprječavanje korupcije
Četvrtak	20. april	Krajnji rok za raspodjelu 20% budžetskih sredstava u jednakim iznosima - čl.14		Sekretarijat Opštine
Petak	21. april	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	14.-20.04	državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	14. - 20.04	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Utorak	25. april	Petnaestodnevni izuzeštaji o prilozima pravnih i fizičkih lica - čl.42	10. - 24.04	Politički subjekti
		Prikupljanje i objavljivanje analitičkih kartica sa podacima o iznosu i broju korisnika, vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći i dostavljanje ASK i Skupštini CG - čl.29	10. - 24.04	Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Opština Herceg Novi
		Objavljivanje izvoda iz državnog trezora i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve i dostavljanje ASK i Skupštini - čl.30	10. - 24.04	Ministarstvo finansija i Sekretarijat Opštine Herceg Novi

		Kontrola na terenu		<i>Agencija za sprječavanje korupcije</i>
Petak	28. april	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	21. - 27.04	<i>državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi</i>
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	21. - 27.04	<i>Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi</i>
Petak	5. maj	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	28.04 - 4.05	<i>državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi</i>
		Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	28.04 - 4.05	<i>Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi</i>
Nedelja	7. maj	ODRŽAVANJE LOKALNIH IZBORA		
Ponedeljak	8. maj	Objavljivanje i dostavljanje ASK svih izdatih putnih nalogu za upravljanje službenim vozilima - čl.32	5. - 7.05	<i>državni organi i organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave na teritoriji Opštine Herceg Novi</i>

		Objavljivanje izvoda iz državnog trezora i analitičkih kartica o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve i dostavljanje ASK i Skupštini - čl.30	25. 04-7.05	Ministarstvo finansija i Sekretarijat Opštine Herceg Novi
Srijeda	10. maj	Petnaestodnevni izvještaji o prilozima pravnih i fizičkih lica - čl.42	25.04. - 9.05.	Politički subjekti
		Prikupljanje i objavljivanje analitičkih kartica sa podacima o iznosu i broju korisnika, vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći i dostavljanje ASK i Skupštini CG - čl.29	25.04. - 9.05.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Opština Herceg Novi
Petak	12. maj	Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	5. - 11.05	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Petak	19. maj	Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	12. - 18.05	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Petak	26. maj	Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	19.- 25.05	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Petak	2. jun	Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28	26.05. - 1.06	Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi
Utorak	6. jun	Konačni izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenjenih i utrošenih sredstava iz javnih i		Politički subjekti

		<i>privatnih izvora za izbornu kampanju - čl.39</i>		
Petak	9. jun	<i>Objavljivanje na svojoj internet stranici analitičkih kartica sa računa u svom posjedu i dostavljanje Skupštini CG - čl.28</i>	2. - 8.06	<i>Sve budžetske potrošačke jedinice opštine Herceg Novi</i>
		<i>Izveštaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata</i>		<i>Agencija za sprječavanje korupcije (60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora)</i>

Tabela II: Kalendar aktivnosti

Analiza rizika

Ukupan broj obveznika sprovođenja Zakona na teritoriji opštine Herceg Novi jeste 43. Od tog broja, propisane obaveze se ne odnose na sve obveznike. U okviru člana 28 Zakona obuhvaćena je kontrola poštovanja propisane zabrane i obaveze sedmodnevног izvještavanja za 22 budžetske potrošačke jedinice, od čega Opština izvještava za 16 obveznika, odnosno organa koji su u njenom sastavu. Dalje, u okviru člana 29 Zakona, Opština prikuplja i objavljuje podatke o raspodjeli socijalne pomoći na lokalnom nivou za sva 43 obveznika, a u skladu sa članom 30 Zakona objavljuje izvode iz trezora i analitičku karticu o potrošnji budžetske rezerve. Ukupno su 43 obveznika za sprovođenje čl. 32 stav 3 i 33 Zakona (od čega Opština izvještava za po 16).

Imajući prethodno rečeno u vidu, Agencija će pratiti punu primjenu Zakona, dok će posebno biti praćeno i kontrolisano sprovođenje i poštovanje člana 29 i 33 Zakona, odnosno socijalna davanja organa vlasti i zapošljavanje u izbornoj kampanji.

Takođe, u cilju dubinske kontrole dostavljene dokumentacije ovlašćeni službenici Agencije će izvršiti neposredan uvid u dokumentaciju organa vlasti i to: Opštine Herceg Novi, Vodovoda i kanalizacije, Čistoća i Komunalno-stambeno, dok će kad su u pitanju politički subjekti, redovno kontrolisati aktivnosti i rad svih političkih subjekata, posebno kad je u pitanju prikupljanje priloga, obračun nenovčanih priloga i njihovo plaćeno medijsko oglašavanje, odnosno vršiti kontrolu prikupljenih i utrošenih sredstava za izbornu kampanju.

Planom kontrole i nadzora su definisani i kapaciteti Agencije koji će biti korišćeni za vršenje nadzora nad sprovođenjem Zakona u izbornoj kampanji, uključujući i obavljanje kontrole na terenu organa vlasti i političkih subjekata, praćenja medijskog oglašavanja i dr. i s tim u vezi je odrđeno ukupno 14 službenika koji će sprovoditi predviđene aktivnosti.